
HACIA UN DIAGNOSTICO SOCIOLOGICO DE LO URBANO FRENTE A LO REGIONAL EN VENEZUELA

Para delimitar el tema de cuáles son los problemas que surgen en las interrelaciones que se establecen entre el Sistema Urbano y el Regional (Cfr. "Estudio sobre la Prensa de Provincia en Venezuela"), y posteriormente establecer su relación con los aspectos estructurales de la comunicación colectiva "típica" que surge en la provincia, utilizaremos alguno de los estudios elaborados por el economista alemán André Gunder Frank y los más cercanos a nosotros: José Agustín Silva Michelena (sociólogo), Fernando Travieso y Marco Negrón (arquitectos) y varios de los análisis del CENDES (1).

Partiendo de estos estudios, vamos a esbozar un diagnóstico de los problemas que se suscitan, a nivel sociológico y económico, entre lo URBANO y lo REGIONAL.

I.- ANALISIS ESTRUCTURAL (Estructura Espacial)

Venezuela se caracteriza por una región Central en desarrollo y una serie de Regiones Periféricas marginadas del proceso, las cuales continúan funcionando -

como enclaves exportadores de materias primas, fundamentalmente al exterior, y de excedentes económicos al exterior y a la Región Central. (GRAFICO I)

Esta configuración en la formación social de Venezuela no es nada nueva. Aplicando el enfoque estructural a nuestro proceso histórico, veremos que la formación social de Venezuela estuvo desde un comienzo condicionada por factores externos.(2)

Las civilizaciones precolombinas fueron, - por lo general, eliminadas o absorbidas con el establecimiento del poder colonial. La Venezuela de la Colonia se caracterizaba por el establecimiento de una serie de regiones comunicadas con España a través de la extracción de materia prima y muy poco comunicadas entre sí. (GRAFICO II) Esta configuración se explica por la dependencia colonial que se daba en aquel entonces.

Sin embargo, a pesar del tiempo transcurrido, el factor externo continuó sobrecondicionando la formación social de Venezuela. Esa formación, caracterizada en lo económico por la exportación de materias primas desde regiones que funcionaban como enclaves dentro de su territorio, estaba apoyada por todo un sistema latifundista, y generó un sistema espacial formado por una serie de regiones relativamente aisladas entre sí y organizadas en función de los puertos, con una escasa penetración hacia el interior. Dicho sistema se mantuvo durante los períodos posteriores a la Independencia, hasta llegar a la etapa ac

ces afirmar que el proceso de industrialización incipiente existente en la Región Central va, no a inducir el desarrollo del resto del país, sino a complementar el desarrollo de otros países. Por lo tanto, los problemas regionales de Venezuela tienen no solamente una escala nacional sino una escala internacional por la cual están condicionados.

De esta forma, podemos indicar como corolario de lo anteriormente dicho, que nuestra economía regional o local está muy influenciada por factores externos, tanto los que afectan al país como un todo, como los provenientes del resto del país. Esto es especialmente importante para las regiones más periféricas, es decir, aquellas no integradas al "sector dinámico" de la economía nacional, las cuales pasan de hecho a sufrir una doble dependencia: de las metrópolis internacionales por una parte y de las regiones "dinámicas" del mismo país por la otra.

CENDES propone un esquema de análisis para la realidad Venezolana. Nos parece válido y a través de él vamos a ver cómo se estructuran respectivamente los -- Sistemas Regional y Urbano. (GRAFICO III)

A) Sistema Regional

Las características que le podemos señalar a este sistema son:

GRAFICO II

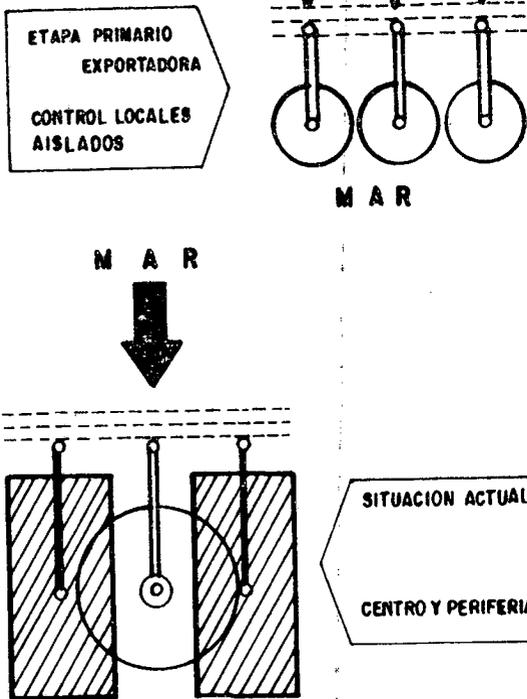
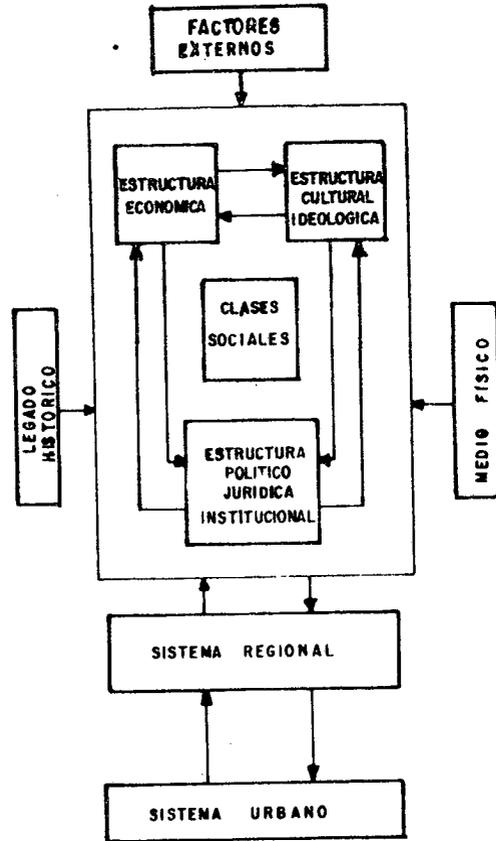


GRAFICO III



1.- Presencia de una economía abierta. Es decir, no cuenta con una gran variedad de instrumentos para controlar la influencia de los factores externos.

2.- Baja tasa de crecimiento y bajos niveles de ingreso comparados con las ciudades de la Región Central. Si del Sistema Regional excluimos las capitales de Estado, en las cuales hay una situación relativamente mejor, debido a que concentran cierto volumen de inversiones públicas, la situación global se hace crítica.

3.- Frecuentes procesos migratorios que tienden a despojar a las regiones periféricas de sus mejores - fuerzas de trabajo en beneficio del Centro, generando lo que de hecho puede ser considerado como fenómenos de descapitalización de las mismas.

4.- Cuando por alguna razón particular (especialmente la existencia de determinadas fuentes de materias primas) logra instalarse en una Región Periférica alguna industria importante, la mayor parte de los benefi--cios que ella genera favorecen al Centro y no a la región en cuestión: lo que ha ocurrido con Ciudad Guayana y lo - que está ocurriendo con El Tablazo.

B) Sistema Urbano

La relación distorsionada entre lo Regional y lo Urbano en Venezuela se manifiesta con las siguientes características;

- 1.- Presencia de una economía cerrada, en contraposición a las regionales.
- 2.- Participación selectiva -económica, social y política- de la población..
- 3.- Incapacidad de absorción del excedente de mano de obra.
- 4.- Injusta distribución del ingreso.
- 5.- Incapacidad de un grueso sector de los habitantes para costear servicios o viviendas.
- 6.- Transferencias de costos en la pres-

tación de servicios de las clases de mayores ingresos a los menores...

7.- Alta tasa de crecimiento (28% en 1.950; 32% en 1.961; 45% en 1.975)

8.- Incapacidad para cubrir las necesidades de la población.

II.- IMPLICACIONES DE UNA FORMACION SOCIAL: CENTRO-PERIFERIA

La existencia de un Centro en desarrollo y una Periferia estancada en Venezuela ha sido observada por todos los estudiosos de la problemática regional en este país (3). Del análisis hecho se concluye que esa situación que perdura en la formación social venezolana es el resultado inevitable del tipo de estructura económica implantada en nuestro país, la cual funciona de manera óptima en base a la localización del proceso de industrialización en la Región Central y al marginamiento del resto del país. Creemos que cualquier desviación de esta localización, sin quebrantar los patrones estructurales que se le han impuesto a nuestra economía, simplemente haría menos eficiente el funcionamiento de la misma.

A nivel regional y local resulta evidente, como ya se ha dicho, que existe una tendencia acelerada al ensanchamiento de la brecha entre la Región Central (es decir, el área Caracas-Maracay-Valencia) y las demás regiones del país, así como entre las ciudades de esa región y las demás ciudades del país. Ciudades como Maracaibo, Barquisimeto, San Cristobal, Barcelona, Puerto La Cruz reve-

lan tasas de crecimiento demográfico y niveles de ingreso -y por lo tanto, índices de poder adquisitivo- netamente menores que las de ciudades semejantes de la Región Central. Las estadísticas disponibles (4) demuestran que esas diferencias son crecientes : regiones como la Andina y la Nor-Oriental, que en un tiempo registraron muy altas tasas de crecimiento demográfico, hoy se encuentran prácticamente estancadas y con niveles de ingreso muy bajos -comparados con las ciudades de la Región Central.

Analícemos ahora qué alternativas se han -propuesto para corregir esta falla estructural. Examine--mos primero la alternativa "liberal". Los propulsores de esta alternativa pretenden que, a través del libre juego del mercado, los capitales irían a donde sean más escasos y, por tanto, obtendrían allí mayores rentabilidades. La mano de obra iría donde fuera más necesario. De esta forma, se lograría eventualmente un equilibrio entre recur--sos de capital y de mano de obra, y por tanto un equili--brio también del crecimiento de las diferentes regiones. Esta solución no tiene en cuenta el tipo de relaciones -existentes de hecho entre Centro y Periferia. Estas rela--ciones, como ya queda dicho, funcionan de manera siempre favorable al Centro. El Centro produce bienes elaborados, los cuales aumentan constantemente de valor, y la Perife--ria produce principalmente materia prima básicamente para la exportación a precios mucho más estables. Los benefi--cios que producen estas exportaciones van al Centro o al

exterior, y sólo una pequeña porción queda en la Periferia. Así el Centro, dentro del marco de restricciones impuestas por la Dependencia, toma decisiones económicas - que conciernen a todo el país, y por tanto se podría decir que la Periferia de Venezuela sufre de una doble dependencia: la gran dependencia con respecto a países desarrollados, y la dependencia con respecto al Centro que es una causa funcional que contribuye a ese atraso. Por ello la alternativa liberal no ofrece soluciones a la problemática regional y urbana de Venezuela.

Los gobiernos venezolanos de los últimos años han estado plenamente conscientes de la situación de desequilibrio interregional y de la tendencia al acentuamiento del problema. Hacia ese objetivo han intentado, desde hace varios años, un conjunto de acciones tendientes a crear condiciones que permitan modificar el cauce que lleva el desarrollo regional, pero el hecho es que éstas no se han traducido en los resultados esperados. Sin embargo, creemos que el enfoque de esas acciones gubernamentales ha sido muy localista. Pensamos que es necesario estudiar el proceso como un todo : su génesis, su desarrollo, su difusión.

NOTAS.-

- (1) Los estudios empleados para la elaboración del presente trabajo han sido:

- FRANK, André Gunder.- "Sociología del desarrollo y subdesarrollo". Cuadernos Anagrama, Barcelona-1.971
- Trabajo presentado por el arquitecto FERNANDO TRAVIE SO al I Congreso Nacional de Arquitectos en Marzo de 1.971. Ponencia presentada por el Centro de Estudios del Desarrollo (CENDES) de la UCV. La Ponencia se tituló: Venezuela Problema: Aspectos Regionales y Urbanos.
- Trabajo presentado por el arquitecto MARCO NEGRON al I Congreso Nacional de Arquitectos en Marzo de 1.971 La Ponencia se tituló: A propósito de la Investigación de los problemas físicos y espaciales del desarrollo a diferentes niveles de análisis.
- El Boletín de la Sociedad Venezolana de Planificación, Nº 82-84. El trabajo que allí se consultó llevaba como título: Desarrollo Urbano y Desarrollo Nacional.
- CENDES: "Estilos de Desarrollo", 1.971 (ver Bibliografía complementaria).

(2) La formación social en cuestión está afectada, desde fuera, por lo que se ha llamado los "Factores externos". En el caso de una nación, por las influencias económicas, políticas y culturales que recibe del resto del mundo.

(3) Los estudios mencionados en (1), y particularmente los estudios de CENDES y los de la Revista "Cuadernos de la Sociedad Venezolana de Planificación".

(4) A.- Relación Población-Poder Adquisitivo

SISTEMA	POBLACION	PODER ADQUISITIVO
URBANO	8.763.993	64 %
RURAL	3.048.363	36 %

Estos datos corresponden a una Proyección para el año-1.976: (FUENTE: Dirección General de Estadística del Ministerio de Fomento)

B.- INGRESO PER CAPITA

ZONAS	Menos de Bs 80/mes	Entre Bs 80 y Bs 250/mes	Más de Bs 250/mes
CENTRO	28,6%	48,6%	22,8%
PERIFERIA	50,0%	39,1%	10,9%
VENEZUELA	42,9%	42,2%	14,9%
CARACAS	28,7%	48,1%	13,2%
POB. URBANA	32,1%	47,5%	20,4%
POB. RURAL	65,0%	32,1%	2,9%

FUENTE: Estimado por el CENDES en base a encuestas realizadas por INAVI (Antiguo B.O) y el Banco Central.

BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA

Presentamos a continuación un conjunto de libros, estudios y publicaciones sobre el tema en cuestión:

- Cuaderno Bimensual "S" (Del subdesarrollo al socialismo) El Nº 1 está dedicado al tema de Centro y Periferia. Publicación Venezolana.
- A. Gunder Frank.- El Desarrollo del Subdesarrollo. Editorial Anagrama, Barcelona-1.971
- Marco Aurelio Vila.- Zonificación Geoeconómica de Venezuela. Editorial de la Corporación de Fomento, Caracas-1.968.
- CENDES (UCV).- Estudio del Fenómeno de Urbanización. (mimeo) Caracas, 1.971.
- CENDES (UCV).- Estilos de Desarrollo. (Mimeo) Caracas 1.971

- Conjunto de Ponencias presentadas por el CENDES (UCV) al I Congreso Nacional de Arquitectos en Marzo de 1.971 .
- CENDES (UCV) .- La problemática del desarrollo en Venezuela (Mimeo) Caracas 1.962
- CENDES(Darcy Ribero-UCV).- El dilema Latinoamericano.(Mimeo) Caracas 1.970
- "Joint Center MIT.-Harvard".- Plan del Desarrollo de Guayana en Venezuela y Arica en Chile . 1.968
- "Regional Development Policy: A case Study of Venezuela". The MIT Press, 1.966
- W.W. Rostow.- Etapas de Desarrollo. Cambridge University Press, 1.961
- Cuadernos de la Sociedad Venezolana de Planificación, Volumen II, Números 3-4, Junio-Julio, 1.963 (Rançois Perroux "Consideraciones en torno a la Noción de Polo de Crecimiento ")
- Fernando Travieso.- Ciudad, Región y Subdesarrollo. Fondo Editorial Común, Caracas-1.971. (Del mismo autor existen varios trabajos publicados por CENDES. Así mismo hay un buen trabajo en la Revista "S")
- Cuadernos de la Sociedad Venezolana de Planificación: Especialmente los números:
 - * 84-86-Desarrollo Urbano y Desarrollo Nacional
 - * 92-93-Base Economía Urbana
 - * 120-121-Desarrollo y Espacio
 - * 124-127-Planificación Regional y Subdesarrollo
- Lloyd Rodwin.- Países y ciudades. Comparación de estrategias para el crecimiento urbano. Publicaciones del SIAP (Sociedad Interamericana de Planificación).
- Walter Stohr.- El desarrollo regional en A.L.Experiencias y perspectivas. Publicaciones del SIAP. México
- Compilación de Jorge E. Hardoy y Guillermo Geisse.- Políticas de Desarrollo en América Latina. Publicaciones del SIAP. México
- Compilación de Martha Shteingart .- Urbanización y Dependencia en América Latina . Publicaciones del SIAP.México.

- Compilación de Manuel Castells.- Estructuras de Clases y Política Urbana en A.L. Publicaciones del SIAP. México.
- Compilación de Marcial Echenique.- Modelos matemáticos - de la estructura espacial Urbana: Aplicaciones en América Latina. Publicaciones del SIAP. México.
- J. R. Lasuen.- De los polos de crecimiento. Cuadernos de la Sociedad Venezolana de Planificación. Números 68-69, Noviembre 1.969
- José Luis Coraggio.- Polarización, Desarrollo e Integración . EURE, Nº 8, CIDU, Chile, 1.973
- David Hojman.- Desarrollo Regional y Planificación. Ediciones UCV, Caracas.
- Héctor Malavé Mata. Formación histórica del antidesarrollo de Venezuela . Ediciones Salvador de La Plaza, Caracas-1.974.

Marcelino Bisbal E.
