

# Política, justicia y desarrollo

José Virtuoso, S.J.

Estas reflexiones intentan tomarse en serio las conclusiones que sobre las tendencias mundiales del desarrollo propone el último informe del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Humano. (PNUD) Tomarse en serio estas conclusiones significa, en primer lugar, intentar ver en profundidad lo que ellas nos están planteando desde una mirada universal de los procesos de desarrollo socioeconómico en el mundo. En segundo lugar, tales conclusiones, nos invitan hacer el esfuerzo por pensar las implicaciones que se derivan de ellas para nuestras prácticas a favor del desarrollo en aquellas sociedades que muestran estancamiento, regresión o una progresión muy lenta en la conquista de los indicadores de calidad de vida para las grandes mayorías.

---

## **Los planteamientos del Informe sobre el Desarrollo Humano (2002)**

El reporte sobre las grandes tendencias mundiales del desarrollo humano en el año 2002, elaborado por el PNUD, organiza sus contenidos utilizando como horizonte de comprensión la vinculación entre democracia y desarrollo. Según sus propias palabras: *"El presente informe trata de política y desarrollo humano, y de la manera en que las fuerzas políticas y las instituciones formales e informales, nacionales e internacionales, conforman el progreso humano, así como de los requerimientos de*

Un signo que indica lo lejos que estamos de alcanzar niveles relativamente aceptables de condiciones de vida para las mayorías, es que en la actualidad mueren todos los días en el mundo 30.000 niños como consecuencia de enfermedades que se pueden evitar.

*los países para establecer sistemas de gobernabilidad democrática que promuevan el desarrollo humano de todas las personas, en un mundo en el que muchos se quedan rezagados.*"<sup>1</sup>

En el informe referido se explicita la razón fundamental en la que se sustenta la adopción de esta perspectiva: *"La política es importante para el desarrollo humano porque, en todas partes, la gente quiere ser libre en la determinación de su futuro, expresar sus opiniones y participar en las decisiones que afectan a sus vidas... Está demostrado que la consolidación de la democracia, valga decir la participación política en un régimen que asegura y protege la libre expresión de ideas e iniciativas en todos los sectores de la sociedad, es garantía de la promoción de un tipo de desarrollo humano que garantiza la dignidad de todas las personas."*<sup>2</sup>

Desde esta perspectiva se observan las siguientes tendencias mundiales:

#### **El estancamiento de la situación de pobreza en el mundo.**

• El primer problema que parece insoluble es la pobreza de los ingresos en

muchos países del mundo. Para reducir a la mitad el número de personas que subsisten con menos de un dólar de los EE.UU al día, los cálculos optimistas sugieren que es preciso un crecimiento anual del 3,7% de renta per cápita en los países en desarrollo. Pero en los últimos 10 años sólo 24 países han crecido a ese ritmo. En 127 países, con el 34% de la población mundial, el crecimiento ha sido más lento. De hecho, muchos de estos países han tenido un crecimiento negativo en los últimos años y ha aumentado la proporción de sus habitantes que viven en pobreza.

• Si se tiene en cuenta el elenco de objetivos de desarrollo y de eliminación de la pobreza que se establecieron en la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas en el año 2000, manteniéndose las actuales tendencias, en 33 países que agrupan más de la cuarta parte de la población mundial se habrá alcanzado en el año 2015 menos de la mitad de los objetivos propuestos. Un signo que indica lo lejos que estamos de alcanzar niveles relativamente aceptables de con-

**Tabla 1**  
**Número de personas que subsisten con menos de 1 dólar diario**

	Proporción (porcentaje)		Número (en millones)	
	1990	1999	1990	1999
África subsahariana	47,7	46,7	242	300
Asia oriental y el Pacífico	27,6	14,2	452	260
Asia meridional	44,0	36,9	495	490
América Latina y el Caribe 16	16,8	15,1	74	77
Europa oriental y Asia central	1,8	3,6	7	17
Oriente Medio y África del Norte	2,4	2,3	6	7
<b>Total</b>	<b>29,0</b>	<b>22,7</b>	<b>1.276</b>	<b>1.151</b>

Fuente: PNUD. Informe sobre el desarrollo Humano 2002

En el año 2000 más de 40 millones de personas estaban viviendo con VIH. El 90% de ellas se ubica en países en desarrollo, con lo que establece una cierta vinculación entre condiciones de subdesarrollo, pobreza y propensión a contraer el virus VIH.

diciones de vida para las mayorías, es que en la actualidad mueren todos los días en el mundo 30.000 niños como consecuencia de enfermedades que se pueden evitar.

#### **La distribución de los ingresos a nivel mundial sigue siendo muy desigual.**

- 2.800 millones de personas subsisten con menos de dos dólares al día. De este total, 1,2 millones sobreviven con menos de un dólar. El 1% de la población más rica del mundo tiene una renta anual equivalente al total de lo que recibe el 57% más pobre de la población del mundo.

#### **Se han profundizado nuevas formas de fragmentación mundial**

- En el decenio de 1990 casi 3,6 millones de personas perecieron en guerras dentro de sus propios Estados. En este decenio el número de refugiados y personas internamente desplazadas se incrementó en un 50%. La mitad de las personas civiles que perdieron la vida en estas guerras eran niños.

- La corriente migratoria hacia los países desarrollados alcanza aproximadamente los 300 millones de personas. Este fenómeno se ha convertido en una fuente de tensión que ha traído consigo el incremento en la violación de derechos humanos y nuevas formas de marginación y sobre explotación a nivel mundial.

- En el año 2000 más de 40 millones de personas estaban viviendo con VIH. El 90% de ellas se ubica en países en desarrollo, con lo que establece una cierta vinculación entre condiciones de subdesarrollo, pobreza y propensión a contraer el virus VIH.

- Han aparecido nuevas formas de terrorismo internacional y se han acentuado las formas de terrorismo que existían al interior de algunos Estados. Sólo los ataques de septiembre de 2001 contra el

World Trade Center de Nueva York produjeron la muerte a un aproximado de 3000 personas.

- Los fundamentalismos religiosos han vuelto a reaparecer con fuerza y son hoy por hoy una causa de muchas guerras civiles, desplazamientos de poblaciones en busca de refugio y seguridad y focos de tensión internacional o entre grupos de Estados.

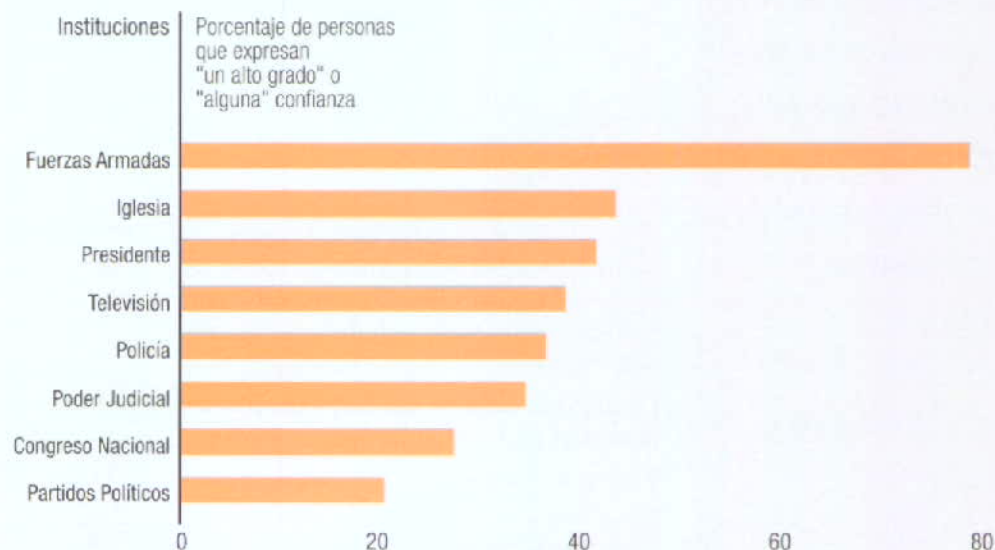
Según el informe que comentamos estas realidades se están produciendo en el contexto de un mundo que hoy se presenta más democrático que en cualquier momento de la historia. Esta característica es sin embargo contradictoria y a la vez esperanzadora.

- En los últimos años la reivindicación de las libertades democráticas se ha convertido en la bandera de lucha de muchos pueblos, ciudadanos y movimientos políticos. La idea que subyace es que la democracia facilita el ejercicio de la libertad, la creación de oportunidades para el crecimiento del desarrollo y la expansión de sus beneficios a toda la población. Sin embargo, nos dice el informe, *"muchos ciudadanos se sienten defraudados por la democracia efectivamente conquistada. Muchos de los llamados gobiernos democráticos no responden a las necesidades de la población pobre. Esta decepción trae consigo el proceso inverso a través del cual las grandes desigualdades de ingreso y la profundización de la pobreza aumentan la escasa confianza de la gente en las instituciones políticas y las formalidades democráticas, creando una mayor disposición hacia el apoyo de regímenes demagógicos y autoritarios."*<sup>3</sup>

- Hay un consenso generalizado a nivel mundial acerca de las características fundamentales que debe poseer un régimen democrático para que sea posible establecer un dinamismo político eficaz a favor del desarrollo humano.

...los agentes mundiales y las decisiones de política exterior de los Estados más poderosos afectan hoy de forma muy directa la vida concreta de los ciudadanos, sus gobiernos y sus naciones. De allí que haya una fuerte tendencia en el mundo de hoy hacia la creación de una gobernabilidad mundial más inclusiva, participativa y responsable.

## Confianza en las instituciones América Latina 2000



Fuente: PNUD Informe sobre el Desarrollo Humano 2002

- Un sistema representativo, con partidos políticos que funcionen correctamente y asociaciones basadas en intereses comunes.
- Un sistema electoral que garantice elecciones libres y justas.
- Un sistema de controles y comprobaciones basado en la separación de poderes, en el que el poder judicial y el poder legislativo sea independientes.
- La existencia de un sistema de administración pública eficiente en el logro de los objetivos propuestos por los gobiernos, a la vez que transparente en sus acciones, métodos y procedimientos.
- Una sociedad civil dinámica, capaz de supervisar al gobierno y a las transacciones privadas y de brindar alternativas para la participación política.
- Medios informativos libres, independientes y sujetos por ley al control público.
- Control civil eficaz del Ejército, policías y otras fuerzas de seguridad.
- Existencia de dispositivos jurídicos e institucionales que garanticen la vigencia de los derechos humanos y castiguen inmediatamente su violación.

Por otra parte, señala el informe, que en un mundo interconectado como en el que vivimos los principios democráticos

adquieren una dimensión mundial. También se ha hecho cada vez más evidente que las normas, los agentes mundiales y las decisiones de política exterior de los Estados más poderosos afectan hoy de forma muy directa la vida concreta de los ciudadanos, sus gobiernos y sus naciones. De allí que haya una fuerte tendencia en el mundo de hoy hacia la creación de una gobernabilidad mundial más inclusiva, participativa y responsable. Ello ha supuesto el desarrollo de dos grandes iniciativas: aumentar el pluralismo en el proceso decisorio mundial y aumentar la participación y la responsabilidad en las instituciones multilaterales.

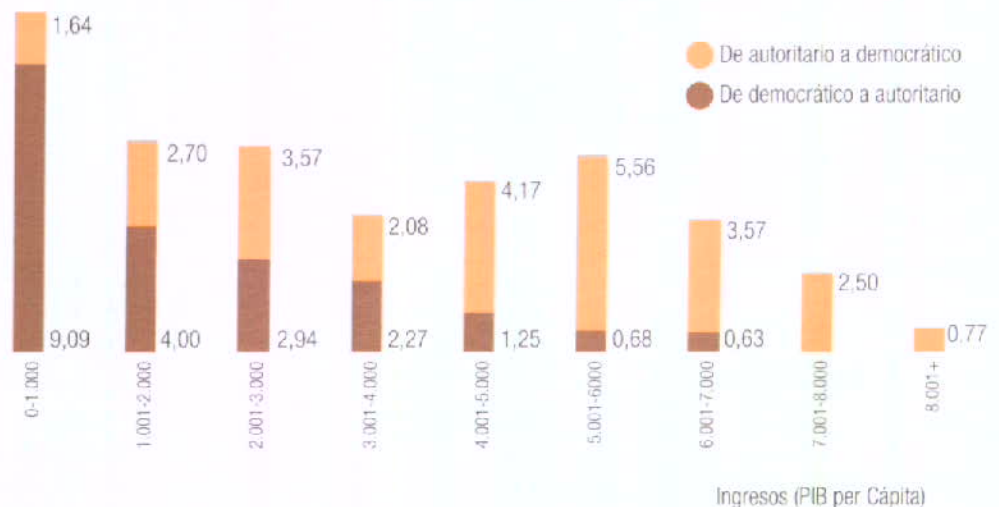
*"Por una parte, a través de una serie de campañas de importante proyección pública las iniciativas de la sociedad civil han promovido el pluralismo a nivel mundial. Algunas de las tácticas han sido llamativas y eficaces. Este pluralismo se ha nutrido de un variado movimiento de participación compuesto por Ong's, agrupaciones mundiales, gobiernos y ciudadanos, etc. La opinión pública mundial ha logrado expresarse a través de estas campañas. Estamos en presencia de lo que pudiéramos llamar una sociedad civil mundial que ha creado oportunidades para consolidar la democracia en el plano internacional.*

Según el informe que comentamos estas realidades se están produciendo en el contexto de un mundo que hoy se presenta más democrático que en cualquier momento de la historia. Esta característica es sin embargo contradictoria y a la vez esperanzadora.

...el ejercicio de lo político ha cobrado una nueva vitalidad al servicio de las utopías que promueven la transformación social, el cambio y la creación histórica de nuevas posibilidades para las mayorías.

## Probabilidad de que cambie el régimen en un año determinado (1955 - 1959)

Un ingreso más alto significa mayor estabilidad



Fuente: PNUD Informe sobre el Desarrollo Humano 2002

*Al mismo tiempo, hay una mayor conciencia en la opinión pública internacional sobre la necesidad de democratizar más las instituciones multilaterales. Se han puesto en marcha muchas propuestas para desechar prácticas tan obviamente antidemocráticas como el veto en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y la forma de elegir a los dirigentes del FMI y del Banco Mundial. Diversas comisiones, gabinetes de estrategias y organizaciones de la sociedad civil han recomendado así mismo que se aumente la transparencia, por ejemplo, haciendo públicas las decisiones tomadas por las juntas ejecutivas de las principales instituciones financieras internacionales y consiguiendo que las mismas incluyan a todas las partes interesadas.*"<sup>4</sup>

En conclusión, el informe del PNUD pareciera decirnos que existe una conciencia generalizada sobre la interdependencia entre el progreso en el desarrollo humano y su vinculación con el fortalecimiento de la democracia a nivel local, nacional e internacional. La democracia posibilita que efectivamente las personas puedan intervenir en las decisiones colectivas buscando que las mismas respondan efectivamente a sus necesidades y problemas. Sin embargo, plantea el mismo informe, que los niveles de institucionalización de las formalidades democráticas en muchos países

sigue siendo muy deficiente, que todavía sigue siendo un reto la vinculación real entre desarrollo humano y democracia y que la presión democrática se ha mostrado como un mecanismo válido para influir en la configuración del actual orden mundial.

### Los retos de la práctica política en función del desarrollo humano

El informe del PNUD nos ha puesto en la pista de una reflexión importante e iluminadora para nuestra práctica a favor del desarrollo humano. En este mundo en donde la inequidad ha crecido, la pobreza mata a millones de seres humanos y la aspiración al desarrollo de los pueblos avanza muy lentamente, en este mundo globalizado y fragmentado a la vez en tendencias contradictorias, el ejercicio de lo político ha cobrado una nueva vitalidad al servicio de las utopías que promueven la transformación social, el cambio y la creación histórica de nuevas posibilidades para las mayorías. La vuelta al imaginario democrático como ámbito que hace posible la construcción colectiva de la sociedad desde los intereses reales de la gente, a la vez que sirve de antídoto a las perversiones que naturalmente parecen instalarse en el orden social, abre nuevas posibilidades

La pregunta que nos tenemos que hacer es ¿qué práctica política democrática es la que posibilita efectivamente el desarrollo humano?

... la política es, en primer lugar, un discurso y un lenguaje sobre la orientación de las relaciones sociales. La política es palabra, reflexión y propuesta. Por ello, es una actividad racional y una actividad profundamente ética porque intenta, como bien lo sostenía Aristóteles, hacer de la vida en comunidad una vida plenamente humana o ajustada a los fines de la racionalidad humana.

en un mundo en donde parece que las mayorías pobres no tienen lugar.

La pregunta que nos tenemos que hacer es ¿qué práctica política democrática es la que posibilita efectivamente el desarrollo humano?

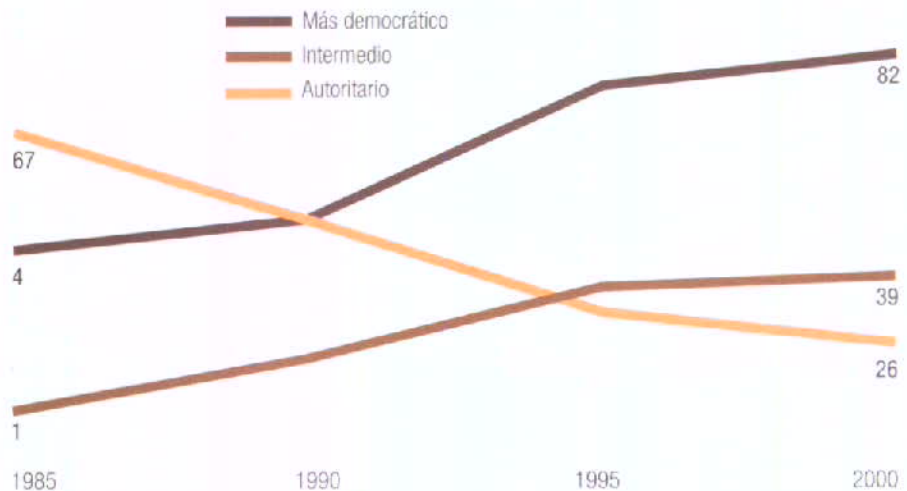
Para responderse a esa pregunta es conveniente recordar la esencia de la actividad política. La reflexión politológica contemporánea insiste en recuperar para la actividad política su status teórico fundacional en la cultura occidental. Autores como J.M. Bermudo insisten en que *"La política fue filosofía en sus orígenes, nació en la ciudad, en la polis, y asumió como objetivo propio el de pensar la ciudad como orden de vida racional y ético."*<sup>5</sup> Según este autor, la política sólo cumple este objetivo en la medida en que sale de las sombras de la ciudad para volver a ella con nuevas luces, para intentar con ellas guiar a sus conciudadanos hacia el camino del bien, la verdad, la belleza y la justicia.

El Mito de la Caverna en Platón, interpretado por Bermudo, es una buena explicación de lo que venimos diciendo. *"La filosofía tiene por origen y fin la ciudad, en este sentido, filosofía y política sin confundirse se requieren mutuamente. Paradójicamente, encontrar los fines de la ciudad exige salir de ella, romper con las convenciones de la comunidad, con sus hábitos, con sus sombras familiares... exige una dura travesía propedéutica en ascenso al sol, a esa cima desde la cual se ve intuitivamente la identidad entre verdad, justicia, belleza y bien. Esta es la salida de la caverna hacia luz. Pero el proceso sigue. El dramático ascenso a la contemplación no termina allí sino que debe emprender el camino de vuelta al reino de la oscuridad para llevar la verdad a los otros... La política pues es el resultado mediante el cual los que han visto la luz hacen partícipes a los otros de los beneficios con que cada cual puede ser útil a la comunidad,*

*convirtiéndose en ciudadano -volcado hacia la unificación y la armonía del Estado y la comunidad- evitando que cada uno se vuelva hacia dondequiera... Ese enseñar la verdad a los otros no puede ser sino a través de la persuasión, el debate y el acuerdo entre hombres libres"*<sup>6</sup>

La misión de la política es la de llevar un mensaje a la ciudad. Un mensaje que la constituya en cuanto tal, que la convierta en una unidad armónica al servicio de sus integrantes. Un mensaje por ello integrador de la comunidad, evitando que cada quien mire sobre sí prescindiendo de los demás. Recuperar esta perspectiva de la política es sumamente importante. Ella es, en primer lugar, un planteamiento teórico sobre la sociedad, un horizonte en el que deben establecerse las relaciones sociales, unos fines que organizan la convivencia humana en función de unos determinados objetivos. En este sentido, la política es, en primer lugar, un discurso y un lenguaje sobre la orientación de las relaciones sociales. La política es palabra, reflexión y propuesta. Por ello, es una actividad racional y una actividad profundamente ética porque intenta, como bien lo sostenía Aristóteles, hacer de la vida en comunidad una vida plenamente humana o ajustada a los fines de la racionalidad humana.

Hoy venimos de vuelta de una experiencia en la cual lo político era concebido y entendido como el reino de la total oscuridad, de intereses pragmáticos y mezquinos. Política era sinónimo de la búsqueda de poder a favor de los propios intereses en contraposición a las mayorías. El desprestigio de la política en los últimos años del siglo XX llevó consigo la desaparición de poderosos partidos de masas, dejó de lado ideologías corporativas, menguó la participación en los procesos electorales, etc. Se habló del



Fuente: PNUD Informe sobre el Desarrollo Humano 2002

Hoy hay una recuperación de las posibilidades de la acción política. El informe que comentamos del PNUD se hace eco de un consenso generalizado en el mundo, en el cual se sostiene que en la medida en que se fortalezcan los cauces de un ejercicio político plenamente democrático, los pobres y excluidos del desarrollo podrán intervenir en su dirección, revirtiendo sus tendencias.

hastío de la política y del cansancio que suscitaban los líderes, los movimientos políticos tradicionales y las ideologías redentoras. Ha sido evidentemente un movimiento en reacción frente a los muchos errores de la práctica política del pasado.

Hoy hay una recuperación de las posibilidades de la acción política. El informe que comentamos del PNUD se hace eco de un consenso generalizado en el mundo, en el cual se sostiene que en la medida en que se fortalezcan los cauces de un ejercicio político plenamente democrático, los pobres y excluidos del desarrollo podrán intervenir en su dirección, revirtiendo sus tendencias. Las posibilidades pues de hacer un mundo más ajustado a las exigencias humanas sigue siendo una acción política y la democracia constituye la mejor instrumentación institucional que facilita el que la actividad política esté en manos de la mayoría.

(3) En esta perspectiva quisiera señalar algunas de las conclusiones a las que hemos llegado en América Latina sobre las posibilidades de la participación popular para incidir efectivamente en los procesos de desarrollo en la región.<sup>7</sup>

En primer lugar, entendemos que la participación política de los pobres y exclui-

dos en la promoción de un desarrollo humano que revierta las condiciones de pobreza y marginación social sólo será eficaz en la medida en que se produzca un proceso real de "empoderamiento de los pobres." Esto es crear 'poder de decisión' a través de un contexto legal favorable, una educación útil, condiciones laborales justas, información oportuna sobre mercados, y espacios de influencia e incidencia sobre políticas públicas. En el fondo, se trata de asegurar que los que carecen de poder tengan las condiciones básicas para su ejercicio.

Al mismo tiempo, la experiencia avalada por la investigación y análisis confirma que los sistemas democráticos no tienen necesariamente a incrementar el poder popular en el sentido que lo hemos propuesto. En efecto, si bien las formalidades democráticas pueden promover un desarrollo más inclusivo y el empoderamiento de los pobres, al permitir que distintos actores sociales se articulen en la arena pública e intervengan en los procesos políticos, es necesario además que este contexto se acompañe de otras condiciones complementarias. Una de estas condiciones es que los sectores más desfavorecidos, los pobres o excluidos del sistema, tengan acceso a los procesos decisorios que existen en la sociedad, no sólo a través de

...el desarrollo humano avanzará en la medida en que se fortalezca la conciencia y la institucionalidad democrática, ya que así se posibilitará que las grandes mayorías dolientes intervengan en su expansión y progreso.

sus representantes, sino a través de sus propias organizaciones de base. Para lo cual se requiere de la existencia de un marco jurídico que lo haga posible, de una red institucional que acoja los postulados de tal participación y de un acuerdo político que la facilite.

Otra condición para hacer efectiva la participación popular es que los procesos de democratización en la sociedad han de crear espacios reales para que se constituyan organizaciones de base con capacidad de gestión de los asuntos públicos, de intervención en la formulación de políticas y control sobre la ejecución de las mismas. Esto es crear el capital popular de las democracias.

Desde la perspectiva económica, no basta con que un régimen democrático garantice las libertades económicas, la existencia de mercados competitivos y no regulados, políticas económicas que coadyuven al crecimiento a través de sinergias de cooperación con el capital privado, etc. Desde un punto de vista teórico, éstas son condiciones necesarias para el crecimiento económico y para el desarrollo. Sin embargo, no necesariamente garantizan la participación de los pobres en los beneficios de ese orden económico "liberal y democrático."

El empoderamiento y el desarrollo inclusivo requieren asegurar que los pobres puedan acceder a los mercados donde pueden vender su producción y conseguir los bienes necesarios para sus hogares y los insumos para sus actividades económicas. En este sentido, las conquistas reales de acceso a los mercados por parte de productores pobres (campesinos, micro-empresarios, etc.) será un índice clave para medir la idoneidad de una democracia que incide favorablemente en el desarrollo humano.

Pero para que ello sea posible será necesario que se adopten mecanismos reales para facilitar a los productores pobres la capacitación, información y financiamiento para poder participar en los mercados. El productor pobre necesita saber cómo vender mejor lo que produce, cómo exportar, cómo promocionar su producto, cómo obtener crédito, cómo administrar con más eficiencia su empresa, y, finalmente, cuáles son las leyes que respaldan u obstaculizan su labor. Necesita información sobre precios y la competencia en su rubro.

A un nivel más global, el desarrollo inclusivo requiere que efectivamente se establezca un sistema que asegure a todos los miembros de la sociedad una oferta real de oportunidades de capacitación para participar en la producción de riqueza de bienes y servicios. Una oferta que se ha de acompañar con aquellas políticas sociales que efectivamente aseguren el uso de las oportunidades ofrecidas. Por ejemplo, no basta con que se declare el derecho a la educación gratuita. Hace falta también que se asegure que quien hace uso de ese derecho no lo abandone porque pasa hambre o no tiene casa o debe trabajar a muy temprana edad.

Además, un Estado que busque dirigir a la sociedad bajo el paradigma democrático debe buscar corregir las distorsiones del mercado de acuerdo a los intereses de la mayoría a la cual se debe. Debería velar porque sus mercados internos amplíen permanentemente su capacidad de empleo de mano de obra y ofrezcan bienes y servicios al alcance también de las mayorías. En este sentido, también existe un amplio consenso sobre la necesaria intervención del Estado para corregir las distorsiones de la economía. Los presupuestos y la doctrina "neoliberal" o si quiere, más precisamente hablando, los postulados de



Un acuerdo político que de lugar a la incorporación de los pobres en el proceso decisorio sobre el desarrollo y articule una racionalidad de medios y fines para que la voz de pobres se haga efectiva en la direccionalidad y los efectos del progreso humano, sólo puede surgir desde una racionalidad abierta a los otros y a sus exigencias históricas, especialmente abierta a las exigencias históricas de los más desfavorecidos.

Hayek o de Milton Friedman, sobre la intocable libertad de mercado han sido falseados por la constatación científica reciente.

### Política y justicia

Lo anteriormente expuesto tiene el peligro de convertirse en un círculo vicioso de definiciones. Hemos dicho que el desarrollo humano avanzará en la medida en que se fortalezca la conciencia y la institucionalidad democrática, ya que así se posibilitará que las grandes mayorías dolientes intervengan en su expansión y progreso. Pero para que efectivamente las democracias que existen de hecho, y en general la conciencia y la institucionalidad democrática existente en el mundo, sirvan de canal idóneo para que las mayorías pobres y excluidas puedan influir en la dirección y en los efectos del desarrollo, es condición imprescindible transformar la democracias para que sean *el gobierno del pueblo, para el pueblo y por el pueblo*. ¿Cómo se rompe este círculo que tiende a ser vicioso?

Creo que es necesario volver sobre lo que decíamos al hablar de la política. Si ésta quiere ser un instrumento de humanización que favorezca la intervención efectiva de los pobres en los procesos decisivos de las sociedades y de la sociedad global en que se ha convertido el mundo, en función de asegurar un desarrollo socioeconómico que garantice la calidad de vida de las personas, la política ha de recuperar su dimensión ética. Esto es, que ella debe ser un mensaje ético para la ciudad, un mensaje que interpela racionalmente a la conducta colectiva de nuestras sociedades obligándolas a actuar conforme a la razón que las hace más humanas. En efecto, los pobres sólo podrán acceder

al proceso decisorio que define el desarrollo en las sociedades y en la sociedad global en la medida en que se produzca un pacto en el cual se dé lugar para que ello ocurra. En este sentido, las élites políticas, el empresariado privado, las burocracias que conforman el Estado y los líderes de las organizaciones de base deben encontrarse en un acuerdo que es fundamentalmente ético, porque busca establecer las condiciones en que se posibilita una forma de vida colectiva que responda adecuadamente a las exigencias de la racionalidad humana.

Un acuerdo político que de lugar a la incorporación de los pobres en el proceso decisorio sobre el desarrollo y articule una racionalidad de medios y fines para que la voz de pobres se haga efectiva en la direccionalidad y los efectos del progreso humano, sólo puede surgir desde una racionalidad abierta a los otros y a sus exigencias históricas, especialmente abierta a las exigencias históricas de los más desfavorecidos. Esa racionalidad es ética porque se sitúa frente al otro en cuanto que otro buscando responder mediante una praxis adecuada a las exigencias irreductibles de esa otroriedad. La racionalidad política surgida de ella buscará ofrecer los modos operativos para la realización de ese reconocimiento de la pluralidad y de la complementariedad de las diferencias.

Desde la racionalidad ética que desemboca en la política, se entiende que transformar nuestras democracias en el espacio institucional que efectivamente "empodera" a los pobres, es en definitiva un problema de justicia. Entendiendo a la justicia en este caso como un proceso de correspondencia o ajustamiento de las acciones humanas, tanto personales como colectivas, a las exigencias históricas que provienen de los pobres.

...la justicia que busca responder a las exigencias históricas que los pobres siguen haciendo a nuestras sociedades y al orden mundial, se muestra como la clave para que la actividad política sirva eficazmente a la promoción de un desarrollo auténticamente inclusivo, eficientemente capaz de revertir las tendencias de la pobreza y de asegurar niveles aceptables de calidad de vida para las mayorías.

En este sentido, no creemos que una concepción liberal de la justicia al estilo de John Rawls o de Nozick o de Buchanan nos ayuden a construir una racionalidad política que facilite la incorporación de los pobres en los procesos decisorios sobre el desarrollo como modo de asegurar el crecimiento de los indicadores de la calidad de vida de las mayorías. La justicia en el mundo liberal ha sido concebida como *dar a cada quien lo suyo*, teniendo como referencia lo que a cada uno le corresponde de acuerdo a los pactos o convenios establecidos en la sociedad. Por esta vía los pobres poco tienen que buscar en un orden social que ha prescindido de ellos. Creo que una concepción más cercana al pensamiento escolástico puede ayudarnos más. En cuanto que este pensamiento establece como justicia *el dar a quien lo que se le debe*. Y lo que se debe a cada quien no se mide desde una convención formal sino desde las obligaciones que se derivan de marcos muy amplios de comprensión de la dignidad humana y de lo que implican las relaciones sociales.

Llegamos pues al final de nuestro discurso. Creemos con el PNUD que efectivamente el fortalecimiento de los procesos democráticos, tanto al interior de las sociedades nacionales, como a nivel mundial, favorece el crecimiento de los indicadores de desarrollo humano. Compartimos también que esta vinculación entre democracia y desarrollo humano parte de la revalorización de la actividad política como medio eficaz para que asegurar una determinada dirección del desarrollo en los pueblos, a la vez que urgir sus realizaciones prácticas en el tiempo. Hemos intentado subrayar que no necesariamente estas vinculaciones aseguran que los pobres y excluidos participen en los procesos decisorios sobre desarrollo y coadyuven

de esta forma en su orientación y eficacia. Hace falta que se cumplan una serie de condiciones para que las democracias y la conciencia mundial democrática sean vehículos efectivos para la participación política de los excluidos en los procesos decisorios que orientan la consecución de indicadores de calidad de vida para las mayorías racionalmente aceptables.

Por último, hemos intentado establecer que sólo en la medida en que la racionalidad ética dirija y encauce la acción política de nuestras democracias se crearán esas condiciones que hemos apuntado como necesarias. Dentro de esa racionalidad ética, la justicia que busca responder a las exigencias históricas que los pobres siguen haciendo a nuestras sociedades y al orden mundial, se muestra como la clave para que la actividad política sirva eficazmente a la promoción de un desarrollo auténticamente inclusivo, eficientemente capaz de revertir las tendencias de la pobreza y de asegurar niveles aceptables de calidad de vida para las mayorías.

•••••  
**José Virtuoso, S.J.**

Político. Miembro del Consejo de SIC

- 1 Reporte 2002 sobre El Desarrollo Humano. (versión en Español). Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. RESUMEN, pág 1
- 2 Idem
- 3 Idem pág 4
- 4 Idem pág 9
- 5 Bermudo, J M: Filosofía Política. Tomo I. Luces y sombras de la ciudad. Barcelona, Ediciones del Serbal, pág 23
- 6 Idem págs 26-27
- 7 Lecciones aprendidas durante el Taller Regional sobre Empoderamiento y Desarrollo Inclusivo llevado a cabo en Lima, Perú, del 9 al 11 de julio de 2001.