



CENTRO GUMILLA Año XXXV N° 343 Marzo 1972



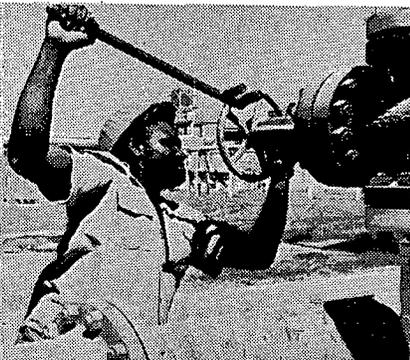
La ciudad:  
¿Ocaso del campo?



P.V.P. Bs.  
- 4000



# con nuestras propias manos



- Usando el derecho a la paz, a la transformación y al desarrollo, Venezuela labra su dinámica personalidad actual.

- Afirmamos nuestra condición de ser venezolanos, cuando con nuestras propias manos estamos manejando, con empeño tenaz, el compromiso que hemos asumido.

- Nuestras riquezas naturales necesitan un aprovechamiento más justo y un control más efectivo; nuestra riqueza humana necesita ser fortalecida en su acción de incorporar la tecnología, la investigación, la industria y la productividad a la gigantesca tarea de ganar el porvenir.

- La acción principal está encaminada a apoyar nuestro nacionalismo, que afirman los principios superiores de justicia y nuestras previsiones constitucionales.

- Venezuela vive una etapa de transformación y tiene el propósito decidido de no retroceder en sus derechos fundamentales de defender lo suyo

- Con manos propias participa en el reclamo de un pueblo a su soberanía, a sus riquezas y a su destino nacional.

**VENEZUELA CAMBIA CON EL NACIONALISMO DEMOCRATICO**

# CENTRO GUMILLA

Av. Berrizbeitia, 14 - El Paraíso  
Apartado 29056 - Telf. 42.34.82  
CARACAS 102 — VENEZUELA

Fundador: † Manuel Aguirre Elorriaga, S. J.  
Director: Fernando Martínez Galdeano, S. J.  
Consejo de Redacción: CENTRO GUMILLA  
Administración: Heliodoro Avendaño

## SUSCRIPCION (diez números al año):

Interior: Bs. 25 en cheque de gerencia, giro postal o telegráfico.

Extranjero: \$ 6 en cheque bancario.

Idem por correo aéreo:

América y España \$ 9.25  
Otros países \$ 12.00

Número suelto Bs. 3

De venta en librerías servidas por  
DISTRIBUIDORA CONTINENTAL, S. A.

## AGENCIAS EN EL INTERIOR

Barquisimeto: Mario Bätz. Colegio Javier. Avenida Pedro León Torres. Ap. 280. Telf. 28.299. Barquisimeto (Edo. Lara).

Cumaná: Miguel Arámburu. Parroquia S. Luis Gonzaga. Avda. Universidad. Ap. 158. Teléfono: 29.68. Cumaná (Edo. Sucre).

La Guaira: Rosario Grijalva. Avda. El Ejército. Residencias Canalma, Pent-house N° 8. Caltia la Mar, Ap. 184. Telf. 3141, ext. 171 (de 7 a 9 a. m.).

Los Teques: Henry F. Materán D. (PUBLISA). Qta. Chula, N° 3. Residencias El Trigo. Teléfono: 43.172. Los Teques (Edo. Miranda).

Maracaibo: Miguel A. Mora. Colegio Gonzaga. Avda. 2, N° 55-185. Ap. 724. Telf. 76.811. Maracaibo (Edo. Zulia).

Maracay: Marcial A. Núñez Alonzo. Calle Junín, N° 141. Qta. Capanaparo. Urb. El Hipódromo. Maracay (Edo. Aragua).

Mérida: Jesús María Garicano. Av. Tullio Febres Cordero, N° 35-40. Ap. 7. Telf. 39.40. Mérida (Edo. Mérida).

San Cristóbal: Edgar A. Roa Rosales. Carrera 13, N° 13-100. Telf. 33.124. San Cristóbal (Edo. Táchira).

San Fernando: Ignacio Andoaga. Oficina de "Fe y Alegría". Avda. Miranda con Independencia. San Fernando (Edo. Apure).

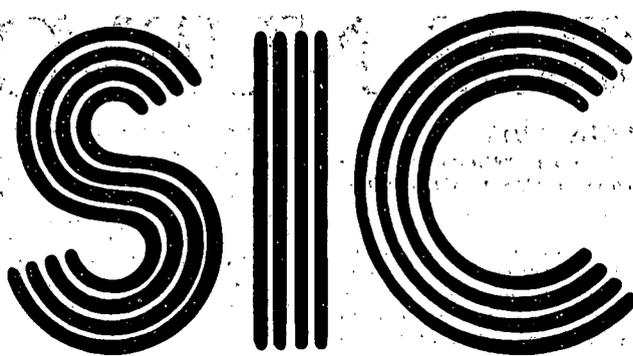
Valencia: Alida Peña de Sarratud. Calle Alejo Zuloaga, 95-20. Telf. 54.486. Urb. El Trigal. Valencia (Edo. Carabobo).

## AGENCIAS EN EL EXTRANJERO

Bogotá: Librería Nueva, Carrera 6ª, N° 12-35. Apartado Aéreo 3577. Apartado Nacional 81. Telf. 41.58.09. Bogotá, Colombia.

Canadá: Periodica Inc., 7045 Avenue du Parc, Montréal 303, Qué.

Perú: Juan Mondet, Apdo. 5132, Telf. 27.79.63, Lima 1.



AÑO XXXV, N° 343 - MARZO 1972

# SUMARIO

## LA CIUDAD: ¿OCASO DEL CAMPO?

- La tierra, factor de humanización (Editorial) 107
- El sector agrícola y la reforma agraria Ricardo Alezones, Julio Esteves, Helios Silvestre 109
- Condiciones que caracterizan una reforma agraria verdadera (Tomado de "Fichas de Isal") 110
- El problema de la tierra en la reforma agraria venezolana Armando Martel 112
- Proceso de urbanización y reforma agraria Alberto Valdez Z. 115
- El latifundio Pimentel 117
- Líderes y campesinos en la reforma agraria Ramón Pugh 120
- ¿Por qué la reforma agraria venezolana resulta tan costosa? (Datos de "Reformas Agrarias en la América Latina") 123

## ARTICULOS VARIOS

- ¿Educación permanente? Guillermo Briceño P. 125
- Pastoral de barrios: un encuentro prometedor A. Micheo 127
- George Jackson: nuevo nombre para una letanía antigua Juan José Coy 128

## LIBROS NUEVOS

98

## COMENTARIOS

118

## VIDA NACIONAL

131

## DOCUMENTOS

- Algunos datos referentes al agro venezolano Mauro Barrenechea 99
- El conocimiento nace de una visión crítica del mundo Paulo Freire 135

PORTADA: Creación y diseño de José Luis Quílez.

*SIC no se responsabiliza por los juicios y opiniones de los artículos firmados. La responsabilidad de los mismos compete a sus autores.*

Fotolito de portada, contraportada y reversos: La Casa del Offset. Puente Yanes a Perico. Caracas. Teléfono: 55.90.29

Imprenta y Litografía: Editorial Excelsior, C. A. Bárcenas a Dolores, 8-A. Teléfono: 42.84.17

# LIBROS NUEVOS

## BRITTO GARCIA, LUIS

"Rajatabla" (Cuentos). Editorial Casa de las Américas (premio 1970). La Habana, Cuba, 1970.

Conocía a Luis Britto por la picardía humorística de la "Pava Macha" primero, y luego de "Saparapanda". También colabora en el polémico "Rocinante". Sabía que era un joven abogado y profesor universitario con vocación política. Pero ignoraba su fabulosa condición de narrador. Britto sabe contar no las historias de Andersen, ni las Mil y Una Noches. Sus temas son las peripecias que sufrimos en la calle, cuñas publicitarias, picnics sociales, hombres de carne y riñones, una cuenta bancaria que amenaza con embargo.

Sus cuentos son chispazos, cortometrajes, viñetas verbales, pedacitos de vida que acoisan, entontecen o desgastan al individuo. El nombre de cuento queda corto. Sus narraciones son diferentes. Son algo más. Se nota la presencia del periódico, de la cámara fotográfica, del teléfono. ¿Cuentos? Sencillamente, 67 relatos que desbordan las líneas lógicas tradicionales y que sólo tienen de común el que es el hombre quien cabalga a través de ellos, entre la violencia espiritual de la vida frenética del siglo XX y la muerte, que es una realidad inmediata.

"Rajatabla", al principio, despista; luego provoca prejuicios. Y nos incomoda. Pero finalmente nos engulle en su tramoya. Y somos testigos entonces de una parodia caricaturesca de nuestra cultura, de nuestros convencionalismos sociales, a veces tan lejos de nuestra idiosincrasia. Temas, técnica, enfoques, son nuevos. Ópticas atrevidas y cambios bruscos de escena quiebran la lógica acción de las narraciones. A ratos saltan sueños quevedescos o garabatos de Goya. A ratos no se parece a nadie. Es Luis Britto sin parentescos.

Algo más. "Rajatabla" es también un libro disconforme, cruel con las ridiculeces de la burocracia, ácido contra la burguesía, implacable contra los agentes de la sociedad de consumo. Melancólico y tierno con los hombres sufridos.

Venezuela tiene en Luis Britto un narrador moderno. Y muy promisorio. Cabalga en su libro una búsqueda y una inquietud por los problemas sociales del hombre. La literatura es también para él un arma.

C. Vilda

## BELLET, MAURICIO

"El sentido actual del cristianismo". Editorial Desclée de Brouwer, Bilbao, 1970.

Hoy todo parece cuestionarse. También la fe de los cristianos atraviesa una crisis. Se plantea una cuestión fundamental de la que todas las demás son modalidades. Hay un riesgo en pretender determinarla y señalarla: es provisional. Esta cuestión es la fe en Cristo. ¿Puede sobrevivir hoy, sí o no? ¿Puede ser lo que pretende ser: camino de salvación, anuncio universal de liberación del hombre, verdad íntima del Dios que se nos revela? En caso afirmativo, todo es posible. De lo contrario, todo se hunde.

Tal vez parecerá escandaloso este planteamiento a los creyentes. No se trata de provocar la duda y la inquietud. Están ahí. Es una invitación a tomar las cosas en su raíz y exigir la conversión. ¿Qué es, para mí, el cristianismo? ¿Qué sentido tiene? No es una exposición de la doctrina, cuyo sentido real está en juego, ni de una revisión de vida, sino una revisión de la fe para criticar el sentido que le damos y tratar de discernir el sentido

verdadero. El autor indica a propósito de cada uno de los sentidos las ambigüedades, las ilusiones, los posibles fracasos, para indicar finalmente la realización de la fe, su presencia cada vez más plena en el hombre y en el mundo. Es un ejercicio, de ningún modo una tesis. Es una invitación y una ayuda al lector a plantearse él mismo las cuestiones y a responderlas por sí mismo.

M. A. M.

## UNESCO, 1965

"Aspectos sociales y económicos del planeamiento de la educación".

Esta obra, publicada hace ya seis años, recoge las aportaciones de los mejores especialistas internacionales del momento sobre un tema de enorme importancia en educación: su planeamiento. Pero como el título indica, y luego lo confirma la introducción, el manual no considera aspectos de índole política, filosófica y humanística, inherentes a todo quehacer educador. Prescindiendo de esa distinción problemática entre lo social por un lado y lo político y filosófico por el otro, el libro atribuye de hecho mucha mayor importancia al aspecto meramente económico. Prueba de ello es que los aspectos estrictamente sociales constituyen materia de un solo capítulo de los once que tiene el libro. Las otras diez contribuciones se fijan principalmente en el aspecto técnico: considerando que la educación es una inversión, analizar y evaluar los métodos para sacar el mayor provecho de ella en orden a cubrir mejor las necesidades de mano de obra y a elevar la renta per cápita o —en el mejor de los casos— para mejorar la cantidad y calidad de los recursos humanos.

Es verdad que H. M. Phillips ofrece un panorama más amplio cuando afirma: "Los planes de desarrollo económico tienen por objeto aumentar la renta nacional por habitante y desarrollar la productividad. En sentido amplio, tienen por objeto elevar el nivel de vida, lo cual es más complejo. Los planes de desarrollo social en sentido estricto establecen las medidas que el Estado o las colectividades han de tomar para garantizar el mínimo vital a las personas cuyos recursos son insuficientes. En un sentido más amplio comprenden la creación de las estructuras sociales, sistemas de valores e incentivos que favorecen el progreso económico y social. En un sentido todavía más amplio responden a los objetivos y a las necesidades de la sociedad en su conjunto, con lo que llegamos al concepto de desarrollo integral." (p. 17) Ahora bien, ¿cuáles son esos objetivos y necesidades de la sociedad en su conjunto? ¿Quién los determina: el Estado como en los países socialistas, o se dan por supuestos, como en la sociedad occidental? Mientras esas cuestiones no se discutan a fondo, será inútil y engañoso tratar de mejorar el rendimiento de una educación que nadie sabe a dónde conduce ni a quiénes beneficia.

Por otro lado, el presupuesto básico en el que se asienta el libro es el de que no hay otra educación que la formal, la que se imparte en las escuelas, se cuantifica en estadísticas oficiales y se exhibe en los diplomas. Y ese presupuesto es nefasto. Ya va siendo hora de destronar a la escuela como una instancia educadora y de suscitar y canalizar las inmensas posibilidades educativas que la sociedad, la familia y la misma vida presenta.

Como tercera crítica rápida a los presupuestos, esta vez en el terreno mismo en que trabaja el libro, parece que el modelo ideal de desarrollo al que se invita a tender es el de los Estados Unidos y, en general, de las naciones desarrolladas occidentales: ellos consti-

tuyen siempre el punto de referencia y comparación en las estadísticas, aunque se hace con frecuencia la salvedad de que son poco útiles las comparaciones a nivel nacional. Lo cual es absolutamente cierto, no sólo porque los criterios de recogida y manejo de datos son diferentes, sino, sobre todo, porque los logros y aspiraciones de una sociedad determinada pueden no serlo en otra, y lo que en una sociedad son necesidades sentidas, en la otra son necesidades impuestas.

Por último, sin negar la validez y aun la necesidad de establecer métodos para cuantificar y mejorar el rendimiento educativo en su aspecto económico, compartimos la postura relativamente escéptica de Frederick Harbison cuando afirma que los métodos, "a pesar de su aparente precisión metodológica, se basan en la conjetura" (p. 122) y que sólo valen cuando se aplican varios a la vez y se da a sus resultados un valor de orientación.

En definitiva, la obra es reflejo fiel de la situación de tanteo e incertidumbre que toda ciencia experimenta en sus comienzos, mucho más si pretende aplicar métodos propios de las ciencias exactas a ese objeto tan inaprehensible desde el punto de vista científico como es el hombre, su comportamiento, sus aspiraciones, sus ideales, su educación.

F. Javier Duplá

## HENRIQUEZ, LUIS E.

"El ministerio sacerdotal". Ediciones Paulinas, Caracas, 1971.

El presente año 1971 es indudablemente el año del sacerdocio ministerial. En este año, cuando el Episcopado mundial se reúne en el Sínodo para reflexionar sobre sacerdocio y sus problemas actuales, Mons. Henríquez nos ofrece muy oportunamente un interesante libro sobre el tema donde recoge sus propios estudios y reflexiones, con abundantes notas y una larga bibliografía de última hora.

En la primera parte hace un estudio del ministerio sacerdotal en el Nuevo Testamento: el ministerio apostólico, Cristo sumo sacerdote, la sucesión apostólica, los cargos locales, funciones sagradas y la comunidad de Corinto.

En la segunda parte estudia el ministerio en la Iglesia subapostólica a través de La Didajé, Clemente Romano e Ignacio de Antioquía, para luego comparar a Trento con el Vaticano II.

No podía faltar la parte pastoral del sacerdocio, como ministro de Cristo pastor de la comunidad y su realidad existencial. No omite la discusión actual postconciliar de la secularización y sacerdote y el sacerdocio común y sacerdocio ministerial, en donde vibra el corazón sacerdotal del Obispo auxiliar de Caracas, al mismo tiempo que ayuda a clarificar conceptos y a establecer un diálogo e intercambios fecundos.

Solamente bajo el doble enfoque, cristológico y eclesiológico, se puede comprender bien la doctrina del sacerdocio y esclarecer sus problemas, tal como se expone en este libro.

M. A. M.

## GARRONE, GABRIEL

"Fe y Pedagogía". Editorial Herder, Barcelona, 1970.

En la sociedad pluralista en que vivimos, la exigencia de una educación cristiana está en entredicho: en el día de hoy parece contradictorio educar un niño en un clima cristiano, pues con ello se crea un medio completamente extraño al ambiente natural donde el niño se halla inmerso, hágase lo que se haga. Para educarle se hace abstracción de la realidad de su vida. A los ojos de la mayoría, Dios se ha convertido para la escuela en un intruso.

En este estado de cosas, esta obra del Cardenal Garrone trata de afirmar los derechos inalienables de Dios y desarrollar algunas de sus consecuencias. Trata de buscar, en toda su profundidad, el carácter que debería tener la enseñanza penetrada por la fe. Muestra, además, la preparación que, para lograr tal enseñanza, debería exigirse al maestro y de qué manera puede impregnarla la fe sin desnaturalizarla.

Con estas orientaciones, se ofrece a los espíritus rectos y a las almas de buena voluntad una mejor inteligencia de la actitud de la Iglesia, tan difícil de captar aun para los mismos católicos, que con harta frecuencia se limitan a aceptarla, sin comprenderla, obstinada en reivindicar el principio y, dentro de lo posible, los medios de una enseñanza a la cual la fe no sea extraña, sino íntima.

Las reflexiones contenidas en el libro hacen posible a unos superar los prejuicios; a otros, afianzar su actitud sin peligro de contingencias. A lo largo de la obra, el autor intenta apuntar soluciones durables, pero no simples ni perfectas en un mundo incierto y dividido.

M. A. Mora

## KAPLAN, MARCOS

"Gobierno peronista y política del petróleo en Argentina, 1946-1955". Universidad Central de Venezuela, Caracas, 1971.

Científico político argentino, vinculado a la UCV por su amistad con profesores y por sus cursos dictados, el autor es actualmente profesor de Flaco en Santiago de Chile. Su producción escrita es numerosa y algunos de sus títulos han sido publicados por Monte Avila.

El interés de Marcos Kaplan por el petróleo argentino se justifica por tratarse de una materia prima indispensable, que existe en el subsuelo argentino en cantidades suficientes para el abastecimiento del país y que, sin embargo, no llega a producirse en ese volumen vital.

Penetrado de presiones, el problema es significativo porque el mercado argentino, no de grandes proporciones, es disputado y no despreciado por los consorcios internacionales, y también porque la empresa petrolera nacional YPF (Yacimientos Petrolíferos Fiscales), que hubiera podido desarrollarse abarcando todo el proceso de producción y distribución interna, es frenada y obstaculizada hasta la ineficacia y la corrupción.

La investigación de Marcos Kaplan en el libro editado por la UCV se cifre al período peronista (1946-1955). El ciclo inicial de la política petrolera argentina (1907-1922) del mismo autor está en camino de ser publicado también en Venezuela por Ediciones de la Biblioteca de la UCV. Queda aún un gran trabajo por realizar en los restantes ciclos, excluido el de Perón.

Lo referente a petróleo, particularmente latinoamericano, debe ser objeto de estudio para los venezolanos, pero la impresión del lector es que este libro no ha sido escrito para ellos, sino para los argentinos. Hubiéramos deseado alguna adaptación y explicaciones de mayor perspectiva. A veces, la lectura se vuelve farragosa y lejana. El cuestionamiento que hacemos al libro no es sobre su contenido, sino sobre su empate con las preocupaciones políticas y socio-económicas venezolanas. Marcos Kaplan no despega del caso argentino de hace más de quince años.

F. Mz. G.

# Algunos datos referentes al AGRO VENEZOLANO

Mauro Barrenechea

*El presente artículo no pretende analizar técnicamente ni evaluar la situación del agro venezolano. Simplemente, como lo indica el título, se trata de presentar algunos datos sobre varios rubros de consumo popular, con su evolución reciente, y cómo participan en ella algunos Institutos.*

En 1956, durante la dictadura, la tenencia de la tierra era casi feudal: se cultivaban aproximadamente unos 30 millones de hectáreas, divididas en unos 398.000 fundos. **El 75%** de esa tierra era **propiedad del 1,7%** de los dueños de fundos, con **un promedio de 3.143 hectáreas para cada uno**. Concretamente: 6.759 latifundios sumaban un total de casi 22 millones de hectáreas.

En cambio, más del 80% de los fundos no sumaban sino 1.220.000 hectáreas, y eran cultivados por 320.000 campesinos, a razón de menos de 3,5 hectáreas promedio.

Estos datos, obtenidos en la Encuesta Agrícola Nacional realizada en 1956, muestran dos extremos igualmente negativos: **latifundismo ocioso y minifundismo improductivo**. (1)

De ahí se deduce que por cada latifundista había 47 pequeños propietarios (320.000 : 6.759), cada uno un terreno promedio **mil veces** menor que el latifundista.

★ ★

En 1960 se promulga la Ley de Reforma Agraria y su aplicación resulta menos pugnaz que en otros países por varias razones:

—Un fuerte sentido de unidad nacional en respaldo de la reforma.

—Los terrenos rurales ya no eran aquí —como aún lo es en otros países— el factor de riqueza y poder.

El sistema de avalúos (con indemnización parcial en efectivo y el resto en bonos pagaderos a 10, 15 y 20 años) no resultaba demasiado oneroso para los propietarios.

—La producción de las áreas de reforma agraria es alrededor de un **10% del total nacional** del sector agrícola (si bien llega al 41% en maíz, 27% en arroz y 24% en algodón. (Véase pág. 110 de esta revista). Puede ser que, precisamente por ser tan reducida la proporción afectada, quienes producen el 90% restante hayan continuado normalmente su labor, sin reacciones alarmistas.

★ ★

Aunque el precio pagado por las tierras ha sido mucho más elevado que en otros países (véase cuadro en la pág. 123 de esta revista), en cambio se ha podido ir realizando el proceso sin recurrir a medidas dictatoriales.

Y, lo más notable de todo, Venezuela es el único país en el mundo en que se está realizando la reforma agraria —aun con muchos defectos y fallas— sin que haya disminuido la producción agrícola total. Por el contrario, en los últimos años se ha llegado a una tasa media interanual del 4,8% de crecimiento. (Datos obtenidos en el Depto. de Estadísticas del MAC.)



## SOCIOLOGIA

### LEFEBVRE

Introducción a la modernidad.

### MAC IVER, R. M., y PAGE, Charles H.

Sociología (4ª edición).

### MALLET

La nueva condición obrera.

### MAUSS

Sociología y Antropología.

### McCOLLOUGH y VAN ATTA

Estadística para sociólogos. Iniciación.

### MORAN

El nuevo reino. (Sentido de la política en Africa Negra.)

### MURILLO FERROL

Estudios de Sociología Política (reimpresión).

### PEREZ DIAZ

Estructura social del campo y éxodo rural.

### PETERSEN

La población. Un análisis actual.

### TIERNO GALVAN

Conocimiento y ciencias sociales (2ª edición muy aumentada de Introducción a la Sociología).

### GAVIRIA

El Gran San Blas. Análisis sociourbanístico de un barrio nuevo español.

Torre Phelps, Mezzanina Central,  
Telfs. 55.20.91 - 55.16.83 - 54.38.85  
Plaza Venezuela - Caracas

## PRODUCTIVIDAD COMPARADA

Para formarnos una idea de la productividad del agro venezolano respecto a algunos países vecinos, veamos algunos renglones de consumo popular, tales como el arroz, maíz, papa y ajonjolí. (No incluimos el trigo, por ser propio de climas templados, como indicaremos más adelante, ni la caraota, por ser un cultivo delicado, demasiado dependiente por ahora de los factores climáticos, si bien se están introduciendo nuevas técnicas para asegurar alta productividad.)

A fin de no abrumar al lector, escogemos sólo tres años: 1960, por ser el primero de la pasada década; 1967, por el último acerca del cual se tienen datos casi completos; y 1970, por ser el último en la fuente oficial que utilizamos (2).

**Cuadro 1**  
**RENDIMIENTO POR HECTAREA: AÑOS 1960, 67 Y 70**  
(en centenares de kilos)

PAISES	ARROZ			MAIZ			PAPA			AJONJOLI		
	1960	1967	1970	1960	1967	1970	1960	1967	1970	1960	1967	1970
Bolivia	13.8	17.0		11.6	14.7		47.8	59.5		—	—	
Colombia	19.8	22.1		12.1	10.8		...	...				5.4
Ecuador	17.2	15.2		7.7	6.3		84.7	84.0		13.0	9.1	
Venezuela	17.2	19.5	17.3	11.0	10.3	12.1	75.5	82.2	86.6	3.6	6.0	7.0

Puede observarse en el cuadro 1 que la productividad en Venezuela quedaba en bastante buen lugar al compararla con los países vecinos en tales años respecto al arroz, maíz y papa. Cuanto al ajonjolí, bastante baja al comienzo, pero casi se duplicó en seis años y ha continuado, como veremos después), subiendo desde 3.600 kilos por hectárea en 1960, hasta 6.000 kilos en 1967.

## PRODUCCION, EXPORTACION E IMPORTACION

Examinemos por separado cada uno de los cuatro productos agrícolas antes mencionados, cuanto a su producción total en el país, la exportación y la importación (peso bruto en toneladas métricas) durante la misma década (3).

**Cuadro 2**  
**ARROZ**

Años	Producción	Exportación	Importación
1960	71.862	—	67.790
1961	80.658	9	14.362
1962	103.133	5	4.045
1963	131.117	1	2.080
1964	165.753	1	2.396
1965	199.900	20.000	4.251
1966	194.955	49.918	3.593
1967	223.052	63.119	3.384
1968	244.592	33.171	5.917
1969	243.874	8.802	4.397

—En 1960, máxima importación de arroz: el 36,7% del consumo aparente nacional; en 1970 se importó sólo el 0,1% del consumo, principalmente semillas híbridas (4).

Desde 1965, Venezuela exporta arroz a precios subsidiados por el Gobierno.

—Desde 1968 comienza a disminuir la producción de arroz para ajustar la producción a las demandas de consumo interno, ya que el precio del arroz en el mercado internacional está muy bajo y la exportación subsidiada resulta costosa.

**Cuadro 3  
MAIZ**

Años	Producción	Exportación	Importación
1960	439.490	34	7.913
1961	419.508	188	46.996
1962	540.475	30	26.111
1963	430.163	22	4.960
1964	475.000	12	179.211
1965	521.000	25	46.650
1966	557.470	65	18.762
1967	633.372	24	2.539
1968	660.786	37	122.879
1969	670.304	90	112.528

—En 1964, la máxima importación de maíz: el 25,1% del consumo aparente nacional; en 1970, el 14%(5).

—En 1971, la cifra más alta de producción: 790.000 tons. métricas; sin embargo, el consumo nacional aumenta más rápido que la producción, a consecuencia de los nuevos usos industriales y del mayor uso de las harinas precocidas.

En esta década se ha aumentado la producción de maíz en más de un 50%(6).

**Cuadro 4  
AJONJOLI**

Años	Producción	Exportación	Importación
1960	16.230	—	13.740
1961	24.868	—	15.766
1962	28.084	—	21.026
1963	30.879	—	14.301
1964	46.561	1	14.953
1965	54.125	—	1.000
1966	60.000	—	2.620
1967	80.542	5	2.258
1968	76.222	65	—
1969	82.552	—	—

—En 1962, máxima importación de ajonjolí: 42,8% del consumo aparente nacional. Desde 1968 hasta 1971 inclusive, ya no se importa nada (7).

—En 1969 ni se importa ni se exporta. En este rubro, Venezuela logra una autosuficiencia ajustada.

**Cuadro 5  
PAPA**

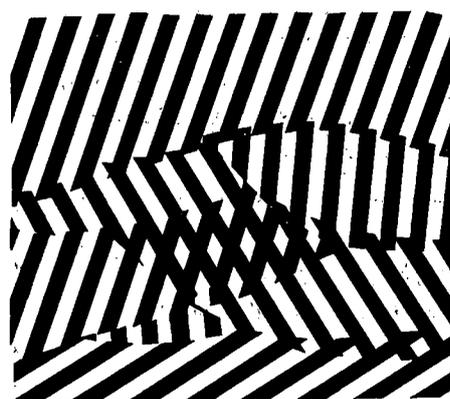
Años	Producción	Exportación	Importación
1960	133.594	—	17.740
1961	73.977	—	22.439
1962	121.203	—	10.226
1963	110.919	72	9.767
1964	123.536	—	5.553
1965	135.890	368	16.186
1966	126.123	—	13
1967	132.621	5	19.333
1968	142.507	—	12.668
1969	123.762	—	21.609



LIBROS MONTE AVILA

**DIALECTICA DE  
NUESTRO TIEMPO:  
BIENES Y HOMBRES**

Armando Dreyer Landaeta  
Reforma Agraria  
y Desarrollo  
Económico



MONTE AVILA EDITORES

*Dreyer Landaeta, Armando*

**REFORMA AGRARIA Y  
DESARROLLO ECONOMICO**

Trabajo de investigación que constituye una valiosa contribución bibliográfica al estudio y comprensión del proceso de reforma agraria en Venezuela y de su repercusión en la estructura socioeconómica y en el desarrollo general del país.

**Bs. 13**

*Sáder Pérez, Rubén*

**PROBLEMAS DEL CRECIMIENTO EN UNA  
EMPRESA PETROLERA DEL ESTADO**

En esta obra el autor plasma con claridad, sin ambages de ningún tipo, la situación petrolera venezolana determinante de las dificultades con que tropieza el crecimiento de una empresa petrolera nacional.

**Bs. 14**

*Mayobre, José Antonio*

**LAS INVERSIONES EXTRANJERAS  
EN VENEZUELA**

**Bs. 10**

# LOS LIBROS DEL MOMENTO EN DISTRIBUIDORA ESTUDIOS

*J. M. González Ruiz*  
**DIOS ES GRATUITO, PERO  
NO SUPERFLUO**

*J. L. Aranguren*  
**LA CRISIS DEL CATOLICISMO**

*P. Benoit*  
**PASION Y RESURRECCION  
DEL SEÑOR**

**LECTURAS COMPLETAS DE  
DOMINGOS Y FIESTAS (A, B y C)**

**MISAL ROMANO, dos tomos**

**LA BIBLIA LATINOAMERICANA**

*A. Läßle*  
**EL MENSAJE DE LOS  
EVANGELIOS HOY**

*R. Laturelle*  
**CRISTO Y LA IGLESIA, SIGNOS  
DE SALVACION**

*Equipo Pedagógico P.P.C.*  
**LIBRO BASICO DEL  
CREYENTE HOY**

**DISTRIBUIDORA ESTUDIOS**

Veroes a Jesuítas, Edif. Pas de Calais

Telf. 81.12.35 - Apdo. 2885

**CARACAS**

—En 1961, máxima importación de papa: el 9,6% del consumo aparente nacional. En 1971, sólo el 1,5% (8).

—La producción de papa varía bastante de un año a otro por las alteraciones climáticas; de ahí que se importen en cantidades también variables.

La producción agrícola nacional satisface el 85% de los bienes agrícolas que se utilizan en el país. Y el mayor volumen de importación está representado por productos que técnicamente no se puede producir aquí (9). Por ejemplo, el trigo tiene en Venezuela un rendimiento de unos 5.400 kg/Ha. (aproximadamente como Honduras y Bolivia), mientras Chile, México y EE. UU. sobrepasan los 16.000 kg/Ha. (sobresaliendo México a veces con 28.000: más del quintuplo que el rendimiento nuestro) (10).

## DATOS DEL BANCO AGRICOLA Y PECUARIO

El Banco Agrícola y Pecuario, BAP, creado en 1928, tenía hasta fines de 1970 tres funciones:

- Financiamiento a pequeños y medianos productores agrícolas.
- Créditos empresariales.
- Mercadeo de los productos agrícolas.

A fines del año 1970, todo lo referente a créditos empresariales fue transferido al Banco de Desarrollo Agropecuario (que ya funcionaba desde tres años antes).

En 1971, al crearse la Corporación de Mercadeo Agrícola, ella se encargó de esta función, así como de otras que asigna la Ley.

★ ★

Al traspasar las otras dos funciones, el BAP vino a quedar especializado como Banco de los campesinos, principalmente de los pequeños productores, a quienes dedica sus mayores atenciones (11).

**Cuadro 6**  
**CREDITOS OTORGADOS POR EL BANCO AGRICOLA PECUARIO**  
**SECTOR CAMPESINO: 1959-1971 (\*)**  
(en millones de Bs.)

Años	Créditos	Años	Créditos
1959	61.5	1966	161.5
1960	126.6	1967	147.7
1961	84.0	1968	141.0
1962	107.4	1969	142.9
1963	99.6	1970	187.3
1964	155.5	1971	210.2
1965	155.7		

(\*) No se incluyen los otorgados a medianos productores.

Puede apreciarse en el cuadro 6 que la concesión de créditos al sector campesino (sin incluir los otorgados a los medianos productores) ha ido creciendo constantemente en los últimos años, llegando a su máximo en 1971: Bs. 210.2 millones. El monto total de créditos ese mismo año (1971) ascendió a 317.5 millones.

★ ★

Veamos como anticipo algunos datos que aparecerán en la Memoria y Cuenta del BAP, 1971.

**Cuadro 7**  
**CREDITOS Y PRESTATARIOS BENEFICIADOS: AÑO 1971**  
 (en millones de Bs.)

Rubro	Créditos	Número de prestatarios
Arroz	35.0	2.000
Maíz	100.0	20.000
Ajonjolí	22.1	2.962

**OTROS RUBROS SIGNIFICATIVOS**

- **Café**, importante para la exportación: **Bs. en créditos, 15.5 millones.**
- **Maní**, valioso especialmente en la región oriental para contrarrestar la recesión económica ocasionada por la desinversión petrolera: **Bs. 21.4 millones.**
- **Caraota**, créditos con implantación de nuevos sistemas técnicos con miras a una futura autosuficiencia nacional: **Bs. 8 millones** para sembrar unas **17.500 Has.**
- **Caña de azúcar**, hasta ahora rara vez cultivada por pequeños productores: **Bs. 9.2 millones**, fundamentalmente para asentamientos campesinos y uniones de prestatarios, para **sembrar 4.600 Has.**
- **Ganadería y ceba**, a los que también rara vez se dedicaban los pequeños productores: **Bs. 66.2 millones.**
- **Mecanización**, necesaria para el desarrollo con reducción de costos: **Bs. 11.7 millones.**
- **Otros renglones** son también financiados por el BAP, sumando un **total de 30.**

★ ★

Es de destacar el sentido de **responsabilidad de los prestatarios** del BAP, ya que el **promedio de recuperación de créditos** —desde la fundación del Banco hasta la fecha— es de un **74,4%**. Y es de tener muy en cuenta que la actividad agrícola está sujeta a una serie de contingencias que escapan al control humano, como son los excesos o faltas de lluvias en los momentos en que se desarrollan los cultivos, o los ataques de plagas y enfermedades aniquilantes de esos mismos cultivos.

Para el año 1972, de acuerdo a las asignaciones presupuestarias aprobadas por el Congreso Nacional, y a los recursos propios generados por el mismo BAP, éste tiene planificado un programa crediticio que alcanza la cantidad de **Bs. 208.8 millones**, suma que a todas luces es insuficiente, ya que las peticiones de créditos para el presente año sobrepasan esta cantidad con mucho. Por esta razón se tiene estudiada una **solicitud de crédito adicional** por **Bs. 116 millones**, que será introducida al Congreso a través de los canales regulares.

★ ★

Como primicia damos a conocer a nuestros lectores que la Junta Administrativa del BAP, cuyo Presidente es el Dr. Gastón Vivas Berthier, está estudiando la factibilidad de prestar un **nuevo servicio** al campesinado y al público en general en su oficina central y **en las 63 dependencias** esparcidas hasta en lugares remotos de la zona rural y que **constituyen la más extensa red bancaria** en su género. Se trata de la posibilidad de asumir **funciones puramente bancarias**, tales como depósitos, transferencias, giros, etc., además de las operaciones específicas realizadas hasta ahora por el BAP.

**LA CORPORACION DE  
 MERCADEO AGRICOLA**

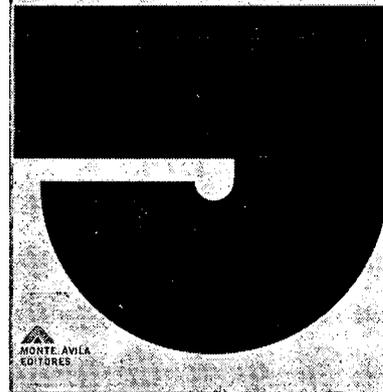
Creada en marzo de 1971 (véase SIC, abril 1971, p. 152 s.), comenzó a recibir los primeros doceavos de su presupuesto a partir del mes de julio. Por tanto, sólo lleva ocho meses de trabajo efectivo.

El Congreso Nacional le destinó en el Presupuesto de 1971 sólo un millón de bolívares. Posteriormente, un crédito adicional de 15 millones, y de los recursos extraordinarios provenientes del petróleo, 50 millones.



**LIBROS MONTE AVILA**

**El Estado en  
 el Desarrollo  
 y la Integración  
 de América Latina**  
 Marcos Kaplán



*Kaplan, Marcos*

**EL ESTADO EN EL DESARROLLO Y  
 LA INTEGRACION DE AMERICA  
 LATINA**

Esta obra es un estudio completo y fundamentado sobre el papel de los organismos estatales en el proceso de desarrollo económico y social de nuestro Continente.

**Bs. 10**

*Egaña, Manuel, y otros*

**NACIONALIZACION PETROLERA  
 EN VENEZUELA**

Un selecto grupo de especialistas en economía y petróleo ofrecen modelos, testimonios y angustias acerca de un tema de enfoque nacional pero de contenido internacional. Trabajo para comprender un tiempo.

**Bs. 7**

*Seguí González, Luis*

**LA INMIGRACION Y SU  
 CONTRIBUCION AL DESARROLLO**

Graduado en Derecho y Ciencias Sociales en la Universidad de Montevideo, el Dr. Luis Seguí González es un reconocido experto en inmigración. Sobre esta firme base, su libro adquiere profundidad y brillantez dentro de una concepción integral del fenómeno migratorio.

**Bs. 13**

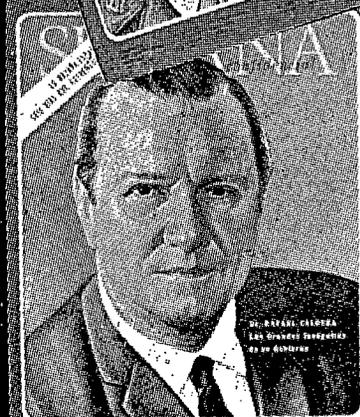
**De venta en las mejores librerías  
 y en el Depto. de Ventas**

**Monte Avila  
 Telf. 35.98.08 - Caracas**

PARA LA GENTE QUE PIENSA

## SEMANA

La revista venezolana que analiza y recuenta los hechos más importantes de la semana para quienes necesitan estar al día.



Para la misma fecha de su instalación, la Corporación tenía el compromiso de recibir la cosecha de arroz del Guárico por un monto de 18 millones de bolívares, que se pagaron efectivamente a los productores de la zona.

—Para la cosecha de sisal del Edo. Lara, Bs. 9 millones.

—Recibió la cosecha de papas de Mérida y Sanare con un valor pagado de Bs. 2 millones.

—Para importación de maíz, 33 millones.

—Importación de caraotas, Bs. 7.904.000.

—Semilla de maní, Bs. 4 millones.

—Semilla de caraota, Bs. 300.000.

—Se está recibiendo la presente cosecha de arroz, estimada en Bs. 63 millones.

—Y la de maíz, especialmente abundante este año; costo estimado, Bs. 80 millones (12).

★ ★

Una de las funciones de la Corporación es crear incentivos a la producción nacional. A tal efecto, la C. M. A., tras una campaña de instrucción y estímulo para el mejoramiento de la productividad del maíz, fijó para el Edo. Yaracuy un máximo de 2.500 kilogramos por hectárea. (En 1960 el promedio de productividad en Venezuela era de 1.100 kg/Ha; en América del Sur, 1.380, y el promedio mundial, 2.060. Fuente: MAC.) Cinco agricultores de esa región sobrepasaron el doble de esa meta, es decir, cosecharon más de 5.000 kilogramos de maíz por hectárea. El agricultor Raúl Lozada llegó a la cifra de 6.218 Kg/Ha. y por ello recibió de la C. M. A. un premio de Bs. 10.404 y un pergamino en el asentamiento campesino Las Velas, distrito Yaritagua. Después fue recibido y congratulado por el Presidente de la República.

★ ★

En otras actividades, la C. M. A. está realizando variedad de estudios, tales como el problema platanero de la zona sur del Lago y las posibilidades de crear una organización entre los productores y la C.M.A. para la comercialización del plátano en esa zona; proyectos para la constitución de Lonjas experimentales de productos perecederos; almacenamiento y conservación de la papa, y posible organización de un organismo para la comercialización del queso de materia producida con los excedentes de leche en el Edo. Zulia.

A fin de evitar abusos en la fijación de precios de artículos de primera necesidad, la C. M. A. juzga que se le debe transferir el control de los mercados del área de Caracas, y dotársele de los recursos necesarios para construir los mercados terminales y de concentración que necesita el país.

Asimismo, proyecta instalar centros de acopio que garanticen un precio justo y remunerador para el productor del agro y que al mismo tiempo impida los manejos de intermediarios inescrupulosos que elevan desmedidamente los precios al consumidor.

(1) Giménez Landínez, Víctor, *Exposición de Motivos al Proyecto de Ley de Reforma Agraria*, MAC, 1961.

(2) Fuente: *Anuario Estadístico Agropecuario*, 1970. MAC, 1971.

(3) Fuentes: 1) Datos sobre la producción: *Anuario Estadístico Agropecuario*, 1970. MAC, 1971. 2) Datos sobre exportación e importación: *Informe Económico*, 1969. BCV. Cuadro A - VII - 55. Habiendo algunas discrepancias entre los datos del MAC y del BCV, hemos optado por éste, considerándolo más fidedigno en exportación e importación por depender de ellas la balanza de pagos.

(4) Datos obtenidos en el Depto. de Estadísticas del MAC.

(5) Id.

(6) Id.

(7) Id.

(8) Id.

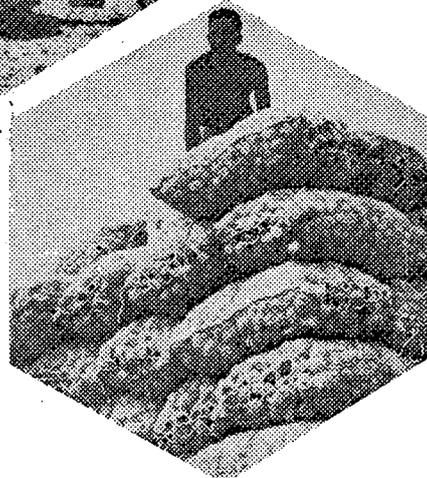
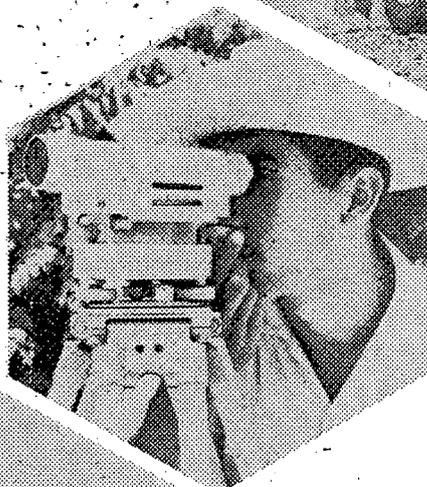
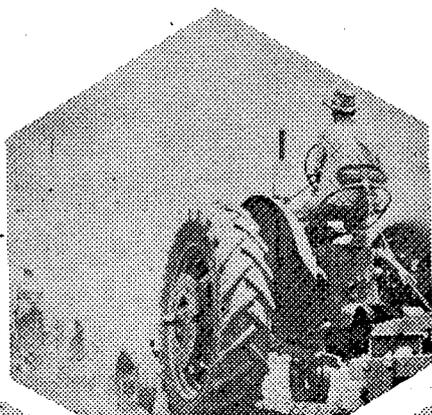
(9) Id.

(10) Véase *Anuario MAC*, supra, p. 47.

(11) "Pequeño" es aquel a quien se le puede otorgar crédito hasta por Bs. 5.000; al "mediano", en cambio, hasta 30.000 (datos obtenidos en la Ofic. Técnica del BAP). Los recaudos necesarios para las solicitudes de crédito pueden verse en la revista "SUagro", Caracas, febrero 1972, p. 23 s.

(12) Tomado de "SUagro", supra, p. 38.

# LA REFORMA AGRARIA INTEGRAL AVANZA



## EL CAMPO EN FUNCION CREADORA

INSTITUTO AGRARIO NACIONAL, tenencia, desarrollo,  
promoción, capacitación y organización campesina.

1969 y 1971

- \* Se han realizado obras de infraestructura por un valor de 135 millones de bolívares.
- \* El valor de la producción campesina supera los 800 millones de bolívares, consecuencia de la diversificación de la producción: caña de azúcar, explotaciones pecuarias, café y cacao.
- \* Está funcionando la primera Empresa Forestal Campesina en Ticoporo.
- \* Fueron constituidas 227 nuevas Uniones de Prestatarios con 10.800 familias campesinas.
- \* Se ha promovido la creación de 278 Centro Agrarios, con 21.000 familias campesinas.
- \* Se incorpora la población indígena a la acción de la Reforma Agraria.
- \* Se celebraron los I Juegos Deportivos Campesinos con la participación de 1.370 jóvenes atletas campesinos.

En los últimos 3 años el Instituto Agrario Nacional ha asentado 27.476 familias campesinas, en una extensión de 1.099.975,72 hectáreas, dotándolos de documentos posesorios y ha dotado a 16.569 familias de sus respectivos títulos de propiedad que ocupan 250.407 hectáreas. Entre 1969 y 1971 se han beneficiado en total 44.045 familias campesinas que ocupan 1.350.382 hectáreas. En este mismo período se han realizado dotaciones especiales de títulos de propiedad para medianos productores que beneficiaron con títulos posesorios a 365 familias que ocupan 254.085,36 hectáreas y 113 familias dotadas de sus títulos de propiedad que cubren 16.223 hectáreas para sumar un gran total de 478 familias asentadas en 270.308 hectáreas.

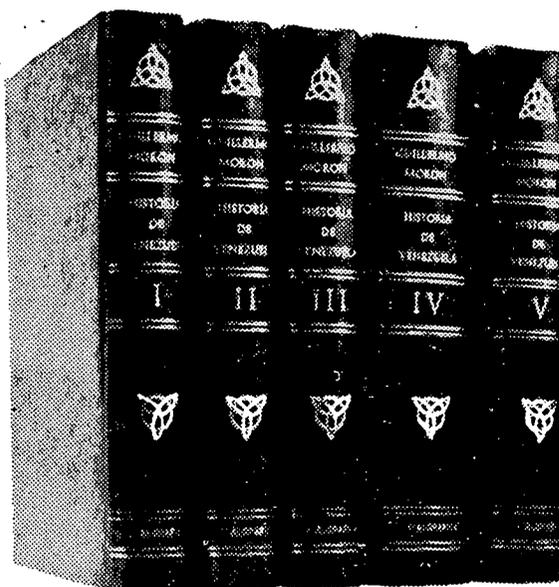
**VENEZUELA CAMBIA CON EL NACIONALISMO DEMOCRATICO**

La nueva historia de Venezuela  
del escritor Guillermo Moron es:

# LA HISTORIA PARA LA HISTORIA

Solamente mil ejemplares.

Tres mil páginas de la Historia de Venezuela, profusamente ilustradas,  
con mapas, planos y personajes.



Tomo I, La creación del territorio; Tomo II, La estructura provincial (Margarita, Trinidad, Guayana, Nueva Andalucía); Tomo III, La estructura provincial (Venezuela, La Grita-Mérida-Maracaibo); Tomo IV, La formación del pueblo; Tomo V, La nacionalidad.

Empastado de lujo, en cuero inglés, grabado en dorado; tamaño octavo; papel Antique, sin mezcla de madera, compuesto en monotipo.

DISTRIBUYE EDICIONES DESARROLLO (EDES-  
SA) AVDA. LIBERTADOR, CRUCE CON ESQ. LAS  
ACACIAS, EDIF. LAS VEGAS, 1er. PISO, OFICI-  
NA 1-B; APARTADO POSTAL 14050; TELEFO-  
NOS: 72.48.31/39 - EXT. 07 y 08; 72.02.55.

SOLO SE VENDE LA COLECCION COMPLETA. BOLIVARES 700,00

## LA TIERRA, FACTOR DE HUMANIZACION

Los discursos de nuestros gobernantes abundan en afirmaciones categóricas que demuestran el alto nivel de sus aspiraciones. Las evaluaciones prácticas, hechas con la misma sinceridad, pregonan las limitaciones de nuestra capacidad realizadora. La cita que comentamos data del 5 de marzo de 1960. Fue pronunciada por el entonces Presidente Rómulo Betancourt con ocasión de la promulgación de la Ley de Reforma Agraria:

"Conciudadanos: No puedo ocultar que ha sido trance singular de mi vida éste de hoy, en que en calidad de Jefe del Estado libremente electo por el pueblo he estampado mi firma en un documento que los nietos de nuestros nietos leerán como una segunda Acta de Independencia de Venezuela."

No fue una frase lanzada en un momento de entusiasmo privado. Tuvo como tribuna el histórico Campo de Carabobo y le acompañaron en el acontecimiento otros cuatro oradores, de los cuales dos iban a ocupar también la primera magistratura de la República. Todos ellos destacaron la relación entre aquel escenario, símbolo de nuestra independencia política, y la Ley de Reforma Agraria como instrumento de liberación del campesino.

Hoy, 5 de marzo de 1972, el Campo de Carabobo ha celebrado su flamante sexquicentenario con autopista nueva; en cambio, el campesino no se ha podido liberar de sus alparagas viejas. ¡La reforma agraria ha fracasado!, es la razón que se aduce.

### Una peligrosa confusión

Llama poderosamente la atención el hecho de que se identifique el agro con el campesino. Su íntima conexión no significa, sin embargo, identificación. Una exitosa liberación de la tierra de su sistema de ataduras propietarias no significa automáticamente la liberación del campesino. Cuando la promoción del campesinado se identifica con "reforma agraria", hay el peligro de supeditar al hombre del campo a las exigencias de la tierra. En vez de ser la tierra un instrumento de liberación del hombre, resulta el hombre un instrumento al servicio de la tierra.

El criterio economista con que se evalúa el éxito o fracaso de la reforma agraria confirma esta apreciación. Todo está orientado a la productividad de la tierra y el campesino está en función de esa productividad. Esta finalidad parece justificar hasta la eliminación del campesinado. ¿Tendríamos que concluir, entonces, que la única liberación del campesino consiste en que sea desarraigado del campo? El proceso que estamos viviendo parece indicarlo así. Conforme avanza la reforma agraria, el campo se despuebla. Como no creemos que sea éste el sentido de "liberación del campesino", nos atrevemos a afirmar que la reforma de la tierra no libera al campesino.

### Añoranza del hombre

El enfoque de supeditar al hombre en función de los bienes materiales no es privativo de los proyectos para el campo. El mismo criterio se aplicó en el sector industrial. Hoy podemos evaluar los resultados deshumanizantes de este enfoque: urbanización, masifi-

cación, despersonalización. Se reconoce con facilidad que el empeño de abundar en bienes económicos ha impuesto unas condiciones de vida que secan los valores humanos. Los profetas modernos pregonan el moderno fracaso humanístico. Comienza a despertar un miedo a la ciudad y una añoranza de los valores humanos perdidos. El campo y la naturaleza comienzan a atraer de nuevo.

Este hecho nos obliga a repensar nuestra política agraria. El ideal de ayer —la gran industrialización que obligó al despoblamiento del campo— se derrumba ante la realidad de sus resultados humanos. La reforma agraria, en su sentido tradicional, estaba orientada a la consecución de aquel ideal. Debemos aprender la lección de quienes nos precedieron en el camino. Estamos a tiempo para emprender una política del campo con enfoque nuevo, centrado en la promoción del hombre del campo, no en su eliminación; en la búsqueda de una estructura que fomente sus incontaminadas virtualidades humanas.

## Reto a la creatividad

Una nueva política agraria supone la superación de algunos conceptos que se han juzgado tradicionalmente válidos. Por ejemplo, "la tierra es para quien la trabaja". La simplicidad de esta afirmación ha causado muchos desastres agrarios. Mientras la aplicación de esa afirmación no sea rápida, masiva y drástica dentro de una auténtica política de completar los demás renglones de las necesidades humanas, seguirá produciendo frutos endémicos.

Tampoco es suficiente un reparto rápido, masivo y drástico si la calidad del trabajo es tan rudimentaria que la tierra —elemento fundamental de un pueblo— no alcanza el límite mínimo de ser factor positivo de bien común. El trabajo en la tierra, sin una capacidad cualitativa en quien la trabaja, no creemos que sea fundamento suficiente de posesión. Si este criterio se hubiera aplicado al petróleo y hubiéramos dicho: "el petróleo es para quien lo trabaja", nos imaginamos el desastre de nuestra principal riqueza nacional.

Una doble dificultad afecta el éxito de nuestra política agraria: la deficiente capacitación del hombre del campo y la dificultad del técnico agrario para integrarse al mundo campesino. Con excesiva frecuencia las oficinas técnicas agrarias aparecen como algo extraño, artificial, y los técnicos, no como parte de su mundo, sino como miembros de la burocracia estatal, cuya vida no depende de los logros e incertidumbres de la tierra. Educar al campesino supone tener vocación y decisión de vivir con él, acompañándolo en su proceso de superación, compartiendo, dentro de su mundo, los conocimientos adquiridos.

La política agraria debe tener presente, además, las tendencias existentes en lo que respecta al hombre del futuro. Lo que añora y echa de menos el superdesarrollado de hoy tiene mucho que ver con las virtualidades que siempre han estado conectadas con el campo. Sería ingenuo negar la importancia e indispensabilidad de la industrialización; pero, tal vez, hemos exagerado su importancia productiva olvidando sus efectos defectuosos en lo referente al desarrollo específicamente humano.

Una de las deficiencias sentidas del hombre urbano-industrial es el sentido de comunidad. La forma de producción despersonalizada, competitiva e individualista ha producido una sociedad desconfiada, agresiva, en la que sus hombres se sienten íntimamente solos. La formación de una sociedad nueva en el campo debe estar basada en una forma de producción más comunitaria, en una educación para la cooperación, en una urbanización que permita la máxima inter-relación de sus hombres. Los valores básicos para ello los ha producido siempre la tierra. Nuestra creatividad agraria debe estar fundamentada en su potenciación, no en su eliminación.

Nos quejamos de que las cooperativas de producción agraria han fracasado. Negamos categóricamente esta afirmación. Hemos legalizado agrupaciones de personas como cooperativas. Esto no cumple el mínimo del contenido de una auténtica cooperativa. No se trata de un simple título de propiedad colectiva, sino de un grupo de personas que han sido previamente educadas para una cooperación integral de su vida. Tenemos experiencias de que los grupos que se han organizado así son exitosos y dinámicos. Reconocemos que un sector significativo de la sociedad organizada así es un reto estructural.

Estas orientaciones amplían el verdadero sentido de la tierra, de sus hombres y de la política agraria. No faltarán enemigos poderosos que intentarán frenar su desarrollo. Se impone una política llena de decisión y audacia. Tal vez nos parezca lenta, pero no olvidemos que ya los promulgadores de la Ley de la Reforma Agraria prometieron que serían "los nietos de nuestros nietos" quienes la "leerían como una segunda Acta de Independencia de Venezuela". Todavía estamos a tiempo.

# EL SECTOR AGRICOLA Y LA REFORMA AGRARIA

Ricardo Alezones  
Julio Esteves  
Helios Silvestre

*El presente artículo recoge observaciones sobre la Reforma Agraria, tomadas del trabajo presentado en las IV Jornadas Venezolanas de Rie-*

*go, Caracas, 1971, titulado: "Algunas reflexiones sobre la problemática de los sistemas de riego, su aprovechamiento y futuro desarrollo".*

El sector agrícola, si se juzga de acuerdo a las tasas de crecimiento, ha sido uno de los más dinámicos de América Latina. A partir de los años cincuenta, ha venido sosteniendo un ritmo anual bastante elevado y, salvo pequeñas crisis coyunturales, la tasa de crecimiento ha presentado valores altos.

No todos los renglones agrícolas han experimentado, sin embargo, este crecimiento elevado. Hay algunos que han permanecido estacionarios, pero el auge de los rubros de la actividad agrícola animal y de aquellos renglones agrícolas vegetales que van a la industria de transformación, han inclinado la balanza fuertemente en sentido positivo.

## PANORAMA AGRICOLA

El proceso de expansión de la frontera agrícola en la zona de piedemonte en los años cincuenta, principalmente a manos de los empresarios agrícolas, permitió incorporar a la producción vastos recursos naturales de buena calidad. El proteccionismo que se le dio a la agricultura dentro de una política de susti-

tución de importaciones y la asignación creciente de recursos por parte del Estado al sector agrícola, amén de algunos particulares principalmente ligados al sector agro-industrial, fueron en gran medida los elementos dinamizadores en los últimos veinte años.

En las próximas décadas puede esperarse una disminución en las tasas de crecimiento que hasta ahora se han observado en el sector. El papel dinámico de la sustitución de importaciones ya se está perdiendo, lo cual se ha dejado sentir incluso en los últimos años. Esto quiere decir que el crecimiento del sector vendrá dado por la demanda interna y las posibilidades de abrirse al exterior en la búsqueda de mercados. En cuanto al mercado interno, su principal fuerza vendrá del crecimiento de la población, lo cual, de acuerdo con todas las previsiones, será menos que en épocas anteriores; los efectos de un ensanchamiento del mercado interno por causa de mayores ingresos y una redistribución de éstos no parece ser que puedan contrarrestar el agotamiento del proceso de sustitución de importaciones como elemento dinámico de crecimiento del sector.

Por un lado, los efectos de mayores ingresos se ven acotados por las bajas elasticidades-ingreso de los productos agrícolas; por el otro, no hay evidencia de medidas importantes de redistribución del ingreso.

Las posibilidades de exportación dependen de una política agresiva en el comercio exterior, la cual es inexistente, y de la posibilidad de competir, lo cual es prácticamente imposible, dada la estructura de costos y la baja productividad en la mayoría de los renglones en que sería factible competir.

## UNA REFORMA AGRARIA NO MAS ALLA DE LA TIERRA

La expansión de la frontera agrícola por parte del sector empresarial en la zona de piedemonte fue una de las características principales del crecimiento en los años 50. A partir de 1959, y en especial con el promulgamiento de la Ley de Reforma Agraria, el sector campesino entra a jugar un papel dentro del panorama agrícola. Es así que en los años sesenta la frontera se sigue exten-

diendo, pero esta vez en forma más generalizada geográficamente que en la década precedente.

La Reforma Agraria se inicia a comienzos de los años sesenta como respuesta a un proceso de agitación política tanto en el campo como en las ciudades, producto de la euforia que provocó la caída del régimen dictatorial. La idea de reivindicación de una numerosa masa campesina, quien había permanecido al margen de la vida económica nacional, un ideal de justicia social, la necesidad de modificar la estructura agraria, la consigna de la tierra para quien la trabaja y otras, encontraron en aquella época lecho propicio y es así que en 1960 se promulga la Ley de Reforma Agraria dentro de un marco en el cual las invasiones de tierras eran cosa frecuente. La Reforma Agraria viene, sin embargo, a plantearse en una situación en la cual el sector agrícola venía creciendo en forma relativamente elevada, en gran medida a través de un proceso de incorporación de tierras. Este crecimiento se acentuaba, según se dijo, en los renglones agrícola-animal y de materias primas para la industria de transformación de alimentos y era llevada a cabo por sectores empresariales en proceso de surgimiento y consolidación.

Esto es, la Reforma Agraria se inicia en momentos en los cuales el sector agrícola se está desarrollando en base a una economía de tipo empresarial, y es así que a partir de 1960 coexisten dentro del agro venezolano varios grupos de interés, como son los beneficiarios de la reforma agraria, los sectores empresariales, pequeños productores, el sector ganadero, etc. No es, pues, la Reforma Agraria producto de una situación en la cual el sector agrícola se hubiera constituido en un cuello de botella y era necesario romper un rígido esquema de tenencia de la tierra para lograr su desarrollo como pudiera ser el caso en otros países.

\* \*

Por otra parte, si bien en algunos momentos el sector agrícola no hubiese crecido en forma adecuada, la abundancia de recursos producto del importante ingreso petrolero siempre dejaba expedita la vía de las importaciones, como ocurriera hasta finales de los años cincuenta. Además, la baja proporción que del producto territorial le corresponde y un porcentaje de población en áreas rurales relativamente bajo en comparación con otras economías latinoamericanas, tendían a que no se le atribuyese a la agricultura ningún papel estratégico para el desarrollo del país. Tan sólo en los últimos años, a través de la sustitución de importaciones desde un punto de vista económico y a la reforma agraria desde otro social, se le da una relativa importancia.

Dentro de este clima se inicia el proceso de asentamiento de campesinos en áreas de reforma agraria. Si bien este proceso se inició con la adquisición de algunas fincas y logró en los primeros años asentar a un número relativamente elevado de campesinos, así como capturar un porcentaje del mercado, ha visto, a partir de 1965, limitada su acción. Se ha reducido drásticamente la incorporación de nuevos beneficiarios y la producción en áreas de reforma agraria ha aumentado en muy escaso margen. Así, si para 1966 la producción de reforma agraria era un 10% del total nacional en el sector agrícola, cinco años después sigue con ese mismo porcentaje. Adicionalmente, si bien el IAN declaraba haber asentado hasta la fecha 160.000 fa-

miliars campesinas, la Investigación de la Tenencia ratificó los resultados del estudio del CENDES en el sentido de que hay aproximadamente unos 100.000 asentados.

## RESULTADOS EXIGUOS

La producción de las áreas de reforma agraria se ha centrado fundamentalmente en el cultivo del maíz, arroz, ajonjolí, algodón, caña, yuca, cambur y plátano. En términos de participación en el valor de la producción nacional, el maíz (41%), arroz (27%) y algodón (24%) son los más importantes. Han estado vedados a los campesinos los ren-

# Condiciones que caracterizan una Reforma Agraria verdadera

*Para llevar adelante una reforma agraria, las diversas experiencias obtenidas, así como el análisis de otros problemas agrarios, indican que deben tenerse en cuenta los siguientes requisitos:*

- 1.—Ser rápida, masiva y drástica.
- 2.—Afectar tierras y agua.
- 3.—Pagar el mínimo de indemnización, orientando el grueso de las inversiones a crear la infraestructura adecuada a la producción.
- 4.—Liquidar la intermediación, controlando todos los aspectos de la comercialización, acopio y venta.
- 5.—Tener en cuenta las realidades de la producción agrícola. Especialmente para fijar las formas de explotación y para tener en cuenta los elementos regionales y su posible incidencia en la producción.
- 6.—Evitar toda subdivisión innecesaria de la tierra.
- 7.—Asegurar formas de participación del campesino en la ejecución de la reforma y en la explotación de las unidades de producción.
- 8.—Explicitarse en una ley que permita un rápido y eficaz cumplimiento de los objetivos, evitando las interpretaciones múltiples y paralizantes, así como la falta de previsiones.
- 9.—Ir acompañada de una política de atención al beneficiado en todos los rubros.
- 10.—Asegurar el mantenimiento de la producción para ir inmediatamente a un crecimiento de sus volúmenes, en calidad y diversidad.
- 11.—Ir acompañada de cambios en otras esferas de la economía para orientar —sin mayores trabas— los recursos necesarios al desarrollo del agro.
- 12.—Tender —siempre que sea posible— a formas colectivas de producción, comercialización, uso de maquinaria, ayuda, etc.
- 13.—Orientar la tarea educativa y científica teniendo en cuenta la capacitación de los productores, la formación de los técnicos adecuados y las investigaciones que se exijan.

*En este conjunto de condiciones se explicitan los rasgos de una reforma agraria "verdadera", y de su éxito dependerán las posibilidades de superar las limitaciones que caracterizan a los países dependientes.*

(Tomado de "Fichas de Isal", N° 35, p. 2 s.)

glones de la producción agrícola animal (todo el sector de reforma agraria tan sólo produce el 3,5% del valor de la producción), tabaco, caña en gran medida (tan sólo un 13% de la producción nacional) y la mayor parte de las frutas y hortalizas. El valor de la producción por beneficiario apenas alcanza los 4.000 bolívares por año, lo que es un índice del exiguo ingreso que están obteniendo.

Así, la reforma agraria ha jugado un papel muy discutible tanto desde el punto de vista social como económico. Se ha asentado a una parte de los campesinos, pero no se ha logrado incorporar a los mismos al "desarrollo económico, social y político de la Nación". Buena prueba del fracaso en alcanzar estas metas está en el porcentaje de abandono de las parcelas de reforma agraria, las cuales o bien pudieran ser utilizadas como una primera etapa en el proceso de migración rural-urbana o bien hay un reflujó a actividades agrícolas tradicionales de jornalero, obrero agrícola o en otros casos conuquero.

---

## ESTRUCTURA DE PODER

---

A este fracaso aparente de la Reforma Agraria ha contribuido en gran medida el esquema de poder que se encuentra en el campo y la indefinición del Gobierno en cuanto a su política de desarrollo agrícola, con el mantenimiento de un esquema dual de desarrollo y la poca importancia que se le atribuye al sector.

Según se apuntó, en los años cincuenta se encontraba en surgimiento un sector empresarial, el cual se estaba empezando a consolidar. El esquema de poder estaba cambiando del tradicional, en el cual los grandes terratenientes ostentaban el poder económico y político, en favor de los sectores más capitalistas, en cierta forma relacionados con el grupo agroindustrial. Las organizaciones de productores empiezan a cobrar cuerpo y hacer sentir su peso en las decisiones nacionales que afectan al sector. En este punto surge el movimiento campesino, hay un rápido proceso de sindicalización en el campo y la federación campesina pasa a jugar un papel destacado presionando por la reivindicación de tierras y por un cambio en las estructuras del sector rural. En el inicio de los años sesenta, particularmente hasta 1963-64, se

oye la voz de las masas campesinas a través de las organizaciones.

Paralelamente se siguen consolidando las organizaciones empresariales y comienza a vislumbrarse la posibilidad de la existencia de una lucha de poder en el medio rural. Sin embargo, los acontecimientos políticos en escala nacional han de determinar un vuelco en la situación. El surgimiento de las guerrillas urbanas y rurales y el clima de agitación determinan que los partidos de gobierno, quienes controlan las organizaciones campesinas, ordenen el silenciamiento de las mismas en aras de una paz que el país necesita. Es así que las invasiones cesan y la acción de las organizaciones campesinas se canaliza a consolidar su poder y garantizar una clientela electoral mediante la lucha por ciertos recursos, fundamentalmente créditos. Al cese de la presión campesina se le contrapone una creciente actividad de organización empresarial. Personajes íntimamente ligados al sector obtienen destacados puestos en la administración pública y en los escaños del Congreso. La balanza del poder parece inclinarse del lado empresarial.

---

## LA REFORMA AGRARIA MARGINADA

---

Dentro de estas estructuras de poder el Gobierno se encuentra embarcado en un programa de Reforma Agraria que tiene que llevar adelante. Se restringe la dotación de tierras y la afectación en tierras públicas juega un papel importante a fin de no crear los problemas políticos que implicaría una acción agresiva tendiente a afectar la estructura de la propiedad. Los programas de desarrollo oficial se centran en el sector campesino, como programas concretos, pero los recursos se distribuyen entre los distintos grupos.

Ante el peligro de comprometer cada vez más los recursos financieros del BAP en los programas campesinos, se presiona por la creación de un banco que atienda las necesidades de crédito empresarial, cosa que se obtiene con la creación del BANDES. Los controles de la industria procesadora de productos alimenticios impiden que los sectores campesinos tengan acceso a los renglones de mayor rentabilidad. El financiamiento externo para programas de desarrollo agrícola impide a su vez la inclusión de ciertos productos que pudie-

ran garantizar un mayor éxito económico.

Los esquemas organizativos a nivel de beneficiario y la inexistencia de una organización central que coordine los programas de Reforma Agraria en forma integral se constituyen en un freno al desarrollo del sector ante la imposibilidad de garantizar una implementación acorde a las necesidades. La falta de presión campesina, la propaganda adversa a la Reforma Agraria, la abundancia de recursos que permite destinar partidas importantes sin mayor preocupación por los beneficios, contribuyen a que no se haya prestado una mayor atención a los resultados de la Reforma Agraria, a menos que no sea para resaltar la ineficacia de la misma. Pero ¿es que se ha planteado como una situación crítica los escasos resultados obtenidos? ¿Hay real interés en tomar posición definida sobre el futuro de la Reforma Agraria y en elaborar un plan de desarrollo nacional en donde este sector juegue un papel destacado? ¿Se han mantenido los postulados originales que dieron nacimiento a la Ley?

---

## HORIZONTES MENGUADOS

---

En estos momentos la atención que se presta a la Reforma Agraria parece más bien destinada a consolidar los asentamientos ya iniciados, garantizar un ingreso "algo más elevado que el actual", considerado extraordinariamente bajo, y, en resumen, mejorar un poco la situación.

El panorama parece apuntar en la dirección de que no puede esperarse, a menos que haya un cambio radical en la definición de política oficial, un porvenir muy halagüeño para la Reforma Agraria. Probablemente se seguirá incrementando, lentamente, el número de beneficiarios; la participación dentro del producto agrícola escasamente aumentaría, dependiendo de programas de extensión, investigación, la captura de mercados en algunos renglones y un ascenso al menos pequeño en la productividad y, finalmente, los ingresos de los beneficiarios pueden subir en términos reales, sin esperar aumentos espectaculares. En resumen, el pronóstico apunta al mantenimiento de un sector de Reforma Agraria que no se constituya en una amenaza importante, al menos por un tiempo largo, de los sectores empresariales.



# EL PROBLEMA

## EN LA REFORMA

*Armando Martel*

El objetivo básico de todo proceso de reforma agraria es el de crear una nueva estructura de tenencia de la tierra y de propiedad de los instrumentos de producción que permita que el producto generado por el sector agrícola se distribuya de una manera justa. Se trata de romper en el campo las estructuras de dominación feudales y capitalistas que impiden que el hombre sea dueño no sólo de su trabajo, sino también de los medios e instrumentos adecuados para realizarlo. El principio de que "la tierra es para el que la trabaja" refleja, aunque parcialmente, esta aspiración.

Históricamente, el gran motor que ha impulsado todos los procesos de reforma agraria ha sido la lucha por la tierra. Es evidente que hoy en día ella, por sí sola, no constituye una garantía de liberación de las masas campesinas. Es preciso el crédito, la asistencia técnica, el precio justo, las obras de infraestructura para la producción, la participación campesina en todas las fases del proceso productivo, etc. Sin embargo, es igualmente cierto que sin tierra suficiente, en cantidad y calidad, todos los demás elementos carecerían de sentido.

### Bases para una política de tierras

Las actividades de reforma agraria en nuestro país se engloban en tres grandes programas:

- Tenencia,
- Desarrollo y
- Promoción, capacitación y organización campesina.

El Dr. ARMANDO MARTEL, abogado, post-graduado en "Planificación del Desarrollo" en el CENDES, ha trabajado en el I.A.N. y en la actualidad desempeña el puesto de secretario ejecutivo de la Fundación para la Capacitación e Investigación Aplicada a la Reforma Agraria (C.I.A.R.A.).

El programa de Tenencia implica dos actividades fundamentales: la adquisición y la entrega de tierras (afectación y dotación).

El objetivo de estas líneas es analizar el desarrollo de estas actividades en el proceso de reforma agraria venezolano. Sin embargo, debemos decir que pensamos que toda auténtica política de tenencia de tierras debe considerar, al menos, estos tres elementos:

- Que la expropiación de la tierra sea masiva,
- Que el pago de la misma sea mínimo y
- Que las dotaciones sean preferentemente colectivas, asociativas o comunitarias.

La necesidad del primer elemento, la expropiación masiva, es una enseñanza que podemos extraer de nuestra propia realidad. La expropiación de fincas aisladas entregadas en parcelas individuales permitió que, a la larga, la estructura capitalista que fue desarrollándose en las tierras no expropiadas se impusiera y tendiera a ahogar a aquella nueva y débil que no podía contar, ni con mucho, con los recursos necesarios para una competencia evidentemente desventajosa.

La necesidad del segundo elemento, el pago mínimo de la tierra, está implícito en la propia concesión de la reforma agraria. Si ésta debe romper con una estructura de poder económico, esta ruptura no es posible transfiriendo al sector que se pretende desplazar de un volumen de recursos tal que en la práctica no implique ningún desplazamiento. Por otra parte, es importante señalar que en los últimos años el presupuesto asignado al I.A.N. para pago en efectivo por adquisición de tierras está en el orden de los 20 millones de bolívares. Si tomamos en cuenta que una sola finca, Montaña Verde, en caso de que la Corte falle favorablemente la solicitud de expropiación, representa una erogación de casi siete millones de bolívares y que el I.A.N. debe pagar incluso las bienhechurías realizadas en tierras públicas, a ve-

ces ocupadas con evidente mala fe, tenemos que no existen recursos, ni en Venezuela ni en ningún otro país del mundo, para financiar una reforma agraria a ese precio.

El tercer elemento, el de la dotación colectiva, requiere de una explicación un poco más detenida.

Nuestra reforma agraria ha descansado en la dotación individual. Es ése el espíritu de la Ley y probablemente no podía ser otro. En los años de su redacción (1958-1960) la realidad rural se diagnosticaba, y lamentablemente algunos autores aún lo siguen haciendo, como una estructura de tipo latifundista de carácter feudal o semifeudal. Esta estructura tenía su fundamento en la concentración de la tierra y frente a ello lo que correspondía era dividir la tierra para así romper la base en que se sustentaba el poder latifundista.

Sin entrar a analizar lo acertado o no de este enfoque, para ese momento, el hecho real es que en nuestro medio rural predomina hoy una estructura muy distinta a la latifundista tradicional. Lo que hoy tenemos es una estructura básicamente de tipo capitalista, empresarial, con alta tecnología, alta productividad, alta capitalización por hectárea, alto grado de mano de obra asalariada, etc., frente a la cual la parcela individual se encuentra en una situación tan desventajosa que en muchos casos no puede subsistir. La parcela individual, por otra parte, impide que el campesino pueda diversificar su producción y participar en la explotación de ciertos renglones comerciales que requieren de una extensión adecuada para su cultivo. Cabe destacar que de esta diversificación hacia cultivos no tradicionales depende en buena medida el desarrollo de una economía campesina que supere los actuales niveles de subsistencia.

Existen otros argumentos no menos importantes que aconsejan prestar mayor atención a la posibilidad de ampliar las dotaciones colectivas. Se refieren al alto costo de la parcelación individual (ceras, caminos, etc.); a las dificultades que ellas plantean para hacer uso de todas las ven-

# DE LA TIERRA

## AGRARIA VENEZOLANA

tajas de la tecnología moderna: mecanización, riego, fumigación aérea, etc.; sin olvidar las dificultades que para la organización campesina representa la carencia de una base común de trabajo solidario.

### Evaluación del programa de tenencia

La Sub-Comisión de Economía de la Comisión que elaboró la Ley de Reforma Agraria estimó en 350.000 el número de familias que para 1960 debían ser beneficiadas por el proceso de Reforma Agraria. Esta estimación fue hecha en base a los datos del Censo Agropecuario de 1950, la Encuesta Agropecuaria Nacional de 1956 y otros estudios sobre el particular.

En el estudio CENDES-CIDA sobre la Reforma Agraria en Venezuela se hicieron también estimaciones sobre el particular, pero tomando como base los Censos Agropecuario y de Población de 1961. Se formularon dos hipótesis. La primera, una hipótesis máxima que implicaba la desaparición de los jornaleros en el campo. Ahora bien, aunque todos los jornaleros son legalmente posibles sujetos de Reforma Agraria, la Ley no prohíbe el trabajo asalariado ni propicia su desaparición. Por ello se formuló una hipótesis moderada que contempla un aumento del 50% de fincas multifamiliares grandes y la permanencia de asalariados en la magnitud requerida por dichas fincas.

De acuerdo a la hipótesis máxima, para 1961, año de los Censos mencionados, había en el país 384.000 familias a beneficiar por la Reforma Agraria; con la hipótesis moderada el número se reducía a 264.000. Si hacemos un promedio de ambas estimaciones, que sería probablemente lo más indicado, el número de familias a incorporar para 1961 estaba en alrededor de 324.000.

Cabe destacar que, según las proyecciones realizadas por el Ministerio de Fomento sobre población urbana y rural, es-

ta última se mantiene en los últimos diez años prácticamente estable, en cifras absolutas, lo cual indicaría que la demanda de Reforma Agraria continuaría siendo aproximadamente la misma que se desprende de los estudios antes mencionados. Esta situación se explica por el hecho de que el crecimiento de la población rural que se produce como consecuencia de las altas tasas de natalidad se compensa con la migración rural-urbana, que como sabemos es considerable en nuestro país. Cuando conozcamos los resultados del Censo Nacional efectuado el año pasado, esta situación podrá precisarse.

Si la Reforma Agraria tenía como uno de sus objetivos la incorporación de más de 300.000 familias, ¿cuántas efectivamente ha incorporado? La respuesta a esta pregunta fue objeto hasta hace muy poco de frecuentes discusiones. El hecho es que las cifras oficiales indicaban que para 1968 ya se habían asentado 162.141 familias. Sin embargo, un estudio realizado recientemente por el Instituto Agrario Nacional y conocido como "Investigación de la Tenencia" reveló que el número de familias efectivamente asentadas en Reforma Agraria era para 1969 de 95.320. Esta cifra es coherente con otra que anteriormente había arrojado el estudio CENDES-CIDA y viene a resolver en la práctica el problema planteado. Es interesante señalar que esta rectificación hacía presumir un cierto impacto sobre la opinión pública; no obstante, ello pasó poco menos que inadvertido, lo cual confirma el hecho de la pérdida de importancia del sector agrícola y de la Reforma Agraria, como problemas nacionales. Durante el año 1970 se asentaron 12.204 familias, lo que sumadas a las 95.320 hace un total para ese año de 107.524. Las cifras todavía no han sido dadas a conocer.

De lo anterior se desprende que la Reforma Agraria sólo ha podido beneficiar, al menos directamente, a una tercera parte de la que originalmente se había previsto, existiendo todavía en el país unas 200.000 familias por asentar. Por lo demás, éste hecho es reconocido por el Gobierno Nacional a través de documentos co-

mo el IV Plan de la Nación y la Exposición de la Delegación Venezolana a la XI Conferencia Regional de la F.A.O. para América Latina. (De paso no está de más decir que el IV Plan de la Nación, en su versión definitiva, apenas dedica tres páginas y media, 301-4, a la Reforma Agraria, lo que parece confirmar lo que afirmáramos antes sobre el declive de la Reforma Agraria como problema nacional.)

Sobre la tierra afectada en estos años sucede algo similar. Las cifras oficiales que se venían dando indicaban que para 1968 se habían afectado algo más de cuatro millones y medio de hectáreas. Sin embargo, la "Investigación de la Tenencia" reveló que en realidad los beneficiarios estaban ocupando efectivamente un total de un millón doscientos cincuenta mil hectáreas (1.250.000 Has.).

### CONDICION DE LA TENENCIA DE LA TIERRA EN LA REFORMA AGRARIA

Condición	Individuos	
	Nº	%
1. Individuos que trabajan parcelas individuales tituladas .....	23.107	24,24
1.2. Titulares originales que trabajan en forma directa .	17.011	17,85
1.2. Ocupantes en precario .....	6.096	6,39
2. Individuos que trabajan parcelas, fundos y tierras adjudicadas con título colectivo .	2.184	2,29
2.1. Titulares originales .....	1.805	1,89
2.2. Ocupantes en precario .....	379	0,40
3. Ocupantes en precario de parcelas, fundos y tierras del IAN no titulados .....	70.029	73,47
Total .....	95.320	100,00

La "Investigación de la Tenencia" determinó otras cuestiones de gran interés. Por ejemplo: que el 80% de las familias beneficiadas estaban en situación de ocupantes en precario, es decir, que no se encontraban en posesión del título definitivo de propiedad. De éstos, la mayoría estaban en tierras en las cuales el I.A.N. no había procedido a la entrega de la titulación definitiva, pero también había un numeroso grupo que estaba ocupando irregularmente tierras que el I.A.N. había titulado originalmente a personas distintas, presentándose casos de acaparamiento y de concentración de la propiedad. Esta experiencia de nuestra Reforma Agraria nos conduce a otro problema fundamental: el del abandono.

No podemos entrar aquí en las causas de este fenómeno, que por otra parte son más o menos conocidas, pero sí debemos constatar un hecho del que podemos extraer una valiosa enseñanza. De las 30.409 parcelas que se habían entregado, para 1969, con título de propiedad definitivo, sólo 17.518, el 57,61%, continuaban siendo explotadas directamente por su titular, encontrándose las restantes en situación de abandono o explotadas indirectamente, hecho que, naturalmente, está expresamente prohibido por la Ley.

### La Reforma Agraria, problema político

Esta situación parece demostrar, entre otras cosas, que aquella idea un tanto romántica que suponía que lo fundamental era darle a una familia la parcela y el título, con lo cual la misma se arraigaría a ella de tal manera que jamás la abandonaría, no se compagina con la realidad. El título de propiedad no es suficiente, incluso nos atreveríamos a decir que es un falso problema mientras no se actúe sobre todo el condicionamiento socio-económico. En una población con alta tendencia a la migración, el "asentamiento" sólo puede ser logrado atacando las causas reales que la originan; es preciso la tierra, pero en cantidad y calidad suficiente, y además el crédito, la asistencia técnica, el justo precio, las obras de infraestructura para la producción, los servicios, etc.

En cuanto al tamaño de la parcela, la "Investigación de la Tenencia" la estima en un promedio de 12,52 Ha. Sin embargo, si analizamos la distribución de frecuencia de la superficie ocupada, observamos que un 44% tiene menos de 5 Ha. y que el 70% tiene menos de 10 Ha. No es posible generalizar sobre cuál es el mínimo de tierra aceptable; sin embargo los que tienen menos de 5 Ha. se encuentran casi siempre por debajo del límite indispensable para el desarrollo de una explotación económica.

#### DISTRIBUCIÓN DE LA FRECUENCIA DE LA SUPERFICIE OCUPADA POR LOS INDIVIDUOS QUE TRABAJAN PARCELAS, FUNDOS Y TIERRAS DEL INSTITUTO AGRARIO NACIONAL

Intervalos de superficie (Ha./Familia)	Número	Porcentaje simple	Porcentaje acumulado
Hasta 1,0	7.007	7,69	7,69
1,1 a 2,0	8.344	9,16	16,85
2,1 a 3,0	7.569	8,30	25,15
3,1 a 4,0	6.613	7,26	32,41
4,1 a 5,0	10.401	11,41	43,82
5,1 a 10,0	24.259	26,61	70,43
10,1 a 20,0	14.445	15,85	86,28
20,1 a 50,0	7.088	7,78	94,06
50,1 y más	5.156	5,66	99,72
Sin información	258	0,28	100,00
<b>Total</b>	<b>91.140</b>	<b>100,00</b>	<b>—</b>

No incluye los individuos que están trabajando parcelas, fundos y tierras del Instituto Agrario Nacional, adjudicados con títulos de propiedad colectivos, y mantienen este régimen de explotación. Tampoco incluye los ocupantes en precario de tierras del Instituto Agrario Nacional no tituladas que están trabajando en forma colectiva.

Fuente: I.A.N.: Resultados del Programa de Investigación de la Tenencia, 1970.

Ya dijimos que nuestra Reforma Agraria ha sido ejecutada determinantemente sobre la base de la dotación individual y analizamos los inconvenientes que esta modalidad plantea, al menos como modelo general. Nos faltaría ver cuál ha sido el origen de las tierras que han sido afectadas y entregadas a los campesinos, en el sentido de si las mismas son públicas o privadas.

Generalmente, se asocia la dotación en tierras públicas como característica más de un proceso de colonización que de Reforma Agraria. Aunque esta concepción no es del todo correcta, ya que la colonización es un instrumento complementario de la Reforma Agraria y como tal puede ser considerado como parte de ella, lo que sí es indudable es que la proporción en que se utilicen tierras públicas o privadas muestra en buena medida el alcance redistributivo de una política de Reforma Agraria.

En este sentido, y a pesar de no contar con cifras totales confiables, es posible advertir una tendencia a hacer descansar cada vez más las dotaciones en tierras públicas, baldíos y ejidos. Así, en el año 1970, de las 12.204 familias asentadas, 8.144, el 67%, lo fueron en tierras públicas y sólo 4.060, el 33%, lo fueron en tierras privadas.

Las breves consideraciones que hemos hecho sobre la problemática de tenencia tienen la deficiencia de no haber sido en-

marcadas dentro del contexto general de la organización de la sociedad rural, especialmente en lo que se refiere a la estructura productiva. Está claro que el problema es fundamentalmente un problema de participación en la estructura económica y política y que en ese sentido las tierras que se afecten y se distribuyan deben tener significación dentro de esas estructuras. No se trata de dar tierras por dar, sino de que las mismas permitan participar de la producción, del ingreso y del poder político que tiene como base las actividades agrícolas.

Por otra parte, se podría desprender de las consideraciones hechas una visión pesimista del momento actual del proceso de Reforma Agraria. En realidad no se trata de ser pesimistas u optimistas, posturas que, por lo demás, niegan todo enfoque científico. Si hemos resaltado aspectos negativos sobre otros positivos, que evidentemente también los hay, no es sólo porque ellos predominen, sino porque hoy, en Venezuela, es obligante conmover la conciencia nacional sobre todo lo que queda por hacer en el medio rural para sacar a la Reforma Agraria del estado de indiferencia y de clandestinidad en que la ha colocado "el país nacional" y de vencer la opinión en algunos medios generalizada, e interesada de que la Reforma Agraria es un proceso acabado, que pertenece al pasado, a las páginas de la historia.



# PROCESO DE URBANIZACION Y REFORMA AGRARIA

Alberto Valdez S.

El crecimiento urbano y la actitud campesina son elementos de una misma realidad que han estado mucho tiempo disociados.

Este problema es de difícil ubicación geográfica. Pero, sin embargo, sí se pueden seleccionar para el estudio individual diversos ámbitos geográficos, sin olvidar las influencias externas que pueden sufrir.

El marco geográfico que tomaremos será el del eje que conforma la autopista Tejerías-Puerto Cabello. Esto lo hacemos: 1) por el crecimiento violento que han tenido estos últimos años las

ciudades que atraviesa; 2) porque buena parte de sus tierras periféricas (antiguas propiedades del general Gómez) pertenecen al IAN y por tanto hay abundante documentación informativa; 3) por la intensidad con que se presentan las interacciones campo-ciudad, y 4) porque la realidad que en él se observa (urbanización y su consiguiente concentración urbana hipertrófica junto con la marginalidad social y económica, productos del crecimiento y del progreso tecnológico) está determinando en el país la formación de un patrón completamente nuevo en las relaciones campo-ciudad.

## Posición de la tierra de la Reforma Agraria frente al problema

Existe una clara tendencia por parte del crecimiento urbano a absorber en primer lugar las tierras de la Reforma Agraria con preferencia a las demás del sector público o privado. Los efectos que esto conlleva para la Reforma Agraria pueden ser los siguientes:

a) Cambio de uso total por la urbanización arbitraria o forzada de las tierras del IAN. Esto se presenta en dos situaciones bien diferenciadas:

\* En las áreas ocupadas por viviendas de tipo marginal. En la periferia de Puerto Cabello, por ejemplo, han sur-

ALBERTO VALDEZ S. Abogado agrarista, UCV. Experto en Desarrollo Regional. I.E.D.E.S. París. Miembro del equipo interdisciplinario de estudio sobre las relaciones entre la Reforma Agraria y el Proceso de Urbanización. CIARA. Actualmente dirige el programa de dotaciones de tierras a Comunidades Indígenas dentro del I.A.N.

tido numerosos barrios en las tierras de la Reforma Agraria: "La Cruz", "Democracia", "Manuel Morillo", etc.

\* En áreas ocupadas por viviendas o edificaciones comerciales e industriales que representan inversiones considerables. Los casos más notorios en este sentido son los de "El Palito" en el Estado Carabobo y "La Encrucijada" en el Estado Aragua. En ambos casos el IAN había desconocido por largo tiempo su calidad de propietario. Sólo recientemente lo esclareció, pero no aprovechó financieramente la urbanización acelerada que se había producido.

Se han dado también numerosos cambios de uso de este tipo, sin estar en duda su propiedad. Las numerosas industrias constituidas cerca de Mariara (Estado Carabobo) en tierras del mencionado instituto son ejemplos de ello. Lo mismo puede decirse de las bombas de gasolina y viviendas de lujo ubicadas en los asentamientos campesinos de "La Morita 1 y 2", "La Providencia", "El Mácaro" y "La Becerrina", en el Estado Aragua.

b) En otros lugares la situación es también anormal debido a los traspasos

irregulares de parcelas, ventas ilegales de ellas, explotación, indirecta o deficiente y abandonos aparentes con fines especulativos.

c) Ocupación de tierras de la Reforma Agraria por instituciones del Estado con fines asistenciales, culturales, educacionales y recreativos. Hay ejemplos numerosos de ello: Adagro, MOP y Consejo Venezolano del Niño en "La Morita 2", el MAC en "El Mácaro", etc.

d) Por último, hay un número reducido de parcelas que dentro de estas "Zonas críticas" se mantienen en una explotación eficiente.

A todo lo anterior debemos agregar que estas tierras, en su mayoría, forman parte de ese tres por ciento de tierras de primera clase con que cuenta el país (v. estudios de COPLANARH) y que tienen el privilegio económico de encontrarse inmediatas a grandes centros de consumo. Esto implica lógicamente reducción de costos de transporte y localización de cultivos perdederos de alta rentabilidad.

Ante tal perspectiva no queda sino preguntarnos: ¿Por qué estas tierras y no las otras? Trataremos de resolver

esta interrogante enumerando los factores que se plantean en la "Introducción al estudio del uso de las tierras de la Reforma Agraria dentro del equilibrio campo-ciudad" (CIARA, Fundación para Capacitación e Investigación Aplicada a la Reforma Agraria) como explicativos, en forma indicativa y no taxativa, de esa menor resistencia a las presiones urbanizadoras. Posteriormente indicaremos algunos casos concretos para su confrontación con los factores que señalamos a continuación:

a) el bajo costo de la tierra; b) su uso inadecuado por fallas y carencias de orden técnico; c) la poca valoración de la tierra agrícola por parte de los campesinos; d) la deficiencia en la programación, asistencia y control de los programas de desarrollo agrario por parte de los organismos responsables; e) el hecho de ser, en algunos casos, las únicas tierras disponibles para las nuevas necesidades; f) la existencia de óptimas cualidades en dichas tierras para el uso urbano; g) las fallas en las organizaciones agrarias o su carencia; h) los conflictos entre las instituciones públicas responsables de la tierra y entre ellas y otros organismos públicos y privados que desean su aprovechamiento, los cuales en algunos casos tienen mayor poder.

\* \*

Esta enumeración, como dijimos, no es exhaustiva. En un determinado caso pueden encontrarse todos los factores o una combinación de ellos en forma simultánea. Enfrentando estos factores al caso específico de Maracay y Puerto Cabello, ciudades donde el rápido crecimiento ha afectado a las tierras de la Reforma Agraria, encontramos que:

1) El bajo costo de la tierra ha sido influido por dos constantes: la especulación inmobiliaria y el valor irrisorio que se le asignó originariamente con fines fiscales en el momento en que la Nación traspasó estas tierras al I.A.N. A las tierras, por ejemplo, de "La Providencia", "San Joaquín", "El Tierral" y "La Morita 1 y 2" (asentamientos campesinos al Este de Maracay) se les asignó en el momento del traspaso (1960) un valor de 2.000.000 de bolívares aproximadamente. La extensión total es de 1.100.000 hectáreas, aproximadamente. Actualmente, en cambio, es fácil conseguir parcelas industriales de 4 hectáreas mantenidas en abandono aparente o con meros cultivos de secano, en donde el detentor pide trescientos mil bolívares por el traspaso (ilegal, por supuesto) de la parcela.

2) Los factores b) y c) tienen vigencia en ambos casos.

3) A pesar de que ambas ciudades tienen amplias zonas de expansión diferentes de las tierras de Reforma Agraria,

### **Estudio del Uso de las Tierras de Reforma Agraria Dentro del Equilibrio Campo-Ciudad**

Fundación para la Capacitación e Investigación Aplicada a la Reforma Agraria  
CIARA. Caracas, 1972

El estudio en cuestión, realizado por la mencionada Fundación durante el año 1971 por encargo del Instituto Agrario Nacional, constituye un esfuerzo pionero al respecto. Mediante un encomiable esfuerzo interdisciplinario se demuestra la interdependencia existente entre el campo y la ciudad y el desequilibrio estructural que plantea en nuestro país el crecimiento urbano anárquico y desorganizado, que afecta duramente la actividad agrícola en general y de Reforma Agraria en especial, haciendo posible que el factor de la especulación inmobiliaria actúe como una constante y que el uso del suelo responda a los intereses de una minoría privilegiada.—A. V.

ria, y aunque éstas no son las de mejor cualidad para el uso urbano, sin embargo son las más afectadas (factores c y e). Maracay cuenta con 1.630 hectáreas disponibles pertenecientes al sector público y unas 700 al privado. Todas ellas se encuentran en el casco urbano o en la periferia. Aun cuando desocupadas se interponen entre la ciudad y las tierras del IAN. La urbanización, con un salto verdaderamente prodigioso, prefiere las tierras de cultivo.

4) Los puntos g y h son de una evidencia manifiesta. El Concejo Municipal del Distrito Girardot (Maracay), por ejemplo, aunque posee unas 860 hectáreas disponibles, es de los primeros en dirigirse al IAN para obtener nuevas tierras que garanticen la expansión de la ciudad.

Existen, por fin, grandes sectores de terrenos de vocación urbana no construidos pertenecientes al sector privado, que (a pesar de lo obvio, permítasenos decirlo) son propiedad de los grandes capitales oligárquicos venezolanos: por ejemplo, buena parte de la zona sur de la ciudad de Maracay, entre la autopista y el lago de Valencia son de la Compañía Anónima Poli-Industrial Aragua, del grupo Delfino, entre otros. Y en Puerto Cabello la gran propiedad denominada "Cumboto", verdadero "cuello de botella" que impide una lógica expansión de la ciudad, está detentada por un consorcio en que participan los grupos Henses, Mendoza y Stelling. Mientras tanto, esta última ha venido bene-

ficiándose de obras de infraestructura como un canal de drenaje de buenas proporciones y una autopista periférica a la ciudad.

### **El motor del proceso: la especulación**

Una vez concluida la confrontación de estos factores con la realidad conocida no podemos quedarnos en una mera interpretación de los factores con el peligro de que la causa y razón estructural queden en la oscuridad.

La clave en su búsqueda nos la da la diferencia en el valor especulativo entre el predio urbano y rural. El factor especulativo se identifica como el motor en la dinámica anotada. Esto nos lleva en consecuencia a la comprobación de un increíble desequilibrio jurídico y administrativo en la ingerencia del Estado respecto de las actividades urbanas y rurales, perfectamente explicable mediante la identificación de los centros de poder y sus intereses. Así vemos que no existe una autoridad nacional a nivel urbano para decidir sobre el uso de la tierra. La Reforma Agraria, que en una medida u otra garantiza la inversión del Estado en lo relativo a la disposición y uso de la tierra agrícola, no fue acompañada de una reforma urbana que consagrara de igual manera esta intervención y completara la intención reformista inicial. Nuestra oligarquía, lógicamente, se hubiese conmovido. Recientes ensayos económicos han demostrado que sus grandes fortunas tienen su origen, en buena parte, en la especulación inmobiliaria. Quizá estudios más profundos sobre la formación de las ideologías venezolanas puedan explicar el hecho de que en los años 59 y 60 la atención se centrara en la Reforma Agraria de manera general, cuando en realidad los grupos de poder se localizaban ya a nivel urbano.

### **El desequilibrio**

Hasta que no exista una autoridad que logre coordinar los diferentes niveles de decisión al respecto (municipal, cuyos planes obedecen por razones obvias a intereses privados locales y nacionales - regionales y nacionales) y una política impositiva que grave fuertemente, a nivel nacional, los espacios construidos o cuyas construcciones no guarden proporción con el valor del terreno, situados en el casco urbano, no será posible lograr el más mínimo control sobre el hipertrófico crecimiento urbano a que asistimos y sus consecuen-

cias, entre ellas la de la absorción injustificada y prematura de tierras de Reforma Agraria por un crecimiento urbano irracional.

En fin, mientras este desequilibrio continúe, no es posible pensar en planes de desarrollo regional integral, en una planificación rural seria y eficaz independiente de la planificación urbana y

viceversa; ya que el crecimiento se inclina hacia aquellos sectores donde los grupos que influyen en forma determinante la toma de decisiones a nivel local, regional y nacional obtienen mayores beneficios. Por otra parte, si continúa el crecimiento de la parte norte de la Región Central en el sentido del eje de la mencionada autopista, no será

un eje de desarrollo, sino, en el decir de B. Kayser (v. Utilización del Suelo y Desarrollo Regional, CIARA, Université de Toulouse), un eje de drenaje de riquezas y un tentáculo de anexos de la región metropolitana.

Antes de finalizar conviene señalar que aunque buena parte de las tierras rurales y urbanas se encuentran dentro del sector público, donde teóricamente están representados los intereses de la comunidad en general, sin embargo, ésta no participa en las decisiones que se toman sobre el uso de la tierra.

## EL LATIFUNDIO PIMENTEL

Las tierras comprendidas dentro de ese extenso latifundio (7.400 hectáreas, aproximadamente, las cuales hacen buena parte del recorrido entre las poblaciones de Guacara y Valencia) ingresaron al patrimonio del Instituto Agrario Nacional por efecto de la operación de compra-venta entre este Instituto, por la parte compradora, y Ramón Pimentel por la parte vendedora, de fecha 30 de septiembre de 1960. Además de los 36 fundos o posesiones que el latifundio comprendía, la operación incluía la "Hacienda Vigirima", el fundo "Campo Alegre" y la posesión "La Esmeralda", además de otras posesiones de poca importancia.

Esta operación, desde el punto de vista financiero y de Reforma Agraria mismo, representó un desastre para los intereses patrimoniales del Instituto Agrario Nacional y de la Nación, como se verá a continuación:

En virtud de sentencia dictada por el Jurado de Responsabilidad Civil y Administrativa de fecha 14 de julio de 1946, fueron incorporados al patrimonio nacional bienes de la propiedad de la señora María de Lourdes Pimentel de Brandt, incluidos entre ellos todas las tierras del llamado "Latifundio Pimentel".

Con fecha 24 de enero de 1951 fue elaborado por el Ejecutivo Nacional un proyecto de transacción entre la Nación venezolana y la referida señora. En él se devolvían todos los bienes objeto de la nombrada sentencia, excepción hecha de las tierras componentes del latifundio, que restarían en el patrimonio nacional, pero indemnizando a la otra parte por la cantidad de Bs. 948.940, pagaderos en bonos o en valores de la deuda pública.

Con fecha 19 de noviembre de 1951 fue celebrada la transacción, pero ya no con la antedicha señora, sino con los herederos, Antonio Pimentel y Ramón Pimentel, y en forma totalmente cambiada. La Nación no se reservó lo antes decidido (cuya finalidad era pasar esas tierras al patrimonio del Instituto Agrario Nacional), sino que restituyó íntegramente todos los bienes que habían sido objeto de la sentencia del caso.

Con fecha 30 de septiembre de 1960, el Instituto Agrario Nacional conviene en pagar la compra de las mismas tierras, más "Virigima", "Campo Alegre" y la "Esmeralda", además de otras posesiones de poca importancia (todas propiedades meramente complementarias al objeto de la operación: el Latifundio Pimentel), por la cantidad de treinta y dos millones de bolívares (32.000.000,00) de los cuales Bs. 6.400.000 en dinero efectivo y lo restante en bonos clase "C" de la Reforma Agraria. Al efecto, valga aclarar que son estos últimos una clase de bonos privilegiados; punto menos que dinero en efectivo.

Cabe resaltar que diez años atrás el Ejecutivo Nacional había justipreciado las tierras, con las exclusiones antes mencionadas, las cuales no variarían fundamentalmente la cantidad, en un millón de bolívares aproximadamente (Bs. 1.000.000,00).

Las tierras fueron afectadas a la Reforma Agraria por vía excepcional, reconociéndose implícitamente que, siendo tierras que cumplían perfectamente con su función social, era necesario adquirirlas para resolver el problema de evidente gravedad. Al respecto, lo segundo era perfectamente cierto, pero lo primero no podía ser más incierto. En las tierras del latifundio se practicaban las formas más diferentes de explotación indirecta, expresamente señalada por la Ley como causal de incumplimiento de la función social, entre otras.

La calificación de función social no fue ni siquiera mencionada y menos aún invocada como motivo que justificara la forma de pago escogida. Este tipo de convenciones ha sido recientemente calificado por la Corte Suprema de Justicia como manifiestamente contrarias a la Ley, y por lo tanto pasibles de nulidad.

La operación convenida, lejos de obedecer a razones de premura en la solución del problema campesino planteado, no buscaba sino eludir el juicio expropiatorio y el consiguiente avalúo ajustado a la Ley. El juicio expropiatorio no hubiera retrasado en nada la solución del problema, pues dadas las condiciones planteadas (tierras ocupadas desde hacía muchos años por los campesinos que directamente las trabajaban), la ocupación previa hubiese sido judicialmente obtenida sin ninguna dificultad.

Por último, se permitió a la parte vendedora reservarse las tierras más cercanas a la ciudad de Valencia, cruzadas por la autopista, que serían las que se valorizarían más rápidamente con el crecimiento urbanístico de la zona. Dichas tierras son aún mantenidas sin uso en "engorde especulativo" y suman un total de 800 hectáreas, aproximadamente.

## Conclusiones

A modo de conclusión quisiéramos enfatizar las evidencias que se desprenden de cuanto hemos indicado:

a) Una irracional utilización del suelo dentro de un espacio desarticulado compromete el futuro por la privación injustificada de suelos agrícolas de la mejor calidad.

b) La especulación inmobiliaria como factor determinante en el mantenimiento de tal realidad.

c) Esto tiene lugar, en lo que concierne al tema tratado, dentro de tierras que son patrimonio del Instituto Agrario Nacional en especial y del sector público en general.

d) Puede afirmarse que el sector más numeroso de la colectividad no tiene posibilidad alguna de control sobre la forma de utilización del espacio. Esta se realiza en beneficio de una minoría privilegiada.

e) Tal minoría privilegiada u oligarquía es la única beneficiaria del desequilibrio en las relaciones entre las tierras agrícolas de Reforma Agraria cercanas a ciudades en crecimiento, actuantes como sujeto pasivo; y el crecimiento urbano actuante como sujeto activo.

f) En fin, a pesar de deficiencias propias innegables, no puede atribuirse al Instituto Agrario Nacional y a los sujetos de la Reforma Agraria la responsabilidad exclusiva en la situación descrita, pues, como hemos visto, existen causas estructurales demostrables.

Por último, y como corolario, podríamos concluir, a manera de recomendación, que debe el I.A.N. abandonar el papel pasivo en el juego de las alteraciones campo-ciudad como mero detentador de un patrimonio amenazado, y pasar a una participación activa en la toma de decisiones sobre el uso del suelo, para beneficio de la misma Reforma Agraria y de los más gruesos sectores de la colectividad.



# comentarios

## **FEDECAMARAS FRENTE AL PACTO ANDINO.—**

Noticias recientes de prensa dieron a conocer la entrega al Presidente Caldera, por parte de los directivos de Fedecámaras, de un documento en el cual se fija la posición del máximo organismo empresarial en relación con las negociaciones políticas cuyo inicio tuvo lugar hace pocos días en Lima, con el objeto de definir la incorporación de Venezuela al Pacto Andino o Acuerdo de Cartagena.

Según declaraciones de algunos funcionarios de esa Federación, a última hora se decidió no dar a conocer el texto de dicho documento, a fin de "no entorpecer" la gestión que debería emprender el Gobierno venezolano ante las autoridades de la subregión andina. Ello nos movió a indagar sobre su contenido, sin que hubiésemos dejado de imaginar que en él se propondrían condiciones ajenas a la esencia del Acuerdo y que, por lo tanto, tenderían en el fondo a mantener el marginamiento de nuestro país de un esquema de integración que, con ajustes mesurados, puede resultar conveniente para Venezuela.

Pero cuál no sería nuestra sorpresa al informarnos por fuentes empresariales que, entre muchas, una de las condiciones que plantea Fedecámaras está orientada a establecer una especie de "saco" de productos sujetos a excepción, donde pudieran meterse o sacarse libremente los bienes que conforman el arancel, sin que se tenga en cuenta que sería imposible invertir en la subregión sobre la base de ese principio, por la inestabilidad que tal medida supondría. Además, se pretende que la totalidad del sector agropecuario y agroindustrial queda al margen del comercio subregional; se sugiere que las corrientes de comercio internacional no tuviésemos grandes déficits con Alemania, Japón, Italia y otros países industrializados, y contrariamente saldos favorables con la mayoría de los países latinoamericanos. Hasta el momento no se había formulado y defendido tan claramente la tesis de nuestra dependencia de los países ricos a costa de los pobres internos y externos. Por si esos y otros tantos planteamientos fueran pocos se propone la incorporación conjunta de Panamá y Venezuela, como si desde Fedecámaras pudiera imponerse a un país una decisión en la que no ha pensado, y que, si se orientara a buscar ventajas en el Canal de Panamá, habría que gestionarla con "los hermanos" del Norte.

Creemos que hay que sincerarse. Basta de expresiones de que se es integracionista, pero bajo condiciones que de integración no dejan sino la palabra. Pensamos, sí, que el ingreso al Pacto Andino debe gestionarse sobre bases que atiendan seriamente ciertas particularidades de nuestra estructura económica y permitan instrumentar una transición realista hasta la plena vigencia de los compromisos que asumiríamos. Pero no la intransigencia de planteamientos que sólo buscan la defensa de la "mina de oro" que constituye para unos pocos grupos la riqueza de un mercado nacional tan atractivo y remunerador.

**UNA LEY PARA LOS PERIODISTAS.—**La primera quincena del mes de marzo sorprendió a la opinión pública por las manifestaciones de sus servidores, los periodistas. Por las calles y avenidas de Caracas se enarbolaban pancartas reivindicativas de una ley. A las sesiones iniciales del Congreso concurre-

ron periodistas, miembros de la AVP, y desde las barras desplegaron su petición. ¡Una ley! ¿Para qué?

La respuesta a esta pregunta, los profesionales de los medios la sienten sobre su conciencia. El gremio de los periodistas sufre de desprestigio y corrupción. Se reclama una ley que establezca su profesión y la defienda de presiones contra la libertad de información.

El proyecto de ley que se encuentra en el Congreso es un proyecto de Ley de Colegiación y de Ejercicio. De colegiación porque impondría la inscripción obligatoria al Colegio de periodistas para ejercer la profesión. De ejercicio porque establecería las funciones propias y exclusivas del periodismo profesional y las condiciones requeridas para realizar con honestidad esas funciones.

Destacan los artículos que se refieren a la posible prisión y enjuiciamiento del periodista, la defensa del secreto profesional ante tribunales, el derecho de la colectividad a ser informada veraz y oportunamente frente a manipulaciones de la dirección de la empresa editora donde trabaja el periodista.

¿Por qué una ley así no acaba de incorporarse a la legislación del país? ¿Por qué la SIP (Sociedad Interamericana de Prensa), organismo empresarial, tan cuidadosa de la libertad de información cuando ésta es perturbada por el Estado, no la defiende de hecho cuando sus mismas empresas asociadas imponen directivas discriminatorias a sus periodistas? ¿Por qué los políticos, incluidos los congresantes, cuidan sus relaciones con los medios de comunicación social?

Conteste el lector y apreciará que sus respuestas no son publicables por la simple razón de que casi nadie quiere imprimirlas.

**ESTAMOS TRABAJANDO, PERO... —** La voz del Presidente dejó sabor de optimismo. Lo fundamentó con argumentos acordes: firmeza en los pasos hacia un nacionalismo democrático, pacificación interna, reforma administrativa, establecimiento universitario... Lenguaje fluido y elegante bien acompañado por recursos oratorios de firmeza, serenidad y dramatismo. No hay duda de que el señor Presidente "sabe lo que dice y dice lo que sabe"... Tampoco dejó de apuntar "lo que falta por hacer", sin embargo, como lo debe hacer quien ocupa su puesto, enfatizó el tono afirmativo de todo lo que "se está trabajando".

Los comentarios no han tardado en aparecer. Se esperaban las reacciones de los portavoces de los partidos de oposición. De acuerdo a nuestra tradición democrática, deberían venir —a propósito del balance presidencial— las versiones antitéticas de la oposición. Y, ¡oh sorpresa!, algo muy raro debe estar pasando en la política venezolana. ¿Será que se equivocó quien proclamó en tono solemne aquello de "adeco, siempre adeco..."? La mesura en las críticas y el respeto han caracterizado las reacciones de la oposición.

¡Qué lástima que no hayamos llegado al momento en que el pueblo paciente no puyamos llegado al momento! No entiende el contenido de los progresos macro-económicos expresados en porcentajes, ni sabe expresar su opinión en ese "dialecto"; sin embargo, siente en carne propia, vivencialmente, cuándo las cosas van mejor o peor. Y lo dice a su manera. Quien haya escuchado, desde dentro, las voces del pueblo, se da cuenta que pesa más la balanza de lo que se ha dejado de hacer que lo ya realizado.

Por desgracia, los dos grandes proyectos dirigidos para la mejora del pueblo —promoción popular y el proyecto de la vivienda— cayeron en el sector de lo que "no se ha podido hacer". Las razones explicativas de este hecho muy poco ayudan a que el pueblo afian-

ce la fe en sus representantes. El mismo señor Presidente parecía perder su optimismo en este punto tan vital. En otros sectores presentaba proyectos positivos previsible, en éste nada tuvo para presentar como programa para el resto de su mandato.

Es muy peligroso saber por boca tan autorizada que los representantes del pueblo se estorban mutuamente en los proyectos directamente orientados a su superación. Es importante la ideología de quien realiza, pero en última instancia el necesitado busca a quien sea capaz de satisfacer su necesidad sin preocuparse de su ideología... Y esto a nivel de todo un pueblo es muy peligroso.

La frase "falta mucho por hacer, pero estamos trabajando" toma un cariz muy distinto cuando se cambian los términos y se dice "estamos trabajando, pero falta mucho por hacer".

**EL DERECHO A PENSAR.**—Temible derecho el de pensar; tan peligroso que no parece tener lugar en ninguna de las Constituciones de nuestro mundo. Pero derecho al fin, recluso siempre secretamente en cualquier esquina del corazón del hombre, dispuesto a surgir en el momento más inesperado, en la ocasión menos oportuna. Derecho escanciado con generosidad sin límites por el Presidente de Fedecámaras en Valencia. Oigamos sus palabras: "Merced a la realización de dos valores fundamentales para la especie humana, como son la libertad de pensamiento y la libertad de acción, se abren los cauces para el florecimiento y generalización del bienestar."

La filosofía de la libre empresa, al intentar definir las condiciones del auténtico nacionalismo, ha ampliado sus propias fronteras. No se trata solamente de apuntalar la libre competencia en el marco de la economía, sino de trasladar la libertad al pensamiento y a la acción. Recordamos e insistimos sobre estos planteamientos del Dr. Rangel porque nosotros, como él, consideramos esta puntualización necesaria y conveniente para la buena marcha de la democracia representativa.

Sin embargo, sin salir del propio mes de marzo, en el que han sido pronunciadas estas palabras, hay una serie de hechos que manifiestan lo contrario por parte de quienes poseen los Medios de Comunicación y en concreto la Prensa de alcance nacional. Dos partidos políticos, de signo diferente y aun contrapuesto, han celebrado durante el presente mes su Convención Nacional y su Conferencia Nacional, como plataforma de lanzamiento de sus respectivos candidatos para las elecciones del 73: Copei y el MAS. Del primer acontecimiento nos han informado y aturrido durante más de veinte días sin respiro ni plazo. Del segundo la Prensa calló —una vez más— consciente de que, hoy por hoy, un "movimiento al socialismo" no es rentable ni difundible.

Todo esto nos induce a pensar que una corriente de pensamiento ha sido voluntariamente cegada por quienes manifiestan con tanta insistencia la libertad del pensar. Todos tenemos el peligro de cercenar las libertades que pueden poner en peligro la nuestra.

**MISILES Y MINERALES ESTRATEGICOS.**—Colombia se conmueve. La O.E.A. sacude por un momento su modorra habitual: el gobierno norteamericano, a instancias del Pentágono, ha accedido vender a Venezuela cien misiles capaces de abatir aviones desde otro avión persecutor siguiendo la huella calorífica dejada por el objetivo. Al parecer, estos proyectiles, por su avanzada tecnología... (aunque ya Formosa los haya utilizado con éxito hace doce años en su pasajero conflicto con la China Popular!), intro-

duce un elemento de desequilibrio real en el armamentismo latinoamericano, y en este caso, a favor de un país que sostiene disputas marítimas y terrestres con países limítrofes.

Viene la pregunta obligada: ¿Qué ha inclinado la balanza a favor de Venezuela? ¿El país como seguro proveedor de petróleo? ¿La necesidad de contrarrestar un tanto la potencialidad militar cubana en el Caribe?... Tal vez, pero estas razones constituyen situaciones conocidas, contradictorias para la estrategia norteamericana, como en el caso del petróleo. En fin de cuentas, no dan al Gobierno Nacional un poder inmediato de negociación militar, sobre todo dentro de la actual tendencia nacionalista petrolera que el país entero respalda.

Sin duda que deben existir otras razones. En su búsqueda hemos topado con algo que puede ser significativo. Hemos seguido la pista de las actividades intensas de CODESUR. En concreto hay una zona del Alto Caura, en el distrito Cedeño del Estado Bolívar, de actividad inusitada. La fuerza militar venezolana ha usado el sistema de bombardeos para facilitar trabajos de prospección. No sabemos qué opinan sobre ello las tribus indígenas Makiritares y Sanemá que habitan la región desde tiempos inmemoriales. Tampoco creemos que nadie se las ha pedido.

Al parecer, hay un interés militar. Por un lado el Pentágono propiciando misiles y por otro lado el ejército venezolano interesado en labores de propección. Si juntamos a esta coincidencia la noticia, al parecer muy fidedigna, de la localización de minerales radioactivos de gran porvenir estratégico militar como el Titanio, sería lógico que nuestro país pudiera ser asediado por requerimientos de las Grandes Potencias.

**CUATRO ESTILOS.**—Ha terminado la convención de Copei, extraordinaria en muchos sentidos. Además de la razón específica, el hecho de lograr tener en vilo a toda Venezuela durante dos meses, a dos años de las elecciones presidenciales, en plena época de trabajo, es ciertamente extraordinario.

La existencia de cuatro candidatos y sus bien elaboradas campañas han logrado sus objetivos: nos han hecho pensar en Copei. Las premisas de sus planteamientos han sido comunes: no se trata de diferencias ideológicas ni de nada personal. Somos cuatro estilos jugando en el mismo campo de juego.

Muchos se preguntan: ¿será tan importante el estilo? ¿No será que, bajo el estilo, se encierra algo más? Por otro lado, en el momento en que vivimos, nada tendría de particular. Toda institución que aspira a la permanencia tiene que enfrentar la vigencia de la formulación de sus principios ideológicos. La valentía en los virajes obligados por el tiempo es el único antídoto contra enfrentamientos internos. Sabemos que en Copei ha habido y hay diferencias, aunque se les denomine "de estilo". No sabemos si los problemas del gobernar les han permitido plantearse, dentro de casa, los fundamentos mismos ideológicos. Esperamos que sí.

La actitud del gran perdedor de la Convención también nos ha hecho pensar. Su ausencia a la hora de la verdad algo debe indicar. Puede ser que sea ésta una de sus diferencias de estilo. Mirando más profundamente, Luis ha perdido la clasificación, pero ha demostrado la fuerza que tiene en los cuadros oficiales. No le es difícil concluir que la tiene mayor en la masa popular del partido. Habrá visto, con mucha razón, que su fuerza puede ser negociada y no es nada despreciable su poder de contratación. ¿Será la ocasión de un planteamiento ideológico a fondo?... ¡Ojalá no sea demasiado tarde!

# LIDERES Y CAMPESINOS EN

RAMON

Todo pareciera que la "paz" en el medio rural es estable y duradera, es como si engranajes de armonía le dieran al campesino motivos para mantenerse libre de exigencias económicas, sociales y políticas. Pero es sólo una placidez superficial. Un manto de rigidez en la participación mantiene a los campesinos atados a su situación de miseria. Durante más de seis años, primero en el CENDES con el equipo de Desarrollo Rural y luego en la Cátedra de Planificación y Desarrollo Rural, de la Escuela de Sociología y Antropología, hemos llegado a las conclusiones que exponemos como frenos para una activa participación por parte de los campesinos.

La idea de que la sociedad campesina latinoamericana es homogénea y por ende reducible a generalizaciones está cambiando rápidamente; los programas de desarrollo y la propia expansión de los medios de modernización están contribuyendo a darle una fisonomía con características sustancialmente distintas a las antiguas formas de explotación de la tierra, donde el único factor de producción era el hombre sujeto a los rigores de una explotación brutal por parte de los latifundistas e intermediarios. Hoy coexisten toda una gama de diferentes modos de producción que definitivamente contribuyen a complicar por su heterogeneidad los vínculos que tiene el hombre tanto con los factores de producción como con la sociedad donde se mueve.

Si bien es cierto que aún subsisten algunas formas que recuerdan el latifundio señorial, son apenas contados islotes que se encuentran siendo absorbidos por formas más eficientes y racionales de explotación. Las exigencias de una sociedad que demanda productos han servido de jalón para que la agricultura comercial tenga hoy una rápida expansión que a su vez ha contribuido a ampliar los mercados de productos agrícolas.

Bajo este influjo, la Sociedad Campesina, formada inicialmente por conuqueros que sólo pueden producir para

el autoconsumo, está complicándose con la presencia de asalariados del campo que en contacto con fincas empresariales podrían estar formando un nuevo proletariado del campo, o con medianos y pequeños productores que se benefician de los programas oficiales de crédito y asistencia técnica y que con criterio de empresarios del campo pueden estar funcionando bajo premisas de eficiencia y racionalidad, distintos a los que tradicionalmente hemos encontrado en los campesinos latinoamericanos.

---

## LIDERAZGO POLITICO

---

Sin embargo, en Venezuela el cambio más dramático surgió con la incorporación política del campesino a nuevas formas de organización en las que el Sindicato Agrícola ha sido su expresión más pura. Hoy existen unos 4.000 sindicatos diseminados por toda la geografía del país y que han significado transformaciones no sólo en los mecanismos de poder local, sino, lo que es más importante, ha servido como vínculo para la incorporación de nuevos valores, concepciones, lealtades, etc., que han podido crear verdaderos desajustes en los fundamentos típicos de las comunidades rurales venezolanas.

La dependencia del sindicato de la estructura política partidista, el favoritismo que éste ha podido ejercer por la vía de ayudar a los simpatizantes o militantes de las organizaciones políticas que lo controlan, la manipulación que se hace a los líderes locales por los líderes nacionales, son algunos de los muchos vicios que el Sindicato Agrícola heredó de la sociedad burguesa urbana.

Nuestro sindicato agrícola es una mera organización para-política, creada con el fin de contribuir a organizar unidades económicas con un cierto control político que asegure la presencia a nivel local de la estructura política na-

cional, y que sirva de puente entre las demandas de los líderes y en última instancia de la masa y los sistemas administrativos que se suponen deben suplir esas demandas. Es, pues, más una agencia de control y administración local que una organización reivindicativa. El sindicato, al margen de su efectividad, de su composición política, de su liderazgo y de otras características, ha actuado como uno de los engranajes básicos del sistema social comunal de los asentamientos, ya que al operar como instrumento de presión y coordinación entre los parceleros y los organismos oficiales encargados de implementar las diferentes políticas que afectan al asentamiento, establece los lazos de participación tanto dentro de la unidad (asentamiento) como entre ésta y el sistema nacional.

Toda esta constelación de cargos refleja una alta concentración del poder local que permite al individuo vincular su marco de operación a nivel de asentamiento con la sociedad en general, produciéndose un mecanismo retributivo entre el líder y su clientela. Este podería otorgar logros que obtiene gracias a su extenso radio de influencia y a su vez la clientela le otorga lealtad manteniéndole en el cargo.

---

## EL COMERCIANTE LOCAL

---

Sería simplista decir que la actividad política ha sido el único elemento impulsor del liderazgo en los asentamientos; es importante hacer destacar que las organizaciones políticas, al penetrar las áreas rurales, debieron controlar primeramente aquellos individuos conocedores de los medios donde los cuadros proselitistas se iban a mover. Es evidente que los individuos que ejercían funciones comerciales tenían un mayor vínculo con canales fuera de su ámbito

# LA REFORMA AGRARIA

## PUGH

local; bodegueros y comerciantes en frutos menores habían aparecido como resultado del inicio de una incipiente economía de mercado, lo que les permitiría a su vez actuar como financiadores de cultivos de subsistencia con escaso margen de excedentes, pero suficientes como para pagar en especie el crédito obtenido en alimentos y semillas.

La dependencia del campesino por parte del comerciante daba a este último una situación de privilegio dentro de "la sociedad del conuco", apareciendo probablemente como los de mayor status y prestigio. Al surgir estos individuos como una nueva "clase media rural" en emergencia, fueron los primeros en desarrollar la suficiente capacidad para vislumbrar los beneficios resultantes de la actividad política, asegurada no sólo por el auge económico de las zonas de penetración política, sino también como un nuevo canal de poder que reforzaría la situación de privilegio que ya habían logrado. Es así como el comerciante rural con experiencia en participación urbana, con un cierto poder económico que le permite manipular una extensa clientela, se convierte en político local.

Al establecerse la reforma agraria como instrumento para canalizar e impulsar el proceso de desarrollo que ya se estaba operando en el campo, los "comerciantes" surgieron como los individuos con mayor capacidad para instrumentalizar este nuevo proceso que requería una administración política efectiva. La vinculación con los partidos políticos a los que los líderes estaban afiliados, sirvió en este caso para imponer "desde arriba" una tendencia hacia la centralización de funciones y tanto los "agricultores" como los "comerciantes" fueron impulsados a una multi-participación que permitía asegurar el control de los medios de poder local. Sin embargo, fueron de nuevo los comerciantes los que lograron manipular con mayor efectividad las distintas fuentes de poder y prestigio. Desde la Junta Comunal, donde el contacto es personal y

directo, hasta funciones más complejas de administración y de control formal, como el caso del Comisario, fueron centralizadas por el líder "político-comerciante".

Esto sugiere la posibilidad de que, aparte de los atributos personales de los líderes en cuestión, la clave para explicar la presencia de una "estructura monárquica" se encuentra en el apoyo que el líder recibe de organizaciones que se nutren de la clientela que éste canaliza.

---

### ESTRATEGIA DE CONTROL

---

Parece evidente que los vínculos estratégicos del líder sindical en cuanto a su ámbito pertenecen a dos categorías: a nivel local, el Comité administrativo del asentamiento, la Junta de Desarrollo Comunal y los pequeños comercios que abastecen en cierta medida a los beneficiarios y que, en ocasiones, como ha sido mencionado, sirven de financiadores en pequeña escala de las cosechas al suministrar créditos de consumo familiar. Y a nivel nacional, los concejos municipales, las jefaturas civiles y los partidos políticos, que vinculan el líder con un sistema institucional más amplio y heterogéneo, y que, como en el caso del partido político, sirven como punto de apoyo para mantener y mejorar el control a niveles locales. En ambos casos existe una alta concentración del poder; sin embargo, en el caso del poder local esta concentración es mucho más aguda, cosa que podría explicarse por el hecho de que los cargos a nivel nacional son mucho más escasos y requieren, por un lado, de mayor entrenamiento, y, por otro, vínculos más fuertes con las fuentes extra-locales del poder político.

En el caso del poder local, instituciones como el Comité Administrativo y la Junta Comunal han surgido estrechamente vinculados a la formación del

asentamiento y es relativamente más fácil su acceso a través del apoyo de la clientela local, pero siempre sobre las bases de la participación política del líder.

Al inicio de la Reforma Agraria, los líderes funcionaron como canalizadores de las demandas de los campesinos, especialmente en lo concerniente a petición de tierras y crédito. Una vez que la política del Instituto Agrario Nacional se orientó fundamentalmente a labores de consolidación, los líderes concentraron sus esfuerzos a mantener los vínculos locales. Esto favoreció en cierta forma la cristalización del liderazgo, al comprometerse los líderes a minimizar situaciones conflictivas, como fue el caso de las invasiones de tierra. Para que esto ocurriera, la clientela del líder tuvo necesariamente que sufrir un proceso de adquisición de nuevos valores, orientados hacia el mantenimiento del estado de cosas.

Asimismo, las presiones de los campesinos hacia los líderes disminuyeron, mientras que las presiones de tipo institucional aumentaron fundamentalmente sobre las bases de mantener a los líderes comprometidos en la nueva política, formando de esta manera una élite cuya legitimidad se ha basado en el compromiso de los individuos a mantener el orden establecido. Esto contribuye a cristalizar el liderazgo, lo que es funcional tanto para las organizaciones políticas como para las instituciones encargadas de promover la consolidación de los asentamientos, pues es evidente que, al reducirse la movilidad entre los líderes, se reduce al mismo tiempo el riesgo de que la conducta de la clientela varíe.

Si esto es cierto, la efectividad del líder en cuanto a su capacidad para obtener logros puede perder importancia, pues serían las instituciones las que desde "arriba" canalizarían la política a seguir tanto a nivel local como a nivel nacional, ya que la conducta del líder estaría moldeada no por las exigencias de su clientela, sino más bien por la imposición de una política definida institucionalmente.

---

## LA PARTICIPACION CAMPESINA

---

Así, pues, la categoría "democrática" como forma de participación colectiva no parece ser la predominante en los gobiernos locales de los asentamientos; tampoco creemos que exista una perspectiva a corto plazo para el mejoramiento y el desarrollo de una mayor participación en los niveles de decisiones locales y no parece existir la posibilidad de la creación de pequeños grupos minoritarios que compiten de manera tal que puedan asegurarse sustituciones de unos grupos por otros. No parecen estar creadas las condiciones para que una mayoría de ciudadanos campesinos puedan participar en las cuestiones que afectan vitalmente su vida individual y menos aún su vida colectiva; las oportunidades de ampliar el ámbito del auto-gobierno y especialmente en la esfera de la producción económica, la creación de cooperativas, por ejemplo, es un caso aislado y, en general, las que existen no parecen funcionar del todo bien.

Se discute entonces cómo un grupo reducido de "campesinos" pueden haber obtenido mayor beneficio en términos de la adquisición de bienes y servicios sociales y económicos, y que a su vez han podido desarrollar actitudes de autosuficiencia personal, y es no menos cierto que esta capa pueda ser también responsable del estancamiento "de la inquietud rural", pues adaptados como están a los nuevos requerimientos de la Reforma Agraria, difícilmente canalizarían las demandas de los campesinos menos privilegiados; por el contrario, estarían sirviendo como propagadores del quietismo y fomentando el apego a los canales institucionales a través de los sindicatos o ligas campesinas.

El Estado, como vemos, sirve de cobertura para que un pequeño grupo continúe beneficiándose de un producto supuestamente colectivo. Si esto es cierto y si es esta capa la que tiene una cierta eficacia política, no podría esperarse una genuina participación en el planteamiento de las demandas para el beneficio general, lo que sí podríamos esperar es que este tipo de "adaptados" defiendan el status quo y movilicen sus recursos hacia la concentración de sus beneficios que en sí son en parte beneficios para los líderes, pues es probable que quienes sirven de enlace entre los líderes y la clientela sea este grupo.

Planteamos aquí la alternativa de que se esté dando un techo para el desarrollo de una clase campesina activa y participante, cuyas demandas movilicen los recursos del Estado hacia un aumento general del nivel de vida; este techo tendría, por supuesto, funestas consecuencias, una de ellas es que, a pesar

de su ineficiencia para el manejo racional de los recursos, el campesino tradicional, que es pragmático y funciona en virtud de ciertos logros, si éstos se reducen a su mínima expresión, pueden ser altas las probabilidades de que se inicien, si las condiciones no varían, en un abandono sistemático de las parcelas que vendría a su vez acompañado de una acelerada concentración de la tierra en manos de una minoría, formándose de esa manera una espiral que podría concluir en la creación de asentamientos con macro-parceleros explotando sus unidades de producción con un alto rendimiento, pero desvirtuando definitivamente los postulados normativos de la Reforma Agraria.

Así, por ejemplo, el autocratismo, la regidificación del liderazgo, la concentración del poder, que hemos encontrado como características entre los líderes campesinos, junto con el paternalismo, la carencia de tendencias hacia la innovación, el individualismo, la irracionalidad en el uso de los factores de producción, como algunas de las características de la masa, no son ni en mucho menos predominantes sólo en la sociedad campesina; por el contrario, creemos firmemente que éstas son tendencias generales de los países subdesarrollados que sometidos a la irracionalidad de políticas superpuestas en las que no hay una real y efectiva participación colectiva, los líderes y las masas son cada vez más dos entidades separadas.

---

## MANIPULACION DEL PODER

---

El poder se ejerce manipulando la impotencia de la gente sometida a la autoridad, impotencia que surge de las grandes desigualdades que se encuentran aún en grupos supuestamente más homogéneos, como es el caso de los campesinos. Hemos visto cómo en virtud de sus lazos locales y extralocales los líderes se erigen o son erigidos en la autoridad que trasciende a los individuos, el sentimiento de debilidad y de dependencia es explotado a través del control de los medios de subsistencia. Es entonces no sólo la sumisión emocional lo que encontramos como normativo, sino también el control formal de los mecanismos que regulan la vida diaria de los hombres.

Esta tendencia es aún más reforzada por el énfasis que se les da en nuestra sociedad a las realizaciones individuales, en algunos casos bajo la premisa de que el esfuerzo personal es el valor más trascendental, aparecen grupos que son protegidos para que puedan explotar a otros que supuestamente no tuvieron el

mismo "empuje" para lograr los objetivos de "enriquecerse", y si estos grupos o individuos poseen el halo de superioridad que les da el pertenecer a una organización poderosa, el grupo explotado ni siquiera pensará en cambiar tal situación. El campesino es manipulado por entidades y agentes que le son desconocidos; la unión de prestatarios puede ser para sus miembros algo aislado y superpuesto, a la que hay que pertenecer bien porque todos pertenecen, porque sólo se consigue crédito si se es miembro de ésta o porque alguien le "aconsejó", pero puede no haber una racionalización basada en un pensamiento abstracto que relacione esa entidad con el conjunto de otras políticas o instituciones.

Es, pues, fácil pensar en lo difícil que es mantener una cierta lealtad, pues sólo se le es "leal" a quien se conoce; la conciencia entonces es en estos casos la esperanza de obtener algún beneficio, pero siempre pendiente de las autoridades y de lo que supuestamente éstas puedan conocer de cada individuo para ser castigado o recompensado. Hay, pues, una "conciencia" de los agentes externos, pero no una conciencia de sí mismo como agente individual, con autonomía para crear e impulsar actos. Pero nuestra pregunta sería: ¿Cómo hacer transformaciones parciales en la personalidad cuando el individuo del campo está bajo el influjo permanente de los medios de comunicación de masas, las costumbres familiares, las presiones de su medio social y sobre todo la manipulación de la conciencia autoritaria de los líderes locales? Parecería que sin una transformación que incluya todos estos aspectos, la creación de una conciencia crítica entre los campesinos sería muy difícil de lograr, especialmente si no se supeditan los intereses de tipo personal por parte de los líderes o los intereses politiqueros por parte de las organizaciones que supuestamente deberán implementar tales políticas.

Es necesario, por lo tanto, si se quiere quebrar el espinazo de la autoridad paternalista, vincular al campesino a sus propias realizaciones dentro de un clima de libertad y cooperación colectiva, difícilmente alcanzable aun con los planes de promoción y concientización, si éstos han de basarse en los mecanismos tradicionales de organización tanto sindical como económica; se requiere, pues, una buena dosis de audacia y de conocimiento científico para impulsar al verdadero desarrollo económico y social.

# ¿Por qué la Reforma Agraria Venezolana resulta tan costosa?

Fuente:  
Varios autores.  
"Reformas agrarias en la América Latina".  
Fondo de Cultura Económica.  
México, 1965, p. 199 ss.

## COSTO DE LAS TIERRAS PRIVADAS ADQUIRIDAS POR EL I.A.N.

PERIODO	NUM. DE FINCAS	SUPERFICIE (miles de hectáreas)	VALOR (miles de \$ USA)	VALOR PROMEDIO POR HECTAREA (\$ USA)
1960-1963	457	578,8	57.380	99

## VENEZUELA, JAPON e ITALIA: COSTO GLOBAL DE SUS "REFORMAS AGRARIAS"

Países	Costo por beneficiario (en \$ USA)	Inversión pública (millones \$ USA)	Período	Superficie privada redistribuida (miles de Has.)	Beneficiarios (miles)	Inversión promedio (millones \$ USA)
Venezuela	1.621	107	1959-63	912 (a)	66	21.4
Japón	98	390	1946-	2.000	4.000	n. d.
Italia	60	120	1950-58	750 (b)	500	13.3

(a) La superficie realmente comprada fue de 579 mil hectáreas en el período. Si se le suma el área de propiedad confiscada a peculadores, quizás se llegue a esta cantidad. En todo caso, se recuerda que fueron entregadas además 758 mil hectáreas de tierras públicas. En total, 1.670.182 hectáreas.

(b) Además, 2,8 millones de hectáreas colonizadas o mejoradas.

## VENEZUELA, MEXICO, BOLIVIA y CUBA: VALOR PAGADO POR COMPRA DE TIERRAS O INDEMNIZACIONES Y SUPERFICIE REDISTRIBUIDA

PAISES	PERIODO	VALOR PAGADO POR LAS TIERRAS (miles de \$ USA)	SUPERFICIE PRIVADA REDISTRIBUIDA (Hectáreas)
<b>POR COMPRA:</b>			
Venezuela	1960-63	57.380	579.000
<b>POR INDEMNIZACIONES:</b>			
México	1915-62	14.500	52.000.000
Bolivia	1959-	133	4.000.000
Cuba	1959-61	8.900	5.000.000

# ¿EDUCACION

Los sistemas educativos han caído en lo que bien podría llamarse una "evasión pragmática". Se plantean objetivos, se fijan metas y se buscan metodologías para indicar, en el mejor de los casos, cómo se hacen las cosas en otras latitudes, pero no cómo deben ser las cosas frente a nuestra propia realidad. En reciente artículo de SIC (1), Ricardo Herrero-Velarde denuncia que "ni el Estado venezolano, ni la Iglesia venezolana,

los dos grandes contratistas de la educación, tienen una filosofía educativa", pero no es sólo la falta de una filosofía la que inmoviliza y mediatiza el proceso dinámico de la educación, sino que las acciones concretas que tímidamente se adelantan en la mayoría de los países latinoamericanos, llamadas "reformas educativas", conducen a la "evasión pragmática". El análisis del tema "educación permanente" nos puede servir de ejemplo.

## Evasión pragmática

Es difícil encontrar educadores que pongan en tela de juicio la noción de educación permanente, especialmente en los países que no realizan reformas educativas que rompan con la estructura tradicional. No se cuestiona la noción porque significaría el gran fracaso de los programas de educación de adultos. Es una nueva "evasión pragmática" que ayudará, por algún tiempo más, a disfrazar la incompetencia de las agencias exteriores de desarrollo y a mediatizar las que en Latinoamérica buscan soluciones fuera de las masas populares.

La noción de educación permanente se sistematiza en los países altamente industrializados durante el desarrollo económico de la post-guerra. Al finalizar la segunda guerra mundial, las necesidades de la economía y las exigencias del mercado laboral obligan a los países europeos a dar especial énfasis a los Programas de Formación Profesional Acelerada. Se crean las Escuelas y Centros de Oficios para adultos con la finalidad de proporcionar empleo y reorientar los programas educativos en función de las exigencias económicas específicas. Transcurren los primeros quince años del período de post-guerra y para comienzos de la década del sesenta, las necesidades de la economía y las características del mercado de trabajo se ha-

bían modificado totalmente. Los países se enfrentan a una poderosa extensión económica a partir de la creciente aceleración del proceso de cambio tecnológico que conduce a enfocar, hacia cada obrero, un perfeccionamiento distinto. Urge ampliar el concepto de Formación Profesional, dar CONTINUIDAD al proceso de educación, lograr una MAYOR GENERALIZACION y encontrar nuevos mecanismos psico-pedagógicos para hacer frente a nuevas exigencias del mercado laboral. La noción de educación permanente o bien educación continua recoge muy bien lo que es el proceso económico cultural que sirve de marco de referencia al momento histórico concreto que viven los países industrializados de Europa. En los Estados Unidos de Norte-América, el concepto de educación permanente se identifica con la imagen de la Gran Sociedad: tiempo libre como agradable ocasión para construir y reflexionar.

Es indudable que la noción de Educación Permanente está sugerida por una sociedad donde la base del desarrollo es la expansión industrial capitalista para la satisfacción de las necesidades de confort en una típica sociedad de consumo y no la satisfacción de las necesidades primarias y la desocupación.

Es un hecho que la educación permanente o continua, más que INNOVAR, trata de ADECUAR, a nivel ideológico, las características del mercado laboral a un nuevo tipo de necesidades económicas.

Miguel Soler Roca (2) intenta llegar a una definición, aunque en "forma provisional y simplemente operativa", enumerando las características más comunes aceptadas del nuevo concepto de educación permanente; ésta se identifica con "una educación que empieza y acaba con la vida de cada individuo y que contiene a través de muy diversos medios (?) la posibilidad de ayudar a este hombre a que, en forma libre (?) y constante, edifique su personalidad" (?).

Nos hemos visto obligados a intercalar varias interrogaciones porque tal intento de definición no sólo es ambiguo, sino que confirma la tesis de lo que hemos llamado "evasión pragmática", porque se evita sutilmente todo enfrentamiento con la realidad social mediante la sublimación de ésta en ideas no operacionales, se impide el análisis crítico y objetivo de la realidad, se impulsa un "hacer" sin "realizar"; y la acción se divorcia de la situación histórico-cultural que la inserta en la dinámica social específica de América Latina.

## ¿Un canto de sirena?

En el próximo mes de julio se realizará en Tokio el Tercer Congreso Mundial de Educación de Adultos. El tema-

rio fija como puntos el análisis de "las tendencias que la Educación de Adultos ha manifestado en la década; el papel de

la Educación de Adultos dentro del marco de la Educación Permanente y las estrategias del desarrollo de la educa-

# PERMANENTE?

*Guillermo Briceño P.*

ción aplicables a la Educación de Adultos”.

Después de una década es interesante detenerse en el análisis de las tendencias observadas en la Educación de Adultos. El Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas presentó un documento a la Conferencia de Ministros de Educación realizada en Caraballeda el pasado mes de diciembre, que es, sin lugar a dudas, el trabajo de mayor seriedad que se ha producido sobre el tema en los últimos años (3). El informe demuestra que la asimilación del pensamiento educativo de países más avanzados se traduce, en América Latina, en “nuevas instituciones de las cuales se esperan determinados cambios culturales y/o sociales, aunque no siempre sean convergentes con la realidad”. El citado informe formula algunas hipótesis que sirven de punto de partida y que confirman nuestro planteamiento: “La estructura de la educación en América Latina no reproduce el proceso que conocieron los países europeos en etapas anteriores a su desarrollo; estos países lograron desde comienzos del siglo una cobertura casi total de la población en un ciclo de enseñanza primaria que **HOMOGENIZÓ LAS RESPECTIVAS SOCIEDADES.**”

“La expansión de la enseñanza básica en los países actualmente desarrollados no dependió tanto de las deman-

das de la industrialización como de las motivaciones éticas, religiosas y fundamentalmente políticas.”

“América Latina tiene una peculiar estructura educativa; mientras mantiene altos porcentajes de población **POR DEBAJO DEL UMBRAL EDUCATIVO MÍNIMO** o **MARGINADOS DE LA ENSEÑANZA**, conoce un pujante crecimiento de la educación media.”

“El conocimiento de la enseñanza media demuestra que los grupos sociales que son sus potenciales usuarios tienen una **CAPACIDAD DE PRESIÓN** sobre los centros de decisión muy superiores a los que poseen otras sociedades.”

“La presión no guarda una relación directa con el mercado de empleo, sino con una dura competencia por acceder a la parte desarrollada del mercado de empleo, existente en cada sociedad latinoamericana.”

Ante este marco de referencia, América Latina intenta definir una estrategia de educación que debe evitar los lugares comunes y las fáciles ilusiones de reformismos verbales, entre los cuales la llamada educación permanente o continua puede ser un canto de sirena. Jean Dubost (4) comenta con acierto que “en los países industrializados un obrero, a los 30 años, cuenta, a menudo, con 12

ó 15 años de experiencia profesional”, mientras que América Latina, en su conjunto, dos tercios de la población no alcanzan el umbral mínimo de participación en el proceso de educación. M. A. Manacorda (5) analiza la famosa y discutida frase de Carlos Marx: “El reino de la libertad empieza únicamente allí donde termina el trabajo determinado por la necesidad o por la finalidad externa.” De este pensamiento arranca la tesis de Marx del plustrabajo, productor de plusvalía y la correspondiente creación de “tiempo-de-no-trabajo” o tiempo libre para una minoría selecta de la sociedad.

Los ideólogos de la Educación Permanente identifican utópicamente las situaciones tan disímiles como pueden ser las de los países altamente industrializados y la realidad latinoamericana en donde el problema y la situación laboral trascienden toda caracterización pedagógica-didáctica. La Educación Permanente no ofrece posibilidades, tal como se ve la interpreta, para una real inserción en el proceso social del trabajo. Las estructuras productivas y las estructuras educativas de Latinoamérica conducen a una aceptación formal de la llamada Educación Permanente, sin que esta noción se enriquezca lo suficiente como para enunciar un cambio significativo en la línea de pensamiento crítico, autónomo, radical, manifestación concreta de un proceso liberador.

## En busca de una solución

El III Congreso Mundial de Educación de Adultos va a conocer una América Latina distinta, que puede y debe dejar sentir su voz sin las sofisticadas tendencias de copiar experiencias que chocan con nuestra realidad. En los dos Congresos Mundiales anteriores, el de Elsinor en Dinamarca en 1949 y el de Montreal en Canadá en 1960, América Latina fue un espectador pasivo y mudo. En 1949 las tendencias mundiales ofrecían una imagen optimista para los países de Europa que salían del trauma de la guerra: “la educación de adultos es, ante todo, la tarea de encontrar la

posibilidad de hacer algo importante y creador en nuestro tiempo libre, aprender a desempeñar las funciones que nos incumben como ciudadanos del mundo” (6). En el Congreso de Elsinor la atención se centró en identificar la educación de adultos con los recursos y energías necesarios para reconstruir Europa. Hely, en el documento que hemos citado, indica: “Ni los discursos preparados, ni los informes de las comisiones examinaron de cerca los cambios que se estaban produciendo en los países no occidentales (no europeos) del mundo, ni la consecuencia que esos cambios pu-

dieran tener.” América Latina se pierde entre el mundo de problemas que deben atender los países industrializados.

En Montreal, en 1960, se repite la misma historia y es lógico que el informe final del Congreso diga: “Sorprende la falta de divergencias fundamentales sobre cuestiones de principios o concepción general, lo cual se refleja en un elevado sentimiento de optimismo manifestado por los educadores participantes, quienes ya no consideran la educación de adultos como una —continuación— de la enseñanza recibida en la

# ¿EDUCACION PERMANENTE?

Guillermo Briceño P.

escuela, sino como parte de un proceso educativo continuo." En Montreal los países industrializados levantan una nueva bandera, el proceso de desarrollo económico continuo e incesante de las grandes naciones industrializadas exige una nueva manera de encauzar la educación de adultos. La reseña que prepara la UNESCO de este II Congreso Mundial de Educación de Adultos nos parece, hoy día, casi degradante; se insiste en la "necesidad que tienen los países en vías de desarrollo de recibir ayuda de los pueblos "mejor dotados" y todo el Congreso se realiza en un tono de ambigüedad que llega a ser reconocido en el informe final cuando se dice: "Los problemas planteados a la Conferencia eran muy vastos, por lo que quizá las respuestas no parezcan tener la

precisión de detalle que fuera de desear." (7)

En la III Conferencia Mundial que deberá realizarse en Tokio, la América Latina, y muy especialmente Venezuela, sí tiene algo que decir. El Convenio Andrés Bello, la Declaración de Lima de los Ministros de Educación, el reciente encuentro de estos mismos Ministros en Caraballeda, nos indican que América Latina tiene trazada la ruta irreversible del cambio social autónomo y frente a la Educación Permanente, tema central del Congreso, se debe escuchar la voz de los miles de marginados que reclaman para sí una educación liberadora para que no se repita la triste historia de izar banderas y proclamar consignas

que sólo aprovechan a los grandes países industrializados.

La Educación Permanente o Continua es una solución que sólo apareció en el mundo pedagógico cuando la América Latina tenía poco que decir, pero... en la década del sesenta, y muy especialmente en los últimos cuatro años, un fermento revolucionario convulsiona a las naciones del Continente y un sano nacionalismo nos hace levantar la voz. Tokio es una oportunidad para decir al mundo lo que entendemos por Educación Permanente o Continua dentro de un marco de cambio social acelerado. Sin evasión pragmática, sin cantos de sirena, es un reto... ¿Tendremos algo que decir?

## NOTAS BIBLIOGRAFICAS

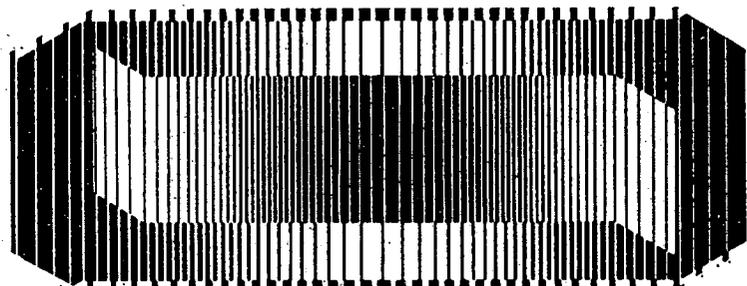
- (1) Ricardo Herrero-Velarde, "Una Educación sin Ideología", Revista SIC, noviembre de 1971.
- (2) Miguel Soler Roca, "La Educación Permanente y sus perspectivas en América Latina". Boletín de Educación. Oficina Regional de Educación. Santiago de Chile, N° 7, enero-junio 1970.
- (3) Naciones Unidas. Documento del Consejo Económico y Social. "Enseñanza Media, estructura social y desarrollo en América Latina". Caraballeda, Venezuela, diciembre 1971.

(4) Jean Dubost, "Educación Permanente de Adultos en Pedagogía y Psicología de Grupos de Herbert Ferry". Editorial Nova Terra, Barcelona, España, 1969.

(5) M. A. Manacorda, "Marx y la Pedagogía Moderna", pág. 63. Editorial Tau, Barcelona, España.

(6) Hely, A. S. M., "Nuevas tendencias de la Educación de Adultos, de Elsinor a Montreal". Ediciones de la UNESCO, París, 1963, págs 29 y 41.

(7) UNESCO. Segunda Conferencia Mundial de Educación de Adultos. Estudios y documentos, N° 46. París, 1963.



# PASTORAL DE BARRIOS

## Un encuentro prometedor

El violento proceso de la urbanización ha cristalizado en el mundo nuevo de los barrios. La espontaneidad de su nacimiento y crecimiento, al margen de toda norma racional, los ha dotado de una estructura típica y original. La complejidad de los elementos culturales de sus componentes, coexistiendo en un espacio físico insuficiente, desborda los cauces normales de cualquier política de acción conocida. La Iglesia, al igual que las demás instituciones orientadas al bien común, se encuentra ante un reto a su actividad.

Monseñor Ovidio Pérez Morales, Obispo encargado de la Pastoral de Barrios, está intentando responder a este reto. Un grupo significativo de sacerdotes y religiosas le acompañan. Todos ellos con experiencia práctica en el sector. Los días 12-15 de febrero hubo un encuentro para profundizar en la realidad, intercambiar experiencias y orientar una acción conjunta. Cincuenta sacerdotes y religiosas acudieron a la cita de La Macarena. Cuatro temas centrales orientaron las discusiones:

- Breve análisis de la manera de ser del hombre de nuestros barrios.
- La situación social y sus razones estructurales.
- Conclusiones de una investigación sobre "Religiosidad Popular".
- Presupuestos de la opción pastoral.

No se trataba de exposiciones académicas exhaustivas, sino de bases para orientar las discusiones y aportaciones personales de acuerdo a la experiencia diaria. Sin duda que estas aportaciones enriquecieron y hasta corrigieron aspectos de las exposiciones teóricas. La síntesis de todas ellas constituye un valioso material para ulteriores evaluaciones.

Dejó buen sabor la convivencia, no porque se soslayaron problemas, sino porque se enfrentaron en su cruda realidad. ¿Es la Pastoral tradicional, centrada en la parroquia, la mejor forma de enfrentar el reto religioso de nues-

tros barrios? ¿Será más positiva la participación del sacerdote en la promoción humana para despertar, a partir de ella, la dimensión religiosa?

Preguntas de tanta trascendencia indican vitalidad y realismo en la preocupación misionera de la Iglesia. Nadie pretendía encontrar "la solución". El conocimiento de la realidad vivida hace superar el nivel de la ingenuidad. Sin embargo, no faltaron experiencias, algunas como signos de fracasos y otras como fundamentos de esperanza.

Con frecuencia se oye la acusación de que la Iglesia ha abandonado a los pobres. Más de una vez esta crítica proviene de nosotros mismos, de nuestra insatisfacción interna. No significa que nada se esté haciendo, sino que nadie debe quedar satisfecho de la misión cumplida; mucho menos en la misión evangelizadora. Sin embargo, al ver juntos un grupo tan significativo de sacerdotes y religiosas —y no estaban todos— empeñados de por vida en el mundo de nuestros barrios, se valora más el peso del esfuerzo de la Iglesia. Acentos criollos, italianos, españoles, franceses e ingleses unánimes en un empeño y preocupación pastoral común.

En el mundo desconocido de nuestros barrios pobres, en el silencio de su pobreza, la Iglesia pobre vive con una autenticidad que no desentona el medio ambiente. Muchos de estos sacerdotes carecen de templo como sus feligreses de vivienda; otros no tienen sueldo por su ministerio; otros trabajan como un obrero más y con frecuencia sienten las consecuencias de la desocupación; todos buscan la mejor forma de proporcionar la verdadera imagen de Dios en este ambiente nuevo.

Hasta ahora, ninguno está satisfecho de los resultados, pero se reanimaron juntos a seguir buscando y ensayando. Habrá crisis de identidad sacerdotal, pero no es menos verdad que hay empeño sincero en cómo ser más y mejor sacerdote en este mundo de dimensiones desconocidas. Se terminó con ganas de buscar, de ensayar, de cooperar. Este encuentro fue un signo más de esperanza.

A. MICHEO

JACKSON, George

*Soledad Brother:*

*Cartas de prisión*

Monte Avila Editores, C. A.  
Caracas, 1972

## GEORGE JACKSON: Nuevo

Un convenio de edición, entre Monte Avila Editores de Caracas y Barral Editores de Barcelona, nos hace llegar ahora en castellano las cartas escritas desde la prisión por George Jackson. La patética fuerza comunicativa de este documento no queda empañada por la traducción, a veces bastante defectuosa.

Con razón asegura Jean Genet en la introducción de esta obra: "Muchos podrían sorprenderse al advertir que la narrativa epistolar es, todavía, capaz de proporcionarnos una forma resueltamente moderna de expresión; aun si sólo yuxtaponemos (una después de otra) cierto número de cartas de George Jackson, obtendremos un impactante poema de amor y de combate." Y es que, como se ha solido decir ya hasta el tópico, "escribir no es problema literario, sino problema vital". Camus lo señalaba certeramente en uno de los tomos de sus *Carnets* traducidos por Losada de Buenos Aires: "El problema está en adquirir un conocimiento de la vida (o más bien haber vivido) que va más allá de la mera habilidad para escribir. Por eso, en resumidas cuentas, el gran artista es primero y ante todo un hombre con gran experiencia de la vida, y doy por supuesto en este contexto que ese vivir también implica necesariamente el pensar acerca de la vida, que el más auténtico vivir radica, en efecto, en esa sutil relación entre la propia experiencia y el reconocimiento consciente de ella."

Para llegar a ese reconocimiento consciente de la propia experiencia es necesaria la reflexión, el aislamiento, la soledad y el compromiso pleno con el mundo circundante. A veces, también, el dolor. George Jackson escribe su literatura excepcional a partir de esos presupuestos en los que se vio inmerso, aun a su pesar. Desde la cárcel, precisamente desde la cárcel, Jackson nos ofrece en estas cartas excepcionales su itinerario espiritual. Poco importa la forma técnica escogida en la exposición de la propia experiencia. Lo que interesa es esa misma experiencia, la reflexión consciente sobre esa experiencia, la profundización en ella —como aseguraba Camus—. Y así se llega, para dar la razón a Genet, a una narrativa epistolar "capaz de proporcionarnos una forma resueltamente moderna de expresión". Desde la prisión de Soledad, en el Estado de California, George Jackson nos hace llegar su angustioso mensaje de indignación, dolor, aislamiento e impotencia.

### MALDITA LITERATURA

¿Para qué vale la literatura cuando el hombre muere, cuando al hombre se le asesina, cuando la persona humana es pisoteada por la persona humana, cuando el hambre, el frío, la desnutrición, la enfermedad, el analfabetismo, la amenaza nuclear, la contaminación del aire, del agua...? ¿Qué sentido tiene, en este contexto, seguir preocupándose por insignificantes problemas de literatura? Blas de Otero lo comprendía bien: y paradójicamente, a partir de esta conciencia angustiosa, escribió toda su mejor literatura.

JUAN  
JOSE  
COY

# nombre para una letanía antigua

*“Aquí tenéis, en canto y alma, al hombre aquel que amó, vivió, murió por dentro y un buen día bajó a la calle: entonces comprendió: y rompió todos sus versos.”*

El proceso de comprensión de George Jackson es muy parecido a éste. Una serie de círculos concéntricos se van cerrando sobre esta existencia increíble: su propia condición humana, su condición de negro, su negritud precisamente en los Estados Unidos, el ghetto dentro de la ciudad, la cárcel dentro de un Estado, una celda dentro de la cárcel. Soledad Brother es el testimonio elocuente de este proceso, llevado a una situación-límite. Límite, pero desgraciadamente frecuente. La frecuencia de estas situaciones-límite es, en definitiva, la raíz misma de los disturbios raciales en los Estados Unidos, de la inestabilidad política, económica y social en la América Latina, de la guerrilla rural o urbana, de la represión política, de los estados policíacos, del desorden legalmente establecido, de la violencia en cualquiera de sus formas. Para quien está bien alimentado, para quien da por supuestos sus privilegios sociales, para quien goza de seguridad, buena posición y una cierta cultura, todos los extremismos son injustificables. Los poderosos de este mundo, con su insensibilidad criminal, fomentan en definitiva esa violencia, se rasgan las vestiduras farisaicamente. Maldita sea todo aquella literatura que no contribuya, de una forma u otra, a convertir la condición humana en menos inhumana.

## LITERATURA MALDITA

No se busca el juego de palabras, sino la concisión expresiva: suele convertirse en literatura maldita aquella parcela literaria que no es maldita literatura. En 1960, es decir, a los diecinueve años, George Jackson fue encarcelado por robar setenta dólares en una gasolinera. Luego, la cadena consabida y característica, hasta el 21 de agosto de 1971, en que Jackson fue abatido a tiros en circunstancias que seguramente permanecerán en el mismo oscuro misterio en que permanecen miles de casos más, muy parecidos. Porque el molde, poco más o menos, viene repitiéndose de manera sorprendente.

La trágica odisea de este hombre queda descrita en estas cartas, documento estremecedor comparable a los que nos han llegado de Auschwitz, Maidanek, Treblinka, Buchenald, Mathausen, Belzec, Sobibor, Chelmno, Ponary, Theresienstadt, Varsovia, Wilna, Skarzysko, Bergen-Belsen, Janow, Dora, Neuengamme, Pustkov. “Se ruega a todo judío que desee ahorcarse tenga la amabilidad de ponerse en la boca un trozo de papel con su nombre, a fin de que sepamos de quién se trata.” La jauría humana. Una persona, potenciada por un arma, se transforma: homo homini lupus.

George Jackson es víctima paradigmática de una nueva sociedad —ya muy antigua— que idolatriza la ley y el orden.

La ley y el orden que a ella le conviene, naturalmente. Y que está dispuesta a mantenerlos —porque tiene la fuerza para conseguirlo— aun a costa de eliminar a cuantos se les opongan. Si esa resistencia queda matizada por el factor racial, los resultados todos los conocemos. En otros lugares de este mismo siglo veinte, esa matización es nacionalista, o religiosa, o étnica, o clasista, o lingüística... las matizaciones poco importan. La represión siempre es la misma: disfrazada, desde luego, de guante blanco, jurídica. Porque quienes detentan el poder económico tienen también el militar, el policial, el religioso, el social... y el legal. El hombre en el poder siempre se justifica —o querría justificarse— dictando su propia ley. George Jackson define el fascismo de la siguiente forma: “un Estado policial, en donde el ascendiente político está vinculado a los intereses de la clase alta —caracterizada por su militarismo, racismo e imperialismo— y los protege”. No, no, que nadie se llame a engaño; el alegato de Jackson trasciende, no es estrictamente anti-norteamericano. Es mucho más profundo que todo eso. El alegato de George Jackson va en definitiva encaminado a la defensa de la condición humana. ¿Y en dónde no se pisotean los derechos de la persona humana? No seamos fariseos porque “aquí no hay negros”. Habrá indios, o gitanos, o pobres, o pecadores, o vencidos de una guerra civil, o indeseables, o exiliados, o trabajadores, o emigrantes carne de cañón, o extranjeros, o débiles. Es lo mismo, es muy poco más o menos lo mismo.

## DERECHA, CENTRO, IZQUIERDA

La evolución del problema negro en los Estados Unidos es compleja y llega, en estas últimas décadas, a superar el simplista y tradicional marco derecha-centro-izquierda, desde el que se habían considerado tradicionalmente no sólo éste, sino los demás problemas políticos y socioeconómicos. La derecha segregacionista todos vemos a lo que conduce: cavernícolas que todavía siguen pensando en nombre de una ideología racista se puede llegar al atropello de la persona humana supuestamente inferior. Pero también ahora es necesario trascender: porque en otras latitudes hay cavernícolas que siguen pensando que en nombre de una ideología política, o social, o religiosa, se puede atropellar igualmente a la persona humana supuestamente peligrosa, heterodoxa, o inferior, apelando a dogmatismos de intransigencia y barbarie de índole, paralelamente, política, social o religiosa.

Ante la inoperancia, por otra parte, de posturas de centro o incluso ligeramente de izquierda, tradicionalmente liberales, ante la pervivencia parecería que indefinida de la injusticia, el abuso de poder impune, y el odio racial, el negro en los Estados Unidos rechaza abiertamente la integración. No le interesa ya la incorporación a una sociedad WASP (blanca, anglosajona, protestante, White, Anglo-Saxon, Protestant), cuyos valores rechaza. No acepta la estupidificante idolatrización del consumo como último bienestar al que poder aspirar. Aun las posturas blancas más abiertamente

# GEORGE JACKSON: nuevo nombre...

conciliadoras, comprensivas, o liberales, son consideradas por el negro como ineficaces, paternalistas, y con mucha frecuencia sospechosas de hipocresía y oportunismo.

Desde estos presupuestos nació el partido de los Pante- ras Negras: su meta es la conquista del poder. Y sólo con la llegada al poder, sólo con la reivindicación de la raza, sólo venciendo un complejo de inferioridad ya secular, estará entonces el negro en condiciones de luchar, de igual a igual, con el blanco, en busca de sus propios derechos, su propia identidad, su propia dignidad. Como ha escrito Malcolm X en su autobiografía, lo que el negro busca NO son los derechos civiles, son sus derechos humanos. "¡Derechos humanos! ¡Que se nos respete como a seres humanos! Eso es lo que buscan las masas negras en los Estados Unidos. Ese es el auténtico problema. Las masas negras no quieren ser despreciadas más tiempo, como si de seres apestandos se tratara. No quieren vivir amontonados en barrios indeseables, en los ghettos, como animales. Quieren vivir en una sociedad abierta y libre, donde puedan caminar con la cabeza bien alta, como hombres, como mujeres!" Ser personas humanas o no serlo, vivir como tales o no: ese es el problema. George Jackson, aun desvinculado al principio de esta ideología radicalizada, llegará a ella por sus propios caminos, por sí mismo, desde la cárcel, la injusticia, la represión, el atropello... Raza, clase, educación, cultura, nivel económico, ideología política, doctrina religiosa: nada puede llegar a justificar el que un hombre pisotee a su prójimo.

## POR SUS FRUTOS LOS CONOCEREIS

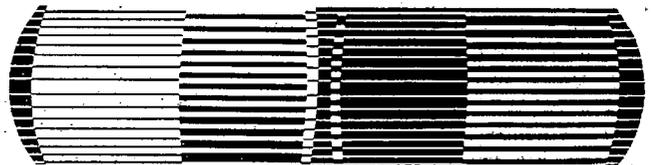
La capacidad de autocrítica de la sociedad norteamericana es, en definitiva, su cualidad más importante. Al lado de esta realidad las demás estadísticas dejan frío. ¿Qué importa, después de todo, que los Estados Unidos sean primera potencia mundial en según qué cosas y segunda potencia mundial en según qué otras? No interesan ni el número de automóviles, ni la producción de acero, ni la de petróleo, ni los kilómetros de autopista... Factores irrelevantes. Hechos y cifras enteramente insignificantes.

Pero hay algo realmente admirable en esa sociedad increíble, algo que va creciendo día a día por ley inexorable de vida. Porque en Estados Unidos existen problemas pavorosos, injusticias, atropellos, hasta —muchos lo querrían— descomposición social: la caída del imperio yanqui. ¿En qué sociedad no se producen los mismos problemas, o parecidos, a escala proporcional? Lo que diferencia a la sociedad norteamericana de muchas otras sigue siendo, precisamente, una virtualidad en sí misma implícita de la que puede que consiga su regeneración y su progreso: su capacidad autocrítica. En esa sociedad sigue siendo posible la publicación de un libro como el de George Jackson, Soledad Brother, tremenda requisitoria contra ella misma. Y como este libro, miles de libros más. Esta sociedad no sólo tolera, sino que admite

películas como La jauría humana; manifestaciones como los Moratorium Days o la marcha sobre Washington; actitudes reflexivas, racionales y positivas como las de muchos de sus intelectuales. Sólo los necios siguen cerrando los ojos, sólo los suicidas oficiales desde el poder siguen jugando al ávestruz, sólo ellos siguen vociferando el "love it or leave it", ámalalo o véte, supremo gesto de intransigencia, brutalidad y primitivismo —como si no existiera otra forma de amar al propio país que la que dictan sus autoerigidos portavoces oficiales, el mezquino patriotismo de ensalzar sus virtudes y sólo sus virtudes, ocultando sus defectos y todos sus defectos. La mayor lacra que un país puede exhibir se mide por la calidad y la cantidad de sus exilados forzosos: forzados por motivos políticos, por motivos religiosos, por motivos económicos, por motivos laborales. Vergüenza para cuantos fomentan, violenta y veladamente, ese exilio. Como alguien ha dicho certeramente, detrás de cada trabajador emigrante hay una historia personal. Las autoridades sólo ven un número de cuenta bancaria.

Esta sociedad norteamericana tiene sus lacras. Nadie las niega. Poco más o menos, a mayor escala, las mismas que nosotros, vosotros y ellos. Sólo que allí se conocen, se difunden y se imprimen. ¿Cuántos países pueden decir otro tanto? ¿Cuántos de nosotros no sufrimos, a la debida y modesta escala personal, atropellos parecidos sin tener la contrapartida posible de publicarlos como medio de defensa?

La historia de George Jackson es terrible, como la de miles de seres humanos que han pasado, y siguen pasando, en los Estados Unidos, por las mismas experiencias. Ya no nos creemos, ingenua e indiscriminadamente, muchos de los cuentos fantásticos de una propaganda bien montada sobre el American Dream, o el American Way of Life, o la American Democracy... Mitos inoperantes. Bellas palabras teóricas, falaces, retórica oficial conveniente: en la práctica, casi nada de nada. Una historia ya pasada, una mitología frustrada: pero cada día son más los norteamericanos que piensan efectivamente así y que tratan, honestamente, de buscar una salida. ¡Quien pueda decir otro tanto, que tire la primera piedra!



# vida nacional

FEBRERO 1972

## Liceos: pronóstico reservado

Los sucesos estudiantiles de febrero vienen a indicar que una especie de crisis cíclica se cierne todos los años sobre el panorama educativo del país. Nadie sabe dónde se prende la primera chispa, pero a los pocos días nos admiramos de que el bosque está ardiendo. Bien sabemos que no hay proporción entre las pequeñas causas aparentes y los desastrosos efectos subsiguientes; pero el hecho es que las interpretaciones tardías y casi siempre insuficientes nada resuelven en una cuestión que afecta a los puntos neurálgicos de la vida nacional.

En abril de 1971, los estudiantes de Enseñanza Media saltaban a la vida pública con una decisión anteriormente reservada a los universitarios y con un lenguaje inédito en Venezuela. El año escolar terminó con los peores auspicios y el largo período de vacaciones no pudo apagar la semilla de la rebelión estudiantil. Aquí está de nuevo con características similares, con su sello trágico de muertos y heridos, con sus congnas vacías y sus planteamientos profundos, con sus confusas intuiciones llevadas a la calle y con una nueva herida descubierta que no será fácil de cicatrizar.

En ésta como en otras ocasiones no han faltado quienes se esfuerzan por buscar una causa lógica, concreta y explicativa del descontento estudiantil y sus manifestaciones callejeras. Entre las declaraciones oficiales, llamaron especialmente la atención las formuladas por el Ministro de Educación. La perturbación estudiantil "podría estar contando con factores extranacionales vinculados a la explotación de hidrocarburos". Advirtió también que era muy rara coincidencia que simultáneamente se afectara a la riqueza petrolera y recrudesciera la violencia estudiantil. Un vocero oficial del partido socialcristiano declaró inmediatamente que Copei respaldaba la posición asumida por el Ministro Pérez Olivares.

Esta interpretación tan inusitada del fenómeno estudiantil no hubiera podido pasar desapercibida si no hubiera sido pronunciada por el titular de Educación y orquestada por los partidos de oposición. Reinaldo Leandro Mora, líder de AD y ex-Ministro de Educación, no dudó en afirmar: "Las empresas de hidrocarburos no pueden ser tan torpes para esperar que un cambio de sistema pueda dar como resultado un cam-

bio por un gobierno otorgador de privilegios a empresas extranjeras." La conexión educación-petróleo daba origen a discusiones políticas de mayor alcance en un momento en el que la definición de la política petrolera nacionalista estaba dando pasos importantes. Pero el Ministro de Educación, sin salirse de su tema, y después de declarar la violencia como antiestudiantil y antipopular, la calificó también de antinacional, "porque debilita la cohesión interna" y "porque retrasa la capacitación de los cuadros técnicos nacionales que son imprescindibles para aprovechar al máximo nuestras riquezas naturales y para impulsar el desarrollo interno".

La tesis del Ministro de Educación pasó al olvido sin que las petroleras se diesen por aludidas, sin que los estudiantes meditasen en la "rara coincidencia" y sin que la Comisión Delegada diera mayor importancia a la cita propuesta con el Ministro de Educación para que explicase la situación estudiantil. Pero descartados los factores exógenos, la atención se fijó en la posibilidad de que algún partido político, en concreto el MEP, fuera el instigador principal en el problema estudiantil. De nuevo la explicación era a la vez insuficiente y en apariencia convincente, como pudo ser hace menos de un año la inculpação lanzada al MAS por el entonces Ministro Hernández Carabaño. Durante la segunda quincena del mes, las juventudes de Copei y del MEP se enzarzaron en acusaciones y algún columnista llegó a decir con agudeza: "Un MEP insurreccional es tan inverosímil como un Stalin capitalista o un Rockefeller comunista."

El Presidente de la República, en su rueda de prensa del 24 de febrero, alude a "dirigentes sectoriales de algunos partidos... que han aparecido directamente involucrados en esta acción sistemática". Pero analiza también con sinceridad los "fenómenos naturales de la rebeldía juvenil", es decir, "la inadecuación de los sistemas educacionales, la carencia de recursos suficientes... y el mismo hecho de que vivimos felizmente una vida de cambio".

El mes de febrero, que había comenzado con un estudio interrumpido y se había continuado con un carnaval prolongado, termina con unas vacaciones impuestas. Tres días de suspensión de clases en el área metropolitana en honor de la visita oficial del Presidente de la Argentina, ya que desde 1822 no se reunían los Presidentes de Venezuela y Argentina y era conveniente que "la juventud estu-

diosa de nuestra ciudad capital celebre este nuevo hito histórico, llamado nuevamente, no sólo a estrechar los lazos que nos unen, sino a trazar nuevos destinos en la tarea de integración de nuestros pueblos". Todo parece indicar que éstas no eran las razones de un asueto tan intempestivo.

El saldo estudiantil que arroja el mes de febrero puede ser medido en alguno de sus aspectos. Se pueden contabilizar los heridos y los presos, se pueden precisar los 32 liceos caraqueños que participaron en el conflicto, se sabe que solamente hubo 16 días de estudio en los planteles más pacíficos y que en muchos de ellos no hubo ninguno. Pero el panorama estudiantil nacional no admite un análisis superficial y sigue amenazando con su pronóstico reservado. Es verdad que la aparición del fenómeno estudiantil, con sus características masivas y preocupantes, coincide con los años de gobierno de Copei; pero sus raíces vienen de mucho más lejos. Y de nada sirven las palabras vacías de muchos políticos, ni las interpretaciones unilaterales, ni las lamentaciones apocalípticas. La juventud está planteando al país su propia razón de ser, su precaria forma de educar y su rutinario estilo de vivir. Pero hace falta un gran esfuerzo de imaginación para percibir esa voz, muchas veces encerrada entre el bochinche callejero, la pedrada anónima y los días de estudio perdidos que ya nadie podrá recuperar.

## Los militares y la política

### UN GENERAL RETIRADO QUE NO SE RETIRA

"Yo, particularmente, estimo que los militares en nuestro país, desde el punto de vista político, somos ciudadanos de segunda categoría, porque tenemos todos los deberes que señala la Constitución, pero al ingresar a la institución perdemos muchos de nuestros derechos." Esta afirmación la dirige el 22 de febrero el general retirado y exministro de Defensa Martín García Villasmil a todo el país —incluidas las FF.AA.— en declaración a Guillermo Pantin, redactor de El Nacional. Dos días más tarde vuelve sobre el espinoso tema en entrevista concedida a La Verdad.

Al general García Villasmil, cuando era Ministro de la Defensa, hasta hace pocos meses, se le acusaba de hablar como si fuese civil. Ahora que está en retiro civil se le acusa de hablar como militar. Esa

parece ser la definición de García Villasmil: un militar que no quiere dejar de ser civil y un civil que no quiere dejar de ser militar.

Las declaraciones, bastante explícitas y calculadas, parten de un diagnóstico sobre el estado de ánimo de gran parte de la población: "Porque la gente lo que busca es un Estado con más autoridad, que demuestre más poder, para que llene las necesidades de los ciudadanos." (La Verdad, 24-2-72)

#### DECADENCIA DE LOS PARTIDOS POLITICOS

Esta es una constante de sus afirmaciones. "Mi preocupación es la pulverización o la atomización del poder político" (El Nacional, 22-2-72). Habla "de la frustración del electorado por los partidos tradicionales" (La Verdad, 24-2-72). Y puntualiza: "... y de todo esto he llegado a la conclusión de que hay muchos individuos que desean cambios fundamentales en las actividades y procedimientos de muchos de los principales representantes de las organizaciones que han llegado al poder. Un tema frecuente (de las conversaciones) es que las cosas que se criticaron son realizadas más ampliamente y sin escrúpulos" (El Nacional, 22-2-72).

Incluso llega a la sugerencia velada de que los partidos no son imprescindibles para la vida de la República: "... los cuales (los partidos), por otra parte, tienen muy poca historia, apenas 30 años —unos pocos— frente a más de 170 años de República" (Ibidem).

#### VIRTUDES CIVICAS DEL MILITAR

El general (r) tiene interés especial en resaltar ciertas virtudes militares. Frente a la división de los partidos "la institución armada es un todo homogéneo donde la camaradería supera barreras que otros sectores de la población no están en capacidad de sortear" (Ibidem).

Nos dice que "el militar pone por encima a la patria, obligando a quienes lo realizan a sacrificar su vida por aquélla y en segundo lugar por las instituciones" (Ibidem).

Se muestra convencido de que el país busca en política algunas de las virtudes resaltables de las Fuerzas Armadas, aunque tal vez olvida que con frecuencia tales virtudes se esfuman cuando las FF.AA. se salen de sus funciones.

Nos habla de la discriminación a que están sometidas las FF.AA. por su obligada marginación de la política. Y llega a decir que la apoliticidad de los militares activos es "un concepto utópico".

No deja de ser significativo un párrafo sobre todo por el momento político en que es pronunciado. El militar se obliga a defender a la patria, a sus instituciones y "a no abandonar a los superiores; pero esto ha dependido y dependerá siempre de la actitud cívica y moral de estos últimos" (Ibidem). Y por sí quedarán dudas

añade: "Para mí no existe el menor asomo de duda de que la principal fidelidad se merece la patria, de que a las instituciones se les merece el apoyo que les señalan las leyes, sin olvidar que éstas son hechas por hombres, y que los superiores son factores circunstanciales, por lo cual la adhesión a ellos depende siempre de sus actitudes ante la patria, las instituciones y sus leyes, y ante la moral y la ética." (Ibidem)

Deja entender la posibilidad de una agrupación política de militares retirados. Tópico que había provocado reparos jurídicos desde que la ANAPRO se presentó hace algunos meses como posible organización política de militares no activos.

#### REPLICA DEL GOBIERNO

Al día siguiente el Ministro de la Defensa, Vicealmirante Carbonell Izquierdo, salió al paso diciendo que "no es utópico el apoliticismo de las Fuerzas Armadas, toda vez que cuando ingresamos a ellas lo hacemos en forma voluntaria por vocación, renunciando a toda actuación política ante la decisión de servir a la Patria, que juzgamos más elevada" (El Nacional, 24-2-72).

El Presidente Caldera, en rueda de prensa del 24-2-72, aludió a las declaraciones del General (r) García Villasmil en forma decidida y clara. Los militares en actividad no participan en la lucha política porque "son garantes del ejercicio de la actividad política" y, sobre todo, porque "la actividad política produce diferencias de criterios, genera controversias, y la participación activa de los oficiales en la vida política, en las luchas políticas, traería como consecuencia la formación de tendencias, de grupos, de planteamientos, de tensiones, en el seno de las Fuerzas Armadas, lo que privaría a éstas de mucha de su unidad, indispensable para el cabal cumplimiento de su función".

#### ¿PARTIDO POLITICO DE MILITARES RETIRADOS?

La discusión planteada con la formación de la ANAPRO se recrudece con las declaraciones de García Villasmil.

Nadie duda de que un militar retirado, como cualquier otro ciudadano, puede militar en partidos políticos. Propiamente, tampoco se objeta el hecho de que grupos de militares retirados formen un partido. Lo que está en discusión es el hecho de que constituyan ese partido en cuanto militares retirados, es decir, con referencia directa a las Fuerzas Armadas. El sentido común y la opinión de juristas muy autorizados indican que si esto ocurriera peligraría el artículo de la ley vigente sobre partidos políticos que establece la apoliticidad de las Fuerzas Armadas. Parece lógico que si en la definición de determinado partido político entra de una manera u otra la relación de sus integrantes con las FF.AA., se atenta desde fuera contra la apoliticidad de éstas. De todas maneras,

se trata de un problema jurídico que es objeto de estudio por parte de los organismos competentes. Por lo demás, no excluye que una agrupación política surja con inspiración de militares retirados, sin que figure en los estatutos su condición de tales.

#### MAS ALLA DE LA LEY

Pero lo planteado por García Villasmil es algo más serio y grave: el supuesto deterioro del sistema de partidos, la incapacidad del actual sistema para tomar decisiones urgentes, hacen pensar al General en la vuelta al estilo militar. Una vuelta que, a juicio del General, no excluiría el golpe. Esto depende, según él, de los políticos. A una pregunta de si está excluido el golpe dice: "Sí, en este momento, sí. Pero yo no puedo responder sobre lo que pueda pasar más adelante, si los políticos llegan a deteriorar la imagen del sistema democrático. Ese es un hecho que está en manos de los dirigentes políticos. Justamente es en función de ese deterioro que depende el hecho de que se piense en dictaduras o en hombres que representan a las dictaduras o simplemente en una democracia dura." (La Verdad, 24-2-72)

El General piensa en voz alta para que lo escuchen. Esperará la respuesta. Sin duda, piensa que lo que la gente busca en Pérez Jiménez podría encontrarlo en él: "y cuando se habla de la candidatura del General Pérez me pregunto si los electores correspondientes estarán pensando en esa persona o en la manera de solucionar ciertos problemas del Estado" (Ibidem).

En esa conciencia de la valoración del papel político de los militares llega a afirmar: "porque el pueblo sabe que ha sido por medio de las armas que se han hecho las reformas políticas" (Ibidem). Va tan lejos en este convencimiento que incluso sale al paso de posibles objeciones: "El desarrollo político, según dicen algunos políticos, ha sido obstaculizado por la intervención de los militares en los Estados. Pero es por eso que al antiguo militar conservador, tradicional, ha sucedido el nuevo militar capaz de interpretar la idea de los cambios revolucionarios de la humanidad actual." (Ibidem)

El General ha hablado. Ahora todo depende del eco que encuentre. "Yo insisto en que no lanzaré mi candidatura, sino que esperaré a ser lanzado." (Ibidem) Sabemos que fue recibido con cierta frialdad por Pérez Jiménez. Pero sueña con la posibilidad de que aquél no venga y está decidido a jugar un papel importante en el futuro político del país.

Plantea los problemas más allá de la mera ley y parece pensar que es la disposición de muchos venezolanos. Sería bueno que los partidos políticos también tomaran nota de esto. Y no estaría de más que los venezolanos no cometiéramos el error de comparar las maravillas de un estilo militar supuesta encarnación de to-

dos los bienes con la suma de cuanto error y deficiencia podamos encontrar en el actual estilo. La democracia formal ha traído bienes que jamás pudo darle la dictadura, y ésta, en sus diversas modalidades conocidas por nuestra historia, mezcló ciertos bienes con un cúmulo de atropellos y arbitrariedades y olvido de los sectores más oprimidos.

## Petróleo, producto político

La producción petrolera venezolana y su exportación iban en baja a partir de marzo de 1971, mes de la fijación de los valores petroleros de exportación para ese año. La Ley de Reversión, la Ley de Nacionalización del Gas, la campaña frustrada sobre la urgencia exploratoria de nuevas reservas, los nuevos valores petroleros de exportación para 1972, el inicio de la reglamentación de la Ley de Reversión, el "factor de ajuste" intento de programación de la producción, la denuncia del Tratado con los Estados Unidos, convenio fundamentalmente petrolero... tuvieron la fría y silenciosa respuesta de los hombres que manejan el negocio petrolero internacional.

Para mediados del mes de enero, unos 800 pozos petroleros se habían cerrado. Las compañías notificaban el cierre de nuevos pozos. FEDEPETROL levantaba la alarma. Las cifras semanales de la producción seguían bajando. En febrero se constata que el país exporta 600.000 barriles diarios menos que en 1971 y cerca de 400.000 menos que en 1970 en fechas paralelas. Con el avance del mes ya no se alcanzan los tres millones de barriles diarios exportados. La situación se vuelve crítica y las declaraciones llenan la prensa diaria.

### TORMENTA DECLARADA

El optimismo y la firmeza del Ministro de Minas e Hidrocarburos, Dr. Hugo Pérez La Salvia, apoyados por las declaraciones viajeras del Embajador en Washington, doctor Julio Sosa Rodríguez, contrarrestan la alarma periodística que agita el mes de enero.

Pero el jueves 3 de febrero el propio Presidente de la República, Dr. Rafael Caldera, entra en la escena con frases claras y denunciadoras. Transcribimos algunos de sus párrafos, pues ellos establecen una política irrenunciable:

"Hemos tomado una serie de medidas muy importantes, las cuales pueden mejorar algunos intereses muy poderosos. No podemos forjarnos la ilusión de que esos intereses no reaccionen en alguna forma frente a nuestras decisiones. Ahora, Venezuela no va a repetir el caso de la popular anécdota del cazador que mató al tigre y le tuvo miedo al cuero. Nosotros hemos tomado medidas importantes, con

conciencia de lo que hacemos, y TENEMOS LA FIRME DECISION DE MANTENERLAS.

"En cuanto a las empresas, yo considero que las que participan en la actividad petrolera en Venezuela comparten necesariamente nuestra actitud, porque deben tener el mismo interés que Venezuela tiene en vender su petróleo a mejor precio y asegurar firmemente su mercado.

"Ahora bien, las grandes corporaciones internacionales que ejercen una influencia preponderante en el mercado petrolero mundial a veces sufren la tentación de jugar con los distintos países productores, cerrando y abriendo llaves, aumentando o disminuyendo la producción y, al mismo tiempo, PROVOCANDO CIERTO TIPO DE INFORMACIONES Y DE NOTICIAS, que muchas veces controlan y sobre las cuales ejercen una tuición bastante acentuada, y a este respecto yo debo decir lo siguiente: VENEZUELA NO VA A PERMITIR QUE SE JUEGUE CON SU PRODUCCION PETROLERA, de acuerdo con intereses que no son los suyos."

Estas frases del doctor Caldera desataron una verdadera batalla subterránea. El Presidente enfrentaba a las petroleras de una forma abierta y desconocida hasta el momento. No había posibilidades de marcha atrás sacrificando al Ministro de Minas e Hidrocarburos. Conociendo al Presidente que no se acobarda fácilmente y conociendo su mentalidad de jurista, preocupado por la aplicación y sometimiento a la Ley, y herido en su amor propio por la incomprensión de Nixon a sus planteamientos de justicia social internacional y trato hemisférico, la pelea estaba planteada en ser o no ser, en vida o muerte.

### BETANCOURT Y PEREZ ALFONZO

Con fechas del 12 y 26 de febrero, en dos entregas, la revista "Visión" presenta en exclusiva un extenso artículo del ex-presidente Rómulo Betancourt sobre petróleo, su control y su incidencia en América Latina.

Destacados columnistas se hicieron eco del artículo. Con su señuelo, la revista "Visión" gastó en publicidad más que otras veces. Las empresas petroleras, aunque no lo dijeran, añoraron los tiempos de Betancourt. Parece que le consideran más pragmático, más flexible. Podría ser el candidato más recomendable para presidente de la República y no cometería el error de nombrar al Dr. Arturo Hernández Grisanti como su ministro petrolero... (?).

En el artículo del 12 de febrero se leen unas líneas sugestivas: "Revertidas las concesiones a los países dueños de los yacimientos, se presentarán para éstos dos alternativas: o asumir el control total del negocio, en todas sus fases, o — lo que parece más realista— producir el petróleo con sus propios recursos técnicos y materiales, y suscribir contratos de trans-

porte y mercantilización en condiciones ventajosas para los países productores, con empresas internacionales. En otras palabras: no distraer fondos necesitados con urgencia en el empeño de desarrollar las economías nacionales y de abolir la pobreza en el financiamiento de muy costosas líneas navieras de transporte; y dejar al 'marketing' del combustible, llave maestra en ese y en los demás aspectos de comercio internacional, en quienes tienen una red mundial de distribución. El 'meta un tigre en su motor' —valga el ejemplo— es una fórmula publicitaria que se encuentra en las bombas distribuidoras de gasolina y otros aceites en los cinco continentes."

Equidistante de los números de "Visión", tuvo lugar en su quinta de Los Chorrros la rueda de prensa del Dr. Juan Pablo Pérez Alfonzo. Esta vez la prensa diaria le dedicó más espacio que lo que habitualmente le concede. Fedecámaras resaltó y elogió las declaraciones como "tranquilizadoras". Expertos petroleros privados señalaron que "la asociación que propone Pérez Alfonzo con los grandes consorcios internacionales es cuestión que debe ser considerada con el mayor interés en estos momentos debido a las nuevas tendencias de la OPEP dentro de la tesis de la participación".

El último párrafo de esta importante rueda de prensa dice así:

"Y todavía puede agregarse algo más. Va surgiendo entre los compradores poderosos de petróleo la idea de que podría resultar más fácil someternos de nuevo haciendo que los consorcios petroleros TIENDAN A NEGOCIAR SUS ACTIVOS EN LOS PAISES EXPORTADORES Y ENTONCES PODER HACER FRENTE A NUESTROS RECLAMOS DESDE FUERA. El asunto está en que se imagina, con relativa razón, que luego perderemos la cabeza y nos sacaremos los ojos en una desenfadada carrera de producción. En cambio, por ahora, el interés de las compañías en sus activos y posibilidades las lleva a servir de moderadoras, con lo cual se vienen produciendo nuestros moderados triunfos. Pues bien, aun cuando todo resultara como se piensa por los grandes consumidores, no sería nuestra salvación el aislamiento o la entrega continuada a los consorcios. Siempre estaría en nuestra responsabilidad controlar nuestros defectos y, más que nada, aprovechar la insuperable posición de Venezuela de único exportador importante en este Hemisferio Occidental, cada día más deficitario de energía."

¿Agrada a las compañías petroleras una nacionalización indemnizada del proceso de la producción? ¿Es el mercado petrolero un mercado de productores o de consumidores? ¿Por qué la participación que propician los árabes abarca el negocio petrolero en todas sus fases? ¿Cuándo el petróleo ha sido un producto puramente económico? ¿Qué poder político conlleva

el trato directo entre consumidores y productores Hoy, por ejemplo, el petróleo de los países árabes abastece indirectamente a Israel. ¿Seguirá siendo esto posible? Los países europeos y Japón desean entenderse directamente con los países productores, pero Estados Unidos se opone. ¿Por qué?

#### LA SEMANA CRITICA

Del 21 al 25 de febrero, la baja en la producción petrolera sigue su curso fatal. Los liceístas, perturbados sus estudios, se manifiestan con violencia en la calle. La situación se vuelve cada vez más tensa y el ánimo de muchos percibe la preocupación de los militares.

El Ministro de Minas e Hidrocarburos, Dr. Hugo Pérez La Salvia, acudió ante la Comisión Especial de la Comisión Delegada del Congreso Nacional para informar. El Dr. Arturo Hernández Grisanti declaró que nuevas medidas podrían tomarse en defensa de nuestro petróleo.

En su análisis semanal, la alta dirección de Copei en La Casona, con el Presidente de la República, estudiaron la crisis, el artículo de Betancourt y las declaraciones de Pérez Alfonzo.

El 23 de febrero, el diputado Jesús Bernardoni, de Copei, manifestó que estaba autorizado por el Secretario General de su partido para hacer contactos para lograr en el Congreso Nacional una resolución que recomiende el reajuste de los valores de compensación establecidos en diciembre y también una ley de impuesto selectivo a las petroleras, limitando sus beneficios al 15%. Para el lunes 27, el diputado Bernardoni había sido desautorizado por el Dr. Pedro Pablo Aguiar, Secretario General del partido, y se había llegado a la determinación de su pase al tribunal disciplinario.

El viernes 26, el Ministro de Hacienda, Dr. Pedro R. Tinoco (hijo), rompió un largo silencio y reveló confiado que no iba a ser necesario modificar el presupuesto. Dos días antes, la primera página de "El Universal" ilustraba a sus lectores con una fotografía tomada en los muelles de la refinería de Amuay (Creole). "Inusitada afluencia de tanqueros", decía el titular de la foto.

El 28 de febrero, el Ministro de Minas e Hidrocarburos, en entrevista al periodista, anunció una firme y progresiva recuperación a partir de marzo, pero "no se contempla ningún aumento en los precios de referencia o valores de exportación, ya que éstos sólo se revisan y ajustan una vez cada año".

La crisis parece superada. Las compañías sin duda se reunieron con altos representantes del gobierno a puertas cerradas y sin publicidad alguna. A nivel oficial de los Estados Unidos, los planteamientos y seguridades políticas venezolanas fueron al fin aceptadas, en vista de las presiones de los países árabes petroleros por la participación en el negocio.

El "trato especial", norma de política latinoamericana del Presidente Nixon, se aplica a gobiernos firmes —hay dudas de que el venezolano tenga esta característica— que garanticen las inversiones norteamericanas al menos durante un lapso económicamente aceptable.

#### Lanusse: Misión Latinoamericana

Al mediodía del domingo 27 de febrero arribaba a Maiquetía el avión presidencial argentino. El avión procedía de Colombia, donde el Presidente argentino, General Alejandro Lanusse, acababa de entrevistarse con su colega colombiano, Misael Pastrana Borrero. Un grupo nutrido y selecto de funcionarios de Estado, técnicos y empresarios acompañaba al visitante.

Resaltó la semejanza del programa de visita en Colombia y Venezuela con las realizadas por el mismo Lanusse en los meses precedentes a otros países latinoamericanos. Paraguay, Chile, Perú, Bolivia y Ecuador habían recibido antes su visita y en todos estos países se presentó como mensajero de la unidad latinoamericana y de la "ruptura de fronteras ideológicas".

Varias son las razones que han podido impulsar a Lanusse a emprender esta "política de contactos personales" con otros Jefes de Estado. Profundo conocedor y viejo actor desde bambalinas de la enmarañada política argentina, ha comprendido la necesidad de un viraje hacia el exterior, que, al mismo tiempo de proporcionarle una imagen de prestigio dentro y fuera del país, rompa el círculo vicioso de la situación argentina. La promesa de restaurar la democracia constitucional en 1973 después de casi tres décadas de dominio directo o indirecto de los militares, no es suficiente. Argentina necesita vitalizar su economía y esto sólo es posible por medio de una cooperación más intensa con los países americanos.

Pero no sería justo negar a Lanusse su preocupación por América Latina. Haciendo honor a su reconocida inteligencia y habilidad política, ha sabido captar la necesidad del momento histórico. Después de su gira, el General Alejandro Lanusse lleva camino de convertirse en símbolo y catalizador de una serie de inquietudes e iniciativas en pro de una integración efectiva de Latinoamérica. Después del estupear y decepción iniciales, al descubrir que el "buen hermano" mayor del norte no es ni tan bueno ni tan hermano, América Latina vuelve sus ojos hacia sí misma, sabedora de que la solución no vendrá desde fuera. Por otra parte, el gran gigante brasileño comienza a desperezarse y a agitar la bandera de "destino histórico", con el consiguiente malestar de los países vecinos. No hace falta demasiada agudeza política para descubrir la mano norteamericana detrás de los afanes hegemónicos del Brasil. Sería el "relevo" perfecto, con la desventaja de que ahora tendríamos el enemigo dentro de casa. "Divide y vencerás", y no hay división más peligrosa que la fraterna.

La escala de Lanusse en Caracas después de su larga gira latinoamericana adquiere su verdadero sentido dentro de este contexto. No faltaron, por supuesto, discursos, brindis y declaraciones conjuntas, donde se resaltaron una y otra vez conocidos aspectos de la integración latinoamericana. Pero esta vez no se trataba de meras frases protocolarias. Está planteada la necesidad de una integración. Por eso, el verdadero trabajo se realizó a nivel de comisiones técnicas y económicas, compuestas principalmente por representantes de la empresa privada de ambos países, en el lado venezolano, concretamente, por el Directorio ampliado de Fedecámaras. Fue obligado el tema de una posible entrada en el Pacto Andino, ya que Argentina muestra también interés por el área andina y su caso requeriría tratamiento especial, al igual que el de Venezuela. El grupo argentino expresó, entre otras cosas, la queja de que su comercio con Venezuela presenta una balanza desproporcionadamente favorable para Venezuela.

Hombre de talla intelectual y política, figura de un militarismo "distinto", la imagen de Lanusse logró imponerse crecientemente a lo largo de su visita de tres días. El miércoles, 1º de marzo, después de firmar un comunicado conjunto, abandonó tierras venezolanas, pero dejó en ellas otra semilla más de optimismo. No olvidó tampoco asumir la defensa clara de la democracia para evitar malentendidos.

---

# vida nacional

---

# EL CONOCIMIENTO NACE de una visión crítica del mundo

*Un campesino que haya «tomado conciencia»  
conoce mejor su papel de hombre*

por PAULO FREIRE

---

Tomado de "Ceres", Revista de la FAO, N° 21, mayo-junio 1971, págs. 46-51

---

Es evidente que, al establecer relaciones permanentes con los campesinos para llevar a cabo su trabajo de extensión (1), el **extensio-****nista** tiene por objetivo fundamental tratar de conseguir que éstos cambien sus "conocimientos" — ligados a la propia acción sobre la realidad— por otros, que son precisamente los que él aporta.

Los agrónomos, en tanto que técnicos especializados en las relaciones del hombre con el mundo [entendido éste, desgraciadamente, sólo en el sentido de naturaleza] (2), relaciones de las cuales resulta la producción, son conscientes desde hace mucho tiempo de la gran importancia que tiene su presencia entre los campesinos para lograr la sustitución de sus formas de afrontar la naturaleza.

En la medida en que los campesinos abandonen las formas empíricas de trabajar la tierra y adopten otras (las de la ciencia aplicada; es

decir, las técnicas), este cambio cualitativo en el enfrentamiento con la realidad provocará necesariamente un cambio en los resultados, aunque no tiene por qué ser automático.

## SABER O NO SABER

La extensión agrícola aparece entonces como un campo especializado dentro de cuya actividad se espera siempre el éxito de estos cambios.

Hemos demostrado anteriormente, al someter el término de extensión a un análisis cerrado, al estudiar todas las posibilidades de "asociación" que ofrece —y, por ende, todas sus significaciones— que existía una incompatibilidad entre las actividades que ese término designa y un verdadero empeño educativo de carácter liberador.

Es por lo que la expresión "extensión educativa" tiene sentido únicamente si es interpretada como una forma de "domesticación". Educar y educarse como actividad liberadora no es extender algo desde una "sede del saber" hasta una "sede de la ignorancia" para "salvar" con este saber a los que viven en esa ignorancia.

Educar y educarse como actividad liberadora es, por el contrario, tarea de quienes, sabiendo que escaso es su saber —por esto saben algo, pudiendo así llegar a saber más—, establecen un diálogo con los que, casi siempre, piensan que no saben

nada; estos últimos, transformando su creencia de que no saben nada en la de que saben poco, pueden igualmente llegar a saber más.

Estas consideraciones iniciales nos aproximan al tema central de la segunda parte del presente estudio, en que haremos algunas reflexiones en torno a ciertos aspectos de especial importancia en el trabajo del instructor agrícola.

Examinaremos las relaciones del hombre con el mundo, viéndolas como parte constitutiva del conocimiento humano, sea cual fuere la fase del conocimiento y su nivel y, al hacerlo, constataremos el equívoco gnoseológico (3) a que conduce el término de extensión.

Pero antes, para que la exposición de nuestro pensamiento sea más clara, no estará de más repetir algunas afirmaciones.

En la medida en que, en el término de extensión, está implícita una acción de llevar, de transferir, de entregar, de depositar algo en alguien, puede verse claramente en él un significado indiscutiblemente mecánico. Pero, comoquiera que lo que es llevado, transmitido, transferido (para ser, finalmente, depositado en alguien—los campesinos—) es un conjunto de procedimientos técnicos que implican un conocimiento —que son en sí un conocimiento—, se imponen varias preguntas: ¿Será el acto de conocer aquél a través del cual un sujeto,

---

PAULO FREIRE ha dedicado veinticinco años a la educación de adultos en América Latina. Fue profesor de Historia y de Filosofía de la Educación en la Universidad de Recife y, durante 1969-70, dio clases en Harvard. Desde 1970 es consejero especial de educación en el Consejo Ecuménico de las Iglesias

# 82 AÑOS

## en el cariño mirandino

Parque Knoop, día a día recibiendo la visita de nuestros moradores. Hoy, remodelado, brinda a sus visitantes momentos de alegría y descanso.

Y en su área:

El Gimnasio Cubierto de Los Teques; haciendo realidad una vieja aspiración de la juventud deportiva mirandina.

“Templo para desarrollo del músculo y conservación de mentes sanas.”

## UN APORTE MAS...

## GOBERNACION DEL EDO. MIRANDA

# TEORIA Y PRAXIS

REVISTA VENEZOLANA DE CIENCIAS SOCIALES  
SEGUNDA EPOCA

DIRECTOR: FEDERICO BRITO FIGUEROA

Nº 12

ENERO - MARZO

1972

### CONTENIDO:

- MATERIALES PARA LA HISTORIA DEL FLOKLORE EN VENEZUELA.  
Miguel Acosta Saignes
- CULTURA NACIONAL Y DEPENDENCIA ESTRUCTURAL.  
Federico Brito Figueroa
- EL MARXISMO Y EL ANTIMARXISMO EN RELACION AL PROBLEMA  
DEMOGRAFICO. V. Serloguin
- URBANIZACION Y DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL EN AMERICA LATINA.  
Yacob Mashbits
- NOTAS Y COMENTARIOS.

### SUSCRIPCIONES:

Avénida Andrés Bello - Edificio A. V. P. - Piso 1º - Oficina Nº 5  
Apartado de Correos Nº 40274 (Nueva Granada) - Caracas-Venezuela

Teléfono: 72.36.50 — Suscripción anual: Bs. 20,00 (\$ 5.—)

A la venta ejemplares atrasados de los Nos. 3 - 6 - 7/8 - 9 - 10/11

transformado en objeto, recibe pacientemente un contenido que otro sujeto le dicta? ¿Puede este contenido, que representa un conocimiento de algo, ser "tratado" como si fuese una cosa estática? ¿Está o no el conocimiento sometido a condicionamientos histórico-sociológicos? Si la simple toma de conciencia de las cosas no constituye de por sí un "saber cabal" ya que pertenece a la esfera de la mera opinión (doxa), ¿cómo plantear la superación de esta esfera para acceder a aquella en la que las cosas aparecen en su verdadero ser y la razón de las mismas evidente?

El primer equívoco gnoseológico que entraña el término de extensión está en que, si la actividad que tal concepto sugiere tiene algo de dinámico, este algo se reduce a la simple acción de extender (extender en su sentido prístino) en la que, sin embargo, el contenido extendido se vuelve estático. De esta forma, el sujeto que extiende es, en tanto que actor, activo, frente a los "espectadores" en los que deposita el contenido que extiende. No faltará quien diga que el trabajo del instructor agrícola (llamado extensionista), de la misma forma que el trabajo de todo agrónomo en cualquier campo, escapa al tipo de consideraciones que estamos haciendo en este artículo. Esta es una afirmación que tiene por base un punto de vista estrecho, ingenuo y acrítico.

El trabajo del instructor agrícola, dado que se desarrolla en el dominio de lo humano, encierra un problema filosófico que no puede ser desconocido o minimizado.

### CURIOSO SUJETO Y MOVEDIZO OBJETO

En este, como en tantos otros casos, se impone una reflexión filosófica. Es imposible eludirla ya que lo que la extensión pretende básicamente es sustituir una forma de conocimiento por otra. Estando en juego formas de conocimiento, las reflexiones filosóficas no pueden dejarse de lado. Lo fundamental es, sin embargo, que esta reflexión de carácter teórico no degenera en verbalismos huecos ni, por otra parte, en una simple explicación de una realidad inmutable. En otras palabras: que no sea una reflexión en la que la explicación del mundo implique su aceptación, de forma tal que el conocimiento del mundo se convierta en instrumento para la adaptación del hombre a él.

La reflexión que nosotros proponemos, —reconociendo, sin embargo, que está apenas esbozada en este trabajo—, siendo realmente crí-

tica, nos facilita la comprensión (en términos dialécticos) de las diferentes formas a través de las que, en sus relaciones con el mundo, el hombre conoce. De ahí que sea indispensable la superación de la explicación ingenua del conocimiento humano a la cual muchas veces nos atenemos. Ingenuidad que, por lo demás, se revela cuando el conocimiento del mundo es entendido como algo que debe ser transferido y depositado en los educandos. Este es un modo estático y verbalista de entender el conocimiento. Ignora que la confrontación con el mundo es la fuente verdadera del conocimiento —en sus diferentes fases y niveles— no sólo entre los hombres, sino también entre todos los seres vivos en general.

En la dimensión humana que aquí nos interesa el hecho de conocer (a cualquier nivel) no es el acto a través del cual un sujeto, transformado en objeto recibe —dócil y pasivamente— los contenidos que otro le da o impone.

Todo conocimiento, por el contrario (4), presupone una actitud curiosa del sujeto frente al mundo; requiere su actividad transformadora sobre la realidad; impone una búsqueda constante; implica una invención y un reinvento; necesita la reflexión crítica de cada cual sobre el acto mismo de conocer, a través del que se reconoce conociendo y, al reconocerse a sí mismo; comprende el "cómo" de su conocimiento y los condicionamientos a que su acto está sometido.

Conocer es algo que concierne a sujetos, no a objetos. El hombre puede realmente conocer sólo en tanto que sujeto y únicamente en cuanto tal.

Y es por lo que en el acto de aprender, sólo aprende verdaderamente quien se apropia de lo aprendido, haciendo de ello algo aprehendido; de forma tal que puede reinventarlo; es decir, sólo aprende quien es capaz de aplicar lo aprendido-aprehendido a situaciones existenciales concretas.

Por el contrario, aquel que es "hinchado" por otro de contenidos cuyo sentido no percibe y que contradicen su forma específica de estar en el mundo, no aprende.

Es necesario, por tanto, que educador y educando asuman un papel de sujetos cognoscitivos mediatizados por el objeto cognoscible. El concepto de extensión no nos lleva a pensar en nada de esto.

Por tanto, si alguien, juntamente con otros, trata realmente de conocer algo —cosa que significa su inserción en este diálogo de sujetos

en torno al objeto cognoscible— no extiende sus conocimientos, ya que, si lo hace, no proporciona verdaderamente las condiciones para el conocimiento, toda vez que su actividad no es más que la de extender un "conocimiento" elaborado a los que no lo tienen, matando de este modo en ellos la capacidad crítica para tenerlo.

En el proceso de extensión, desde un punto de vista gnoseológico, lo más que se puede hacer es **mostrar** (no **revelar**) a los interesados una presencia nueva: la de los "contenidos extendidos". La captación de estos últimos, a través de su simple presentación, no hace posible, para quienes los captan, tener de ellos un verdadero conocimiento. Y esto por la sencilla razón de que la simple captación de los objetos o de las cosas es un puro "darse cuenta de ellos", de su existencia, sin conocerlos.

Por otro lado, el hombre, que no puede ser comprendido fuera de sus relaciones con el mundo al ser un "ser-en-situación", es también un ser llamado al trabajo y a la transformación del mundo. El hombre es "praxis" y está arrojado a la acción y a la reflexión.

En estas relaciones con el mundo, a través de su acción sobre él, el hombre está marcado por los resultados de su propia actividad. Actuando, transformando; transformando, crea una realidad que, a su vez, al "envolverlo", condiciona su forma de actuar. No hay, por tanto, posibilidad de aislar el hombre del mundo, ya que no existen uno sin el otro.

### LA REFLEXION DE LOS FILOSOFOS

Mediante estas relaciones en las que transforma y capta la presencia de las cosas (lo que no constituye un conocimiento verdadero), el hombre se introduce en el dominio de la simple opinión o "doxa".

Este es el campo en el que los hechos, los fenómenos naturales, las cosas, son presencias captadas por los hombres, pero no reveladas en sus auténticas relaciones mutuas.

En la esfera de conocimiento de la "doxa" (5), en la cual los hombres —repetámoslo una vez más— perciben ingenuamente la presencia de las cosas, de los objetos, el hacerse cargo de esta presencia no significa "la penetración" en ellos, lo que implicaría una percepción crítica.

Sea como fuere, sin embargo, en esta esfera, los objetos, los hechos, los acontecimientos, no son manifestaciones aisladas, ya que un hecho está siempre en relación con otro,



Libros Monte Avila



Kaplan, Marcos

### PROBLEMAS DEL DESARROLLO Y DE LA INTEGRACION EN AMERICA LATINA

El examen de nuevos métodos y técnicas, a partir de una actitud a la vez lógica, práctica y política, que permiten determinar cuáles son los problemas fundamentales para trabajar, a la vez, por el desarrollo y el cambio estructural en profundidad y en totalidad de América Latina, es el sentido en el que se orienta este amplio estudio del profesor Marcos Kaplan.

Bs. 12

Venegas Filardo, Pascual

### SIETE ENSAYOS SOBRE ECONOMIA DE VENEZUELA

Dentro de su especialidad, es éste uno de los más notables estudios que se han publicado recientemente, debido a la vigencia y justeza de sus planteamientos y a la abundancia de su documentación.

Bs. 15

Roll, Eric

### EL MUNDO DESPUES DE KEYNES

Un agudo análisis en el que Sir Eric Roll analiza los problemas e instituciones del orden económico, las relaciones del individuo con el Estado, el auge de la planificación, los instrumentos de la Economía Política y los criterios para construir un orden económico verdaderamente internacional en el futuro.

Bs. 20

Telf. 35.98.08 - Caracas

Algo más  
que  
noticias...

# SUMMA

ya sea éste oculto o manifiesto. En la percepción de un hecho está implícita la percepción de sus relaciones con otros hechos. La forma de percibir los hechos, así pues, no es diferente de la forma de relacionarlos con otros hechos, ya que ambas formas están condicionadas por la realidad concreta y cultural en que actúan los hombres.

Tal pasa en las culturas mágicas —o con un contenido mágico preponderante—, culturas que nos interesan especialmente a la hora de describir el estado en que se encuentran las grandes mayorías campesinas de América Latina.

La relación entre las cosas "percibidas" no es extraña al modo mágico de pensar. La percepción mágica que incide sobre lo concreto, sobre lo real, es tan objetiva como esas relaciones. El pensamiento mágico es, en este sentido al menos, lo que no es.

Por esta razón, al percibir un hecho concreto de la realidad sin que se lo "ad-mire" en términos críticos (para poder así "mirar-lo" desde dentro), al quedarse perplejo ante la apariencia misteriosa, el hombre, inseguro de sí mismo, se convierte en hombre mágico. No pudiendo captar el desafío en sus relaciones auténticas con otros hechos y atónito ante él, su tendencia —lógica y comprensible— es buscar, más allá de las relaciones verdaderas, la razón explicativa para lo que percibe. Y esto ocurre no sólo en la relación con el mundo natural, sino también con el histórico-social.

Un sacerdote que vive y trabaja en una región del altiplano peruano nos contó que, allí, las noches estrelladas y frías son presagio de una nevada inminente. Ante esta señal, los campesinos se reúnen y corren hasta la parte más alta del poblado, donde, con desesperados gritos, imploran a Dios que no los castigue. Si la señal —dijo también el sacerdote— presagia una granizada, los campesinos hacen una gran hoguera y, con ritmos especiales y palabras rituales, esparcen por el aire las cenizas. Su creencia mágica—de carácter sincrético-religioso— consiste en que las granizadas son "creadas" por las almas de los que mueren sin estar bautizados. Así se explica la sanción que esta comunidad impone a los que no bautizan a sus hijos.

En el noroeste del Brasil es práctica común combatir la plaga de lagartos clavando tres estacas según una disposición triangular que determina el lugar más castigado por la plaga. La extremidad de una de las estacas está provista de un gan-

chó en el que los campesinos espetan uno de los lagartos. Están convencidos de que los demás, atemorizados, se retirarán "en procesión" entre las dos estacas. Mientras, cruzados de brazos, esperan que se vayan, los campesinos pierden toda o buena parte de sus cosechas.

En una región del norte de Chile un agrónomo dio con una comunidad campesina totalmente impotente ante el poder destructivo de una especie de roedores que diezmaban sus plantaciones. Preguntóles qué acostumbraban hacer en tales ocasiones y respondieron que al caerles encima semejante "castigo" por primera vez, un sacerdote les había salvado. ¿Cómo?, quiso saber el agrónomo. "Pronunció unas oraciones y los "animalitos" huyeron asustados hacia el mar, donde murieron ahogados", contestáronle.

## ¿"SABER" CAMPESINO O SUPERSTICIONES VARIAS?

¿Qué hacer, desde el punto de vista educativo, en una comunidad campesina que se encuentra a este nivel? (6) ¿Qué hacer con comunidades que actúan así, que tienen una forma de pensar y de actuar mágica, condicionada por la estructura en que viven, que obstaculizan su trabajo? ¿De qué manera se pueden sustituir los procedimientos —creados en los marcos mágicos de su cultura— que estos hombres usan en su enfrentamiento con la naturaleza? La respuesta no puede hallarse en la extensión mecanicista de los procedimientos técnicos de los agrónomos.

El pensamiento mágico no es ilógico ni prelógico: Tiene su lógica interna y reacciona como puede contra todo intento de sustituirlo mecánicamente por otro. Este modo de pensar está ligado indiscutiblemente a un lenguaje, a una estructura y a una forma de actuar. Inculcar otra forma de pensar (otro lenguaje, otra estructura y otra manera de actuar) provoca una reacción natural y de defensa contra el "invasor" que amenaza con romper el equilibrio interno del sistema.

Cuando—y esto ocurre siempre— una comunidad con una forma de pensar fundamentalmente mágica es vencida por los elementos culturales que la invaden, pone resistencia a la transformación que llevan a cabo éstos elementos. La defensa natural de su forma específica de ser en el mundo se concretiza en expresiones sincréticas.

Al percibir los elementos culturales extraños, los modifican, sometiéndolos a una especie de "baño purificador", después de lo cual,

# MANOS A LA OBRA

Ya echamos las bases del futuro de la familia venezolana. Ahora estamos construyéndolo.

Y para iniciar, esta gran tarea, hemos puesto en marcha el nuevo programa de vivienda. En él, tenemos una visión integral del hombre, la familia y sus necesidades.

Con el inicio de este programa de vivienda, el BANCO OBRERO pone manos a la obra en la edificación de miles de hogares para familias de bajos recursos.

Así, el BANCO OBRERO construye el futuro de la familia venezolana.



Un futuro concreto.



# COMEJEN

PARASITOS DE  
LA MADERA Y EL LIBRO

Tratamiento  
de curación e  
inmunización

—  
Restauración  
Bibliográfica

Telf. 91.15.52  
CARACAS

LAS CAMISAS SON  
LAVADAS CON  
AGUA SUAVIZADA

— — —  
Sólo

**La Primera**

garantiza este servicio

— — —  
El 80% de agua caliente  
a 80° centígrados

— — —  
Jabón en escamas  
de la mejor calidad

— — —  
En el lavado en cada camisa  
empleamos un promedio de  
**15 litros de agua**

manteniendo algo de su originalidad (sobre todo en la forma), reciben una configuración nueva, una nueva significación que el marco cultural invadido les impone. Nos parece importante observar la postura que el hombre adopta frente a su mundo natural —y, consecuentemente, frente a su mundo cultural e histórico—, ya que es un probable componente constitutivo del modo mágico de pensar y actuar.

Expliquémonos: la posición normal del hombre en el mundo en tanto que ser dado a la acción y a la reflexión es la de "contemplar" el mundo. Como ser activo capaz de reflexionar sobre sí mismo y sobre la actividad que desarrolla, el hombre es capaz de "distanciarse" del mundo para situarse en él y con él. Sólo el hombre es capaz de realizar esta operación de la que resulta su inserción crítica en la realidad. "Contemplar" la realidad significa objetivarla, aprehenderla como campo para su acción y su reflexión; significa penetrar en ella con una lucidez progresiva para descubrir las verdaderas relaciones entre los hechos percibidos.

Pues bien, cuanto más observamos las formas de comportamiento y de pensamiento de nuestros campesinos, más parece que podemos concluir que, en ciertas regiones (en mayor o menor medida) su proximidad con respecto al mundo natural es tal que se sienten más parte integrante que posibles transformadores del mismo. Entre esos campesinos y su mundo natural (y cultural) hay un poderoso cordón umbilical (7) que los liga. Esta proximidad a través de la cual llegan a confundirse con el mundo natural les dificulta la operación de "contemplarlo", simplemente porque la cercanía no les permite ver en perspectiva lo "contemplado". Como la captación de los vínculos que ligan un hecho a otro no puede ser verdadera y ni siquiera objetiva, tiene lugar una comprensión de los hechos que tampoco es verdadera, sino que está asociada a la actividad mágica.

Esto no obstante, en las situaciones en que la captación de la realidad y de sus elementos constitutivos se realiza de forma más "contemplativa" que "adhesiva", en las situaciones en las que el nivel de certeza y de éxito para la acción ya está asegurado por la experiencia, las fórmulas mágicas no son utilizadas (8).

Lo que no se puede negar es que, bien sea en el dominio de la pura "doxa", bien en el del pensar mágico, nos encontramos ante formas

ingenuas de captar la realidad, ante formas desarmadas de conocimiento precientífico. No será mediante el error gnoseológico contenido en el término de "extensión" como podremos colaborar con los campesinos para que reemplacen su comportamiento fundamentalmente mágico por una forma crítica de actuar. La extensión en sí misma (y cuando no lo es, está mal denominada), siendo un acto de transferencia, nada o casi nada puede hacer en este sentido.

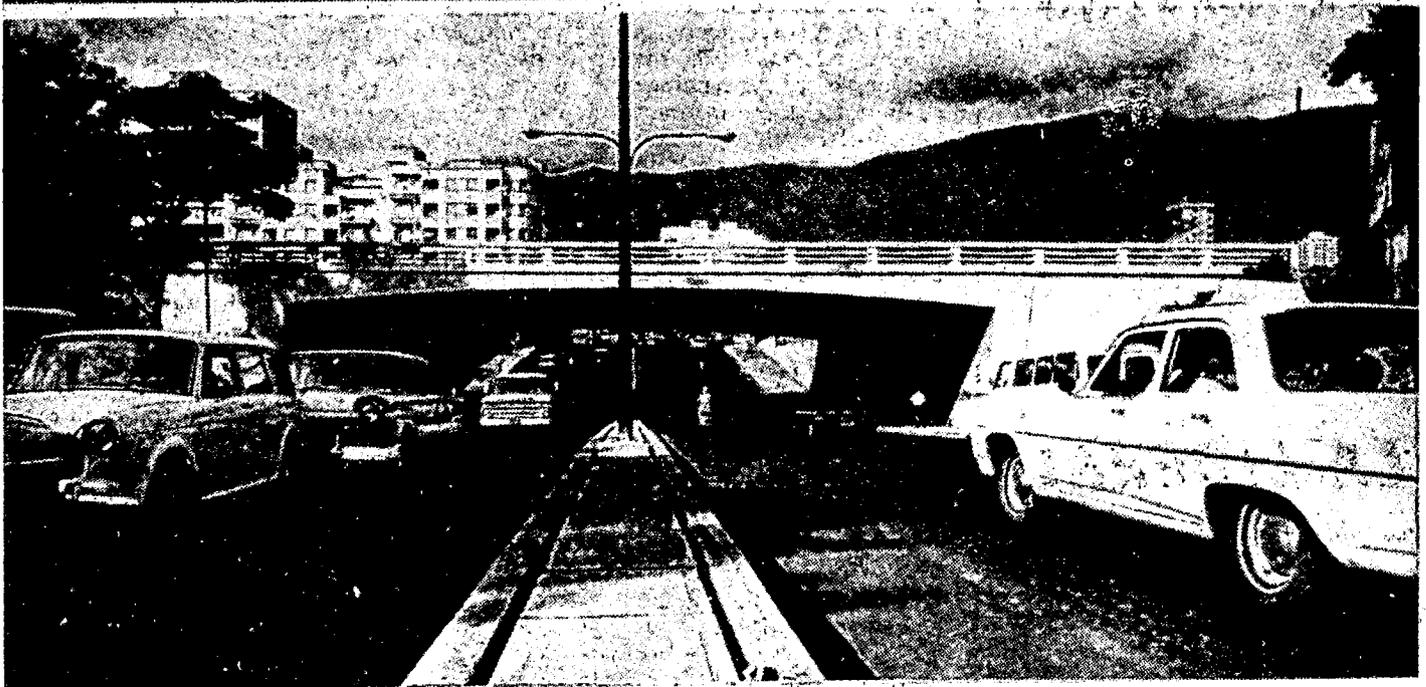
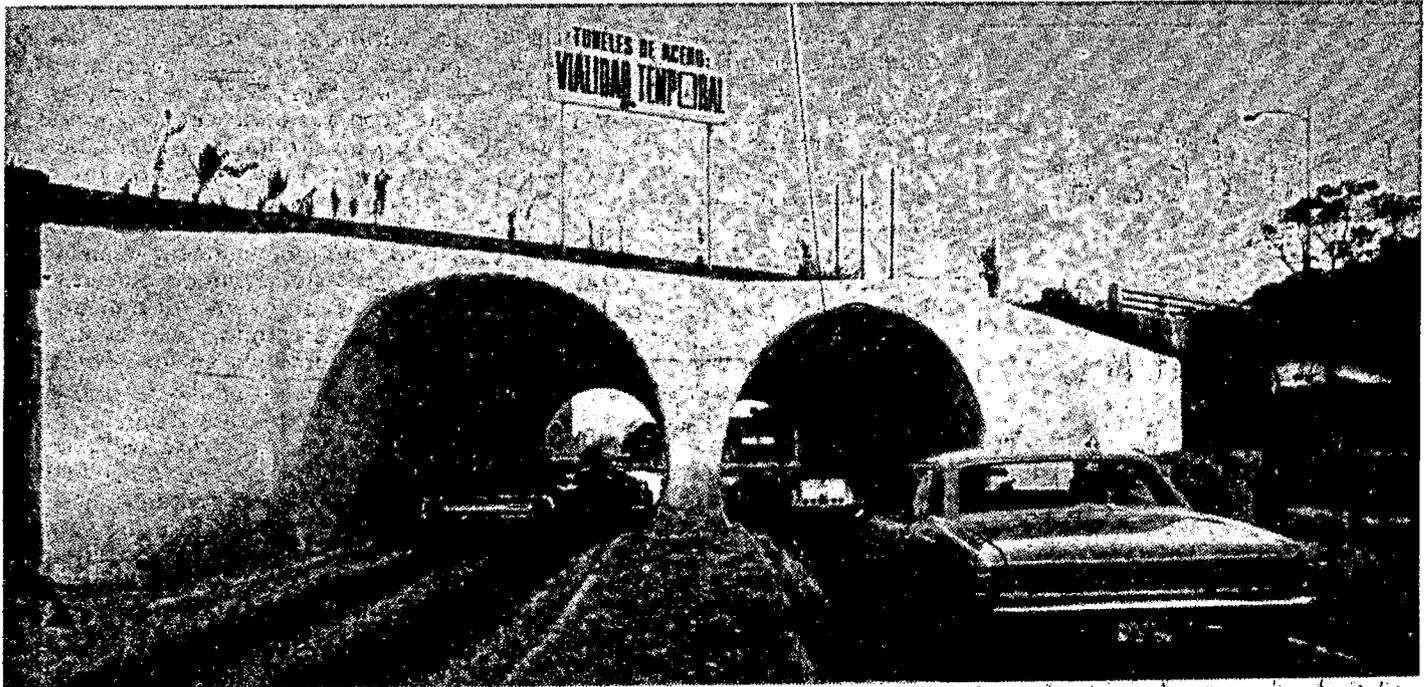
## ¿QUE DICE EL "LOGOS" DE LA REALIDAD?

Reconocemos, sí, que en una comunidad, la simple presencia de objetos nuevos, de una técnica o de una forma diferente de proceder provoca actitudes que pueden ser de desconfianza, de rechazo —total o parcial— o también de aceptación. Pero también es innegable que, al conservarse intacto el tipo de percepción del mundo (porque está condicionado por la estructura social en que viven los hombres) estos objetos, estas técnicas o estas formas de proceder, siendo manifestaciones culturales extrañas a la cultura en que se introducen, pueden también ser percibidas mágicamente (9). De ahí la distorsión que pueden sufrir en el nuevo contexto al que fueron extendidas.

La cuestión no es, entonces, tan simple como podría parecer.

En el fondo, la substitución de procedimientos mágicos por técnicas "elaboradas" abarca lo cultural, los niveles de percepción propios de la estructura social y encierra problemas de lenguaje que no pueden ser disociados del pensamiento de la misma forma que ninguno de los dos —lenguaje y pensamiento— pueden serlo de la estructura. Cualquiera que sea el momento histórico que atraviese una estructura social (ya esté transformándose aceleradamente o no), el trabajo básico del instructor agrícola es tratar (en el primer caso con mayores facilidades) de que la percepción mágica de la realidad sea superada —superación también de la "doxa"— alcanzando el "logos" de la realidad, al mismo tiempo que llevar adelante la capacitación técnica. Se trata, así pues, de superar el conocimiento fundamentalmente sensitivo por un conocimiento que, partiendo de lo sensible, alcance la razón de la realidad.

Cuando más se aproxime uno, por medio de la acción y de la reflexión, a la "razón", al "logos" de una realidad objetiva y desafiadora, tanto más, introduciéndose en ella, alcanzará su desvelamiento.



Arriba: Enlace de la Av. Lecuna con Paseo Colón  
Abajo: Av. Sur 13, enlace Parque Carabobo con Av. Lecuna (Este-Oeste 10)

## Dos desenlaces felices en el tránsito

La construcción sistemática de enlaces viales, encaminados al descongestionamiento del tránsito, constituye pieza importante dentro del plan de humanizar a Caracas. Sólo de esta manera, el tránsito y las obras fluyen a igual velocidad.



CON OBRAS COMO ESTA  
HUMANIZAMOS A CARACAS

# CERVEZA REGIONAL

## MARACAIBO

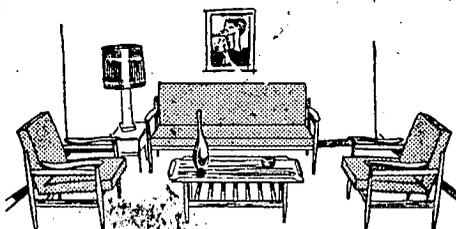
### "LA LIBERAL"

Esq. de Velázquez y Sucursales

Teléfonos:

45.23.39 - 45.24.39 - 45.25.39  
45.24.75 - 45.25.66

La mueblería que se  
enorgullece de  
embellecer los  
hogares venezolanos



Modelo exclusivo  
Recibo Danés

Bs. 1.120

Así, pues, la sustitución del procedimiento empírico de los campesinos por nuestras técnicas "elaboradas" es un problema antropológico, epistemológico (10), y también estructural. No puede, por tanto, ser resuelto mediante el equívoco gnoseológico a que conduce el concepto de "extensión".

Estamos convencidos de que cualquier esfuerzo desplegado en favor de la educación popular, esté o no asociado a la formación profesional, se desarrolle tanto en el campo agrícola como en el industrial urbano, debe tener, por las razones expuestas, un objetivo fundamental: posibilitar, a través de la exposición del problema de las relaciones del hombre con el mundo y con los otros hombres, que éstos profundicen en su toma de conciencia de la realidad en la que y con la que están.

Esta profundización en la toma de conciencia, que necesita desdoblarse en la acción transformadora de la realidad, conduce, mediante esta acción, a la superación del conocimiento fundamentalmente sensitivo hasta alcanzar la razón de la misma. Así queda revelado al hombre la posición que ocupa su **aquí** y en su **ahora**, de la que resulta (produciéndolo al mismo tiempo) el descubrimiento de sí mismo en una totalidad, en una estructura, sin estar "aprisionado" o "adherido" a ella o a las partes que la constituyen. Al no percibir la realidad como una totalidad cuyas partes integrantes son sometidas a acciones y reacciones recíprocas, el hombre se pierde en una visión "focal" de la misma. La percepción parcializada de la realidad quita al hombre la posibilidad de llevar a cabo una acción auténtica sobre ella.

Este es, digámoslo de paso, uno de los errores que se han producido en algunos intentos de organizar las comunidades y en la llamada "capacitación de líderes". La equivocación es no ver la realidad como una totalidad. Error que se repite, por ejemplo, cuando se intenta capacitar a campesinos que tienen una visión ingenua de los problemas técnicos; la técnica no aparece por casualidad. La técnica acabada o "elaborada" —de la misma forma que la ciencia de la que es una aplicación práctica— está, como ya dijimos, condicionada histórico-socialmente. No hay técnica neutra, asexuada.

Por otro lado, el conocimiento de los campesinos, forjado necesariamente en la experiencia, está igualmente condicionado.

Sus actitudes, por ejemplo, ante la erosión, la repoblación forestal,

la siembra y la recolección tienen puntos de contacto (precisamente porque forman parte de una estructura) con sus actitudes relacionadas con el culto religioso, el culto de los muertos, la enfermedad de los animales y su curación, estando contenidas todas estas manifestaciones en su totalidad cultural. Como estructura, esta totalidad cultural reacciona globalmente. Si una de las partes es afectada, se provoca un reflejo automático en las demás.

Es innegable que existe una conjunción y, podríamos decir, una solidaridad entre las diversas dimensiones constitutivas de la estructura cultural. Y es precisamente esta solidaridad lo que origina que se produzcan formas de reacción diferenciadas ante la presencia de los elementos nuevos que se introducen en la estructura cultural.

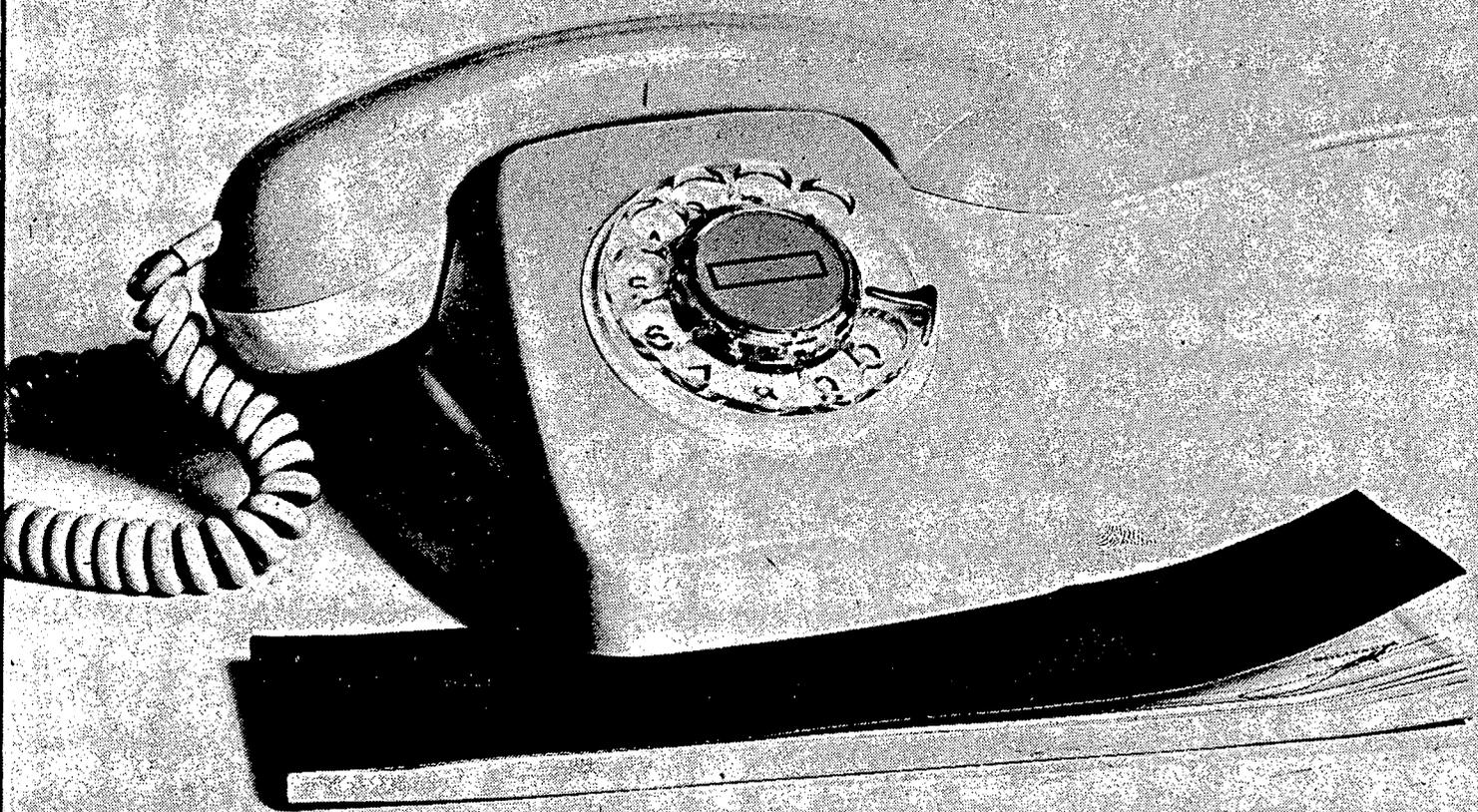
En cualquier reacción hay siempre, por otra parte, un "sistema de referencias". Cuando una dimensión es amenazada, ésta comunica el peligro a otra que está en relación directa con ella y que no tiene por qué ser siempre visible, sino que, a veces, está incluso más oculta. Esto se verifica no sólo cuando se trata de modificar las técnicas referidas a creencias, sino también cuando se amenazan creencias que, a su vez, determinan formas de acción y de comportamiento.

Esta es la razón por la que el instructor agrícola no puede intentar introducir cambios en las actitudes de los campesinos (cuyo conocimiento —y esto no puede ser ignorado— permanece a un nivel fundamentalmente sensitivo) sin conocer su visión del mundo y sin afrontarla en toda su totalidad.

Junta con la discusión de los problemas de la erosión y de la repoblación forestal, para seguir con el mismo ejemplo, es indispensable que los campesinos se introduzcan en su realidad como si fuese una totalidad. La discusión sobre la erosión requiere (siempre que se trate de llevarla a cabo dentro de una concepción dialógica —y no antidialógica— de la educación) que este fenómeno natural aparezca a los ojos de los campesinos con una "visión de fondo", como un problema real, como un "percibido destacado en sí" en relación solidaria con otros problemas. La erosión deja de ser un fenómeno natural cuando la respuesta que se le da es de orden cultural.

Tanto es así que el hombre, con la simple acción de encarar el mundo natural lo hace ya de cierta forma cultural. Así, pues, para que sean culturales las respuestas que

# ponga su teléfono en su "cuenta corriente"



## ...ahorrará tiempo, ganará rapidez y comodidad

Ahora Ud. puede disfrutar de las ventajas que le brinda su cuenta bancaria para el pago del teléfono. Indique a la CANTV y a su Banco la resolución de optar por ese sistema e inmediatamente se descontará de su Cuenta Corriente el costo del Servicio Telefónico.

Es otra forma de pago cómoda, rápida y eficaz que CANTV ofrece a sus suscriptores, con la seguridad de un inmediato registro de cancelación en la respectiva central de CANTV. También puede efectuar el pago en cualquiera de las farmacias que figuran al dorso de su recibo telefónico y en todas las tiendas "Sears" e "Imgeve".



**LA CANTV  
FACILITA LA COMODIDAD  
DE SUS PAGOS**

**ESTOS SON LOS BANCOS EN LOS CUALES UD. PUEDE CANCELAR SU RECIBO TELEFONICO MEDIANTE SU CUENTA CORRIENTE:**

BANCO CARACAS, BANCO DEL CENTRO  
CONSOLIDADO, BANCO DE VENEZUELA, BANCO  
LATINOAMERICANO, BANCO MERCANTIL Y  
AGRICOLA, BANCO REPUBLICA, BANCO

VENEZOLANO DE CREDITO y BANCO NACIONAL  
DE DESCUENTO, donde aparte del sistema de  
Cuenta Corriente, Ud. puede cancelar su  
recibo en taquilla (en efectivo o con cheque  
de cualquier Banco).

También puede suscribirse al Servicio de cobros por Correo (para esta forma de pago consulte su Guía Telefónica).

Si Ud. no paga antes de la fecha de vencimiento indicada en su recibo, deberá hacerlo **UNICAMENTE** en la Oficina de Atención Comercial Integral (OACI) de su correspondiente zona.

los campesinos den a los "desafíos" naturales es preciso que no sean sustituidas (mediante superposición) por otras respuestas también culturales (las nuestras), que son las que nosotros extendemos hasta ellos.

Repetimos una vez más que el conocimiento no se **extiende** desde el que se juzga conocedor hasta aquellos a quienes se considera ignorantes; el conocimiento se crea en las relaciones del hombre con el mundo —que son relaciones de transformación— y se perfecciona mediante la discusión crítica de estas relaciones.

Para discutir con los campesinos cualquier cuestión de orden técnico es indispensable que, para ellos, la cuestión constituya un "percibido destacado en sí". Si no lo es, necesita que llegue a serlo. Pero, tanto si la cuestión es un "percibido destacado en sí" como si no lo es, es necesario que los campesinos capten las recíprocas relaciones activas que existen entre lo "percibido destacado" y las otras dimensiones de la realidad.

Esto exige un esfuerzo no de **extensión**, sino de **toma de conciencia** que, de ser realizado como es debido, permite que los individuos se hagan cargo críticamente de la posición que ocupan con los demás en el mundo. Esta actitud crítica les impulsa a asumir el verdadero papel que les corresponde como hombres. Es decir, el de sujetos llamados a la transformación del mundo, con lo cual se humanizan.

Por todo lo dicho, el trabajo del agrónomo no puede consistir en el adiestramiento (y ni siquiera en el entrenamiento) de los campesinos en las técnicas de arar, sembrar, cosechar, repoblar, etc. Si para él se trata sólo de adiestrar, puede, en determinadas circunstancias, conseguir un trabajo más rentable. Mientras se plantee así la cuestión, el instructor agrícola no habrá contribuido en nada —o casi nada— a que los campesinos se realicen como hombres. Concluyendo: el concepto de **extensión**, analizado desde el punto de vista semántico y habida cuenta del error gnoseológico que entraña, no corresponde al trabajo técnico y humanista que, cada vez más, indispensablemente, corresponde al agrónomo llevar a cabo.

**NOTAS**

- (1) Conservamos el término de **extensión** —traducido literalmente del americano **extensión** por el autor, y cuyo sentido es, en castellano, **divulgación**— a pesar de que este anglicismo no tenga gran sentido en nuestro idioma, pero ha sido necesario respetarlo para entender buena parte de la argumentación de P. Freire, que lo utiliza en la versión portuguesa de su texto. N.D.L.R.
- (2) Veremos en el curso de este trabajo el

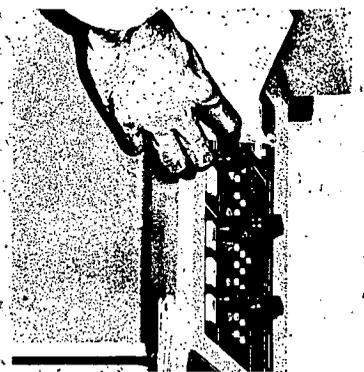
desastre que representa no darse cuenta de que el mundo propiamente humano y exclusivo del hombre, el mundo de la cultura y de la historia, nace de las relaciones entre el hombre y la naturaleza. Este mundo que está en creación permanente condiciona, a su vez, a su propio creador —el hombre— en sus formas de afrontarlo y de afrontar la naturaleza. No se pueden comprender, por tanto, las relaciones de los hombres con la naturaleza sin estudiar los condicionamientos histórico-culturales a que están sometidas sus formas de actuar.

- (3) **gnoseología** (del griego **Gnosis**, conocer): teoría filosófica del conocimiento.
- (4) **Erich Fromm**, "The Heart of a Man". "Conocer, para el hombre, significa abrirse el propio camino aprendiendo, sintiendo, experimentando consigo mismo, observando a los demás y, finalmente, llegando a una convicción que no entraña una 'opinión irresponsable'."
- (5) "Aunque llegue a ser coherente, la 'doxa' no traduce la coherencia objetiva de las cosas. No aspira ni siquiera a ser verificada, o sea, comprendida por motivos racionales y no emocionales." **Eduardo Nicol**: Los Principios de la Ciencia. Fondo de Cultura Económica, México, 1965, pág. 44.

- (6) Con respecto a los distintos niveles de conocimiento hemos hecho algunos análisis en "Educação como Prática de Liberdade", Paz e Terra, Rio, 1967-69, y, de forma más detallada, en "Cultural Action for Freedom", Center for the Study of Development and Social Change, Cambridge, Massachusetts, en colaboración con la "Harvard Educational Review", 1970.
- (7) Ver **Cândido Mendes**, "Memento dos Vivos", Editora Tempo Brasileiro, Rio, 1967.
- (8) Ver **Malinovski**, "Magic, Science and Religion", Anchor Books, New York, 1967.
- (9) Incluso en el caso de que las transformaciones se hagan bruscamente a través, por ejemplo, de una industrialización acelerada a la cual no ha sido asociado un esfuerzo cultural y, pese a la tendencia a superar las formas mágicas de comportamiento, muchas de éstas se mantienen, adquiriendo formas ligeramente distintas de acuerdo con los nuevos elementos introducidos, quedando otras cristalizadas como tradiciones.
- (10) **epistemología**: teoría del método o fundamento del conocimiento.

## En el susurro de esta computadora está procesándose la información que requiere nuestro desarrollo integral

(casi imperceptible)

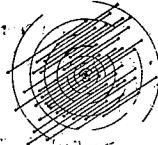


Ciertamente, desde que **FUNDACOMUN** creó el Centro de Documentación, Información y Computación (**CEDIC**) sus computadoras no han dejado de funcionar para lograr la mejor información racionalizada sobre la realidad local del país.

El desarrollo integral se enfrenta hoy como un problema científico que requiere de una metodología altamente calificada. Una parte fundamental del análisis socio-económico reside en la racionalización de la información que se maneja. **CEDIC** recauda, procesa y publica la información necesaria para la planificación del desarrollo a nivel de los Municipios y Comunidades.

La información racionalizada que requiere la planificación del desarrollo también es una preocupación de **FUNDACOMUN**.

**CENTRO DE DOCUMENTACION, INFORMACION Y COMPUTACION**



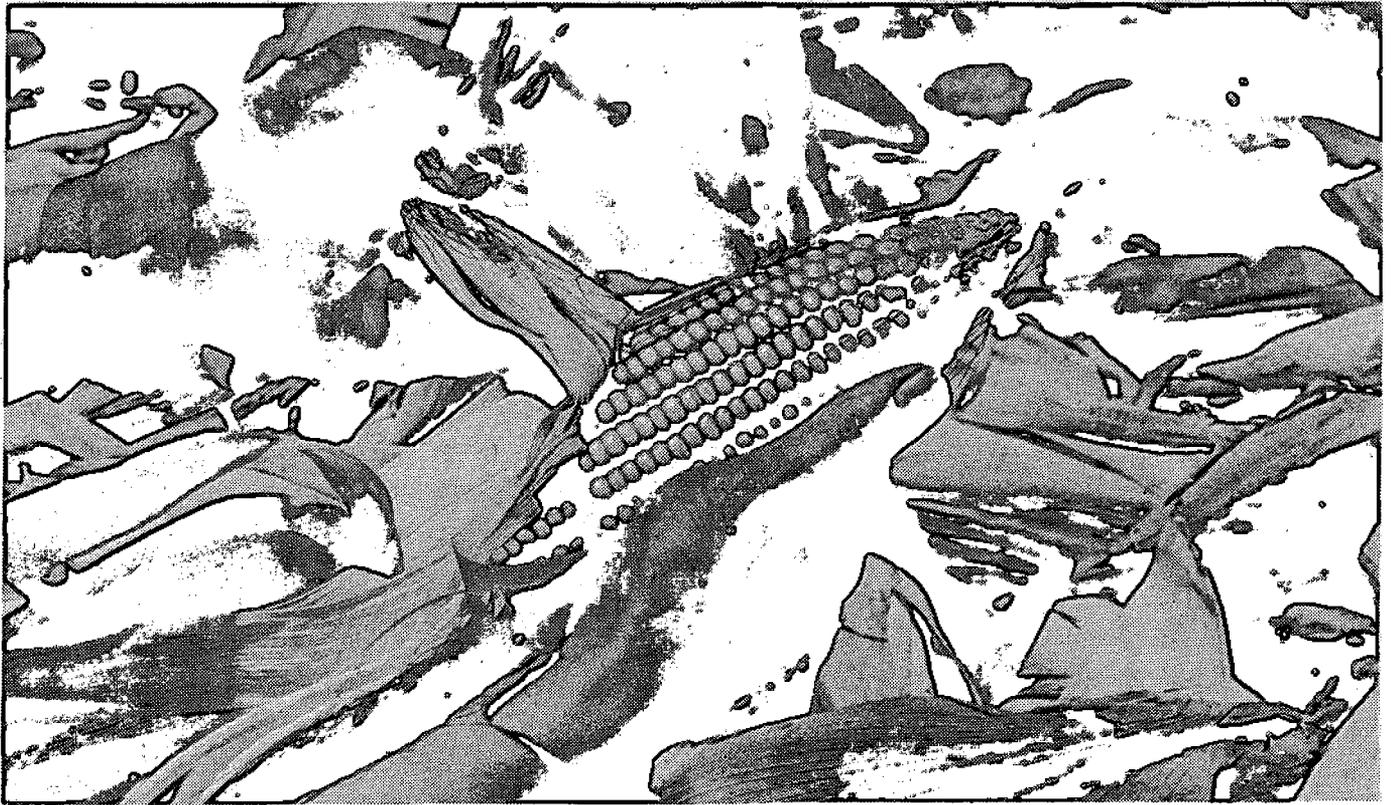
**CEDIC**



**10 AÑOS DE FUNDACOMUN**

fundación para el desarrollo de la comunidad y fomento municipal





## tenemos un campeón cosechando maíz

- Ahora producimos más maíz, a pesar de que los agricultores prefieren sembrar otros cultivos que les dan más ganancias. Raúl Lozada, campesino de Yaracuy, es un campeón sacándole rendimiento por hectárea a su siembra de maíz.

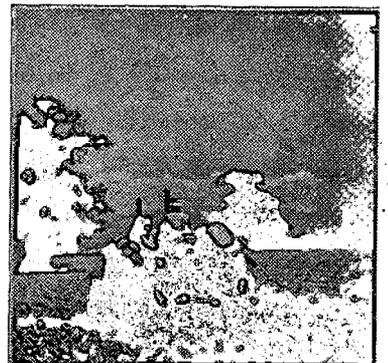
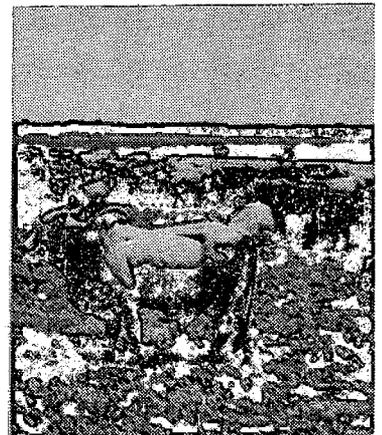
- Este año aumentó la producción de ajo en un 41,7%, la de cebolla en 28,8%, la de caña en un 17,3%, la de tabaco en un 14,3%, la de huevos y patillas en más del 7%, y la de lechosa, de plátanos y de aves en más del 6%.

- Dimos más de 203 millones de bolívares en préstamos a 2.737 productores, a través del Banco de Desarrollo Agropecuario, y 317,5 millones de bolívares a 54.779 medianos y pequeños productores, a través del BAP. Comenzamos a realizar el PRIDA (Programa Integral de Desarrollo Agrícola) con una inversión de 816 millones de bolívares en beneficio directo de 60 mil familias campesinas. El sector pesquero creció a una tasa del 10%; construimos el Puerto Pesquero Internacional de Güiria y creamos en el Estado Zulia el Centro

de Recursos Pesqueros, iniciando además la construcción de barcos costaneros y de arrastre.

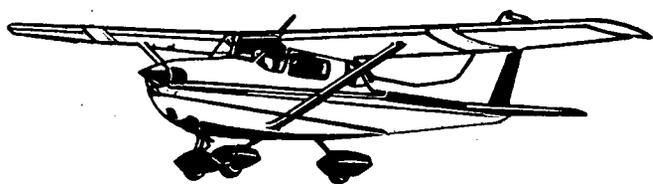
- Más de 11 mil nuevas familias recibieron sus títulos de propiedad sobre 581.604 hectáreas. Construimos en el Estado Guárico el Centro Algodonero y en San José de Bolívar (Táchira) una Estación Frutícola. Los seis Centros de Recría del IAN lograron su autofinanciamiento y entregamos más de siete mil semovientes (Plan de la Vaca) a casi cuatro mil familias. En la Isla de Guara, en el Estado Monagas, estamos criando búfalos.

- También en 1971 se crearon 217 Centros Agrarios, integrados por 15.778 familias; se estructuró un programa en las Uniones de Prestatarios, a objeto de mejorar y ampliar su base técnico-económica; se realizaron Seminarios de Encuentro y se formaron 60 Centros de Promoción Familiar, al tiempo de impulsar la artesanía, el folklore y el deporte, para hacer del campesino y su familia, seres integrados a la acción de una gran comunidad.

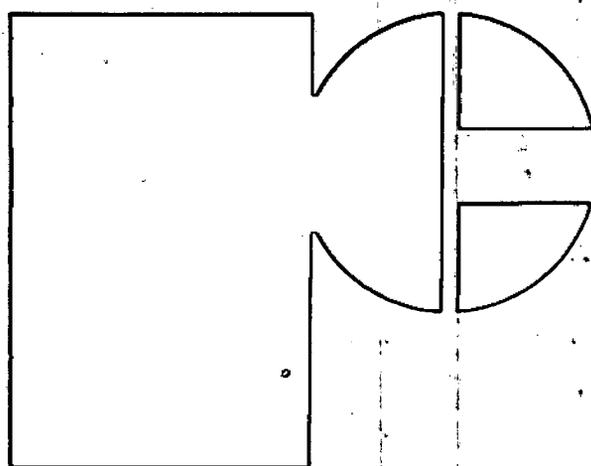


**VENEZUELA CAMBIA CON EL NACIONALISMO DEMOCRATICO**

radio  
caracas  
750



la  
única  
emisora  
en  
el  
aire



primer lugar de sintonía en automóbile  
dentro de las emisoras de su estilo