



CENTRO  
GUMILLA

AÑO VL – No 441 – ENERO 1982

# UN AÑO DE REAGAN

- La salud de los trabajadores
- Balance económico de 1981
- Los vecinos se organizan
- Comunicación e ideología
- Polonia: ¿fin de la esperanza?





# EN VENTA EN LAS SIGUIENTES LIBRERIAS

## CARACAS

|                |  |
|----------------|--|
| Centro         | Distribuidora Estudios, Siglo XXI, Washington, Kua-Mare, Centro, Julio González, Kiosko Punto, El Foro Kiosko Pasaje Zingg, Baralt, Cultural Venezolana. |
| San Martín     | Librería Sur.  |
| Candelaria     | Librería San Pablo. Kiosko Don Quijote.  |
| Los Caobos     | Kiosko Museo Bellas Artes, Librería Asociación "Juan Lovera".  |
| Sabana Grande  | Suma, Nuevo Mundo, Kiosko El Universal, Médica-París, Tecni-Ciencia, Uno, Sears.   |
| Este           | Lectura, Kua-Mare, Castellana, Centro Plaza, Noctua, Las Mercedes.   |
| U.C.V.         | Ingeniería, Derecho, Comunicación Social, Parroquia Universitaria.   |
| UCAB           | COP-SU.  |
| Parque Central | Destino, Aquí, Kiosko El Universal.  |

## INTERIOR

|                |  |
|----------------|--|
| Barquisimeto   | San Pablo, Lea, El Estudiante, Tecni-Textos, Universalia, Técnica San José.  |
| Ciudad Guayana | Latinoamérica, Comercial Latina, Parroquia El Roble, Aeropuerto, Kiosko Oro y Plata, Kiosko El Universal.                    |
| Coro           | Génesis.   |
| Cumaná         | Selecciones de Venezuela, Central Cooperativa de Sucre.  |
| Maracaibo      | Europa - Costa Verde, El Quijote, Logos, Book Shop, Dirección de Especialidades de LUZ, Cultural Venezolana.                 |
| Maracay        | Centro Comercial CADA, Rincón Cultural   |
| Mérida         | Selecta, Los Comuneros.  |
| Puerto La Cruz | Trópico  |
| San Cristóbal  | UCABET, Centro del Libro, Edificio El Universal.   |
| Valencia       | Central, Bar Rest. Haway, Cultural, El Viñedo, Decovan, Majal. UC: Kiosko Educación, Lib Educación, Relaciones Industriales. |
| Villa de Cura  | Principal.   |

# PUBLICACIONES DEL CentroGumilla

## CURSO DE FORMACION SOCIOPOLITICA

1. Venezuela: análisis y proyecto
2. Análisis sociopolítico de Venezuela
  - a) Período Colonial
  - b) Siglo XIX
  - c) Siglo XX
3. Análisis sociopolítico de Venezuela
4. La Educación en Venezuela
5. Análisis sociopolítico de Venezuela
6. Realidad Venezolana
7. Realidad Indígena venezolana
8. Los Medios de Comunicación en Vzla.
9. Análisis socio-económico de Vzla. I
10. Estadísticas de Venezuela
11. Los Partidos Políticos en Vzla.
12. Venezuela y el petróleo
13. La nacionalización del hierro
14. La propiedad privada: Iglesia, Capitalismo, Socialismo
15. Socialismo en Venezuela
16. Historia de la lucha armada en Vzla.
17. La Agricultura en Venezuela
18. El productor agrícola
19. Relaciones de U.S.A. y Venezuela
20. La corrupción en Venezuela
21. Análisis socio-económico de Vzla. II
22. La existencia campesina
23. Identidad venezolana I
24. Reflexiones sobre la crisis de la Izquierda, del Socialismo y del Marxismo
25. Problemática de la Ciencia y la Tecnología en Venezuela
26. El Sindicalismo en Venezuela
27. El Poder Municipal en Venezuela

## CURSO LATINOAMERICANO DE CRISTIANISMO

1. Latinoamérica: ¿Paz o violencia institucionalizada?
2. Análisis socio-político de la Iglesia latinoamericana
3. La Iglesia latinoam. busca su rostro
4. Tipos cristianos en Latinoamérica hoy
5. El Exodo
6. Liberación y Liberaciones
7. Proyectos Pastorales en la Iglesia Latinoamericana
8. Cautiverio y Creación
9. Libros sapienciales: mujeres, plata, poder
10. Los Cristos de América Latina
11. Jesús de Nazareth
12. El nacimiento de la Iglesia
13. El Constantinismo en la Iglesia
14. Cuando la Iglesia hizo Pueblos
15. La Síntesis del Cristianismo Medieval

## CRISTIANISMO HOY

1. Proceso histórico de la Iglesia Vzlna.
  2. Cómo leer el Antiguo Testamento
  3. El Antiguo Testamento leído al pueblo
  4. Cómo leer los Evangelios
  5. La Eucaristía: la comida de la comunidad cristiana
  6. Fe, compromiso y derechos humanos en Latinoamérica
  7. El protestantismo ayer y hoy
  8. Cristo, una buena noticia
  9. El Sacramento de la Reconciliación
  10. Tradiciones y tendencias en el Antiguo Testamento
- PENSAMIENTO TEOLOGICO EN VZLA
11. I: Durante la Colonia
  12. II: Durante la Emancipación
  13. III: F. Toro - los Liberales
  14. IV: Siglo XX

## CURSO DE ORGANIZACION POPULAR

1. Venezuela neo-capitalista
2. Venezuela socialista
3. Venezuela cooperativista
4. Poder popular cooperativo
5. Promoción y precooperativa
6. La cooperativa adulta
7. Curso básico de cooperativismo

Av. Cristóbal Rojas, 16 – Santa Mónica  
 Código Postal 1040 A – Apartado 40.225  
 Tel.: 661.28.40 y 661.95.15  
 CARACAS – VENEZUELA



CENTRO GUMILLA

AÑO VI No. 441 – ENERO 1982

Fundador: Manuel Aguirre Elorriaga, S.J.  
 Director: Arturo Sosa A., S.J.  
 Jefe de Redacción: José A. Lazzano, S.J.  
 Consejo de Redacción: CENTRO GUMILLA  
 Administración: Heliodoro Avendaño, S.J.

**SUSCRIPCIÓN (diez números al año)**

**VENEZUELA**

Correo ordinario: Bs. 100.00  
 Suscripción de apoyo Bs. 200.00

(Forma de pago: por giro postal o telegráfico, valor declarado, cheque bancario, correo o en nuestras oficinas).

**EXTRANJERO**

|                          | Bs.    | US\$  |
|--------------------------|--------|-------|
| Correo ordinario         | 125.00 | 29.00 |
| Correo aéreo             |        |       |
| * América Latina         | 130.00 | 30.00 |
| * EE.UU. y Canadá        | 160.00 | 37.50 |
| * España                 | 150.00 | 35.00 |
| * Europa (exc. España)   | 180.00 | 42.00 |
| * Asia, Africa y Oceanía | 200.00 | 46.50 |
| Suscripción de apoyo     | 50.00  |       |

Número suelto Bs. 10.00

**AGENCIAS EN EL INTERIOR**

Barquisimeto: Centro Gumilla. Avda. Libertador, frente al Parque Maltín Polar. Tel. 45.79.78. Barquisimeto (Edo. Lara).

Maracaibo: Javier Duplá, Colegio Gonzaga, Los Postes Negros. Barrio San José. Apto. 724. Tel. 51.99.19 Maracaibo (Edo. Zulia).

Maracay: C.A. Montero. Av. 19 de Abril CADA. Departamento Librería y Revistas Maracay (Edo. Aragua).

Mérida: Librería Selecta. Av. 3.23.23. Tel. 23.609. Mérida (Edo. Mérida). Librería Los Comuneros. Av. Simón Bolívar. Edif. Mucujún No.27-22 (frente al Liceo Libertador).

Puerto Ordaz: Javier Asarta. Colegio Loyola-Gumilla. Te.28.488.

Valencia: Alida Peña de Sarratud. Calle Las Acacias, No.90-21. Urb. Lomas del Este. Tel. 54.486. Valencia (Edo. Carabobo).

Aníbal Lampert. Papelería Central, Av. Montes de Oca, No. 98-41. Te. 86.570.

# Sumario

|  |    |
|--|----|
| <i>Polonia: ¿fin de la esperanza?</i><br>Editorial   | 2  |
| <i>Un problema de Seguridad Nacional (Americana). Por qué coinciden Venezuela y Estados Unidos</i><br>Arturo Sosa A. | 4  |
| <i>Reagan y el mundo</i><br>Demetrio Boersner  | 6  |
| <i>El factor Reagan en la política centroamericana</i><br>Oscar J. Rivera  | 9  |
| <i>La OEA de los paños calientes</i><br>Eduardo Pérez Iribarne   | 13 |
| <i>La relevancia política de las organizaciones de vecinos</i><br>Angel Enrique Zambrano                             | 15 |
| <i>Asociaciones de vecinos de barrios</i><br>Jean Pierre Wyssenbach  | 18 |
| <i>¿Interesa la salud de los trabajadores?</i><br>José Ignacio Arrieta A.  | 19 |
| <i>Actualidad económica: 1981: menos inflación, más desempleo</i><br>M. Ignacio Purroy                               | 26 |
| <i>Desde dónde y hacia dónde de la Iglesia latinoamericana</i><br>Eduardo J. Ortiz                                   | 28 |
| <i>La ideología como mensaje y masaje</i><br>Carmelo Vilda   | 31 |
| <i>Hora Internacional</i><br>Demetrio Boersner   | 34 |
| <i>Vida Nacional</i>   | 36 |
| <i>Comentarios</i>   | 24 |
| <i>Libros Nuevos</i>   | 46 |
| <i>Documentos:</i><br>— <i>La estrategia militar de Estados Unidos y América Latina</i>                              | 39 |

*SIC no se responsabiliza por los juicios y opiniones de los artículos firmados. La responsabilidad de los mismos compete a sus autores.*

# Polonia: ¿fin de la esperanza?

Ante la situación creada en Polonia por el golpe militar del general Wojciech Jaruzelski del pasado 13 de diciembre, no cabe otra postura más que la del repudio y la condena. El hecho de que un ejército se transforme en fuerza de ocupación de su propio país, volviendo sus armas contra sus conciudadanos, asumiendo las funciones que corresponderían a la sociedad civil e imponiendo una ley marcial que atenta contra los derechos civiles y políticos de los ciudadanos, debe ser enérgicamente condenado, tanto cuando se da en un país socialista, como cuando sucede en el Chile de Allende, o en la Argentina o en El Salvador. No regatearemos para lo sucedido en Polonia el repudio que siempre hemos mostrado frente a cualquier intento golpista que viole las leyes de la convivencia humana y las libertades fundamentales de las personas.

Pero no queremos de ninguna manera que esta nuestra condena se sume a tantas y tantas condenas que, por interesadas y parciales, se autodescalifican. Sólo quienes han denunciado las colusiones contra los derechos de organización de los obreros en nuestro país y en el mundo capitalista, tienen ahora derecho a escandalizarse de la represión del Ejército de Jaruzelski contra Solidaridad; sólo quienes han sentido en carne propia las infinitamente más graves heridas del pueblo salvadoreño, tienen ahora el derecho a dolerse de las heridas del pueblo polaco.

## UNA SITUACION CONFUSA

Ante la triste situación de la Polonia de hoy, lo primero que habría que afirmar, al lado de la condena por la actuación del Ejército, es que el futuro aparece bien incierto. Las informaciones hasta el momento recibidas, no permiten un juicio claro ni sobre la misma situación actual, ni, mucho menos, sobre el futuro. De un lado, los autores del golpe militar, han restringido las posibilidades de conocer y transmitir con objetividad los datos más significativos de lo que allí viene sucediendo. De otro, la red mundial de comunicación, dominada por las grandes transnacionales de noticias y por los intereses capitalistas, han sembrado más confusión aún, magnificando hasta lo indecible los rasgos negativos y restando importancia a los resquicios de luz que todavía alumbran el panorama.

La desinformación que padecemos nos obliga a ser extremadamente cautos en nuestros análisis. Las conclusiones tienen a la fuerza, que ser provisionales. Pero esa misma confusión nos obliga a intentar un análisis que nos permita ver a través de la maraña de desinformación que nos envuelve.

## ¿QUE SIGNIFICA EL GOLPE MILITAR?

Los más serios comentaristas internacionales se muestran muy cautos al presentar sus hipótesis de interpretación sobre los principales actores y, sobre todo, sobre las consecuencias del drama polaco. ¿Hasta qué punto está el Kremlin detrás de la actuación de Jaruzelski? No cabe la menor duda de que sin una aprobación moscovita el general polaco no podría haber hecho lo que ha hecho, especialmente por cuanto ha destituido y en algunos casos apresado a prominentes figuras del partido comunista. Pero tampoco le cabe respecto a que el pueblo polaco todavía ve en el ejército a un ejército nacional y que no pocos de ellos consideran su actuación actual, con toda su dureza, como una hábil maniobra para evitar una invasión de las tropas del pacto de Varsovia. Lo que es indudable es que si Moscú está detrás de todo, sea por consideraciones a la situación internacional, sea por otras razones, ha actuado en este caso con medidas mucho menos stalinistas que las empleadas anteriormente en Checoslovaquia y Hungría, a pesar de que la "disidencia" era mucho más profunda y extendida en Polonia que en las "primaveras" de esos países. Incluso las revistas de gran circulación de los Estados Unidos y de otros países capitalistas, señalan esta diferencia y dudan que las medidas del gobierno militar polaco se ajustan a los deseos del Kremlin.

Esta situación, inédita en el ámbito socialista, permite descalificar como ingenua e interesada, la postura de los "profetas del desastre" que se han apresurado a calificar lo sucedido en Polonia como el fin total de una esperanza, como la demostración irrefutable de que es imposible un socialismo de rostro humano.

Aparece claro que Jaruzelski ha señalado con determinación unos límites al movimiento social que últimamente representaba sobre todo Solidaridad: los que en Polonia buscan un socialismo a la polaca, no pueden cuestionar la hegemonía del Ejército y del Partido en el poder político de esa nación. Pero no está claro dónde quedan los límites para que otras fuerzas sociales y movimientos de opinión pública puedan seguir actuando. Hasta hay serios indicios, también reconocidos por la prensa occidental, de que no se trata de aplastarlas ni destruirlas y que en un futuro no muy lejano, volverán a escucharse las voces de quienes en un país vecino a la Unión Soviética tratan de reconstruir el tejido social, de mantener la opinión pública y de alcanzar algún grado de representatividad en los estamentos decisivos de la vida social, económica y cultural.

## UNA LARGA HISTORIA DE CRISIS

La historia de la crisis actual, que tan abundantemente ha aparecido en los espacios de la prensa durante el último año, es una historia larga. La disidencia intelectual, las protestas obreras, las posturas, decisivas muchas veces, de una Iglesia alma de la nacionalidad polaca, la vienen manteniendo y alimentando desde los sucesos de 1956, de 1970, de 1976. Mucho antes de la aparición de Solidaridad. Una serie de fuerzas organizadas —incluso en partidos políticos—, de

movimientos de opinión, de elementos de la Iglesia, experimentan y manifiestan que no se sienten representados en los órganos de poder decisorio copados por el POUP, que no tiene mucho más de un millón de afiliados.

Esta crisis fue agudizada hasta el extremo por el fracaso del modelo de desarrollo impuesto por los representantes del poder. El impulso dado a la industria pesada a expensas de la agricultura y de la mediana industria, el recurso continuo a fuentes externas de financiamiento, produjo en Polonia efectos similares a los que políticas semejantes causaron en países del área capitalista como Brasil y México. El "milagro económico" tenía los pies de barro, porque abrumaba al trabajador y desabastecía al país de artículos de primera necesidad. El burocratismo y la ineptitud del equipo responsable de la economía, fue incapaz de redimensionar la economía para hacerla a la medida del hombre y endeudó de tal manera al país que hoy está en la bancarrota. Sus 24.000 millones de dólares de deuda externa, representan más de la cuarta parte de la deuda que los países socialistas tienen con los del área capitalista.

En esta situación es el obrero el que asume y hereda toda la protesta acumulada y alimentada por otros estamentos sociales. Solidaridad, en poco más de un año, logra sumar casi 10 millones de militantes, algo más de la mitad de la fuerza laboral del país. Más todavía: logra que el pueblo, los intelectuales y la Iglesia colaboren en su lucha. Muchos militantes del POUP, incluso dirigentes, se afiliaron a la central obrera. Es que Solidaridad logra encarnar en sus ideales los de todo ese pueblo que no se siente representado por una burocracia que ha sumido al país en el caos económico y que todavía intenta controlar todas las expresiones sociales y políticas.

Se inicia entonces una marcha hacia un reacomodo de fuerzas sociales. La Iglesia intentará conquistar la representatividad pública que le corresponde en un país de tanta tradición católica. Los obreros buscan controlar el proceso productivo para acomodarlo a sus necesidades básicas. Surgen voces que reclaman autonomías regionales. El mundo de la cultura se empeña por una expresión libre y creativa. Hasta los partidarios de un cambio de régimen, aprovechan la movilización social liderada por Solidaridad que ha venido sacudiendo a Polonia desde Agosto de 1980. Del otro lado, el POUP, Partido Comunista polaco, y el ejército, tratan de mantener una situación de inmovilidad o, al menos, de mantener su hegemonía. Es una lucha política. Una lucha en la que ambos bandos van sentando pautas de mantener la confrontación en ese terreno.

Pero aún allí, es un terreno movedizo. Los factores geopolíticos, la importancia de Polonia dentro del bloque soviético, su vecindad a la URSS, su posición sobre el Báltico, la potencialidad estratégica de su carbón, de su azufre y su gas natural, hacen que lo que allí sucede sea seguido demasiado de cerca por las grandes potencias y por las naciones de ambos bloques que comercian con ese país. Ya en enero del 81 señalábamos que en Polonia "los sucesos de este verano no habrían sido posibles sin la distensión Este-Oeste... todo atentado contra ella, venga de donde venga, hipoteca el futuro de tan vulnerable renovación" (Ver SIC n. 431, p. 24). La política de guerra fría instaurada por Reagan y su equipo, no podía sino endurecer las posturas de los gobernantes de Rusia y Polonia.

Por otra parte, Solidaridad, por su mismo modo de ser, tan popular y democrático, y porque poco a poco fue asumiendo posturas que rebasaban el marco meramente sindical, no fue ni actuó como un bloque monolítico. El hecho de que el llamado "líder indiscutible", Lech Walesa, no fuera nombrado como presidente del sindicato más que con el 55 por ciento de los votos, señala claramente que el movimiento social encarnado en Solidaridad representaba tendencias diversas, que más de una vez se manifestaron incontrolables.

Así las cosas, hay que afirmar que a Solidaridad o, al menos, a ciertos grupos de Solidaridad, se les fue la mano. Al reclamar, por ejemplo, condiciones semejantes a las que ellos habían logrado para su sindicato para los de los demás países socialistas, al exigir en algunos casos reivindicaciones exageradas, llevaron a sus límites la capacidad negociadora del gobierno y del Partido Comunista polacos. La misma Iglesia lo entendió así, cuando sin restarle su apoyo, le llamó repetidas veces a la moderación.

## ¿Y EL FUTURO?

La estricta militarización del país, la represión generalizada, el control total establecido por el Ejército, auguran un año difícil y duro para las esperanzas de libertad, nunca muertas, del pueblo polaco.

Pero en medio de las tinieblas reinantes, asoman, tímidos pero notables, algunos rayos de luz. Las propias medidas tomadas por el gobierno militar dejan intacto ese espacio de libertad que es la Iglesia y hasta le prestan su voz para difundir unos mensajes que si bien llaman a la moderación en la resistencia, condenan con fuerte acento las injusticias del régimen recién instaurado. Esa Iglesia no abandona a los obreros en su lucha: con valentía evangélica, dejando de lado cierta "prudencia" se declara a su lado y apoya sus derechos.

El dramático llamado de Juan Pablo II a "no derramar más sangre polaca" exige tanto la moderación de la represión como la prudencia en la resistencia de los disidentes.

El gobierno militar, por su parte, ha dado ya algunas medidas que tienden a disminuir la tensión total de los primeros momentos. Aunque poniendo condiciones fuertes, mantiene una voluntad de diálogo con Walesa y ha anunciado su decisión de mantener las leyes que permitieron la legalización de Solidaridad.

Rusia, por su parte, parece entender el costo político que tendría a estas alturas una intervención más directa, lo que da esperanza de que el nunca desmentido nacionalismo de todos los polacos, acabe imponiéndose y se reanude la marcha política antes iniciada.

Más que ninguna otra, la actuación de los Estados Unidos de Reagan, podría apagar estas luces. Pero ya las naciones de Europa, que tienen demasiado presente el horror de una guerra en su propio territorio y que tienen fuertes intereses económicos con Polonia, han manifestado su decisión de dejar solo a Reagan en sus intentos de capitalizar a su favor la situación.

SIC, una vez más se coloca al lado de las esperanzas y de las luchas del noble pueblo de Polonia.

# Un problema de Seguridad Nacional (Americana)

ARTURO SOSA A.

A muchos venezolanos nos preocupa la creciente coincidencia de las posiciones internacionales de Venezuela y las de la administración Reagan. Estados Unidos y Venezuela, dice Robert Fontaine, asesor de R. Reagan, "comparten metas básicas similares, son dos países diferentes extremadamente coincidentes" (cf. Diario de Caracas 15-4-81). Esta parece ser la opinión dominante tanto en la Casa Blanca y el Departamento de Estado como en Miraflores y la Casa Amarilla.

La paradoja consiste en que las coincidencias entre ambos países son mayores en la medida en que Venezuela se piensa más autónoma e independiente en sus decisiones internas y externas; cuando aparentemente existen intereses económicos divergentes a los norteamericanos y a pesar de la tendencia al endurecimiento y a las posiciones más rígidas y prepotentes en el gobierno estadounidense.

## YA SABEMOS POR QUE

Para la mayoría de las personas, de derecha y de izquierda, a este asunto no hay que darle muchas vueltas. Ya sabemos por qué es así. Nos repiten, entonces, explicaciones ya clásicas que se caracterizan por su maniquea claridad y su determinista mecanicismo que sólo conducen a la repetición cansona y a conclusiones previstas que, según los casos, se traducen en una aceptación de las cosas como son o en una idealista bravuconada incendiaria contra el imperialismo yanqui.

La primera de esas explicaciones es la del realismo geo-político-económico: Desde el "descubrimiento" de América, los del norte han demostrado ser mucho más eficaces que los del sur. Los Estados Unidos son una nación "exitosa". En lo político han logrado una estabilidad democrática inigualada, basada en el respeto de la libertad individual que lo ha convertido en el líder del "mundo libre". En lo económico la superioridad es aún más evidente. Rápidamente conquistaron el puesto de prime-

ra potencia económica mundial gracias al tesón y a la capacidad de innovación científica y tecnológica. Progreso económico avasallante que envolvió en primer término a los países del sur de América, incapaces de hacerlo por sí mismos. Es, pues, "natural" que Latinoamérica se haya convertido en el "patio trasero de Norteamérica". Su relación especial con nosotros es lo que nos ha permitido incorporar al progreso y la modernización, superando nuestras taras ancestrales y el lastre añadido por la colonización ibérica. Si queremos, entonces, avanzar en la ruta del desarrollo económico y democrático tenemos que aceptar la dependencia de los Estados Unidos. Esa es la única conclusión realista.

La segunda explicación proviene de la izquierda. El imperialismo es una fase necesaria del desarrollo del capitalismo. Los Estados Unidos han alcanzado esa fase. Sus clases industriales y comerciales, apoyadas en un poderoso Estado-guardián de sus intereses de expansión, logran controlar rápidamente a las economías menos desarrolladas. En el continente americano la cercanía y los errores de la época colonial facilitan esa tarea de convertir a los países latinoamericanos en periferia de la economía del norte. La identificación de los intereses de las clases dominantes de los países dependientes con los de los Estados Unidos convierten a los Estados y gobiernos de esos países en especies de "cónsules" de las políticas norteamericanas. Romper ese esquema sólo es posible mediante la revolución de las clases explotadas guiadas por el partido que encarna sus verdaderos intereses.

Ambas explicaciones tienen algo de razón. Pecan de esquematismo y no respetan la sinuosidad de la realidad ni la irregularidad de los caminos de la historia.

## UNA CUESTION DE COYUNTURA

Otras explicaciones se refieren más a los aspectos coyunturales. Parten de la realidad heredada de la IIª Guerra Mundial que divide al mundo en dos

grandes bloques en pugna: al Este-comunista-totalitario se enfrenta el Oeste-capitalista-libre. Ambos bloques están en "guerra fría" y cada uno conquista territorios. América Latina es parte del territorio occidental y eso afecta todos los niveles de la vida de estas naciones: la economía, la política, los modelos sociales y de comportamiento y los mecanismos de defensa militar quedan subordinados a los planes, intereses y recursos de las potencias occidentales. La coincidencia es, por tanto, necesaria y obligada.

Dentro de ese esquema Este-Oeste se ha venido desarrollando otra correlación; la Norte-Sur. Los países subdesarrollados dominados de ambos bloques, han hecho algunos esfuerzos de vincular intereses contrarios a los de los países desarrollados. Sin embargo, el esquema Norte-Sur no logra ni siquiera debilitar el Este-Oeste, fortalecido con la política Reagan-Haig.

En el bloque occidental están, además, en juego otras pugnas: la democracia formal-representativa frente a los regímenes militares también abanderados y propulsores del desarrollo económico capitalista. Durante la presidencia de Jimmy Carter los regímenes militares vieron debilitado el apoyo norteamericano que impulsó los procesos de apertura democrática. El ascenso de Reagan ha supuesto una vuelta al criterio crucial de la "amistad" y fidelidad a los Estados Unidos contra los avances del bloque soviético. Si se trata de gobiernos democráticos o, al menos, que convocan elecciones, mejor. Pero si se requiere el predominio militar para garantizar los intereses occidentales, bueno.

En los esfuerzos por democratizar al continente latinoamericano se da la lucha entre la corriente socialdemócrata y la Democracia Cristiana. Ambas pretenden liderizar ese proceso de democratización y ganarse la confianza de los Estados Unidos para realizar esa misión. Durante la presidencia de Carter la socialdemocracia logró ganar terreno en este sentido lanzándose a una audaz po-



lítica de defensa de los derechos humanos y de apoyo efectivo a los movimientos antidictatoriales, incluso de signo revolucionario como los de Centroamérica. Con la llegada del binomio Reagan-Haig, Latinoamérica vuelve a ser considerada como el "patio trasero". Las relaciones con ella se establecen en base a la Doctrina Monroe. Lo importante es sostener a los gobiernos amigos de los Estados Unidos, capaces de detener la soviétización del hemisferio encabezada por Cuba. En este nuevo enfoque la Democracia Cristiana se propone como el aliado ideal: ideológicamente seguro, propulsor de una democratización pronorteamericana y garantía de abolición de cualquier desviación hacia la izquierda.

Este conjunto de factores hacen que Venezuela sea un país "extremadamente coincidente" con los Estados Unidos. Acepta su pertenencia al bloque occidental, sus recursos económicos le otorgan cierto liderazgo entre los países del Sur, mantiene una respetable estabilidad democrática en contraste con sus vecinos y la socialdemocracia y la Democracia Cristiana se comparten el liderazgo nacional.

## UN PROBLEMA DE SEGURIDAD

Tanto las razones estructurales como las coyunturales y geopolíticas indican que Venezuela va a seguir coincidiendo con Norteamérica. En el fondo se trata de un problema de seguridad en el sentido más profundo de esta palabra que supera la cuestión militar o policial.

Aunque la fuerza de las armas es un factor decisivo, el poder tiende a depender menos de las armas y más de los factores ideológico-culturales.

La raíz de las coincidencias entre Venezuela y los Estados Unidos se sitúa en este nivel ideológico-cultural. En fin de cuentas, se coincide en una visión del mundo, del hombre, de la historia, de la jerarquía de los valores que hay que promover y evitar... Las patrióticamente proclamadas diferencias culturales entre latinos y anglosajones se mantienen a niveles insignificantes a la hora de las decisiones fundamentales. La modernización, el progreso o el desarrollo —útese el nombre que guste— occidental-capitalista ha producido una convergencia de

fondo en desde dónde y cómo se ve el mundo. Somos venezolanos que comemos hallacas y arepas, bailamos al son del cuatro y aplaudimos a Un Solo Pueblo, pero terminamos teniendo la misma perspectiva, los mismos objetivos y el mismo camino para alcanzarlos que los yanquis que comen hot-dogs y beben Coca-cola extasiados con la música rock.

Esa profunda convergencia lleva a adoptar los mismos objetivos globales para la sociedad, construir relaciones sociales semejantes y tener las mismas cosas que defender. Aquí entra el problema de la seguridad. Hemos llegado a pertenecer al bloque occidental por identificación ideológico-cultural además de por la geopolítica. Nos hemos hecho socios del dominador. Nuestra seguridad global depende de que se mantenga esa asociación. Nuestra identidad como sociedad organizada de esta manera, con este camino hacia el desarrollo es la que nos da seguridad. Cualquier cosa que atente contra la posibilidad de mantener esta organización social afecta directamente las fibras de la seguridad interior, personal y colectiva, de los venezolanos.

Ese proceso de identificación ideológico-cultural traspasa las fronteras de las clases sociales para hacerse "identidad nacional". No es sólo una coincidencia de intereses económicos concretos entre las élites dominantes del país con las de Estados Unidos, sino que también las clases oprimidas, el pueblo en su conjunto, hace suya esa cosmovisión, y en ella asienta su seguridad.

De allí que, formulados o no, existan y funcionen unos objetivos "americanos" prevalentes sobre los "nacionales". La "seguridad nacional", por tanto, queda incluída, subsumida y subordinada a la seguridad americana o hemisférica. América es la verdadera nación. Su seguridad es la seguridad de todo el hemisferio.

La defensa de la seguridad es función primordial del Estado. De allí, la importancia de la acción de los Estados-nacionales latinoamericanos en todos los campos del desarrollo social y económico para la defensa de la seguridad americana. De allí la importancia de que los Estados-nacionales posean los recursos militares y policiales para garantizar la seguridad de las agresiones internas

(subversión).

En función de la preservación de la seguridad americana tiene que existir una relación especial entre los países del hemisferio que además de concretarse en intercambios económicos, acuerdos políticos y tratados de mutua defensa armada, se manifiesta en la formulación de las políticas nacionales de desarrollo y en la política exterior de cada uno de los Estados.

## Y ENTONCES QUE

Si la creciente coincidencia entre las posiciones internacionales de Venezuela con la política exterior norteamericana no responde a una dependencia mecánica del Departamento de Estado al que le pedimos instrucciones cada vez que vamos a fijar metas y posiciones, sino que se debe a una coincidencia más de fondo en los objetivos de nuestra sociedad con los de la sociedad norteamericana y de cuya seguridad depende nuestra identidad, la posibilidad de una política exterior autónoma por parte de Venezuela significa plantearse el problema de nuestra propia identidad ideológico-cultural, junto con los problemas de la determinación y ejecución de los objetivos de nuestra sociedad.

Hemos dado demasiada poca importancia a la dimensión ideológico-cultural en general y a la Doctrina de la Seguridad Nacional en particular, como forma de profundización de la opresión. Lo preocupante de las coincidencias con los Estados Unidos es precisamente que no son forzadas, ni fruto del chantaje o del miedo infantil a quien tiene mayor fuerza militar, sino que surgen lógicamente de la manera como las élites dirigentes del país conciben al mundo y sus relaciones. En las que se basa la seguridad personal y colectiva de nuestra sociedad. En este terreno tenemos que emprender una lucha de importancia decisiva. Necesitamos ir generando una identidad alternativa concretada en un proyecto social, en una manera de entender las relaciones económicas y en organizaciones que puedan rehacer los objetivos de la sociedad. Entonces podremos pensar en una sociedad con objetivos divergentes a los de los Estados Unidos, propios y fundamento de una seguridad independiente.

# Reagan y el mundo

DEMETRIO BOERSNER

En febrero de 1982 Ronald Reagan cumplirá un año en el ejercicio del máximo liderazgo de los Estados Unidos y del mundo occidental. Tanto en su política interna como en la exterior, el presidente norteamericano se esforzó por poner en práctica de la manera más cabal su programa electoral de 1980. Fue un año de conservadorismo extremo y agresivo en la política de Estados Unidos.

En los primeros días de 1982, el mundo se pregunta si esa tendencia fuertemente derechista continuará manifestándose con la misma intensidad, con posibles efectos peligrosos para la paz mundial, o si, por el contrario, están surgiendo factores nuevos que obligarán a Ronald Reagan a moderar su actuación.

## ¿QUE REPRESENTA REAGAN?

Reagan debió su elección a la reacción de la opinión pública norteamericana contra una política liberal que había resultado en situaciones humillantes para el sentimiento nacional de ese pueblo. Igualmente la debió al apoyo de un complejo industrial-militar inquieto por la crisis económica y por el debilitamiento, real o aparente, de su posición hegemónica dentro del sistema internacional.

Si desde 1965 el repudio de los norteamericanos a la guerra de Vietnam y a una política imperial e intervencionista había resultado en la adopción de conductas oficiales favorables a la distensión y al equilibrio internacional —conducta llevada a su expresión más clara por Carter, quien por el reformismo y la consigna de los derechos humanos trató de desarmar al tercer mundo y ganar su confianza—, en cambio la experiencia de la estancación supuestamente "causada" por una OPEP "abusadora", y sobre todo la captura de rehenes por el ayatola Jomeini, provocaron un contraraje hacia la derecha y una política exterior agresiva y prepotente.

## POLITICA INTERNA ANTISINDICAL Y ANTI-POBRES

La "reaganomics" o "economía política reaganiana" se basa en el tipo más extremo de neoliberalismo económico, tal como lo pregonan los vulgari-

zadores de esa doctrina, y particularmente hombres como Milton Friedman de la Universidad de Chicago. Los asesores de Reagan son representantes de la llamada "economía de oferta" (supply-side economics) para la cual todo depende de la oferta de productos y de dinero en conformidad con las fuerzas del mercado. Constituyen la antítesis de las escuelas social-dirigistas y socialdemócratas basadas en Keynes y hoy representadas en forma moderada por Samuelson y en versión más radical por Galbraith, para las cuales lo esencial es la creación de una demanda en expansión, mediante proyectos de redistribución del ingreso que incrementen el poder de consumo de las masas. Para los "reaganomistas", es esencial reducir el gasto público y la intervención del estado, enfatizar la libre competencia y con-

fiar en la libre empresa como motor fundamental del sistema. Dentro de ese orden de ideas, deben reducirse los impuestos sobre los altos ingresos y disminuirse asimismo los servicios sociales destinados a los más pobres. En las pugnas entre el capital y el trabajo, se favorece al primero, considerado como factor básico y líder en la marcha de la economía.

El movimiento sindical norteamericano, ya debilitado por la estancación y por la gradual disminución del número de trabajadores manuales del tipo tradicional, y dividido además en grupos y corrientes encontradas, en su mayoría votó contra Reagan por la reelección de Carter, pero una fuerte minoría de los sindicatos se pronunciaron en favor del candidato republicano. El nuevo presidente se mostró poco agradecido por ese respaldo: Su brutal política represiva contra los controladores aéreos (que mayoritariamente habían votado por él) indicó cuál sería la tendencia futura de su gobierno. Posteriormente, se produjo la reducción igualmente brutal de las asignaciones presupuestarias para educación, salud pública y seguridad social, junto con la simultánea elevación de los gastos militares.

El resultado fue uno que tal vez Reagan no había pensado: El dividido movimiento sindical norteamericano se unificó como no lo había estado desde hace largo tiempo. Estableció vínculos —y esto es algo nuevo— con diversas corrientes de protesta y lucha social: movimientos por los derechos civiles de minorías étnicas, sexuales y de opinión, grupos de opinión pacifistas, ecologistas, etc. La gigantista manifestación que unió a todos esos movimientos, bajo la jefatura de la dirección sindical, frente a la Casa Blanca el 19 de septiembre de 1981, demostró que la administración Reagan está polarizando a los norteamericanos y que, por su carácter reaccionario, tiende a estimular y unificar en su contra a las fuerzas populares.

## REAGAN FRENTE AL BLOQUE COMUNISTA

Los asesores de Reagan opinan que la "tercera guerra mundial comenzó hace tiempo", y que las relaciones con el mundo comunista no pueden lle-

Una víctima de la "reaganomía" anti-pobres



gar a una situación de distensión verdadera, sino que lo deseable es crear un férreo sistema de contención basada en la superioridad del poderío occidental.

Al mismo tiempo, consideran que la pugna este-oeste es omnipresente y excluyente. El tercer mundo, según ellos, no posee ninguna verdadera voluntad propia, sino constituye un mero campo de batalla entre Moscú y el Occidente.

Según la percepción reaganiana, el bloque comunista posee una gran homogeneidad y es dirigido por los hombres del Kremlin con enorme previsión y astucia. En materia de armamentos, no sólo convencionales sino también nucleares tácticos, el bloque soviético disfrutará de una neta superioridad, que debería ser igualada por el Occidente, antes de reanudar conversaciones de limitación de armamentos. En general, la visión que el gobierno de Reagan tiene del bloque comunista es ligeramente paranoica o por lo menos impregnada de un sentimiento de inferioridad: en materia armamentista como también en una creciente penetración en el Tercer Mundo, los rusos son vistos como ofensivos y triunfantes.

La propia URSS parece percibir su realidad en términos muy distintos. Los altos mandatarios del Kremlin viven agobiados por difíciles problemas económicos y sociales internos, por actitudes de rebeldía y de secesión nacionalista en el seno de su Estado y de su bloque, enfrentados a serias deficiencias agrícolas y tecnológicas, golpeados por derrotas sufridas en el tercer mundo (ayer Egipto, hoy Irak, con Etiopía mostrando fuertes impulsos "titoístas"). Se sienten cercados por un Occidente que domina los mares y tiene a la masa continental surásica rodeada de bases navales y militares, virtualmente en alianza con la inmensa e impresionante China, en cuya frontera se encuentran instalados e inmovilizados cerca de un millón de soldados soviéticos. China y el Islam influyen sobre elementos descontentos de Asia central soviética. En caso de guerra convencional, Rusia tendría enormes dificultades de comunicación y de logística: los océanos separan en vez de unir a sus distritos navales, ya que carecen de bases y de puertos amigos.

El experto francés en estudios estratégicos, Dabezies, nos explica que, en vista de las circunstancias negativas arriba mencionadas, toda superioridad numérica del armamento soviético queda más que anulada y el Occidente conserva una superioridad neta y real tomando en cuenta todos los factores estratégicos

y no tan sólo el número de instrumentos de destrucción.

En su intenso afán de ganar la "paridad" militar con los soviéticos, Reagan está trabajando mano en mano con la gran industria armamentista y con el mundo de los intereses económicos en general. El aumento de los gastos de defensa sigue siendo el remedio maestro, contra la recesión y, consciente o inconscientemente, las empresas saludan la línea "dura" contra Rusia como estímulo a la recuperación económica. Sin embargo, aquellos sectores de la economía que están poco vinculados a la defensa nacional y que tienen clientes comunistas o buscan la participación en proyectos de desarrollo en países del bloque soviético, no comparten los intereses mencionados. Sería erróneo pensar que el capitalismo norteamericano como un solo bloque homogéneo estaría en favor de una política de "halcones".

Son sobre todo los países europeos occidentales y el Japón, los que se oponen a la línea dura de Reagan hacia la URSS. Sobre todo el hecho de que el gobierno norteamericano haya declarado en varias oportunidades, que contempla la posibilidad de una guerra nuclear limitada (que se daría en territorio europeo y asiático), ha causado consternación en Europa y el Japón. A medida que avanzaba el año 1981, más y más los europeos occidentales —sobre todo los alemanes— realizaron gigantescas e iracundas manifestaciones contra la política dura de los norteamericanos, exigiendo que se iniciaran conversaciones

sobre armas nucleares tácticas antes de instalar los nuevos misiles en el viejo mundo.

Por último, Europa occidental ha rechazado la iniciativa de Reagan de tomar represalias contra la URSS y contra el gobierno polaco, por las medidas represivas que este último adoptó en diciembre contra el movimiento sindical de su país. Europa occidental depende en gran medida del mercado comunista y necesitará el petróleo y el gas natural de Siberia. Además sabe lo que es una guerra en territorio propio y no quiere repetir la experiencia.

Así como los sectores laborales y populares de la propia población norteamericana tienden a alejarse de Reagan, han comenzado a tornarse en su contra sus aliados europeos.

## REAGAN Y EL TERCER MUNDO

Como ya lo señalamos más arriba, el presidente Reagan y sus asesores y ayudantes no creen que el tercer mundo constituya una entidad autónoma dentro del sistema internacional. Considera todo planteamiento de un nuevo orden económico internacional como mera "retórica" y pregona el pragmatismo. Sobre todo, estima que toda "ayuda" al tercer mundo debe estar vinculada directamente a objetivos norteamericanos de seguridad y defensa.

Conforme a su creencia en la homogeneidad del bloque comunista, todo régimen radical o izquierdista del tercer mundo debe ser aislado y posiblemente desestabilizado, no existiendo la posibi-

Víctimas de la "reaganmanía" anti-comunista



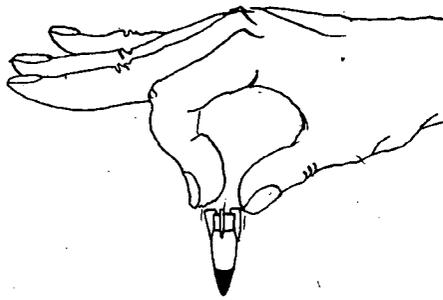
lidad (postulada por los liberales de "corazón sangrante") de neutralizar la influencia soviética y atraer a tales regímenes por la vía gradual y pacífica.

Como lo señalan recientes estudios del CIDE, el gobierno de Reagan no sólo busca combatir la influencia comunista y socialista en el tercer mundo, sino también aspira a crear nuevos campos de acción para la empresa privada norteamericana, considerada como motor primordial del desarrollo económico. Los países del tercer mundo y sobre todo de América Latina deben ser llevados a definirse como "amigos" de los Estados Unidos (abiertos a la empresa privada y opuestos a todo socialismo), o como "enemigos" (que serán objeto de amenazas militares y de represalias económicas encaminadas a asfixiar sus proyectos de desarrollo dirigidos por el poder estatal socializante).

En la reunión de Cancún efectuada en el mes de octubre de 1981, Reagan expresó en forma dogmática su rechazo a la búsqueda de cambios estructurales globales en el orden de las relaciones norte-sur, y manifestó su fe en la libre empresa como factor principal de "ayuda" para el desarrollo del mundo periférico. Como innovaciones de cierta importancia sólo aceptó: un aumento de la asistencia en alimentos (que por cierto beneficia a la clase media rural y al comercio en productos agropecuarios de Estados Unidos), el principio de una mayor flexibilidad para otorgar créditos a algunos países del tercer mundo, y la conveniencia, en principio, de rebajar las barreras aduaneras erigidas por los países del norte contra la importación de productos del sur.

Conjuntamente con la expresión de esos principios bastante conservadores en materia de relaciones norte-sur, Reagan ha tratado de convertir a Jamaica en ejemplo de desarrollo por la vía de la libre empresa. Al "fracaso" del gobierno socialista democrático de Manley (derrotado en gran medida por el cerco y el sabotaje económicos impuestos por Norteamérica), debía seguirle una triunfal recuperación bajo el gobierno de Edward Seaga, paladín del capitalismo sin trabas. A tal efecto, el presidente norteamericano pidió a David Rockefeller que encabezara un bloque de 22 institutos financieros para invertir en Jamaica.

Sin embargo, hasta ahora los resultados jamaquinos han sido decepcionantes, y en la competencia entre dos modelos para el tercer mundo ("Tanzania vs. Jamaica"), el dirigista y socializan-



te luce más convincente, pues logra avances que por modestos que sean, tienen carácter autónomo y benefician en forma relativamente justa a las masas populares, mientras el modelo económico-liberal tiene el efecto de incrementar la dependencia ante factores externos, a la vez que acentúa la concentración de la riqueza en pocas manos y no resuelve el problema del desempleo.

### REAGAN Y LATINOAMERICA

El gobierno del presidente Reagan aplicó a la América Latina todos sus criterios sobre la relación económica norte-sur, y además mantuvo una constante política de amenazas y de represalias contra los regímenes de Cuba, Nicaragua y Granada. Fue aumentando paulatinamente el número de asesores militares en El Salvador, dando pasos hacia la "vietnamización" de ese país. En esa política esencialmente basada en el anti-socialismo, Reagan pudo contar con la valiosa "coincidencia" de Venezuela, país democrático que sigue disfrutando de cierto prestigio entre los pueblos del mundo y cuyo apoyo vale más que el de las dictaduras.

México fue el país latinoamericano que, frente a Reagan, defendió el otro punto de vista: el del origen autóctono y el carácter nacionalista de las revoluciones nicaragüense y granadina, y de la necesidad de convivir pacíficamente con esas nuevas realidades. Como corolario de esa idea, el problema salvadoreño debería solucionarse por la vía de negociaciones. Cuba, gobernada por comunistas que tienen un historial nacional-revolucionario latinoamericano y han dado indicaciones del anhelo de seguir una vía propia, con autonomía

frente a Rusia, debería ser tratado en forma tolerante, con base en el concepto de pluralismo ideológico.

Reagan escucha con respeto a López Portillo, pues no puede desconocer la gran importancia que presenta México para los Estados Unidos, pero no acepta sus consejos u opiniones. Invitó a México, Canadá y Venezuela a cooperar con los Estados Unidos en el "mini-plan Marshall para el Caribe" (acuerdo de Nassau), pero no fue posible lograr una verdadera acción multilateral: cada uno de los cuatro ayudará bilateralmente a sus amigos, e informará a los demás, manteniéndose un mecanismo de consultas ocasionales.

### CONCLUSION: REAGAN TRÁTA DE UNIR, PERO DIVIDE

El afán fundamental del presidente Reagan ha sido el de unificar al mundo occidental bajo la dirección vigorosa de las élites norteamericanas, de reducir el área de influencia del bloque comunista y de reimplantar la hegemonía del Occidente sobre el tercer mundo.

En la práctica, sus esfuerzos resultaron agresivos y preocupantes, beneficiosos para las minorías dominantes norteamericanas y peligrosos o dañinos para otros sectores; de tal modo que en lugar de lograr su cometido unificador, causaron serios síntomas de división: en el seno de la propia sociedad estadounidense, en el de la alianza occidental, y en el del sistema interamericano.

La "Reaganomics" o economía reaganiana ha reducido ligeramente la inflación pero ha tendido a fortalecer los fenómenos recesivos y el desempleo. La reducción de los gastos sociales ha provocado la oposición y la hostilidad del movimiento sindical y de otras fuerzas populares.

La política dura de Reagan hacia el bloque comunista ha causado la honda preocupación y la discrepancia de sus aliados europeos, y amenaza con dividir el campo occidental.

La identificación que hace Reagan del desarrollo del tercer mundo con la causa de la libre empresa y del antisocialismo produce fisuras entre los Estados Unidos y aquellas fuerzas que, en los países subdesarrollados e inconformes, buscan una auténtica tercera vía, de economía mixta y no-alineamiento.

En las relaciones interamericanas, ello se manifestará sin duda en futuras fisuras entre países conservadores pro-norteamericanos, y pueblos movidos por anhelos de liberación nacional y de cambio social.

# SUSCRIBASE YA A SU



A usted le interesa... Y a nosotros también...

- \* **Amigo lector:** A usted le conviene ser suscriptor: recibe mensualmente nuestra revista, en la dirección que nos indica, durante todo el año. Cada ejemplar le resulta más barato que adquiriéndolo suelto.
- \* Si usted ya es suscriptor, es doblemente amigo: colabora con nosotros y nos ayuda a mantener nuestra línea editorial, independiente y libre de presiones de todo tipo.
- \* Para facilitarle la suscripción, le ofrecemos este boletín: rellénelo y remítalo a nuestra dirección acompañado del importe correspondiente. O simplemente envíenos una carta con la dirección, el teléfono y el importe. Puede hacer también la suscripción en nuestras oficinas.
- \* Usted también puede obsequiar a sus amistades de Venezuela o del extranjero suscripciones de nuestra revista: es un regalo que se recuerda, mes tras mes, al recibir los ejemplares a lo largo del año. Si así lo desea, nuestra administración indica a su amigo que es precisamente usted el que le manda ese obsequio.
- \* Al recibir su o sus boletines debidamente complementados, le remitiremos por correo el correspondiente recibo.

## SUSCRIPCIÓN A LA REVISTA "SIC"

(diez números al año)

### VENEZUELA:

Correo ordinario: **Bs. 100,00**  
 Suscripción de apoyo **Bs. 200,00**

(Forma de pago: por giro postal o telegráfico, valor declarado, cheque bancario, correo o en nuestras oficinas).

### EXTRANJERO

|                          | Bs.    | US\$  |
|--------------------------|--------|-------|
| Correo ordinario         | 125,00 | 29,00 |
| Correo aéreo             |        |       |
| * América Latina         | 130,00 | 30,00 |
| * EE.UU. y Canadá        | 160,00 | 37,50 |
| * España                 | 150,00 | 35,00 |
| * Europa (exc. España)   | 180,00 | 42,00 |
| * Asia, África y Oceanía | 200,00 | 46,50 |

Suscripción de apoyo **50,00**

Número suelto **Bs. 10,00**

Remita estos boletines a:

**REVISTA SIC**  
**Avenida Cristóbal Rojas, 16**  
**Santa Mónica**  
**Apartado Postal 40.225**  
**Caracas 1040-A**  
**VENEZUELA**

## BOLETIN DE SUSCRIPCION

Nombre y apellidos .....

Dirección .....

.....(Tf.) .....

Ciudad ..... Estado ..... Código Postal .....

Suscripción Nueva  Ordinaria

Renovación  De apoyo

## BOLETINES PARA OBSEQUIO DE SUSCRIPCIONES

Nombre y apellidos .....

.....

Ciudad ..... Estado ..... Nación .....

Código postal ..... Teléfono .....

Suscripción obsequiada por (sólo si desea que sepa quién se la envía) .....

Nombre y apellidos .....

.....

Ciudad ..... Estado ..... Nación .....

Código postal ..... Teléfono .....

Suscripción obsequiada por (solo si desea que sepa quién se la envía) .....

Nombre y apellidos .....

.....

Ciudad ..... Estado ..... Nación .....

Código postal ..... Teléfono .....

Suscripción obsequiada por (solo si desea que sepa quién se la envía) .....

# El factor Reagan en la política centroamericana

OSCAR J. RIVERA

La política norteamericana hacia Latinoamérica y, a fortiori, hacia Centroamérica resulta decisiva. Pero no tanto como la administración Reagan y sus aliados naturales en Latinoamérica quisieran. Lo que se pretende aquí es mostrar las alteraciones que la política centroamericana ha sufrido a partir de la aparición de un nuevo factor —el factor Reagan— pero mostrar también los límites a que se encuentra sometido ese factor.

## CENTROAMERICA DURANTE LA ADMINISTRACION CARTER

El panorama centroamericano varió radicalmente durante los años del mandato del presidente Carter. Nicaragua pasó por la agudización de la crisis del somocismo y por la insurgencia del sandinismo como fuerza creciente hegemónica hasta que el 19 de julio del 79 la Revolución sandinista triunfó y abrió paso a un nuevo horizonte para la sociedad nicaragüense que recorre desde ese momento nuevos caminos vistos desde Washington con curiosidad expectante en un primer momento, con desconfianza creciente después, con animadversión decidida más adelante hasta llegar a la manifiesta hostilidad hoy reinante.

El Salvador, por su parte, después del fraude electoral de principios del 77, asiste a una escalada de la represión gubernamental pero también de la capacidad de acción tanto política como militar de las fuerzas de izquierda durante el 78 y el 79. El golpe de estado de octubre del 79 conglomeró a un complejo conjunto de fuerzas que parecen interesadas en cambiar mucho en El Salvador para no perder todo pero que inmediatamente se revela ineficaz. Los sectores más honestos se dan cuenta de que su poder es meramente nominal y que el poder real está en manos del sector duro mayoritario— del ejército y de aquellos cuyos intereses ese sector defiende. En enero del 80 se abre paso la segunda junta que consagra la alianza de ese sector del ejército con la democracia cristiana en la que ésta pone el nombre y las conexiones internacionales y aquél conserva el poder. Sin embargo, el cambio de imagen del gobierno no hizo sino acelerar la crisis interna y permitir el creci-



miento fulminante de las fuerzas revolucionarias que al comenzar el año 81 se sentían a las puertas del triunfo.

Guatemala, por su lado, a raíz de la política Carter de derechos humanos, se distancia de Estados Unidos y estrecha relaciones con aliados más comprensivos hacia la política de terror generalizado que el régimen de Lucas García practica, aliados tales como Argentina, Israel, Chile, Corea del Sur, Sudáfrica y Taiwan. El aislamiento internacional parece no hacerle excesiva mella al régimen para el que la crisis económica se presenta con mayor rezago que para sus vecinos, pero la brutalidad de su política propicia precisamente aquello que pretende obstaculizar: la lucha del pueblo contra un régimen que lo masacra, lucha que adquiere nuevas dimensiones en estos años —77 al 80— con la incorporación cada vez más masiva del indígena a la lucha —50 por ciento de la población es indígena— y con el crecimiento constante del ámbito geográfico de la guerrilla.

Honduras y Costa Rica, a pesar de sus abismales diferencias, tienen en común una crisis social y política mucho más atenuada que las de sus vecinos. Pero mientras Honduras transita lentamente hacia una democracia formal, Costa Rica se enfrenta a una crisis económica

cada vez más aguda que replantea la correlación de fuerzas y hace que tanto la izquierda como el fascismo dejen de ser entidades meramente nominales en el panorama costarricense.

## CENTROAMERICA Y LA CAMPAÑA ELECTORAL DE REAGAN

La campaña electoral de Reagan tuvo como sus principales pilares la necesidad de que Estados Unidos fuera respetado en el exterior, la liberalización de la política económica, el aumento en los gastos de defensa y la decidida voluntad de que Estados Unidos recuperara el terreno perdido en cuanto a su liderazgo y hegemonía a nivel mundial. El problema de los derechos humanos quedaría supeditado al de los reales intereses de Estados Unidos y por lo tanto se buscaría el estrechamiento de relaciones con aquellos países “amigos” independientemente de la actuación que en el terreno de los derechos humanos mantuvieran. Todos estos tópicos suscitaron el entusiasmo por parte de los elementos más reaccionarios en Centroamérica que brindaron su más decidido apoyo a Reagan y apostaron por su victoria.

En concreto, la derecha guatemalteca invirtió millones de dólares en esa campaña electoral, las visitas de asesores de esa campaña, tanto civiles como militares, a Guatemala en ese período fueron frecuentes. Y como un símbolo de las buenas relaciones entre Reagan y estos sectores guatemaltecos, Mario Sandoval Alarcón, uno de los más connotados asesinos y terroristas que pululan en Guatemala fue especialmente invitado a la toma de posesión. En Nicaragua, “La Prensa”, la iniciativa privada y los partidos de la derecha no disimularon su regocijo por este triunfo y en El Salvador quienes detentan el poder sintieron este triunfo como el campanazo que los salía del “knock out”.

Reagan y su equipo prodigaron las declaraciones en torno a Centroamérica afirmando básicamente que el “affaire” Centroamérica no era más que el resultado de la ingerencia cubana y soviética en el área y que su administración extirparía ese tumor que se estaba enraizando en suelo americano. Era claro que, si

Reagan consideraba la necesidad de acciones de fuerza en el mundo para demostrar el poderío norteamericano, el lugar más indicado para ello era precisamente Centroamérica y esto era algo que no ocultaba. Qué ha significado de facto un año de administración Reagan es lo que nos toca ver ahora.

## LA NUEVA ADMINISTRACION Y LAS COYUNTURAS POLITICAS NACIONALES

La consideración debe ser hecha ahora por países y con tanto mayor énfasis en aquellos que están en etapas más cruciales. Por ello, comenzar por El Salvador resulta obligado.

### I. El Salvador.

Diez días antes de la toma de posesión de Reagan la guerrilla lanzó una ofensiva generalizada tanto en el campo como en la ciudad que tuvo resultados ambigüos. Para quienes pensaban que las fuerzas revolucionarias no tenían capacidad sino para actuar puntualmente, la ofensiva mostró que tenía una capacidad militar muy grande y que, vis a vis

con el ejército salvadoreño tal y como éste era en Enero lo podría derrotar a corto plazo.

Sin embargo, la eclosión del factor Reagan alteró por completo la correlación de fuerzas, puesto que Estados Unidos intervino decisivamente en El Salvador tanto a nivel político, económico y militar como diplomático. A nivel militar la llegada de los asesores norteamericanos significó que Estados Unidos asumía la conducción estratégica de la guerra, el envío de armamento, helicópteros, equipos de transmisiones, etc. no es más que la respuesta a los requerimientos tácticos que la nueva conducción exige. A nivel diplomático —contra lo que pudiera parecer en nuestro país en donde por razones obvias la labor de la democracia cristiana salvadoreña es magnificada— la actividad del gobierno salvadoreño no es más que la de comparsa del departamento de Estado norteamericano que ha sostenido una ofensiva diplomática permanente.

Si observamos ésta con detención, veremos que, aunque presente a lo largo

de todo el año, tiene sus dos polos fuertes en Febrero-Marzo primero y en Octubre-Noviembre después y que los términos de la ofensiva son distintos. La primera, con abundantes declaraciones de Haig y del propio Reagan y con las misiones Eagleberger y Rogers a Europa y Suramérica respectivamente, hace especial énfasis en el carácter Este-Oeste del problema de El Salvador y señala a Moscú como el principal instigador del conflicto. Cuba y Nicaragua, aunque también acusadas, lo son más que nada por su carácter de intermediarias. En el fondo lo que había detrás de esta primera ofensiva era la necesidad de resolver el problema de El Salvador, pero todavía más que eso justificar el nuevo armamentismo norteamericano tanto ante la opinión pública interna como ante los países aliados. En ese momento Estados Unidos contaba con tener resuelto el problema de El Salvador para el mes de Agosto, esto es, haber acabado con la guerrilla para esa fecha. Sin embargo la guerrilla ha resultado un hueso mucho más duro de roer





de lo que esperaban y el plazo que ellos mismos se habían fijado se cumplió sin que ésta hubiera sido exterminada como esperaban y aun daba buenas muestras de salud incluso en el terreno diplomático como lo indica la declaración franco-mexicana en Agosto. Frente a ese hecho y afortunadamente para Estados Unidos hubo quien les sacó diligentemente las castañas del fuego sin necesidad de quemarse ellos las manos.

La ofensiva de Octubre-Noviembre, en contraste con la anterior, insiste en el carácter regional del problema y acusa a Nicaragua y Cuba ya no como intermediarias sino como responsables directas. Los términos han cambiado. La OEA es un foro más dócil que la ONU, como la asamblea de Santa Lucía nos acaba de mostrar. La carrera armamentista se ha visto más contestada de lo que Estados Unidos esperaban y, sobre todo, la administración Reagan comienza a vislumbrar que su intervención en El Salvador sirvió para salvar al régimen de una derrota inminente, pero no para extirpar a las fuerzas del FMLN de sus campamentos ni siquiera para darle golpes extremadamente graves. Las elecciones se acercan y Estados Unidos respalda el proyecto como la legítima solución para el pueblo salvadoreño. Para entender la amplitud del espectro electoral baste saber que la democracia cristiana es la más izquierdista de todas las fuerzas en contienda. Como veremos esto es así también en Guatemala y Honduras.

## 2. Guatemala.

Como dijimos antes, el triunfo de Reagan fue recibido alborozadamente en Guatemala. Pero contra lo que pudiera haberse esperado, el estrechamiento

de relaciones entre los dos gobiernos está resultando más lento y difícil de lo que se preveía y hay un cierto desencanto por ambas partes. La derecha guatemalteca esperaba que la administración Reagan tuviera efectos mágicos en la situación de Guatemala. Sin embargo la situación económica se sigue deteriorando hasta el punto de que las reservas de divisas han llegado prácticamente a cero y la política de represión masiva, de persecución a la Iglesia y de genocidio (aldeas enteras exterminadas) sólo significa un terrible baño de sangre pero no significa que desfallezcan las esperanzas de los pobres ni que se decapiten los instrumentos de lucha del pueblo ni que cese el ímpetu de la guerra revolucionaria.

Reagan, por su parte, ha buscado el acercamiento al régimen pero se ha encontrado con dificultades inesperadas. La rigidez de los planteamientos luquisitas, lo obtuso de su política exterior que lo ha dejado sólo sobre todo con el problema de Belice y el que se le haya pasado la mano en la persecución a la Iglesia, son obstáculos de peso en el acercamiento de la administración norteamericana. Por ello Estados Unidos espera muchos de las elecciones a celebrarse en el mes de Marzo. Sin embargo en éstas, que tienen un espectro más reducido incluso que las de El Salvador, el candidato del gobierno es uno y el de Estados Unidos otro. Probablemente esto conduzca a un acuerdo para respetar al vencedor por un lado y para inflar las cifras de participación que sin lugar a dudas será muy baja.

Entretanto la capacidad de acción de las fuerzas revolucionarias político-militares crece cada vez más y los golpes que le infligen al ejército son también

cada vez más severos. A pesar del silencio informativo mundial, la capacidad militar de la guerrilla guatemalteca es incluso superior a la de la salvadoreña.

## 3. Nicaragua.

Si bien ya antes de su toma de posesión Reagan veía con muy malos ojos la Revolución nicaragüense, no fue sino hasta Marzo del 81 cuando comenzó directamente la política de presiones a Nicaragua y que ha cubierto todos los niveles: suspensión de créditos ya aprobados por la anterior administración, presiones en las instituciones internacionales para cortarle préstamos a Nicaragua, retirada del embajador en Managua sin ser sustituido por ningún otro, amplia tolerancia pública a las actividades armadas de grupos somocistas tanto en Honduras como en Florida, búsqueda de aislamiento internacional para Nicaragua cerrándole las puertas de todos los foros posibles, maniobras militares conjuntas con Honduras cerca de la frontera nicaragüense, amenazas cada vez más claras al gobierno revolucionario, anuncios repetidos de que la intervención militar y el bloqueo naval son posibilidades reales.

El ahogamiento económico, el aislamiento internacional y la desestabilización interna han sido los tres principales medios que Estados Unidos ha usado con vistas a un único objetivo escalonado: lograr que no se consolide la Revolución, como primer paso; que se deteriore crecientemente, como segundo, y que sea derrocada, como paso final. Este objetivo no ha sido logrado, pero la política norteamericana sí ha obligado a la Revolución nicaragüense a colocar la defensa nacional como la primera prioridad con todo lo que eso supone de gas-

tos militares, de mantenimiento de hombres sobre las armas en detrimento de inversiones productivas y de una reconstrucción nacional en el más corto plazo. De hecho, la política Reagan está funcionando como una hipoteca que grava los recursos económicos y humanos con vistas a la reconstrucción y al desarrollo.

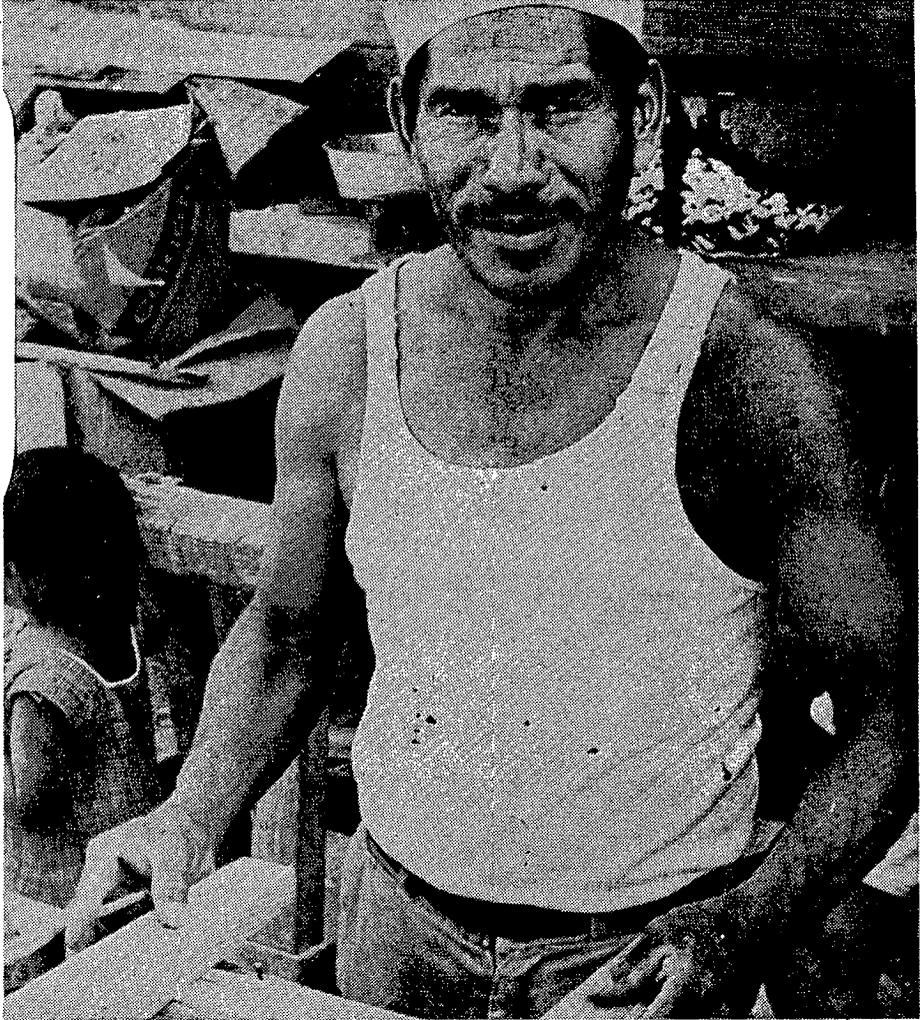
Si todavía no ha hecho más la administración Reagan por atacar a Nicaragua es porque sabe que los costos sociales y humanos que le supondría una intervención en Nicaragua son muy superiores a los que la sociedad norteamericana está dispuesta a pagar. Pero esto no significa que el encono y la hostilidad no se vayan a mantener ni supone tampoco que haya que descartar las posibilidades de una intervención. Históricamente sabemos que la sociedad norteamericana casi siempre ha sido renuente a la idea de que sus "boys" vayan a morir en tierra extraña pero también sabemos históricamente que esto se lo han impuesto sus gobiernos en repetidas ocasiones.

#### 4. Honduras

Este país siempre ha sido una especie de cenicienta centroamericana y la república bananera por excelencia. Sin embargo lo que viene ocurriendo en los tres países con los que tiene frontera ha hecho que haya sido súbitamente revaluada y que Estados Unidos la haya comenzado a ver como una pieza de un valor geopolítico de primera magnitud. Eso explica las maniobras militares conjuntas en Octubre pasado, la instalación de tropas norteamericanas en el estratégico golfo de Fonseca cuyas aguas comparten Nicaragua, Honduras y El Salvador, la promoción internacional de su presidente el dictador Paz que es recibido con los máximos honores tanto en México como en Caracas, el apoyo al proceso electoral que culminó el mes pasado con la elección de Suazo como presidente y en definitiva el que se haya vuelto la pieza clave de la política norteamericana en Centroamérica recibiendo por ello el más amplio apoyo en todos los sentidos.

#### 5. Costa Rica.

Esta nación, cuya imagen pública era la de un oasis de paz, orden y democracia dentro del turbulento contexto centroamericano, ha visto en 1981 la emergencia de una crisis en todos los órdenes de la vida social como no había conocido en muchos años. A nivel político el presidente Carazo ha perdido gran parte de su poder a manos de la derecha más recalitrante que controla el



Congreso. A nivel económico Costa Rica se ha encontrado en la imposibilidad de pagar el servicio de su deuda exterior y se ha visto obligada a declarar una moratoria general con lo cual ha quedado atada de pies y manos al FMI y sus draconianas medidas.

Frente a todo ello la administración Reagan ha actuado con bastante cinismo desentendiéndose de esta aguda problemática puesto que, a pesar de ello, Costa Rica sigue siendo un aliado fiel y los intereses norteamericanos no se sienten amenazados. Ni siquiera se ha tenido que encargar de enfrentar ciertas veleidades independentistas que el gobierno Carazo tuvo en política exterior, ya que de ello se ocupó la derecha criolla con buen éxito. Las elecciones se acercan; pero esto tampoco constituye motivo de preocupación para la administración Reagan dado que todos los candidatos con posibilidades de triunfo le resultan aceptables.

#### PERSPECTIVAS A MODO DE CONCLUSION

Por variadas razones se ha dado la coincidencia de que se celebran elecciones en cuatro de los cinco países centroamericanos en el corto lapso de tres me-

ses: Honduras las celebró en Noviembre, Costa Rica lo hará en febrero, El Salvador y Guatemala lo harán en marzo. Estados Unidos va a aprovechar esta coyuntura, que en parte ha creado, brindando un espaldarazo a los gobiernos que de ellas salgan. En realidad en Honduras y Costa Rica las elecciones tienen una legitimidad interna limitada pero real, no así en El Salvador y Guatemala donde no pasarán de ser una cínica ficción democratizante, pero en todos los casos Estados Unidos venderá la idea de la legitimidad y constitucionalidad de los gobiernos electos —muy de fiar todos ellos para Estados Unidos— y buscará consolidarlos.

La segunda línea maestra de la política norteamericana hacia Centroamérica será el respaldo a la subversión en Nicaragua, el sostenimiento de la ayuda militar a El Salvador y el crecimiento de la ayuda militar a Guatemala, para que ambos países enfrenten la lucha antiguerrillera. Estos son sus planes que probablemente tendrán más éxito de lo que las fuerzas revolucionarias centroamericanas quisieran, pero indudablemente mucho menos de lo que la administración Reagan espera. Por lo demás, la lucha sigue.

# La OEA de los paños calientes

EDUARDO PEREZ IRIBARNE

El Embajador de Venezuela ante la Organización de Estados Americanos (OEA), Hilarión Cardozo, señaló, en uno de sus discursos durante la Undécima Asamblea General, que los problemas latinoamericanos no debían ser tratados con Paños Calientes.

Cardozo se refería a la situación económica de la región, durante la reunión celebrada, entre el 2 y el 12 de diciembre último en Castries, capital de la caribeña Santa Lucía.

Sin embargo, la Asamblea eligió aplicar paños calientes a los problemas hemisféricos.

## RELACIONES ECONOMICAS

La Asamblea decidió convocar a una Reunión Extraordinaria, "para el último trimestre de 1982 en el Uruguay" para concretar un diálogo Norte-Sur, a

nivel hemisférico, retomando el hilo de lo discutido en una reunión similar, celebrada en Punta del Este, Uruguay, en 1962.

Este diálogo Norte-Sur americano no se presenta alentador, pues, pese al acuerdo entre Estados Unidos y la mayoría americana, sobre los asuntos políticos en el continente, las relaciones económicas siguen difíciles porque los intereses de las partes son contradictorios.

Estados Unidos votó con la mayoría de la OEA en todos los puntos, para quedarse con un voto aislado y único en los puntos económicos: incremento de peajes en el Canal de Panamá, ventas atuneras en el mercado estadounidense, etc.

Pese a la advertencia del embajador venezolano, el anunciado diálogo Norte-Sur de finales del año próximo se

presenta como un nuevo intento de "paños calientes".

## CRISIS DE EL SALVADOR

Por 22 votos a favor, 3 en contra (México, Nicaragua y Grenada) y 4 abstenciones (Panamá, Trinidad-Tobago, Surinam y Santa Lucía), la Asamblea de la OEA aprobó una prudente resolución sobre la crisis de El Salvador, apoyando el proceso electoral del gobierno de la citada nación centroamericana.

La experiencia electoral centroamericana tiene una historia negra: fraudes, falta de representatividad ciudadana, voto coaccionado y pequeños grupos de poder que se suceden en el gobierno por la vía de las armas o de las urnas.

Sin embargo, los paños calientes también fueron aplicados en ese tema, como en el caso de Nicaragua, en donde Estados Unidos suavizó su posición inicial de presionar sobre el régimen de Managua.

Los problemas americanos no se resuelven en la OEA.

La Organización ha elegido los Paños Calientes para continuar con su letargo institucional que favorece los intereses estadounidenses e impide que pueda convertirse en Foro de reflexión, análisis y confrontación de los problemas hemisféricos.

## DERECHOS HUMANOS

Un voto de consenso impidió que el polémico tema de los Derechos Humanos saliera a relucir en la Asamblea de la OEA.

En la Asamblea de 1980 en Washington ese tema enfrentó a Estados Unidos con Argentina y amenazó, incluso, con fracturar a la Organización...

Con la nueva administración del Presidente Ronald Reagan y la tibieza de las democracias latinoamericanas, los regímenes autoritarios del Continente lograron, nuevamente, la aplicación de los paños calientes, o, mejor, en este caso, de los paños... tibios.

Uno de los temas de confrontación hemisférica, uno de los puntos claves del comportamiento político, una de las normas fundamentales de los Estados de Derecho y de vida democrática, quedó convertido en el canto de una garganta sin voz.

La OEA de los paños calientes ter-

Alexander Haig en su discurso a la II Asamblea de la OEA





Comisión de derechos humanos de la OEA

minó una Asamblea más, con saldo poco alentador.

### UNA CLAUSURA SIN CEREMONIA

La Clausura de la Undécima Asamblea fue sin discursos, sin ceremonia, como si los protagonistas de la Reunión buscaran olvidarla rápidamente.

Problemas económicos que producen en naciones latinoamericanas repetidas quiebras industriales, procesos inflacionarios desbocados; recesión financiera y en las jóvenes islas del Caribe procesos de empobrecimiento endémico, no pueden ser solucionados con paños calientes.

Las crisis políticas de países de la región, con cambios presidenciales, que parecen productos de juegos de naipes o repeticiones de fracasadas experiencias anteriores o estabildades sobre el gatillo, al margen de los ciudadanos, no merecen tratamientos superficiales; de paños calientes.

Hay intereses americanos que logran quitar, siquiera la remota posibilidad, de que la OEA fuera el campo de análisis y estudio de los problemas y su puerta de solución.

Una OEA de paños calientes seguirá sufriendo crisis de financiamiento que amenazan, incluso, su misma superviven-

cia.

El propio Secretario General de la Organización, el argentino Alejandro Orfila, amenazó a los 29 países miembros que cerraría las puertas el 31 de diciembre de 1981, por falta de fondos.

El anuncio de Orfila, pocas horas

antes de la Clausura, sembró el pánico entre los funcionarios de la OEA, pero dejó apáticos a los Embajadores miembros.

Una vez más se encontró una solución de paños calientes para solventar el problema... para los tres primeros meses de 1982.

Cerrar la OEA no parece preocupar a casi nadie, salvo a sus empleados, que deben afrontar problemas familiares. Ese nuevo signo muestra que la Organización puede seguir, desaparecer, cambiar, reducir sus gastos y que muy pocos mostrarán interés en ese futuro.

Los Foros Internacionales parecen haber perdido interés para las naciones industrializadas pues cada vez les resulta más difícil controlarlos y, además, ninguna nación poderosa parece dispuesta a acatar los resultados democráticos de una confrontación Norte-Sur, pues los Estados pobres son cada vez más numerosos y más pobres.

Los paños calientes no podrán detener la crisis americana y poco ayudarán para encontrar soluciones a la misma. Quizás las soluciones habrá que encontrarlas fuera de la OEA, en otro tipo de Foros que logren lo que las Américas necesitan: entendimiento y soluciones justas para todos.



**OAS OEA**

ORGANIZATION OF AMERICAN STATES  
ORGANIZACION DE LOS ESTADOS AMERICANOS  
ORGANIZAÇÃO DOS ESTADOS AMERICANOS  
ORGANISATION DES ETATS AMERICAINS

Washington, D.C.

# La relevancia política de las organizaciones de vecinos

ANGEL ENRIQUE ZAMBRANO

## EL PROBLEMA DE LA DEMOCRACIA Y LA REPRESENTACION

Se puede decir, sin ningún lugar a dudas, que es imposible que las cuestiones relacionadas con el Estado y con la sociedad en general puedan ser dirigidas sin un cierto grado de representación. La democracia más perfecta, es decir la directa, no puede ser desarrollada en toda su extensión por las limitaciones que imponen las características de las sociedades actuales.

Esta situación ha generado una limitación en los derechos políticos del ciudadano, que se concreta en la reducción al máximo de la intervención de la población en la dirección y decisión de sus problemas. Así tenemos que el ejercicio democrático es limitado y concentrado en pocos centros de poder, siendo el más resaltante de ellos los partidos políticos.

La mayoría de las críticas que se hacen respecto al funcionamiento de estas organizaciones son ciertas, dándose incluso el hecho de que hasta dentro de los mismos partidos las relaciones democráticas son casi un mito. Sus actuaciones básicas están concentradas en manos de un pequeño grupo de dirigentes que asume la representatividad de todo el partido, y por este camino la de todo el pueblo, teniendo en la mayoría de los casos el único y muy discutido mérito de controlar el aparato, la maquinaria.

Ante esta situación es necesario lograr que la mayor parte de la población pueda conformar y orientar efectivamente las decisiones del Estado; y pueda por otra parte tener el derecho y la posibilidad real de autogestionar materias de su interés. Las fórmulas concretas de lograr estos objetivos vienen a estar dadas y determinadas por las circunstancias históricas que conformaron dicha sociedad, así como por las características sociales, políticas, económicas e ideológicas que la determinan. No es posible repetir fórmulas, es imposible aplicar recetas.

## UN INADECUADO FUNCIONAMIENTO DE LOS PARTIDOS

En nuestro país aquellos objetivos

se han dificultado, fundamentalmente por las características que poseen los partidos políticos. En Venezuela éstos se han consolidado como el centro de poder más importante, que además se ha visto cada día reforzado en virtud de un sistema electoral que hace que la voluntad partidista prive sobre las posibilidades de autodeterminación del votante. Esta concentración de poder, producto de una delegación casi generalizada, incrementa la centralización de las decisiones, y genera una inhibición política de gran parte de la población.

A pesar de que han sido en nuestra democracia un elemento clave en su conformación y desarrollo, y que además son una de las bases de sustentación real del sistema democrático, han venido tergiversando su funcionamiento en el sentido de controlar e inhibir la formación y desarrollo de otras organizaciones sociales.

Para todos los partidos importantes del país, su campo de actuación fundamental se ha reducido al hecho electoral. Por una parte tenemos las elecciones nacionales; y por la otra, y en el tiempo que va entre elección y elección, la lucha por el control interno del partido, que incluso en la mayoría de los casos es motivada más por razones personales que por diferencias ideológicas. El concepto de aparato y táctica electoral se sobreponen al interés estratégico de fortalecer otras formas organizativas de la población.

## LOS PARTIDOS PIERDEN LA REPRESENTATIVIDAD SOCIAL

La consecuencia de esta visión simplista y parcial de la acción política, ha sido que los partidos se han venido divorciando de los intereses y expectativas de la gran mayoría de la población, que ya no sean canales suficientes para expresar las necesidades del cada vez más complejo espectro social. Han venido dejando de ser vehículos esenciales de la expresión popular, para convertirse en maquinarias que incluso pretenden manipular y controlar las diversas formas de organización que aparecen en la sociedad. Tiene más sentido y se pierde más tiempo en el desarrollo de la maquinaria interna, que en fortalecer su papel

como organización social, con responsabilidades globales de dirección del país.

Uno podría preguntarse hasta dónde los partidos son canales reales por medio de los cuales la comunidad pueda manifestar sus expectativas. Sin lugar a dudas, hay un divorcio bastante grande entre su actuación y los problemas diarios. Los problemas comunes pasan a un segundo lugar, y terminan por no recoger y representar el interés colectivo.

Desde otro punto de vista también resulta criticable la forma en que los partidos se relacionan con otras organizaciones sociales, y es por supuesto una de las acciones partidistas sobre la cual se requiere mayor rectificación.

Estas relaciones se han caracterizado por un control y manipulación que realizan los partidos sobre las más diversas formas organizativas que asume la población. Casi ninguna organización social se ha salvado de este accionar, llegando hasta la exageración de designar reinas de carnaval de acuerdo a parcialidades partidistas.

Lo peor de ese control es que se hace con fines inmediatistas y electoreros. Lo que interesa no es el fortalecer estas organizaciones intermedias, sino contabilizarlas y poder decir que se "controlan" tantas organizaciones, sin que en ningún momento se pretenda desarrollar el liderazgo que éstas puedan ejercer, y produciéndose, por el contrario, una desvinculación entre la población y dichas formas organizativas, debido a que éstas pasan a representar los intereses copan todo el escenario, sindicatos, colegios profesionales, organizaciones estudiantiles; casi todo lo que signifique organización es campo propicio para la manipulación partidista. Esta situación limita y restringe el desarrollo de una verdadera democracia, es decir, aquella en que exista una real y efectiva participación de la gente.

## BUSQUEDA DE UNA ALTERNATIVA DEMOCRATICA

Frente a esta realidad se pueden asumir dos actitudes. La primera de ellas se limita a atacar ferozmente a los partidos, haciéndolos responsables de todos los males y problemas que existen en el

país. La conclusión lógica de este razonamiento es que al acabarse los partidos todos los problemas se solucionarán en virtud de una magia no explicada.

Es indudable que una cuota importante de responsabilidad le corresponde a los partidos, por haber sido ellos los que han ejercido en forma preponderante el liderazgo y dirección del país. Sin embargo, los que atacan a los partidos sin presentar fórmulas alternativas y efectivas de mantener los derechos políticos del ciudadano, lo que intentan es ámpar un autoritarismo teóricamente eficiente.

Lo que se requiere, y es lo que proponemos a la discusión; es que los partidos reformulen su accionar para permitir el desarrollo de otras organizaciones sociales; es decir, que permitan estructurar un vasto movimiento social que, siendo instancias organizativas paralelas a los partidos, puedan participar con ellos en la definición del futuro del país.

La visión estrecha del aparato debe ser superada por el interés de largo plazo de que se profundice el proceso democrático, ya que esto sólo puede lograrse por la aparición y fortalecimiento de múltiples y variadas organizaciones que integren al ciudadano de acuerdo a sus intereses comunes sectoriales o espaciales. En este caso, los partidos tendrían la responsabilidad de contribuir a que dichas instancias también intervengan en la problemática global de la sociedad y participen de esta forma en la definición de su desarrollo.

Incluso puede decirse que una actitud de respeto a estas organizaciones significa un beneficio para todos, en el sentido de que ésta es la única vía para eliminar la apatía e indiferencia que demuestra gran parte de la población, y que sin ninguna duda incrementa el riesgo de la democracia como sistema político. Esta situación se da por la inexistencia o debilidad de las diferentes organizaciones que puedan representar los intereses concretos de la gente.

Los partidos no pueden seguirse considerando como la esencia de la democracia. Son instrumentos y vehículos de perfeccionamiento de aquélla, y no en la forma inversa, como se ha entendido hasta la fecha. Los partidos deben renovarse, adaptarse a la nueva situación social.

Es indudable que ya no son suficientes para organizar a la vasta y heterogénea sociedad civil; el fortalecimiento y autonomía de esta última es requisito para profundizar la democracia y



Una forma de concretar la democracia

hacerla consustancial al cuerpo social. Hay que lograr la precisa combinación entre la actividad que realizan los partidos, y las que llevan adelante otras organizaciones sociales, tales como los colegios profesionales, las organizaciones vecinales y juveniles, los movimientos ecológicos y femeninos. Cada uno en su respectivo campo de acción, pero enmarcados dentro de una complementariedad en los planteamientos y en la acción. Hay que entender que son organizaciones que surgen para defender y afirmar la existencia de derechos específicos de distintos sectores de la población.

#### LA POLITIZACION DE LOS PARTIDOS

Se requiere, por tanto, transformar a los partidos para que su relación con el cuerpo social sea concretada en forma diferente. Deben ofrecer proyectos globales alternativos para el desarrollo del país, deben tomar de otras organizaciones sociales los elementos que les permitan adaptar sus proyectos a las necesidades de la sociedad. Lo que no puede continuar es un debate donde los únicos actores son los partidos y sus activistas, que pretenden representar a toda la población, y se abrogan de esta manera el derecho a definir en forma absoluta el futuro del país.

Es necesario emprender dos acciones básicas para superar la falta de representatividad y participación que caracterizan a nuestra democracia. Por una parte, el renovar y modificar el accionar de los partidos políticos; y por la otra, el surgimiento y fortalecimiento de organi-

zaciones sociales independientes de los partidos que intervengan en forma efectiva en la decisión y diseño de nuestro futuro.

Respecto al primer aspecto, se requiere que los partidos politicen su mensaje y su actitud. Esto, en primer lugar, estaría representado por el respeto a otras organizaciones sociales, que en ningún caso pueden ser apéndices de aquéllos. En la medida en que éstas no estén controladas por los partidos, podrán a su vez politizar sus planteamientos, salir de posiciones parciales para plantear reivindicaciones globales. Esta será una forma de que se incremente la representatividad social.

Por otra parte, los partidos deben profundizar sus análisis de la sociedad, ideologizar sus planteamientos, formar políticamente a sus militantes, eliminar los estribillos electorales para sustituirlos por la discusión de las orientaciones básicas de su acción, dejar las peleas subalternas para contraponer la definición de la sociedad que se quiere. En fin, se trata de valorizar el papel de los partidos para que se cumplan con las responsabilidades que les corresponden, y para que dejen que las otras organizaciones sociales cumplan con las suyas.

#### UNA FORMA DE CONCRETAR LA DEMOCRACIA

Hay que entender de una vez por todas, que la profundización y concreción de la democracia pasa por el fortalecimiento de otras organizaciones intermedias entre el Estado y el ciudadano. Es más, se podría decir que si éstas no

aparecen, la democracia se debilitará cada vez más, poniéndose en peligro su continuidad. Es la única forma de que en realidad se dé la controversia, y el juego de presiones y contra-presiones que caracterizan a una democracia pluralista. Esto sólo puede lograrse mediante la participación efectiva y organizada de los diversos intereses que conforman la sociedad.

Es preciso convertir a las diversas organizaciones sociales en factores de poder que puedan influir en las decisiones que se tomen. La política rebasa ampliamente el restringido campo partidista, y debe el ciudadano, a través de sus múltiples formas organizativas, luchar por lograr el bienestar colectivo. La acción de éstas no podrá nunca ser sustituida por la acción partidista, incluso porque el convertirse en apéndices de éstos significa su muerte.

La apatía, la indiferencia, el individualismo, la actitud complaciente frente al atropello de sus derechos, sólo podrán ser superados en la medida en que la población se organice en diversas asociaciones intermedias, que concreten las aspiraciones y demandas de la población de acuerdo con sus intereses específicos. La política debe comenzar a desarrollarse en otros espacios organizativos.

De esta forma hay que respetar y aunar la aparición de nuevas fuerzas de acción política y social independientes de los partidos. Se tiene que reconocer que son una opción nueva, pero justa, de asumir la militancia social. La participación y la acción política no pueden reducirse al mundo partidista.

### **LAS ASOCIACIONES DE VECINOS COMO FORMA VALIDA DE ORGANIZAR A LA POBLACION**

Desde este punto de vista quisiera hacer especial referencia a un tipo de organización social que, a pesar de su relativa reciente conformación, está jugando y jugará un importante papel dentro del proceso de rescatar el contenido real de la democracia. Se trata de las Asociaciones de Vecinos. Son un buen ejemplo de las ventajas que se obtienen cuando se respetan las formas organizativas de la población.

Este tipo de organización une a la población de acuerdo a vínculos surgidos al compartir un medio físico determinado. Poco a poco se han venido convirtiendo en un medio de control efectivo de autoridades arbitrarias e ilegítimas y de particulares que sólo velan por sus intereses económicos de corto plazo; así como en instrumentos de transforma-

ción y mejoramiento de la calidad de vida de los vecinos. Se han venido desarrollando en la medida en que los planteamientos que formulan se corresponden a las necesidades sentidas por la población. Esta legitimidad y concordancia entre lo que la gente considera que son sus necesidades, y un accionar que se adapta a ellas, es lo que ha sustentado el rápido crecimiento de la organización vecinal. Esta se constituye en un buen ejemplo de lo que manifestamos con anterioridad, en el sentido del contenido democrático que significan las organizaciones sociales. Es decir, son la concreción real de la posibilidad y necesidad de extender las formas democráticas y de no reducirlas a simples niveles de delegación del poder político.

Así tenemos que estas organizaciones a través de un proceso natural de desarrollo, y sin dejar de cuidar y ejercer sus objetivos primarios que tienen que ver con la defensa del habitat inmediato, se comienzan a plantear reivindicaciones relacionadas con el funcionamiento de la ciudad en su conjunto, y con el enfrentamiento de problemas que sobrepasan los límites de una comunidad determinada.

Ya está pasando la época en que las comunidades tenían una actitud pasiva o indiferente ante sus problemas y las causas de éstos: No se habían percatado del poder que significaría el actuar en forma organizada frente a medidas injustas. El ciudadano comienza a asumir sus problemas no como una fatalidad, sino como un hecho que se puede superar, y que incluso su superación depende de una acción organizada en la que él mismo tendrá que intervenir. La gente comienza a participar en la definición de su destino, a través de un largo camino que comenzó por pequeñas reivindicaciones.

Así se llega hasta la situación actual, donde los planteamientos tienen que ver con el rescate de los derechos políticos de los vecinos. Se trata de acercar la democracia al ciudadano para que éste pueda ejercerla y utilizarla.

El objetivo es que los vecinos hagan política nacional, entendiendo ésta como un instrumento de transformación de la realidad social. Por supuesto que para lograr esto se requiere que las Asociaciones de Vecinos no sean manipuladas por los partidos políticos; aunque sí es necesario el que se conviertan y ejerzan una cuota de poder político, y eviten la burocratización que las haría antidemocráticas.

Por esta vía incluso se facilitaría la

transformación que tienen que experimentar los partidos, ya que ésta será mayor en la medida en que crezca la presión que puedan ejercer otras organizaciones de la colectividad.

La participación no sólo puede estar reducida a la aprobación o no de acciones oficiales, y conseguir de esta forma la complacencia u ofensa de los diversos funcionarios. Lo que se plantea es el desarrollar una verdadera participación para intervenir en el proceso de toma de decisiones, y de esta forma abrir el camino para gestionar determinadas áreas de administración del Estado. De la misma forma se requiere el generar otras iniciativas autónomas, así como una ampliación de la intervención en la conducción de los asuntos de la ciudad.

Han resultado en todo caso una efectiva forma de crear conciencia entre la población, y han abierto una instancia organizativa muy importante. El proceso de lucha ha sido un elemento trascendental en este sentido. Estimular y concretar la participación es estimular la politización, es aumentar y hacer realidad la democracia, es desarrollar la conciencia cívica y reforzar por tanto aquélla; es en fin de cuentas, reforzar la capacidad de la gente para decidir su propia vida a través de su inserción en los mecanismos de poder que configuran la sociedad. Es, concretamente, una forma de extender la democracia, de sacarla del reducido mundo de la delegación y representación política.

Estas organizaciones permitirán repartir el poder social entre amplias capas de la población, y se constituirán en mecanismos efectivos de cambio social. Les da a los individuos un sentido y una ubicación dentro del proceso político de la sociedad.

Tenemos, por tanto, que son de mucha importancia dentro de las actuales sociedades, debido a que las características del desarrollo urbano hacen que los lazos comunitarios no existan o sean muy débiles. Si no son reemplazados por intereses asociativos, los individuos se transforman en una masa atomizada que está disponible para cualquier manipulación, que casi siempre conduce a la eliminación de la democracia. El problema central es cómo hacer efectivo el término democracia, tanto desde el punto de vista del respeto de los derechos políticos, como desde la efectiva intervención del ciudadano en la definición de su destino. Con todas las imperfecciones y errores, creemos que en nuestro país es una vía válida para lograr que la democracia deje de ser una simple palabra.

# Asociaciones de vecinos de barrios

JEAN PIERRE WYSSENBACH

No hemos visto todavía el Manual. Pero nos sospechamos su existencia, por las coincidencias encontradas en Caracas, Barquisimeto, Ciudad Guayana, Punto Fijo. Da la impresión de que el Gobierno ha hecho algo así como un "Manual de instrucciones para las Asociaciones de vecinos", con varios capítulos.

## MADRUGONAZO

El que madruga, coge agua clara. Adelantarse a la comunidad. Preparar con la gente fiel una directiva controlada por el partido. Asesorarla bien y facilitarles todos los trámites. Si luego se cae, como ha sucedido muchas veces, por falta de apoyo en la base, por lo menos se ha impedido que se forme otra asociación no controlada por el partido. Nunca más se convoca a elecciones. No se lava, pero tampoco se presta la batea.

## FIESTAS

Las fiestas gustan a la gente y no lesionan los intereses de los poderosos. Antes decían "pan y circo". Ahora es circo. Se aprovechan fechas patrióticas, patronales, se rescatan tradiciones navideñas. Al hacerlo simultáneamente en los diversos barrios, se puede alcanzar una proyección a nivel de toda la ciudad, intercambiando los mejores números.

## GENTE DE BARRIO

Una es la lealtad al partido y otra la lealtad al barrio. Hay gente de partido que es sinceramente leal al barrio. Entonces la Asociación de vecinos, aunque la dirija un militante, no es un títere del partido. Sino que se empeña en lograr lo que verdaderamente le conviene a la comunidad. Afortunadamente no faltan casos de éstos.

## RECAUDOS

Pero en ocasiones, la gente del barrio forma su asociación, y no incluye gente del partido. Lo primero que se les hace entonces es la operación "recaudos". No se les puede legalizar mientras no estén todos los "recaudos". Mientras no los visite un comisario del gobierno. Mientras la oficina de planeamiento ur-

bano no fije los límites. Mientras el gobierno no consulte a la población. Mientras el gobierno no averigüe que los directivos son conocidos por los entrevistados. Y luego no se les visita, no se fijan los límites, no se consulta, no se averigua y no se les legaliza. Y no hay Asociación de vecinos de oposición.

## CAMBURES

Hay gente porfiada. No logran que les legalicen su Asociación. Pero funcionan lo mismo. Entonces se les hace la operación "cambures". Hay que averiguar el precio de la gente. A los directivos elegidos por la base se les ofrecen discretamente puestos retribuidos en la administración oficial. La papa está difícil. Y hay que tener un corazón de piedra para no transarse y asegurar el pan de los hijos. No se venden, sino que se "alquilan" al gobierno. Aunque luego sube el costo de los alquileres.

## Y QUE SERVICIOS

A Napoleón en Rusia lo derrotó el general Invierno. El frío que sus soldados no pudieron soportar. Y al pueblo organizado se le derrota con los F-16 de los "y que servicios públicos". Al barrio se le deja sin agua, sin cloacas, sin transporte y cubierto de basura. Los directivos de la Asociación se estrellarán contra un enemigo que no da la cara. Perderán la batalla por no poder comenzarla. En el deporte se gana por "forfeit", porque no vino el adversario. Aquí el pueblo pierde por "forfeit". Porque no apareció el responsable. El irresponsable.

## PELOTEO

A veces el pueblo insiste no siete veces, sino setenta y siete veces. Entonces se aplica el "peloteo". "El Presidente del Instituto no se encuentra. Si le quiere dejar algún mensaje..." Qué se muera; pero eso no se le puede decir. "El Director está en una reunión y no le puede atender". "Falta una firma, y no ha venido la persona encargada". "Eso no le corresponde al Concejo sino al INOS". "Vuelvan mañana y los atenderá". Al obrero le pagan por trabajar, por cumplir su deber. Al burócrata le pagan

no cumpliendo el suyo. Hay directivos que han sido sorprendidos vergonzosamente mientras bonchaban en sus oficinas, o mientras pretendían escapársele al pueblo por otra puerta.

## ULTROSOS

Y si un grupo del pueblo todavía persiste, entonces es que son "comunistas". Eso es gravísimo, porque no creen en Dios. En el Dios del sistema. Matan a la gente. Aunque los miles de desaparecidos en América Latina vengan de las dictaduras de derecha. Y si alguno recuerda que en Venezuela no es delito ser comunista, porque el mismísimo presidente Caldera legalizó el partido comunista, entonces ese grupo del pueblo es "ultroso". O sea, no aceptan la Constitución, la ley. "Calumnia, que algo queda", decía Voltaire. "Eso es política", dicen. Pretendiendo ignorar que todo es política, pero la política no lo es todo.

## LA CUPULA

Así conquistaron los españoles México y Perú. Fueron a la cúpula. Y desde allí controlaron las bases. Se funda la Federación de Asociaciones de Vecinos. Y si sus directivos no se pliegan al partido, se les sustituye por militantes. Y de ahí se pretende controlar todas las Asociaciones de vecinos de barrios. Se le quieren robar al pueblo sus asociaciones. Como robarle a los obreros su sindicato.

## EXTRA-INNING

Si el partido no cede en controlar la participación por medio de las Asociaciones, se le da ese gusto. Entonces el pueblo renuncia a las Asociaciones y sigue organizándose en grupos deportivos, culturales, comunidades de base, sindicatos clasistas, comités, cooperativas. ¡Participación, sí! ¡Partidización, no!

Cuando se siente lo que cuesta reunir a la gente, curar las heridas que el sistema les ha hecho, devolverles la fe, la voz, el poder, uno se asombra del maquiavelismo de los que han elaborado el "Manual de instrucciones para las Asociaciones de vecinos" de barrios.

¿Se podrá hacer un "Anti-Manual"?

# ¿Interesa la salud de los trabajadores?

JOSE IGNACIO ARRIETA A.

A menudo se oye decir que el recurso más importante que tiene un país son sus hombres y mujeres, es decir, el "factor humano". De ello se deduce la necesidad de su capacitación, preparación y utilización. Lo que no aparece muy claro es el por qué de esta afirmación y su confrontación con los hechos. Porque a través de él se generan riquezas, podría ser una respuesta. El desarrollo tecnológico, por muy avanzado que sea, será mediatizado y aun desperdiciado por carencia de real capacidad humana. El freno a la producción se palpa en los conflictos laborales. Las relaciones humanas, conscientes de ello, se han preocupado por el problema de la satisfacción en el trabajo. Esta sería una visión productivista, en la cual el hombre es un "factor de producción". Por ello debe ser cuidado y gestionado de modo que no se impida su pleno rendimiento. La gestión del personal es una variable clave en esta visión técnica cerrada.

Otros, por el contrario, opinan que el hombre no puede ser controlado por unas técnicas de gestión, ni puede ser equiparable a factores como el capital, la materia prima o la tecnología. Su carácter espiritual y creativo, su objetividad social lo hacen distinto y solidario. El hombre, al proyectarse y transformar la naturaleza, es sujeto con otros hombres de un proyecto humanizante. Su importancia radica, no en un ser "factor", sino en el hecho de ser el actor cultural de esa transformación en función de las necesidades sociales. Por tanto, su fundamentalidad estriba en ser sujeto activo y beneficiario de lo realizado. En esta perspectiva sociocultural el hombre adquiere importancia trascendente y por tanto todo cuanto se refiere a él: capacitación, satisfacción, papel decisorio, conservación de su fuerza moral y física, deben ser tomados plenamente en cuenta.

En ambas perspectivas el hombre vale. Pero sus valoraciones son distintas. En la primera, la salud del trabajador y la seguridad industrial valen en cuanto representan elementos de un factor clave de producción. El uso de los diversos factores está basado en un cálculo económico. Se consumirán más o menos y a un costo dado, de acuerdo al beneficio

que se espera de la producción. En este caso el factor "salud" y cuidado a través de la seguridad industrial es un problema económico. Si abunda se consume más, con el fin de obtener mayores incrementos en la ganancia. De este modo es utilizado como un insumo más. Hay aquí un error económico y sobre todo social. Las leyes tratan de impedir este punto de vista utilitarista. Pero ¿no es el patrón de conducta de un capitalismo trasnochado que todavía tiene acciones en nuestro medio? El ingenioso capitalista es consciente de que no puede desperdiciar este "insumo" especial y fundamental para su ganancia productiva.

La perspectiva "sociocultural" nos señala otras pistas. El hombre no es un "factor", "insumo" o "recurso". El es, en su vertiente social, el sujeto activo y genérico de la producción. A través de ésta puede satisfacer sus necesidades sociales. Por ello no sólo debe ahorrar energías monetarias sino que debe velar por su mantenimiento, fortalecimiento y desarrollo. En la medida que haya más capacidad realmente creadora, la satisfacción de las necesidades humanas será mayor. Es inconcebible, alienante y homicida que haya partes de este cuerpo social formado por los trabajadores que desaparezcan, se mutilen o se debiliten, simplemente porque son "usados" para provecho monetario de otros hombres.

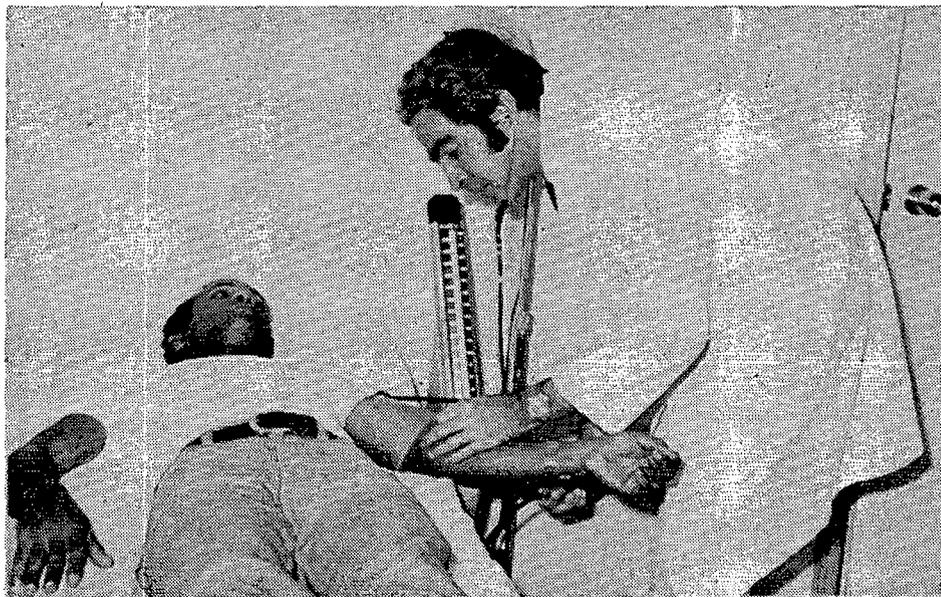
La salud del trabajador, como de todo hombre, es su mayor don.

Pero, ¿qué pasa en Venezuela? ¿Hay verdadero sentido de la defensa de la salud laboral? La producción del presente, ¿no estará matando las posibilidades del futuro?

La salud de los venezolanos pasa por la mediación del trabajo, de los trabajadores y de éstos con el medio ambiente. El problema sanitario se refleja en los trabajadores, pero la población global sufre a su vez perjuicios por la contaminación ambiental y ecológica producida por el aparato industrial irresponsable.

## LA SEGURIDAD INDUSTRIAL

La seguridad industrial es la pieza clave que determina la calidad y eficiencia empresarial. A menor riesgo humano se obtiene mayor eficiencia. La seguridad industrial pone en el centro al hombre y trata de preservar la salud del trabajador. Aun desde el punto de vista económico se ve la importancia de conservar eficientemente equipos e instrumentos muy sofisticados y caros que corren el peligro de paralizar y dañarse sin una adecuada prevención de accidentes. Por ello establece normas operativas en el manejo y uso del trabajo, basadas en que un inadecuado adiestramiento hace correr riesgos innecesarios. Pero, espe-



cialmente, la seguridad industrial gira en torno a los mecanismos que deben tomarse en cuenta para la protección de los trabajadores, de manera que se les ofrezca la máxima seguridad.

El incumplimiento de las normas, que de hecho no son obligantes, produce una gran cantidad de enfermedades profesionales y de accidentes laborales.

Por enfermedades laborales se entienden todas aquellas lesiones anatómicas y funcionales que ocurren en los trabajadores como consecuencia de la actividad que realizan o del ambiente donde se lleva a cabo. En los accidentes de trabajo las lesiones aparecen en el trabajador debido a una acción súbita y violenta, generalmente traumática, que ocurre durante el ejercicio de su labor.

Los accidentes de trabajo han ido creciendo en progresión geométrica, cosa que no es de extrañar ante el ritmo de industrialización que ha sufrido el país, y donde la preocupación por la seguridad industrial no ha sido la mayor. Así por ejemplo de 1.500 accidentes en 1958 pasamos a 20.000 en 1977.

Según el Dr. Riobueno, jefe del Departamento médico de la División de Medicina de Trabajo del IVSS, para 1978 las enfermedades laborales fueron las siguientes:

33,7 por ciento dermatosis ocupacionales, enfermedades de piel y mucosas producidas por cemento, solventes, detergentes, cal, grasas, etc.

28,4 por ciento traumas acústicos o hipoacusias: pérdida de capacidad auditiva en trabajadores expuestos a ruidos superiores a 85 decibelios.

22,4 por ciento saturnismo: envenenamiento de la sangre producido por el plomo.

4,5 por ciento por solventes industriales de diversos tipos que producen problemas respiratorios, intoxicaciones, etc. (1) (Ver recuadro).

Otros estudios nos señalan y confirman los datos anteriores. El Dr. Pedro Luis Castellanos, de la Cátedra de Medicina preventiva de la Escuela Vargas, señala la incidencia del benceno en las enfermedades producidas por solventes. El benceno es una sustancia que puede provocar desde leves trastornos gastrointestinales, hasta lesiones graves, como leucemia. La concentración máxima permitida es de 25 ppm (partes por millón), sin embargo han aparecido más de 38,2 por ciento afectados en 400 fábricas investigadas por la Comisión Presidencial de los riesgos laborales. En algunas fábricas se han presentado deterioros auditivos en el 42 por ciento de los trabajado-

## ENFERMEDADES PROFESIONALES PARA SEPTIEMBRE DE 1981

1. Traumas acústicos e hipoacusias (sordera): 33,96 por ciento.
  2. Dermatitis: dermatitis por cemento, solventes, detergentes, grasas y aceites, sustancias químicas, cal, goma y otros agentes específicos; dermatitis inespecífica, neuro-dermatitis, acné profesional, leucodermia, xerodermia, hiperqueratosis, radiodermatitis, foliculitis: 21,91 por ciento.
  3. Efectos tóxicos del plomo (Saturnismo): 17,95 por ciento.
  4. Trastornos del aparato respiratorio (Asma bronquial, rinitis, laringitis, perforación del tabique nasal, silicosis, bisinosis): 4,35 por ciento.
  5. Efectos tóxicos de los solventes industriales: 3,94 por ciento.
  6. Efectos tóxicos del mercurio: 1,71 por ciento.
  7. Efectos tóxicos de insecticidas fosforados: 1,26 por ciento.
  8. Neurosis ocupacionales: 1,26 por ciento.
  9. Efectos tóxicos del cromo: 1,19 por ciento.
  10. Conjuntivitis actínica irritativa: 1,19 por ciento.
  11. Efectos tóxicos del monóxido de carbono: 0,51 por ciento.
  12. Enfermedad por Rx: 0,48 por ciento.
  13. Efectos tóxicos de gases y vaporadores de cloro: 0,29 por ciento.
  14. Efectos tóxicos de sustancias corrosivas, ácidos y álcalis cáusticos: 0,14 por ciento.
  15. Atrofia muscular y contractura isquémica de Vokman: 0,07 por ciento.
- Total pacientes atendidos septiembre: 18.937.  
Total enfermedades prof. comprobadas: 2.703.  
Promedio Consulta/paciente: 6.  
Porcentaje de enfermedades profesionales: 14,28 por ciento.

Fuente: Instituto Venezolano de los Seguros Sociales, División de Medicina del Trabajo, Departamento Médico.

res. 14 por ciento han presentado signos positivos de neumoconiosis en una fábrica de cemento. En SIDOR 42 por ciento de puestos de trabajo están en temperaturas superiores a 28 grados (2).

Anualmente se producen 175.000 accidentes de trabajo. De acuerdo a la dirección de Estadística laboral de Min-Trabajo, en zonas no cubiertas por el IVSS y notificadas a dicha dirección, en el primer semestre de 1980, el 60,2 por ciento de los accidentes de trabajo se producen en la manufactura. Los accidentes en las extremidades superiores se dan en un 47 por ciento y en las inferiores en 21 por ciento. (En el Edo. Carabobo, "El Nacional" 31-5-80, se amputa diariamente un dedo a un trabajador). El número de accidentes de trabajo en áreas geográficas cubiertas por el IVSS en el año 1980 se puede observar en el cuadro anexo.

Estos 20.469 accidentes, según el Dr. Riobueno, se convertirían por proyección a todo el país en 81.876. Si a estos se añaden aquellos de naturaleza leve que no produjeron reposos, se tendría un gran total de 160.000. El mismo Presidente de la Sociedad Venezolana de Medicina del Trabajo señala a la zona Sur-Occidental como el área donde más proliferan los accidentes de trabajo y las enfermedades profesionales incluidas las sicosociales, debido a la peligrosidad de las industrias básicas allí

instaladas (3).

El porcentaje de accidentes mayor se da entre los 19 y 24 años: 28,3 por ciento, seguido por quienes tienen entre 23 y 30 años: 25,2 por ciento. Esto significa que entre los 20 y 30 años se ubica el 53,5 por ciento de accidentes. La recurrencia, por días de semana va aumentando sucesivamente a partir del lunes (4).

Pero lo más grave para el país son las enfermedades profesionales que se contraen. Hay 1.350.000 trabajadores expuestos a problemas de salud: 600.000 a dermatosis; 600.000 a neumoconiosis, 200.000 a trauma acústico (sordera profesional) 20.000 a saturnismo y 20.000 a daños por el calor (5).

Por otra parte no debe dejar de señalarse la neurosis ocupacional debido a factores psicosociales, cuya cuantificación no es detectable en estudios. El uso de drogas y tranquilizantes en ciertos puestos de trabajo va haciéndose más recurrente. En EE.UU. un 25 por ciento de la población laboral padece de algún grado de trastornos mentales; hasta un 60 por ciento de operarios ingiere algún tipo de medicamentos durante la jornada laboral.

El estudio de la Comisión Presidencial de riesgos laborales señala que en la procesación del caucho, plástico y pintura, adhesivos y barnices en la industria y talleres metalmecánicos, el uso

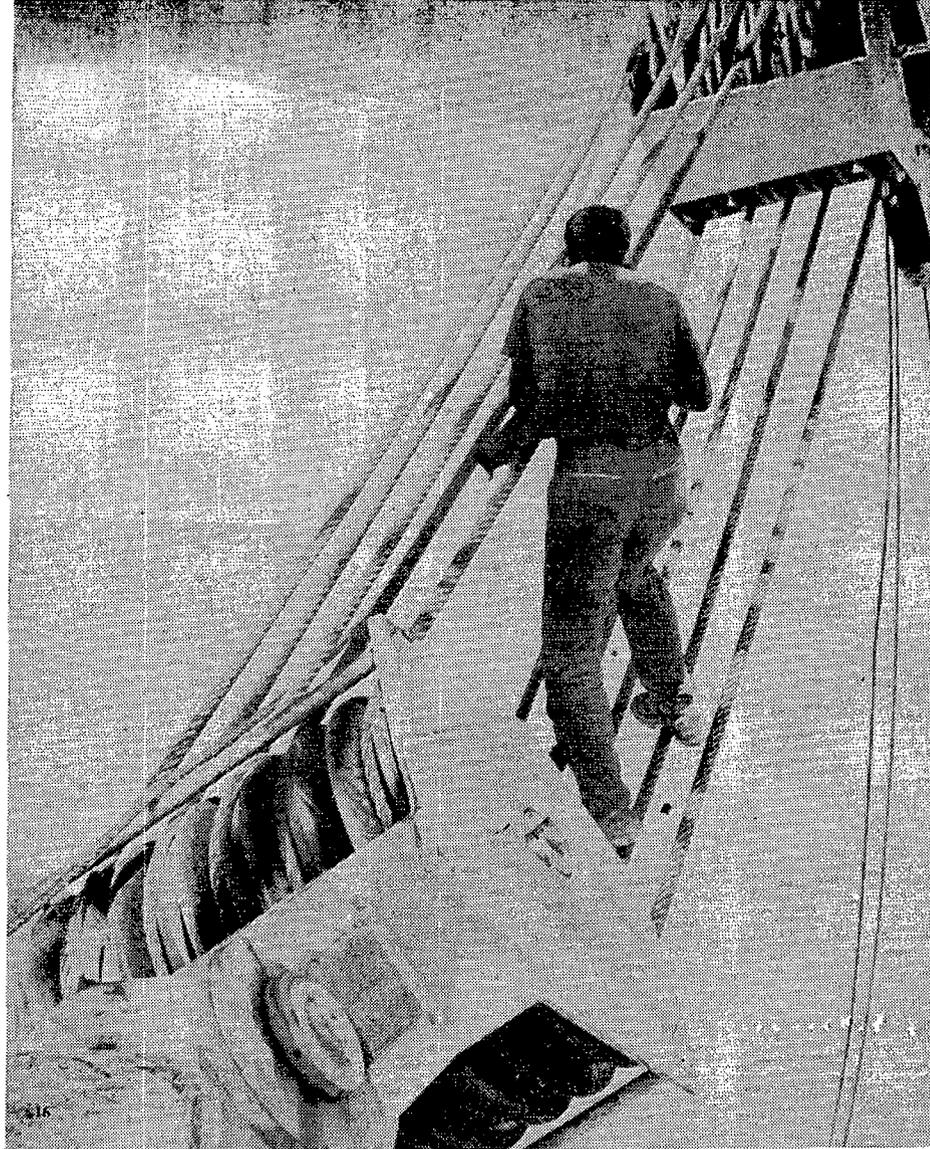
de solventes es uno de los riesgos químicos de mayor peligrosidad y generalización en el país. Se detectó contaminación bencénica en los obreros.

### EL INFORME DE PIACT-OIT

El estudio realizado en Venezuela por la comisión de expertos de la O.I.T. (Piact), en noviembre de 1976, confirmó la situación de salud laboral. El informe indica que empresas medianas y grandes se preocupan más por la producción que por el problema humano. Las medidas de seguridad, higiene y medio ambiente, quedan relegados a un segundo plano. Así, a menudo, no es considerada la posición innecesariamente anómala para la realización del trabajo femenino, ni la aireación o iluminación y contaminación atmosférica con las repercusiones que ello puede derivar sobre la salud laboral. Se constata a su vez el uso y la exposición a materias tóxicas y cancerígenas ya descartados por países industrializados: "la lista de agentes cancerígenos relacionados con procesos industriales aumenta en forma alarmante en Venezuela". La posibilidad de morir de cáncer es de tres a cinco veces mayor para los trabajadores expuestos a determinados agentes químicos que para el resto de la población. Entre ellos puede señalarse el níquel, que suele provocar cáncer en los senos nasales y en el pulmón; arsénico, en el pulmón y el hígado, cromo en la cavidad nasal, laringe y pulmón, etc.

El estudio de Piact critica la práctica observada en los convenios laborales de reglamentar una compensación, "primas por riesgos", como si la salud fuera objeto de negociación. En Venezuela las enfermedades broncopulmonares tienen un porcentaje superior al de otros países estudiados por la OIT. Hay ausencia de investigaciones y estadísticas veraces. La falta de orden, limpieza y elementos protectores de la salud son causa de accidentes evitables (6).

Una ponencia presentada en la XII Asamblea Nacional de las Cámaras In-



dustriales Venezolanas en mayo de este año, indica que "en Venezuela mueren anualmente 250 personas, 14.000 quedan lisiadas y se pierden alrededor de 3.500 millones de bolívares como consecuencia de fallas en el campo de la higiene y seguridad industrial". Es sintomático que CONINDUSTRIA indique la siguiente causa: "Una mayoría de empresas industriales no han reconocido en la higiene y seguridad el aliado que los llevará hacia una mayor productividad dentro de un trabajo más agradable" (7).

### ALGUNOS CASOS INDICATIVOS

Estos datos breves bastan para señalararnos la problemática de la salud laboral. Quisiéramos ahora detenernos en algunos casos ilustrativos que manifiestan de algún modo la escasa importancia que se da a esta situación.

Uno de los más llamativos ha sido el de PEQUIVEN. Allí se han producido casos de hidragirismo. También se están presentando en El Tablazo.

El hidragirismo es una enfermedad producida por el mercurio orgánico o en vapores. Sus efectos son irreversibles. El único tratamiento hasta el presente es Tiola 100, una droga japonesa. El mercurio líquido no es dañino, pero sí sus vapores. Los compuestos orgánicos del metal, los derivados alquíricos, metílicos y etílicos son graves. Surgen de la asociación del mercurio con el ecosistema. En PEQUIVEN se presentaron casos de contaminación mercurial en la planta de cloro-soda de Morón. Un estudio del Grupo de Investigación de la Universi-

#### ACCIDENTES DE TRABAJO OCURRIDOS EN LAS AREAS GEOGRAFICAS CUBIERTAS POR EL IVSS. AÑO 1980

| ZONA          | TRABAJADORES | ACCIDENTES |
|---------------|--------------|------------|
| Metropolitana | 662.439      | 6.275      |
| Central       | 288.383      | 6.959      |
| Occidental    | 184.267      | 4.190      |
| Sur-Oriental  | 111.747      | 3.045      |
| Totales       | 1.246.836    | 20.469     |

Fuente: IVSS, División de Medicina del Trabajo

dad de Carabobo bajo la dirección del Dr. Miguel Mónaco sobre contaminación por mercurio en Golfo Triste ofrece información muy valiosa sobre esta situación. En él se denuncia la fijación de mercurio residual en el Caño Alpargatón (8).

El mercurio utilizado en el proceso de producción de cloro por el método de cátodo de mercurio en grandes cantidades en la sala de celdas, a pesar del sistema cerrado, no dejó de atacar a los trabajadores expuestos al vapor mercurial. Los procedimientos inadecuados utilizados al permitir que el mercurio se desparrame en las lagunas de acopio, al ser atacado por bacterias, se convierte en metilmercurio, que contamina plantas y animales. De aquí que la incidencia del mal no sólo se dio en los 200 trabajadores de la planta, sino que ha surtido efectos letales en la población circundante (zonas Pequiven-Morón, Caño Alpargatón y costas del Golfo Triste) (9).

El hidragirismo aparece de repente, sin previo aviso clínico o bioquímico. Los daños al cerebro ocurren antes de que aparezcan los síntomas. Entre estos se presentan afecciones renales y en la uretra, repercusiones en las encías y dientes, dolores reumáticos y artritis hasta la parálisis facial, ceguera, impotencia sexual y deficiencias cardíacas. Primero aparece la intoxicación sub-aguda con unos debilitamientos generales, posteriormente la intoxicación aguda y crónica, con problemas psicomotrices. PEQUIVEN, al decir de los contaminados, se ha deshecho de ellos aprovechando el cambio jurídico de Petroquímica a PEQUIVEN. Pagó por adelantado el reposo médico, a cambio de la "renuncia" de los trabajadores. Acusan a la empresa de engañar a los trabajadores con respecto a la enfermedad, inclusive con adulteración de exámenes de laboratorio, etc. (10).

Allí están unas 800 personas señalando que la "producción" es lo importante. Síntomas de enanismo y retardo mental en los hijos, manifiestan problemas sanitarios que arrastrará Venezuela en el futuro. No se sabe qué secuelas dejará en la región. Pero Morón y Puerto Cabello aparecen como las zonas con mayor cantidades de retrasados en Venezuela.

La planta de cloro-soda de Morón está clausurada. Pero en El Tablazo está funcionando otra con tecnología similar a pesar de las recomendaciones. La contaminación del Lago y de personas ha aparecido ya. ¿Dejará ahora víctimas zulianas?



Un caso semejante apareció también en siete muchachas técnicas, trabajadoras del Departamento de Electromedicina del hospital civil de Maracay. El desconocimiento del peligro a que estaban expuestas con el mercurio y el ocultamiento sistemático por parte del hospital al aparecer los síntomas, revelan la poca importancia dada a la salud. Y esto en una institución hospitalaria.

## SIDOR

El proyecto de contrato de SIDOR pretendía la reducción de las horas de trabajo en los sitios más críticos para la salud. El estado lo negó, aduciendo razones económicas. ¿La salud del trabajador no tiene costos económicos?

El año pasado se produjeron en SIDOR 2.115 accidentes de trabajo, 1.005 de gravedad. Murieron tres. Las enfermedades profesionales que atacan a los obreros de algunas plantas afectan a 250 enfermos anuales, incapacitados totalmente para el trabajo por hipertensión arterial, enfermedades cardiovasculares, trastornos renales, sordera, tuberculosis, silicosis, cáncer pulmonar, neuromoniosis, desequilibrio mental, etc. El promedio de edad, 35 años. Según una investigación de la misma empresa, de 2.250 mediciones efectuadas a través de un estudio de presión acústica, 1.802 están por encima del límite legal de 85 decibeles. El ruido provocado por las sierras es el de mayor peligrosidad en cuanto al deterioro de la capacidad auditiva. Existen sitios de trabajo fijo donde el personal está expuesto a intensidades prácticamente colindantes con el dolor. Según el informe, el promedio general de la fábrica es de 91,8 decibeles, es decir, 6,8 más del límite máximo legal. La exposición al calor es muy alta en 44 sitios, alta en 18 y moderada en 19. Los escapes de gas son muy perjudiciales en muchos lugares. Por todo esto es más que razonable pedir disminución horaria. Pero la salud de la "fuerza de trabajo" no cuenta.

## OTROS CASOS

El ruido insoportable de las industrias textiles enloquece cada día más a los que en ella trabajan. Las partículas extrañas saltan como proyectiles a los ojos del soldador. Las guillotinas mutilan dedos y manos.

El caso de "Cementos La Vega" ha sido denunciado repetidamente en SIC (junio y julio-agosto 1981). La problemática derivada de esta y otras empresas del oeste sobre barrios y urbanizaciones del sector es conocida. Ya el problema no se circunscribe a los trabajadores directos, sino que la contaminación ambiental deteriora la salud y fuerza física de la población. Esta se encuentra ya hipotecada a consecuencia de una serie de afecciones ocasionadas por agentes químicos de desechos de las industrias.

En Venezuela no se está cumpliendo ni siquiera el 10 por ciento de los programas establecidos por los organis-

mos internacionales en materia de salud ocupacional (Organización Mundial de la Sanidad y Organización Panamericana de la Salud).

La CTV señala en una ponencia sobre Seguridad Industrial en su VIII Congreso realizado en Porlamar que aquí en Venezuela "el proceso de desarrollo industrial se ha venido cumpliendo sin tomar en cuenta el factor más esencial en todo el proceso de desarrollo, que es el hombre. Cada día más el trabajador está sometido a contraer enfermedades profesionales o sufrir accidentes de trabajo que disminuyen su capacidad y lesionan su derecho a llevar una vida sana y digna".

### NORMATIVIDAD Y POLITICA ESTATAL

Tendríamos por ello que preguntarnos cómo se desarrolla la normatividad obligante referente a la seguridad industrial y cuál es la política coherente del Estado en defensa de la salud laboral. Frente a un accidente de trabajo o una muerte, ¿hasta qué punto la empresa puede ser hecha responsable de ello? El signo característico a escala nacional es el incumplimiento por parte de las empresas de expresas disposiciones legales vigentes en materia de salud laboral y el notable grado de impunidad de los contraventores.

Existen en Venezuela diversas normas en materias de higiene y seguridad industrial como equipos y ropas adecuadas para el manejo seguro de sustancias peligrosas y procedimientos de vigilancia médica para la prevención de enfermedades. Se recomienda la elaboración de guías higiénicas de las sustancias industriales de más frecuente uso, que contengan propiedades físicas, toxicidad y peligrosidad. Se señala la importancia de controles de ingeniería y médicos, concentraciones máximas recomendadas, niveles de concentración peligrosos para la salud, colores y símbolos de seguridad, etc. Pero, ¿de qué sirven, si no se urge su cumplimiento?

Los organismos oficiales trabajan de modo muy disperso e incoherente, con desperdicio de recursos y muy baja exigencia. Diversos organismos tienen entre sus objetivos la seguridad industrial: la división de Medicina del Trabajo, del IVSS; la división ocupacional del SAS; el departamento de higiene y seguridad industrial del Min-Trabajo y COVENIN. Este labora a través de 5 subcomités (protección de personal, prevención y protección contra incendios; colores y símbolos de seguridad, protec-

ción radiológica y contaminación ambiental). Frecuentemente producen normas. ¿Quién las aplica? En la memoria y cuenta de Min-Trabajo, en la división de Medicina del Trabajo, se establecen una serie de actividades y campañas realizadas en relación a la salud laboral. El Departamento de supervisión de empresas, así como el departamento médico, especifican tanto su labor de asesoría, como las empresas y accidentes investigados y las recomendaciones dictadas. Pero ¿qué significa que se diga que han investigado 21.708 accidentes de trabajo, o que se han inspeccionado y revisado 2.002 empresas? (11).

Es cierto que el descuido por parte de los trabajadores también se da y que rehuyen el cumplimiento de ciertas normas porque les molestan los instrumentos protectores. He aquí un problema cultural que no puede ser resuelto sino con motivación y supervisión de empresas y Estado. Pero la salud y el futuro de Venezuela lo exigen.

Creemos que ni de parte del Estado ni de parte de las empresas hay un verdadero convencimiento efectivo de la preservación del factor humano para las labores del desarrollo. Prueba de ello es el engavetamiento de la "Ley de Condiciones y Medio Ambiente en el Trabajo" y la no constitución del recomendado "Consejo Nacional de condiciones y medio ambiente de trabajo" con su órgano ejecutor: un instituto nacional de salud y seguridad laborales.

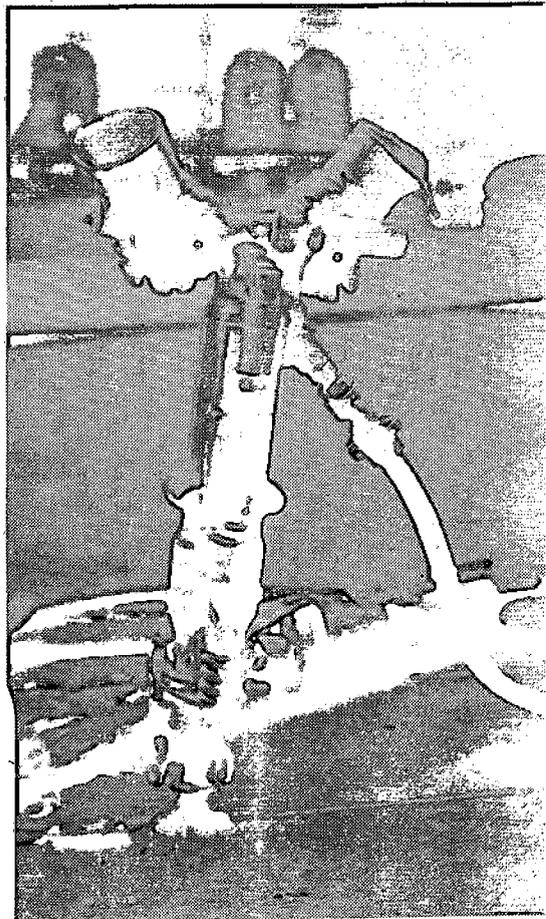
Petróleos de Venezuela y sus empresas subsidiarias han establecido programas importantes de seguridad industrial con gran éxito en favor de condiciones sanitarias para sus empleados. Esto ha exigido formación, motivación y capacitación. Entre el 2 de junio y el 19 de noviembre de 1980, la refinera de Amuay había logrado cumplir dos millones de horas/hombre sin accidentes incapacitantes. Sin embargo será importante que Petróleos de Venezuela no deje de observar con gran preocupación la alta peligrosidad de los trabajos de explotación de costa afuera y las consecuencias para la salud de los trabajadores. En otras empresas por el contrario no existe siquiera el departamento de Seguridad Industrial. El que más ha destacado lamentablemente en este sentido ha sido el Instituto Nacional de Puertos. La cantidad de reposos médicos otorgados por el IVSS ha sido llamativo.

Creemos que el desarrollo de Venezuela tiene como norte y guía sus hombres. Pero la realidad muy a menudo es otra. Ciertos planteamientos mani-

fiestan la filosofía, práctica tomada en cuenta. Un alto ejecutivo de SIDOR, así lo expresaba: "En ningún país subdesarrollado se debe trabajar 40 horas. En todas las siderúrgicas del mundo se trabaja a altas temperaturas con mucho ruido y con riesgos" (12).

### NOTAS

- 1) El Diario de Caracas, 29-V-81; El Nacional 18-V-78.
- 2) El Universal 16-II-79
- 3) El Nacional 30-XI-81
- 4) Memoria y cuenta del Ministerio del Trabajo, 1980, X-92.
- 5) El Nacional 9-X-80.
- 6) Además véase el reportaje de Rosita Caldera en El Nacional 13-IX-77.
- 7) Ponencia sobre Seguridad Industrial a la XII Asamblea Nacional de Confederaciones de industrias nacionales.
- 8) Grupo de investigación sobre contaminación por Mercurio en Golfo Triste. Informe Preliminar (Noviembre 1979).
- 9) Véase el estudio citado. Los autores señalan la fragmentariedad de las conclusiones, sin embargo los informes y recomendaciones producidos y las instancias a quienes se dirigen indican la gravedad y recurrencia que dejan entrever.
- 10) Ver el Diario de Caracas 24-XI-79.
- 11) Memoria y Cuenta del Ministerio de Trabajo, 1980, X-94 y X-95.
- 12) El Diario de Caracas, 18-XI-81.



## LA NOTICIA SE LLAMA POLONIA

La noticia se llama Polonia y páginas enteras, espacios radiales y televisivos y la atención ciudadana están pendientes de lo que sucede en esa sufrida nación centro-europea, cuyos habitantes han padecido, desgraciadamente, invasiones extranjeras no raras.

Sin embargo, resulta sospechosa tanta atención sobre Polonia, donde se sufre una profunda represión gubernamental y militar, mientras hay tanto silencio sobre otros países americanos, en cuyo interior la represión se ha hecho tan habitual que pareciera olvidada por la comunidad internacional.

Los polacos tienen derecho a vivir en democracia, como todos los latinoamericanos. En Polonia deben cesar las medidas de excepción y la militarización de la vida política, como en los países de América Latina en cuya historia, los gobiernos militares, los Estados de Sitio, la represión contra sindicatos es tan frecuente que parece propia de su vida nacional.

El anti-comunismo desbozado apareció en muchas denuncias, en algunas posiciones públicas, cuando se levantó el dedo acusador en contra de unas injusticias condenables, como las cometidas en Polonia, pero, a la par, se silencian otras injusticias mucho más graves, sufridas por latinoamericanos, por personas mucho más cercanas a nosotros, por la historia, la cultura y la geografía.

Solidaridad perdió su autonomía sindical, como las Confederaciones sindicales de tantos países latinoamericanos. En Polonia se vive bajo la opresión de la bota militar, como en muchas naciones de América del Sur. En otros países centroamericanos se vive, desde hace largos meses, bajo la guerra más cruel y todavía se defiende a los gobiernos responsables de ella.

La atención de tanta prensa en el caso polaco, y la posición de algunos políticos criollos sobre el particular más parece buscar una defensa de posiciones anti-

comunistas que sostener posiciones de Justicia Social que no se protegen en naciones de nuestra región.

La noticia se llama Polonia, pero también se llama El Salvador, se llama Guatemala, se llama Haití y se llama con nombres de países hermanos en los que la represión no se desató cruelmente hace unos meses, sino que se viene prolongando desde hace muchos años, en medio del casi silencio cómplice de quienes aceptaron lo incomprensible: la represión contra un pueblo de cualquier nación.

## LAS DOS BALANZAS

Hace algunos meses un teólogo salvadoreño, hablando de la persecución que la Iglesia padece en varios de los países centroamericanos, particularmente en Guatemala y en El Salvador, después de señalar las cifras de prisiones, torturas, desaparecimientos y muertes de sacerdotes y religiosas, delegados de la palabra y catequistas que se vienen sucediendo en esos países, decía con dolor: "Si algo así sucediera en un país comunista, ¿imaginan el rugido de indignación que emitirían todos los medios de información del mundo occidental y cristiano?"

En los días que precedieron a la última Navidad llegó la noticia: en Polonia "algunos sacerdotes habían sido golpeados y detenidos" en un par de ciudades. Eso se tituló como "persecución a la Iglesia", "las tropas atacan a la Iglesia". Los periodistas corrieron a entrevistar a miembros de la Jerarquía, abundaron las condenas y las acusaciones... Brotó el "rugido" profetizado por el teólogo. Más fuerte y más poderoso precisamente en aquellos medios que más han callado la persecución en El Salvador y Guatemala.

Un primer comentario: a la Iglesia le preocupa —le debe preocupar— más el sufrimiento de todo un pueblo frustrado en sus anhelos de participación y en su dignidad, que el hecho de que algunos de sus miembros, aunque sean sacerdotes, sufran con ese mismo pueblo. "Los gozos y las esperanzas, las tristezas y las angustias de

los hombres de nuestro tiempo, sobre todo de los pobres y de cuantos sufren, son a la vez gozos y esperanzas, tristezas y angustias de los discípulos de Cristo". No había, pues, por qué esperar a que maltrataran a sacerdotes, para buscar el interés de la jerarquía de la Iglesia por los graves sucesos de Polonia.

Un segundo comentario: sólo quienes han denunciado las angustias y las tristezas de las Iglesias latinoamericanas con sus pueblos masacrados, tenían derecho a denunciar ahora las del pueblo y la Iglesia polacos. Porque si no, aparece ese usar dos balanzas diferentes para pesar hechos similares que es una auténtica injusticia.

Claro que a los defensores a ultranza del capitalismo eso de la justicia es algo que les importa muy poco. Ya deberíamos estar acostumbrados...

## MUERTES QUE DAN VIDA

Con motivo del primer aniversario del asesinato de tres religiosas y una misionera laica estadounidenses, ocurrido el 2.XII.80, se celebró el pasado sábado 5 de diciembre un Acto Eucuménico en la Parroquia El Buen Pastor (Bello Campo), con la finalidad de unir en una sola oración el recuerdo y la protesta.

Cantos, historia, diapositivas de cadáveres masacrados, letanías de un martirio interminable... dieron sentido a la oración de los allí reunidos.

Al concluir la celebración, todos los asistentes se dirigieron en procesión silenciosa hasta la sede de la embajada de los Estados Unidos, a cuyas puertas el Sr. Lewis Murray, consejero político de la misma, recibió a la delegación del grupo que le entregó una carta en la cual, los firmantes, condenan las cuatro muertes todavía no esclarecidas —y ocasionadas por balas procedentes del mismo país de origen que las víctimas—, denuncian al gobierno social-cristiano-militar salvadoreño, y a sus cómplices venezolano y norteamericano, como responsables de la matanza genocida de El Salvador, y se solidarizan con ese

pueblo hermano y su actual lucha liberadora.

La jornada contó con una nutrida presencia de cristianos que viven su fe comprometida con la suerte de los pobres y oprimidos del continente, cristianos de diversas confesiones, comunidades populares, grupos culturales, religiosas y sacerdotes, todos conocidos por su presencia asidua a los actos de solidaridad.

Una vez más la muerte, en este caso las muertes martiriales de cuatro mujeres cuyo único delito fue servir a los pobres, no trunca la esperanza y la tarea de hacer la liberación de todos los oprimidos. Al contrario, por cada uno de los que caen en este combate por la justicia y dignidad de los hombres y de los pueblos, renacen otros que, por su condición de hombres, de cristianos, de religiosas o de sacerdotes, asumen la causa de los pobres que es la misma causa de Cristo (Puebla, Mensaje a los Pueblos de A.L.).

Ya lo avisó Tertuliano: la sangre de mártires es semilla de cristianos.

## MALA MEMORIA

La CTV ha condenado enérgicamente las medidas tomadas por el gobierno polaco contra Solidaridad.

¡Qué poca vergüenza y qué mala memoria!

Los militares polacos no habrían necesitado tomar medidas que repercuten tan negativamente sobre su prestigio interno y su imagen internacional, si hubiesen tenido a su servicio una central sindical sumisa, dispuesta a intervenir por la fuerza los sindicatos que no se rinden a los deseos del gobierno.

Lo de Polonia es una ignominia. Pero al menos allá fueron los militares los que aplastaron a los obreros. Lo que no tiene nombre es que los mismos dirigentes obreros traicionen a sus hermanos.

## "REPRIMEN CON INJUSTICIAS LA VERDAD" (Rom. 1.18)

La promesa era que para la próxima visita del Presidente no habría en La Vega más viviendas provisionales para damnificados (trailers, barracas, etc...). El día de la visita se acercaba y allá estaban los trailers con todo el deprimente cuadro de condiciones de vida que les acompañan en los ya frecuentes campamentos de damnificados. Sin embargo el día de la visita, bien temprano y sin mediación de otros anuncios... se llevaron los trailers con todo y gente dentro. El Presidente pudo ver a La Vega sin trailers y enfiesta en vísperas de Navidad. Los trailers y sus habitantes estaban muy lejos como para ser contemplados por el Presidente y su comitiva.

Llegó el fin de año y el gobierno anunció su regalo a los pobres: el bono alimenticio, el marrón de los pobres. Desde Copei y desde el Gobierno salieron los defensores del "subsidio a la pobreza" denunciando demagógicamente a quienes aceptan los subsidios a los ricos y protestan por el subsidio a los pobres. Aparentemente el bono alimenticio es inatacable por ser una "medida de justicia"... Dejando de lado la innegable pretensión electorera (tal vez ya tardía) y los seguros vicios de la distribución del marrón de los pobres, la más elemental honestidad indica que una medida como ésta no es más que la demostración de la incapacidad de este orden social para producir justicia y su mostrenca y abortiva consagración ideológica de la injusticia por vía de la limosna, (o algo parecido con perdón de la limosna).

Con la seriedad y solemnidad tradicionales, el presidente del Banco Central de Venezuela anunció que la política antiinflacionaria del Gobierno durante el año pasado había tenido un éxito llamativo: el índice del costo de la vida se había incrementado apenas en 11.3 por ciento. Era difícil creerlo, pero lo había dicho el presidente del BCV. Después supimos

que no era verdad; mejor, que era sólo parte de la verdad: la comparación de los promedios anuales de incremento del índice del costo de la vida mostraba que su incremento para 1981 había sido de 16.2 por ciento. El presidente del BCV había dado la cifra correspondiente a la comparación de los meses de diciembre de 1980 y 1981 respectivamente, y se había reservado la comparación de los promedios anuales, en este caso menos favorable a la política del gobierno.

Detrás de la mudanza de las viviendas provisionales de La Vega, de la defensa del "marrón de los pobres" y de la comparación puntual de los índices de costo de la vida, hay algo más que cronogramas ajustados, juegos de palabras o selección neutra de técnicas alternativas. Está presente la intención de presentar como real y verdadero lo que es falso, y de vengarse un dividendo político. En otras palabras: una violación de la verdad que se desentiende de la más elemental honestidad con las cosas, que es anterior a cualquier juicio moral.

No podemos evitar el recuerdo de las palabras de Pablo a los Romanos: "Se está revelando además desde el cielo la reprobación de Dios contra toda impiedad e injusticia humana, la de aquellos que reprimen con injusticia la verdad" (Rom. 1,18).

### UNA BUENA NOTICIA: LA NOTICIA NO ES DELITO MILITAR

El mes de Diciembre trajo dos buenas noticias para el periodismo venezolano: la Corte Suprema de Justicia sentenció que el caso de la periodista María Eugenia Díaz (ver SIC No. 437, p. 313) debería ser juzgado por los tribunales civiles y no por los militares; unos días más tarde, puesta a derecho la citada colega, el tribunal abocado al caso, dictaminó que ésta podría permanecer en libertad mientras se ventila el asunto y se llegue a la sentencia definitiva.

María Eugenia Díaz tuvo así la alegría de pasar las fiestas

con su familia y la de sentirse en todo momento apoyada por los organismos gremiales y sindicales y por todos los colegas.

La sentencia de la Corte Suprema, al dictaminar en la forma en que lo hizo en este caso, ha sentado una jurisprudencia importante, ya que es una garantía más para la libertad de prensa en nuestro país.

En momentos en los que en tantos países de nuestra América Latina el periodismo se ha vuelto una profesión peligrosa, es auspicioso constatar que Venezuela, por medio de sus poderes constituidos, consolida la salvaguardia del secreto profesional y delimita el ámbito de la justicia militar, sentando bases para el ejercicio de un periodismo libre que no puede sino robustecer la democracia.

### REDUCCIONES DE PERSONAL

La racionalización de la administración pública es una necesidad sentida por cualquier ciudadano medio que no logra entender cómo un gasto público creciente se traduce en una también creciente insuficiencia en la prestación de servicios y en la administración del Estado.

Menos por respeto a este ciudadano que por las actuales insuficiencias financieras y presupuestarias del Estado Venezolano se ha empezado recientemente a tomar en serio la urgencia de dicha racionalización y ya estamos asistiendo a sus primeras consecuencias en la forma de reducciones masivas de personal.

No obstante, ciertos acontecimientos de los últimos meses mueven a la sospecha de que los criterios con los cuales se está procediendo a este respecto no son tan claros como sería deseable. Ya se sabe que se puede "racionalizar" de muchas maneras, y entre otras cosas se puede racionalizar en orden a objetivos fijados por procedimientos absolutamente irracionales.

Así, cuando se usa la policía para notificar a los afectados su despido, cuando se eliminan

departamentos enteros sin sustituir en todo el resto de la administración, cuando se despide a un gran número de personal calificado y entrenado gracias a millones de bolívares que el Estado ha recientemente empleado para ello, cuando se despide precisamente al personal de carrera, en buena parte con una valiosa experiencia acumulada y, sobre todo, cuando se conoce que un número equivalente o superior de personal nuevo ha sido contratado por los mismos organismos sujetos a racionalización y reducción presupuestaria, cuando todo esto sucede, hay razones para poner en tela de juicio los criterios que presiden las decisiones y para pensar que estamos eludiendo una vez más la necesidad de enfrentarnos a los problemas reales de la ineficiencia y el despilfarro y presenciando una nueva forma de los "cortes de cabeza" y "repartos de cargos" de tan larga tradición en nuestro medio político.

Piense si no en Prevención del Delito, en el Consejo Nacional de Recursos Humanos, en el MAC...

### CONTINUA EL HORROR

Una vez más, el secuestro de dos sacerdotes y una religiosa y la muerte de un sacristán denuncian en Guatemala la violencia de una sociedad que sólo se mantiene mediante la más cruel represión.

Guatemala fue el país con más asesinatos de sacerdotes de todo el mundo. Ahora comienza el nuevo año con estas víctimas...

Como un grito más para decirles a todos los que no quieren oírlo que la justicia, la libertad y el culto al Dios verdadero no se garantizan por el respeto a la propiedad privada, la libertad de empresa y las elecciones "democráticas". Y que a la Iglesia se la persigue donde se reprime al pueblo.

## Menos inflación, más desempleo

M. IGNACIO PURROY

Leopoldo Díaz Bruzual, Presidente del Banco Central de Venezuela, no podía dejar pasar la oportunidad del balance de fin de año para hacer honor a su aureola de hombre polémico y conflictivo. No tuvo ningún recato en "zarandear" a dos instituciones sagradas y poderosas, como son la CTV y Petróleos de Venezuela. A la primera acusó de considerar a las empresas del Estado como un botín de reivindicaciones salariales desproporcionadas y a la segunda le reprochó su merma de productividad, manifestada en un aumento exagerado del personal con rendimientos decrecientes. Como era de esperar, se desató una encendida polémica sobre esos tópicos, que lamentablemente hizo pasar por alto el contenido mismo del balance económico. Por considerarlo importante, queremos recoger y comentar aquí los rasgos que han caracterizado a la economía venezolana durante 1981.

### CONTINUA EL ESTANCAMIENTO

Por tercer año consecutivo, el crecimiento de la economía fue prácticamente nulo, alcanzando apenas una tasa de 0.3 por ciento. Teniendo en cuenta que el crecimiento de la población estuvo alrededor del 3.5 por ciento se llega a la triste conclusión que el Producto Territorial por cápita descendió en aproximadamente 3.2 por ciento. Hay que reconocer, sin embargo, que el estancamiento se debió fundamentalmente a la reducción del producto petrolero en 4.6 por ciento. Pero tampoco los restantes sectores internos tuvieron un comportamiento adecuado, ya que únicamente crecieron en 0.8 por ciento.

Analizando el comportamiento por sectores, tenemos las siguientes tasas de crecimiento:

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| - Agricultura:                    | -2.8% |
| - Construcción: (ligero descenso) |       |
| - Industria Manufacturera:        | +0.8% |
| - Industria Eléctrica:            | +6.4% |
| - Servicios:                      | +0.8% |

El desglose por sectores arroja resultados preocupantes. Preocupa, sobre todo, el descenso de la producción agrícola, por lo que ello implica para el abastecimiento de la población y la debilidad estructural del estado económico venezolano. La debacle agrícola se atribuye a las prolongadas lluvias

durante el año, pero es triste que la agricultura venezolana dependa todavía en tal grado de condiciones climatológicas fortuitas. La construcción, principalmente la privada, continúa deprimida. Y en lo referente a la industria manufacturera, el crecimiento de 0.8 por ciento no se puede considerar en absoluto satisfactorio para un país en vías de desarrollo.

La consecuencia inmediata de esta recesión o estancamiento en los sectores tradicionalmente generadores de empleo (agricultura, construcción, manufactura y servicios) ha sido un aumento significativo del desempleo y el subempleo. La CTV estima que el desempleo a fines de 1981 alcanzó la tasa de 9 por ciento de la fuerza de trabajo y el subempleo debería oscilar alrededor del 20 por ciento de la fuerza activa. Estas son tasas muy altas para un país, que no hace más de cinco o seis años había llegado prácticamente al punto de pleno empleo.

El Banco Central y el Gobierno atribuyen el estancamiento al natural proceso de readaptación y ajuste de la economía. Esta parece una explicación excesivamente simplista, por la sencilla razón de que no ha habido tal vuelco en el devenir económico como para generar esos ajustes. Más bien debería atribuirse responsabilidad al hecho de que las medidas económicas tendientes a esos ajustes se han quedado las más de las veces inconclusas o han sido contradictorias entre sí. Pero, sobre todo, el decaimiento económico durante 1981 ha sido resultado de una política monetaria claramente restrictiva. Tal como explicamos más adelante, la lucha contra la inflación emprendida por el BCV, a través de la restricción de la liquidez monetaria, tenía necesariamente que frenar la actividad económica y destruir numerosos empleos.

### REDUCCION DE LA INFLACION

Junto con el mejoramiento de la balanza de pagos, reflejado en un aumento de 2.950 millones de dólares en las reservas internacionales del país, el gobierno se atribuye éxito rotundo en el combate de la inflación. Comparando puntualmente los meses de diciembre de 1980 y 1981, el costo de la vida en el área metropolitana de Caracas

aumentó en un 11.3 por ciento, a diferencia del 19.6 por ciento registrado en el año anterior. Ahora bien, utilizando un indicador más representativo, como sería tomar los índices promedios durante el transcurso del año, la tasa de inflación pasó de 21.6 por ciento en 1980 a 16.2 por ciento en 1982. Voceros de la oposición, incómodos por este "tanto" político que se está anotando el gobierno, han desatado una polémica estéril acerca del "engaño" que significa usar el método de comparación puntual de meses. Pero es innegable que, cualquiera que sea el método de medición elegido, ha habido una reducción sustancial del ritmo inflacionario.

Para los pocos concededores de la ciencia económica es justo reconocer que frenar y revertir un proceso inflacionario es tarea harto ardua y meritosa. Pero también hay que recordar un axioma, conocido en la ciencia económica como relación o "curva de Phillips", según el cual las reducciones drásticas de la inflación sólo se logran a costa de aumentar el desempleo. Y esto es lo que ha sucedido en Venezuela. La razón de ello es muy simple: Para disminuir las presiones inflacionarias, la autoridad monetaria (BCV) debe frenar la demanda de bienes de consumo y de inversión. Esto se logra limitando la disponibilidad de recursos monetarios (la así llamada "liquidez"), con lo cual se frena el consumo y la inversión, decayendo así la actividad económica y generando estancamiento y desempleo.

### CAUSAS DEL EXITO ANTI-INFLACIONARIO

El primer factor, por consiguiente, de la desaceleración de los precios ha sido la política monetaria contractiva del BCV, el cual ha mantenido la liquidez en niveles muy bajos. De marzo a septiembre el mecanismo para reducir la liquidez consistió en permitir la salida masiva de dinero al exterior. Esto se logró manteniendo artificialmente bajas las tasas de interés internas, lo cual motivó al capital a buscar mejores rendimientos en el exterior. Hubo meses en que el promedio diario de salida de divisas alcanzó la inusitada suma de 110 millones de dólares. A fines de agosto, sin embargo, el Banco Central adoptó



un cambio de estrategia: liberó las tasas de interés y permitió así que éstas aumentaran considerablemente. De esta forma disminuyó la salida de dinero al exterior, pero se encareció el dinero, con lo cual el público y las empresas se mostraron reacios a hacer uso del crédito.

Un segundo factor debe buscarse en el hecho de que el año 1980 tuvo la "mala suerte" de ser el año donde se desplegaron los efectos de la liberación de precios y tuvo lugar el aumento general de sueldos y salarios. En 1981 las aguas inflacionarias volvieron a su cauce normal.

Y el tercer factor tiene relación con la disminución de la inflación en el exterior, principalmente en Estados Unidos, donde el índice bajó por debajo del 10 por ciento. Dada la enorme dependencia externa de Venezuela, cualquier variación de la inflación en el exterior repercute directamente en el nivel de precios venezolano. De tal forma que no todo ha sido obra únicamente del gobierno.

#### EL POLEMICO "BONO ALIMENTICIO"

También el Presidente de la República transmitió su mensaje de fin de año e hizo su balance. Este no añadió nuevos datos a los aportados por el mensaje de Díaz Bruzual, pero arrojó a la palestra pública un hierro candente, que está quemando las manos de los partidos y sindicatos de oposición. Anunció la introducción al Congreso de un proyecto de ley para establecer un bono alimenticio de 100 bolívares para las familias con ingresos inferiores a Bs. 1.500 mensuales, como forma de "atender a los sectores de menos recursos en su seguridad alimentaria". Según datos del último censo de población, el bono beneficiaría a un conjunto de 2.500.000

personas. El costo del programa ascendería a la cantidad de 2.900 millones de bolívares. Dado que el promedio familiar está alrededor de 5 personas por familia, las familias recibirán un promedio de Bs. 500 en valores alimenticios a ser canjeados por alimentos (y bebidas también?) en el comercio.

Nadie, ni siquiera el gobierno sabe cómo se va a implementar el programa, quién y cómo se seleccionarán los beneficiarios, y cómo se entregarán los bonos, de qué forma se evitará el "negocio" de los bonos, etc. Pero parecería que eso no le importará demasiado al gobierno, ya que la intencionalidad del bono es fundamentalmente política. Haciendo gala de su astucia llanera, el Presidente puso a las fuerzas políticas entre la espada y la pared. En su mensaje dijo estar seguro que "todas las fuerzas políticas, especialmente las de la oposición, que tanto énfasis ponen en lo relativo al costo de la vida y al deterioro del salario real le dispensarán la más cálida acogida a este Proyecto de Ley". Si acepta el programa del bono, está la oposición otorgándole al gobierno una baza electoral importante. Si no lo aceptan, aún cuando aduzcan mil razones válidas, serán reprochados de negarles a los pobres su pan de cada día. En vez de decretar la medida por la vía ejecutiva y precisamente para poner a la oposición en situación incómoda, Luis Herrera ha elegido el innecesario camino del Congreso, que deberá sancionar el programa en forma de ley.

Efectivamente, la oposición ha rechazado la idea del bono alimenticio con los calificativos más duros: se le ha llamado "caridad electorera" (Jóvito Villalba), "limosna" y "cortina de humo" para distraer de los aumentos de precios (José Vargas), "filantropía en cuéntagotas" (Canaché Mata). Únicamente el MAS ha querido escaparse de la trampa, alegando que "más vale algo que nada" y alertando sobre la necesidad de estudiar detenidamente su implementación. Las críticas son ciertamente fundadas y el programa degenerará probablemente en burocratización, corrupción y abuso electorero. Pero lo que más duele es ver la degeneración política que ello refleja. En vez de dedicar los recursos económicos y la capacidad humana del país a buscar soluciones generadoras de empleo y bienestar permanente, se recurre a una solución demagógica, transitoria e insuficiente.

#### ¿HABRA POR FIN REACTIVACION?

Pero volvamos a temas serios. Todo el mundo se pregunta hasta cuándo se va a prolongar el estancamiento de la economía. La reactivación anunciada por el gobierno hace un año ha brillado por su ausencia. De nuevo se anuncia que 1982 será un año de franca recupe-

ración, pero existe un pesimismo generalizado al respecto. La discusión sobre este asunto se reavivó con motivo de la presentación del Proyecto de Presupuesto al Congreso. El presupuesto para 1982 significará una reducción de 6.5 por ciento respecto a lo gastado en 1981 y no se prevén recursos adicionales, que permitan aumentar sustancialmente ese nivel de gastos durante el año. (Véase reseña sobre el Presupuesto en la sección "Vida Nacional" de este número). Por esta razón, las fuerzas políticas de oposición han objetado que el presupuesto para 1982 no permitirá salir de la recesión. Para medir el efecto expansivo o contractivo del gasto público, sin embargo, no basta con la simple comparación del volumen total de gastos, ya que ciertos rubros de gastos no tienen efectos sobre la economía interna. Excluyendo el gasto público en el exterior y los ingresos fiscales obtenidos en el exterior, e incluyendo los desembolsos del FIV y entes descentralizados obtenemos el "gasto interno neto", que en 1982 aumentará en 6 por ciento respecto a 1981. Por otra parte, el gasto fiscal destinado a la generación de producción, que incluye los desembolsos del FIV, aumentará este año en 11.5 por ciento. Finalmente, la oferta monetaria de origen fiscal se incrementará en 9.4 por ciento. Todos estos indicadores revelan que el gasto público anterior aumentará respecto al año efectivo, pero todos los incrementos están por debajo de la tasa de inflación estimada, lo cual significa que por el lado fiscal no vendrán impulsos de reactivación. La cuestión sobre si vendrá la reactivación o no, dependerá en gran medida de la prioridad que se le dé a la lucha anti-inflacionaria. De continuar el Banco Central con su política monetaria contractiva para reducir la inflación a 10 por ciento o menos, el estancamiento continuará. Pero ya se acercan las elecciones presidenciales y eso obligará al gobierno a aflojar un poco las riendas. Por otra parte, la economía internacional iniciará en el próximo año el proceso de recuperación, lo cual tendrá repercusiones positivas en Venezuela. De todas formas, las predicciones de los pronosticadores económicos son conservadoras. Pedro Palma estima el crecimiento para 1982 en 1.4 por ciento, Ruth de Krivoy entre 1.5 por ciento y 2 por ciento. Realistamente hablando no es de esperar una reactivación acentuada, a no ser que razones electorales obliguen al gobierno a "soltarse el moño".



# Desde dónde y hacia dónde de la Iglesia latinoamericana

EDUARDO J. ORTIZ

Después de haber escrito *Eclesiogénesis* (1), donde se abordan algunas cuestiones del tratado sobre la Iglesia replanteadas por la práctica de las comunidades cristianas de base, Leonardo Boff acaba de publicar una nueva colección de ensayos en los que profundiza temas complementarios (2).

Ya que todavía el libro no ha sido traducido al castellano, y ya que en él se presenta una temática hoy muy debatida sobre la que nuestra revista, en atención a sus lectores, ha reflexionado con alguna frecuencia (3) parece útil ofrecer aquí un resumen de algunas proposiciones del autor. Varias de ellas pueden parecer polémicas y discutibles, pero el cristiano que busca la verdad no es una persona inmadura que tema escrutar y acrisolar los fundamentos de su fe.

Al presentarlas en un orden distinto, a veces con otras palabras, y siempre fuera de contexto, quedarán necesariamente incompletas. La lectura del libro, cuya traducción esperamos, ofrecerá el complemento adecuado. De todas formas se ha tratado de conservar fielmente las expresiones originales, aunque para agilizar la lectura se haya evitado por lo general el uso de comillas.

## DESDE DONDE

En los años inmediatamente anteriores al Vaticano II era común el concebir a la Iglesia como "sociedad perfecta". Ella se bastaría a sí misma y sería la portadora exclusiva de una salvación actualizada en los sacramentos. Tiene una estructura jerárquica que conserva la tradición, concebida como depósito de fórmulas exactas y normas fijas que el Magisterio guarda fielmente, defendiendo celosamente e interpreta auténticamente. El mundo no posee aquí consistencia teológica, debe ser convertido.

En este modelo la Iglesia se hace presente en el mundo mediante pactos con un Estado que provee a sus necesidades y garantiza su funcionamiento. A la vez ella sanciona y legitima los poderes establecidos. Es el antiguo pacto colonial. No es que la Iglesia se olvide del pobre. Ella quiere servir al pueblo ignorante y para eso se alía con quienes pueden ayudarla. Es así como organiza sus obras con la clase dominante que con-

trola al Estado, y a partir de sus intereses. En muchos casos se llegan a hacer cosas para los pobres pero no con los pobres ni desde los pobres.

Esta tendencia es ya, antigua, aunque no tanto como el Evangelio del que diverge en algunos aspectos. En este sentido diversos autores protestantes etiquetan como "catolicismo" a una tendencia negativa latente ya en los últimos escritos del Nuevo Testamento.

En las cartas Pastorales (Timoteo y Tito) y las Católicas (Pedro, Judas, Santiago y Juan) asistiríamos impotentes —según estos autores— al triunfo de la institucionalización sobre el carisma en la triple vertiente autoritaria, doctrinal y ritual.

Pero otros estudios valoran más positivamente este fenómeno. El catolicismo sería la concreción inevitable del cristianismo en la historia, una vez que el grupo de seguidores de Jesús creció en número y se dispersó entre las naciones.

En este proceso el cristianismo asumió contenidos religiosos de otras culturas. Operó una síntesis extremadamente rica de tensiones sin perder su identidad fundamental. Ser sanamente católico implicaría estar libre de prejuicios y abierto a la totalidad del Evangelio.

Pero el paso de los siglos generó también síntomas patológicos en el catolicismo. "Patológicamente católico es quien se exclusiviza en algunas líneas o se encierra solamente en algunas corrientes como mediaciones absolutas de la fe. Nada más lejano y ajeno al espíritu evangélico que la pretensión catolicista de infalibilidad ilimitada, incuestionabilidad, certezas absolutas, incapacidad de reconocerse más que en una única doctrina, una única liturgia, una única norma moral y una única organización eclesial. Una cosa es el dogma y otra el dogmatismo, la ley y el legalismo, la Tradición y el Tradicionalismo, la autoridad y el autoritarismo".

El catolicismo actual es demasiado catolicista y reaccionario, poco fiel a su gran Tradición y obsesionado por sus tradiciones menores y recientes. No es suficientemente tradicional y es demasiado tradicionalista. Porque es poco católico y poco tradicional siente dificul-

tad en repetir la experiencia arriesgada de sus principios, y en abrirse con más generosidad al catolicismo popular, dejándose renovar a partir de la experiencia cristiana vivida por el pueblo de Dios. Olvida que la identidad cristiana no es una teoría sino una vida ligada a la experiencia de Jesús de Nazaret.

## POSIBILIDAD DE CONVERSION

Por más que se puedan irritar los detentores del poder eclesiástico, dice Boff, debemos constatar que la Iglesia, como institución no ha salido victoriosa contra la tentación del poder. Perdió la oportunidad de encarnar una manera nueva de relacionarse entre los hombres, por el camino del poder concebido como pura función de servicio para el bien de todos, e imitó en cambio los modelos que conciben el poder como gestación y alimentación de élites explotadoras y marginadoras.

En la Iglesia se ha perdido la fraternidad. Su misma constitución estructura a unos sobre otros —a los ordenados sobre los laicos— y encubre ideológicamente esa dominación porque los mismos que detentan el poder elaboran su correspondiente teología que viene a justificar, reforzar y socializar la forma histórica de ejercer la autoridad atribuyéndole un origen divino.

Más aún; la Iglesia que hoy se ha convertido quizás en la institución que más alto proclama los derechos del hombre, mantiene en cierto sentido una práctica ajena a su teoría. "En el interior de la Iglesia hay violación de derechos humanos no sólo por abusos personales de poder, sino también como consecuencia de una determinada manera de comprender y organizar la realidad eclesial".

Entrarían aquí a nivel institucional la centralización del poder decisorio, el nombramiento de quienes ocupan puestos directivos sin consultar a las bases, la marginación de los laicos y particularmente de la mujer. Ni siquiera los sacerdotes son considerados aptos para reflexionar, organizarse y decidir en común sobre los asuntos que les conciernen.

A nivel de formación de opinión,

las informaciones eclesiológicas funcionan dentro de un ámbito muy restringido. "La Jerarquía es muy sensible a la censura que el Estado impone a las informaciones y a los canales de expresión; pero no ocurre lo mismo en cuanto al control casi inquisitorial que ella impone sobre los medios católicos de información y expresión. Cualquier artículo en una revista teológica de carácter científico o de espiritualidad que no se conforma a un cierto tipo de interpretación episcopal o que avanza hipótesis teológicas frente a problemas nuevos surgidos en la sociedad, provoca una reacción muchas veces violenta con amenazas de eliminar al director o de incoar un proceso doctrinal ante instancias superiores. No es de admirar que la producción cultural católica esté caracterizada por el servilismo y la inexpresividad. Helder Camara acuñó una expresión que resume todo un discurso: gran parte de la prensa católica ha sucumbido al matrimonio que el diablo introdujo en la Iglesia; el de la mediocridad con el mal gusto".

A nivel disciplinar el tratamiento que la Iglesia da a sus procesados puede llevarlos a noches oscuras de sufrimiento solitario, a perturbaciones psicológicas y, como ha ocurrido ya, a la misma muerte. El reglamento para el examen de doctrinas publicado por la Sagrada Congregación para la Doctrina de la Fe el 15 de enero de 1971, "cercena una serie de derechos humanos consagrados hasta por sociedades manifiestamente ateas".

¿Podrá la Iglesia convertirse a un testimonio más exigente y más elocuente del evangelio? Ella puede, porque lo está mostrando, con la condición y la medida en que renuncie a cierto tipo de poder. Por vocación propia la Iglesia está hecha a la medida del reino futuro y reconoce su propia provisionalidad. Su identidad auténtica está en el futuro que todavía Dios no ha revelado. La medida de la conversión de la Iglesia hacia una encarnación más adecuada del evangelio es que ella sea signo de libertad y se capacite para entrar en un proceso liberador junto a los demás hombres.

Tal vez la Iglesia-Institución, experimentada y prudente como todas las ancianas, al oír estas reflexiones sonría como la vieja Sara que era estéril. Ella ya no cree en la posibilidad de concebir. Se ríe. Entretanto séanos permitido soñar y colocarnos del lado de Abraham que oyó a Dios preguntar: ¿por qué se ríe Sara? ¿Hay algo imposible para Dios? (Génesis 18.14). ¡Sonríe, Sara,



porque de estéril te tornaste fecunda y de vieja fuiste transformada en nueva! Sara ya ha concebido. Ya comienzan a aparecer las señales de la nueva vida: una iglesia nueva está naciendo en el vientre de la humanidad.

#### IGLESIA QUE APRENDE DEL POBRE

La teoría dicotómica que divide a los cristianos entre Iglesia docente (la que debe enseñar) encarnada en los Obispos, e Iglesia discente (la que debe aprender) encarnada en todos los demás cristianos es insuficiente para describir la realidad eclesial.

Toda la Iglesia es alumna de Jesucristo y discípula de su Espíritu. Toda la Iglesia es maestra enviada a testimoniar lo que ha experimentado. El aprender y el enseñar son dos funciones y no dos fracciones eclesiológicas. Todos podemos aprender de los demás.

A pesar de la igualdad básica que debe darse entre los cristianos, existe una instancia que asume de forma especial la misión de enseñar. Pero al aceptarla no se deben dejar de lado los condicionamientos sociológicos e históricos en que esta distinción se ha codificado. En todo caso se trata de una distinción dentro de la comunidad, y no de una instancia fuera o por encima de la misma.

La patología docente-discente se volverá sana cuando haya un diálogo franco entre ambas partes, una actitud de mutua crítica, y un polo de referencia externo que es la misión de la Iglesia en el mundo.

Es precisamente esta misión la que ha enseñado a la Iglesia latinoamericana a ponerse del lado de los pobres, y la que la ha hecho rejuvenecer en ese servi-

cio. Ella nace y se reinventa siempre que los hombres se reúnen para oír la palabra de Dios, creer en ella y seguir juntos a Jesucristo impulsados por su espíritu. Y esto ocurre hoy de una forma especial en las comunidades cristianas de base (4). Son generalmente los pobres, al mismo tiempo oprimidos y creyentes, los miembros de estas comunidades. A la vez son muchas veces los seculares quienes asumen la tarea de llevar adelante el evangelio y mantener viva la fe. Ellos constituyen la base de la sociedad (clases populares) y de la Iglesia (seculares).

Pero eso no quiere decir que allí se propugne un conflicto entre cúpula y bases o entre institución y comunidades; lo que existe es tensión entre una Iglesia que optó por el pueblo pobre y su liberación, y grupos de esa misma Iglesia que no hicieron esta opción.

Se está dando un éxodo de una Iglesia clerical a otra del pueblo, no sólo para el pueblo sino con el pueblo; de una Iglesia impositiva, anónima, que no pregunta, que no informa, que exige obediencia ciega a las leyes institucionales, a una Iglesia fraternal donde predomina el diálogo, los servicios, las relaciones horizontales, la corresponsabilidad; de una Iglesia alienada en sólo ritos y sacramentos, desencarnada y aliada con los ricos, a una Iglesia que busca al pobre, detecta las injusticias y defiende a los explotados.

En ella se cumplen las notas que tradicionalmente han distinguido a la verdadera Iglesia: unidad, santidad, catolicidad, apostolicidad (5). Sólo que estas notas quedan también reinterpretadas en la nueva práctica.

La tradición teológica comprendió la unidad de la Iglesia como construida

sobre tres ejes: la misma fe, los mismos sacramentos y el mismo gobierno jerárquico. En las comunidades de base estos elementos se estructuran fundamentalmente a partir de la misión. El contexto conflictivo de las bases configura además muy concretamente esta misión de la Iglesia: pensar y vivir la fe de forma liberadora, comprometida con los humillados, luchando por su dignidad y ayudando a construir una convivencia más conforme con los criterios evangélicos.

La santidad, no implica sólo lucha contra las propias pasiones, sino también crecimiento en las virtudes exigidas por la lucha política contra la explotación, contra la generación de mecanismos de acumulación excluyente y a favor del esfuerzo por construir relaciones más comunitarias y equilibradas.

La catolicidad se explicita en una vocación universal dentro de una nítida opción de clase: justicia para todos, derechos para todos y participación para todos. Pero los derechos de todos pasan por la mediación de los derechos recuperados y asegurados de los pobres.

La apostolicidad es característica de la comunidad, y no únicamente de algunos portadores del poder sagrado. La comunidad de base recupera el sentido primitivo de apostolicidad en la medida en que, en cuanto comunidad, se siente toda ella enviada, portadora de la ortodoxia de la fe, y de los diversos servicios que el Espíritu suscita en ella, viviendo, como los apóstoles, en el seguimiento de Jesús, de sus actitudes, de su mensaje, y de la esperanza del Reino.

En los dos últimos capítulos del libro, Boff sugiere pistas teológicas para una eclesiología más fiel a los escritos del Nuevo Testamento y menos proclive a desviaciones. En vez de hablar de cuerpo místico de Cristo, lo que parece implicar una infectibilidad absoluta y una jerarquización estricta, se debería volver a la Iglesia como sacramento del Espíritu, con un principio de organización más carismático y menos institucionalizado.

## HACIA UNA NUEVA ECLESIOLOGIA

Hasta aquí Boff. O mejor dicho, un resumen que no hace justicia a su pensamiento. Hay libros que ganan cuando se recortan. Contienen sólo un par de intuiciones válidas envueltas en un farrago de trivialidades y cobran potencia cuando se desnudan de retórica. Con este libro ocurre lo contrario. Ha habido que prescindir en esta presentación de varios párrafos antológicos. Pero a través de esta muestra ya se pueden reconocer los rasgos del conjunto.

Al leerlo se siente un aire fresco que parece irreal. Hay algo intempestivo en el autor. Como si hubiera olvidado o no supiera que ya hace años que no está permitido hablar en un estilo tan directo. Como si desconociera paliativos y autocensuras. Así hasta en sus críticas más negativas, de cuya fuerza apenas se puede hacer idea el lector por los párrafos que hemos reproducido, está demostrando que vive en la Iglesia brasileña. Hoy muchas de sus afirmaciones, por verdaderas que sean, no pueden ser escritas más que por un teólogo que se siente estimado y apoyado por su jerarquía y mantiene un constante diálogo con ella.

Pero por supuesto, es en la parte positiva donde más se ve reflejado el contexto eclesial desde el que escribe. Perdemos pie y nos sentimos alucinados al oír hablar de más de setenta mil comunidades que albergan a cuatro millones de cristianos entre los que se cuentan cardenales, obispos y párrocos dispuestos a vivir el evangelio desde el compromiso con los pobres.

Esto le hace quizás también ser excesivamente optimista al enjuiciar la coyuntura. En el primer capítulo, en el que se describen los diversos modelos de Iglesia, Boff afirma que el modernizado, el nacido en el Concilio (6) es "numéricamente el más vigente en toda América Latina. Prácticamente la gran mayoría asimiló el Vaticano II y dio el viraje exigido en términos de mentalidad teológica y de presencia en el mundo".

No es ésta la experiencia más común. Más bien se percibe un repliegue. Los voceros más significativos de un nuevo modelo de Iglesia hace unos años, se han vuelto conservadores. Se quedaron sin suelo al ver que las bases superaban sus propuestas y planteamientos. Tuvieron miedo de dar un salto adelante en el vacío de la fe desnuda, y se refugiaron en un pasado conocido y socialmente más gratificante. Algunos de perseguidos se han vuelto perseguidores.

Hoy está por decidirse si la Iglesia brasileña es sólo un anticipo de lo que pronto ocurrirá en toda América Latina, o si será más bien una práctica abortada de lo que nunca se va a permitir que ocurra. Como la primavera de Praga, o de Polonia.

¿Estarán Boff y los que piensan como él construyendo en el aire? No lo creemos. Ya este mismo libro, donde los capítulos críticos y negativos son tan abundantes y expresivos, indican que se sabe muy bien todo lo que falta por caminar. Pero las cosas cambian cuando

se miran las semillas escondidas. Como el mismo Boff diría en una entrevista reciente: "Yo creo que hay una cierta marcha atrás que se da a nivel alto de la institución. Por otra parte, a nivel de las bases, yo creo que ahí sigue el dinamismo de antes y si no hay un avance hacia adelante en términos de novedad, hay un avance hacia los lados, se extiende mucho más el movimiento de base, de comunidades, de inserción en las organizaciones populares, nuevos ministerios. Y me pregunto si es posible estancar ese proceso que tiene un contenido evangélico y liberador de extraordinaria transparencia" (7).

Desde otra perspectiva, habrá quien piense al leer estos ensayos que son demasiado fragmentarios y que apenas replantean algunos puntos sin llegar a presentar un tratado de eclesiología alternativa.

En parte esta limitación se debe al método teológico por el que se ha optado. No se construyen teorías deductivamente a partir de principios absolutos, sino que se acompaña un proceso y se apunta hacia metas que aún no existen. "La verdadera eclesiología —dice Boff en la introducción— no se encuentra en los escritos de los teólogos sino que se realiza en las prácticas eclesiales".

De todos modos, ya Leonardo promete aquí un tratado de eclesiología escrito por él y por su hermano Clodovis. Quienes no creen en la evolución contemplan entre temerosos y escépticos la aparición de nuevos eslabones que hacen cada vez más posible lo que hoy sólo es hipótesis.

## NOTAS

- 1) BOFF, Leonardo: *Eclesiogénesis. Las comunidades de base reinventan la Iglesia*. Sal Terrae, Santander, 1980.
- 2) BOFF, Leonardo: *Igreja. Carisma e poder* — Vozes, Petrópolis, 1981.
- 3) Para no mencionar más que lo más reciente véanse los diversos artículos sobre *La Iglesia en Venezuela* aparecidos en el número de septiembre-octubre 1981.
- 4) BOFF, Leonardo: *Comunidades eclesiales de base* — SIC, noviembre, 1981.
- 5) Este capítulo VIII de *Igreja. Carisma e poder* es una repetición textual del capítulo 6 de *Eclesiogénesis*.
- 6) Aquí hemos omitido su análisis por falta de espacio. El Centro Gurrilla ha escrito sobre él en los números 2 y 4 del *Curso Latinoamericano de Cristianismo*.
- 7) AA.VV. *Testimonios cristianos* Mensajero, Bilbao, 1981, p. 23.

# La ideología como mensaje y masaje<sup>(1)</sup>

CARMELO VILDA

*"...nuestra intención no es, como dijera alguna vez Levi-Strauss de los argentinos, poner de moda en Latinoamérica o Venezuela, lo que ha estado en boga en París. Más bien hemos pretendido cobrar tal distancia crítica de sus planteamientos, que nos permitiera recuperar una perspectiva latinoamericana capaz de confrontar sus teorías y posiciones metodológicas. Por eso no es éste un libro admirativo de teorías norteamericanas o europeas, pues ese homenaje ya lo rinden los mercaderes de las modas intelectuales, sino un esfuerzo para pensar y analizar los problemas de comunicación social, desde una perspectiva latinoamericana" (pg. 8).*

Después de los dos libros publicados por A. Pasquali (2) no se había abordado en Venezuela un estudio tan global y pedagógico sobre los problemas de la Comunicación. Tanto J.M. Aguirre como M. Bisbal poseen, por su parte, experiencia y sobre todo vocación. al aval de la docencia añaden también el de la investigación. Anteriormente habían publicado "El Nuevo Cine Venezolano. Sus problemas y su Sociología" (Edit. Ateneo, Caracas, 1980). Otro factor positivo es su "ideología"

especial, me refiero a la actitud crítica frente a los Medios y al interés en desmascarar las falacias, manipulaciones y deformaciones culturales que generan los procesos comunicacionales. Por último hay que resaltar su perspectiva latinoamericana.

Voy a comentar este libro dejando constancia en primer lugar de que "el hecho de escribir un libro constituye todavía en Latinoamérica un gesto de emancipación cultural" (pg. 8). Tres partes integran la obra.

## PRIMERA PARTE (pgs. 11-78). TENDENCIAS DE LOS ESTUDIOS LATINOAMERICANOS EN EL ANALISIS DE LOS MEDIOS MASIVOS

*"constituye un balance general de las investigaciones sobre Comunicación Social en América Latina y Venezuela. Se recogen las tendencias dominantes y los nuevos lineamientos para una investigación alternativa, nacidos en la confrontación de estos últimos años" (pág. 9).*

Sin embargo reconocen desde el principio que "no se puede hablar, en América Latina, de una larga tradición de investigación" (pg. 15). Advierten también la "dispersión y se echa de menos un método universalmente aceptado" (pg. 15), pero a la vez subrayan "la perspectiva singular desde la que se realizan los estudios, situación de dependencia económica y cultural" (pg. 16). A pesar de todo es evidente la dictadura que los autores europeos (óptica teórico-conceptual) y norteamericanos (óptica cuantitativa de audiencia y mercadeo) ejercen todavía sobre nuestro desarrollo comunicacional. Este hecho es tan evidente que "sólo últimamente nuestras investigaciones apuntan directamente hacia una complementación de los análisis ideológico-políticos" (pg. 19). Aguirre y Bisbal propugnan, por tanto, una metodología que corresponda a nuestras necesidades de países atrasados dentro de una "concepción totalizadora del proceso comunicacional... como un aspecto del proceso productivo general de

la sociedad" (pg. 40).

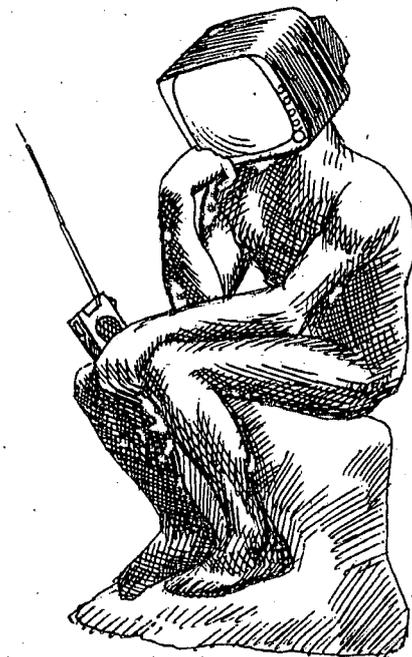
Después de estos presupuestos metodológicos enumeran las publicaciones e institutos que en Latinoamérica se dedican a la investigación comunicacional. A pesar de las amplias referencias no evaluativas: ¡lo lamento!-, "nos queda aún presentar una respuesta latinoamericana a los problemas de la comunicación, así como ayudar a crear las condiciones que permitan terminar con el colonialismo cultural y la dependencia informativa" (pg. 52).

El capítulo referente a Venezue-

## SEGUNDA PARTE (Pgs. 79-192): LA SOCIOLOGIA DE LA COMUNICACION Y EL ANALISIS SEMIOTICO CRITICO

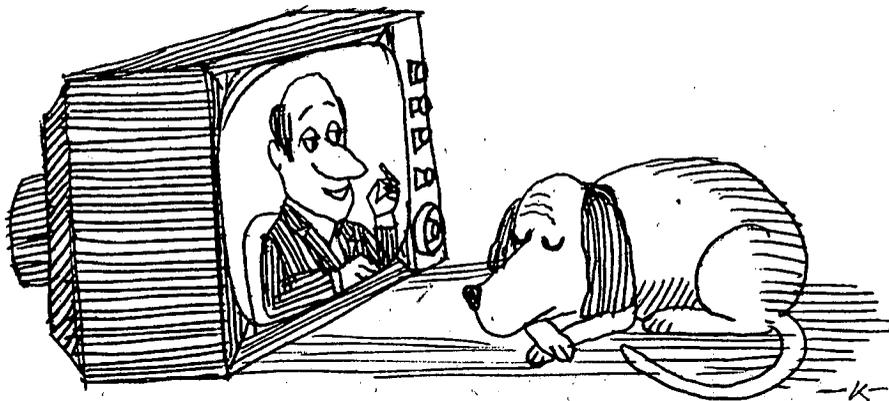
Según los propios autores se trata de "una revisión crítica de las teorías y modelos de investigación, tanto funcionalistas como estructuralistas que han predominado en los análisis y estudios latinoamericanos. También, partiendo de algunas aportaciones de la corriente estructuralista para el análisis de los mensajes, se desarrollan los fundamentos de una semiótica crítica como método apto para descifrar la ideología de los medios masivos y de los procesos comunicacionales" (pgs. 9-10).

Esta segunda parte resulta una introducción a los caminos de la semióti-



la es un poco más crítico. "Si iniciamos una labor de recuento de las pocas investigaciones que se han hecho en el país, nos podremos encontrar que éstas han oscilado entre dos extremos: darle mucha importancia a lo conceptual sobre lo empírico (línea europea) o viceversa (orientación americana)" (pg. 71). Pero, aparte de algunas acotaciones descriptivas sobre la obra de Santoro, M. Colomina, Rangel o Mugica o sobre la labor del ININCO y Centro de Comunicación J.M. Pellín, los autores del libro que reseña apenas analizan muy someramente nuestra producción comunicativa. Hubiera ganado mucho esta primera parte con el trabajo de discernir y evaluar lo poco o mucho producido. No basta con saber qué tenemos sino también conocer lo fundamental de lo producido.

ca. La ciencia de la significación va a servir a nuestros autores para detectar la

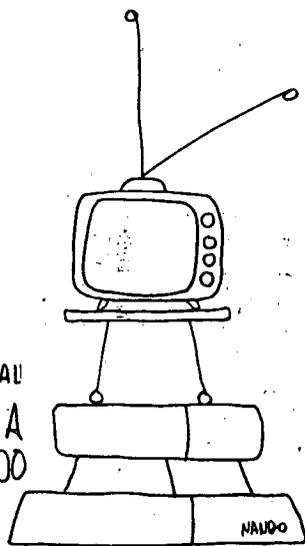


"ideología" (mensaje-masaje) de nuestros Medios de Comunicación. El problema de la significación debe ser, en efecto, el eje de las preocupaciones respecto a la comunicación. Latinoamérica necesita todavía inventariarse, descifrarse, hacer de las conductas antropología y transformar los acontecimientos en historia. Pero sólo podremos lograrlo en la medida en que "signifiquen" los hechos y acontecimientos, es decir, en la medida en que codifiquemos las claves de su sentido, de su identidad en el espectro global del acontecer nacional: "Entre las tareas fundamentales del análisis de los medios masivos está la discusión sobre los particulares contextos económicos y políticos que las condicionan y sobre sus fundamentales premisas de valor" (pg. 107).

Todo esto me parece fundamental. Sin embargo tengo una duda: ¿resulta hoy el estructuralismo la metodología más idónea para el análisis semiológico? "...nos queda por analizar cuáles son los principios y métodos que nos permitan descubrir las leyes de la comunicación y por tanto de la cultural. Ya antes hemos adelantado cómo el método estructural constituye la matriz del análisis semiológico" (pg. 117).

Actualmente las investigaciones semióticas han sido profundamente afectadas por el cansancio del método estructuralista, la crisis del marxismo y el asma generado por la filosofía analítica en general. Que el método estructuralista sea el mejor y el más apto para desenmascarar las ideologías de los "mas-media" no parece hoy una afirmación tan clara y eufórica como hace diez años. El tema central que domina hoy las inquisiciones sobre el significado no es ya el de las estructuras sino el de las actitudes cognoscitivas que subyacen a la utilización y comprensión de los signos. En todo esto topamos siempre con las preguntas kantianas sobre el conocimiento y sus límites sea a través del lenguaje o de la imagen. De nuevo debemos asumir las preguntas de Wittgenstein sobre la incapacidad de "significar"

a través de símbolos. Sobre todo hay que preguntarse si los lenguajes sociológicos-ideológicos-artísticos aportan algo más allá de lo decible, algo no reducible a lo verbal y ese "algo" es precisamente lo que se nos escapa y paradójicamente lo que debiéramos atrapar. La tensión se densifica al comprobar que cualquier "método" exclusivo resulta inoperante, exangüe y pobre cuando al salirse del texto o imagen se pretende interpretar esa realidad socio-político-artística subyacente. Garroni, siguiendo a Luria, llega al extremo de colocar al lenguaje no como dato objetivo-significativo sino sólo como estructuración de la consciencia. "No hay códigos propiamente dichos, ni gramáticas con respecto a la imagen, aunque puedan encontrarse ciertos hábitos o convenciones. Operación y lenguaje se fundamentan



### TERCERA PARTE (pgs. 193-320). CONTRIBUCION AL ANALISIS CRITICO DE LOS MENSAJES MASIVOS DE LA CULTURA POPULAR

"Presenta en forma didáctica un conjunto de esquemas analíticos para la decodificación de los mensajes en los diversos medios masivos. A ellos se añade un modelo para el análisis de la cultura popular, posible matriz de una cultura alternativa" (pg. 10).

La tercera parte evidentemente es más didáctica. Resulta una presentación clara, práctica y crítica de los Medios de Comunicación. Ofrece ma-

ambos en la capacidad cognoscitiva que subyace a todo el mundo, y que es lo que garantiza la comunicabilidad o el conocimiento, incluso de lo que no es sólo lenguaje, de situaciones reales complejas en las que el lenguaje es algo además". (Imagen y Lenguajes, Edit. Fontanella, Barcelona, 1981, pg. 11).

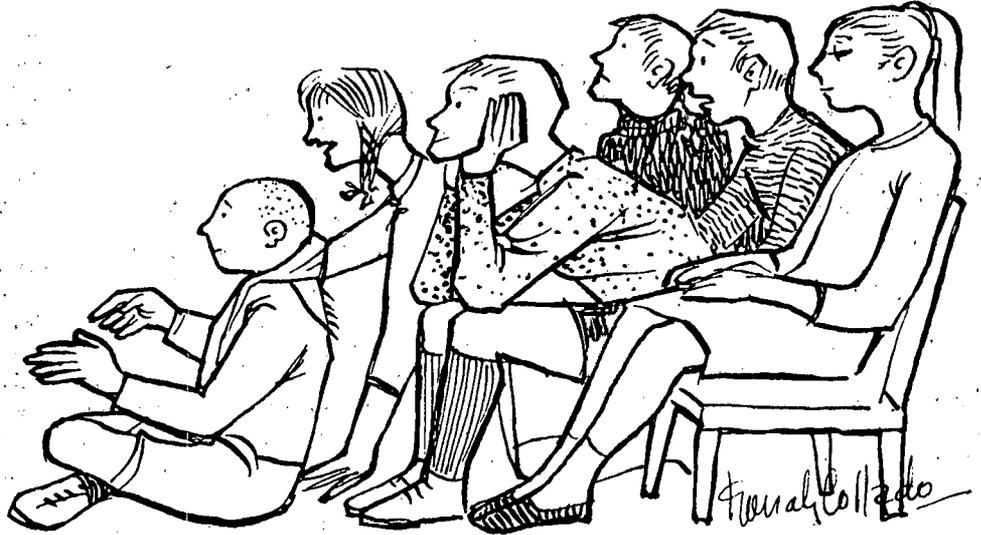
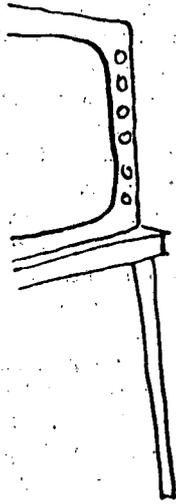
Es por tanto muy angustioso científicamente pasar "del funcionamiento lingüístico a las funciones sociales o articular el nivel lingüístico y el nivel sociológico" (pg. 154) mediante el método estructuralista. Ya no se habla de "lenguaje" ni "estructuras" o "códigos" sino de "operaciones" en las que juega papel preponderante, además de los "significantes" eso irreducible que acompaña a los procesos cognoscitivos.

En un libro editado en 1981 deberían flotar las angustias actuales de la semiótica. Por eso no aparece muy claro "el análisis ideológico de los medios masivos" (pg. 159) ni qué significa la "ideología" o cómo llegar a una "aproximación semiológica al tema de las ideologías" (pg. 168). Los mismos autores reconocen al final la dificultad que comento... "como la semiología no ha sido aún edificada, es comprensible que no exista ningún manual acerca de este método de análisis; más aún, en razón de su carácter extensivo (puesto que será la ciencia de todos los sistemas de signos) la semiología no podrá ser tratada didácticamente hasta que esos sistemas hayan sido reconstruidos empíricamente" (pg. 188).

Por eso me parece enriquecedora la apelación a Marx y Freud cuando tratan de analizar las formas dominantes en los medios masivos de comunicación: "Ahora bien, para el análisis ideológico de los medios ¿es preferible la rejilla freudiana o la rejilla marxista? Ambas perspectivas pueden ser asumidas desde el punto de vista de una semiología crítica sin una reducción simplificadora" (pg. 179-180).

De todas formas lo que sí queda claramente al descubierto son las traiciones culturales que encubren los medios de comunicación.

teriales, consideraciones y esquemas metodológicos que sistematizan los Medios y generan a la vez reflexiones y análisis sobre los efectos socio-políticos-cultura-



les que arrastran. Por otra parte la bibliografía que apoya las diversas áreas (Cine, T.V., Radio, Prensa, Teatro, etc...) ha sido seleccionada cuidadosamente con criterio pedagógico. Insisto en su orientación pragmática, parte claramente del éxito. Los profesores de secundaria y universitaria encontrarán en el libro materiales para iniciar a los alumnos en análisis perspicaces sobre los Medios desde perspectivas muy claras,

críticas y latinoamericanas.

Varias aproximaciones metodológicas para el análisis de la cultura popular coronan el capítulo. "Al hablar de auténtica cultura popular consideramos al modo de P. Freire, dos momentos distintos del proceso revolucionario: a) la

acción cultural por la libertad que se emprende contra la élite dominadora en el poder y b) la revolución cultural que se desenvuelve de acuerdo con el régimen revolucionario, aunque esto no significa que esté subordinado al poder revolucionario" (pg. 319).

#### CUARTA PARTE (pgs. 321-325): GLOSARIO BASICO DE SEMIOLOGIA CRITICA

*"Para facilitar la superación de los escollos lexicales por parte de los estudiantes, críticos culturales y docentes" (pg. 10)*

Es otro de los aciertos notables del libro. Quienes hemos tenido que trabajar a través de la semiología sabemos los contratiempos que se evitan si se tiene a mano un manual de los "tecnicis-

mos" respectivos. El glosario adjunto es muy completo y realizado con esfuerzo clarificador. Hay que felicitar a los autores por este servicio.

#### CONCLUSION

La Ideología como Mensaje y Masaje es un diagnóstico científico sobre las mediaciones ideológicas que provocan en nuestra cultura cotidiana los Medios de Comunicación. Y, frente a la tesis de M. McLuhan de que "el medio es el mensaje", Aguirre y Bisbal concluyen que "la ideología subyacente es el mensaje". Tema actual, preocupante y decisivo dentro de cualquier pretensión liberadora.

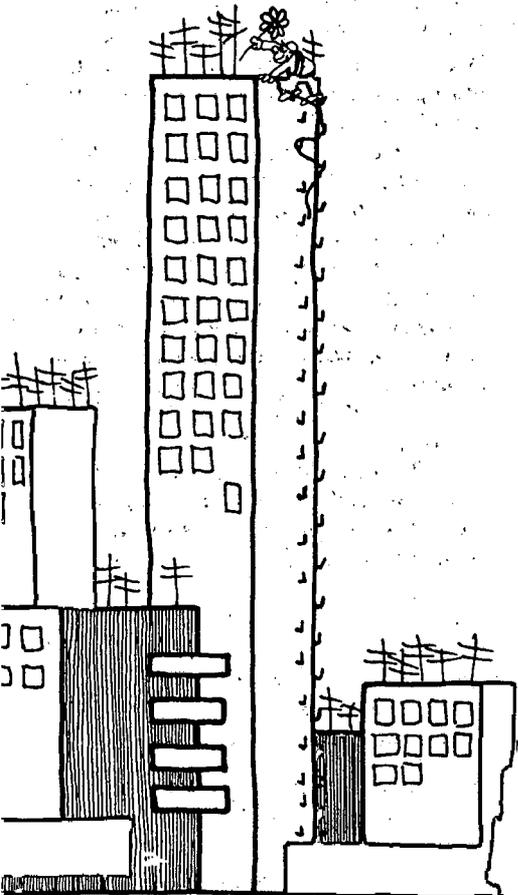
Yo hubiera preferido que el informe sobre la investigación latinoamericana y más concretamente sobre la venezolana hubiera sido más evaluativo y pormenorizado. Pero no es poco conocer obras y autores, Institutos y Centros de trabajo. Sobre los fundamentos de una "semiótica crítica" aunque los autores se basan en el método "estructuralista" (están en su derecho), sí añadido que hoy se investiga a través de otras proposiciones y hallazgos más recientes no apuntados en el libro que comento.

El esquema analítico para la "decodificación de los mensajes" fílmicos, televisivos o periodísticos me parece fecundo y debiera ser patrocinado por los Profesores que pretendan ser pedagógicos en materia de Medios de Comunicación.

A J.M. Aguirre y M. Bisbal les preocupa el tema de la comunicación. Sueñan con una Venezuela desentumecida, liberada de los venenos que inoculan nuestros Medios. La lealtad a esta vocación producirá en el futuro la gran obra sobre la Comunicación latinoamericana que todos esperamos.

#### NOTAS

- 1) AGUIRRE, Jesús María, - BISBAL, Marcelino: *La Ideología como Mensaje y Masaje*. Monte Avila Editores, Caracas, 1981, 359 pp.
- 2) PASQUALI, Antonio: *Comunicación y Cultura de Masas*, Edic. Biblioteca UCV, Caracas, 1963. PASQUALI, Antonio: *Comprender la Comunicación*, Edit. Monteavila, Caracas, 1980.



# HORA INTERNACIONAL

DEMETRIO BOERSNER

El año 1981 terminó en un ambiente internacional caracterizado por un altísimo grado de tensión entre los Estados Unidos y la Unión Soviética, con el consecuente peligro para la paz del mundo. Igualmente se saldó en el deterioro del diálogo norte-sur y en un gran desaliento de los países en vías de desarrollo. Centroamérica y el Caribe, el Medio Oriente y Africa quedaron como zonas de conflicto agudo.

Como factor positivo habría que señalar, sin embargo, la posición conciliadora y favorable a la paz, adoptada en los últimos días del año saliente por los países de Europa occidental, opuestos a un escalamiento aún mayor del conflicto entre el bloque atlántico y el dirigido por la URSS.

## FISURA EN LA ALIANZA OCCIDENTAL

El drama polaco tuvo el efecto de incrementar la intensidad de la campaña del gobierno norteamericano contra la URSS y el campo comunista.

La confederación sindical independiente "Solidaridad", como organización sumamente democrática, dirigida fundamentalmente desde la base hacia arriba, no logró canalizar sus planteamientos dentro de los límites de tolerancia geopolítica del bloque soviético. Al lado de reivindicaciones socialistas democráticas aceptables dentro de los límites mencionados, hubo otras que significaban una determinación a derrocar al sistema político y, posiblemente, dar el paso hacia el bloque occidental. Los dirigentes del gobierno y del partido gobernante polaco al final tuvieron que escoger entre una intervención soviética (que hubiera sido sobremanera terrible) y el mal menor de una gran acción represiva interna. Optaron por la segunda alternativa.

Mientras los pueblos de Europa occidental se limitaron a manifestar su protesta, sin desconocer que en el mundo actual existen realidades geopolíticas que no se pueden ignorar impunemente, el presidente Reagan decidió imponer represalias económicas no sólo al régimen polaco sino también a la URSS como causante en última instancia de toda

represión en su esfera de influencia. No satisfecha con actuar unilateralmente en ese sentido, exhortó a sus aliados de la OTAN a que procedieran de la misma manera.

Moscú replicó por la advertencia de que la paz reposa sobre una repartición del mundo en esferas de influencia, fundamentada en los acuerdos de Yalta (1945) y ratificada más recientemente por los acuerdos de Helsinki (1976). Los países de Europa oriental gobernados por partidos comunistas (con la excepción de Yugoslavia y Albania) se encuentran en la órbita rusa, así como Latinoamérica (excepto Cuba) en la de los Estados Unidos. Ante las "medidas de orden" de un imperio, son normales las protestas del otro, pero no la aplicación de medidas de presión o de represalia.

Los países miembros de la Comunidad Europea y, al mismo tiempo, de la OTAN, decidieron hacer caso omiso de la propuesta norteamericana. Colectivamente, manifestaron su preocupación ante toda veleidad de intervención directa de la URSS en Polonia, pero se negaron a unirse a las "sanciones" norteamericanas contra los Estados polaco y soviético.

Europa occidental ha tomado un rumbo discrepante del norteamericano, principalmente por dos motivos. En primer lugar, sabe que en caso de guerra sería la zona directamente afectada y en peligro de destrucción total. En segundo término, ha desarrollado relaciones económicas sumamente provechosas con los estados de gobierno comunista y no está dispuesta a sacrificar esas relaciones, sobre todo en una época de recesión.

## DETERIORO DEL DIALOGO NORTE-SUR

Un profundo desaliento invadió al tercer mundo a raíz de los acontecimientos de los meses pasados. En la cumbre de Cancún, celebrada en octubre entre gobernantes de los centros industrializados y de las periferias subdesarrolladas, el presidente Reagan expresó tesis que presagian la interrupción de todo verdadero diálogo norte-sur mientras dure el mandato de la actual administración estadounidense. Esas tesis se pueden resu-

mir como sigue: a) Rechazo a la negociación global o estructural, y b) insistencia en la empresa privada como gran motor de la "ayuda" al desarrollo. Paralelamente a la cumbre de Cancún, la nueva polarización este-oeste tendió de manera general a ensombrecer el panorama y a relegar la problemática norte-sur a un segundo plano.

Otro factor que tiende a debilitar al tercer mundo y a restarle importancia ante los ojos de los centros industrializados, es la actual saturación de los mercados petroleros. Retrospectivamente, queda muy claro que los países en desarrollo fueron tomados en consideración y respetados por los centros dominantes únicamente en la medida en que su vanguardia militante, la OPEP, blandía el garrote de la escasez energética para forzarlos a encarar la discusión sobre un "nuevo orden económico internacional".

Asimismo en el tercer mundo se han multiplicado las divisiones y contradicciones internas. Arabia Saudita violó el espíritu de la OPEP mediante una política de producción abundante contraria a la opinión de otros estados exportadores de petróleo y golpeó la unidad de la organización. A raíz de la invasión soviética a Afganistán, de la guerra civil camboyana y de las tensiones en el Caribe y Centroamérica, se abrió más que antes la brecha entre países subdesarrollados pro-soviéticos y aquellos que rechazan ese modelo sociopolítico. El conflicto este-oeste invadió y dividió parcialmente al tercer mundo.

Por último, la comunidad de los países periféricos emergentes carece actualmente de personalidades dirigentes de gran envergadura. La desaparición de Tito fue un golpe duro. Ningún otro dirigente tercermundista tiene una talla comparable, ni una aceptación tan amplia.

## MEDIO ORIENTE TENSO E INTERVENIDO

En la región mesoriental se había venido debilitando paso a paso la influencia del movimiento de los no-alineados, representado en su época por Nasser, y desde hace varios años el área se fue polarizando cada vez más entre partidarios del Occidente y nacionalistas de izquierda que, en busca de apoyo y ayuda, estrecharon sus vínculos con el bloque comunista. Así como Sadat abandonó el neutralismo en favor del bloque occidental, los gobiernos de Libia y de Siria dieron pasos hacia una amistad más estrecha con Moscú, aún cuando en el orden interno permanecie-

ron fieles a su proyecto nacional de un socialismo árabe no marxista.

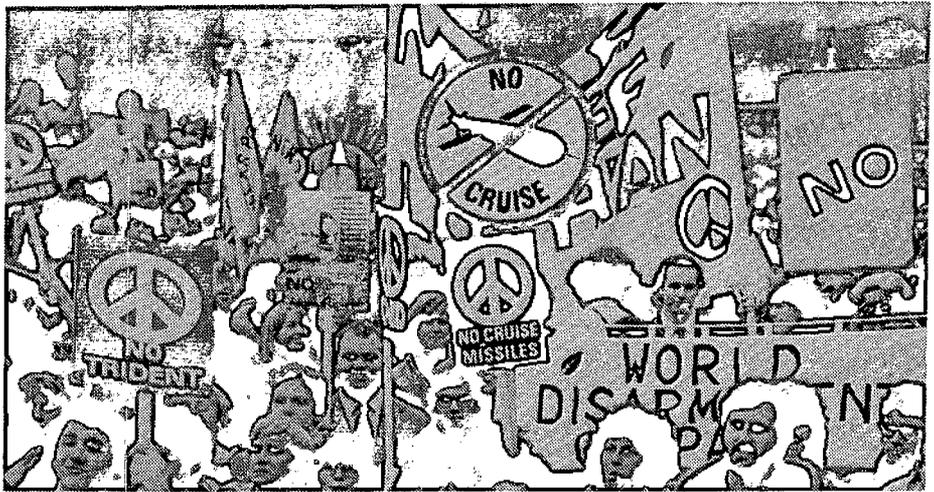
El gobierno derechista y agresivo de Menahem Begin contribuyó a incrementar la polarización del Medio Oriente y a mantener las tensiones en su grado máximo. Luego de estimular cada vez más la ocupación de tierras árabes palestinas en las zonas ocupadas por colonos israelíes pertenecientes a las corrientes más fanáticas y retrógradas del sionismo religioso, de lanzar ataques armados contra el Líbano y el Irak (destrucción del reactor nuclear), de rechazar toda discusión constructiva del problema de la autonomía palestina, y de suscribir una alianza militar con los Estados Unidos, Begin coronó su carrera de "halcón" por la anexión de las alturas de Golán pertenecientes a Siria.

Los Estados Unidos vacilan entre los tres amigos que tienen en el Medio Oriente: Egipto, Arabia Saudita e Israel. Ante los excesos de Begin, Washington se siente tentado a distanciarse del gobierno de Jerusalén, pero éste dispone de influyentes amigos y simpatizantes dentro de los Estados Unidos, y ningún político norteamericano está dispuesto a correr el riesgo de la ira de los sectores pro-israelíes. En todo caso, la vacilación entre Israel y los árabes, y entre Arabia Saudita y Egipto, tiende a diluir y debilitar un tanto la presencia estratégica norteamericana en el Medio Oriente.

La soviética, por su parte, también se ve obstaculizada por problemas análogos. La URSS ha tenido que escoger entre Irán e Irak (optando por el primero y perdiendo la adhesión estrecha del segundo), y últimamente tiene que cultivar las relaciones con un aliado tan difícil y volátil como lo es Gadafi. En cambio no tiene mayores problemas con Yemen del Sur (el único estado árabe formalmente marxista), ni con Siria, cuyo socialismo nacional no es marxista, pero cuyo gobierno ha decidido seguir una línea de alianza táctica a mediano plazo con la URSS.

## AFRICA ENTRE LA AUTONOMIA Y LOS BLOQUES

En Africa negra, cierto número de estados mantienen una verdadera independencia basada en los principios del no alineamiento. Es el caso de Tanzania, de Zambia, de Zimbabwe, de Mozambique, de Angola, de Uganda, del Congo (Brazzaville), de Guinea (Conakry) y Guinea (Bissau) y, si se quiere, de Kenya. En cambio, muchos países del continente tienen gobiernos orientados hacia la colaboración con empresas trans-



Problemas en la alianza occidental

nacionales y con la estrategia del Occidente. Es el caso de la Costa de Marfil y otros. Por último, Etiopía está profundamente penetrada por la URSS y en la actualidad no puede ser considerada como realmente no-alineada.

Pese a la presencia interventora de los dos grandes bloques en Africa subsahariana, subsiste en esa región una base de auténtico no-alineamiento más importante que en el Medio Oriente.

El gobierno del presidente Reagan ha tomado medidas sumamente desacertadas que conllevan al riesgo de que a la larga toda Africa negra se vuelque en contra de los Estados Unidos y éstos pierdan las amistades e influencias adquiridas en ese continente. Dichas medidas son de alianza "antisoviética" con el régimen racista y neo-esclavista de la República Sudafricana. Washington apoyó o por lo menos defendió ante las Naciones Unidas la incalificable agresión armada de la RSA contra Angola, y se han establecido estrechos vínculos de cooperación entre la CIA y el tenebroso servicio secreto sudafricano, para realizar operaciones de sabotaje y de desestabilización contra los regímenes africanos nacionalistas y no-alineados.

## CENTROAMERICA Y CARIBE: MAYOR POLARIZACION

La lucha armada prosigue en El Salvador, mientras el gobierno prepara el proceso electoral con el cual pretende legitimizarse. Como se sabe, las fuerzas democráticas de oposición rechazan el concepto de unas elecciones realizadas bajo las actuales circunstancias de intenso terror represivo, y defienden la tesis realista, compartida por observadores extranjeros liberales, de que sería necesario celebrar negociaciones entre los bandos en lucha, para poner cese a toda

violencia antes de proceder a una consulta electoral. En todo caso, las elecciones organizadas por Duarte y la junta de gobierno serán altamente dudosas y cuestionadas, no pudiendo preverse ninguna disminución de la violencia en El Salvador.

En Guatemala la lucha revolucionaria del campesinado, junto con elementos obreros e intelectuales, está en pleno ascenso, y se prevé que pronto alcanzará niveles de violencia mayores que en El Salvador. En cambio Honduras está viviendo una época de esperanzas: el triunfo del candidato liberal en las recientes elecciones abre perspectivas de reforma democrática. Costa Rica por su parte ya votó, y el resultado permite esperar el mantenimiento del sistema democrático con reformas e intentos de superar las graves dificultades económicas que vive el país.

Los Estados Unidos, por su empeño en ver la mano de Moscú y de La Habana en todo movimiento revolucionario del área —aunque no se trate sino de la afirmación de los más elementales principios democráticos contra dictaduras intolerables—, sin duda seguirá llenando a Centroamérica y el Caribe de asesores militares y agentes secretos, a la vez que procurará socavar y desestabilizar los regímenes de Nicaragua y Granada.

Venezuela aún tiene la oportunidad, si su gobierno está dispuesto para ello, de desempeñar un papel vital de freno a la intervención y la polarización cada vez más pronunciadas en el área. Podría hacerlo, justamente porque ha demostrado su amistad hacia Reagan en lo concerniente a El Salvador y algunos otros problemas, y los gobernantes yanquis mal podrían acusar al presidente Luis Herrera Campins de ser cómplice del "expansionismo soviético cubano".

# VIDA NACIONAL

## PRESUPUESTO 1982

El proceso de discusión y aprobación del Presupuesto para 1982 ha revestido esta vez características muy especiales. En primer lugar se ha producido el hecho insólito de que el conjunto de las fuerzas políticas de oposición se ha abstenido a la hora de aprobar el proyecto en las Cámaras, descargando sobre el partido de gobierno toda la responsabilidad de la gestión presupuestaria futura. Por otra parte, la discusión no giró apenas sobre el contenido mismo del Presupuesto, sino que derivó hacia cuestionamientos de fondo sobre la ineficacia del Estado y la mala conducción de la política económica por parte del gobierno. Como de forma cáustica lo expresó Juan Manuel Suárez Trías, economista de Acción Democrática, AD no quiso aprobar el presupuesto por que el gobierno "ha demostrado tan escaso rendimiento económico en la administración de los recursos, que cada gasto es superfluo". Existe un desaliento generalizado en medios políticos, empresariales y sindicales respecto a la efectividad del gasto público, pero aún cuando esa preocupación esté plenamente justificada, la oposición ha entrado en terreno peligroso para el país con esa actitud de "lavarse las manos". De hecho, el presupuesto para 1982 no refleja apenas cambios en cuanto a la orientación de los recursos públicos. La distribución entre gastos corrientes y de inversión permanece similar al año anterior, con la diferencia de que el servicio de la deuda pública aumenta a costa del gasto de inversión.

Este aumento del servicio de la deuda es consecuencia, en primer lugar, del vencimiento de los grandes empréstitos anteriores y, en segundo lugar, de las operaciones previstas de refinanciamiento de la deuda a corto plazo.

La única novedad de este presupuesto no ha sido decisión del gobierno, sino que le ha sido impuesta por el de-

## CUADRO II: DISTRIBUCION DE GASTOS POR SECTORES (1982)

|                      | Disminución respecto a 1981 (mill. de Bs.) | Composición Porcentual |            |
|----------------------|--|------------------------|------------|
|                      |  | 1981                   | 1982       |
| Sectores Sociales    | 577  | 34                     | 36         |
| Sectores Productivos | 4.049                                      | 15                     | 12         |
| Resto de Sectores    | 1.450                                      | 51                     | 52         |
| <b>Total</b>         | <b>6.126</b>                               | <b>100</b>             | <b>100</b> |

caimiento del mercado petrolero mundial, que ha obligado a reducir el gasto público —otro hecho insólito— por debajo del nivel de lo gastado en 1981. El nivel de gastos para 1982 se sitúa en 87.434 millones de bolívares, a diferencia de los 93.560 millones gastados en 1981, lo cual significa una reducción de más del 6 por ciento. Analizando en detalle las reducciones, vemos que los gastos corrientes se reducirán en 3.095 millones (-6,2 por ciento) y los gastos de capital en 9.288 millones (-29,1 por ciento). Únicamente el servicio de la deuda aumenta en 6.104 millones, todo lo cual implica la reducción antes indicada. Es interesante también analizar la reducción de acuerdo a los sectores afectados. Como se aprecia en el cuadro II, los sectores más afectados son los productivos, debido fundamentalmente a los recortes en los subsidios, mientras que los sectores sociales apenas sufren disminución y aumentan incluso su participación relativa dentro del conjunto (36 por ciento contra 34 por ciento en 1981). Esto confirma la orientación prioritaria social del gasto público, aunque también refleja la gran rigidez de este tipo de gastos.

Sin embargo, la disminución de los gastos de inversión en más de 9.000 millones de bolívares respecto a lo invertido en 1981 se verá compensada por la inyección de recursos del Fondo de Inversiones de Venezuela por un monto de 20.429 millones de bolívares, que representa un incremento de los desembolsos de este organismo de 13.636 millones. Con esta política se está introduciendo

un cambio de importancia, al involucrar más activamente al FIV en el financiamiento del desarrollo del país. El incremento neto de los gastos de capital —FIV incluido— será de un 6 por ciento respecto al año 1981.

Como señalábamos anteriormente, la postura de las fuerzas no-gubernamentales respecto al Proyecto de Presupuesto ha sido de escepticismo y apatía en relación a la eficacia de la administración de recursos por parte del Estado. Aparte de esta crítica de fondo, se han producido algunos planteamientos concretos. AD y la CTV han tachado el proyecto de insincero, ya que contiene importantes insuficiencias presupuestarias, sobre todo en el renglón de personal, que pueden hacer necesaria la recurrencia al crédito adicional. Tanto AD como la CTV se encuentran en el dilema de tener que bendecir por una parte la disminución de gastos corrientes, pero no les gusta el "alicate" que tal disminución significaría para sus reivindicaciones salariales.

Fedecámaras, por su parte, aboga decididamente por un recorte de la burocracia estatal y critica la insuficiencia de los gastos de inversión, léase, apoyo a la inversión privada. A diferencia de Fedecámaras, que está satisfecha con el repliegue del Estado hacia sus funciones sociales, la CTV se manifiesta opuesta a la orientación neoliberal del presupuesto y exige del Estado que asuma plenamente su "función de principal inversionista, de planificador, regulador, partícipe de la actividad económica".

## CUADRO I: DISTRIBUCION PORCENTUAL DEL GASTO (%)

|                    | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|--------------------|------|------|------|------|
| Gasto Corriente    | 59   | 47   | 53   | 53   |
| Gasto de Inversión | 23   | 35   | 34   | 26   |
| Deuda Pública      | 18   | 18   | 13   | 21   |

## LEOPOLDO DIAZ BRUZUAL Y PDVSA

El plato fuerte de la actualidad política nacional en los últimos días del año fue la polémica levantada por las críticas que Leopoldo Díaz Bruzual di-

rigió a la industria petrolera. El presidente del BCV, conocido además como uno de los hombres de mayor confianza del Presidente de la República, puso en cuestión la eficiencia de la industria petrolera al referirse al crecimiento vertiginoso de la ocupación y de las remuneraciones en la misma sin que dicho crecimiento se traduzca en una mejora productiva correspondiente; en efecto, con la producción estancada y el potencial de producción en las áreas tradicionales en pronunciado declive, el personal de las operadoras es 45 por ciento mayor que en el momento de la nacionalización y el sueldo promedio en las mismas está más de tres veces por encima del promedio de la administración pública.

Estas críticas a la industria petrolera no son nuevas, e incluso diríamos que ni siquiera son las más sólidas o las más importantes de las que pueden formularse a PDVSA. Lo interesante en este caso es que las críticas las formula un miembro del equipo y del partido de gobierno con la máxima jerarquía, lo cual por un lado parece haber obligado a la alta gerencia petrolera del país a tomarlas en serio y por otro ha provocado toda clase de especulaciones en relación a posibles segundas intenciones del ejecutivo nacional al querer remover públicamente unas aguas hasta ahora consideradas intocables.

El hecho es que, como no sólo el directorio de PDVSA sino el mismo Ministro de Energía y Minas ha intervenido públicamente enfrentando las apreciaciones del presidente del Banco Central, se ha hecho inocultable una diferencia interna de cuenta dentro del grupo directamente allegado al Presidente. Habrá que esperar un poco para evaluar el significado íntegro de dicho desacuerdo y el alcance de sus consecuencias para la conducción económica del país y para el futuro de nuestra industria petrolera.

### CONFLICTOS PRE-NAVIDEÑOS.

El mes de diciembre fue escenario de diversos conflictos laborales que en último término debió resolver "papá-gobierno". Las utilidades y aguinaldos estaban en "pico'e zamuro" para los trabajadores, o ciertos beneficios obtenidos por vía de contratación podrían no hacerse realidad inmediata. La presión sobre el gobierno en un momento tan sensible como la Navidad daría sus efectos y esto por larga experiencia lo saben tanto Lucas Pérez como los tex-

tileros.

### LA HUELGA AUTOBUSERA

La lucha por el contrato del transporte duró largo tiempo, con no pocos inconvenientes para la ciudadanía, debidos a los paros efectuados. Por fin en Noviembre el IMTC firmó el contrato. Los empresarios privados no estaban de acuerdo. Ello supondría un pago de retroactivos a los trabajadores por 23.400.000 Bs. y un aumento de 26 Bs. diarios con lo cual se lleva el salario diario a 122 Bs. Sin embargo, firmado el contrato, todo parecía marchar sobre ruedas. El Diario de Caracas el 18 de Noviembre titulaba optimista un reportaje de la siguiente manera: "Hasta 1984 no habrá más paros en el transporte colectivo". No había transcurrido un mes y Caracas sintió los efectos de la huelga. La Navidad había sido el momento escogido por Lucas Pérez para hacer efectivas sus demandas de retroactivo y de aumento salarial ya comprometidos en el contrato firmado. El gobierno nuevamente accedió con un nuevo subsidio. El Estado asumía los costos diferenciales del contrato hasta el 31 de Diciembre. El empresario privado mayoritariamente extranjero sigue así con sus ganancias. Sin embargo a partir del 1o. de Enero el gobierno cambiará el régimen de subsidio. El actual no ha redundado en beneficio ni en mejoría del transporte de la ciudad. El nuevo subsidio no se hará ya en función de las nóminas sino en función del usuario. Esto significa que se hará en función del número de unidades que estén en servicio, del mejoramiento de aquéllas, del número de personas movilizadas, etc. El estado benefactor volvió a operar. ¿Se procederá a racionalizar el subsidio en función de la colectividad?

### TOMAS Y PRESIONES TEXTILERAS

En repetidas ocasiones nos hemos referido a la crisis textil y de modo particular a las deudas contraídas por León Mishkin con la nación. Con motivo del fin de año y en ocasión del pago de aguinaldos y utilidades, arreció la presión por parte de conocidos empresarios textiles para obtener avales, créditos o subsidios por parte del gobierno con el fin de cumplir estos compromisos laborales, dada la crisis por la que atraviesa dicha industria. Los empresarios Zari- kian y Mishkin estuvieron en el centro de los acontecimientos, si bien es claro que las circunstancias y contextos son distintos. Telares de Maracay, de Zari- kian, amenazó con lock-out patronal y

el no pago de dichos compromisos. Los obreros tomaron los locales y, al fin, a través de la banca estatal, el gobierno accedió a otorgar el dinero necesario, basado en compras de tela hechas por las Fuerzas Armadas. Entre Mishkin y el Ministro de Fomento se estableció una guerra de comunicados donde el Ministro fue acusado de anti-judío y donde Mishkin a su vez fue denunciado por aprovechador de los fondos de la nación en su beneficio personal. El grupo gerenciado por este industrial debe al Estado 545 millones y en 22 años no le ha pagado nada. Después de un sin fin de declaraciones del ministro y cuyo resultado debería ser la demanda judicial o la separación de este malversador, sin embargo, sobre avales personales del industrial, le es concedida una nueva inyección para solventar las deudas laborales. Conocemos el caso Mishkin y lo hemos denunciado. Es inconcebible que el Estado-benefactor siga actuando como este tapahuecos y no ponga remedio. ¿Para qué entonces toda esta información condenatoria del Ministro contra Mishkin?

### LA POLEMICA EN TORNO A LA COMPRA DE AVIONES MILITARES

A mediados del mes de Diciembre las grandes y ya muy avanzadas negociaciones que nuestro gobierno realiza en EE.UU. e Inglaterra en orden a la adquisición de aviones militares se convirtieron en el centro de un caluroso debate entre las diversas fuerzas políticas del país.

En forma más o menos aislada varias personalidades y sectores políticos habían venido expresando reservas en torno a dichas negociaciones desde que el Presidente de la República anunció su decisión de llevarlas hasta el fin hace varios meses. No obstante, el verdadero detonante para la polémica lo ofreció el discurso del Comandante General de la Aviación con motivo del aniversario de la Fuerza Aérea Venezolana. Lejos de ser una pieza oratoria de circunstancia, dicho discurso constituyó una enfática toma de partido a favor de las compras y como se están efectuando, acompañada de una crítica general (esto es, sin señalamientos directos a ninguna persona o institución) a las opiniones y la sinceridad de los que, como se ha dicho, venían poniendo en duda total o parcialmente la conveniencia para el país de comprar aviones de guerra o, en

todo caso, ciertos y determinados aviones de guerra.

Las respuestas al discurso del General Maximiliano Hernández Vásquez fueron inmediatas. El MAS, AD, José Vicente Rangel y otras voces de la oposición insistieron en las objeciones que previamente habían formulado, COPEI reiteró su apoyo a las compras; el debate llegó al Congreso y antes del receso navideño de las Cámaras se aprobó el emprender de inmediato una investigación parlamentaria sobre la compra de los F-16, con lo que, de momento, parece haber entrado también en receso la polémica pública al respecto.

Teniendo presentes los precedentes nada alentadores en el terreno de las compras de armamentos (recordar el caso de las fragatas), una investigación como la que ahora debe emprenderse se encuentra ampliamente justificada desde el punto de vista de la salvaguarda de los mejores intereses económicos de la nación. Pero, más allá aún, la abierta discusión de asuntos como el de la compra de armamentos, íntimamente ligados a los problemas de seguridad y defensa del país, puede convertirse en una buena oportunidad de confrontar las diferentes concepciones que se manejan, por lo regular implícitamente, acerca de los intereses y las opciones de nuestro país en el terreno de la política exterior.

## EL BONO ALIMENTICIO

En su mensaje de año nuevo el Presidente Luis Herrera Campíns anunció el proyecto del Gobierno Nacional de establecer un bono alimenticio para aquellos venezolanos pertenecientes a grupos familiares cuyo ingreso sea inferior a los 1.500 bolívares. Según los datos del último censo la medida beneficiaría a unos dos millones y medio de venezolanos, la mitad de los cuales vive en el campo, y tendría un costo para la nación de casi tres mil millones de bolívares. El anuncio presidencial fue así de escueto. La polvareda no tardó en levantarse.

La idea de un "subsidio familiar" forma parte del programa demócrata-cristiano desde hace mucho tiempo. En Venezuela el partido COPEI desde su fundación incluye la idea en su programa y ha hecho algunos intentos de concretarla en las leyes sociales. No debe, pues, extrañar que un gobierno copeyano en un momento de baja popularidad intente poner el acento en medidas de tipo social perfectamente consecuentes

con sus planteamientos ideológicos. Además de esta razón, el gobierno aduce que se trata de una ayuda directa a las capas sociales más necesitadas, que es necesario compensar de los efectos de la inflación y la política de sinceración económica de estos años. Más aún, resulta menos costoso para el Estado el subsidio directo que la política de subsidios a los productores que hasta ahora se ha venido adelantando (en 1980 se gastaron 12 mil millones de bolívares). También se alega que al distribuirse directamente en alimentos este subsidio directo se incide claramente en mejoramiento inmediato de la calidad de vida de la población más pobre.

En otros países capitalistas existen subsidios directos a los sectores de más bajos ingresos que permiten asegurar un mínimo vital a todos los ciudadanos. Existe, sin embargo, una diferencia cualitativa. En esos países los subsidios directos son un factor de corrección de un defecto de una estructura que se autosostiene económicamente por su propia producción y que ofrece oportunidades de trabajo a la inmensa mayoría de la mano de obra disponible. Ha creado un sistema de seguridad social que redistribuye parte de esa producción al conjunto de la sociedad en especial a los sectores bajos. En Venezuela se trata de una medida típicamente populista, signo del "fracaso" de las élites de generar una política socioeconómica capaz de dar de comer a los venezolanos por su trabajo en un tiempo en que se manejan grandes recursos. Posible gracias a la estructura rentista de nuestra economía petrolera y sin que exista un grado de desarrollo institucional que asegure la equitativa y eficaz distribución del subsidio, medida redistributiva en sí misma plausible.

Es mejor que se distribuyan 3 mil millones de bolívares entre los venezolanos más pobres que el que se los sigan dando a los más ricos para que ensanchen sus márgenes de ganancia. Es evidente que para un grupo familiar con ingresos inferiores a los 1.500 bolívares mensuales, un ingreso adicional en alimentos de Bs. 600 es importantísimo. Desde esta perspectiva se trata de una medida objetivamente beneficiosa para el sector más preterido de la población. Se trata, sin duda, de una forma de reponer la desigualdad generada por la falsa igualdad formal, proclamada y establecida por el capitalismo liberal.

El proyecto, sin embargo, luce aún demasiado crudo y deja muchas interrogantes. ¿Cuál va a ser el mecanismo y los costos burocráticos de distribuir

tal cantidad de dinero en las capas sociales menos organizadas y dispersas? ¿Es posible poner en práctica mecanismos que eviten la corrupción administrativa y el uso político-clientelar de la distribución de los bonos alimenticios? ¿Cuánto del subsidio va a gastar el grupo familiar en hacerlo efectivo? ¿Qué medidas de orden económico acompañarán la instauración del subsidio para evitar que la inflación se "lo coma" en pocos meses y para que sea el ingreso por el trabajo la fuente ordinaria de mejora de la calidad de vida, dejando los subsidios para casos excepcionales y de emergencia?

Una medida de gran impacto populista que beneficiará a un grupo necesitado de venezolanos, que también fortalecerá la estructura clientelar del partido de gobierno y que deja muchos interrogantes para el futuro de un Estado que sólo cambia de forma de ser paternalista sin cambiar los defectos estructurales de su acción económica en beneficio definitivo de los pobres.

## CONSEJO NACIONAL DE COSTOS, PRECIOS Y SALARIOS

El último gabinete del año pasado decidió la creación de este Consejo. Había sido repetidamente pedido por la CTV, por los trabajadores y por diversos voceros de la izquierda. Siempre se había pensado que podría ser un instrumento importante en la lucha contra la inflación y el alto costo de la vida, al mismo tiempo que serviría como regulador entre precios y salarios. La CTV había solicitado la creación de la Comisión Nacional de Salarios, Costos y Precios. Esta debería tener facultades para aprobar modificaciones de precios de bienes y servicios, una vez examinados los costos. Dicha comisión está por tanto ligada a una relación precios-salarios y por tanto a una política de fijación de precios. El Consejo decretado en cambio parece sólo tener una función asesora que promueva "la concertación entre el Ejecutivo y los sectores nacionales para hacer posible el ordenamiento económico". Un Consejo con características decisorias no sería coherente con una política de liberación de precios. Fedecámaras y Conindustria en sus declaraciones pretenden quitarle todo el mordiente que pudiera traer.

# LA ESTRATEGIA MILITAR DE ESTADOS UNIDOS Y AMERICA LATINA

ANTONIO CAVALLA ROJAS

*Sin duda que dentro de un análisis de las relaciones de los Estados Unidos con América Latina y con el resto del mundo, la estrategia militar ocupa un puesto de primer orden. La política del Presidente Reagan y su secretario de Estado A. Haig tiene como uno de sus ejes fundamentales el devolver a los norteamericanos la confianza en su propia fuerza y capacidad militar. Con esa bandera conquistaron muchos votos. De allí, entonces, que enfatizar la estrategia de un Ejército fuerte, decidido, con recursos suficientes y capaz de obtener victorias... no sea un problema únicamente de defensa del territorio o de los intereses norteamericanos en cualquier parte del mundo. Es también un problema político, un problema de identidad y seguridad nacional de un país poderoso que se siente debilitándose y perdiendo capacidad de mantener la hegemonía mundial de su modo de vida.*

*El presente trabajo, publicado en la revista mexicana Convergencia en su número de mayo-julio de 1981, es obra de un militante de la izquierda cristiana chilena, actualmente investigador en el Centro de Estudios Latinoamericanos de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Autónoma de México, nos ofrece una interesante panorámica de los problemas y reacomodos de la estrategia militar norteamericana y sus implicaciones para América Latina. (N. de la R.).*

nocida militarmente como "la estrategia de contención mediante ayuda económica y militar". En palabras pronunciadas en 1951 por el entonces presidente, "deberá ser la política de Estados Unidos respaldar a los pueblos libres que estén resistiendo presiones (...) y nuestra ayuda deberá conducirse principalmente mediante la asistencia económica y financiera, que es esencial para la estabilidad económica y los procesos políticos ordenados" (1). Tanto la retórica presidencial como otros instrumentos de ordenamiento estratégico (como el Documento 20, de ese mismo año, del recién creado Consejo de Seguridad Nacional), no incluían explícitamente la intervención de fuerza militar estadounidense propia. Es esta la doctrina que se aplica en Grecia, Turquía y, más cercano nuestro, en la Guatemala de Jacobo Arbenz.

## REPRESALIA MASIVA

Ya a fines de la década de los cuarenta, el triunfo de los revolucionarios en China y las noticias de la primera explosión atómica de la URSS iniciaron un debate que cuestionaba las concepciones de la administración Truman. El desarrollo de la guerra de Corea y su desenlace, vinieron a dar las bases de una profunda rectificación, cuya primera expresión pública la constituyó el discurso del secretario de Estado J.F. Dulles ante el Consejo de Relaciones Exteriores de Nueva York, en enero de 1954. Surgía la doctrina "de la represalia masiva", en la que EE.UU. declaraba su voluntad de contestar con todo su poderío nuclear cualquier "amenaza al mundo libre", ya sea contra el agresor menor en la periferia o contra la URSS directamente, si su involucramiento se comprobaba. Como era obvio, la doctrina Dulles de represalia masiva llevó a una disminución de los gastos, el tamaño y la calidad de las fuerzas armadas convencionales y un incremento significativo de las fuerzas —desde entonces llamadas estratégicas— de carácter nuclear y termonuclear.

En 1957, cuando a mediados de año la URSS lanzó su primer misil balístico intercontinental y luego colocó en órbita el primer Sputnik, se derrumbaron dos pilares básicos de la represalia masiva: la invulnerabilidad territorial de EE.UU. frente a la URSS y la viabilidad a largo aliento de la superioridad estratégica estadounidense sobre cualquier enemigo, actual o potencial. Si a ello se agregan las reflexiones surgidas sobre la imposibilidad de EE.UU. y sus aliados de impedir los triunfos

Parece haber consenso, entre analistas de diversos signos ideológicos, sobre que la historia de las estrategias es, en lo sustancial, historia de las guerras o de los términos de resolución de las crisis en las que la amenaza de utilización de la fuerza militar jugó un papel fundamental.

Dicho de otra manera, los grandes cambios estratégicos son consecuencia de la comprobación en la práctica de la inutilidad del conjunto o de parte de las bases de una concepción estratégica. Esto vale tanto para la estrategia global, entendida como la definición de los objetivos de una nación por los que es indispensable luchar y la determinación de las fuerzas necesarias para conseguirlos (Kissinger), como para la estrategia militar propiamente tal, entendida como la ciencia y el arte de la utilización de las fuerzas armadas y la violencia para la consecución de los objetivos políticos (Herman Kanh).

Así ha ocurrido en la ciencia militar marxista y así también se ha dado en el transcurso estratégico del pensamiento militar burgués. El gran revolucionador de la estrategia, Karl Von Clausewitz extrae su teorización novedosa sobre la guerra de su práctica y análisis histórico de los conflictos bélicos subsiguientes a las revoluciones burguesas, que permitieron las nuevas concepciones estratégicas victoriosas de Napoleón, así como de sus derrotas, especialmente las derivadas de su incapacidad de comprender los factores morales involucrados en las guerras patrióticas defensivas.

Esto acontece también con la estrategia estadounidense contemporánea.

## ESTRATEGIA DE CONTENCIÓN

Un profundo corte se produce en la producción intelectual sobre asuntos bélicos en EE.UU. luego de la adquisición del arma nuclear y su posterior uso sobre el pueblo japonés.

Después de un período en que el establishment militar estima posible que el monopolio del arma nuclear, y la breve confraternización entre la URSS y EEUU nacida del enfrentamiento común del fascismo durante la segunda Guerra Mundial (II GM), le den una primacía absoluta al campo capitalista, se formula la doctrina Truman, en la que se define al "comunismo" (la URSS y cualquier movimiento de liberación o de autodeterminación nacional) como el enemigo principal.

La matriz estratégica que se formula, ya en 1947 es co-

de las revoluciones vietnamita, argelina y cubana y la incapacidad objetiva de utilizar el arma nuclear en otros conflictos periféricos, se configura un cuadro de crisis total de los conceptos estratégicos: éstos no lograban definir adecuadamente los medios de fuerza y su grado de utilización para obtener el objetivo político consensual (detener el avance comunista, que se hacía sinónimo de los movimientos de liberación).

## REACCION FLEXIBLE

La disidencia del establishment elaboraba, desde la oposición a la administración Eisenhower, una alternativa estratégica, que fue plasmada con particular claridad por el general Maxwell Taylor (2). El ascenso al poder del presidente Kennedy llevó a los militares y civiles disidentes a los principales puestos de poder, con lo que la llamada "estrategia de reacción flexible" pasó a ser la doctrina oficial del Estado norteamericano. En su esencia, tal estrategia reconocía que es "tan necesario impedir o ganar rápidamente una guerra limitada como lo es evitar una guerra generalizada..." (Taylor). Para ello, se argumentaba, es necesario construir numerosos escalones, que van desde pequeñas acciones encubiertas para destruir focos subversivos potenciales, pasando por intervenciones militares con fuerzas estadounidenses, hasta llegar a la guerra nuclear declarada, concebida como un sólo golpe nuclear definitivo.

La estrategia de reacción flexible, que como demostraremos más adelante es la que sigue vigente, considera un primer escalón, en el que no se comprometen directamente en combate fuerzas militares de los Estados Unidos o de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). Dicho escalón (aplicado profusamente en Chile en todas sus variantes), incluye:

Acciones encubiertas de los servicios de inteligencia estadounidense, ya sea directamente o a través de sus homónimos nativos;

acciones de propaganda abierta a través de medios propios (agencias internacionales de noticias, por ejemplo) o de financiamiento de medios ajenos de origen local;

programas de apoyo o guerra económica, destinados a afianzar o desbaratar el funcionamiento económico y social del país "objetivo";

transformación de las fuerzas armadas nativas en un bastión capaz de derrotar a los "insurgentes", proveyéndolas de adoctrinamiento, adiestramiento en nuevas técnicas de contrainsurgencia, nuevos armamentos especialmente adaptados o creados para la guerra de guerrillas, transformación de las policías en cuerpos paramilitares, utilización de mercenarios, etcétera;

construcción o robustecimiento de alianzas regionales, en que las fuerzas militares de los aliados reemplacen o acompañen a las fuerzas estadounidenses, si el escalón nativo es derrotado (Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca, TIAR, y Consejo de Defensa Centroamericano (CONDECA), para el caso de América Latina y el Caribe) (3).

El segundo escalón, que se considera utilizable si fallan los anteriores, son las fuerzas propias estadounidenses, para lo cual dicho país estableció en diversos territorios regionales, bases para proveerse de fuerzas, preferentemente navales, transformables en ejércitos de ocupación. El arma al que se le asigna prioritariamente la tarea de desembarco y control del territorio es el Cuerpo de Marines, cuyo desempeño exitoso en República Dominicana es suficientemente conocido ("doctrina Johnson").

Un tercer escalón es el de los dispositivos nucleares. Contempla una serie de armas y contra-armas orientadas a disuadir al enemigo de asestar un golpe sorpresivo sobre el territorio de EE.UU. y sus aliados de la OTAN. No nos explayaremos al respecto, porque en nuestra opinión es el segundo escalón el que ha tenido más modificaciones estratégicas reales (en el sentido de utilización concreta de la fuerza

y no de la "estrategia ficción" del over-kill nuclear), y el que representa ahora el peligro mayor para los futuros triunfos de procesos de liberación nacional en América Latina y otras regiones del llamado Tercer Mundo. La ausencia de un tratamiento adecuado de sus modificaciones tanto en los centros académicos especializados en el estudio de EE.UU. como en las organizaciones políticas del subcontinente, justifica una atención más detallada sobre su evolución hasta nuestros días.

## VIETNAM: EL ERROR DEL GRADUALISMO

A partir de la derrota de Vietnam, luego de un período de evidente paralogización del debate estratégico, se produjo una profunda y encontrada reflexión militar de las razones político-militares de la derrota. De ella permanecieron bastante alejados los políticos civiles, todos ellos preocupados más de superar el "síndrome de Vietnam", mediante el silencio que de extraer lecciones para la defensa del cuestionado poderío estadounidense.

Los errores asumidos para la estrategia futura —que es lo que nos preocupa actualmente— abarcaron todos los campos doctrinarios: los objetivos políticos y su relación con los objetivos militares; la utilización de los medios, tanto en la perspectiva estratégica como en la táctica y el arte operativo; la relación con los aliados, etcétera (4).

El primer error que parecen diagnosticar con fuerza los militares estadounidenses es la ausencia de objetivos políticos claros (5) y, cuando los hubo, la incapacidad de definir objetivos militares para conseguirlos cabalmente. El general William Westmoreland, una de las figuras protagónicas de las operaciones bélicas en Vietnam, señalaba al respecto: "El presidente (Johnson) anunció que no extenderíamos la guerra, por lo cual se estableció una estrategia defensiva en tierra que dió al enemigo más libertad de acción... formuló una estrategia (6) que puede describirse brevemente de la siguiente forma: contener al enemigo, derrotarlo en el Sur, ayudar a reconstruir la nación, y bombardear objetivos bélicos en el Norte en una escala gradualmente creciente, hasta que el enemigo percibiera el mensaje de que no podía ganar y, en consecuencia, negociara o aceptara tácitamente un Vietnam dividido". Y agrega enfáticamente: "Sin embargo, el bombardeo se llevó a cabo de forma esporádica, según los altibajos de las presiones políticas en los Estados Unidos" (7).

Una reflexión similar formula respecto a la conducta seguida por el mando político después de la ofensiva del Tet (1968), desencadenada por los patriotas vietnamitas con el apoyo de Vietnam del Norte, a la que califica de grave "derrota militar del Vietnam del Norte". Dice Westmoreland: "Existe un viejo axioma militar que dice que cuando el enemigo sufre, no le des cuartel, presiónalo más". A pesar del asesoramiento militar en contrario, nuestros líderes políticos disminuyeron la presión contra el régimen del Hanoi y lo atrajeron a la mesa de conferencias" (8).

La crítica a la imprecisión de los objetivos militares se centra principalmente en la aplicación "gradual" de la escalada militar estadounidense. Se culpa al gradualismo en la aplicación de la fuerza de ser el responsable de la no consecución de los objetivos militares, error agravado por las imprecisiones e interferencias políticas. Un analista militar describe así el proceso de definición de la escalada: "la primera fase comprendería vuelos de reconocimiento armados sobre Laos; en la fase II, se emprenderían bombardeos prolongados estadounidenses contra el norte. El presidente Johnson puso en ejecución la fase I en diciembre de 1964. En febrero de 1965, después de una serie de ataques del Vietcong contra instalaciones estadounidenses, él ordenó que la segunda fase fuera puesta en ejecución. Los objetivos de la escalada nunca fueron precisamente delineados. ...En resumidas cuentas, el gradualismo era una opción cuando no parecía disponer de otras. ...el gradualismo representó un esfuerzo desgraciado

por combinar el arte militar y la diplomacia" (9).

#### ERROR TRAS ERROR

El segundo error importante que descubren es que la oposición interna en Estados Unidos fue fatal para la conducción político-militar de la guerra. Esta ausencia de "unidad nacional" agravó el problema de la incorrecta relación de fines y medios. "El mensaje que el enemigo recibió —escribe Westmoreland en una de sus reflexiones— no fue uno de resolución y fuerza, sino de inseguridad y debilidad política, no sólo por virtud de los actos oficiales, sino también por las expresiones de los elementos vocingleros y emotivos de nuestra sociedad que optaron por resistir activamente la política nacional". Y agrega: "Mientras nuestros soldados combatían y morían por el principio de la libertad y el derecho a disentir, ¿qué cosas veían suceder en su patria? La quema de la bandera, virulentos ataques contra los funcionarios públicos, destrucción de los cuarteles de reclutamiento, encomios a favor del Vietcong, mentiras y engaños de parte de los jóvenes para librarse del servicio militar... Es asombroso que un número de nuestros ciudadanos, incluso representantes de los medios de divulgación, se dejaran engañar por la propaganda de Hanoi" (10).

Otro analista se queja también del papel de la masmedia en la creación de la oposición interna a los que acusa de crear "un consorcio entre los líderes de la oposición y la prensa libre occidental" (11).

El tercer error que desprenden casi unánimemente los analistas del Pentágono es la inaplicabilidad del concepto de "fuerza total", plasmado por Nixon y su secretario de Defensa Melvin Laird, en la fase de "vietnamización" de la guerra. Dicho concepto establecía que EEUU ya no debía hacerse cargo totalmente de los esfuerzos militares para "defender al mundo libre", y que se requería el concurso cada vez más creciente de los aliados, ya sea en su propia defensa o en la de su región más inmediata. "Muchos de nuestros aliados —declaraba Laird ante el Congreso de 1971— ya han alcanzado prosperidad, otros la están alcanzando rápidamente. Por lo tanto es más real y más eficaz que la responsabilidad de proteger la paz y la libertad sea compartida más ampliamente por nuestros aliados y amigos". (12).

La cuarta lección —de carácter estratégico táctica— es que Vietnam enseña que la proporción de hombres y equipos comprometidos en el teatro de la guerra deberá ser mucho mayor que la imaginada anteriormente. Resultaba evidente que las armas sencillas eran capaces de inutilizar a unidades complejas de alto costo. Una mina "vietnamita" de fabricación primitiva era capaz de paralizar un tanque; un fusilero diestro lograba derribar un caza-bombardero con un fusil de repetición; un explosivista bien entrenado podía lograr tal destrucción de un sistema vital, que detenía por horas y aún días el avance de una compañía autotransportada, etcetera. Esta conclusión, ya insinuada en el debate posterior a Vietnam, se ve elevada a la categoría de verdad estratégica en los análisis de la guerra de octubre de 1973 y la aparición de un nuevo tipo de armas en el campo de municiones; las PGM (precisión Guide Munitions: Municiones Teleguiadas de Precisión) (13).

El quinto tipo de reflexiones, se orienta a llamar la atención sobre el problema de la movilización de las reservas y los costos cada vez más crecientes de las unidades complejas. En cuanto a lo primero, quedó demostrado que la presunción de que las reservas eran movilizables en un alto porcentaje y con una cadencia en el tiempo bastante rápida, no pasaba de ser una ilusión. "Es irreal esperar que una unidad de maniobra del componente de la reserva se despliegue en menos de 30 días. Sería una locura predicar planes de guerra con esta premisa. ... ¿Cómo podemos esperar que los componentes de la reserva logren este objetivo en 39 días de entrenamiento al año mientras el ejército activo no puede satisfa-

cer el requisito de entrenamiento en todo el año?..." (14). En cuanto al costo, se señala que la tendencia de la investigación y el desarrollo de nuevas armas ha conducido a un estable encarecimiento de cada unidad nueva, sin que la serie anterior haya terminado tan siquiera de demostrar su utilidad (15).

#### EL ERROR DE EXCESO

La sexta gran lección incluye un conjunto de aspectos de táctica y arte operativo militar que, a juicio de los analistas del Pentágono, habrían sido descuidados o simplemente no considerados. El mayor Powe (16), señala los siguientes errores principales:

— excesivo énfasis en las metas de corto plazo. Se pregunta "¿Hicimos nuestro máximo esfuerzo en Vietnam o permitimos que las metas a corto plazo oscurecieran la misión fundamental?". Su respuesta, en diversos planos de organización y operación, es rotundamente negativa;

— complejidad creciente e inmanejable. "¿Nos hemos vuelto nosotros, como ejército, demasiado complejos? A veces el ejército parece tener toda clase de personas pero ninguno combatiente, y suficientes computadoras para asignarle una a cada soldado...". El analista coloca como ejemplo el profuso uso de sensores terrestres para detectar los movimientos enemigos y otros ingenios "husmeadores de gente e infrarrojos", que fueron ineficaces para proteger los campamentos, localizar adecuadamente los planos del tiro artillero y bombardero, y que contribuyeron a disminuir la actividad y creatividad del combatiente y los mandos. Otro estrategia se refiere a las dificultades de transporte del material complejo. "Fácilmente podemos imaginarnos —escribe en 1976— los grandes montones de cajas y contenedores sin identificación ni control en los terminales del continente para procesar y enviar a unidades que esperan malamente por una pieza específica o un tipo particular de munición" (17).

— comodidad, complacencia, excesivo lujo de superioridad de armas de apoyo al combate de infantería. Se señala, descarnadamente, en que EEUU llevó "a la zona de combate cantinas, televisores, miles de acondicionadores de aire, neveras, automóviles y rociadores para el cabello...". Y se agrega: "muy bien se puede argüir que el uso de helicóptero (por ejemplo), se convirtió en una trampa sutil, particularmente cuando nuestra habilidad para retener una porción de terreno dependía totalmente de nuestra habilidad para ir y venir por aire".

#### REACOMODO ESTRATEGICO

Las conclusiones del debate —como se advirtió a su tiempo— (18) fueron resumidas por el hoy general Fletcher K. Ware, del Ejército de los Estados Unidos, y por el actualmente coronel Wesley Clark, de la misma rama.

Se trata, en primer lugar, de reivindicar una estrategia que siga utilizando el escalón de la intervención directa militar, aunque haya oposición interna. "Bajo cualquier criterio de análisis, —dice Ware— yo creo que, con toda seguridad, podemos presumir una renuencia nacional al involucramiento militar. Sin embargo, el que comprendamos eso no elimina la necesidad de desarrollar estrategias que requieren la aplicación del poderío militar de EEUU para promover los intereses nacionales... dentro del contexto del temperamento y la voluntad nacional" (19) A juicio del autor, se trataría de un concepto estratégico de intervención que consistiría en:

una rápida decisión para emplear la fuerza seguida de un rápido despliegue de suficientes fuerzas para llevar a cabo objetivos específicos probablemente dentro de limitaciones geográficas y de tiempo.

Wesley Clark, por su parte, en su artículo en contra del "gradualismo", reivindica la relación de lo político y lo militar, y establece:

“primero: deben aplicarse presiones coercitivas tan directamente como sea posible para asegurar los objetivos del compromiso;

segundo: deben establecerse cuidadosamente límites para evitar la impresión de flaqueza; y

tercero: la coerción debe tener una conclusión que pueda realizarse lógicamente” (20).

Como se puede ver, del debate de la derrota en Vietnam surge la vigencia de la reacción flexible. Lo que cambia es el concepto de la fuerza, la forma de aplicación en contra del enemigo y la creación de nuevos escalones en el tramo militar estadounidense. En palabras de Clark, “la reacción flexible no está muerta, porque el desarrollo de opciones militares continuará. La potencia militar promete ser más flexible, más rápidamente desplegada y más fácil para controlar. Los formuladores de políticas nacionales hallarán que están confrontados con más opciones militares que considerar cuando los intereses nacionales estén amenazados” (21).

## LA ADMINISTRACIÓN CARTER

Esta era la opinión del establishment militar a la llegada de la administración Carter. El nuevo presidente, a diferencia de Kennedy, no era portador de una nueva concepción estratégica estadounidense en el plano militar. Su consejero de Seguridad Nacional, Zbigniew Brzezinski, y su secretario de Defensa, Harold Brown, no formularon un cuerpo contestatario a estas conclusiones militares. Por el contrario, este último insistió explícitamente en que durante su mandato no habrían “niños sabios”, como había ocurrido en la era Kennedy-Mc Namara, por sobre el jefe civil y los jefes militares del Pentágono (22).

Sin embargo, la concepción global de Brzezinski incluía, con mayor fuerza aún, la idea nixoniana de “fuerza total”, al radicar parte importante de la estrategia de “defensa” estadounidense de las áreas candentes, en la existencia de “potencias emergentes”, como Irán, con poderosos ejércitos; estimaba además indispensable profundizar la distensión con el campo socialista, compartiendo el liderazgo del mundo occidental con los socios trilaterales de Europa, Asia y América del Norte (23).

Hoy se sabe que tales concepciones no eran compartidas por las Fuerzas Armadas. Lo declara explícitamente el general David C. Jones, presidente de la Joint Chiefs of Staff recién nombrado por Reagan, en su primera comparecencia ante el Congreso. “...Sin embargo, el consejo militar es una de las muchas voces que influyen la distribución de los recursos nacionales limitados. Otras voces han sido más persuasivas en declarar aceptable el riesgo (de no basarse en la fuerza propia), y en elevar las prioridades de los gastos no defensivos”. Debe recordarse que el general Jones fue miembro de la Joint Chiefs durante toda la administración Carter, como jefe de la Fuerza Aérea.

La insistencia de los militares parece haber convencido a Carter muy al inicio de su mandato, lo que explica que ya, en 1978 había decretado la directiva presidencial número 18, en la que se ordenaba al Pentágono formar una fuerza especial para contingencias en el Tercer Mundo, sin participación de la OTAN; esto es, fuerza propia.

A fines de 1979 —crisis iraní y triunfo sandinista mediante— el Pentágono anuncia que se ha constituido la Fuerza de Despliegue Rápido (FDR), que será comandada por una “Fuerza de Trabajo Conjunto” (un estado mayor que combina las cuatro “armas” de las Fuerzas Armadas de EE.UU.: ejército, aviación, marina y cuerpo de marines), bajo el comando del general Paul Kelly. El secretario Brown informa que la Rapid Deployment Joint Task Force (RDJTF), estará situada en la Base MacDill de la Fuerza Aérea, en Florida, y que hasta ese momento estaba compuesta por dos divisiones aerotransportadas, dos batallones de fuerzas especiales del ejército de tierra y tres divisiones de marines, con sus respec-

tivos transportes, a los que acompaña una flota de aviones de transporte del Military Airlift Command (70 C-5 y 234 C-141). Desde la fecha de su formación, la nueva fuerza dispondrá de 5 mil millones de dólares durante el plazo de 5 años, para subir de 80 mil hombres hasta 200 mil, con sus correspondientes transportes (24).

En los meses finales de la Administración Carter resultó ya evidente que lo que había ocurrido era la aceptación del concepto estratégico de ampliación del escalón de intervención con fuerzas convencionales, en todos los teatros periféricos (no europeos) donde los “intereses vitales” estuvieran amenazados. La Administración Carter se lanza a la búsqueda de bases en Omán, Kenya, Somalia y Egipto, en lo que pareció el primer intento de tener, además de la Fuerza de Despliegue Rápido central, otra especializada en el teatro de guerra del Golfo Pérsico. Características similares —fuerza de despliegue rápido para saturar teatros de guerra sin depender de los aliados nativos— tiene la Joint Task Force on Caribbean and Central America. Es el propio James Carter el que declara (el 10. de octubre de 1979, luego del alboroto por la “presencia de la brigada soviética en Cuba”) que se había constituido un Estado Mayor (Headquarter) dedicado exclusivamente a América Central y el Caribe al que “asignaré fuerzas de todos los servicios militares, para la expansión y conducción de operaciones (...). Este headquarter empleará fuerzas diseñadas para la acción, si se requiere...” (25).

## REAGAN: NEOCONSERVADORES . Y MILITARES

Del debate sostenido en México por un grupo cada vez más numeroso, de investigadores dedicados al análisis de EE.UU. han surgido hipótesis en torno al significado del nuevo equipo que ha llegado a la cúspide del poder en Estados Unidos.

La primera hipótesis, que compartimos, es que el grupo neoconservador que rodea al nuevo presidente (formado por numerosos militares y ex funcionarios de los servicios de inteligencia, asunto que suelen olvidar los colegas latinoamericanos), intenta representar lo que la filosofía política y la estrategia del New Deal y el pensamiento económico keynesiano representó para el “neoliberalismo” iniciado por Franklin D. Roosevelt. (26).

La segunda hipótesis, que surge de la revisión de los textos de los neoconservadores y de los discursos y documentos del candidato Reagan, es que los neoconservadores, diagnosticando una grave crisis global de la sociedad norteamericana, colocan su centro generador en elementos morales y culturales (autoridad, incentivos individuales, etcétera) y se proponen, desde el poder inmenso del Gobierno, atacar a la “contracultura enemiga” en toda la extensión de la sociedad estadounidense y en todos los lugares del planeta.

La tercera hipótesis, que tiene ya suficientes bases de comprobación, es que si Reagan ha debido negociar ciertos aspectos marginales de sus propuestas, ha sido el planteamiento de los “duros” el que se ha impuesto en los nombramientos principales y en los programas de gobierno que ya ha aprobado el Congreso.

Con estas apreciaciones, es posible dimensionar mejor el papel central que cumple la estrategia militar dentro de la estrategia global del equipo de Reagan. Cabe reiterar que con el nuevo presidente suben al poder los disidentes de la estrategia carteriana y adquieren preeminencia fundamental personajes estrechamente ligados al establishment militar (Alexander Haig, Daniel O. Graham, Thomas Moorer) o de inteligencia (Richard Allen, George Bush, Frank Carlucci).

## LINEAS ESTRATEGICAS

Cuatro son, a nuestro juicio, las líneas centrales de estrategia:

1. Se implanta lo que Klare llama con humor “el nuevo ecumenismo”: Estados Unidos entiende que todo el mundo

es escenario de su guerra, y por ello el desafío más importante que se le plantea ahora es el restablecimiento del poderío militar. Se trata de pasar no sólo a la supuesta paridad perdida, sino de la paridad a la superioridad, en todos los rubros bélicos y en todas las áreas del mundo, para lo cual es necesario brindar prioridad central al gasto militar. "Debemos confrontar la realidad —dice el general Jones, presidente de la Joint Chiefs, y lo repite después Caspar Weinberger, Secretario de Defensa— de que la actual caída de la capacidad militar y estratégica de EE.UU. son consecuencia de un largo período de declinación de nuestro gasto de defensa" (27).

2. La política de defensa que se entiende como inextricablemente ligada a la política exterior y que se entrega a un militar (Haig) y a un exagente de la CIA (Allen), (28) se plantea por áreas y regiones; pero en cada área se obliga a leer la situación con el prisma del balance de poder entre Estados Unidos y la Unión Soviética. Dicho de otra manera, no se conciben situaciones nacionales porque cualquier parte del globo; dice relación con el enfrentamiento con la URSS, reidificada como enemigo poderoso. "La pérdida de superioridad estratégica, la extensiva modernización de las fuerzas soviéticas de tierra, mar y aire, el sostenido mejoramiento en la capacidad de proyección de la fuerza soviética, el uso soviético de fuerzas aliadas para sostener facciones revolucionarias en todo el mundo... han transformado el carácter del mundo y nuestros requerimientos estratégicos... (29). Esto es válido para Nicaragua, a la que se contabiliza en los mapas estratégicos como territorio bajo "la influencia soviética", junto a Cuba y Granada. (30).

3. Es necesario recuperar el liderazgo de los Estados Unidos en el mundo cristiano y occidental. Hay que consultar con los aliados aquellas decisiones que los involucran directamente, pero el único poder con capacidades globales es y debe seguir siendo EE.UU. que vuelve así a ser el factotum de la defensa de la civilización occidental. Es el concepto de "fuerza propia", válido también para América Latina, especialmente en períodos de crisis. (31).

4. Debe restablecerse el paradigma neoclausewitziano de la legitimidad de los medios frente a la legitimidad de los fines (y qué más legítimo, para ellos, que la "lucha contra el comunismo..."). De ahí que se rescate como matriz estratégica la reacción flexible para la tarea de contención del comunismo, ampliando y diversificando más y más cada uno de los escalones. En este sentido se plantea:

dejar "libres las manos" —amarradas por los excesos de los liberales— de los servicios y de la "comunidad de inteligencia" (32).

dotar a los aliados de más armas y adiestramiento que los capacite para defenderse del enemigo en sus propios territorios;

entender la "ayuda económica" y los organismos internacionales y nacionales de crédito como armas para la guerra económica;

establecer más capacidad de intervención con fuerzas propias, desarrollando la Rapid Deployment Force en territorio estadounidense y preparando otras RDF para los teatros regionales más álgidos,

generar un nuevo escalón —la guerra nuclear limitada— ya no como un juego de guerra sino como una realidad operativa (33).

#### PROYECCIONES SOBRE AMÉRICA LATINA

Las líneas estratégicas arriba sintetizadas tienen su correlato para América Latina; pero se ven agravadas por el carácter del equipo civil y militar de "latinoamericanistas" del presidente Reagan (34). Provenientes en su mayor parte de la llamada "escuela geopolítica" del Centro de Estudios Estratégicos de la Universidad de Georgetown, empezaron sus contactos con los gobiernos más autoritarios y con las derechas más reaccionarias de América Latina desde el mismo momento en que inician su asociación con Ronald Reagan. Su vo-

luntad de imponerse a los sectores más liberales de la burocracia permanente le ha quedado de manifiesto tanto por la alianza que han hecho con los "halcones" como por las sucesivas defenestraciones de los funcionarios de carrera que se oponen a sus proyectos (William Bowdler y Robert White, por ejemplo).

El nuevo equipo acepta con agrado, más aún porque tuvieron un importante papel en su formulación, la idea de que la política latinoamericana debe estar subordinada a la confrontación global, geopolítica, con la Unión Soviética. Estiman que hay que abandonar el estilo "nefasto" de la administración Carter proclive a los anuncios y a la retórica: ellos piensan actuar, pues "la sorpresa es eficaz". Están firmemente convencidos que América Latina y el Caribe es la zona geográfica en que se pueden lograr mayores resultados, más rápidamente y con menores costos, para demostrar tanto, a la Unión Soviética como a los países subdesarrollados, la nueva fortaleza y decisión estadounidenses. Visualizan la política exterior del área estrechamente vinculada a los intereses de las grandes empresas y abastecimiento de materias primas, y basada fundamentalmente en una adecuada estrategia militar, y el establecimiento de relaciones de preferencia bilaterales.

#### TIPOS DE PAISES

Los formuladores de política latinoamericana de Reagan creen ver tres tipos de países en relación con los intereses estratégicos estadounidenses:

a) Los países medianos, formados por aquellos que ya son potencias medias, porque juegan un papel importante por su poder militar (Argentina y Brasil); por su poderío económico (México, Brasil, Venezuela); por la posesión de materias primas estratégicas en el balance EEUU-URSS (Argentina, por sus granos; México, por el petróleo y minerales estratégicos; Venezuela, por el petróleo). Brasil y México ocupan la primera línea, Argentina y Venezuela la segunda. Frente a ellos hay que concentrar el "poder nacional" y desplegarlo a través de negociaciones bilaterales preferenciales, de modo tal de lograr un mayor alineamiento junto a Estados Unidos en la confrontación global.

b) Los "aliados leales" que no alcanzan el carácter de potencias medias. Aquí se incluye al resto de los países, con excepción de los casos críticos. Se establece una graduación desde los "muy leales" (Chile y Jamaica), hasta los indóciles (Panamá y Ecuador, hasta el sospechoso accidente que mató a Jaime Roldós): y se señala que la cantidad y calidad de la ayuda económica, militar y diplomática estará medida por el grado de lealtad en la escala.

c) Los "casos críticos", donde hay gobiernos amigos que se encuentran asediados por la "insurgencia comunista" apoyados por la URSS y Cuba" (El Salvador y Guatemala), o aquellos que se consideran francamente aliados a la URSS (según ellos, Granada, Cuba y Nicaragua).

A los ojos de la nueva administración, Centroamérica y el Caribe pasan a constituirse en la prueba fundamental, pues tres países del área son clasificados en la última categoría y a lo menos uno (Panamá) es considerado un aliado que es preciso "disciplinar". Más aún: el grado de debilidad del gobierno salvadoreño la incapacidad militar de las FFAA de ese país —a pesar de la ayuda masiva en todos los "escalones inferiores" de la reacción flexible— para derrotar a las fuerzas de oposición, hacen que El Salvador y la región en su conjunto se transformen en el caso más importante y urgente que resolver de todos los problemas que confrontan a nivel planetario.

Para enfrentar tal amenaza, la administración Reagan ha aplicado todos los mecanismos que anotamos arriba en la remozada estrategia de reacción flexible. Frente a Cuba y Granada, genera condiciones para justificar una intensificación del bloqueo que incrementa los problemas existentes en

ambos países y que permita sentar las bases para eventuales acciones futuras frente a regímenes debilitados. Frente a Nicaragua se despliegan toda clase de acciones bélicas y no bélicas (aunque, por el momento, bajo covert action y sin presencia directa de fuerzas de EE.UU.), orientadas a su desestabilización. Frente a Guatemala y Honduras, se robustece el escalón militar nativo y se apresura la coordinación regional de las Fuerzas Armadas leales a Estados Unidos. Frente a Panamá, se incrementan las presiones para alinearla junto a la política estadounidense. Frente a El Salvador, se sube al tramo de la ayuda masiva a la Fuerza Armada local; se comprometen asesores en el combate (primer tramo del escalón propio); se coordina el escalón regional; y se intensifican los preparativos de las fuerzas propias, ya construídas en parte por la Administración Carter bajo el concepto de fuerzas de despliegue rápido. La necesidad de establecer la "intervención de la URSS y Cuba" para justificar una intervención con fuerza propia, ha sido ya configurada para consumo de los mass media y los políticos de Washington, a través de la fabricación del White paper I y el white paper II (actualmente en preparación). La debilidad de la "prueba", increíblemente burda, no hace más que apuntar a la firmeza que tiene la decisión de impedir la instalación de otro gobierno "hostil" en el área, por todos los medios posibles.

## CONCLUSION

La ascensión de Ronald Reagan a la Presidencia de la Unión Americana representa un profundo viraje en la concepción de las relaciones internacionales, que repercutirá hondamente en las políticas estadounidenses hacia América Latina.

En síntesis, como lo expresara sin ambages el asesor para asuntos latinoamericanos del National Security Council, Roger Fontaine, significa que se aplicará en América Latina nuevamente la "doctrina Truman" más la "doctrina Johnson". Las concepciones de la nueva administración son coincidentes y potenciadoras de las definiciones estratégicas que ya había tomado el establishment militar estadounidense. El peligro de una intervención militar estadounidense casi no encuentra ahora respuesta en los sectores civiles de la rama ejecutiva.

Sólo la fuerza de las organizaciones populares y progresistas estadounidenses y la acción de gobiernos y pueblos de otros continentes, podrán impedir que esa decisión se tome para el caso de El Salvador y Centroamérica. Las izquierdas latinoamericanas, si quieren vencer en sus luchas de liberación, deberán tener en cuenta estos reacomodos estratégicos, desde ahora, en sus planes político-militares. No hacerlo, conduciría a nuevas derrotas, como le ocurrió a la Unidad Popular en Chile o a las fuerzas progresistas encabezadas por Michael Manley, en Jamaica.

## NOTAS

1. Discurso a la Nación, por cadena de radios, 11 de abril de 1951.
2. Para un desarrollo en profundidad de la "reacción flexible", ver el libro de Michael Klare: *Guerra sin fin*; Noguera, México, 1975. Las fuentes principales de la nueva doctrina se encuentran en: Maxwell D. Taylor: *The uncertain trumpet*; Harper and Row, Nueva York, 1960; y Robert E. Osgood: *The reappraisal of limited war*; Adalphi Papers núm. 54, Londres, 1969.
3. Para la comprensión de la covert action, resultan particularmente recomendables los trabajos de Philip Agee (El diario de la CIA) y de Marks y Marchetti (La CIA y el culto de la inteligencia). Ver también la abundante y valiosa producción de libros y artículos de Gregorio Selser. Para un entendimiento básico del llamado "Sistema Interamericano de Defensa", ver los trabajos incluidos en los capítulos III y IV de nuestra antología *Geopolítica y seguridad nacional en América* (UNAM, Colección Lecturas Universitarias núm. 31, México, 1979; pp. 195 a 475). Una sistematización básica de los otros escalones se pueden encontrar en nuestra ponencia "Intervención económica y militar de Estados Unidos en El Salvador"

presentada al Seminario sobre la coyuntura actual en El Salvador (División de Estudios de Post-grado de la Facultad de Economía de la UNAM, México, 1980).

4. Para la elaboración de este apartado hemos revisado las publicaciones militares estadounidenses accesibles al investigador civil en México (Military Review, International Security, The Defense Monitor, etcétera) y los documentos que especificamos en notas posteriores. Nos fue también de gran utilidad el trabajo y la biografía sugerida por Michael Klare, en *Doctrina de la Contrainsurgencia* (publicado por Proyecto Lázaro Cárdenas, México, 1981).
5. De lo que culpan por igual a los dirigentes republicanos y demócratas hasta la llegada de Reagan.
6. Se refiere a la estrategia militar formulada para implementar el objetivo político de no ampliar el esfuerzo bélico.
7. General William C. Westmoreland: "Vietnam en perspectiva"; en *Military Review*, enero de 1976, p. 37 (cursivas del autor).
8. *Ibid.*, p. 39.
9. Mayor Wesley K. Clark: "El gradualismo y la estrategia militar norteamericana"; en *Military Review*, septiembre de 1975, pp. 3 y 7.
10. Westmoreland, op. cit., pp. 40 y 41.
11. Brigadier general Edward B. Atkeson: "Un nuevo concepto de defensa: su relación con la seguridad de EE.UU."; en *Military Review*, mayo de 1976.
12. Statement of secretary of Defense Melvin R. Laird before the House Armed Services Committee; US Government Printing Office, Washington, 1971, p. 19.
13. Ver Ferdinand Otto Miksche: "Las PGM s: cambios en el ambiente de combate"; *Military Review* agosto de 1978, pp. 40-49; y coronel Fletcher Ware: "La división de paracaidistas y un concepto estratégico"; *Military Review*, marzo de 1976, pp. 25-36.
14. Teniente coronel Benjamín L. Abramowitz: "¿Estará la reserva lista para combatir?"; *Military Review*, marzo de 1976. Opinión similar había expresado en 1975 —ya en forma oficial— el secretario de la Defensa Arthur Schlesinger, en *Annual Defense Department Report*, US Government Printing Office, Washington, 1975, pp. III-14.
15. En Miksche, op. cit. Como es obvio, las referencias a este punto son menos frecuentes en las revistas militares que en la prensa "liberal.. estadounidense y europea.
16. Mayor Marc B. Powe: "El ejército de EE.UU. después de la caída de Vietnam: una disyuntiva contemporánea"; *Military Review*, febrero de 1976.
17. General James H. Polk: "Una nueva estrategia de guerra corta"; *Military Review*, marzo de 1976.
18. Bosco Parra: "Nuevas dimensiones estratégicas en el Ejército norteamericano. Posibles repercusiones"; *Boletín Exterior de la Izquierda Cristiana de Chile*, enero de 1977.
19. Ware, op. cit. p. 26.
20. Clark, op. cit. p. 9.
21. *Ibid.*, p. 12.
22. Véase, por ejemplo, el reportaje especial sobre el Pentágono y la entrevista al secretario Brown, bajo el título "Shaking up the Pentagon", publicado en *US News and World Report*, 17 de julio de 1978, pp. 33-36.
23. Hemos intentado tratar la estrategia de Carter en la primera parte de nuestro trabajo "US Military strategy in Central America: from Carter to Reagan"; *Contemporary Marxism*, núm. 3, 1981.
24. Las fuentes son el *Annual Defense Report* (US Government Printing Office, 1980), y noticias y reportajes del *Washington Post*, *US New and World Report*, *Newsweek* y prensa mexicana. Hemos confrontado estos datos con los trabajos de Michael Klare, "An Army in Search of a War", publicado en *The Progressive*, marzo de 1981, y de Esko Antola y Raymo Väyrynen: "The emergence of an intervention policy; the case of the Rapid Deployment Force" (ponencia presentada al Seminario sobre La crisis de las doctrinas estratégicas y sus repercusiones en el Tercer Mundo, realizado en México, del 15 al 19 de junio de 1981).
25. Cables de UPI y AP. La incompreensión de que "fuerza de despliegue rápido" es un concepto estratégico, que la Rapid Deployment Force, con su headquarter de McDill, es una unidad operativa (de combate, preferentemente pensada para la guerra en el Golfo Pérsico y el Medio Oriente), y que el concepto se aplica también para otras regiones del mundo incluida América Central, es lo que lleva a algunos analistas latinoamericanos a ignorar la existencia de este headquarter del que habla Carter, en América Latina. Así, al hablar de las fuerzas convencionales con que cuenta la administración Reagan, se escribe que la FRD "no constituye en sí misma un cuerpo permanente..." y que "se ha

- expresado la intención de negociar nuevas bases militares en la zona del Medio Oriente (además de las que existen en Omán, Diego García, Somalía y Kenya), para facilitar las posibles intervenciones...", no mencionándose este headquarter y esta fuerza para Centroamérica (en Estados Unidos, perspectiva latinoamericana; vol. 6, núm. 6, CIDE, junio de 1981, pp. 64-65). Es la misma ausencia que lleva a considerar a la "nueva" óptica estratégica de la administración Reagan como no ligada a la evolución del pensamiento militar estadounidense (véase, por ejemplo, Arturo Borja: "La política exterior de la administración Reagan o el 'desfase' de la 'óptica estratégica'"; Cuadernos Semestrales, núm. 9, CIDE, segundo semestre de 1981, pp. 93-114).
26. Atilio Borón: "Reagan y el nuevo proyecto conservador"; Convergencia núm. 1, México DF, febrero-abril de 1981, pp. 13-18.
  27. United States military posture for FY 1982. An overview by general David C. Jones, USAF, chairman of the Joint Chief of Staff; US Government Printing Office, Washington, 1981, p. vii.
  28. William Schaap: "The role of intelligence and counter intelligence in global strategies"; ponencia para el Seminario de la Asociación Internacional de Investigaciones para la Paz en México DF, junio 1981.
  29. United States military posture. \*op. cit., p. vi.
  30. US Military Posture. A Supplement to the Chairman's Overview for FY 1982. Prepared by the Organization of the Joint Chiefs of Staff; US Government Printing Office, Washinton, 1981, p. 18.
  31. Ibid. p. 19.
  32. Ver Schaap, op. cit. y varios artículos en US News and World Report, desde el nombramiento de William Casey como jefe de la CIA.
  33. US Military Posture. A Supplement. "El argumento está implícito en los capítulos referidos a las "fuerzas estratégicas". El Secretario de Defensa Weinberger ha defendido este punto de vista en varias entrevistas de prensa.
  34. Entre los trabajos principales de los latinoamericanistas de Reagan se pueden recomendar:
    - Cleto Di Giovanni y Alexander Krueger "Report: Central América"; The Washington Quaterly, verano de 1980.
    - Roger Fontaine "Cuban strategy in Africa: the long road of ambition"; Strategic Review, verano de 1978. También: Brasil and the US: toward a maturing relationship; American Enterprise Institute for Public Policy Research, Washington, 1978.
    - R. Fontaine C. Di Giovanni, y A. Kruger "Castro'specter", The Wahington Quaterly, otoño de 1980.
    - Roger Fointaine, y James Theberge (eds.): Latin America's New internationalism. The end of hemispheric isolation; Praeger Publisher, New York, 1976.
    - Jeane Kirkpatrick: "Dictatorship and double standards"; en Commentary, november, 1979, también: The Hobbes problems: order authority and legitimacy in Central América; (Paper) American Enterprise Institute, Washington, 1980. También: "US security and Latin América"; Commentary, junio, 1981.
    - James Theberger: Presencia soviética en América Latina; editorial Gabriela Mistral; Santiago de Chile, 1974.
    - J. Theberge y R. Fontaine: Latin America's struggle for progress; Lexington Books, Massachussets, 1977.

La Organización del Pueblo avanza;  
celebrems juntos nuestros logros  
y esperanzas.

# día de la acción popular 82

domingo 31 de enero,  
9.30 a.m.

kioskos de comida - artesanías  
publicaciones - teatro - danzas - música  
audiovisuales - minitalleres

te esperamos en la sede central  
de CESAP:

San José del Avila a San Isidro (al lado de  
la Abadía). San José del Avila, Caracas

# libros nuevos

BAZARRA, Carlos

**Dios el Padre en quien creo se encuentra en los hombres mis hermanos** — Paulinas, Bogotá, 1981, 88 pp.

Ya de antiguo se ha escrito mucho sobre la incomprehensibilidad de Dios. Las intenciones han sido diversas: fomentar el agnosticismo, controlar las protestas contra el mal en la historia, favorecer la sumisión. Carlos Bazarra pretende descalificar las imágenes mágicas de Dios y ayudar los esfuerzos de quienes lo buscan en el servicio a los demás.

El estilo y el tono caracterizarían la obra como teología espiritual. Más que el ordenamiento conceptualmente preciso de un texto de estudio o un tratado teológico se insiste en la anécdota, la metáfora, la imagen poética, la interpelación, la vivencia; lo cual no disminuye su profundidad y coherencia.

El talante es dialogal y la lectura refrescante. Un libro breve, de lectura fácil y de aciertos intuitivos bellamente expresados.

R.S.

KRATZER, Juan José

**El Evangelio y la práctica social** — Celadec, Lima 1981, 120 pp.

Cuando un grupo de cristianos, que intentan seriamente hacer algo contra tanta injusticia como hay en nuestra sociedad, se reúnen para compartir la Palabra de Dios, sus comentarios muchas veces no son una maravilla de perfección interpretativa y exegética. Pero esas reflexiones merecen mucho respeto, porque nacen de situaciones de compartir el dolor del pueblo.

Así son estas meditaciones que Juan José Kratzer ha venido realizando en estos últimos años sobre el Evangelio de San Lucas. "No soy teólogo ni exégeta —nos dice—, pretensiones que deben desterrarse en la lectura de estas reflexiones. Simplemente debo decir que el encuentro con el Evangelio me condujo al encuentro con los pobres y sus luchas, y éstos a su vez, me han hecho redescubrir el Evangelio. Este proceso, aún abierto, es el contenido del cuaderno".

"Quizás estas notas pueden servir a otros cristianos que en América Latina se van enfrentando a una realidad que necesita ser transformada de raíz y ante la cual su fe se siente como desprotegida y como sin razones para asumir el camino de liberación de nuestros pueblos. Más aún si esto debe hacerse, como en mi caso personal, junto a quienes no profesan nuestra fe e incluso la cuestionan como ideología opresora".

La situación de los fariseos denunciada por Jesús, "Cuelan el mosquito y se tragan el camello", la ve Kratzer actualmente en quienes se escandalizan de la violencia popular, pero quedan silen-

ciosos, como "cosa que no les pertenece" ante la injusticia que está institucionalizada en nuestra democracia occidental. La parábola del juez injusto y la viuda "importuna", tan explotada para predicar sobre la perseverancia en el trato personal con Dios, refleja para Kratzer el gran drama de la división en el mundo entre justos e injustos, ricos y pobres, oprimidos y explotadores. Le refleja un estado anónimo, guardián de los intereses y privilegios que otorga el poder y el dinero, y una historia resultante de la insistencia de los pobres para que se les haga justicia.

Un libro que leerán, apreciarán y también discutirán los que buscan qué es eso de la opción por los pobres de que hablaba Puebla.

Personalmente pienso que el libro no es todavía popular. Me parece que Kratzer no se ha liberado siempre de un lenguaje de intelectuales.

J.P.W.

D'ASCOLI, Carlos A.

**Del mito de El Dorado a la economía del café** — Monte Avila, Caracas, 1980, 402 pp.

Pocos años después de la muerte de Gómez un pequeño grupo de estudiosos de los temas económicos, algunos de los cuales habían regresado del extranjero con títulos de especialización en esas materias, inician en la Universidad Central la escuela de ciencias económicas y sociales. Entre ese grupo de profesores estaba Carlos Alberto D'Ascoli. La cátedra que le tocó desempeñar fue la de Historia de la Economía Venezolana. No existía un texto donde pudiera leerse la materia, por lo que D'Ascoli se convirtió en investigador y guía de un grupo que se dieron a la laboriosa tarea de indagar y recopilar primero, de analizar y sistematizar después, los diseminados elementos de trabajo. El presente volumen es el producto de unos pocos años de esa actividad, sucinto por fuerza ya que es texto para la enseñanza. Es de lamentar que no se haya podido pasar del período de la República Conservadora. (Tomado del prólogo).

HENGEL, Martin

**Seguimiento y carisma** — Sal Terrae, Santander 1981, 132 pp.

El libro que reseñamos es un valioso ejemplo de la fecundidad de la exégesis cuando toma conciencia de su condición de medio aplicado a problemas reales por un hombre guiado por el deseo de aportar alguna luz. El tema de seguimiento de Jesús es fundamental para la autoconciencia cristiana; y para la teología y espiritualidad latinoamericanas constituye un motivo clave. ¿Se remonta al Jesús prepascual? Y en caso afirmativo ¿cuál sería su significado genuino? Si nosotros nos consideramos seguidores de Jesús es importante saber para qué llamó Jesús a sus discípulos (si es que los llamó) pues nuestro seguimiento se entiende en continuidad con el suyo y sólo de este modo cobra legitimidad.

Hengel parte de un logion particularmente chocante: "sígueme y deja a los muertos que entierren a sus muer-

tos" (Mt 8,22). Desentrañándolo, deslindando interpretaciones descontextuadas, queda al fin la frase en toda su crudeza desafiante: "Tal dureza sólo puede explicarse desde su poder único de heraldo del Reino próximo de Dios". (30). De aquí deduce que el significado del seguimiento de Jesús no hay que buscarlo en el rabinismo sino desde la perspectiva escatológica y fijándose en el poder mesiánico de Jesús.

Para probar esta conclusión el autor estudia tanto los modelos veterotestamentarios de seguimiento, como los del entorno palestino y helenista durante el siglo I: el seguimiento en los grupos apocalípticos y celotas, y la vocación a la filosofía en el helenismo o a la Tora entre los rabinos. Como especialmente cercano a Jesús se refiere al movimiento en torno a Juan Bautista.

Al compararlos con el seguimiento de Jesús, las afinidades se decantan hacia el profetismo apocalíptico-celota. Sin embargo también resaltan las diferencias: Jesús entiende el Reino como gracia, por eso llama a la conversión a todo el pueblo, especialmente a los despreciados, y no trata de apurar su venida con la guerra santa. Jesús distingue la llamada a la conversión para el Reino de la llamada individual a seguirle. Esta llamada individual, que entraña una exigencia absoluta, no sería en orden a la salvación del interesado, ni constituiría ningún privilegio; sino que estaría en función del Reino, a su servicio. Los enviados "no son sólo sus mensajeros; son sus colaboradores" (110). Esta llamada sin paralelo sólo se justifica por la ligazón personal de Jesús con su mensaje, es decir por su carácter mesiánico en el sentido más denso de la palabra. De aquí se deduce que, si en Jesús se inaugura el Reino, sus seguidores son también interiores a este acontecimiento salvífico. Éste sería, después de la resurrección, el sentido de la existencia de cristianos: "Seguimiento y discipulado empezaron a ser expresión absoluta de la existencia cristiana en la comunidad pospascual, perseverando en la idea de que todos los creyentes estaban puestos al mismo tiempo al servicio del Cristo de Dios" (128). Un servicio contra las fuerzas del mal y un servicio al hombre, como elementos del servicio al Reino.

En nuestro tiempo en parte el seguimiento se ha desescatologizado convirtiéndose en adhesión institucional, rabinizándose; en parte tiene el peligro de estrecharse en seguimientos de corte celota. La obra de Hengel aporta algunos datos valiosos para que sigamos la senda estrecha que lleva a la vida.

P.T.

DALMAIS, I. Henri

**La fe cristiana en diálogo con las grandes religiones** — Sal Terrae, Santander, 1981, 168 pp.

Se consideran los rasgos fundamentales, por supuesto en forma muy esquemática, del judaísmo, islamismo, hinduismo, budismo, grandes tradiciones espirituales de Asia con influencia reciente en los países occidentales.

La actitud es postconciliar - respeto y apertura - aunque sin abandonar en el fondo la actitud apologética. La comparación con otras religiones demostraría al observador "imparcial" la superioridad del cristianismo. Bastaría que éste se despoje de sus estrecheces culturales y desarrolle al máximo su potencialidad, para que se convierta en lo que pretende ser: la religión universal de toda la humanidad.

Postura muy querida a los cristianos, pero que sólo comparten ellos. Y no todos ellos.

Z.Z.

ALCOVER, Norberto  
**Cultura y Liberación Cristiana** - NARCEA, Madrid, 1981, 46 pp.

Cultura liberadora. \*¿para qué? Esta pregunta provoca la reflexión del librito reseñado. El autor declara desde el umbral los presupuestos que le sirven de andaderas. No renuncia a la tradición cultural de la fe ni al racionalismo secular. Tampoco a los "signos de los tiempos" que son las vivencias cotidianas. El creyente, el intelectual y el empírico tratan juntamente de auscultar la vitalidad de la Iglesia en su afán de promover la cultura en el pueblo.

La conclusión es que la cultura engendra liberación y que por tanto es un fermento teológico, un elemento imprescindible de plenitud humana. Esto significa que la cultura liberadora comienza por proclamar el evangelio a los pobres desde la pobreza asumida como fraternidad. Y desde aquí todo lo que se haga será cultura, será progreso, será evangelio, será liberación.

C.V.

AA.VV.  
**El hombre nuevo** - Narcea, Madrid, 1981, 168 pp.

Uno de los temas más difíciles de abordar desde perspectivas nuevas en teología es el del hombre. Las cuestiones tradicionales (creación, gracia, pecado) reflejan muchas veces ya en sus planteamientos problemáticas pasadas por lo que resulta difícil su rescate. Por otra parte las cuestiones nuevas son todavía demasiado múltiples, dispersas y desordenadas para configurar un tratado. Estamos en un momento de experimentación y búsqueda que no es posible soslayar si se quieren alcanzar nuevas metas.

En este libro trece autores examinan la problemática del hombre desde diversas perspectivas en capítulos breves que nunca llegan a veinte páginas y en varios casos ni a diez.

La primera parte más global considera al hombre confrontado con la civilización (capitalismo, ciencia, educación) y la Escritura (Antiguo Testamento, Jesús, Pablo).

En la segunda parte se hace un breve recuento de diversos proyectos y alternativas de hombre nuevo, y se consideran más en particular las pretendidas por, o encarnadas en, Ghandi, la china maoísta, el Che Guevara, Roger Garaudy, dos poetas españoles recientes (León Felipe y Miguel Hernández) y Pedro Ca-

saldáliga.

Aquí se indican suficientemente las preferencias y orientación de los autores del libro. Entre estos algunos son más conocidos en nuestro medio (Giulio Girardi, Leonardo Boff, Pedro Casaldáliga). Otros pueden quizás sonar, o encontrarse por primera vez.

No se dicen cosas demasiado nuevas (el espacio no lo permite siquiera), pero sí se recogen una cuantas coordenadas básicas sobre las que seguir construyendo.

E.O.

LOPEZ, Ana María  
**Experiencia de fe en Teresa de Jesús**  
Narcea, Madrid, 1981, 176 pp.

El libro se inserta entre los escritos-homenaje a Santa Teresa de Jesús elaborados en la ocasión del cuatricentenario de su muerte.

Consta de dos partes. En la primera se hace un recorrido del itinerario espiritual de la Santa tal como aparece en sus escritos. En la segunda se tratan en orden sistemático algunos tópicos más fundamentales.

El conjunto resulta logrado. La autora muestra sensibilidad abierta al presente, dominio de la moderna teología espiritual y familiaridad con los escritos de Teresa de Jesús. Resaltan la sobriedad en la exposición, la claridad de ideas y la capacidad ordenada de síntesis.

Por eso mismo el libro, aunque no muy voluminoso, es denso. Exige una lectura reposada. Logra provocar interés por un tema aparentemente lejano y, con su constante remitir a pasajes claves de los escritos de la Santa, despierta avidez por (re) leerlos en su totalidad.

E.O.

SPECK, Josef - WEHLE, Gerhard  
**Conceptos fundamentales de pedagogía**  
Herder, 1981, 816 pp.

En extensos artículos sobre las diferentes materias que lo constituyen, se presenta el campo total de la pedagogía en la actualidad en sus más variados aspectos.

Se han ordenado alfabéticamente los diferentes estudios.

Se ha tratado de examinar críticamente los fundamentos de todo obrar y pensar pedagógico y se han incluido temas que a primera vista no parecen conceptos fundamentales, pero que en realidad son imprescindibles si se atiende a la finalidad del libro en el estado actual de la reflexión.

Con sus exposiciones y abundantes índices bibliográficos anejos a cada artículo, ofrece una orientación sobre el conjunto de la ciencia pedagógica en la actualidad.

## LIBROS RECIBIDOS

SERBIN, Andrés  
**Nacionalismo, etnicidad y política en la República de Guyana** - Bruguera, Caracas, 276 pp.

LARRAZABAL, Radamés - SANTAANA, Jorge - KEY SANCHEZ, Fernando  
**Venezuela, un modelo económico en crisis** - Caracas, 1981, 137 pp.

EGAÑA, Manuel R.  
**Anteproyecto de ley orgánica de hidrocarburos** - ULA, Mérida, 1981, 77 pp.

LOPEZ, Rafael Ernesto  
**Símbolo y mutación. Una visión estructuralista del psicoanálisis** - Monte Avila, Caracas, 1980, 185 pp.

TIMERMAN, Jacobo  
**Preso sin nombre, celda sin número** - Ateneo, Caracas, 1981, 152 pp.

## A NUESTROS SUSCRIPTORES

les agradeceremos cancelen la suscripción lo antes que puedan.  
Revisen, por favor, las nuevas tarifas para 1982  
en la página 1 (junto al Sumario).

Necesitamos de su colaboración.

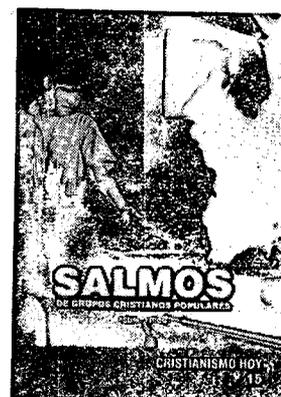
# Distribuidora CENTROS

Distribuye las publicaciones de los Centros GUMILLA, PELLIN y CERPE



## Centro Gumilla

- \* Curso de formación socio-política
- \* Curso latinoamericano de cristianismo
- \* Cristianismo hoy



## CENTRO PELLIN

CENTRO DE COMUNICACION SOCIAL JESUS MARIA PELLIN

\* Canciones \* Dramatizaciones \* Audiovisuales \* Publicaciones \* Servicios

Títulos publicados de la Revista COMUNICACION

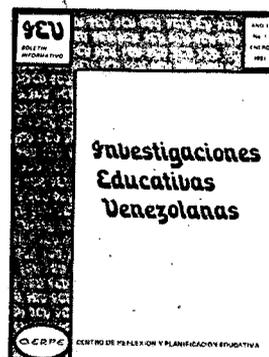
1. Comunicación e ideología (agotado)
2. Comunicación y cultura (agotado)
3. Comunicación y publicidad
4. La cultura popular (agotado)
5. Prensa y Ley del periodismo
6. Cine nacional (agotado)
7. Escuela de comunicación social (agotado)
8. Etica y comunicación (agotado)
9. El comic y la comunicación (agotado)
- 10-11. Políticas nacionales de comunicación (agotado)
12. Marginalidad y comunicación
13. Comunicación y educación
14. Medios de comunicación en la provincia venezolana
15. Empresa privada: "políticas" de Comunicación
16. Comunicación y opinión pública
17. XXV años de la televisión venezolana
18. Comunicación transnacional
- 19-20. Campaña Electoral 1978
21. El niño y la comunicación
22. Elecciones, promesas y comunicación
- 23-24. Iglesia, transnacionales y comunicación
- 25-26. Prensa y conflicto político
- 28-29. Alternativas comunicacionales
- 30-31. Integración latinoamericana y comunicación
32. Música e industria cultural



CENTRO DE REFLEXION Y PLANIFICACION EDUCATIVA



- \* Serie "La Educación en Venezuela"
- \* Boletín Informativo Investigaciones Educativas Venezolanas
- \* Boletín Latinoamericano de Experiencias Educativas
- \* Estudios e investigaciones
- \* Material de trabajo educativo



DISTRIBUIDORA CENTROS  
(GUMILLA — PELLIN — CERPE)  
Av. Cristóbal Rojas 16 — Santa Mónica  
Ap. 40.225 — Tls. 661.28.40 y 661.95.15  
CARACAS 1040-A — VENEZUELA

# Banco de Maracaibo



fundado en 1882

la entidad bancaria más sólida y antigua del país

EN EL BANCO DE MARACAIBO  
SUS AHORROS SE CONVIERTEN  
EN UNA META REAL

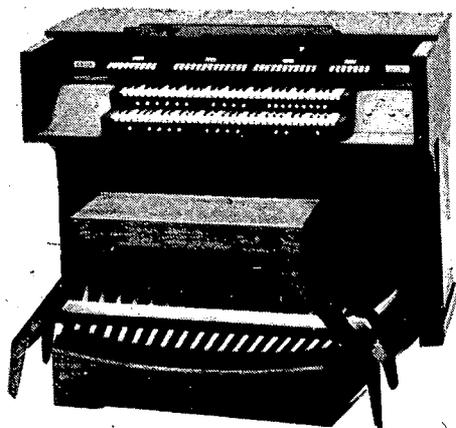
CORTESIA DE



CERVEZA  
REGIONAL



MARACAIBO



En su iglesia o capilla hay probablemente un Órgano HAMMOND modelo B-3 o C-3. Estos órganos ya no se fabrican. Ahora, el RODGERS es el único órgano con sonido realmente de órgano tubular. Varios modelos con cornetas adicionales o sin ellas.

## Musikalia.

Punto a Miseria 104, Tel. 45.32.28  
Caracas 101



# ZAPATERIA DEL NIÑO

Avenida Urdaneta — Esquina La Pelota  
C.C.C. Tamanaco — Nivel C-2  
CARACAS



El tiempo es largo  
para el torturado  
el desaparecido  
el preso político  
si no trabajamos rápido por su libertad.  
Tú puedes hacer que terminen  
estas violaciones a los derechos humanos  
colaborando con

## **AMNISTIA INTERNACIONAL**

Envía tu ayuda a:  
Amnistía Internacional, Sección Venezolana  
Banco Industrial Cuenta N° 13-51-0018-8  
Si deseas hacerlo personalmente o recibir información  
escríbenos a: Apartado 5110 - Carmelitas  
Tu visita será gratamente acogida en nuestras oficinas:  
Av. Las Mercedes con Calle Guaicaipuro - Quinta Ottawa  
Of. N° 5 - El Rosal - Caracas 1060