

## AZAR, 'RESUELVE' O ILUSIONES

Los juegos de azar han tenido diferentes expresiones culturales y se han enmarcado dentro de los ámbitos de la recreación popular. Las loterías primitivas eran siempre públicas y consistían en sacar, de noventa números, cinco premiados; generalmente, por su reducido número de participantes, respondía a relaciones comunitarias o caseras.

La lotería moderna se hace juego público, y generalmente el Estado se reserva su monopolio autorizando su uso para beneficencia o proyectos colectivos.

Los juegos de apuesta han proliferado. Nuestras calles y pueblos puede decirse con son un gran bazar. En tiempos de crisis prolifera la bebida barata y el juego: son formas de manejar la incertidumbre.

Aun cuando los juguetes, los juegos vídeo, los artículos deportivos son objeto de alto consumo, el segmento de mayor crecimiento es el juego de apuesta.

Sin embargo, nuestras loterías nacionales, nuestros hipódromos, tienen serias crisis financieras, y la del Zulia hasta tuvo que cerrar.

*¿Cuánto y cómo jugamos los venezolanos?*

El Ingeniero Ignacio Juaristi, actual Gerente General de la Lotería de Caracas describe las complejidades del juego en Venezuela. El monto estimado de jugada es de 1.800 millones de bolívares diarios, esto es, 90 bolívares por persona. En proporción, es una cantidad muy alta para nuestra población y sobre todo para nuestra distribución del ingreso.

Nos hemos convertido en un inmenso campo lúdico. El azar, la suerte, el juego, alimentan ilusiones y pasatiempos; pero además son un negocio de alta rentabilidad en las "inversiones", y para la gran mayoría significa el "resuelve diario".

*Entonces, si es floreciente esta industria ¿por qué están quebrados nuestros hipódromos y nuestras loterías?*

Estemos claros, el noventa por ciento del monto señalado es ilegal o paralelo,

y el 10 por ciento es lo que corresponde a las cuatro loterías oficiales: Caracas, Táchira, Zulia y Oriente, que son las autorizadas por la ley. Con el 10 por ciento, no se pueden mantener las loterías y sus 18 distribuidores.

La banca "suiza" o el juego paralelo vive de las loterías, ya que necesitan de ellas para pagar su juego, necesitan del número de las loterías oficiales, y ello es lo que les da cobertura nacional.

Al igual que en las carreras de caballos, la banca "suiza" necesita de las carreras oficiales para operar. Ahora la complejidad es mayor, pues Alcaldes y Gobernadores están creando sus propias loterías; ya lo vemos en Nueva Esparta y Miranda, basándose en los principios de territorialidad. Pero la verdad es otra: como necesitan ingresos, crean sus propios mecanismos; los riesgos de saturación y escándalo se multiplican.

*¿Cuánto se estima gana la banca paralela o el juego ilegal?*

Las ganancias diarias pueden ser del orden de 500 millones de bolívares diarios. En la venta de cada sorteo, el 50 por ciento de la lotería de Caracas se distribuye en premios, y el 16% se paga en impuestos. Lo demás se invierte en educación y salud. Pero, en la banca ilegal, los premios pueden estar en el 60 y 70 por ciento de la jugada: no se pagan impuestos ni al municipio ni al Seniat; tampoco hay ninguna función social, y enriquece sólo a las personas.

Juaristi nos explica cómo en "la suspensión en diciembre pasado del sorteo recibió múltiples amenazas por las pérdidas que estábamos ocasionando" y, también, cómo "tenemos un Alcalde que mediante ordenanzas ha creado un impuesto de hasta 5% del monto de la venta".

La reapertura de la Lotería del Zulia reconoció de hecho el juego ilegal y habilitó 20 taquillas, que le aportan 60 millones semanales. Se cobra sobre la base de la buena fe del declarante, no hay registros de las ventas ni control de los premios.

Mercedes Pulido de Briceño



Ing. Ignacio Juaristi, Gerente General de la Lotería de Caracas

*Entonces ¿estamos estimulando el juego ilegal?*

Los municipios dicen que no quieren apoyar la ilegalidad, pero al necesitar recursos recurren al juego, porque según ellos siempre va a existir y al menos así algo les queda. Pero, Juaristi reafirma esto es grave porque se institucionaliza y protege el juego ilegal sin ningún control y menos protección de la población.

*¿Cuáles son las alternativas?*

“Vamos a suponer que todo ser humano es jugador, o que difícilmente se resiste al juego”. También hoy en día ha cambiado la opinión pública, y se llega a considerar una forma aceptable de entretenimiento y, por otra parte, las condiciones financieras de ciertos territorios influyen para atraer estas inversiones.

Ustedes ven que hasta el sistema bancario, para incrementar el ahorro, apela al sistema de sorteos...

Las loterías oficiales estamos elaborando una Ley Nacional de Loterías, que pretende sincerar el juego creando la superintendencia de loterías, y, más aún, nos tenemos que adelantar a la video lotería instantánea y electrónica, que elimina los sorteos como los conocemos hoy en día.

*¿Existe algún perfil del jugador?*

Para finales de año tendremos un estudio sobre la características del jugador venezolano. Pero, **grosso modo**, podemos distinguir dos tipos: el que juega cabalísticamente, esto es, juega los días

del mes, la cédula, lo que sonó, fechas de nacimiento, y los que juegan por “resuelve”, para tener algo concreto, para comer o por una enfermedad. La clase media y alta juega cabalísticamente: son los mayores montos, en su mayoría juegan por teléfono. El pueblo, que son los más numerosos, juega por “resuelve”.

Al sincerar el juego y normatizarlo se enfrenta el caos actual, como la desprotección y fraude de los jugadores pequeños a los cuales no les pagan sus premios. En la banca paralela, la confianza y el honor funciona para los grandes jugadores, pero los pequeños están desprotegidos.

*Y usted ¿no cree que ante la ley también se prepara la trampa?*

Por supuesto, al reglamentar hay que asumir los procesos de ajuste del dinamismo de esta actividad. No me atrevería a llamarla industria, porque sabemos que un país jugador no prospera. En la legislación española, las casas de bingo se escaparon y su proliferación incidió en el descenso del ahorro. Ahora, por ejemplo, existe un casino a 15 km. de Madrid, y requiere de toda una infraestructura, como estacionamiento, restaurante, shows en vivo, lo cual frena su proliferación. En Mónaco, el juego es una industria, pero está regulado. Es sólo un gran centro donde cada sala tiene sus condiciones, y los nacionales se enfrentan con fuertes limitaciones para jugar. En Nueva York no hay casinos, y las carreras de caballos están muy controladas. El problema es que, en épocas de in-

flación, el juego paralelo se convierte para muchos en un “azaroso” sistema de ahorro.

Aquí hay gente que compra loterías de Miami, de Canadá; pero no tienen valor fuera de dichos territorios, y su respaldo es dudoso.

La ley tiene que ser armónica y atractiva, ya que por la vía de la represión no llegamos a ninguna parte y poco puede hacerse con la adicción personal.

*¿Por que tiene que ser dinámica?*

La popularidad de los juegos es frágil, generalmente tienen un atractivo de 3 a 4 años. Ahora se están jugando 1 millón 800 mil boletos de KINO por semana; pero se llegó a jugar hasta 2 millones y medio de boletos. En Estados Unidos, además de reglamentar los impuestos, se norman las condiciones y lugares. Los premios “gordos” se pagan a 20 años, para asegurar la protección al jugador.

Los venezolanos han sido innovadores. Con este sistema de pago a 20 años, lograron negociar con los bancos comerciales que les entregaran el 80% por ciento de su valor para cobrar de inmediato y la banca lo asumiera como una inversión de largo plazo. La ley no había pensado en ello.

En el 5 y 6 hay un estimado de 30% legal y 70% ilegal, que responde a la “banca suiza”. La tradición te lo justifica como entretenimiento barato; pero no olvidemos la industria de la inmensa circulación de la Gaceta Hípica y la Fusta, que se empiezan a estudiar desde el martes de cada semana

La ley pretende enfrentar la realidad protegiendo a los más vulnerables. No se trata de acabar o normar ilusiones, sino de frenar la especulación o el escándalo asociado a su proliferación indiscriminada, ya que esperamos que el “resuelve” tenga solución con mayores oportunidades de trabajo. □

**Mercedes Pulido de Briceño** es Presidenta de la Junta Directiva de Unicef y directora de la revista SIC.