



CENTRO
GUMILLA

LA SALUD DE LA PATRIA

- * *¿Qué explotó en Mérida?*
- * *El Sistema Nacional de Salud*
- * *Refinanciando lo refinanciado*
- * *USA: el escándalo del Contra-gate*
- * *El SIDA ¿un castigo de Dios?*

AÑO L - No. 494 - ABRIL 1987



Bs.20

La revista  **CENTRO GUMILLA** es distribuida en Venezuela por



DISTRIBUIDORA SANTIAGO C.A.

Caracas: Calle San Camilo
Edificio Santica
La Florida
Tel. 781.50.22 (Serial)
Télex: 24.502 Santi VC

Maracaibo: Calle 85 No 2A-40
Edificio El Valle
Tel. 91.44.63 - 91.70.92

De venta en las principales librerías del país

Recomendamos suscribirse a

**selecciones
de teología**

Revista trimestral que selecciona y condensa los mejores artículos de Teología publicados en las revistas de todo el mundo.

Es una revista de la Facultad de Teología de San Cugat del Vallés (Barcelona - España) y está celebrando sus 25 años, con el Número 100.

La suscripción para Venezuela cuesta 12 dólares (más 4 dólares adicionales para el envío aéreo) y puede pagarla con chéque de gerencia o giro postal.

En Caracas tiene su representación en la Librería CENTRO PAULINO (Salas a Caja de Agua, Edificio Salas, P.B., Tel.82.33.40)

(ADMINISTRACION: Roger de Llúria, 13, 08010 Barcelona - España)

Edif. Centro Valores, local 2
Esquina Luneta - Apartado 4838
Tfs. 563.50.96, 563.60.96 y 563.87.94
CARACAS 1010-A - VENEZUELA

Fundador: Manuel Aguirre Elorriaga, S.J.
Director: Arturo Sosa A., S.J.
Jefe de Redacción: José A. Lazcano, S.J.
Consejo de Redacción: CENTRO GUMILLA
Administración: Heliodoro Avendaño, S.J.

TARIFAS DE SUSCRIPCION (diez números al año)

VENEZUELA

Correo ordinario	Bs.	150,00
Suscripción de apoyo	Bs.	300,00
Número suelto:	Bs.	20,00

EXTRANJERO

	Bs.	US\$
Correo ordinario:	170,00	20,00
Correo aéreo:		
• América	235,00	20,00
• Europa	300,00	20,00
• Asia, Africa, Oceanía	360,00	20,00
Suscripción de apoyo		50,00

FORMA DE PAGO: cheque bancario (preferiblemente de gerencia), giro postal o telegráfico, valor declarado, correo o en nuestra oficina.

AGENCIAS EN EL INTERIOR

Barquisimeto: Centro Gumilla. Av. Libertador, frente al Parque Martín Polar. Telf.: 42.02.12. Barquisimeto (Edo. Lara).

Maracaibo: Angel María Martínez Munárriz, Colegio Gonzaga, Los Postes Negros. Barrio San José. Apdo. 724. Telf.: 51.99.19. Maracaibo (Edo. Zulia).

Maracay: C.A. Montero. Av. 19 de Abril. C.A. DA. Departamento Librería y Revistas. Maracay (Edo. Aragua).

Maturín: Miguel Albístur. Casa Parroquial San Ignacio. Avda. Paramaconi (Alto de los Godos). Telf. 58.183. Maturín (Edo. Monagas).

Mérida: Librería Los Comuneros. Av. Simón Bolívar. Edif. Mucujún. Nº. 27-22 (frente al Liceo Libertador. Mérida, Edo. Mérida).

Puerto Ordaz: Javier Asarta. Colegio Loyola-Gumilla. Telf.: 22.84.88 y 22.86.60. Puerto Ordaz (Edo. Bolívar).

Valencia: Aníbal Lampert. Papelería Central. Av. Montes de Oca, Nº 98-41. Telf.: 86.570. Valencia (Edo. Carabobo).

Impresión: Impresos Urbina, C.A.
Tlf.: 42.60.04

Depósito Legal pp. 76-07-05.

Sumario

<i>¿Qué explotó en Mérida?</i> Editorial	146
<i>Monseñor Parra León: Voz que clama en el desierto</i> Editorial	148
<i>Actualidad Económica: Al final del período</i> M. Ignacio Purroy	149
<i>Sector Público y empleo</i> Eduardo J. Ortiz	153
<i>¿Alimentos baratos? Es posible, pero...</i> Julio Mora Contreras	156
<i>AD y COPEI: ¿Confrontación ideológica o electoral?</i> Luis Pedro España	158
<i>Proyecto Educativo AVEC: Lenguaje no verbal de los centros educativos</i> Antonio Pérez-Esclarín	161
<i>Los cristianos de los primeros siglos</i> Bruno Renaud	165
<i>Pariata: ¿Soluciones o más problemas?</i>	170
<i>Cisneros: El único seglar</i>	171
<i>El Sistema Nacional de Salud: Viabilidad política y administrativa</i> Marino J. González R.	172
<i>El Sistema Nacional de Salud: Algunas consideraciones</i> Marta Rodríguez	177
<i>Contra-gate</i> James Michaael Sweeney y Grafton Olivera	180
<i>Vida Nacional</i>	185
<i>Comentarios</i>	168
<i>Libros Nuevos</i>	191
<i>Documentos:</i> - <i>El SIDA ¿un azote de Dios?</i> Javier Gafo	186

SIC no se responsabiliza por los juicios y opiniones de los artículos firmados. La responsabilidad de los mismos compete a sus autores.

¿QUE EXPLOTO EN MERIDA?

INTERPRETACION GENERAL

Rafael Caldera, Carlos Andrés Pérez, José Vicente Rangel, los rectores Pedro Rincón Gutiérrez y Edmundo Chirinos, Elio Gómez Grillo (que circunstancialmente se encontraba en Mérida), el vicepresidente de la federación de centros de la ULA, siquiátras y sociólogos de renombre y cuantas personalidades han opinado en la prensa, interpretan los sucesos de Mérida subsiguientes a la muerte del estudiante y el incendio de la casa del victimario, como una explosión social espontánea. Según ellos el estallido es producto de un modo directo e inmediato del absoluto descrédito en que ha caído la justicia de nuestro país. Así lo reconoció paladinamente el propio presidente de la CTV, para quien "la protesta surge más que todo por la desconfianza que la gente tiene a la forma como se administra justicia en el país". Pero, prendida la llama, la gente dio rienda suelta a su tremenda frustración causada por la escalada de precios, la caída del poder adquisitivo de los salarios, el desempleo, sobre todo de la juventud, el deterioro de los servicios, los tremendos negocios de los ricos, la falta de atención del Gobierno a las demandas populares y el alejamiento de los políticos (enfrascados en la contienda precandidatural) de los intereses de la gente a quien dicen representar.

Este análisis lo comparten políticos de peso de la oposición y (tal vez, coyunturalmente) el precandidato copeyano en campaña. Pero sobre todo ésta es la interpretación de personas de criterio, ajenas a la contienda política, que vieron con sus propios ojos cómo pacíficas familias (papás e hijos) arrojaban piedras enfurecidas. Según estas fuentes la Guardia Nacional se habría quedado sin vituallas ni pertrechos. Si hubiera habido un comando guerrillero eficiente hubiera podido tomar puntos neurálgicos de la ciudad. En este contexto hay que destacar el servicio a la verdad y la obra de paz del Arzobispo de Mérida y su Auxiliar y de los servicios informativos de la Arquidiócesis: El Vigilante y la TAM (Televisión Andina).

De más está decir que todas las personas aludidas anteriormente describieron y analizaron los sucesos de Mérida por amor a la verdad y para extraer lecciones de ellos, que no pueden ser otras que reconocer las causas que los originaron y aplicarse con energía a ponerles remedio: la paz es fruto de la justicia. SIC se adhiere a estos análisis. En el mes de diciembre habíamos editorializado sobre la violencia para la vida. Remitimos allí a nuestros lectores destacando que si no nos aplicamos a ella no queda más alternativa que la violencia de muerte: la ordinaria de la represión y la esporádica de las revueltas de los desesperados respondidas con represión más brutal.

INTERPRETACION OFICIAL

Sin embargo para el Ministro del Interior "hacer esta deducción no pasa de ser un disparate porque no responde realmente a las condiciones existentes en el país". Y para el Presidente decir que "vivimos una explosión social es una mentira y un fariseísmo". La interpretación presentada más arriba "es algo grotescamente artificial", "devaneos artificiales", "lo que está planteado no es por un problema social".

Esta es la versión del Presidente: "Una conspiración contra la seguridad del Estado". ¿Quiénes son sus autores? La ultraizquierda (nacional

editorial

y extranjera), el narcotráfico Internacional y extranjeros marginales, es decir indocumentados. Más precisamente se trataría del primer acto de un plan de Bandera Roja llamado "rompamos el silencio", tras una fase de acopio de dinero y armas con asaltos a bancos y el financiamiento de mil ochocientos millones de dólares por parte del narcotráfico de Panamá. El Secretario General de AD sacó rápidamente las conclusiones de la declaración presidencial: El Gobierno y el Partido van "a salir con los mismos bríos y organización que salimos a combatir esas pretensiones terroristas, subversivas y extremistas, en la década del 60".

Tres días después, preguntaron al Presidente de AD si él creía en la existencia de un plan desestabilizador tras los sucesos de Mérida y Caracas. Gonzalo Barrios respondió: "Yo no estoy creyendo en ningún plan concreto". Que nos perdone el Presidente; pero si su tesis (que corean Ciliberto, Lauría y Peñalver) no logró convencer ni al Presidente de su partido ¿cómo pretende convencer a la nación y sobre todo a los merideños que vieron los sucesos y participaron en ellos? Nadie niega que haya habido elementos infiltrados ni que Bandera Roja tenga planes. Pero de ahí a que esos grupos hayan tenido una actuación relevante en los sucesos de Mérida o que tengan capacidad de logística para urdir una conspiración contra el Estado hay un abismo que no puede saltarse con declaraciones enfáticas.

RAICES (PODRIDAS)

¿Por qué ese empeño del Presidente y su equipo en negar lo que todos ven, a riesgo de quedar aislados? ¿Por qué ese afán (que nos recuerda el de Reagan) por imponer interpretaciones, incluso con amenazas? Un señalamiento de Gonzalo Barrios puede ponernos en pista: "Es verdad que la crisis que sufre el país y el inevitable empobrecimiento consecuencial de todas las clases sociales, con excepción de una muy reducida minoría, predispone los ánimos y debilita la voluntad para sostener el orden legal". La frase señalada por nosotros da la clave. Barrios reconoce que la crisis, que se traduce en empobrecimiento generalizado, es momento de enormes ganancias para unos pocos. Es lo que ve todo el mundo y provoca un tremendo resentimiento. Sin embargo para Barrios esto es inevitable. Lo que significa que, dado como funciona el sistema de alianzas del gobierno actual (y del anterior y del que vendrá), los que reciben sueldos son quienes pagan el descontrol de precios y cambios que enriquece a unos pocos, a quienes además se les dan incentivos. Eso es lo que califica al Presidente de "situación de dificultades, derivada de trastornos transitorios en la economía, de eso que a mí me gusta llamar como médico 'los dolores de crecimiento'". Ese lenguaje es impío por la falta elemental de misericordia que entrafía, y contumaz por la negativa persistente a percibir los signos de los tiempos y rectificar el rumbo. Esta es la raíz de la interpretación presidencial: si vamos por buen camino, no hay necesidad de rectificar y las dificultades se deben a los ENEMIGOS. Para ellos, la represión.

Este es el hombre que dice "atacarme o difamarme a mí es una cobardía". Difamar es una cobardía siempre y no tiene excusa, ni cuando el poder difama escudado en su impunidad ni cuando lo hacen los ciudadanos amparados en el anonimato. Pero hacer señalamientos públicos razonados al ciudadano Presidente es el puntal en el que se asienta el sistema democrático. Y no tolerar las críticas es tener espíritu dictatorial.

A nosotros no nos complacen estos señalamientos. Más bien nos entristecen. Y si lo hacemos es por deber de conciencia y para que los demócratas que tanto lucharon por instaurar el régimen de libertades que, aunque chucutas, poseemos no se conviertan en sus enterradores.

El 18 de febrero de 1967 Mons. Parra León tomó posesión de la diócesis de Cumaná. El 18 de marzo pasado aceptó el Papa su renuncia por motivos de edad y nombró para sustituirlo a Mons. Alfredo Rodríguez, hasta ahora obispo auxiliar de Caracas, vicario de la zona oeste que comprende las zonas populares y suburbanas de Catia, Antimano y El Valle. Mons. Alfredo Rodríguez visitaba consecuentemente los barrios y apoyaba discretamente a los agentes pastorales en sus nada fáciles y no pocas veces conflictivas labores apostólicas. Esa ejecutoria suya nos da esperanza de que se desempeñará de un modo consecuente en el cometido mucho más difícil que ha aceptado como servicio evangélico al sufrido pueblo sucrense. Elevamos al Pastor eterno nuestras oraciones para que nuestra confianza y sobre todo las expectativas del pueblo se vean cumplidas y ofrecemos nuestro aporte para lo que quiera disponer.

Queremos ahora agradecer a Mons. Parra León porque a lo largo de estos veinte años ha constituido para vastos sectores de la Iglesia y de la sociedad venezolana y sobre todo para el pueblo creyente y oprimido un símbolo, un estímulo y un baluarte. Como cristianos venezolanos nos hemos sentido orgullosos de él. Y pensamos sobre todo que Dios, a quien él tiene que dar cuenta y por quien ha trabajado, estará satisfecho del desempeño del servicio que le encomendó.

Mons. Parra León, tercer obispo de Cumaná, se percató enseguida de que no había llegado a la "tierra de gracia" que visionara Colón. El no miró paisajes sino personas y por eso concluyó que el Edo. Sucre era un infierno de injusticia, abandono y deterioro. Fustigó a los gobiernos democráticos por no haber hecho nada por Sucre, condenando al Estado a las tasas más altas de emigración y, aún así, a una situación de pobreza generalizada. Por eso el año pasado prohibió celebrar religiosamente el día de Cumaná. Su actitud pareció disonante a quienes juzgan las cosas con los ojos del orden establecido y no con la perspectiva de Dios. El Proyecto Venezuela precisa que el 89% de los sucrenses viven en estado de pobreza.

¿Quién con corazón cristiano podía celebrar esta situación?

En este desierto de silencio cómplice que atenaza y marchita nuestra sociedad venezolana, Mons. Parra León ha sido la voz incansable y muchas veces solitaria que clama en el desierto. Una voz áspera, directa, franca, voz de hombre libre que nos ha hecho sentir tantas veces que la dignidad aún se asienta en nuestra tierra y que la Iglesia todavía es seguidora del Profeta Mártir de Nazaret.

Porque se atrevió a ver de frente la opresión y nombrar por sus cargos a los opresores se encontró con la oposición durísima y lo que es peor con una cortina de denso silencio y resentido desprecio. El obispo de Cumaná tuvo la entereza de vivir en la soledad hostil de la mayor parte de las "fuerzas vivas" de la región y del país.

Pero sintió el consuelo de la cercanía del pueblo y a él se entregó. Recorrió incansablemente ciudades, pueblos y caseríos, por carretera, por trochas, por lancha, reuniéndose

con la gente, repartiendo, como Jesús, la palabra de vida y su apoyo personal. El no entendió su ministerio de un modo dicotomizado como lo relativo al alma, al templo, a lo sacral, a la otra vida. Predicó y vivió el evangelio de la liberación integral. Y esto no lo hizo de un modo personalista y caudillesco. Apoyó en todo momento a sacerdotes, religiosas, seminaristas y grupos seglares cuando, a causa de esta "opción solidaria y profética por los pobres" (Puebla) se encontraron en conflictos, a veces graves, con poderosos y hasta con las fuerzas policiales.

La diócesis, pobre en todo, se resentía también de escasez crónica de agentes pastorales a causa de la dureza de esas soledades y de tanta penuria. Monseñor buscó como pudo sacerdotes y religiosas; pero lo hizo no prometiendo una situación de privilegio y excepción en medio de la pobreza ambiental sino invitando abiertamente al heroísmo de la existencia apostólica, y reglamentando la administración de sacramentos de modo que por una parte se venciera la tentación de explotar al pueblo y por otra se liberara tiempo y energías para la evangelización. Su Directorio (1980) es elocuente en este sentido y debe marcar la pauta de la nueva evangelización entre nosotros.

Pero, sabiendo que las normas sin espiritualidad y formación permanentes son letra muerta y fuente más bien de amargura, propició con esmero Ejercicios Espirituales, retiros y cursos periódicos para el clero y demás agentes pastorales. Hemos sido testigos del ambiente de búsqueda sincera, estudiosa atención y fraternidad cristiana de estas reuniones diocesanas.

Monseñor comprendió que esta evangelización a todos desde la perspectiva de los pobres exigía sacerdotes que realizaran su proceso formativo intelectual, espiritual y apostólico sin extrañarse de su pueblo sino entrañándose cada vez más en él en esta decisiva etapa de siembra de caracteres, definiciones y opciones. De ahí su empeño por levantar el seminario, no sólo sus paredes sino su estilo. Tarea titánica en condiciones tan desventajosas. Aún queda camino que recorrer, pero damos fe de que lo conseguido es mucho y que el próximo obispo encuentra esperanza cierta.

Tal cúmulo de problemas no impidió a Monseñor sintonizar y ponerse a la altura de la Patria Grande. Al contrario, al hacerlos frente en su casa, pudo comprender la envergadura continental de estos problemas y buscar soluciones en común. Asistió a foros, dio su nombre a empresas teológicas continentales y llamó a su diócesis a figuras señeras. Mons. Proaño, el obispo pionero de Riobamba, sirve de símbolo de este intercambio, expresión genuina de catolicidad.

Por esto y por tantas cosas más queremos agradecer a nuestro hermano y amigo Mons. Mariano Parra León. A la vez que hacemos votos para que su obra, complementada con la índole del nuevo pastor, se salvaguarde y consolide para bien del pueblo sucrense, es decir para la gloria de Dios.

AL FINAL DEL PERIODO

M. Ignacio Purroy

En materia económica son pocas las novedades esperables por lo que resta de período constitucional. Faltaba esclarecer la cuestión del refinanciamiento de la deuda externa, cosa que se hizo con el acuerdo logrado en Febrero con la banca. Se corrió la arruga de la alfombra, como plásticamente se expresó Rafael Caldera. Para los próximos dos años preocupa el fantasma inflacionario. A punto de concluir la primera oleada inflacionaria, pronto empezará a formarse una segunda, potencialmente más peligrosa.

I. REFINANCIANDO LO REFINANCIADO

LOS TERMINOS DEL NUEVO ACUERDO

La noticia económica más resaltante de las últimas semanas ha sido el nuevo refinanciamiento de la deuda pública externa. Como se recordará, en septiembre de 1984 Venezuela llegó a un primer acuerdo sobre el esquema de refinanciamiento ("Refinanciar" en el lenguaje bancario significa extender el plazo de cancelación de la deuda vencida). Hizo falta después casi año y medio para redactar los contratos, que terminaron firmándose en Febrero de 1986. Para ese momento, los pocos que no habían entendido la incapacidad de cumplir con el esquema de pagos acordado en septiembre de 1984, entre ellos, por supuesto, nuestros "inefables" negociadores, ya se habían percatado de la necesidad de volver a refinanciar lo refinanciado. Así es como se produce el pintoresco gesto del Ministro de Hacienda anunciando en el mismo discurso del acto de la firma en febrero de 1986 la intención del gobierno de volver a pedir un nuevo refinanciamiento. Este es el que recientemente (fines de febrero de 1987) se ha dado a conocer a la opinión pública.

Básicamente los logros del nuevo acuerdo consisten en trasladar una parte sustancial de los pagos de 1987 y 1988 al período posterior a 1989. Se ha alargado el período de amortización en dos años (1998 y 1999). En el Cuadro I podrá el lector comparar las cifras del primero y del segundo refinanciamiento. Al actual gobierno le corresponderá pagar un 6,6% de la deuda refinanciada, al siguiente (1989-1993) le corresponderá pagar un 29% y al subsiguiente (1994-1998) le corresponderá un 53%.

En lo referente a los intereses, hacemos la observación para el lector poco familiarizado con asuntos financieros que los bancos nunca acceden a discutir diferimientos de los pagos de intereses. Pueden otorgar mayores plazos para la cancelación de la deuda (llamados "pagos de capital") e incluso suavizar algo la

tasa de interés, pero nunca perdonan los pagos puntuales de los intereses. La legislación bancaria norteamericana obliga a los bancos a declarar como perdidos los préstamos que muestran un determinado atraso en la cancelación de los intereses. Por esta razón, la reciente decisión brasileña de suspender el pago de los intereses ha conmocionado tanto el mundo de las finanzas internacionales.

Venezuela ha logrado en este nuevo acuerdo una leve reducción de la tasa de interés de 7,625% a 7,375%. En realidad, lo que se ha reducido ha sido el margen sobre la tasa de referencia LIBOR (iniciales de la London Inter-Bank Offer Rate). Esta es la tasa interbancaria del mercado londinense de "euro-dólares" (se llaman euro-dólares porque son los dólares que se negocian fuera de Estados Unidos, principalmente en los mercados financieros europeos), es decir, la tasa a la cual los bancos se prestan dólares entre sí. Para compensar el riesgo que representan deudores no bancarios, a la tasa de referencia LIBOR se le añaden ciertos márgenes según sea el riesgo crediticio de cada deudor. A mayor riesgo, mayor deberá ser el margen. Venezuela estaba pagando hasta ahora un margen de riesgo sobre LIBOR de 1,125%, pero a partir del nuevo acuerdo el margen será de 0,876%. Como la tasa LIBOR es actualmente de aproximadamente 6,5%, la tasa de interés de la deuda venezolana a partir del primero de Abril será de 7,375%. Eso representará un ahorro aproximado de 50 millones de dólares al año. Sin embargo, en el Cuadro I se observa que los pagos de intereses siguen siendo de gran cuantía, sobre todo en los primeros años. En 1987 se pagará en intereses sobre la deuda refinanciada seis veces más que en capital.

COMPARACIONES POCO HALAGADORAS

Comparativamente con otros países latinoamericanos que han reprogra-

CUADRO I
COMPARACION DEL PRIMERO Y SEGUNDO ACUERDO
DE REFINANCIAMIENTO

	FEBRERO 86		FEBRERO 87	
	CAPITAL		CAPITAL	INTERESES(*)
1986	750	750	1.575	
1987	1.055	250	1.520	
1988	1.196	400	1.481	
1989	1.108	700	1.452	
1990	1.329	1.050	1.400	
1991	1.994	1.250	1.323	
1992	2.403	1.450	1.231	
1993	2.403	1.650	1.124	
1994	2.403	1.850	1.002	
1995	2.658	2.050	866	
1996	2.658	2.250	715	
1997	1.131	2.450	549	
1998	--	2.650	368	
1999	--	2.338	172	
TOTAL	21.088	21.088	14.778	

(*) Calculados a la tasa de 7,375%.

mado su deuda con la banca, el margen por riesgo que debe pagar Venezuela es todavía algo superior al otorgado a México, aunque inferior al de otros países:

Márgenes de riesgo sobre LIBOR:

México	0,812 %
Venezuela	0,875 %
Chile	1,125 %
Argentina	1,375 %
Brasil	2,000 %

En lo que se refiere a plazos de amortización y tasas de interés, México acaba de firmar una reprogramación de 60.000 millones de dólares en las condiciones más ventajosas logradas hasta ahora por ningún otro país. Es muy posible que cuando Brasil negocie próximamente un nuevo refinanciamiento reciba condiciones similares o mejores a las de México. Sucede que, por la magnitud de las deudas externas de México y Brasil (100.000 y 120.000 millones de dólares respectivamente), la deuda de estos países ya ha dejado de ser "su" problema para convertirse en el problema de los bancos y países acreedores. A estos no les queda más remedio que ceder en las mesas de negociaciones. No es ése el caso de Venezuela, que continúa cargando sobre sus espaldas el problema de su deuda.

El acuerdo de México contempla también el otorgamiento de nuevos préstamos por 7.700 millones de dólares. Ve-

nezuela no ha logrado ningún compromiso firme de nuevos préstamos por parte de la banca, la cual se ha limitado a manifestar su "buena disposición" a conversar cuando Venezuela haya rebajado sustancialmente su deuda. En cualquier caso, los nuevos fondos serían inferiores al monto de lo cancelado. En dos palabras, es muy poco lo esperable de la banca internacional privada. Por este motivo, el gobierno ha empezado a tocar las puertas de organismos financieros internacionales (Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo, etc.), donde tradicionalmente nuestro país ha hecho poco uso de las posibilidades crediticias.

Sacamos estas comparaciones a colación no para insinuar que Venezuela debía haber negociado en los mismos términos que México. Tampoco estamos insinuando que estaban dadas las condiciones para una cesación de pagos al estilo de Brasil o de Perú. Venezuela es mucho más vulnerable (interna y externamente) que esos países, aparte de que hubiera hecho falta una constelación política interna muy diferente. Simplemente queremos ilustrar que hemos reprogramado hasta ahora con una posición negociadora muy débil y carente de toda vinculación continental.

La reducción del margen de riesgo en un 0,25% es poco menos que ridícula en el actual panorama financiero mundial, dado el inminente cambio radical del manejo de la deuda del tercer

mundo. Un preludio de ese cambio es la decisión de los bancos japoneses de crear un ente "basurero", donde descargarán a precios rebajados los préstamos incobrables. Otros grandes bancos internacionales llevan tiempo acumulando reservas de contingencia para que no les afecten las pérdidas de la deuda tercermundista. En este contexto, el compromiso de pago firmado por Venezuela es poco menos que un maná caído del cielo para la banca acreedora.

¿UNA ESTRATEGIA INTELIGENTE?

En algún rato de ocio nos hemos planteado la interrogante de si nuestros tan vilipendiados negociadores no han actuado más inteligentemente de lo que aparentaban. Haciendo uso de ciertos retorcimientos maquiavélicos sería pensable que, gracias a la aparente "debilidad" de nuestros negociadores, el país ha estado ganando un tiempo precioso. Han pasado cinco años desde la crisis financiera de 1982 y continuamos todavía dándole largas al pago de la deuda sin perder la imagen de "muchachos buenos". En 1984, los negociadores venezolanos lograron un primer ablandamiento de la banca. En 1987 han podido otra vez posponer por tres años más los pagos fuertes. Las tasas de interés han venido siendo reducidas.

Lo inteligente de esta estrategia dilatoria es que cada año que pasa es tiempo ganado para Venezuela, ya que la situación global de la deuda del tercer mundo se agrava progresivamente y cada vez son mayores las concesiones que la banca internacional está dispuesta a hacer. En este sentido nos estaríamos beneficiando indirectamente de los problemas de otros países con clara imposibilidad de pagar su deuda. Bien pudiera ser que al sentarnos en 1989 en la mesa del tercer refinanciamiento nos condonen parte de la deuda o nos rebajen sustancialmente la tasa de interés. Lo importante, entonces, era ganar tiempo sin caer en un peligroso enfrentamiento con nuestros bancos acreedores, que hubiera entorpecido esas relaciones crediticias y comerciales con el exterior que el país tanto necesita en esta fase de saneamiento y relanzamiento de la economía.

Como Venezuela por sí sola no tenía fuerza para embarcarse en una posición dura frente a la banca, no nos ha quedado más remedio que esperar al agravamiento de la situación de otros países. Tampoco era conveniente promover activamente un frente de deudores, cuando otros países en peores

condiciones que nosotros no se han atrevido o no han podido alinearse en tal frente. Actuar de forma solidaria hubiera significado una postura quijotesca sin ningún beneficio para el país.

LA OBSESION DE PAGAR

Pero dejemos las elucubraciones. La realidad es que los gestores de la negociación de la deuda subjetivamente no han tenido tal estrategia. En el Presidente Lusinchi ha privado una actitud moralizante al estilo del honesto padre de familia, que está consciente de que debe dinero y declara su disposición de pagar hasta el último céntimo. Un buen ciudadano. Esta actitud, dicho sea de paso, ha sido compartida también por la inmensa mayoría de la opinión pública, que nunca comulgó demasiado con la prédica de los que pretendían que el país deshonrara sus obligaciones. En el ministro Azpúrua, principal responsable del área, ha privado también la misma actitud moralizante, aunada a su condición de banquero. En la mente de un banquero no se concibe dejar de pagar porque eso representaría cerrar las puertas del negocio. A la banca venezolana le interesa sobremedida "normalizar" su relación de negocios con la banca extranjera y ésta ha sido la prioridad del ministro Azpúrua y su equipo. No aceptan la crítica de que el país ha sido sacrificado, porque piensan sinceramente que lo que es bueno para la banca, lo es también para el país.

De hecho, el análisis de las cifras revela que Venezuela ha realizado en los últimos años fuertes pagos de su deuda con un gran sacrificio para el país. De 1983 a 1986 hemos estado desembolsando un promedio de 4.500 millones de dólares por servicio de la deuda externa pública (ver Cuadro II). Han sido fundamentalmente pagos por deudas no refinanciadas, más los intereses de la deuda refinanciada.

Las cifras se refieren exclusivamente al servicio de la deuda pública, al cual habría que añadir no menos de 1.000 millones de dólares anuales promedio por concepto de servicio de la deuda externa privada. Sólomente al servicio de la deuda externa pública hemos estado dedicando durante el trienio 1983-1985 más de una tercera parte de las divisas provenientes de la exportación de petróleo. En 1986 esa proporción asciende al 50%, y si incluimos los 1.234 millones del servicio de la deuda privada, nos encontramos con la inaudita situación de que Venezuela dedicó el año pasado más de las dos terceras partes de sus in-

CUADRO I
SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA PÚBLICA
(MIL US\$)

	1983	1984	1985	1986
Pagos de Capital	1.730	2.378	1.018	1.430
Pagos de Intereses	2.850	2.773	3.273	2.627
TOTAL	4.580	5.171	4.291	4.057
% s./Export. Petrol.	33.5	34.8	33.4	50.5

gresos petroleros al servicio de la deuda externa. Al país le ha costado eso una merma de sus reservas de casi 4.000 millones de dólares, una sobre-devaluación a 14,50 y el fantasma del empobrecimiento de amplias capas de la población.

Gentes serias y comedidas opinan que el servicio de la deuda externa no debería sobrepasar un 15% o máximo un 20% de los ingresos por exportación de un país, si no se quiere dañar seriamente las posibilidades de crecimiento

de la economía y el bienestar de la población. Quien a la luz de las cifras de 1986 ponga en duda todavía la "obsesión pagadora" del ministro Azpúrua, pertenece al limbo de los ingenuos (o al gabinete de Lusinchi). La estrategia maquiavélica que esbozábamos más arriba no ha pasado ciertamente por la mente del gobierno. Eso no quiere decir que, a pesar de la intencionalidad subjetiva de nuestros negociadores, el país no se vaya a beneficiar de los diferimientos obligados de la deuda refinanciada.

II. INFLACION POR ETAPAS

El anuncio del segundo refinanciamiento ha coincidido con el tercer aniversario de gobierno. Después de tres años las decisiones básicas en materia de política económica ya han sido adoptadas. En Diciembre pasado se definió la política cambiaria que regirá hasta principios de 1989 (al menos, ese es el deseo oficial). En materia fiscal ya las pautas quedaron trazadas con la ejecución presupuestaria de 1986 y la Ley de Presupuesto de 1987. La política de precios ha quedado delineada durante el primer trimestre del presente año. Sólo faltaba esclarecer el panorama de la deuda externa, cosa que se hizo con los anuncios del nuevo esquema para el pago de la deuda privada (Diciembre 86) y de la reprogramación del refinanciamiento de la deuda pública (febrero 87).

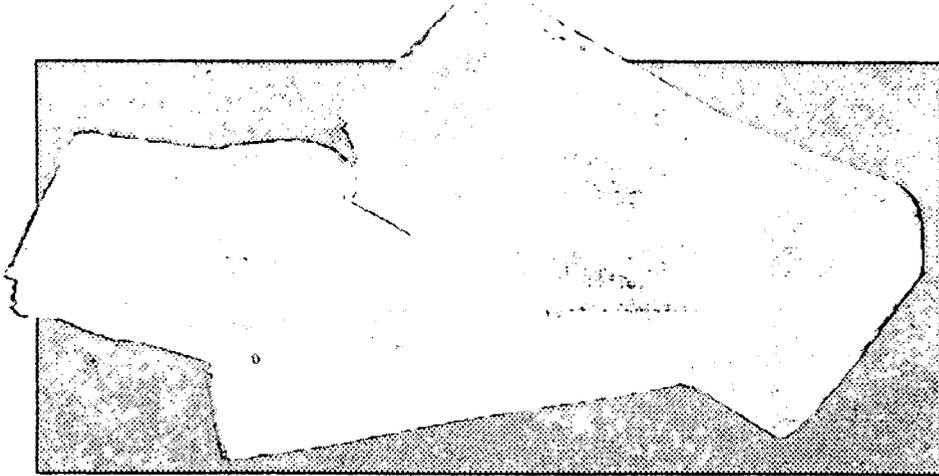
Son pocas las novedades esperables para los dos años restantes de administración. Los pilares fundamentales de la política económica están contruidos. La preocupación electoral absorberá el tiempo que queda. Sin embargo, los tres años pasados han significado cambios tan drásticos en el funcionamiento de la economía, que no estará de más un paréntesis de dos o tres años para digerir

las nuevas reglas de juego. Además, han sido muchos los desgarrones producidos en el tejido socio-económico que deberán ser zurcidos. Esta será principalmente la tarea de lo que resta de período constitucional.

Quedarían dos interrogantes para un futuro próximo: la cuestión de la inflación, que dependerá de la evolución de la conflictividad social, y la política monetaria, que puede sufrir un vuelco si se aprueba la Reforma de la Ley del Banco Central.

PRIMERA Y SEGUNDA OLEADAS INFLACIONARIAS

La oleada de aumentos de precios desatada por la devaluación se hará sentir fuertemente entre Marzo y Abril. Aparte de la inevitable inflación de costos, se está notando un peligroso ambiente de "anticipación inflacionaria", tanto por parte de los consumidores como por parte de los industriales y comerciantes. El consumidor está comprando anticipado. Sabe que sus ahorros van a valer muy poco después, por lo que prefiere comprar ahora. La presión de demanda sobre los bienes durables de



CREACION DE DINERO

La segunda interrogante (respecto a la política monetaria) guarda también relación con esta problemática. Es bien sabido que las inflaciones no son posibles, si los gobiernos no las financian con abundante liquidez monetaria. Básicamente, un gobierno tiene dos posibilidades de aumentar la masa monetaria. (Perdonen los doctos economistas esta simplificación). Una vía es la devaluación, ya que aumenta los bolívares que se perciben por la misma cantidad de dólares. Y otra vía es la creación de dinero nuevo por el Banco Central, que frecuentemente se hace a través de "préstamos" al gobierno. La primera vía, aunque parece contradictorio decirlo en la actual situación, es menos inflacionaria, ya que buena parte de esos nuevos bolívares es neutralizada por el mayor costo de las importaciones y, además, la producción real de bienes comercializables es estimulada por la devaluación. La segunda vía, sin embargo, es netamente inflacionaria, si el nuevo dinero no se crea para financiar los incrementos de la producción real. Las escaladas inflacionarias de los países sureños se han generado básicamente por esta vía.

La reforma propuesta a la Ley del Banco Central, que será motivo de discusión en las próximas semanas o meses, abre precisamente las puertas a la creación del dinero. Por motivos históricos muy definidos, el Banco Central de Venezuela ha tenido una capacidad de creación de dinero muy limitada. Con la reforma de la Ley, sin embargo, el BCV podría aumentar su capacidad de suministrarle dinero "nuevo" al gobierno hasta por un 40% de los ingresos fiscales (promedio de ingresos de los últimos cinco años). Estaríamos hablando de la posibilidad de que el BCV cree dinero por un monto entre 30.000 y 40.000 millones de bolívares.

Ciertamente, la creación alegre de dinero sería un disparador de la inflación. Pero no compartimos la posición de quienes adversan la reforma por el simple hecho de que abre la posibilidad de un manejo descabellado de la política monetaria. Si alguna vez tuviéramos un Banco Central descabellado, es porque tendríamos un gobierno todavía más descabellado, así que de poco valdrían las cortapisas legales. Es bueno ampliar el espectro de posibles medidas monetarias, porque la política económica de los próximos años tendrá que ser mucho más fina y activa. Hasta ahora, la política económica global ha estado excesivamente circunscrita al ámbito fiscal.

consumo se añade así a la presión de costos provenientes de la devaluación. El industrial está temeroso del posible desabastecimiento y acumula inventarios al precio que sea. Por ahí también se potencia la presión de la demanda sobre los insumos intermedios. El importador está muy consciente de la dificultad e incertidumbre de ser premiado con el "loto" de los dólares de RECADI y aumenta al máximo el precio de la mercancía importada todavía disponible. El comerciante vende también al precio máximo porque no sabe cuánto le costará reponer sus estanterías.

Estamos ahora en la cresta de la primera oleada inflacionaria, consistente en el traslado al consumidor del incremento de costos proveniente de la devaluación. Afecta fundamentalmente los productos de los sectores "comercializables", que son la mayoría de los productos agrícolas y manufactureros con componente importado o con claras posibilidades de exportación o de sustitución de importaciones. La segunda oleada tomará fuerza en la segunda mitad de 1987 y durante 1988. Esta arrastrará los bienes y servicios internos "no comercializables", cuyos precios han estado represados por el gobierno durante la primera oleada. Estos sectores tratarán de recuperar el retraso o acortar la distancia respecto a los precios aumentados en la primera oleada.

Un precio que intentará acortar la distancia será el precio de la fuerza de trabajo, es decir, los salarios. La dirigencia sindical "establecida" tendrá que enarbolar la bandera de las reivindicaciones salariales, si no quiere verse desbordada por sus bases. Los incrementos salariales, a su vez, contribuirán a restituir a la población capacidad de compra, que se manifestará en una mayor demanda sobre la producción interna.

Es lógico que la demanda tienda a desplazarse hacia los bienes y servicios internos, en vista de los niveles prohibitivos alcanzados por los bienes y ser-

vicios "comercializables". Esta presión de demanda empujará hacia arriba los precios internos, ya que la oferta (producción) no tendrá suficiente capacidad de reacción a corto plazo, por cuanto una porción creciente de los recursos productivos se está desplazando en los últimos años hacia los sectores "comercializables" (exportación y sustitución de importaciones). La presión continuará hasta que se restaure el equilibrio de precios relativos entre los bienes comercializables y los no comercializables. No es lógico que un apartamento en el interior esté costando hoy menos que un automóvil de lujo.

El verdadero peligro inflacionario a mediano plazo reside en esta segunda oleada. Así lo demuestran las experiencias de varios países latinoamericanos. Es de vital importancia que la capacidad de producción interna reaccione con suficiente flexibilidad como para satisfacer a mediano plazo el desplazamiento de la demanda interna. Creemos que eso no debería ser problemático en la situación económica actual, ya que todavía existen capacidades productivas ociosas en esos sectores (por ejemplo, construcción, servicios, textil, etc.). Eso implica que la política económica no se "ciegue" en una atención exclusiva de los bienes comercializables, sino que busque un sano equilibrio entre la orientación externa e interna.

La peligrosidad de un eventual desbordamiento de los precios internos (segunda oleada) consiste en que ello destruiría las ventajas adquiridas con la devaluación anterior (primera oleada). Al país se le dificultaría continuar exportando y la sustitución de importaciones dejaría de ser atractiva. Esto nos regresaría otra vez al comienzo del camino. Nuevas devaluaciones serían necesarias para restaurar las ventajas competitivas con el exterior.

SECTOR PÚBLICO Y EMPLEO

Eduardo J. Ortiz

EL PLAN TRIENAL

Las recientes discusiones sobre inversiones públicas nos han recordado que existe un plan trienal.

Después de la salida intempestiva de Matos Azócar de la Dirección de Cordiplán, el VII Plan de la Nación se vino abajo.

En su lugar el Gobierno estructuró un plan trienal no muy detallado en sus instrumentos y objetivos (ver SIC Enero 1986, pp. 22-23). En lo fundamental se trataba de aplicar 40.000 millones de bolívares a obras de infraestructura tales como viviendas, recursos hidráulicos, obras sanitarias, vialidad, transporte, comunicaciones y agricultura.

El problema con el que se encuentra actualmente el Gobierno es que los efectos inflacionarios y devaluacionistas de su propia política se han vuelto contra él. Las obras planificadas tendrán un sobrecosto aproximado de 14.500 millones de bolívares.

Entre las alternativas posibles parece que va a prevalecer la de recortar los planes y dar prioridad a las obras que puedan ser finalizadas para el 88. Una decisión decididamente política y electoralera.

Dentro de este contexto vamos a analizar en los párrafos que siguen otro de los muchos elementos que podrían haber prevalecido a la hora de elegir una política. Concretamente vamos a comentar el impacto que tienen las diversas actuaciones económicas del Gobierno en la generación de puestos de trabajo.

Para elaborar este análisis nos apoyamos en un estudio de Hugo Pirela sobre *El Impacto de la Actividad del Sector Público en la Generación de Empleo*, elaborado bajo los auspicios de CORDIPLAN. Tenemos entre manos la versión final, fechada en junio de 1984, aunque las primeras redacciones se remontan a 1981.

INSUMO-PRODUCTO

Se atribuye a Wassily Leontief el haber desarrollado a principios de siglo las matrices insumo-producto, en las que se logra cuantificar la interrelación existente entre los diversos sectores de

la economía.

Si sabemos, por ejemplo, que los alimentos concentrados para animales tienen como componentes básicos el sorgo (41%), el maíz (18%) y la soya (30%), podemos concluir que por cada tonelada adicional que queramos producir de este tipo de alimentos, necesitaremos asimismo producir o importar 410 kg. de sorgo, 180 kg. de maíz y 300 kg. de soya (además de otros insumos de menor monta que suman el 11% del producto). Estos son los requisitos directos.

Pero existen además otros requisitos indirectos, necesarios para producir a su vez los insumos requeridos directamente. Podríamos mencionar entre ellos la mano de obra, maquinaria industrial, silos, medios de transporte, que también se pueden calcular matemáticamente mediante la información contenida en las matrices.

Los trabajos de Hugo Pirela aplican estas matrices sobre todo al estudio de la generación de empleo por parte del sector público.

Los resultados finales son los que se pueden observar en el cuadro que acompaña a este artículo.

El cuadro consta de once filas horizontales. Cada una de ellas se refiere a una de las nueve ramas de actividad en que normalmente se agrupan todas las informaciones estadísticas sobre producción y empleo. La única diferencia consiste en que la rama "minas e hidrocarburos" aquí se subdivide en tres: petróleo, refinación y minería.

Hay además en el cuadro ocho columnas verticales recogidas en tres grupos.

Las primeras dos columnas (primer grupo) indican en términos absolutos el número de puestos de trabajo generados por el Gobierno como consumidor y como inversionista al margen de la producción.

Los dos grupos siguientes (seis últimas columnas) consideran adicionalmente al Gobierno como productor.

La columna 3 presenta los "multiplicadores", es decir, el número de empleos creados directa o indirectamente en otros sectores públicos o privados por el trabajo de una persona en el sector público al que se refiere el multipli-

cador. El multiplicador, por ejemplo, de 21,51 referido a la Refinación significa que por cada trabajador empleado en las refinerías se generan puestos de trabajo para 20,50 obreros más en el resto de la economía.

En la columna 4 ponemos los multiplicadores del sector privado para posibilitar una comparación.

Por fin en la columna 5 se indica el número real de puestos de trabajo (que en el trabajo de Pirela se llama multiplicador "ponderado") creados en toda la economía por cada sector público. Obsérvese que no siempre los sectores con mayor multiplicador generan el mayor número de empleos.

Un sector con un multiplicador de 50 en el que sólo hay dos trabajadores generará en total 100 puestos de trabajo. En cambio otro sector con un multiplicador de 3 y con 300 trabajadores generará 900 puestos de trabajo.

Los "ceros" en el multiplicador son bastante evidentes. El Gobierno no trabaja directamente ni en la agricultura ni en la construcción. Tampoco existe explotación ni refinación del petróleo en el sector privado.

Por fin las tres últimas columnas (6-9) repiten el proceso pero haciendo esta vez una estimación secundaria. Hablamos de encadenamientos secundarios cuando tenemos en cuenta que el crecimiento de un sector genera nuevos ingresos que a su vez van a actuar también sobre la demanda agregada de esa economía. Cada sector no sólo genera una demanda primaria de insumos, sino que además paga sueldos y salarios con los que se expande adicionalmente la demanda.

Pasemos ahora a resaltar algunos detalles añadiendo también datos no reflejados en el cuadro sobre los multiplicadores no sólo de empleo sino también de producción.

EL ESTADO CONSUMIDOR

En un primer nivel de análisis nos limitamos únicamente al impacto directo del Gasto Público sobre la demanda final. Nos fijamos por tanto en el Gobierno como consumidor o inversionista y no como productor.

El consumo del Gobierno (recuérdese que estamos manejando cifras de 1981) genera una producción final total de 11.868,4 millones de Bs. La producción mayor se da en los Establecimientos Financieros, a los que sigue la Industria Manufacturera con una producción de 1.673 millones de Bs.

A nivel de empleo el consumo del Gobierno genera 81.668 puestos de trabajo. La Industria Manufacturera, decisiva para el desarrollo, ocupa en esta lista el cuarto lugar (11.011 empleos) después del comercio, los establecimientos financieros, y otros servicios.

Vemos ya desde este nivel lo que se ha dado en llamar la hipertrofia del sector terciario.

Si nos fijamos en la inversión pública tenemos que ésta genera adicionalmente a nivel de producción 39.651 millones de Bs. La Construcción ocupa un primer lugar muy destacado con 20.420 millones de Bs. Lo sigue la Industria Manufacturera con 6.941,6 millones.

En cuanto al empleo generado por la inversión pública la Construcción ocupa también el primer lugar (222.141 puestos de trabajo) seguida por el Comercio y la Industria Manufacturera (45.688). El total de empleos generados como resultado de la inversión del Gobierno es de 385.671.

Si agregamos los resultados del consumo e inversión del Gobierno tenemos que la Industria Manufacturera ocupa el tercer lugar en producción (8.616 millones de Bs. de un total de 51.515,2) precedida por la Construcción y los Establecimientos Financieros.

A nivel de empleo ocupa también el tercer lugar (56.699 puestos de trabajo de un total de 467.339), precedida esta vez por la Construcción y el Comercio.

Todas estas cifras nos indican que al planificar una inversión, más importante que su monto total es su composición. La misma cantidad aplicada a uno u otro sector tiene efectos globales muy diversos.

EL ESTADO PRODUCTOR

Esto se ve más claro cuando pasamos a considerar al Sector Público no sólo como consumidor sino también como productor de bienes, y cuando examinamos el impacto de esa actividad sobre el resto de la economía.

Si comenzamos por hacer una estimación de los multiplicadores de empleo en los once sectores con los que hemos venido trabajando, pero desagregados en públicos y privados, nos

encontramos con que el multiplicador mayor (21,51) corresponde a la Refinación (pública), seguida por los Establecimientos Financieros también públicos (21,11). La industria Manufacturera ocupa el tercer lugar, pero a enorme distancia de los dos primeros: 7,13 en la privada y 3,77 en la pública.

Si nos fijáramos no en el empleo sino en la producción (de nuevo todavía en una estimación primaria) los coeficientes de encadenamiento son más fuertes en el sector privado. El primer lugar lo ocupan sus establecimientos financieros seguidos por su industria manufacturera (5,20 y 5,15 respectivamente).

El orden de los diversos sectores cambia ahora notablemente. Recordemos que cuando considerábamos al Gobierno sólo como consumidor e inversionista los tres sectores más importantes a nivel de encadenamiento de producción eran la Industria Manufacturera, los Establecimientos Financieros y la Agricultura; y a nivel de encadenamiento de empleo el sector de Otros Servicios, la Industria Manufacturera y la Agricultura.

Como era de esperar, entre las empresas públicas el mayor coeficiente de encadenamiento de empleo (3,62) lo tiene SIDOR. Está casi cuatro veces por encima del promedio.

Existe un trabajo diferente del que venimos manejando, donde se desagregan un poco más los indicadores utilizados hasta ahora. Se trata de un estudio realizado para el Instituto Venezolano de Planificación (IVEPLAN) bajo el título **Evaluación del Impacto en Empleo de 46 Sectores de la Economía. Venezuela 1982**. Lo dirige también Hugo Pirola, que esta vez cuenta con la colaboración de Sonia de Paola, Libertad Polanco, Rosa Reyes y Flor Isabel Tur.

En este trabajo se menciona una matriz de Insumo-Producto de 46 sectores desarrollada por el Dr. Alejandro Grajal, investigador de IVEPLAN.

Los multiplicadores de empleo de los diversos sectores aparecen, como es natural, mucho más desagregados. Si nos fijamos en la industria Manufacturera el primer lugar lo ocupa la industria de Alimentos con un multiplicador de 8,1. La siguen en los diez primeros puestos la producción de pastas alimenticias (7,6), leche en polvo (6,8), metales (6,6), equipos de transporte (6,5), alimentos para animales (6,2), tabaco (5,6), papel y celulosa (5,3), química industrial (4,5) y maquinaria (4,0). La lista alcanza hasta el puesto 19 que ocupan los plásticos (1,7).

Si extendiésemos la vista más allá de la Industria Manufacturera ocuparían el primer lugar las instituciones financieras (multiplicador de 16,3). Pero ya el segundo lugar correspondería de nuevo a la industria de alimentos.

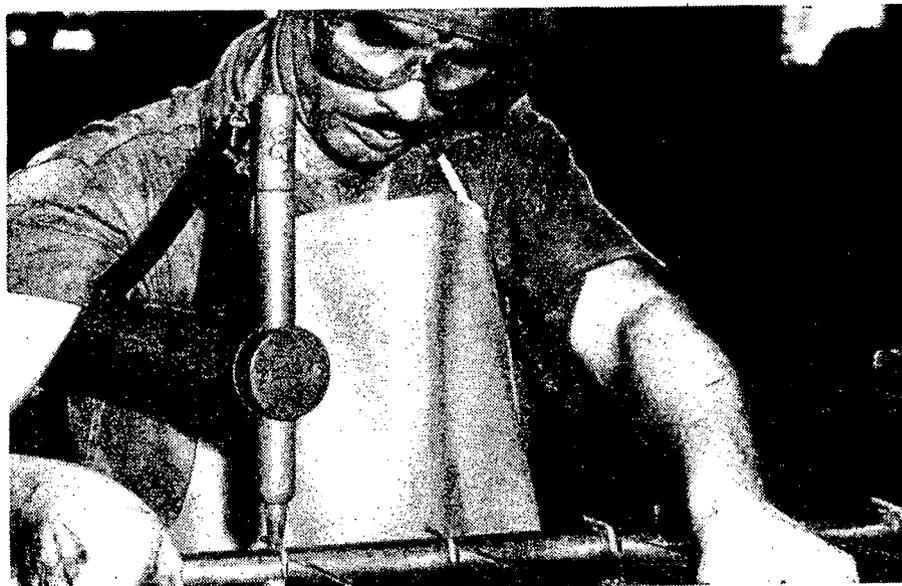
Dentro de la agricultura los multiplicadores más significativos serían los cereales (2,21), leche (1,75) y carnes (1,53).

ESTIMACION SECUNDARIA

Se puede hacer una estimación secundaria parcial de los efectos de la actividad del Sector Público sobre el resto de la economía, al tomar en cuenta en un primer momento el efecto que las remuneraciones pagadas por el Gobierno tienen sobre la demanda agregada.

Pero el efecto secundario del Gobierno en el proceso productivo es mucho mayor.

En primer lugar porque el Gobier-



MULTIPLICADORES DEL EMPLEO

	Gobierno		Estimación Primaria			Estimación Secundaria		
	Consumo 1	Inversión 2	Público 3	Privado 4	Ponder Pub. 5	Público 6	Privado 7	Ponder Pub. 8
Agricultura	6.063	25.381	.00	1.69	0	.00	2.91	0
Petróleo	191	57	1.07	0.00	16.310	54.99	66.38	87.606
Refinación	11	3	21.51	.00	98.748	36.18	.00	144.613
Minería	113	1.691	1.29	-1.41	30.134	1.71	2.22	39.189
Manufactura	11.011	45.688	3.77	7.13	75.556	6.91	16.64	107.390
Eléc. Agua	6.337	2.247	1.80	1.49	45.887	3.47	2.41	77.602
Construcción	0	222.141	.00	1.46	0	.00	2.14	0
Comercio	19.953	55.542	1.83	3.44	21.608	1.97	8.23	21.650
Transporte	10.930	11.805	1.79	2.51	10.254	2.86	5.62	136.089
Financieros	15.277	15.083	21.11	7.02	130.865	41.12	12.89	198.408
Otros Servicios	11.782	6.033	5.16	1.30	56.630	6.90	2.64	68.325
Totales	81.668	385.671			485.992			880.872

no sólo paga a sus trabajadores sino que, al provocar con su intervención un aumento de la producción en otros sectores, aumenta también las disponibilidades de sueldos y salarios de los que trabajan en ellos. Y estas nuevas disponibilidades afectan a su vez a la demanda agregada.

En segundo lugar, porque para calcular todo el efecto secundario de una actividad económica concreta no basta con tomar en cuenta los efectos inmediatos de la primera vuelta, sino que hay que realizar una serie de iteraciones sucesivas. "En otras palabras, dentro del efecto total no sólo intervienen los ingresos generados por la actividad del Estado en una primera instancia, sino los generados en segundas, terceras instancias, etc., en la medida en que los nuevos ingresos, al gravitar sobre la demanda final de la economía, van induciendo a su vez la generación de nuevo ingreso que, a su vez, irá a incrementar la demanda de consumo final, y así sucesivamente".

Al tener en cuenta estas nuevas variables los multiplicadores de empleo quedan modificados sensiblemente.

Aparece en primer lugar el Sector Petrolero "privado" (suponemos que se refiere a empresas de mantenimiento y producción de materiales) con un multiplicador de 66,38. Le sigue el Petrolero público (54,99). Vienen después los Establecimientos Financieros públicos (41,12) y la Refinación petrolera pública (36,18). Sólo entonces aparece la Industria Manufacturera privada (16,64) y mucho más tarde, con varios sectores intermedios que no mencionamos, la pública (6,91).

Recordemos sin embargo una vez

más que estos multiplicadores ofrecen estimaciones no ponderadas, donde no se refleja la incidencia real en el empleo (o la producción).

Si vamos a los resultados ponderados dentro del Sector Público, que muestran la incidencia real de cada sector en la economía, los Establecimientos Financieros generan 198.408 empleos directos e indirectos. La Refinación del Petróleo 144.613. El Transporte 136.089. Y la Industria Manufacturera, en cuarto lugar, genera 107.390 puestos de trabajo. El total del Sector Público genera un total de 880.872 empleos directos e indirectos. Estas cifras engloban a las de la estimación primaria anterior.

"Puede concluirse que el Sector Privado se encadena más pesadamente con la economía desde los sectores de transformación y servicios terciarios mientras que el Estado lo hace desde los sectores básicos, con la curiosa excepción en este caso del sector de Explotación de Petróleo Crudo y Gas Natural, cuya rama privada aparece como más encadenada vía efectos sobre el PTB, que la rama pública".

Recojamos para terminar algunos datos fundamentales.

El Consumo y la Inversión Pública del Gobierno generan un total de 467.339 empleos.

Si tomamos en cuenta no sólo el consumo y la inversión sino también la producción de bienes por parte del Estado, los empleos inducidos aumentan en 485.992.

Si tenemos además en cuenta las remuneraciones generadas iterativamente por la producción del Sector Público

en toda la economía, éstos pasan a 880.872.

Sumando los empleos generados por el Sector público como consumidor, inversionista, productor y pagador de sueldos y salarios llegaríamos a la cifra de 1.348.211.

CONCLUSION

Ese año de 1981 el total de la población ocupada en Venezuela alcanzaba la cifra de 4.177.718. Por tanto, una de cada tres personas ocupadas deben su puesto directa o indirectamente a la actividad económica del Gobierno.

Las cifras absolutas han podido cambiar en estos cinco últimos años, pero es difícil que se hayan modificado sensiblemente los multiplicadores, ya que suponen unas estructuras básicas de comportamiento que sólo tienen ligeras variaciones en el corto y mediano plazo.

A la hora de hacer un juicio "normativo" nos podría gustar que las cosas hubieran sido de otro modo. Es preocupante por ejemplo la hipertrofia de la rama financiera respecto a la manufacturera. Y ahí se explica algo de la fuerza del sector bancario a la hora de decidir el refinanciamiento de la deuda o de frenar posibles políticas de control sobre la fuga de capitales.

Pero a corto plazo el Gobierno debe tener en cuenta el funcionamiento real de estas interrelaciones.

Políticas de más largo plazo podrían cambiar muchas variables. Pero desgraciadamente ningún Gobierno suele estar muy preocupado por planificar más allá de las siguientes elecciones.

¿Alimentos baratos?

ES POSIBLE, PERO...

Julio Mora Contreras

En un artículo anterior (SIC Nº 488, sep.-oct. 1986) habíamos pintado un panorama nada halagüeño en relación a la alimentación de la población venezolana. Pero, si el presente alimenticio es ya de por sí precario, lo que el porvenir inmediato nos alumbrará no es menos desesperanzador.

De no haber un cambio en la política gubernamental, los precios de los alimentos tendrán que aumentar, aún más, para poder sostener una agricultura de costos elevados; los cuales, a la luz de las recientes medidas cambiarias y de la especulación que se le sumará, se dispararán en vertiginoso ascenso. De esta manera tendremos una suerte de espiral creciente de costos y precios sin que los salarios de los trabajadores puedan, ni remotamente, alcanzar estos últimos.

De allí, pues, que el reto más importante que enfrenta actualmente la política agrícola venezolana no es solamente, como algunos pudieran pensar, producir más alimentos, sino producirlos MAS BARATO para alimentar a las grandes mayorías nacionales que, debemos recordarlo, es también uno de los objetivos fundamentales de toda política agrícola.

Pero, en este punto del discurso sería pertinente hacerse una pregunta: ¿será posible producir en la Venezuela actual alimentos y materias primas para la industria, a más bajo precio, dadas las presentes condiciones económicas? La respuesta, como cabría esperar, admite ópticas diferentes. Empero, de una cosa podemos estar convencidos, no es con la política agrícola que desarrolla el gobierno como lograremos abaratar los alimentos.

Es claro que en Venezuela existen, técnicamente, posibilidades de producir a bajo costo; pero es necesario que exista, sobre todo, la voluntad política para lograr las transformaciones que evidentemente se requieren. De no ser así, todos los esfuerzos que se hagan no pasarán de ser disparos de salva.

En ese mismo orden de ideas, ha de admitirse que un programa cuyo objetivo sea como el que proponemos, deberá enfrentar muchos intereses, algunos de ellos lo suficientemente poderosos,

como para hacer palidecer al mismísimo poder del Estado.

Así las cosas, sería preciso establecer soluciones para el corto, mediano y largo plazo, porque los problemas agrícolas deberán ser resueltos de esa manera. Claro que no tenemos, ni mucho menos, la pretensión de presentar el "programa", sino más bien aportar algunas ideas para la discusión. Con esta reflexión en mente, vayan entonces a manera de sugerencia las siguientes proposiciones:

1. Importar Gobierno a Gobierno —desde donde se encontraran más baratos— las máquinas, instrumentos y materiales que se destinan a la producción de los bienes de primera necesidad: leche, huevos, cereales, etc. O, en su defecto, hacerlo con los componentes base de esas máquinas y el de otros insumos como insecticidas, fungicidas, abonos, etc. De esta forma se podrían vender a bajos precios a los agricultores; pero también implicaría fijar márgenes de ganancia a los industriales e importadores del ramo.

2. Apelando al riego podríamos hacer agricultura todo el año, programando las siembras y colectas a lo largo del mismo. Con ello se evitaría un pico único de cosecha que tan costoso resulta, pues requiere grandes inversiones en secadoras, silos, transportes, etc., que debe, al cabo, pagar el consumidor. Aquí se procede —acaso por afán imitador— como en los países que poseen las cuatro estaciones. Allí, el clima impone una sola recolección durante el año. Acá, no sólo no es necesario sino que es estúpido y dispendioso hacerlo así. Procedería, como primera medida, poner en funcionamiento, ciento por ciento, todos los sistemas de riego que existen en el país y luego, o concomitante, hacer una masiva inversión en riego para duplicar o triplicar la superficie regada actualmente.

3. Cesar, por los momentos, la ampliación de la frontera agrícola que tan cara resulta y que, obviamente, se traduce en mayores precios para el consumidor. Se debería, en vez de aquello, en-

tregar las tierras públicas, ya acondicionadas para producir, a los agrotécnicos y hombres del campo. Igualmente se debería expropiar las tierras privadas ociosas para dotar a aquellos que verdaderamente deseen producir.

4. Dar un giro de 180 grados a la actual política agrícola, de manera que se subsidien los insumos —pesticidas, semillas, inversiones en obras de riego y avenamiento, reproductores, etc.— para la agricultura, en vez de continuar aumentando los precios de los productos. Con aquella medida se incentiva a los agricultores más progresistas —técnicamente hablando, se entiende— y se mejorará más fácil y rápidamente el rendimiento por hectárea, única manera de bajar los precios a los consumidores, de lo cual estamos verdaderamente urgentes. Apelar a los precios como palanca productiva, en un país conquistado por los monopolios agrocomerciales y agroindustriales, no es sino auspiciar una loca y desenfrenada carrera de precios y costos que tarde o temprano se vuelve contra los productores del campo —particularmente pequeños y medianos— pero que siempre sumirá a la mayoría del país en una difícil situación, agravada por el bajo poder de reclamación que demuestran actualmente los sectores más desposeídos socialmente.

Los aumentos sistemáticos de precios a los productos producen, por otra parte, una presión sobre los precios de la tierra. Situación que va a beneficiar, esencialmente, a los grandes terratenientes y que, a la larga, conspira contra las inversiones en la agricultura, pues quien desee trabajar en esa esfera productiva deberá esterilizar una gran suma de dinero en la compra del terreno.

5. Aprobar una Ley —y hacerla cumplir— mediante la cual se pueden transformar las tierras del Sur del Lago de Maracaibo, a mediano plazo, de ganaderas a cerealeras, pues casi podríamos decir que es criminal mantener esa zona produciendo leche a razón de cuatro litros por vaca por día; sobre todo cuando la sociedad venezolana ha invertido en el saneamiento de esa zona, a

través del Estado, varios cientos de millones de bolívares. Esa comarca podría abastecer a muy bajo costo todas las necesidades de cereales del país pues, dada su feracidad, se obtendrían altos rendimientos por hectárea con muy poco gasto en fertilizantes. Ha de recordarse que la piedra angular de toda política agrícola —esto es, de la alimentación de un pueblo— la constituyen los cereales.

6. Establecer una red nacional de Mercados Mayoristas en zonas clave del país. A título de ejemplo, se podría incluir uno en cada una de las siguientes ciudades: Maracaibo, Maracay, Ciudad Bolívar; Barcelona—Puerto La Cruz y El Vigía) además del que ya existe en Barquisimeto. Claro que serían los estudios los que determinarían la ubicación correcta de cada uno de ellos y el tipo de Mercado. Si fuere así, se le daría un contundente golpe a la omnipotente y omnipresente rosca.

7. Crear un Mercado Mayorista de la carne y uno o dos del pescado, por las mismas comprensibles razones del punto anterior.

8. Crear los Centros de Acopio de campesinos y de pequeños y medianos empresarios o apoyar decididamente los existentes, según el caso, como una manera de fortalecer el poder de negociación de estos grupos frente a los diferentes oligopolios que nos ahogan por igual a productores y consumidores.

9. Diseñar un programa para evitar las pérdidas de productos que ocurren desde que éstos son cosechados hasta que llegan al consumidor, que en el caso de algunas hortalizas llegan a ser hasta del 50%, y en el de cereales y otros perecederos asumen proporciones relativamente importantes. Pareciera que lo único relevante es mostrar cifras de producción mayores cada año, cuando, con toda seguridad, con las mismas cantidades producidas se podría alimentar a una mayor cantidad de personas o más barato a igual número de individuos.

10. Definir, de una vez por todas, un patrón de consumo para la sociedad venezolana, que cumpla por lo menos con estas tres condiciones: que llene todos los requerimientos nutricionales establecidos por la moderna dietética; que sea satisfecho, en la medida de lo posible, con productos tropicales de fácil obtención nacional y que sea lo suficientemente económico como para que

toda la población tenga acceso a él. Esto no quiere decir, por supuesto, que debamos someternos a una especie de autarquía culinaria, sino más bien garantizar para las grandes mayorías una alimentación sana, completa y barata.

11. En relación con lo anterior, un buen comienzo podría ser convertir al arroz en el pivote de la política cerealera, a través de un programa específico para este cereal que comprenda desde el cultivo hasta la comercialización, pasando por el procesamiento, la investigación, las mezclas con otros cereales y difundiendo ampliamente sus diferentes usos culinarios. Técnicamente se conocen las enormes ventajas agronómicas que existen en nuestro país para cultivar arroz; infinitamente mayores que para el maíz y el sorgo, cuyos rendimientos y consecuentes costos por kilogramo así lo demuestran. Sin embargo, por razones que el Gobierno debería explicitar, se ha preferido auspiciar éstos en vez de aquél.

12. Establecer un programa de creación de pequeñas y medianas agroindustrias en las propias zonas de producción y en manos de los agricultores. Eso permitiría —en los casos de materias primas— transportar productos elaborados o semiprocesados, con el consecuente descenso en los costos, al evitarse gran parte de las pérdidas en que se incurre cuando se acarrean productos frescos, por una parte; y, por la otra, se abrirían fuentes de empleo en el campo a la par que se mejoraría el ingreso rural.

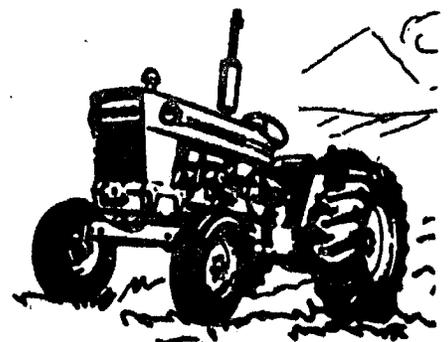
13. Establecer para la Agroindustria y el Agrocomercio unos márgenes de ganancia que, siendo, decentes —y aún atractivos— sustituyan a los escandalosamente altos a que nos tienen acostumbrados. Con ello, podrían mantenerse los precios a los productores y bajar para los consumidores.

14. Proceder, aunque sea con toda la prudencia, timidez, tacto, sensatez, cordura, discreción, ponderación y tino, que el caso amerita, a hacer una redistribución del ingreso real, tal como ya, al parecer, lo ha hecho Alan García en el Perú. (Business Week. Dic. 22, 1986). Esa sería la única vía segura para que toda la población pueda no solamente alimentarse convenientemente, sino soportar el crecimiento de una agricultura de costos elevados que, por lo demás, dada nuestra estructura económica, seguirán creciendo ineluctablemente.

15. El Gobierno —o los Gobiernos— deberían conformar equipos de trabajo agrícolas permanentes, que estén por encima de los vaivenes de la política diaria. Los grupos deberán ser de investigación y programación a mediano y largo plazo. Es bueno que se sepa, por ejemplo, que la Comunidad Económica Europea ya tiene elaborado un plan agrícola para los años comprendidos entre 1987 y 1991; plan que se va actualizando a medida que pasa el tiempo.

16. Establecer mecanismos no sólo para mejorar la cantidad y calidad de la investigación que se desarrolla tanto en los organismos dependientes del MAC como en las diferentes universidades, sino para llevarla de alguna manera a los agricultores, pues esta labor de difusión se ha dejado, en exclusividad, al arbitrio de las transnacionales y sus sucursales criollas.

Estamos absolutamente seguros de que muchas otras proposiciones se podrían incorporar a las acá esbozadas y conformar con ellas, después de una amplia discusión, un sólido cuerpo de política que permitiría solucionar, en gran parte, tanto los problemas que enfrenta la producción agrícola como el pueblo consumidor. No obstante, somos bastante escépticos, porque también entendemos que para resolver las situaciones planteadas, si bien se requieren conocimientos técnicos, hace falta, sobre todo, no una revolución y un cambio de sistema —que sería mucho pedir—, pero sí una dirigencia en las altas esferas del estado y en los dos partidos de gobierno que pudiera establecer una cierta distancia con los grupos oligopólicos ¿nacionales? y una alianza con los pequeños y medianos productores de la ciudad y del campo; que promueva una estrecha asociación con los trabajadores y el pueblo, en general, y que tenga una posición más digna ante la banca transnacional y los factores exteriores de poder. Con esto bastaría.



¿CONFRONTACION IDEOLOGICA O ELECTORAL?

Luis Pedro España

Los últimos tres procesos electorales han estado caracterizados por una tendencia hacia la polarización de los votos en torno a dos opciones: AD y COPEI. Los resultados de estas elecciones muestran la consolidación de un sistema bi-partidista en Venezuela, lo que es visto por algunos como una situación que atenta contra la necesaria pluralidad que debe haber en un sistema democrático.

El temor se basa en que el bi-partidismo podría llevar a un efecto perverso¹ de semejanza política, entre estos dos partidos, que se traduzca en que el elector termine escogiendo por una sola opción, independientemente de que sean dos los partidos a los que se les conceda posibilidades de triunfo en cada elección.

Sin embargo, el bi-partidismo *per se* no lleva irremediamente a la semejanza programática e ideológica de los principales partidos. Prueba de esto la tenemos en otros países, en los que, aun presentando un sistema bi-partidista (como Inglaterra, por ejemplo), el debate interno de los partidos y sus confrontaciones con el contrario hacen que, de elección a elección, sus propuestas cambien y sus posiciones varíen según los resultados de sus luchas internas y las situaciones concretas del país.

En Venezuela, por su parte, pareciera que no pudiéramos decir que nuestro bi-partidismo haya corrido con igual suerte. Por el contrario, AD y COPEI cada vez se parecen más y, de sus antiguos orígenes (un discurso "izquierdista" en uno y si se quiere "nacional catolicismo" en el otro) han evolucionado ambos hacia posiciones similares ajustadas a capturar votos, de tal manera que ahora son muy pocos o ninguno sus puntos discordantes.

Si lo anterior es cierto, ¿qué elementos han operado en el sistema po-

lítico electoral venezolano para que el efecto no-deseado de semejanza política se haya dado en Venezuela a diferencia de otros países con estructuras igualmente bi-partidistas? Si bien sobre esto no hay una última palabra, en lo que sigue se le tratará de dar una respuesta.

Mecanismos de alerta de las Organizaciones Sociales.

Las organizaciones sociales pueden ser entendidas como la forma estructurada de que dispone la colectividad para participar y tener acceso al conjunto de bienes y servicios producidos en los distintos ámbitos de la vida social, sean estos la esfera política, económica y cultural. Así, las empresas económicas, los gremios y sindicatos, las asociaciones voluntarias y de interés, los partidos políticos, etc., son organizaciones desde las cuales la sociedad produce y distribuye la riqueza social.

El conjunto de decisiones (empresas políticas) y de productos (empresas económicas) emanados de estas organizaciones, determinan los niveles de calidad o deterioro de la "vida social". Toda esta generación de "productos sociales" puede o no responder a las necesidades y exigencias del grupo al cual va dirigida la decisión o el producto. Si el "producto social" es compatible con las expectativas del sector al que corresponde habrá cierta garantía de "calidad social", en caso contrario, de no haber correspondencia entre el "producto social generado" y las expectativas de los actores, el descontento irá en aumento, al igual que el deterioro de la vida social.

Cuando ocurren este tipo de desviaciones se activan ciertos mecanismos que anuncian el deterioro. Dos serán éstas acciones, y de la sensibilidad que muestre la organización a estos dependerá que se puedan corregir las

desviaciones. Estos son *la salida* y *la voz*². Mecanismos, que, como veremos, son bastante evidentes pero no por ello poco relevantes.

Comencemos por *la salida*: el que en una empresa caigan las ventas abruptamente, un partido político vea descender sus votos en las elecciones, o que la asociación de vecinos sienta cada vez menos participantes en sus asambleas, puede servir de señal, a la dirección y miembros de la organización, para que entiendan que cada una de ellas dejó de producir "el producto social" que antes satisfacía expectativas. Si la organización se toma en serio este evento, hará esfuerzos para corregir el rumbo, o por lo menos, entrar en un proceso de autocrítica.

El uso de *la voz* consiste en que los miembros vinculados de alguna forma a la organización puedan ejercer la protesta, en sus más diversas formas, "para hacer sentir su voz" y presionar para que la organización corrija sus errores o, por lo menos, revise las causas del descontento. Sin duda, la eficiencia de este mecanismo de alerta dependerá de múltiples variables, resumidas todas ellas en el poder de persuasión que tengan los sectores descontentos.

Volviendo al problema del bi-partidismo, el empleo de uno de estos dos mecanismos (o ambos) es lo que evita que las organizaciones partidistas se "desvíen" de su tendencia original, o que llegen a parecerse demasiado, dado que la tendencia en el bi-partidismo es a que ambos partidos pretendan absorber al otro. Por esta razón se tienden a dar movilizaciones ideológicas, que se dirigen a la semejanza, siendo las acciones que ejecutan los grupos descontentos por estas movilizaciones (insertadas según las alternativas *salida* y *voz*) lo que impide el proceso que conduce a la semejanza.

Las divisiones en los partidos, la pérdida progresiva de militantes y votos, así como los debates y conflictos internos generados por los posibles grupos descontentos, alertan al partido sobre lo desvirtuado de los cambios programáticos e ideológicos que conducen a parecerse a su enemigo electoral. Así, mientras buena parte de la organización política se puede sentir conforme con las movilizaciones ideológicas del partido, obnubilados por los beneficios electorales, el sector descontento se transforma en "conciencia de la organización", advirtiendo al resto sobre sus desviaciones, pudiéndose entonces percibir la magnitud del costo que ha significado la semejanza para los ideales del partido y su paz interna.

Como se verá, si bien el uso de *la voz* y *la salida* es uno de los factores que ha limitado la semejanza política en otros países de sistemas bipartidistas, en Venezuela lo que parece haber ocurrido es la suspensión de estos mecanismos, lo que se traduce en que los dos partidos mayoritarios del país se parezcan cada vez más, tanto ideológicamente como en el contenido de sus propuestas.

Atractivo ideológico - Atractivo al éxito.

Todo partido tiene una localización en el spectrum político nacional. Por lo general son sus propuestas y programas de acción, enmarcados según

unos lineamientos ideológicos, lo que permite ubicar a cada partido político dentro de un continuum delimitado por la dicotomía ideológica Derecha-Izquierda. Esta localización, en principio, condiciona la decisión del voto de cada elector. Sin embargo, otro elemento entra en juego y es el monto de beneficios privados al que el elector cree que tendrá acceso, de ganar las elecciones uno u otra opción.

Estas dos formas de percibir a las organizaciones políticas (por su ideología y propuestas o por sus posibilidades de ofrecer prebendas) las llamaremos atractivo ideológico y atractivo al éxito respectivamente, entendiendo a su vez a éstos como determinantes del voto.

Ambas formas de percibir la localización de los partidos no son excluyentes; por el contrario ambas parecen coexistir, sólo que en algunos casos uno predomina sobre el otro, variando así la forma de ubicar las opciones y por tanto las razones que conducen a decidirse por algún partido en particular. De esta forma, un partido puede presentar una base ideológica que sea común a buena parte de los electores; pero, si lo que priva es el atractivo al éxito y este partido a su vez no es visualizado por los electores como una opción de triunfo, lo más probable es que ese partido no obtenga ni siquiera los votos de aquellos que serían susceptibles a estar de acuerdo con sus planteamientos.

Para nosotros, la historia electoral venezolana ha transitado del atractivo ideológico al atractivo al éxito, lo que ha llevado a que por una parte el bipartidismo se consolide y por otra parte a que se suspendan los mecanismos de alerta que regulan la no-semejanza entre los dos principales partidos.

El atractivo ideológico tendría que ver con la dinámica política que va desde las elecciones de 1958 hasta las de 1968 (donde AD y COPEI aglutinaron el 57,25% de los votos en promedio), y el atractivo al éxito ha sido el elemento dominante desde las elecciones de 1974 hasta hoy (en estas últimas tres elecciones nacionales la concentración sobrepasó el 80% de los votos obtenidos por ambos partidos)

Evolución del comportamiento electoral venezolano.

En la primera etapa, o de atractivo ideológico, Venezuela vive momentos de reacomodación de las fuerzas políticas y de búsqueda de espacios de lucha, además de los intentos que realizan los partidos por definir un proyecto político, una vez que la pluralidad ha regresado tras la dictadura perezjimenista.

Son años donde la polarización no es muy fuerte y se presume que más de dos partidos tienen posibilidades de tomar el poder. El sistema es propiamente multipartidista y en los partidos opera un intenso debate (uso de *la voz*) que cuando deja de ser lo suficientemente persuasivo para el grupo descontento, o *la voz* pierde sensibilidad para la organización, *la salida* surge como alternativa.

Las divisiones -*salidas*- en Acción Democrática, para conformar otros grupos políticos más cercanos al bloque de partidos de la Izquierda (MIR 1960, AD-OP 1961 y MEP 1968) son pruebas de la presencia de los mecanismos de alerta a los que antes hacíamos mención; de igual forma, la división en COPEI de la Izquierda Cristiana en 1968 y, por otra parte, las distintas fracturas del PCV, son también claras evidencias de lo anterior.

Las múltiples opciones y la presencia de diversos proyectos, alguno de ellos antagónicos entre sí, llevan a que no se vea tan clara la polarización electoral, más aún cuando lo que orienta



al voto es la cercanía o lejanía ideológica entre partidos y electores.

Sin duda el paso de una a otra etapa -ideológico a éxito- está signada por múltiples procesos, para nosotros dos de ellos son los de mayor relevancia:

a. El primero se refiere a la suspensión de los conflictos antagónicos que había entre la Izquierda Nacional y los partidos del Pacto Punto Fijo (AD, Copei y URD). La resolución de estos conflictos no se dio en los procesos electorales sino fuera de ellos, y tuvieron su expresión en lo que fue la lucha armada por la toma del poder entre 1962 y 1968. De este modo, la derrota política y militar sufrida por la guerrilla resolvió los antagonismos políticos, deslegitimándose una de las tendencias, lo que hace que la lucha ideológica se suspenda o por lo menos pierda intensidad.

b. A la desaparición de los conflictos antagónicos se añade un segundo proceso, quizás más importante que el anterior: la distribución de los votantes en torno a dos partidos (AD y COPEI). Este proceso de adhesión a los partidos mayoritarios tiene su origen en la fuerte correlación que se establece entre los partidos como benefactores y los electores como beneficiarios, correspondencia que puede ser real o imaginaria, pero sentida, lo que es suficiente. Además, las características particulares del Estado venezolano hicieron posible que los partidos se mostraran a la masa electoral como distribuidores de beneficios privados, produciéndose un intercambio clientelista entre partidos y electores. Fenómeno éste que es reconocido por buena parte de la literatura de análisis político en Venezuela.

Los elementos anteriores -y seguramente otros no vistos aquí- hacen que se pase de la "ideología" al "éxito" como categoría para ubicar a las opciones en el spectrum político. Según esto, las probabilidades que se le conceda a los partidos de ganar, y consecuentemente de otorgar prebendas, es lo que motiva al voto (apuntarse a ganador). La incapacidad de un partido por sobresalir en los comicios atenta contra sus posibilidades mismas de triunfo futuro en un sistema donde prive el atractivo al éxito como elemento que condiciona el voto.

Hipótesis y Conclusiones.

1. *La salida*, como mecanismo que evite el efecto no-deseado de la semejanza política, ha sido desactivada por el incremento en la lealtad a las organizaciones políticas, entendida ésta, ya no por ideas y propuestas, sino por las posibilidades del partido de repartir beneficios particulares a sus militantes y simpatizantes.

2. Por su parte *la voz*, fue eliminada o restringida por la salida de sus miembros descontentos más influyentes en años anteriores (aquí la división que dio origen al MEP es de gran relevancia como ejemplo de lo anterior), quienes, al poseer cierto poder de persuasión, le obstaculizaban a la organización la tendencia a la semejanza. Al abandonar estos miembros al partido y al carecer éste de nuevos candidatos que hagan uso de *la voz* para oponerse a los cambios programáticos del partido, el camino quedará libre para que se de el efecto no-deseado.

3. Al privar el "éxito" y quedar desactivados los mecanismos que alerten a AD y COPEI ante el divorcio de sus proyectos originales y, lo más importante, su desvinculación con los intereses, necesidades y padecimientos de la población que dicen representar se produce un aumento en el deterioro de sus propuestas, así como una incapacidad para diferenciarse de su contrario, teniendo que recurrir a la publicidad y sus "slo-

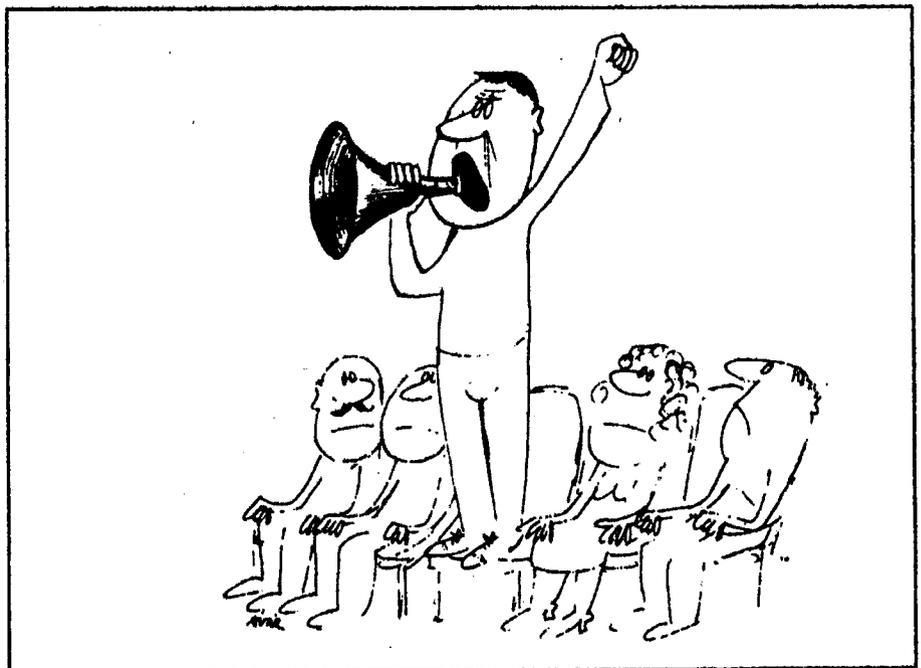
gans" para presentar dos "productos iguales" como distintos.

4. La situación de semejanza política entre las opciones parece ser un hecho y no sabemos qué tan profundo hay que mirar para descubrir sus diferencias. De ya no existir restos de discordancia entre ellos, lo que a su vez significa eliminar por completo la posibilidad de hacer uso de *la voz*, no vemos la superación de este efecto no-deseado.

5. Por último, pareciera que reactivar los mecanismos de alerta pasa por trastocar el dominio del atractivo al éxito sobre el ideológico, lo que supondría la eliminación de los intercambios clientelistas. Pudiendo venir este trastocamiento o por el lado económico (descenso progresivo de la capacidad financiera del Estado con el cual se atenúan las demandas y se sustenta el intercambio clientelista), o por el lado político, a través del surgimiento de nuevas alternativas no basadas en el atractivo al éxito, que, al comprometer a los dos grandes partidos, estimulen el debate y la participación.

NOTAS:

1. Aquí se entenderá por efecto perverso (o no-deseado) aquel fenómeno, que, no estando previsto ni calculado por las voluntades individuales, aparece, generando inconsistencias entre lo pretendido y el resultado final.
2. Estos conceptos han sido introducidos por Albert Hirschman, en su libro "Salida, Voz y Lealtad". FCE. México. 1977. Para un análisis más detallado de este marco teórico la lectura de este libro es imprescindible.



EL LENGUAJE NO VERBAL DE LOS CENTROS EDUCATIVOS

Antonio Pérez-Esclarín

Con verdadero agrado y hasta sorpresa he estudiado el Proyecto Educativo de la AVEC (Asociación Venezolana de Educación Católica). Y como en él nos animan a su discusión en todos los centros educativos, y se habla de que los laicos juegan un papel determinante, me he atrevido yo —laico católico que trabaja en colegios de AVEC— a escribir estas consideraciones con la ilusión de que puedan contribuir a iluminar ese lento y tortuoso camino de la implantación del Proyecto.

El objetivo de estas cuartillas es, pues, leer la realidad de nuestros centros educativos a la luz del Proyecto o, tal vez mejor, leer el Proyecto desde la realidad de nuestros centros, para ver qué nos plantea, qué nos exige, por dónde tenemos que seguir caminando en ese lento proceso de cambio y conversión.

LA OPCIÓN EDUCATIVA DE AVEC

AVEC opta decididamente por un hombre nuevo y una nueva sociedad: "Así ha surgido la formulación de esta utopía que es, al mismo tiempo, reflejo de realidades existentes, esperanza de un futuro mejor y fuente generadora de acciones que conduzcan a la consecución de un hombre nuevo para una nueva sociedad" (pág. 37; ver también página 43). Y, porque quiere ser coherente, opta por unas relaciones y una pedagogía que de algún modo vislumbren, anuncien y signifiquen ese hombre nuevo y esa sociedad que queremos: "Debe anticipar el nuevo orden social, no sólo por sus contenidos teóricos y metodológicos, sino también por el sentido democrático, comunitario y participativo de la estructura y organización de los centros educativos" (pág. 44).

La verdad es que, ante estos planteamientos, me quedo perplejo y las dudas me empiezan a manar. ¿Estamos verdaderamente conscientes de lo que esto nos plantea y nos exige? Confieso que no puedo ocultar una profunda raíz de escepticismo y hasta miedo de que todo esto no pase de ser un bello planteamiento teórico, un ideal ilusorio, que quede en el inofensivo terreno de la proclama y las buenas intenciones. ¿Cómo es posible que nosotros, hombres de orden, optemos así, tan decididamente, por el hombre nuevo? ¿Será cierto que buscamos transformar esta sociedad más que transformar individualmente nuestra situación en ella?

LA AMBIGÜEDAD DE LAS PALABRAS

Por su ambigüedad, cada día resultan más inofensivas las palabras. Políticos y comerciantes han devaluado tan profundamente los significados que, de hecho, palabras como justicia, libertad, amor, democracia..., o no significan nada o terminan por significar lo contrario de su sentido original. De hecho, no conozco a nadie que tenga el valor de pro-

clamar que prefiere un mundo de injusticia, de desigualdad y de opresión, o que, por ejemplo, niegue que la educación debe ser crítica, creativa, participativa, liberadora. Hasta los que oprimen al pueblo lo hacen en nombre de la libertad, y las decisiones más antidemocráticas se toman en nombre del pueblo. Por ello, me da miedo de que, en educación, cambiemos nuestras palabras pero no nuestras actitudes; que bajo el ropaje de palabras pretendidamente liberadoras, se oculte nuestra vieja práctica, nuestros antivales.

Por otra parte, con frecuencia he sentido que, detrás de las mismas palabras, uno intuye que estamos pensando cosas muy distintas y hasta opuestas y que, por ello, la dificultad no está tanto en el qué sino en el cómo. Todos decimos que queremos una sociedad justa, pero ¿cómo entendemos esa sociedad justa? Más todavía: ¿cómo es el proceso para llegar a esa sociedad?

EL LENGUAJE NO VERBAL

Si resulta ambiguo, y por ello inofensivo, el uso de las mismas palabras, vamos a intentar analizar el lenguaje no verbal, para ver cómo somos en realidad, cómo son y están de hecho organizados nuestros colegios. Vamos a intentar fotografiar no lo que decimos que queremos sino lo que de hecho somos, lo que realmente nos preocupa y buscamos, lo que hacemos para lograr lo que decimos que queremos.

"Del dicho al hecho hay mucho trecho", dice muy sabiamente un viejo refrán.

"La mejor manera de decir es hacer", nos dijo ese apóstol, maestro y poeta que se llamó José Martí.

Nuestro lenguaje no verbal está compuesto por todo ese cúmulo de gestos, modos de vestir, presentarse y vivir, de relacionarse, de divertirse..., que, en definitiva, hablan mucho más de nosotros que nuestras propias palabras. Si uno de verdad quiere saber cómo es,

cuáles son sus auténticos valores, las cosas que realmente le preocupan, más que escuchar su propia verbalización, debe analizar, por ejemplo, quiénes son sus amigos con los que se siente a gusto y de qué cosas conversa normalmente con ellos. Si te la pasas hablando de ropas, carros, plata, chismes, no me vengas con que te preocupa el hambre en el mundo, el desempleo o la injusticia. Ya esto también nos lo había indicado otro viejo refrán popular: "Dime con quién andas, y te diré quién eres".

Y aquí viene una primera reflexión para los docentes. Por la larga vida de alumnos que todos fuimos, pasaron un gran número de maestros y profesores. La mayoría de ellos se borraron con el correr de los años y ni los recordamos. Tal vez nos enseñaron algunas cosas, pero no marcaron nuestras vidas. A otros tal vez los recordamos con una semilla de odio: nos humillaron, nos ofendieron, nos frustraron. Pero quizás tuvimos la suerte de contar con alguno a quien recordamos con verdadero agradecimiento: nos supimos queridos, aceptados por él; nos abrió la vida a nuevos horizontes, sembró en nosotros semillas de generosidad, de entusiasmo, de ganas de vivir de otro modo... Marcó nuestra vida con una huella imborrable. De algún modo, aunque tal vez no hayamos vuelto a saber de él, sigue viviendo en lo mejor de nosotros. Y ahora ¿cómo nos ven nuestros alumnos? ¿Qué dicen de cada uno de nosotros cuando están solos? ¿Nos consideran prototipos de hombres de orden, bien integrados a esta sociedad de injusticia, funcionarios más que educadores, o como personas que viven día a día la ardua y penosa tarea de irse convirtiendo en hombres para los demás, en hombres nuevos? ¿Cómo querríamos ser recordados por ellos? ¿Qué estamos haciendo para ello?

Tras estas acotaciones y reflexiones personales, vamos a intentar leer ahora el lenguaje no verbal de nuestros centros educativos. Voy a elegir tres temas fundamentales que considero puntales en todo proyecto educativo y que, en definitiva, nos leerán la coherencia o incoherencia con lo que nos plantea el Proyecto de AVEC.

Los temas puntales son: Organización, Pedagogía y Relaciones con la Comunidad.

1. Organización

El Proyecto de Educación Liberadora sólo es posible si los docentes se van formando en un EQUIPO que va construyendo y evaluando colectiva-

mente el proyecto en diálogo. Un EQUIPO que se va formando y transformando al transformar la propia realidad educativa. Diálogo no es que los demás estén de acuerdo conmigo. Dialogar no es cobijarse con el grupito de incondicionales que a todo me dicen que sí, que no me crean problemas. El diálogo se sustenta en relaciones horizontales (no en el principio de autoridad, ni mucho menos en el miedo) y supone saber escuchar, saber hablar y saber que el otro puede tener la razón. Con posturas rígidas, cerradas, dogmáticas, es imposible dialogar. Entrar en diálogo es correr el riesgo de que tenga que cambiar, de abandonar mi manera de ver las cosas. El diálogo supone asumir en primer lugar una postura autocrítica de mi propia práctica, de los intereses que se ocultan detrás de mis palabras, y luego, pero solamente luego, crítica de todo aquello que dificulta abrirse a la verdad, sabiendo que la verdad no es monopolio de nadie, ni se posee como un todo ya acabado, sino que se va haciendo en la acción y en la reflexión, en el compromiso. Y estaremos haciendo la verdad si nos vamos liberando, si vamos con nuestra práctica contribuyendo a la liberación de otros. "La verdad les hará libres", dijo Jesús. Toda pretendida verdad que impide mi apertura al otro, que bloquea, que ofende, que cercena el crecimiento de los demás, es una pretendida verdad, es una falsa verdad, es mentira.

Esto supone una nueva concepción del poder, de la autoridad, de la organización y del organigrama. Supone nuevas formas organizativas y formativas. Supone que los directivos entiendan su función principalmente como la de animadores del proceso de reflexión y formación (trans-formación) permanentes de

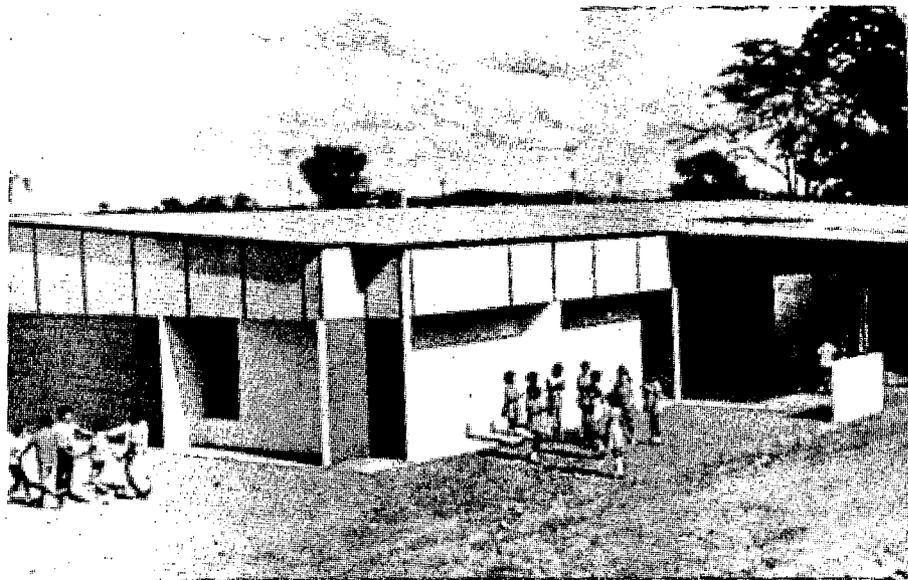
los docentes.

Aterrizando un poco: ¿Cuál es el lenguaje no verbal de la dirección? ¿Dónde ponen el énfasis: en la educación o en la administración? ¿Responden más bien al proyecto reproductor de hombres de orden o al proyecto liberador de hombres nuevos?

¿Cómo son los consejos de maestros y/o profesores: meras instancias burocráticas, de información, o lugares de reflexión, de creación colectiva, de planificación, de búsqueda, de formación? ¿Quiénes participan en la gestión administrativa, gerencial? ¿Quiénes deciden los asuntos importantes? ¿Los docentes son un equipo o un grupo o una serie de grupos, que tal vez se llevan bien, pero no tienen metas comunes, objetivos comunes, un plan de acción común? ¿Hay realmente en el centro espacios de formación colectiva y permanente? ¿Se respira un clima de libertad donde todo el mundo se siente animado a expresar lo que piensa? ¿Qué docentes se toman más en cuenta y qué intereses representan esos docentes? ¿Qué se valora más en ellos: la obediencia, la fidelidad, la tradición, o la creatividad, el compromiso, la búsqueda de nuevos caminos? ¿Qué docentes frenan, bloquean el proceso y qué intereses ocultan en su práctica? ¿Cuáles son —si es que los hay— los criterios de selección del personal?

¿Están organizados los alumnos y los exalumnos? ¿Son sus organizaciones lugares para la verdadera formación, para la autonomía, para el crecimiento responsable y crítico?

¿Cuál es el lenguaje no verbal de las relaciones con el personal administrativo y obrero? ¿Son autoritarias, paternalistas, o se les considera como compañeros del proyecto común? ¿Hay instan-



cias de formación para ellos?

Tal vez en el colegio haya muchos grupos, muchas actividades, pero ¿están realmente coordinadas de acuerdo al proyecto del colegio?

2. Pedagogía

Es evidente que el cómo no puede estar en contradicción con el qué. La formación en los nuevos valores se hace fundamentalmente en la práctica, no discursando sobre ellos. De ahí que, si queremos alumnos críticos, creativos, amantes de la justicia..., la labor educativa tiene que ejercerse en un clima que favorezca la crítica, la creatividad, la pasión por la justicia. De ahí que, una vez más, el énfasis no puede estar en educar para, sino en educar en. Es imposible generar actitudes de verdadera participación con unas relaciones verticales. No es congruente predicar la creatividad con una pedagogía penetrada por la rutina, la memorización, la repetición, la copiadera. De nada sirve predicar amor a la justicia sin obras de justicia.

Si la pedagogía reproductora es fundamentalmente verbal, individualista, competitiva, alejada de la realidad, fraccionada, la pedagogía liberadora es una pedagogía del trabajo productivo y cooperativo, que se nutre fundamentalmente de la realidad y la asume en su globalidad para transformarla. La palabra del docente pasa a un segundo plano. No dicta tanto lecciones magistrales sino que es el animador, el ordenador del trabajo colectivo. Un trabajo que se nutre de la realidad y genera nuevos conocimientos, nuevas relaciones, nuevos valores. La pedagogía liberadora asume en serio que el crecimiento del alumno, su realización en los nuevos valores, es el centro

de toda la planificación. Está convencida de que cada alumno es un milagro potencial y que la tarea del educador es ayudar a hacer realidad ese milagro.

Pero tratemos de dar un vistazo no verbal a nuestros centros educativos: ¿Cuál es el lenguaje no verbal de la estructura física de nuestros colegios? ¿Cuál es el lenguaje no verbal del modo como llegan los alumnos? ¿Cuál es el lenguaje no verbal de los salones: lugares fríos, desnudos, con los pupitres en fila para impedir la comunicación y allá, sobre ellos, la tarima del profesor para favorecer las relaciones verticales; o son espacios rebosantes de creatividad, talleres de trabajo, laboratorios donde van surgiendo los nuevos conocimientos y las nuevas relaciones? ¿Cuál es el lenguaje no verbal de las carteleras: están cuajadas de lugares comunes, tópicos huecos, o son fotografías de la realidad hiriente, espacios que ayudan al cuestionamiento? ¿Las hacen los maestros o los alumnos? ¿Qué predomina en las clases: la palabra del docente o el trabajo de los alumnos? ¿Entienden los docentes que su labor fundamental es preparar los descubrimientos del alumno?

¿Cuál es el lenguaje no verbal de las evaluaciones? ¿Recogen elementos formativos o informativos? ¿Dónde se pone el énfasis: en la cabeza o en el corazón? ¿Manifiestan que lo importante no es aprender a repetir, sino aprender a relacionar, a aplicar, a descubrir, a aprender? ¿Cuáles son los criterios para considerar a algunos buenos alumnos?

¿Cuál es el lenguaje no verbal de la disciplina? ¿Parte del compromiso colectivo, de la interiorización de que es una exigencia para el trabajo creador, o es más bien una imposición acrítica y militarizada? ¿participan los alumnos en

la elaboración y cumplimiento de las normas disciplinarias?

¿Cuál es el lenguaje no verbal de nuestras celebraciones? ¿Qué y cómo celebramos? ¿Qué valores reflejan nuestras fiestas escolares, las graduaciones? ¿Son las actividades de los días patrios lugares para la verborrea fácil, para el discurso patrioter, o son momentos para reflexionar sobre el sentido de la Patria y lo que ella nos exige? ¿Qué festividades religiosas se celebran en el colegio y cómo se celebran? ¿Hemos revisado el calendario escolar para introducir en él la celebración del nuevo martirologio latinoamericano?

¿Cuál es el lenguaje no verbal del plan de pastoral? ¿Qué idea de Dios se oculta detrás de nuestra práctica? ¿Ponemos el énfasis en la invitación al alumno a seguir a Jesús sabiendo que a Dios sólo se le conoce realmente en el seguimiento en el compromiso de construir el Reino?

¿Qué hacemos ante los Medios de Comunicación que invaden con sus antivoces la vida de los alumnos y de todos nosotros? ¿Nos quedamos impotentes ante ellos, quejándonos de su influencia, o los asumimos crítica y creativamente? ¿Tenemos planes de lectura crítica de ellos?

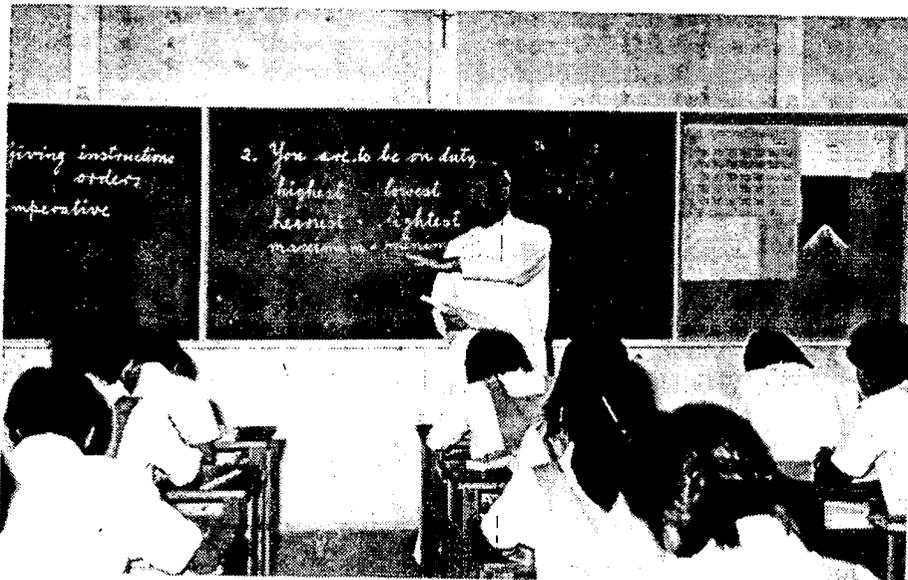
¿Cuál es el lenguaje no verbal de nuestra educación en el trabajo? ¿Son valorados por igual los profesores de talleres? ¿Acompañamos el trabajo práctico con una reflexión sobre el mundo del trabajo, el desempleo, las relaciones de producción? ¿El aspecto físico del colegio demuestra que realmente se aprecia el trabajo?

3. Integración a la comunidad

Es evidente que las familias que vienen a pedir cupo en nuestros colegios no vienen a buscar precisamente los valores que propugna el Proyecto Educativo de AVEC, sino los valores del hombre de orden del proyecto reproductor: eficacia, distinción, no se pierden clases, seguridad, clasismo...

Nuestra tarea debe ser, pues, acompañar el proceso de clarificación y organización de las comunidades educativas, de modo que vayan siendo sujetos del proceso liberador.

Y permítasenos aquí una ligera digresión: La opción preferencial por los pobres que el Proyecto de AVEC tiene como óptica (Ver página 10), no supone meramente que cada vez más colegios deben ir a los pobres, sino que toda la educación, tanto en los colegios de los barrios como en los de las zonas resi-



denciales, debe orientarse desde los intereses de los pobres, de modo que vaya iluminando el proceso mediante el cual los pobres se van transformando en el sujeto de su propia liberación. Cuidémonos, por ello, de ser triunfalistas al señalar que la mayoría de los planteles de AVEC están en zonas marginales, populares, indígenas o rurales (el 66%) si la educación que se imparte en ellos está orientada desde los intereses de las clases dominantes. Ni, si van a ser fieles al proyecto de AVEC, pueden quedarse tranquilos, sin revisar su práctica educativa, los que trabajan en colegios residenciales, alegando que la mayor parte de los colegios de AVEC trabajan ya con los pobres y que la opción es preferencial pero no exclusiva (¡sutil distinción para tranquilizar conciencias! ¿No se parece a los esfuerzos de algunos exegetas por explicar, lo del camello y el ojo de la aguja?).

Para medir la incidencia del colegio en la formación de la comunidad vamos a sugerir una serie de reflexiones: ¿Cuál es el lenguaje no verbal de las relaciones entre el colegio y la comunidad? ¿Quiénes vienen, cuándo vienen y a qué vienen a nuestros colegios? ¿Quiénes no vienen y por qué? ¿A quiénes va el colegio, cuándo va y a qué va? ¿Cuál es el lenguaje no verbal de las reuniones de representantes: meras instancias burocráticas, entregas de boletas, o lugares para la reflexión y formación? ¿Tiene el colegio un plan de formación de la comunidad? ¿Se conocen las necesidades de la comunidad? ¿Se utilizan las posibilidades educativas de la comunidad? ¿Qué necesidades de la comunidad satisface el colegio y qué intereses representan estas necesidades? ¿Qué necesidades no satisface el colegio y qué intereses expresan estas necesidades? ¿Qué representantes hacen valer más su influencia y qué intereses representan? Recogiendo todo esto en una gran pregunta iluminadora: En los años que lleva el colegio, ¿qué ha supuesto o supone en el desarrollo de la comunidad? ¿Sería distinto el barrio, el pueblo o la zona si en lugar de un colegio privado católico hubiera un liceo oficial? ¿En qué sería distinto?

UNA CONCLUSION QUE ES COMIENZO

Decía al comienzo que sólo pretendía con estas cuartillas levantar algunas interrogantes que nos podrían ayudar a aterrizar del lenguaje etéreo de las proclamas y buenas intenciones. La experiencia me ha dicho lo fructífero que

puede resultar guiar una reflexión de este tipo con todo el personal de un centro educativo. Metodológicamente, cuando yo guío la reflexión, acostumbro a ponerlos inmediatamente a evaluar —primero individualmente y luego por equipos— cada uno de estos aspectos (organización, pedagogía y relaciones con la comunidad) a la luz de lo que nos plantea el Proyecto de AVEC. En la evaluación seguimos esta escala: 1, muy mal; 2, mal; 3, regular; 4, bien; 5, muy bien. Posteriormente, en asamblea cada equipo expone su nota y justifica con argumentos el porqué de su puntuación. Al tener que hacerlo, ya están planteando logros y carencias sobre las que se trabaja posteriormente. Sacados los promedios de la nota definitiva del centro en cada uno de estos tres aspectos, el

personal se divide en tres grupos según sus intereses (organización, pedagogía e integración con la comunidad) y elaboran un pequeño plan, a corto, mediano y largo plazo, con propuestas concretas, realizables y medibles, que permitan ir avanzando. Cada grupo debe señalar con claridad el qué, para qué, cuándo, cómo de sus propuestas y quiénes van a responsabilizarse por llevarlas a cabo y evaluarlas. De este modo, iremos construyendo el proyecto y no queda todo ese lugar vacío e inocuo de las buenas intenciones y de las frases bonitas pero ineficaces, ni sirven las excusas de que "todo eso está muy bien, pero cómo lo hacemos", ni se frustra a la gente al asomarla a un panorama sombrío y no darle mecanismos para salir de él.

LA EDUCACION EN VENEZUELA

- 1 La Educación en los orígenes y creación de la nacionalidad (1498-1830)
- 2 Organización y consolidación del sistema educativo (1830-1935)
- 3 La Educación en el proceso de modernización de Venezuela (1936-1948)
- 4 Pensamiento educativo de AD. Raíces e ideas básicas (1936-1948)
- 5 El maestro en el proceso histórico-venezolano
- 6 El maestro hoy
- 7 La Educación en COPEI
- 8 El Sistema Educativo
- 9 La Educación Técnica. Descripción general
- 10 El Ciclo Diversificado Industrial
- 11 Educación Básica. Filosofía
- G-11 Educación Básica. Filosofía
- 12 Educación Básica. Plan de Estudio
- G-12 Educación Básica. Plan de Estudio
- 13 Educación Básica. El Alumno. Proceso evolutivo de su personalidad
- G-13 Educación Básica. El Alumno. Proceso evolutivo de su personalidad
- 14 Educación Básica. El Docente. Su perfil y formación
- G-14 Educación Básica. El Docente. Su perfil y formación
- 15 Educación Básica. La Comunidad Educativa
- 16 Educación Básica. La Evaluación
- G-16 Educación Básica. La Evaluación
- 17 La Ley Orgánica de Educación
- 18 Los Institutos Universitarios de Tecnología
- 19 Los Colegios Universitarios
- 20 Educación Básica. La orientación
- G-20 Educación Básica. La orientación
- 21 Actitudes y valores en la Educación Básica
- 22 Educación Básica. Area Estudios Sociales
- G-22 Educación Básica. Area Estudios Sociales
- 23 Educación Básica. Area Lengua
- 25 La Educación Católica en Venezuela (1889-1986)

N.B.: Los títulos precedidos de la letra G se refieren a GUIAS DE ESTUDIO correspondientes

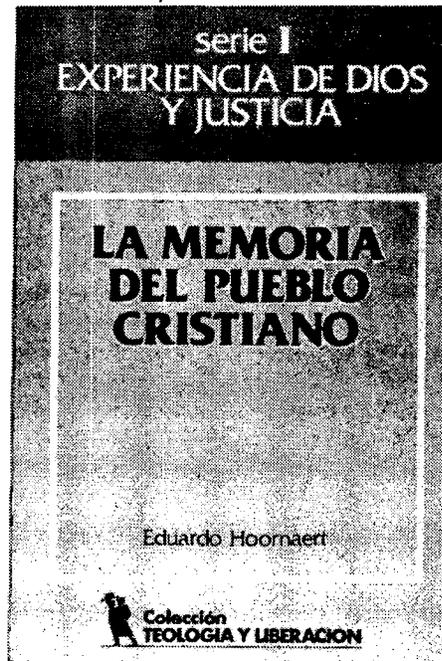
Una "biografía" de las comunidades

LOS CRISTIANOS DE LOS PRIMEROS SIGLOS

Bruno Renaud

HISTORIA: CIENCIA Y SUBJETIVIDAD

En oposición a la estricta objetividad perseguida y pregonada por el viejo positivismo del siglo pasado, la investigación histórica practicada por los especialistas desde hace casi un siglo ha dejado definitivamente de lado la supuesta frialdad, la indiferencia frente a un pasado muerto, la pretensión de llegar a concentrar y aislar una verdad reconocible y válida para todos. La historia —concepto de origen griego que significa "búsqueda"— más bien se parece a una aventura espiritual, en la cual la personalidad del historiador se compromete de manera total: determinando en forma interesada el campo de lo investigado, formulando y afinando progresivamente las preguntas, estableciendo una especie de diálogo en el cual el propio pasado va cobrando vida y aportando poco a poco una respuesta personal, a veces sorprendente, extraña, inédita. El diálogo largo con una época pasada, o un autor, un personaje determinado, tiende a favorecer un encuentro privilegiado, cada vez más íntimo, y casi tan exclusivo y enriquecedor como lo es la selección y frecuentación del amigo. Por tal motivo, el filósofo e historiador Wilhelm Dilthey (+ 1911), que contribuyó tan eficazmente a la renovación del género histórico al introducir en la investigación este mismo valor "existencial", insiste frecuentemente en la importancia de la autobiografía, el conocimiento de sí mismo y del pasado personal, como condición y punto de partida para llevar a cabo la encuesta del pasado de los grupos sociales. En un sentido parecido escribe Raymond Aron, otro conocedor del oficio: "En cierto momento de su existencia, un individuo siente la necesidad de reflexionar sobre su trayectoria; una colectividad, sobre su pasado; la humanidad, sobre su evolución. Así nacen la autobiografía, la historia particular, la historia universal". Así nació también un libro que debería venir a su hora y es testimonio de una historia profunda subjetiva: La memoria del



pueblo cristiano. Una historia de la Iglesia en los tres primeros siglos, tercer volumen de la colección "Teología y Liberación". Su autor, Eduardo Hoornaert, es historiador de la Iglesia en Brasil desde hace muchos años. Su experiencia, su aval, así como la importancia del tema tratado, merecen que le dediquemos esta larga reseña (1).

TEOLOGIA DE LA MARGINALIDAD

El libro podría definirse como "biografía de las comunidades cristianas de base" desde los orígenes hasta su disolución. Escuchemos al autor presentar su propósito y su tesis: "Al comienzo el cristianismo no era hegemónico, sino que vivía en las capilaridades más recónditas de la sociedad y se propagaba, por el testimonio de cada día, entre amigos y vecinos, en el contacto personal, en la pluriformidad de lo concreto. Existe realmente un paralelismo sorprendente entre la experiencia actual de las comunidades de base y las primeras comunidades cristianas. El personal de la base

no se engaña cuando exclama con entusiasmo: 'Los primeros cristianos vivían así'. Estas páginas se han redactado, con no poco esfuerzo, para arraigar con mayor firmeza esta memoria histórica del pueblo cristiano en América Latina" (p. 14). En medio de la obra, Hoornaert vuelve a resumir el resultado esencial de su investigación, al destacar "el carácter popular del cristianismo en aquel período", e insistir "además en el hecho de haberse elaborado (en ese tiempo) una teología que fundamentaba la elección de los pobres y de los marginados dentro del proyecto de Dios con la humanidad. (Los) diversos ciclos (misioneros) produjeron intelectuales cuyos escritos llevaban la marca de lo que aquí llamamos 'teología de la marginalidad' (...). La adhesión del cristianismo a los intereses y problemas de las clases marginadas dentro y fuera del imperio romano no es ciertamente una exclusividad de los primeros siglos, pero sí que es su principal característica. A partir del siglo III aparecen indicios cada vez más claros de un cambio importante de mentalidad en las comunidades cristianas en lo referente a este asunto tan discutido, en el sentido de que poco a poco la teología de la marginalidad se fue viendo relegada a segundo plano, mientras que una nueva teología pasaba a ocupar el sitio principal" (p. 137). En consecuencia, declara el autor, "creemos (...) que los cristianos de hoy, para estudiar la historia de la Iglesia de los tres primeros siglos, tienen que hacer un esfuerzo en el sentido de saber menos, esto es, de hacer abstracción del impresionante sistema eclesástico que se montó ulteriormente por encima de la tradición cristiana de los primeros siglos" (p. 14).

Realmente, el enunciado de la tesis, la mención de la "teología de la marginalidad" primitiva, la seguridad de encontrar el modelo anhelado, de vida y comunidad cristiana, son para entusiasmar al cristiano inquieto de hoy. ¿Quién no consentiría al esfuerzo de leer una obra que tan generosamente retribuye a

su lector, para saber, por fin, cómo han nacido y crecido las comunidades cristianas de los primeros siglos, cuáles fueron sus características principales, cuál su esencia? Y sin ir más allá en la investigación histórica, ¿quién no aceptaría de antemano la invitación a "saber menos" para ser más fiel a la memoria del cristianismo genuino?

Decíamos que "la memoria del pueblo cristiano" es una obra profundamente subjetiva. Después de lo expuesto a propósito de la tarea del historiador, dicha afirmación no debería extrañar ni llevarse a mal. "Existe una lucha ardua para la memoria cristiana", constata el autor (p. 18). "Esta ha sido y sigue siendo con frecuencia una memoria de vencidos y humillados, de marginados y despreciados, y como tal no se articula en una 'historia' según la tradición hegemónica de la historiografía de las grandes culturas (...). Al contrario, se va transmitiendo de generación en generación como una cultura popular, como una tradición oral, como una resistencia cultural. Por eso podemos percibir que la memoria cristiana sobrevive ante todo en las comunidades" (p. 20). En estas condiciones, el profesional de la historia, el "intelectual orgánico", se hace militante para devolver a los marginados su memoria, su posesión, su tesoro original. Este es, sin duda, el mayor atractivo de la obra: su proyecto, mantenido de cabo a rabo; su enfoque, que permite renovar tantas perspectivas y leer el pasado con ojos nuevos, con una visión que no sea la de Eusebio de Cesarea (historiador de la corte de Constantino, subyugado por el triunfo de lo que empezaba a ser, en el siglo IV, la Iglesia Imperial), ni tampoco la de Daniélou (profesional de nuestro siglo XX, excelente conocedor de los orígenes cristianos, pero con un punto de vista parcialmente semejante al de Eusebio).

OBRA EJEMPLAR

Asombra la capacidad de Hoor-naert para refrescar las problemáticas, leyendo sin embargo los mismos documentos primitivos y consultando, finalmente, una cantidad relativamente limitada de obras auxiliares. En este sentido, "La memoria del pueblo cristiano" es una obra ejemplar para el historiador latinoamericano, casi siempre condenado, como lo reconoce el autor, a tratar temas históricos con un acceso restringido a las fuentes y los trabajos correspondientes. Para no fastidiar al lector de esta crónica, no podemos desarrollar mucho aquí los aciertos más brillantes

del trabajo de Hoor-naert: la utilización curiosa y acuciosa de las obras "heréticas" del tiempo para conocer la mentalidad y la religiosidad popular de los primeros siglos; la extensión de la investigación hacia el cristianismo sirio-oriental y occidental— para ampliar el conocimiento de una vida cristiana que no fue solamente occidental, y completar así la memoria más "oficial" o clásica de los historiadores contemporáneos; el énfasis en el ciclo misionero etíope o abisinio, "único ciclo misionero de cultura negra", cuya negritud —por motivos de racismo helénico en la misma Iglesia patristica— "quedó marcada por el estigma del aislamiento, de la marginalidad y del desprecio" (p. 128 y ss.); el análisis de la "competencia" entre el cristianismo (con su aceptación del milagro) y el culto a Esculapio Asclepio (y sus milagros) para proponer la salvación a la abandonada clase popular ("debemos recordar la situación del pobre en el imperio romano antes de la llegada del cristianismo": p. 221); etc. Y como paradigma de las conclusiones refrescantes a las que llega el autor después de un proceso de lectura a menudo original, citemos más extensamente una página de plena actualidad latinoamericana: "Un rasgo que desconcierta a ciertos lectores de hoy, que esperan en vano pronunciamientos más enérgicos por parte del cristianismo primitivo ante las estructuras injustas del imperio romano y de la sociedad circundante en general, consiste precisamente en el carácter de fragilidad y de impotencia de unas comunidades que viven en un régimen de diáspora. Las comunidades cristianas no estaban en condiciones de transformar las estructuras sociales de la época, ya que eran

comunidades de marginados, pobres, trabajadores manuales, esclavos, amas de casa, artesanos, pequeños comerciantes. Ante la imposibilidad de actuar sobre las grandes estructuras de la sociedad, los cristianos se centraban en la formación de las comunidades, en la metanola o cambio de mentalidad y de estilo de vida", en el cultivo de las "pequeñas virtudes del hogar" que hacían "fermentar la sociedad desde dentro hacia afuera, desde la comunidad doméstica a la gran sociedad"; de manera que las comunidades cristianas primitivas habrían llamado nuestra atención por un perfil "aparentemente pietista y fundamentalista" (pp. 157 y 183). Realmente, qué enriquecedora es la subjetividad del autor, puesta al servicio de un proyecto tan admirable.

SIN EMBARGO

¿De dónde vendrá, pues, mi inculcable perplejidad al concluir el libro de Hoor-naert? Después de haber reconocido las indudables virtualidades de esta "memoria", ¿cómo llegar a expresar ahora mi malestar, casi mi disconformidad, frente a una presentación tan atractiva de los orígenes cristianos? Intentemos comunicar en pocas líneas los motivos de esta reserva.

Empecemos por lo menudo, lo más liviano, ¿Por qué será que, en un libro de historia, los datos propiamente históricos son de tan poco fiar? Una buena docena de veces, el texto nos sorprende con fechas o datos evidentemente equivocados, a propósito de hechos y acontecimientos fácilmente comprobables (2). Ya sabemos que en una obra de historia, fechas, acontecimientos y nombres no son más que el esqueleto, y no la carne, el cuerpo mismo del relato; pero ¿qué pasa cuando el esqueleto tiene demasiadas malformaciones? A veces, estos errores del relato deforman la problemática y el razonamiento.

Menos importante todavía será el traer a colación los numerosos "facilismos" y pequeños anacronismos que el autor no nos ahorra: hablar de una "teología de la marginalidad" en el siglo II tiene un sentido dudoso; afirmar que un Justino "se convirtió a la marginalidad", o que san Pablo y otros "optaron por los pobres", son licencias tal vez aceptables, sobre todo si se consideran como "captatio benevolentiae" del lector potencial, y los lectores cuya atención hay que "captar" son ante todo "los agen-



tes de pastoral y otras personas interesadas" (p. 13). Por lo tanto, uno entiende lo que el autor nos quiere decir, y a lo mejor no tendría por qué protestar. Vayamos, pues, a cosas más serias.

Incomoda la manera constante con la cual el autor saca conclusiones apuradas, transforma la hipótesis en afirmaciones de contenido cierto, aísla frases o textos patrísticos del contexto vital en el cual se han formulado, generaliza imprudentemente y pone a su servicio a los autores utilizados, llega eventualmente a formular constataciones confusas (3), prescinde consciente o inconscientemente de otros estudios para establecer relaciones "históricas" útiles a sus conclusiones teológicas (4),... y párese de contar: abundan, sobran los ejemplos, que no podemos explicitar aquí. ¿Acaso serán estas ligerezas el precio a pagar por los aciertos o las intuiciones indiscutibles?

Pero el precio es mayor aún, pues al jalar hacia sí —o hacia su tema— todas las cobijas, el autor pierde la oportunidad de estudiar más detenidamente el juego dialéctico real que hubo entre la "comunidad de base" y la "gran Iglesia", conflicto ("estira y encoge") presente no desde mediados del siglo III, como lo dice el autor, sino desde los albores del siglo II, e inclusive antes. Creo que esta simple constatación modifica profundamente los términos mismos de la historia estudiada.

De la misma manera, no tenemos por qué reprochar al autor su coqueteo con los "heréticos" del tiempo: Marción, Montano, Tertuliano, Novaciano, los "en-cratistas", y otros. Al contrario: hay algo "simpático" —o, si se quiere, juicioso— en buscar las intuiciones valderas de quienes en algún momento tuvieron encontronazos con la gran Iglesia. Pero ¿por qué esconder, a veces, la existencia misma de estos conflictos pasados?, ¿por qué no haber buscado con mayor diligencia el motivo de las crispaciones que cristalizaron en mutuos rechazos? Algunos de estos hombres o movimientos, en determinado momento, se irguieron en "sectas" o "sectarios" (por lo menos, desde el punto de vista del grupo triunfante, la gran Iglesia); ¿por qué no haber explicitado los motivos de una posible simpatía y las razones de las ex-comuniones eclesiales? La historia de la comunidad de base habría ganado, de esta manera, al seguir la pista de la diferencia concreta e histórica entre la secta y la iglesia, tema portador de tantas violencias a lo largo de los siglos II y III,... y siguientes. Creo que el análisis de este conflicto habría sido de mucha enseñan-

za para nuestras comunidades eclesiales de hoy, a veces acusadas de retraerse, atrincherarse, en el espíritu sectario.

Por no analizar suficientemente el núcleo del conflicto, por no entrar explícitamente en la dialéctica "iglesia pequeña - iglesia universal", el autor debe reconocer (con una modestia que le honra) que carece de elementos suficientes para saber por qué la Iglesia del siglo III pasó del "modelo sinagogal" al "principio de territorialidad", de la organización "en grupos humanos" a la "organización por territorios" (léase, en escritura concentrada, por qué desapareció la comunidad de base original). Sin embargo ¿no era acaso muy importante, en esta "biografía" de las primeras comunidades cristianas de base, localizar con exactitud las razones de su derrota provisional, de su eclipse, para no repetir los errores del pasado, o para saber cómo situarla frente al otro término del binomio, la "gran Iglesia"?...

Paradójicamente, el autor levanta un rechazo monolítico frente a la gnosis cristiana, y asoma una manifiesta desconfianza frente al monarquismo naciente, dejando de lado la posibilidad de buscar —como lo hizo en el caso de otras parcialidades— la chispa creativa, la verdad tambaleante o prometedora de estas tendencias en la época estudiada (5).

EN CONCLUSION

Es tiempo de resumir y concluir (6). "La memoria del pueblo cristiano" es un libro interesante, insuficiente, atractivo, incompleto, parcial, parcializado. Es el resultado de un proyecto profundamente subjetivo, pero esta vez, sí: para bien y para mal. No creo que la recomposición, la re-constitución de los acontecimientos e instituciones presentada por Eduardo Hoornaert coincida plenamente con la "verdad histórica". Sin embargo, cualquier aficionado a la historia lo sabe: el "hecho histórico total" es una "idea", una "utopía", el límite nunca alcanzado de un esfuerzo de integración cada vez mayor, cada vez más complejo. Por eso, no reprocho a Hoornaert su amistad, su parcialización por el tema presentado; le reprocho, además de varias negligencias, el cultivo insuficiente de una intimidad que, en sus mejores momentos, insinúa lo apasionante de una "biografía" posible, una memoria más explícita del pueblo cristiano de los orígenes.

NOTAS

- (1) Recordemos también el objeto de la Colección "Teología y Liberación", según el Comité Patrocinador de 120 obispos: recoger y sistematizar las orientaciones de la Iglesia, especialmente la de América Latina, y las experiencias de vida de las comunidades cristianas de nuestro Continente, en vistas a la profundización teológica de la fe en todas sus dimensiones (es decir, con el fin de revisar sistemáticamente, en 50 títulos, todos los tratados de la teología en la perspectiva de la teología de la liberación). Los dos primeros volúmenes publicados anteriormente, así como el proyecto de la colección, han sido presentados en las revistas SIC de Abril (Nº 484) y Junio (Nº 486) del año pasado. El volumen que reseñamos integra la serie "Experiencia de Dios y Justicia" (¿Por qué no forma parte de la serie iniciada bajo el título "la liberación en la historia"?...)
- (2) Pero varios de los errores más crasos son imputables a la edición en castellano, la cual enriquece la colección de inexactitudes atribuibles... ¿a la editorial brasileña, o al autor? Y si hablamos por última vez de la edición en castellano, digamos que las 24 figuras e ilustraciones son a menudo incomprensibles con la sola ayuda del texto al pie del grabado. La edición en portugués no tiene ilustraciones.
- (3) Por ej., p. 77, en cuanto a la argumentación de Tertuliano; pp. 94-98, en cuanto a la relación recíproca entre misión, movimiento apocalíptico, persecución y tiempo de paz.
- (4) Por ej., en cuanto al inicio del "principio de territorialidad", su efecto causal sobre la transformación de la catequesis y el bautismo de los niños, la supuesta intervención de Novaciano en esta organización pastoral, etc.
- (5) Por ej., si bien es cierto que el inmenso edificio intelectual gnóstico montado por Clemente y Orígenes no representa un modelo que deba copiar la Iglesia en América Latina, ¿quién negará que, en su tiempo, significó un esfuerzo mayúsculo de inculturación?
- (6) En la selección de sub-temas tratados por el autor, lástima que no encontramos prácticamente nada sobre la oración, la liturgia, la eucaristía de los grupos de base primitivos, y la colegialidad entre, no digamos los jerarcas, sino las mismas comunidades eclesiales (eventualmente por medio de sus líderes). Otros puntos, tales como la formación del canon neotestamentario, el martirio, el servicio en la Iglesia, la Iglesia de Roma y su función, etc., son tratados con bastante banalidad.

LOS ESCRIBAS DEL REY SALOMON

El rey David, el de la Biblia, dejó, después de muchos esfuerzos, un reino fuerte y consolidado. Su hijo y sucesor, Salomón, inauguró un modo de reinar que pudiéramos llamar, (valga el anacronismo) casi saudita. Para poder llevar a cabo la serie de obras públicas que se había propuesto, agobió al pueblo sencillo a base de impuestos intolerables y trabajos personales insostenibles.

El rey Salomón, además, contrató una serie de escribas para que cantaran las glorias de su persona y de su gobierno. Estos señores pagados por el rey, no podían contar los sufrimientos del pueblo, porque hubieran perdido el cambur... Pero eran unos periodistas (valga otra vez el anacronismo) honrados y además astutos. Por eso escribieron unas historias de otros tiempos y de otros reinos. Así, contando la opresión de los israelitas en Egipto, contaban (y todos les entendían) la opresión que bajo el imperio de Salomón padecía el pueblo. Así en la Biblia aparece la historia de Salomón contada como él quería que se contara (incluyendo la triste historia de la mamá del rey) y la historia de Salomón tal como en realidad la vivía el pueblo.

La verdad verdad, es que hay que desconfiar siempre de las historias de los reyes narradas por escribas pagados por los reyes. A no ser que se trate de escribas muy honestos y muy astutos, no serán más que una sarta de alabanzas que tienen muy poco que ver con la realidad...

Todo esto viene a cuento a propósito de una historia presidencial que durante unos días bombardeó desde los televisores a todos los venezolanos. En ella los escribas del rey no mostraron la astucia de sus antepasados de la Biblia. Parecía que querían decirnos que quien discrepa del actual primer Magistrado es no sólo un cobarde por atacar a un presidente demócrata y no a un tirano, sino un ser sin corazón que se revuelve contra un ser lleno de bondad y ternura toda su vida.

Todo lo de esa telehistoria puede ser muy verdadero. Pero la historia de verdad sólo la podrán escribir quienes no tengan el camburcito otorgado por el protagonista de la historia. Esto era lo que pensábamos mientras una y otra vez nos bombardeaban con la historia del niño pobre pero honrado que se va, paso a paso, abriendo camino en la vida.

EL VOTO DE VENEZUELA

La Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, reunida en Ginebra el pasado día 11 de marzo, debía considerar las mociones que presentaron, respectivamente, los representantes de los gobiernos de Estados Unidos y Cuba. La primera pedía la condenación del régimen cubano por violaciones de los Derechos Humanos; la segunda exigía la condenación del gobierno estadounidense por violación de los derechos humanos de las minorías raciales. El clima era tenso, entre otras razones porque varios de los representantes latinoamericanos pensaban que no era conveniente tocar el caso cubano dejando de lado los de Sudáfrica, Chile y Paraguay. Tratando de resolver el impasse la delegación India presentó una moción de que se votara si deberían votarse en ese momento las propuestas norteamericana y cubana. La moción de la India fue aprobada por 19 votos contra 18 y varias abstenciones. Venezuela fue uno de los 19 países que votaron aprobando la moción de la India.

Venezuela, entonces, no votó a favor de Cuba. Venezuela no afirmó que en Cuba no se violan los derechos humanos. Solamente añadió su voto al de los otros países que pensaron que las mociones previas no debían ser aprobadas tal como habían sido presentadas.

Naturalmente se sucedieron las reacciones normales en el campo de la diplomacia. El Embajador venezolano ante el Gobierno de Washington fue citado al Departamento de Estado. También actuó en consecuencia el Embajador norteamericano en nuestro país. Era lógico que eso sucediera.

Pero además en Miami los cubanos exiliados montaron una protesta ante nuestro consulado. Un avión de Viasa no fue atendido por el personal de tierra en ese mismo aeropuerto. Y hasta los concesionarios cubanos de productos venezolanos, como la Polar, iniciaron un boicot contra los mismos.

Aquí en Venezuela se han sucedido las publicaciones atacando al Canciller Consalvi y señalando el "miedo" del gobierno a las críticas de la izquierda y hasta las veleidades izquierdizantes del partido del Gobierno.

No cabe la menor duda que al Sr. Reagan, tan empantanado el pobre, le hubiera venido muy bien, como baza política, la condena del régimen cubano. Pero no se ve por qué Venezuela tendría que haber apoyado esta baza política.

Porque se puede ser anticomunista y hasta pronorteamericano, sin por eso ser reaganiano. Aunque algunos piensen lo contrario.

SIC piensa que nuestra Cancillería votó correctamente, impidiendo que se politice la Comisión de Derechos Humanos, y apoya el rechazo digno de la nota de protesta, en la mejor tradición de nuestra diplomacia independiente y latinoamericanista.

LA VOZ DE LA IGLESIA Y LOS SUCESOS DE MERIDA

Ser voz de los que no tienen voz, ser verdad frente a toda mentira, es una misión que le corresponde a la Iglesia si quiere ser fiel a su Fundador. Aunque la voz proclamada moleste a los poderosos, aunque la verdad pronunciada sea contraria a los de arriba.

Ante los lamentables sucesos de Mérida, tanto Monseñor Salas como su Auxiliar Mons. Porras han levantado su voz y han dicho su verdad. También lo han hecho, con dignidad y valentía, el periódico "El Vigilante" y la Televisora Andina de Mérida, medios de comunicación de la Iglesia de esa ciudad. Lo han hecho a pesar de numerosas y pesadas presiones: "Nadie amordaza a El Vigilante", titulaba su editorial el periódico católico uno de estos días. Se sentía amenazado porque se atrevía a decir, frente a declaraciones oficiales: "Subversión y narcotráfico no intervinieron en los hechos" y hasta "En Mérida la única subversión fue la del Gobierno Nacional".

Ciertamente han sido muchas las voces que en el país se han pronunciado en forma parecida a la de los medios de comunicación de la Iglesia Merideña. Pero parece que el Gobierno Nacional no quiere escucharlas. Y es una lástima. Porque si admitiera que en lo de Mérida tuvo que ver algo, siquiera algo, el descontento social, tomaría alguna medida para paliarlo. Mientras que si lo ve sólo como obra de la subversión no hará más que reprimir al pueblo y amordazar a los medios de comunicación y ni una cosa ni otra son buenas para la salud de la democracia.

Por otra parte la ciudadanía no siente como muy probadas las afirmaciones gubernamentales. Decir que la policía informa que en los sucesos actuaron estudiantes bajo los efectos de alguna droga, no prueba que el narcotráfico tuviera interés en la revuelta... Uno más bien tiende a pensar que a los comerciantes de la droga no les va nada bien cuando hay estado de sitio, controles policiales y cosas así. Además todos sabemos lo proclives que son nuestras izquierdas y más las ultraizquierdas para dividirse... ¿quién fue el mago que logró en ese momento unificar a grupos tan antagónicos como los citados como responsables por las fuentes oficiales? Aunque todos sabemos que existen grupitos con añoranzas guerrilleras y que sus miembros tienden a aprovechar cualquier desorden social para hacer de las suyas, sabemos también que no son tantos como para que ellos solos pudieran protagonizar todo lo sucedido en la Ciudad de los Caballeros... Gracias a Dios.

COMENTARIOS COMENTARIOS COMENTARIOS

¡NO ME DEFIENDA, COMPADRE!

Fuimos muchos los que dimos crédito a la COPRE cuando fue fundada. Todos los que estamos convencidos de que nuestra democracia no sólo es perfectible, sino que necesita con urgencia reformas. Todos los que pensamos que la partidocracia dominante necesita ser balanceada y compensada con el surgimiento y la consolidación de una trama de asociaciones de todas clases capaces de constituir el verdadero tejido civil en nuestra sociedad.

Con el paso del tiempo las esperanzas puestas en la COPRE se han ido evaporando. Desde que se presentaron en el seno de la Comisión renuncias a puestos demasiado señalados de importantes personajes que parecieron oler desde lejos la ineficacia real del organismo, hasta ahora, cuando vemos al Partido del Gobierno que la creara oponerse a casi todas o cada una de las recomendaciones que ha elaborado, así como a las propuestas del CSE para adecuar los ya anticuados métodos electorales a la actual situación del país.

Porque ahora es cuando sale Manuel Peñalver con aquello de que "no somos suizos", para oponerse a las modificaciones del tarjetón electoral. Y, sobre todo, cuando Canache Mata asesina las propuestas sobre las elecciones uninominales para defender las "planchas" que dan el poder a los partidos, con la excusa de "defender los derechos de las minorías"... como si no existieran propuestas concretas para defender estos derechos en la elección uninominal. No sé si esas mayorías le agradecerán al Sr. Canache Mata esa defensa. Al fin y al cabo es el principal representante en el Congreso de un partido que ha buscado cada vez más manejar las Cámaras por el procedimiento de la aplanadora.

Dan ganas de gritarle, como en el cuento popular, aquello de "¡No me defiendas, compadre, porque con tu defensa recibo más palos que cuando me defendía solo!".

¡A LA JUSTICIA MILITAR!

A todos los venezolanos (a pesar de las desafortunadas declaraciones del Ministro Ciliberto sobre los "gustos" de las mujeres venezolanas) les viene preocupando la frecuencia y la casi total impunidad con la que actúan, cerca de las fronteras, los grupos que secuestran a ganaderos. No sólo porque el secuestro es siempre un delito especialmente repudiable, sino porque en los meses que llevamos de 1987 esta forma delictiva ha aumentado considerablemente. Por eso todos veríamos con complacencia que se implementaran medidas lo suficientemente eficaces como para desalentar del todo a los secuestradores.

Hace unos días el Ciudadano Presidente anunció que, en adelante, los acusados de secuestro, serán sometidos a la justicia militar... No queremos entrar a considerar, como ya algunos lo han hecho, si ese "pase" es conforme a la ordenación jurídica de la nación. Pero no podemos dejar pasar la noticia sin un comentario.

¿Por qué esa "preferencia" por la justicia militar? ¿Porque sería más dura, menos benévola que la civil? Eso sería una aberración jurídica, porque la justicia administrada por civiles o militares sólo puede ser una para no ser injusticia. ¿Será porque la justicia militar sería más eficiente? Aparte de que la mayor eficiencia de lo militar sobre lo civil siempre nos ha parecido un mito, eso sería un insulto para toda la judicatura civil de la nación... Se ha dicho casi oficiosamente que sería porque la justicia militar actúa con mayor rapidez; pero eso lo que haría es señalar una vez más la sobrecarga causante de la tremenda lentitud de nuestra justicia civil y el remedio habría que buscarlo en un aumento del número de tribunales penales y no en el pase de algunos casos a otra jurisdicción.

Además de que hasta ahora, que recordemos, casi no se ha logrado apresar y llevar a juicio a algunos de los secuestradores, de modo que la justicia militar, sin presos en sus manos, tampoco sería más eficaz o rápida que la civil...

Total: que seguimos esperando las medidas que se necesitan para acabar con el delito de los secuestros de ganaderos en las zonas fronterizas.

EL CASO MACHILLANDA

El pasado 19 de Febrero, un coronel del ejército que cursaba estudios de Maestría en la USB, presentó en acto público (como lo es cualquier acto académico) la defensa de su tesis titulada: "Poder Político y Poder Militar en Venezuela durante la Democracia (1958-1986)".

El contenido del trabajo puede resumirse en un intento por descubrirse e interpretar las relaciones que se han dado entre el mundo militar y el político-civil en la Venezuela democrática, que señala, entre uno de sus hallazgos, cómo a partir del cese de los movimientos guerrilleros e iniciado el proceso de pacificación, los partidos políticos han penetrado las FF.AA. violando su autonomía y teniendo injerencia en aspectos que son considerados exclusivos de la institución castrense.

Este y otros aportes llevaron a que la tesis recibiera "Mención de Honor", máxima calificación a la que puede aspirar un trabajo de este tipo en la USB, que deja complacidos tanto a la oficialidad del ejército que presenció el acto como a dirigentes políticos y profesores de esa casa de estudios.

A los 15 días de haberse presentado la tesis, "El Nacional" entrevistó al Cnel. Machillanda y en un extenso artículo, el autor del trabajo, expuso las conclusiones de su investigación y las recomendaciones prácticas que de ellas se desprendían. Una de ellas dirigida a alertar sobre la presencia de los partidos en las FF.AA., lo que de continuar podría traer malestares y descontentos internos que atenten contra la función que esta institución debe cumplir.

La reacción no dio lugar a espera. Ese mismo día y tras la salida del Consejo de Ministros, el titular de Defensa, Gral. Cardozo Grimaldi, anunció que el Cnel. Machillanda sería sometido a un Consejo de Investigación, dado el contenido claramente político de sus declaraciones dadas a El Nacional. La resolución de este Consejo podría ser la amonestación del oficial, la suspensión de su cargo o su pase a un tribunal militar.

La decisión del Ministro se fundamenta en la prohibición de que son objeto los miembros de las FF.AA. de emitir declaraciones públicas sin previa autorización del Ministro de la Defensa.

Este caso demuestra en definitiva la contradicción en la que vive la institución armada al permitir la formación científica de sus oficiales en todas sus áreas (y por tanto ejercerlas) y luego pretender sancionar a quienes han hecho uso de ella. Por lo demás la sanción es producto de normas que se oponen entre sí y de una legislación militar arcaica y propia de sistemas democráticos no consolidados y temerosos de "fantasmas del pasado".

Llama la atención también la rápida reacción del gobierno, la cual sólo puede atribuirse a la hipersensibilidad que en todo momento demuestra dada la caída progresiva de su imagen, situación ésta que afecta con sus exabruptos a todos los sectores inclusive a las FF.AA.

USTED YA SE DIO CUENTA...

Los famosos, veteranos y revoltosos "duendes de la imprenta" no se dejan ganar por la tecnología. Así como actuaban enredando los dedos de los antiguos tipógrafos, ahora se esconden entre los chips de las computadoras... En nuestra anterior edición, en esta misma sección, hicieron que apareciera TABLANTE donde debía estar TABATA GUZMAN... Usted, lector, ya se dio cuenta ¿verdad?

COMENTARIOS COMENTARIOS COMENTARIOS

PARIATA: ¿SOLUCIONES O MAS PROBLEMAS?

Estamos acostumbrados a ver esos bloques cuando bajamos a las playas del litoral central o vamos o venimos del flamante Aeropuerto Internacional Simón Bolívar. No estamos tan acostumbrados a percatarnos de los problemas de sus habitantes. Ellos mismos se encargan esta vez de hacernos caer en la cuenta de otro caso de evidente deterioro de la calidad de vida. Gran parte de la responsabilidad es del INAVI y de las demás instancias estatales y municipales que toman decisiones sobre los espacios vitales de los ciudadanos. También nosotros queremos asumir nuestra cuota de responsabilidad, haciendo conocer las situaciones y promoviendo formas organizadas de mejorar la vida de todos los venezolanos. (N. de la R.)



¿SOLUCIONES O PROBLEMAS?

Problema: faltan viviendas en el Litoral, ahora naciente Municipio Vargas.

Solución: el INAVI construye bloques (contradiendo sus mismos principios de rechazos a la construcción vertical por los problemas que trae)

¿Dónde?: Encima de los bloques ya construidos.

Esto sucede en la Urbanización "Prolongación 10 de Marzo" - Maiquetía.

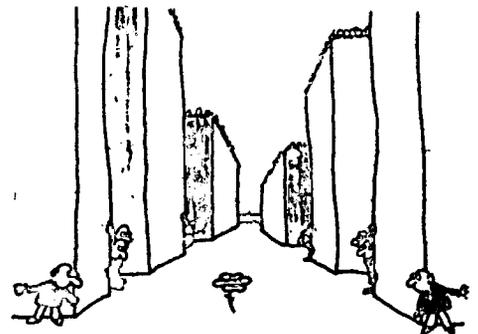
Esta urbanización fue construida en tiempo de Pérez Jiménez con mil cien apartamentos. Desde su inicio con insuficientes áreas de servicio. Además de los edificios recibe más de dos mil niños en tres escuelas y desde hace unos años también unos mil alumnos del Ciclo Básico Mariano Montillaa. Está situada entre el cerro ya totalmente construido y la Autopista Caracas. La Guaira, frente al sitio de despegue de los aviones del aeropuerto Internacional Simón Bolívar.

Hace unos años el INAVI construyó otras dos torres con unos doscientos apartamentos y ahora quiere continuar al plan de aumentar la población de esta urbanización construyendo otras torres. Es un modo inhumano de humillar y callar a nuestro pueblo. Si el cerro parece un nacimiento, esto parece un palomar donde hay que llegar volando a la hora de dormir, porque ni vía de acceso hay. Sabemos que cuando uno se ve rodeado de demasiada gente, opta o por la agresividad para defender su espacio vital o por la indiferencia, la no comunicación para estar en paz con todos no tratando con nadie. ¿Y después pretendemos formar comunidad, que nuestro pueblo sea unido? ¿Pero cómo, si los colocamos a pelear hasta por el aire? ¿O se trata de una bien pensada intención de que, mientras el pueblo pelea entre sí, deja quieto a los grandes? ¿Es esto lo que se proponen los dirigentes del desarrollo de nuestra comunidad? No es pensable que no haya arquitectos, sociólogos, ingenieros que no adviertan lo inhumano de esta situación. Y después nos lucimos con proyectos anti-droga,

anti-alcohol, anti-evasión. ¿Pero qué resultados podemos obtener si hemos puesto a nuestros hermanos en la necesidad de buscar evasión?

Ultimo golpe a nuestro buen sentido es la reciente inauguración del Jardín de Infancia Cecilia Núñez, obra que costó más de un millón de bolívares y se ha ubicado en todo el basurero del bloque Morocho, donde está ya mal ubicado el Ciclo Básico. Es que ya no nos importa la salud de los niños. Y a los que nos quieren preguntar dónde se podía hacer, les sugerimos mirar los planes en la oficina de INAVI, antes de la última modificación. En esos planos el Jardín de Infancia está colocado donde ahora se quiere construir un nuevo Bloque donde antes funcionaba la escuela 10 de Marzo. ¿Porque se cambió de lugar? Para construir bloques. Y si la comunidad no hace resistencia, iban a derrumbar la Iglesia, también para construir bloques. Y es conocido que al párroco le ha ofrecido ayuda para hacer la Iglesia nueva si deja que construyan tranquilamente los bloques. Se comprende la falta de una recia oposición de parte de los habitantes por la necesidad de vivienda y por la ilusoria promesa de que les van a dar apartamento si dejan construir los otros bloques.

Frente a este modo de proceder, uno se pregunta qué quieren alcanzar los que promueven este tipo de desarrollo. Y la respuesta más inmediata que se le puede ocurrir es: reducir el personal. No tengan hijos, qué no hay comida; no tengan hijos, que no hay espacio donde criarlos. ¡Ay, Venezuela, Patria querida, tan pequeña te has vuelto que no tienes espacios para que tus niños corran en tu suelo!



EL ÚNICO SEGLAR

Desde "Miraflores a la vista", el domingo 15 de marzo nos enteramos de que un "UNICO SEGLAR: GUSTAVO CISNEROS HABLARA EN REUNION DEL VATICANO" (El Nacional, 15/3/1987). Según esta información palaciega "Gustavo Cisneros Rendiles será el único seglar que hablará en el Vaticano durante la asamblea plenaria de la Comisión Pontificia para la Comunicación Social, la cual se efectuará en Roma entre el 17 y el 20 de este mes". El empresario intervendrá con el tema: "La disponibilidad de los Medios de Comunicación Social (televisión) en la Propagación del Mensaje Evangélico".

Llueven las primeras dudas: ¿Y por qué no a Marcel Granier, más experimentado y consecuente? ¿O, tal vez, al Dr. Osmán Viloria, más próximo al quehacer comunicacional y eclesial? ¿Es que era desdeñable la experiencia del Dr. Winston Peraza, después de la Visita Papal?

Más tarde "La Religión", el martes 17 de marzo, confirmó la información palaciega en primera plana. Para que no haya dudas se resalta en subtítulos y cuerpo de la noticia que es "el único seglar que ha sido invitado a esta sesión de la Pontificia Comisión de la Comunicación Social". Al día siguiente "El Diario de Caracas", no sabemos si por error o celos, deslizaba, en el cuerpo de la noticia, la noticia de que "Cisneros, quien llegó a Roma el domingo pasado, pronunciará una conferencia sobre la Indisponibilidad (sic) de los medios de comunicación privados ante el mensaje evangélico" (miércoles, 18 de marzo, p. 3).

Nos congratulamos por el hecho de que la Comisión invite a un seglar y además venezolano, precisamente en el año en que se va a celebrar el Sínodo de los laicos. Lamentamos que sea el "único seglar" (¿digno? ¿competente? ¿representativo?) invitado cuando hay otras figuras latinoamericanas relevantes con una larga trayectoria profesional en el campo de las comunicaciones y una inequívoca conducta católica, que pueden haber aportado —no sólo espacios— sino también criterios cristianos en torno a los medios de comunicación públicos y privados ante el mensaje evangélico.

Resulta increíble que no se haya invitado a L. Ramiro Beltrán, a J. Díaz Bor-

denave, Mario Kaplún, J. O'Sullivan, Marques de Melo, o cualquier otro. Misterio tremendo, a no ser para los buscadores de morocotas de oro.

Como otros muchos profesionales católicos nos sentimos burlados por la invitación única a un empresario que representa en conjunto el canal menos concordante con los criterios del Vaticano II, Medellín, Puebla y el último documento del Episcopado Venezolano sobre la "Comunicación Social como servicio".

En efecto el Canal 4 es el medio que ha propiciado más la "contaminación moral", denunciada por los Obispos. Diversos sectores de la sociedad se han pronunciado contra la penetración foránea con programas abiertamente desorientadores sobre los valores familiares (Dinastía, Falcon Crest...), la excesiva carga de violencia de sus programas infantiles (Mazingher Z, He Man...), la sistemática programación sobre la mujer-objeto a través de los llamados eventos de belleza. ¿Es esta la "creatividad" que se sugiere a la Comisión Pontificia?

Tan sólo en 1986 se presentaron: Miss Venezuela, Miss Brasil, Miss México, Miss Suramérica, Miss Estados Unidos, Miss Universo, Miss Mundo, Miss Teenager, La Chica más bella del mundo, La Señora del Mundo y Miss Internacional, para promocionar a la mujer a imagen de María (¿de cuál María?).

Pero somos injustos al olvidar que en la Misa televisada dominicalmente se purifican las ligeras desorientaciones de

miles de horas de programación que llegan a millones de espectadores, y además el canal es exorcizado vía satélite desde el Vaticano con la invocación angélica a la Virgen que cantó el Magnificat. A María, que no fue Miss Israel se le ocurrió cantar fuera de concurso aquello de: "A los hambrientos llenó de bienes y a los ricos despidió vacíos" (Lc. 1,53). Y precisamente este ha sido el texto "cuasi-marxista" escogido por el Papa para su mensaje inaugural de la Cuaresma de 1987, y ésta es la teología "estrecha" que el empresario recomendó combatir a los prelados, para que el acceso al cielo sea mucho más ancho.

A cambio les ofreció la transmisión televisiva vía satélite, la integración informática del Episcopado Latinoamericano y el éxito del Evangelio (en versión reaganiana). Y para que no hubiera dudas sugirió la nominación del Cardenal Obando y Bravo para premio Nobel de la Paz (¿no será para que se deje de hablar del Iran-gate?). La oferta es tan tentadora como la que tuvo Jesús en el desierto en la crisis mesiánica: "Todo esto te daré, si postrándote ante mí me adoras". Una buena oferta para una época en que la Iglesia siente una pérdida de poder en el mundo.

En fin, no queremos negar el derecho a convocar a los Zaqueos, aunque algunos lo hagan para arreglar las cuentas de Mons. Marcinkus y otros para conminar a la devolución de plata a los de pauperados.



VIABILIDAD POLITICA Y ADMINISTRATIVA

Marino J. González P.

El establecimiento del Sistema Nacional de Salud (SNS) ha revestido una gran complejidad en los últimos veinticinco años en Venezuela. Actualmente existe en las Cámaras Legislativas un Anteproyecto de Ley Orgánica elaborado por la Comisión Rectora de Salud y aprobado por la Cámara del Senado en diciembre pasado. Todo hace pensar que también será aprobado por la mayoría del partido gobernante en la Cámara de Diputados. Sin embargo, este Anteproyecto ha sido criticado y objetado por distintos sectores, se le han hecho observaciones y sugerencias dada la innegable repercusión de la propuesta en algo tan importante como es la salud del pueblo venezolano. Trataremos de realizar un análisis de este Anteproyecto y sus posibles consecuencias para los servicios de salud del país.

ANTECEDENTES DEL SNS

Ha sido largo y accidentado el proceso para la creación de un Sistema Nacional de Salud en Venezuela. Los primeros planteamientos provienen del gremio médico, a comienzos de la década de los sesenta. En 1971 se crea una Comisión Especial para los primeros estudios sobre la materia, la cual presenta en 1974 el primer Anteproyecto de Ley para la aplicación del SNS. En 1976 se crea el Servicio Coordinado de Salud que tiene funciones estrictas de coordinación más que de unificación de los servicios. Para 1980 se replantea la organización del SNS, y se crea el Consejo para el Servicio Nacional de Salud, el cual elabora un Anteproyecto de Ley Orgánica que se somete a la consideración del Congreso Nacional en noviembre de 1981. Ese mismo período la Federación Médica y la Federación de Bioanatomistas de Venezuela introducen proyectos relativos al SNS.

En el actual período constitucional, el Presidente Lusinchi anunció la decisión de crear el SNS y en octubre de 1984 constituye la Comisión Rectora del Sector Salud para el diseño de un proyecto de organización y desarrollo del SNS. En 1985, la Comisión de Asuntos Sociales de la Cámara de Diputados presentó un Anteproyecto sobre el Servicio Nacional de Salud Pública. Actualmente el Anteproyecto en discusión es el correspondiente al elaborado por la Comisión Rectora.

CARACTERISTICAS GENERALES DEL SECTOR SALUD

El SNS se ha concebido como un organismo capaz de "organizar y unificar alrededor de un eje programático común el conjunto de instituciones dispensadoras de salud, con el fin de mejorar la atención a la salud de la población" (1). Creemos conveniente intentar caracterizar de manera general ciertos aspectos del sector salud, a nuestro juicio impor-

tantes para entender la aceptación del SNS como probable respuesta válida para la solución de muchos de sus problemas. Podemos destacar los siguientes:

1.-La organización de salud del país ha experimentado un énfasis en los servicios curativos y hospitalarios. El incremento de los costos de atención médica se ha traducido en una concentración del presupuesto en estas actividades con la correspondiente disminución en los gastos en acciones preventivas y sociales. Demostrativo de esta tendencia es la situación del MSAS, el cual en 1959 asignaba el 36,6% del presupuesto en gastos curativos y el 33,7% a los preventivos; para 1985 los gastos curativos habían aumentado al 54,7% y los preventivos disminuyeron al 18,7%. (2)

2. No obstante lo anterior, se ha producido una progresiva disminución de la oferta de camas de hospitalización per cápita y del número de consultas curativas per cápita/año, por parte del sector público. (3)

3. Se ha desarrollado un fortalecimiento y expansión del sector privado de la atención médica. Prueba de ello lo constituye el auge de la disponibilidad de hospitales privados, una mayor tasa de incremento interanual de camas hospitalarias en este sector y el incremento de la venta de pólizas de cirugía, hospitalización y maternidad (4) y el aumento en la proporción de camas privadas (de 15,2% en 1973 a 23,3% en 1985). (5) Mientras tanto, los servicios hospitalarios apenas alcanzan un porcentaje de ocupación del 60%. (6).

4. Los servicios de salud adolecen de fallas en la organización interna, en los aspectos administrativos, en el desarrollo de actividades epidemiológicas y de planificación y en el manejo de los recursos económicos. Por ello se observa una baja productividad y desmejoramiento en los servicios prestados tanto a nivel primario (medicatura y ambulatorios urbanos) como secundario (hospitales regionales).

Este trabajo es un resumen de la ponencia "Análisis de la Viabilidad Política y Administrativa del Sistema Nacional de Salud" presentada por el autor como miembro de la Asociación Venezolana para el Desarrollo de la Investigación en Salud (A.V.E.D.I.S) en el Coloquio sobre el Sistema Nacional de Salud organizado por el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (I.L.D.I.S.). Caracas, febrero 1987.

Ante esta situación el SNS se ha postulado como alternativa viable y con capacidad de resolución de estos problemas.

FACTORES QUE HAN DIFICULTADO LA CREACION DEL SNS

En el ámbito político, uno de los elementos que ha podido influir de manera determinante, es la incapacidad de generar espacios de consenso entre los distintos sectores involucrados, debido al progresivo debilitamiento en la capacidad de liderazgo de las instituciones públicas, con la consiguiente imposibilidad de participar en términos de poder con los gremios, sindicatos, partidos políticos, y también por los intereses contrapuestos de los mismos sectores. Ello explica la sucesión de varias propuestas de Ley y la necesidad de cada sector de expresar sus opiniones dado lo álgido de este tema para el conjunto de la población venezolana. Al mismo tiempo se ha producido un desplazamiento de poderes y capacidad de aglutinación en distintas instancias. Paralelamente al hecho que el IVSS ha crecido tanto en lo económico como en términos de capacidad de negociación, el MSAS ha visto reducido su poder político y administrativo.

La ausencia de un consenso político se ha expresado en los criterios formulados por los distintos sectores en el curso del proceso. Entre estos tenemos:

1.-La constante lucha de algunos sectores por establecer el SNS a través de una Ley Orgánica dada la magnitud de la materia sobre la que se intenta legislar.

2.-La consideración de un instituto autónomo versus la de dependencia autónoma sin personalidad jurídica. El primero facilitaría la contratación colectiva de sus trabajadores y liberaría a la nueva institución de muchas de las trabas burocráticas de la Administración Pública Centralizada. Los que se pronuncian por una dependencia autónoma sin personalidad jurídica se basan en los riesgos que puede significar la descentralización administrativa debido a la pérdida de unidad del gobierno central. La figura de dependencia autónoma permitiría acceder a formas de financiamiento que están vedadas al MSAS, facilitar cierta flexibilidad administrativa-financiera, pero mantendría la subordinación al conjunto de condicionantes legales y políticos de la Administración Central.

3.-De lo anterior se desprenden otros elementos de desacuerdo, como

por ejemplo: la categoría laboral de los trabajadores de las distintas dependencias; la participación en las instancias directivas del SNS de diferentes gremios, del sector laboral, empresarial, etc.; el tipo de participación del sector privado en el SNS y el grado de control que se ha de ejercer sobre él y el rechazo a que el IVSS sea absorbido por el MSAS.

4.-El tipo de financiamiento ha sido también controversial. Se han hecho las siguientes propuestas: a.- financiamiento total por parte del Estado, a través del Presupuesto Nacional fundamentado en la obligación constitucional del Ejecutivo Nacional de garantizar el derecho a la salud, b.- extensión universal del Sistema de Seguros Sociales (cotizaciones de los trabajadores, de los empresarios y aportes del Ejecutivo) y c.- mantener la actual heterogeneidad de las fuentes de financiamiento, incorporando el cobro directo por servicios a la población que pueda sufragarlos.

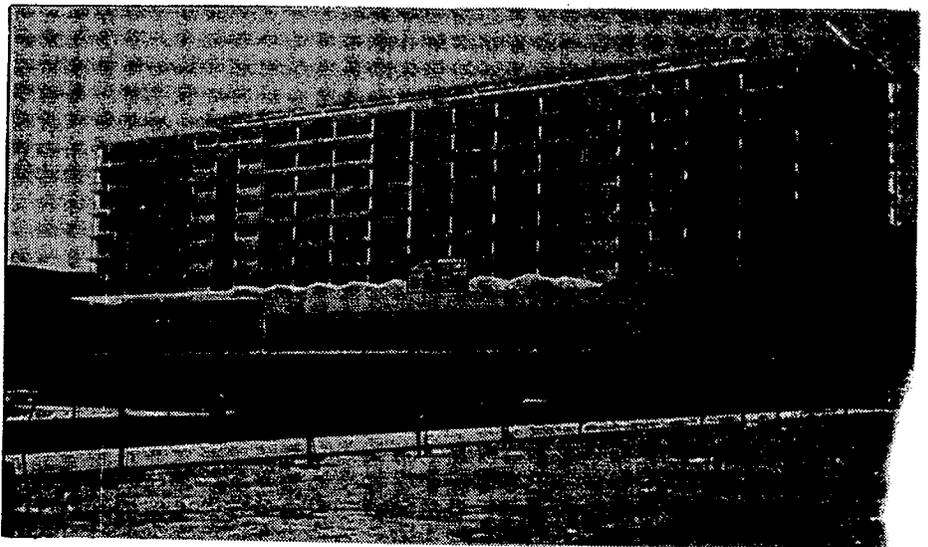
CONDICIONANTES DEL ANTEPROYECTO DE LEY

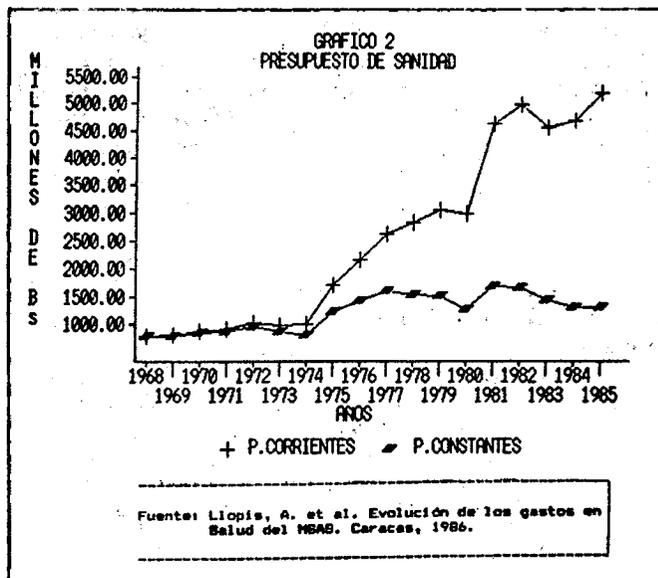
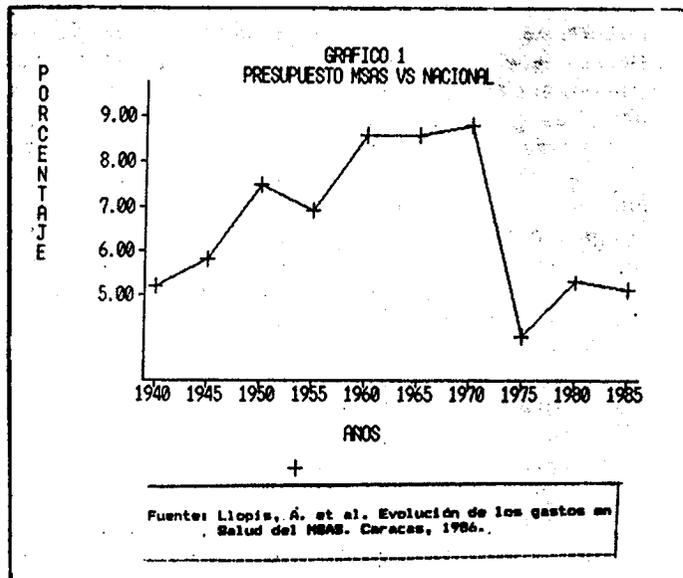
Dentro del proceso de creación del SNS se ha reafirmado la tendencia "consensual" de nuestro sistema político. Se ha mantenido presente la necesidad de estructurar un SNS que goce de una suficiente base de consenso, lo cual explica las resistencias a aprobar un SNS en situaciones donde ese consenso era inexistente.

Es conocida la relevancia de la creación del SNS para distintos sectores (la población en general, los partidos políticos, ciertos grupos de interés, etc.).

Para muchos de ellos el hecho de que no se haya podido concretar es utilizado para expresar la incapacidad del sistema para resolver un "problema" tan importante. Para la "élite política", en este caso el gobierno, constituye un elemento de mayor presión y de éxito político si se puede "satisfacer" dicha demanda en el menor plazo posible. Todo ello explica que la propuesta de SNS haya evolucionado de un carácter inicialmente técnico a un marcado carácter político.

La creación de la Comisión Rectora es el primer paso en la vía de lograr la creación del SNS. La insistencia en la aprobación del SNS cuenta con el apoyo decidido del Ejecutivo, específicamente en la persona del Presidente de la República. La presentación del Anteproyecto de Ley Orgánica y las reiteradas expresiones a favor de la creación del SNS en este período constitucional confirman lo anterior. Luego de la presentación del Anteproyecto de Ley ante la opinión pública y el Congreso han surgido opiniones contrarias a algunos aspectos de la misma con la consiguiente disminución de las posibilidades de consenso. Creemos que la posibilidad de un consenso "político" no fue explorada en toda su dimensión para garantizar un mejor comienzo en la eventual creación del SNS. Esto tiene mayor relevancia dada la inminente coyuntura electoral donde se potencian y afianzan estas contradicciones. Al parecer, las oportunidades de lograr un SNS que responda a las pretensiones de los sectores involucrados disminuyen aceleradamente. La diferencia con otras oportunidades es la presencia de una decisión política más definida y la posibilidad real de llevarlo a cabo, a sabiendas de los probables "costos polí-





tos" que ello significa, pero también consciente de las "ganancias políticas" que pudiera reportar la creación del SNS luego de tantas gestiones infructuosas.

B. Condicionantes Administrativos

El proceso de establecimiento del SNS está enmarcado dentro de condicionantes de tipo administrativo. Algunos de ellos son: problemas de cobertura geográfica y poblacional; no existe un sistema de planificación integral de la salud; ausencia de programas de investigación de apoyo; falta de coordinación efectiva entre las distintas instituciones; existencia de múltiples unidades de recolección y procesamiento de datos estadísticos; inadecuada administración de personal; ausencia de una política de suministros y de conservación de los bienes de la nación, etc. Como se puede observar, la realidad administrativa del sector salud necesariamente va a limitar y condicionar las posibilidades de organización del SNS.

ANÁLISIS DEL ANTEPROYECTO

La Comisión Rectora de Salud parte de una concepción que supone una superación de los actuales servicios de salud con la redimensión de los aspectos concernientes a la situación de salud y las consideraciones administrativas ya descritas. El Anteproyecto de Ley Orgánica intenta expresar estos lineamientos en un instrumento jurídico-administrativo basado en los siguientes aspectos, entre otros: (7)

1.- La responsabilidad directa del SNS queda en manos de la Administra-

ción Central a través del MSAS con la adscripción de todos los entes responsables de la salud.

2.- La estructura del SNS constará de seis subsistemas (de Atención Médica, de Apoyo, de Saneamiento Ambiental, de Asistencia Social, de Controlaría Sanitaria y actividades relacionadas con la Salud y el de Investigación Científica), que tienen la responsabilidad de establecer sus planes y la dirección de las áreas asignadas.

3.- El Subsistema de Atención Médica será autónomo sin personalidad jurídica con un patrimonio proveniente de: Ley de Presupuesto, transferencia del IVSS y del IPASME, ingresos provenientes del cobro de la prestación médica acordes al ingreso de los usuarios, partidas presupuestarias de los organismos a adscribirse, recursos provenientes de convenios de cooperación y de donaciones o legados. Estará dirigido por una Junta de Administración nombrada por el Presidente de la República con representación de los organismos adscritos, sindicatos, gremios y patronos.

Este Anteproyecto ha generado una discusión en los distintos sectores involucrados. A continuación presentamos los puntos de no-coincidencia con la propuesta de la Comisión Rectora de Salud:

1.- Se ha objetado la centralización del SNS en el MSAS tanto por los partidarios del Instituto Autónomo como por los que opinan que ese ente centralizador debe ser el IVSS.

2.- Existe preocupación por el destino de las cotizaciones de los afiliados y lo relacionado con las contrataciones colectivas y las bases legales de

la relación laboral con los profesionales del sector.

3.- Falta de definición de la fecha de entrada en vigencia de la Ley y lo relativo a los traspasos de bienes y la incorporación definitiva de los servicios al SNS.

4.- La posible afectación de la gratuidad de los servicios médicos.

5.- La escasa o nula alusión a la actividad médica privada.

6.- La ausencia de una Política explícita de Salud con objetivos definidos, metas y programación.

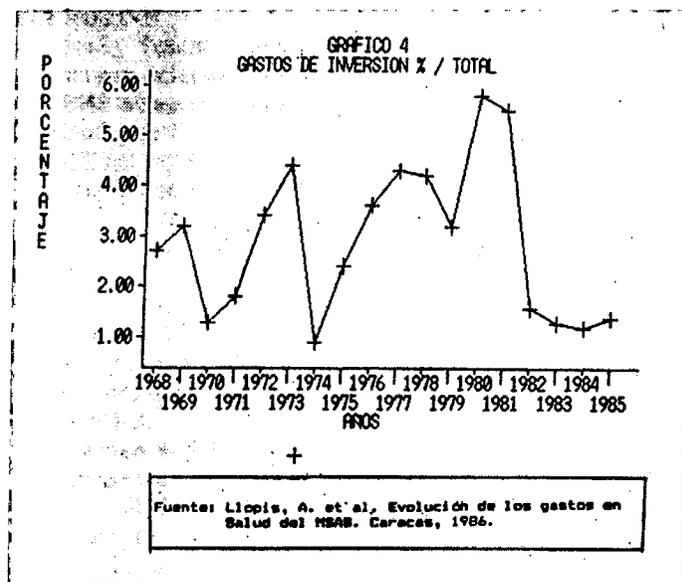
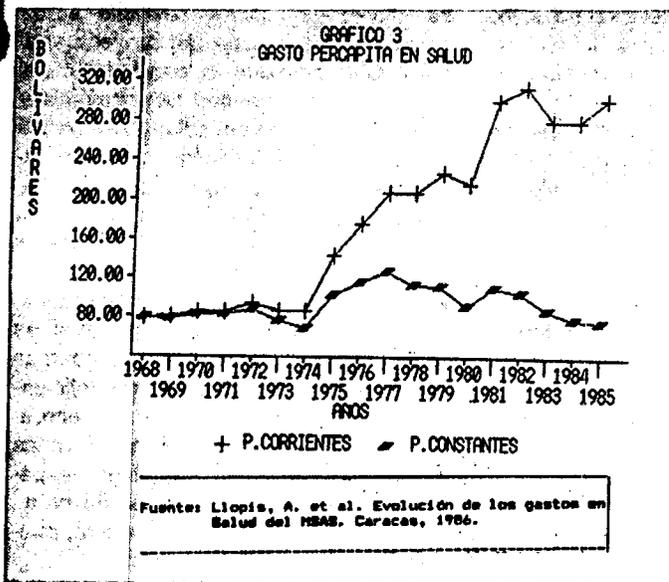
7.- Algunos han considerado innecesarios la existencia del Subsistema de Salud Ambiental y el de Asistencia Social por cuanto ambos pueden formar parte de otras dependencias oficiales.

8.- El agrupamiento excesivo y disparidad de funciones en algunos subsistemas lo cual acarrearía dificultades para la eficiencia de los mismos.

9.- La ausencia de definición respecto a los siguientes aspectos: relación con las universidades e instituciones formadoras de recursos, con la política nutricional, producción y comercialización de tecnología relacionada con el sector salud, producción de medicamentos, formación de recursos en el SNS, participación de otros gremios distintos al médico.

10.- Algunos sectores han enfatizado la necesidad de propender a una mayor participación de la comunidad en las decisiones relacionadas con la salud y cuestionan el excesivo centralismo de la propuesta de Ley.

11.- Se ha objetado la figura de la Junta Administradora porque contrasta con la centralización manifiesta en el resto del Anteproyecto. La integración



de la misma deja fuera al cuerpo técnico del Ministerio y, más aún, no se especifican las relaciones entre el Ministro y la Junta Administradora.

12.- Al parecer de algunos sectores, no se insiste en el Anteproyecto sobre la atención a grupos prioritarios, a saber: población materno-infantil, ancianos, desempleados, etc.

Estos puntos expresan la dificultad de contar en este momento con un consenso "fundacional" alrededor del Anteproyecto presentado por la Comisión Rectora de Salud y aprobado por el Senado el año pasado.

POSIBLES CONSECUENCIAS DE LA APROBACION DE LA LEY DEL SNS

A. Consecuencias Político-Sociales

Consideramos que la repercusión inicial en los sectores potencialmente beneficiados sería muy positiva por lo dificultoso y lento que ha sido el proceso de creación del SNS. Sin embargo, a nivel de los distintos sectores que participan más directamente en el proceso, notamos ciertas resistencias y desacuerdos que pueden afectar la realización efectiva del SNS. En algunos casos podremos encontrar rechazo o más probablemente indiferencia a las iniciativas oficiales. Esto, por supuesto, afecta la motivación de los integrantes del futuro SNS con la correspondiente apatía en su manejo.

A nivel de la población usuaria, pensamos que su aceptación a mediano plazo va a depender de la capacidad real de establecer un SNS eficaz, de fácil

utilización y compenetrado con los problemas de la comunidad a la cual sirve. Esto, obviamente, es función de la capacidad económica y administrativa.

B.-Consecuencias Económico-Administrativas

La propuesta actual del SNS va a generar, si se quiere realmente llevarla a cabo en toda su integridad, una cantidad de cambios de estilo y conducción que la actual estructura, pensamos, va a dificultar en grado extremo.

En efecto, algunos de los requerimientos para la organización del SNS son, entre otros: construcción de ambulatorios y edificaciones de menor tamaño en suficiente número y dotación para poder satisfacer la cobertura de la población; desmantelamiento y reubicación de instalaciones con el consiguiente traslado de personal y de equipos; reforma de los sistemas funcionales (planificación, presupuesto, estadística, personal) y de los sistemas administrativos de apoyo; aumento de la cobertura geográfica y poblacional de los programas para que repercutan en los sectores que actualmente permanecen al margen de los beneficios de los programas sanitarios; modificación o revisión de otros instrumentos legales especialmente los referidos al sistema de previsión o seguridad social y a los servicios de salud de los trabajadores; expropiación de los servicios municipales mediante pago de justa indemnización con la consiguiente exigencia de disponibilidad presupuestaria y nivelación de los sueldos, salarios y beneficios del personal que se incorpore a la organización propuesta.

De los aspectos anteriores, se de-

duce la complejidad y heterogeneidad de los cambios que deben sucederse en la administración de la salud venezolana para que llegue a ser realmente operativa y capaz de alcanzar los objetivos, que teóricamente se le han asignado.

Creemos que dos factores, entre otros, deben ser tomados en cuenta para encarar esos cambios. Ellos son:

1.- Financiamiento

La situación económica de Venezuela condiciona obviamente las posibilidades de inversión y de crecimiento en el gasto social. El sector salud no escapa a esa realidad.

La integración de los servicios va a implicar que el presupuesto del Sector Salud sea deficiente por dos razones básicas: 1.- Por la necesidad y natural aspiración de llevar las prestaciones médicas para toda la población. y 2.- Por las nivelaciones de sueldos, salarios y prestaciones sociales para los trabajadores del sector. (8) Sin embargo, no existen estimaciones sobre los costos de la creación del SNS. Al parecer esta tarea ha sido diferida para después de la aprobación de la ley. Obviamente, la falta de dicha estimación limitará ampliamente la viabilidad administrativa de la ley en cuestión.

Existen algunas características del gasto público en salud que pueden repercutir aún más en lo anterior.

1.-Es notable la disminución progresiva de la proporción del presupuesto nacional que representa el sector salud, específicamente el MSAS. Desde 1960, ha venido decreciendo de un 8,5% en promedio para la década de 1960 hasta

el 5,1% para 1985. (GRAFICO 1).

2.- A pesar del aumento del presupuesto asignado al Despacho de Sanidad (7 veces entre 1968 y 1985), cuando calculamos el incremento real a precios constantes de 1968 encontramos que es apenas de 1,7 veces. Este incremento se hace nulo para 1985. (GRAFICO 2).

3.- Lo anterior se expresa también en el gasto per cápita en salud. A pesar del aumento del gasto per cápita en términos del gasto corriente (con una disminución en 1983), para 1985 se gasta una cantidad menor que en 1968 (calculado a precios constantes de 1968). (GRAFICO 3).

4.- La proporción de los gastos de inversión en el MSAS han venido decreciendo en los últimos seis años. Para 1980 representaban el 5,8% de lo asignado al Ministerio y para 1985 apenas alcanzó el 1,4%. Esta disminución es explicable por la reducción a nivel general, pero lo que queremos significar es la alta demanda de gastos de inversión que va a requerir el establecimiento del SNS y las dificultades para obtenerlo de las disposiciones presupuestarias. (GRAFICO 4).

Se ha expresado por parte de la Comisión Rectora, y de la actual administración, la importancia de establecer un SNS que contribuya a la reducción de costos en el sector salud. Sin embargo, existen algunas interrogantes que no han sido abordadas por los miembros del gobierno. Entre otras tenemos:

1.- ¿Cuál es el ahorro estimado al establecerse la integración de los servicios? ¿Qué proporción representa dicho ahorro del gasto actual en salud?

2.- ¿Cuál será el destino de dicho ahorro? ¿Será destinado a la alta inversión requerida para los gastos operativos del SNS?

3.- ¿Cuál será la repercusión en los gastos familiares de salud dado el incremento que han sufrido en los últimos años?

2.- La Estructura Administrativa

Algunos de los limitantes administrativos implícitos en la propuesta en discusión son:

A.- No están definidas las estrategias para la reforma o reformulación de una estructura con serios defectos como el MSAS.

B.- La visión centralizadora del MSAS que expone el Anteproyecto contrasta con las tendencias sociales hacia una mayor descentralización de la Administración Pública.

C.- La estructura funcional y administrativa propuesta contempla la concentración en algunos subsistemas de actividades y responsabilidades disímiles y amplias. Ello se suma a la escasa referencia sobre la forma de coordinación y dirección que requiere tal estructura.

D.- Existe indefinición en los procedimientos y en los lapsos para la incorporación de los servicios al SNS y el traspaso de los bienes al Ejecutivo Nacional, lo cual puede redundar en contradicciones y obstáculos en la organización del SNS.

CONCLUSIONES

Al parecer estamos en presencia

de una determinación bastante sólida por darle concreción al proyecto del SNS. Creemos que la constitución del mismo en una realidad tan compleja y dinámica como la venezolana va más allá de la mera reforma administrativa u organizativa. Aún más, el SNS no constituye, por sí mismo, una garantía de obtención de mejores niveles de salud para el conjunto de la población, sobre todo en los más necesitados. Si dicha constitución no va acompañada de esfuerzos audaces por la superación de esquemas administrativos y organizativos deficientes, las esperanzas que se han generado con este proyecto serán frustradas inevitablemente. Debemos hacer especial mención a las dificultades de orden financiero que, como ninguna otra, pueden comprometer su viabilidad.

Finalmente, pensamos que el consenso sobre la propuesta se ha deteriorado. Es posible que en el futuro dicho consenso se pueda recuperar, pero ello exigirá una mayor capacidad de negociación y de transacción. Esto es especialmente importante en el caso de la participación gremial, dado lo fundamental de su presencia activa y motivada para la plena realización de los objetivos generales del SNS. Es obvio que la aceptación por parte de la población va a depender, repetimos, de lo eficaz y eficiente que pueda ser el SNS y de la forma que se traduzca en soluciones a los problemas en el ámbito de la salud.

NOTAS

- 1) Quezada T., Jaén M.H. "Sistema Unico de Salud: Análisis de dos experiencias. El caso de Nicaragua y de Venezuela". Caracas, 1985 (mimeo). p. 32.
- 2) Llopis, A. et al. Evolución de los gastos en salud del MSAS. VII Congreso Venezolano de Salud Pública. Caracas, 1986.
- 3) "Informaciones básicas sobre Venezuela, sus servicios y su problemática de Salud". Documento de trabajo, OPS, Caracas, 1984.
- 4) Las pólizas de Cirugía, Hospitalización y Maternidad pasaron de 57.280 (miles de Bolívares) en 1974 a 865.992 (miles de Bolívares) en 1984. "El Seguro en cifras". Superintendencia de Seguros. Ministerio de Hacienda, 1974-1984.
- 5) Informe Social. Cordiplan. 1982.
- 6) Las condiciones de salud en las Américas. 1981-1984. OPS. Washington, D.C. 1986. Volumen II.
- 7) Comisión Rectora de Salud. "Exposición de Motivos del Anteproyecto de Ley Orgánica sobre el Sistema Nacional de Salud". Caracas, 1986. (mimeo).
- 8) Estudios básicos sobre el Servicio Nacional de Salud, MSAS, Caracas, 1974, p. 66.



ALGUNAS CONSIDERACIONES

María Rodríguez*

En los próximos meses va a iniciarse a nivel del Congreso Nacional la discusión del último anteproyecto de Ley Orgánica del Sistema Nacional de Salud (SNS), introducido por la Comisión Rectora de Salud. La importancia del tema y la aparente decisión política de su aprobación plantean la necesidad de su discusión y conocimiento.

Constituye el sexto anteproyecto que se lleva al Congreso, cuatro de ellos presentados por el sector Estatal en cada uno de los períodos constitucionales correspondientes a partir del gobierno de Caldera. El primero, a finales de 1973; los otros, en 1976, 1981 y 1985. Dos proyectos de los gremios, uno de la Federación Médica Venezolana (FMV) y otro de los Bionalistas, el cual en todo su conjunto presenta concepciones más avanzadas en relación al SNS, los problemas de salud y servicios.

En los últimos treinta años se ha producido gran cantidad de material al respecto. Entre los primeros está la ponencia presentada en 1961 en el II Congreso de Salud Pública "Organización y Financiamiento de los Servicios Médicos"; posteriormente la FMV en 1971 presenta "Integración de los servicios médico-asistenciales" y "Financiamiento de los Servicios Médicos. Informe preliminar". A finales del 73 se presenta el documento "Estudios Básicos sobre el Sistema Nacional de Salud", que culmina en el primer anteproyecto. Este documento y el informe de la Comisión Central de Implementación del programa "Acción de Gobierno para el período 1974-1979" son los que contienen los análisis y estudios más serios en relación al diagnóstico de la situación de salud, objetivos, metas y análisis de factibilidad.

SITUACION DE SALUD

Venezuela es un país con un crecimiento poblacional elevado, con índices generales de salud que han ido progresivamente mejorando. Pero los índices por sectores socioeconómicos y regionales evidencian grandes diferen-

cias cualitativas y cuantitativas en los factores que determinan el perfil de salud-enfermedad.

La organización de salud del país se caracterizó hasta el año 37—etapa prepetrolera— por el desarrollo de la lucha contra las endemias rurales y el control de las enfermedades transmisibles; durante la siguiente década, hasta 1948, Venezuela se transformó en un punto de referencia para América Latina en cuanto a desarrollo de la Medicina Preventiva y organización de su red sanitaria. A partir del 46 se inicia un proceso de incorporación del ministerio a las actividades curativas.

Esta época, hasta la década del sesenta, se caracteriza por el desarrollo de grandes hospitales, se pasa de siete en 1949, con 1.094 camas, a 28 hospitales, con 22.773 camas, en 1960. Esto llevó a una distribución presupuestaria dirigida prioritariamente a estos servicios curativos, de alto costo en relación a su escasa cobertura, y a una disminución

en los gastos de saneamiento, prevención y promoción. Así, en 1959, el 36,7% del presupuesto del MSAS era para gastos curativos y el 33% para prevención; en 1985 el 54,4% fue para gastos curativos, y el 18,7% para preventivos (1).

Si tenemos en cuenta que el MSAS es el único instituto encargado de las actividades de prevención y promoción, entendemos la gravedad de la situación.

Existen en la actualidad más de 110 instituciones dispensadoras de salud, todas ellas con su cuota de poder, con normas administrativas diferentes con dispersión de esfuerzos y recursos y muchas veces con duplicación de servicios. Ante la imposibilidad de mantener económicamente el modelo médico vigente, desde 1972 (2), se plantea la necesidad de la expansión de la atención ambulatoria como parte de la estrategia de Atención Primaria de Salud (3).

A pesar de que esta meta es una constante en los últimos planes de la nación, entre 1963 y 1981 se produce un descenso de camas por mil habitantes (3,4 a 2,7) que no se acompaña, como sería de esperar, de un incremento en la atención ambulatoria y en actividades de promoción. Así, en el MSAS, entre 1979 y 1982, las consultas curativas descienden de 66,5% a 63,3%; las preventivas, de 25% a 24,8%; las inspecciones de salud pública, de 2,8 a 2,3; las inmunizaciones, de 39 a 31,9%; las citologías, de 4,5% a 1,7%. En el Seguro Social los egresos hospitalarios de 4,9% en 1976 pasaron a 2,7% en 1981, y la consulta médica por beneficiario desciende de 4,3 en 1972 a 1,7 en 1981. En el IPASME la atención por afiliado pasa de 2,8 a 1,8 entre 1975-1981. En Beneficiencia los egresos hospitalarios descienden de 39,4 a 34,9 por mil entre 1978-1982, y también se reducen las consultas por habitante (4).

Estos datos se corresponden, a nuestro modo de ver, con la política económica trazada en las dos últimas décadas, y acentuada como consecuencia de la disminución del ingreso por la vía del petróleo, devaluación de la moneda y



* Facultad de Medicina UCV

TABLA 1
GASTO SOCIAL DEL GOBIERNO GENERAL DE 1978(1) POR TIPO DE GASTO
(En millones de Bs. y porcentajes)

TIPO DE GASTO	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
TOTAL GASTO SOCIAL	13.015	10.483	13.371	15.260	18.388	20.921	19.685	18.328	23.251	23.760
% sobre el Gasto Total del Gobierno General	44,0	43,4	23,2	29,1	34,7	33,4	34,4	37,2	38,0	34,9
GASTO EN SANIDAD	2.477	2.042	2.486	3.099	3.495	3.987	3.834	3.323	3.416	3.774
% sobre el Gasto Social	19,0	19,3	18,6	20,3	19,0	19,1	19,5	18,0	14,7	13,9
GASTO EN SEGURIDAD Y ASISTENCIA SOCIAL	3.096	2.329	2.396	3.087	3.348	3.336	3.754	3.373	4.227	3.870
% sobre el Gasto Social	23,8	22,2	17,9	20,2	19,3	17,0	19,1	18,2	18,2	16,3
GASTO EN VIVIENDA Y ORDENACION URBANA Y RURAL	1.475	1.311	2.521	1.393	3.082	4.002	2.735	2.507	4.450	4.025
% sobre el Sector Social	11,4	12,5	18,9	9,1	16,8	19,1	13,9	13,5	19,1	16,9
GASTO EN OTROS SERVICIOS SOCIALES PARA LA COMUNIDAD	395	308	358	333	577	617	726	335	934	1.223
% sobre el Gasto Social	3,0	2,9	2,7	3,5	3,1	2,9	3,7	3,0	4,1	5,2

1) Para deflactor la cifra del Gasto Social en términos corrientes (Bs. cada año), se utilizó el índice de precios del sector "Servicios Comunitarios, Sociales y Personales", utilizado por el Banco Central de Venezuela en su Sistema de Cuentas Nacionales.

Fuente: Informe Social N° 1,81-II - CORDIPLAN-OCEI, en OPS. Caracas 1984.

pago de la deuda externa, consistente en una disminución sustancial de los gastos sociales (Tabla 1).

Por otra parte, ante la crisis fiscal el Estado busca formas de financiamiento alternas, que ayuden al MSAS en la cobertura de los costos en salud; así vemos cómo se ha ido produciendo un fortalecimiento del sector privado de atención, al cual cada vez tienen menos acceso los sectores mayoritarios de la población. Para 1960, la oferta de camas del sector privado representaba el 12% del total; en 1980 sube al 30,4%; y al 35% en 1982(1). El incremento de camas de este sector puede observarse en la Tabla 2. Esta tendencia también se evidencia en el incremento de las ventas de pólizas y seguros de hospitalización, cirugía y maternidad(5).

EL ANTEPROYECTO Y ALGUNOS PROBLEMAS

El anteproyecto recién presentado pone bajo la responsabilidad directa de la administración central al SNS, para unificar y normalizar el régimen legal y administrativo del sistema. Como consecuencia de lo anterior, se espera disminuir los costos y normalizar las políticas de salud.

Crea seis subsistemas de apoyo

con la responsabilidad de establecer planes y dirección. El proyecto en su articulado determina funciones y actividades, en forma muy general, para algunos de los subsistemas, mientras que para otros hay un excesivo número de funciones, muy disímiles, lo cual plantea dudas sobre la operatividad del sistema dado el excesivo intento de centralización.

Posiblemente, en la búsqueda de un consenso que evite discusiones que se presentaron en el pasado, el nivel de concreción del proyecto en su articulado está muy por debajo de los planteamientos que hace el documento introductorio "Conceptos generales para la organización y el establecimiento del Sistema Nacional de Salud". Así en algunos casos presenta omisiones peligrosas, por cuanto algunos puntos importantes están ausentes en la ley; otras veces los planteamientos parecen estar implícitos, lo cual a nuestro modo de ver no debe suceder en una Ley Orgánica, aún más cuando otros están muy bien explicitados.

Naturaleza jurídica del SNS

La consideración de un Instituto Autónomo con personalidad jurídica autónoma, con patrimonio propio distinto e independiente del fisco, exsento del

pago de derechos arancelarios e impuestos, con franquicia postal, como fue planteado en el anteproyecto de 1973 y en los de FMV, continúa enfrentada a la posición del Servicio Autónomo, que proponen los proyectos de 1981 y 1985, el cual implica ausencia de personalidad jurídica propia, limitación por los mecanismos burocráticos de la Administración Pública Centralizada, y limitación de las formas de contratación de los trabajadores del sector, aun cuando permite absorber formas de financiamiento que no puede tener el MSAS como tal.

Situación de trabajo del funcionario del SNS

La situación del personal que laborará en el SNS ha sido obviada en el presente anteproyecto. En los anteriores de 1973 y 1981 se establecía que estaría regido por la ley de Carrera Administrativa, lo cual convierte al personal en empleados públicos. Esta posición ha sido adversada sistemáticamente por la FMV, que trata de garantizar que el personal profesional sea regido por las normas establecidas en las Leyes del Ejercicio de las profesiones respectivas y por los contratos colectivos de trabajo. Igualmente exige la provisión de cargos

Período	INCREMENTO TOTAL DE CAMAS		INCREMENTO SECTOR PÚBLICO			INCREMENTO SECTOR PRIVADO		
	Nº	%	Nº	%/Incr. total	%/Incr. sector	Nº	%/Incr. total	%/Incr. sector
1963-73	6.046	21,2	4.314	71,3	17,3	1.732	28,7	49,1
1973-81	7.501	21,7	2.748	36,6	9,4	4.753	63,4	90,3
1963-81	13.547	47,6	7.062	52,1	28,3	6.485	47,9	183,7

Fuente: 1. Memoria y Cuenta. MSAS. Venezuela. 1963 y 1973.
2. Archivos Planificación, Presupuesto e Informática. MSAS. 1981; en OPS. Caracas 1984.

por concurso, lo cual lo diferencia sustancialmente de lo planteado en la Ley de Carrera Administrativa(6).

Precedencia del sector privado

Los proyectos de 1973 y 1981 establecen claramente que el SNS asume la planificación, coordinación y vigilancia de las actividades del sector público y privado; esta atribución se pierde en el presente proyecto de ley, para ser sustituida por "coordinación con dicho subsector de programas de cooperación en materia de servicios de atención médica". Con esto se pierde la posibilidad de orientación y control y probablemente conlleve a una mayor derivación de recursos hacia ese sector, derivación ya importante, hoy en día, sobre todo a nivel del IVSS e IPASME.

Organismo de dirección

La estructuración del Consejo Directivo y del Consejo Rector o Consejo Nacional de algunos proyectos —este último con función de asesoría— ha sido aparentemente motivo de grandes discusiones. Se encuentran claramente definidos en su composición y funciones en algunos anteproyectos y obviados, como sucede en el actual, al dejarlos "presididos por el Ministro de Sanidad y las representaciones que determine el ejecutivo". Esta situación no es más que la expresión de los conflictos de poder que genera el proyecto.

Nos preocupa además que sea el ejecutivo quien haga estos nombramientos, pues la Comisión Rectora, que éste designó para la elaboración del anteproyecto en 1984, estuvo integrada en su mayoría por médicos clínicos de gran prestigio, pero hubo ausencia de otros profesionales técnicos, administradores y de otras áreas. Estos, a partir, de una aproximación más amplia al proceso de

salud enfermedad (sus determinantes, su concepción de participación de otros sectores: ciencia—tecnología—agroindustria—universidades), hubieran contribuido a concretar en el articulado aspectos específicos en algunos de los subsistemas y fundamentales: el derecho a la salud, el equipo de salud como elemento fundamental de funcionamiento, la seguridad social, la vinculación con la sociedad y las universidades a través de una integración docente asistencial concebida como un proceso que permite la utilización de los recursos humanos y materiales para la planificación, ejecución y evaluación de las acciones de salud, con el fin de elevar la calidad de la asistencia, de la docencia y transformar las condiciones de salud del país(7).

Es necesario destacar que las universidades no están en la Junta de Administración del Subsistema integrado de Atención Médica.

Costos y financiamiento

Los documentos presentados en los Congresos de Salud Pública y en Asambleas de la FMV sobre Financiamiento del SNS, coinciden en las dificultades financieras del proyecto.

En el documento "Estudios Básicos sobre el SNS" se hace un análisis de costos en base a recursos existentes, capacidad instalada, metas a cumplir. Son categóricos en cuanto a la insuficiencia de presupuesto que para la época tenía el sector salud para poner a funcionar el Servicio. Para ese momento la puesta en marcha implicaba un incremento del presupuesto en 232 millones de bolívares.

La ausencia de un análisis de costos y de factibilidad en la presentación de este anteproyecto, preocupa en el sentido de que se apruebe la ley y ésta no sea viable.

Los trabajos sobre financiamiento hasta ahora realizados (1965, 1971,

1973) coinciden en que la integración de los presupuestos de las instituciones que forman el SNS es insuficiente para cubrir los costos de un sistema eficiente y de cobertura ampliada. La política económica del gobierno ha sido coherente con sus planteamientos en lo que se refiere a la disminución del gasto público; todo ello hace temer que dicha integración con unos recursos financieros insuficientes pueda conducir a un deterioro global de la prestación de salud en el sector público con el peligro de caer en una práctica médica más diferenciada, injusta y discriminativa.

Esperamos que estos comentarios contribuyan al enriquecimiento de la discusión y a la cristalización de un proyecto altamente deseado por grandes sectores de la población, pero que por su importancia y trascendencia debe ser analizado con sinceridad.

Bibliografía

1. Llopis A y col. Evolución de los gastos en salud en el MSAS. VII Congreso de Salud Pública. Caracas 1986.
2. Organización Mundial de la Salud (OMS) Estrategia Mundial de Salud para todos en el año 2000. Doc. 179. Ginebra 1980.
3. OMS/UNICEF. Atención primaria. Ginebra 1978.
4. Organización Panamericana de la Salud (OPS) Informaciones básicas sobre Venezuela y sus servicios y su problemática de Salud. Doc. de trabajo. Caracas 1984.
5. González Marino. Análisis de la viabilidad política y administrativa del Sistema Nacional de Salud. Coloquio. ILDIS. Febrero 1987.
6. Méndez Cegarra Absalón. Influencia de los grupos de presión en la definición y ejecución de políticas estatales: El caso del Servicio Nacional de Salud. Trabajo de Ascenso. UCV. Caracas 1983.
7. Marta Rodríguez de G. Integración docente asistencial. Seminario Internacional en Atención Primaria de la Salud. Habana—Cuba. 1986.

James Michael Sweeney y Grafton Olivera

MIS SALUDOS A HOLLYWOOD

ABRACADABRA... ¡Puff!.. y la magia se esfumó. Se rompió el hechizo, recobramos la vista, y un presidente solitario se encontraba en medio del escenario, despojado de los efectos especiales que habían creado "la ilusión" de los pasados seis años. Agitaba su varita mágica, se mordía los labios, mas su flamante optimismo, que en otros tiempos levantaba el espíritu de los norteamericanos, se había apagado, convirtiéndose más bien en el sueño infantil de un mundo de helados, chupetas y cotufas.

Aun así, el show no ha terminado y el viejo zorro nos recuerda que todavía le quedan varios trucos en su repertorio. Pero lentamente comienza a caer el telón y a medida que se acerca con gran estruendo el dramático final, pocos creen que el gran maestro de la magia podrá salirse con la suya. Con un Congreso hostil, la presidencia llegando a su final, aumentando gradualmente el número de indiciados, y el público harto de los continuos escándalos y enredos, figuras prominentes de la administración van cayendo por la borda día a día.

Tal parece que Ronald Reagan no saldrá de la presidencia como el típico héroe de los vaqueros que se pierde en el horizonte. Más bien parece que va a terminar como el protagonista principal de una tragedia griega moderna. Si, como dijera Shakespeare, "el mundo entero es un escenario y todas las personas meros actores", Ronald Reagan parece haber olvidado que el productor, los críticos y las víctimas sí son reales.

¿ALGUNA LECCION DE WATERGATE?

Con el escándalo Watergate aún fresco en la memoria del público, muchos observadores políticos miran cómo la administración Reagan pone en práctica las lecciones aprendidas en Watergate. Superficialmente parecería que esta administración ha aprendido su lección; pero no hay dos escándalos que sean iguales ni fórmulas fijas para tratar de resolverlos. La principal lección de la era post-Watergate es "dejemos que la verdad salga a la luz" y evitemos el encubrimiento. Sin embargo, la administración Reagan ha tratado de hacer am-

bas cosas: dejar que se sepa la verdad y encubrir al mismo tiempo; ninguna parece estar saliendo muy bien. La segunda lección que parecería obvia, cuyas sutilezas tal vez se pierden tras los grandes titulares, el pánico y los vivos recuerdos, es que Contra-Gate no es Watergate, ni los años 80 son los años 60 o 70, ni Ronald Reagan es Richard Nixon. Las diferencias y no las similitudes de los dos escándalos parecen ser lo esencial.

Watergate fue un asunto de ética que mostró el lado siniestro de la administración Nixon. La nación norteamericana respondió con desprecio ante la arrogancia del poder. Se trataba de un vulgar robo por un estadista al cual frecuentemente se comparaba con Maquiavelo. Nixon era el símbolo de una era turbulenta en la historia de los Estados Unidos. Con su caída, se cerraba un capítulo doloroso de la historia de ese pueblo. Pero con Reagan, la cosa es diferente y la crisis mucho más grave. Si Nixon simbolizaba la "arrogancia y el engaño", Reagan ha simbolizado más bien la "gran ilusión" y el "venerado gran abuelo" del pueblo estadounidense. Ahorita el pueblo se ve obligado a enfrentar la realidad y no puede continuar haciéndose de la vista gorda sobre lo que ha tolerado por años.

Las cosas han cambiado desde que Nixon y sus asociados fueron lanzados a la calle. El clima político no está tan explosivo, y Ronald Reagan, a pesar de sus faltas, es una especie de payaso que conjura sentimientos de simpatía y no los sentimientos de disgusto, humillación e impaciencia que generaron las presidencias de Nixon, Ford y Carter. A pesar de que los chistes políticos, notablemente ausentes durante la presidencia de Reagan, han comenzado a surgir de nuevo, los mismos no son tan cáusticos ni tienen el mensaje político de otros tiempos. Los chistes actuales parecen más bien calmantes para aliviar el dolor y relajar la tensión de la crisis.

A pesar de que Reagan aún evoca simpatía y posiblemente perdón en el público norteamericano, éste no es el caso con sus ayudantes y asesores. Más aún, la administración Reagan puede que deje su propio legado cuando se percate de que la posibilidad de perdón de parte del pueblo no excluye un proce-

samiento criminal.

Finalmente, debemos preguntarnos si los esfuerzos de la administración Reagan para que se conozca la verdad son realmente una lección aprendida de Watergate. Watergate fue más bien el resultado de las malas mañas del Sr. Nixon, pero no fue algo central de su política doméstica o exterior. El escándalo consistió en el encubrimiento posterior. No así en el affair Contra-Irán. A diferencia de Nixon, Reagan no tenía otra alternativa que dejar que se supiesen los hechos, una vez que ya se habían desencadenado los acontecimientos. Trató de tomar las riendas del problema, tal como su equipo de manejo de crisis le había permitido hacerlo en otras ocasiones. En un importante Mensaje Presidencial, el 13 de noviembre pasado, Reagan dijo: "No hemos —repito— no hemos canjeado armas o cualquier otra cosa por rehenes, ni lo haremos jamás". Este discurso pasó por debajo de la mesa. Unos días más tarde, el 19 de noviembre, volvió a entrar en escena en una de sus ya escasas conferencias de prensa. Reagan comenzó a contradecirse en torno a la participación en el escándalo de un tercer país (Israel), pero aún proclamaba que "lo que hicimos era correcto, y continuaremos en esa misma trayectoria". Con el pueblo poco convencido y el Congreso al acecho de los vaqueros de la Casa Blanca, el 25 de noviembre Reagan y el Sr. Edwin Meese III, ministro de justicia, sostuvieron una conferencia de prensa. Fue en esta conferencia donde el Sr. Meese dio a conocer que dineros obtenidos en la venta de armas a Irán habían sido desviados hacia los contras nicaragüenses. Desde ese día reinó la confusión en la Casa Blanca y el caos se convirtió en la orden del día.

Reagan trató nuevamente de colocarse al frente de la situación solamente para verse aplastado por el peso de los acontecimientos. A diferencia de Nixon, Reagan no tuvo otra alternativa que dar a conocer los hechos antes de que la prensa del país los descubriera y tratar de hacer de tripas corazón. Watergate fue un asunto en cierta medida distante de la presidencia de Nixon, más bien central sólo a su personalidad. Contra-Gate es un asunto que va al corazón mismo de la "doctrina



Reagan" y su frustración e impaciencia con los procesos democráticos.

PA'LANTE, QUE PA'TRAS ESPANTAN: BARRANCO ABAJO

Si el presidente Reagan parecía cubierto de teflón durante los primeros años de su presidencia, recientemente parece más bien estar cubierto de papel matamoscas. Si bien el asunto Contra-Irán es el más notorio escándalo de la administración Reagan, en realidad es sólo el más reciente de una serie de acontecimientos que forman parte de una espiral en vertiginoso descenso. Comenzando con la pérdida del Senado en favor de una mayoría demócrata, la administración Reagan ha venido dando traspiés de una crisis a otra. El affair Hasenfus, la reunión de Reykjavik y la campaña de desinformación desarrollada por el almirante Poindexter, asesor de Seguridad Nacional, han conducido a la administración Reagan hacia un embrollo creciente de problemas, cuyo patrón nos es ya familiar. Las cosas han marchado de mal en peor y, como señalara el profesor de administración pública Richard Neustradt, de la Universidad de Harvard, "hay una línea muy fina entre ser el 'venerado abuelo' y... 'vamos a mandar al viejo chocho al asilo'".

Sin embargo, ninguno de estos escándalos debiera sorprender a nadie. Tarde o temprano a Reagan le llegaría su hora y, aunque la comisión Tower llamó el incidente una "aberración", según los informes de la revista *Newsweek*, la gran mayoría de los analistas políticos y de los periodistas piensan que todo es parte de un patrón muy consistente. Según lo expresara el periódico *Los Angeles Times*, es una "denuncia implacable de la conducción de la política exterior por parte del ejecutivo". Mas, ¿lo será realmente? Si consideramos que la Nueva Derecha de Reagan nunca fue un movimiento político, sino más bien un movimiento ideológico, el affair Contra-Irán es algo lógico. Reagan nunca tuvo la intención de conducir una política exterior sino más bien de establecer la dirección por donde debían marchar las cosas. Nunca se metió a gobernar a fondo. Se limitó a sentar el tono del debate ideológico mientras otros se dedicaban a conducir al país por un derrotero de problemas.

¿QUE, QUIEN Y CUANDO?

Ya para la campaña política del 80, las fuerzas de la derecha norteamericana, con Ronald Reagan de portaestandarte, habían abierto el fuego retórico con-

tra todo lo que pudiera sonar "comunista". Tras la victoria electoral, Reagan, interpretando las preferencias electorales como un respaldo tácito a su prédica ideológica, se dedicó a poner en marcha sus planes de restablecer a la nación como la prepotencia mundial del pasado glorioso y de combatir a los infames ateos asociados de alguna forma al "foco del mal", Rusia.

Un recuento de todos los eventos relacionados con Contra-Gate tomaría mucho más espacio del que disponemos y se remontaría más atrás de lo que imaginamos. Ya para el 1833 EE.UU., había intervenido militarmente en Nicaragua, y para el 1896 había invadido el país, "sembrando la miseria en nombre de la libertad", como lo previera Bolívar con más de medio siglo de anticipación. La historia reciente del escándalo es más sencilla.

La historia de la guerra de la administración Reagan contra Nicaragua es la historia de una guerra paralela contra el Congreso, la opinión pública norteamericana y las "exasperantes" restricciones y controles democráticos. Ya para marzo del 82, la administración Reagan había declarado a Nicaragua "bastión soviético" y comenzaba sus esfuerzos para ayudar y organizar a los "contras". No obstante, para diciembre del 1982, el Congreso había adoptado serias restricciones a tal ayuda. En noviembre del 83, ante los insistentes esfuerzos y presiones de Reagan, un Congreso incrédulo le concede 24 millones de dólares para ayuda "humanitaria" a los contras.

Temprano en el 84, el Coronel Oliver North, del Consejo de Seguridad Nacional—con oficinas en la propia Casa Blanca—, a la luz de la creciente oposición del Congreso, comienza a desarrollar un plan para obtener ayuda "privada" para los contras. Más tarde, en abril, se descubre el minado de los puertos de Nicaragua, bajo la tutela de la CIA, causando gran revuelo en el Congreso y culminando con la aprobación en octubre de la "enmienda Boland" que prohíbe todo tipo de ayuda militar a los insurgentes.

Para principios del año 85, el Sr. North, frustrado por las limitaciones congresionales, se da a la tarea de implementar su red privada de apoyo a los contras bajo la operación codificada "Proyecto Democracia". Meses más tarde el mismo Consejo de Seguridad Nacional presenta una propuesta al Presidente para suministrarle armas a Irán a fin de ganar "influencia" con dicho país. El Secretario de Estado Shultz cataloga dichos planes como "perversos", mientras el Ministro de Defensa Weinberger le

considera "absurdos"; la opinión de ninguno prevalecerá.

Durante la primera mitad del 85 varios norteamericanos más fueron tomados como rehenes en el Líbano. En un discurso el 8 de julio de ese año, Reagan denuncia a Irán como parte de "una confederación de estados terroristas". Seis meses más tarde, en enero del

86, Reagan firma una orden secreta autorizando el suministro de armas a Irán a través de la CIA y de terceros gobiernos, con el fin de conseguir la liberación de los rehenes; como parte de la orden se instruye ocultar la operación al Congreso. A mediados de abril, Reagan ordena el bombardeo de Libia y presiona a los países aliados a "aislar y castigar" a

los estados terroristas, entre los cuales incluye a Irán.

En junio 26 del 86, tras la continua insistencia del Presidente, un dividido Congreso aprueba, por primera vez en tres años, ayuda militar para los contras -100 millones de dólares-. Dicha ayuda podrá utilizarse a partir del mes de octubre del mismo año. No obstante, la

Marzo 85: El Coronel North diseña un plan para apoyar a los Contras con Fondos Privados si el Congreso rechaza la ayuda directa del Gobierno. Se implementa el "Proyecto Democracia" para canalizar el dinero de los "bienhechores privados" a los Contras.

Junio 85: El Consejo Nacional de Seguridad (CNS) bosqueja una política secreta para autorizar el suministro de equipo militar a Irán. Schultz llama a la propuesta, "política perversa y contraria a nuestros intereses". Weinberger la considera "demasiado absurda para merecer comentarlo".

8 Julio 86: Reagan, en un discurso a la Asociación Americana de Abogados dice que Irán es una "confederación de Estados terroristas... una nueva versión internacional de la Corporación del Terror".

Julio 85: Reagan autoriza a McFarlane a hacer contactos con Irán. Ledeen, un asesor de la CNS, se encuentra en Israel con Ghorbanifar, un exilado iraní tratante de armas, quien dice que Irán podría llegar a un acuerdo para la liberación de los rehenes norteamericanos si Estados Unidos ayudara a Irán a obtener armas.

Agosto 85: El presidente Reagan aprueba el envío de armas a Irán por medio de Israel, según su declaración inicial a la comisión Tower el 26 de enero de 1987. Más tarde se retracta y dice: "No recuerdo" haber aprobado el envío.

21 Octubre 85: McFarlane dice al Diputado Richard Dubin, Demócrata por Illinois, que la Administración no está haciendo ningún esfuerzo por ayudar al envío de donaciones privadas a los Contras.

19 Noviembre 85: El Coronel North envía una carta al General Richard V. Secord, un oficial retirado de la Fuerza Aérea, pidiéndole ofrecer "una discreta ayuda" en el envío de armas de Israel a Irán.

Diciembre 85: Schultz protesta por el envío de armas. "Estamos diciendo a Irán que puede secuestrar a nuestra gente y sacar provecho". Casey, director de la CIA, se encuentra con Ledeen para discutir las demandas de Irán de más armas a cambio de la liberación de los rehenes.

Enero 86: Amiran Nir, un asesor del Primer Ministro israelí Peres, urge a Reagan para que reanude los envíos de armas a Irán. Nir y el Coronel North discuten la utilización del dinero de la venta de armas a Irán para ayudar a los rebeldes nicaragüenses. Reagan firma una orden autorizando la acción encubierta, incluido el envío de armas a Irán, para asegurar la liberación de los rehenes.

Febrero 86: La CIA comienza a adquirir armas para enviarlas a Irán y designa una cuenta en un banco suizo para que se depositen en ella los pagos iraníes.

Marzo 86: North recibe mensajes de Secord y de funcionarios de la CIA informándole sobre las operaciones de los Contras dentro de Nicaragua y en sus alrededores. La Comisión afirma que un funcionario de la CIA les dijo que la "operación de bienhechores privados" como ayuda a los Contras "estaba controlada por North".

Abril 86: Un informe preparado por North dice que 12 millones de dólares provenientes de la venta de armas a Irán "serán utilizados para comprar pertrechos de crítica necesidad" para los rebeldes nicaragüenses. El informe fue preparado por Poindexter para que lo enviara al Presidente, pero la Comisión Tower dice que no tiene

evidencias de que el Presidente lo vió.

Mayo 86: Poindexter le dice a North "que invente una historia" para ocultar sus numerosas actividades en apoyo de los Contras. North le contesta a Poindexter: "Me encanta este trabajo, pero tenemos que dejar algo a la CIA, para poder dormir más de tres horas". North dice que Reagan "obviamente sabe por qué él se ha estado encontrando con gente selecta para agradecerles" sus donativos a los Contras.

25-28 Mayo 86: McFarlane, North y otros funcionarios llegan a Teherán llevando piezas para los misiles antiaéreos de Irán. Sin embargo no se libera a los rehenes norteamericanos. Al regreso North dice a McFarlane que el dinero de la venta de armas a Irán ha sido utilizado para apoyar a los Contras.

26 Junio 86: Por primera vez en tres años el Congreso aprueba una solicitud de Reagan para ayuda militar a los Contras. Queda señalado el 1 de octubre como fecha del inicio de la ayuda.

Junio 86: Poindexter dice a North que el Asistente del Secretario de Estado Elliot Abrams ha pedido al Sultán de Brunei que done dinero a los Contras.

Agosto 86: Los Estados Unidos envían a Irán piezas para misiles antiaéreos Hawk.

Septiembre 86: North avisa a las autoridades de Costa Rica que no derriben a quienes pasen por una ruta aérea usada por los rebeldes nicaragüenses. Llama al Presidente Oscar Arias Sánchez y le amenaza con "retirar la ayuda de Estados Unidos a Costa Rica". Israel "ofrece una cantidad significativa de armas soviéticas capturadas" para que las utilicen los Contras. Poindexter discute la oferta israelí con Reagan antes de que éste se encuentre con el Primer Ministro Peres el 15 de septiembre. North organiza un barco para que recoja armas en Irán y las envíe a los Contras.

Octubre 86: Un avión de carga que lleva armas a los Contras es derribado en territorio nicaragüense. Mueren tres miembros de la tripulación y Eugene Hasenfus es tomado preso. Tanto la CIA como el Departamento de Estado dicen que el avión no tiene conexión con el Gobierno de Estados Unidos. Un funcionario del CNS dice a Poindexter que el avión salió "de El Salvador y probablemente está ligado a la ayuda privada norteamericana a los Contras".

Noviembre 86: Una revista libanesa publica que el Gobierno de Estados Unidos ha estado ofreciendo armas a Irán y que McFarlane ha visitado Teherán. Funcionarios de la CIA dan instrucciones a Casey para que se prepare a testificar ante el Comité de Inteligencia del Senado. Se le avisa a Casey que puede surgir "un problema" por el desvío de dinero de las ventas de armas a Irán hacia los Contras. Reagan, en una conferencia de prensa, defiende su política con Irán diciendo que no fue "un fracaso".

23 Noviembre: North dice a McFarlane que él no habría arreglado el desvío de dinero a los Contras si la operación no hubiera sido aprobada por sus superiores.

25 Noviembre 86: En una conferencia de prensa en la Casa Blanca Meeses hace público el desvío de dinero a los Contras. Reagan dice que está "profundamente preocupado" y añade que "esa acción levanta serias dudas sobre su corrección". Se anuncia la renuncia de Poindexter y el despido de North.

(Resumen de "The Unfolding of a Secret White House Policy: A Clear Picture Emerges", N.Y. Times, Feb. 27, 1987).

recaudación de ayuda "privada" continúa a toda marcha: ese mismo mes, el almirante Poindexter, jefe del Consejo de Seguridad Nacional, le informa al Coronel North que el Sr. Elliot Abrams, Secretario de Estado Adjunto, le ha solicitado fondos para los contras al sur de Brunei, tan lejos como el Mar de China del Sur. Meses más tarde el Coronel North chantajea a Oscar Arias, Presidente de la "neutral" Costa Rica, obligándole a dar marcha atrás a sus planes del cerrar un aeropuerto que está siendo utilizado por los "contras".

"Caído del cielo", el 5 de octubre del 86, un avión de procedencia norteamericana, con suministros militares es derribado sobre Nicaragua. Dos tripulantes norteamericanos mueren en el percance y un tercero, Eugene Hasenfus, es tomado prisionero. La CIA y el gobierno de los EE.UU., con un "yo no sé nada", niegan toda conexión con el vuelo.

Apenas se prendía el incendio de sospechas que desataba el affair Hensenius cuando se formó la sampablara. El 3 de noviembre del 86, una desconocida revista libanesa detonaba la bomba: "el gran Satán" había estado supliendo armas al gobierno "terrorista" de Khomeini. En tres apariciones en menos de doce días, Reagan admitiría a un desconcertado público norteamericano que se habían enviado "unas pocas" armas a Irán; a su íntimo amigo y Procurador General, el Sr. Edwin Meese, le tocaría el trago más amargo de informarle al pueblo el desvío del dinero proveniente de la venta a los "contras" nicaragüenses. Contra-gate había nacido.

LAS PRIMERAS BAJAS: "DERRIBO A LOS PODEROSOS DE SUS TRONOS"

Aunque es prematuro prever los efectos de largo plazo del escándalo Contra-Gate, ciertamente poderíamos notar las consecuencias inmediatas del mismo. Durante la vigilia del escándalo, prominentes figuras de la Casa Blanca han caído víctimas de una u otra calamidad. El anterior director de la CIA, William Casey, renunció después de haber sido sometido a una complicada cirugía cerebral, algunas semanas después del descubrimiento del escándalo. Mientras tanto, Robert McFarlane, anterior jefe del Consejo de Seguridad Nacional, intentaba suicidarse pocas semanas antes de que saliera a la luz pública el Reporte de la Comisión Tower. El Almirante Poindexter, también anterior jefe del Consejo de Seguridad Nacional, fue forzado a abandonar su puesto y actual-

mente confronta posibles cargos criminales y/o Corte Marcial. Similares posibilidades aguardan a su notorio ayudante el Coronel Oliver North. Donald Regan, un hombre que como jefe del personal de la Casa Blanca tuvo mayor influencia y poder sobre los asuntos de Estado que ningún otro oficial de la Casa Blanca en la historia de la nación, fue reemplazado en cuanto se hizo público el Reporte de la Comisión Tower, y una carta de renuncia de una línea es todo lo que queda. El asistente al director de la CIA, Robert M. Gates, quedó desacreditado por su participación en el escándalo, y se le rechazó como candidato al cargo de director de la CIA. Elliot Abrams, Asistente al Secretario de Estado para Asuntos Inter-Americanos, hombre clave de la administración en la ayuda a los contras, se espera que no dure en su puesto más allá del verano. En cuanto al Vice-Presidente George Bush, quien más bien se ha visto adversamente afectado por los disparates de Reagan y nunca realmente se ha beneficiado de la popularidad del Presidente, parece que sus sueños presidenciales han quedado truncados, a medida que su silencio se hace cada vez más notorio. Por último, cabe mencionar el hecho de que Michael Deaver, anterior asistente del jefe de personal de la Casa Blanca e íntimo amigo de los Reagan, ha sido acusado por un Gran Jurado Federal bajo las provisiones del Acta de Ética del Gobierno de 1978 por mentirle al Congreso y al jurado sobre sus gestiones de lucro personal ("lobbying") en el Congreso.

Aparte de la caída del personal del Presidente, Contra-gate ha tenido un impacto devastador en el Partido Republicano y en la habilidad del gobierno para dirigir el país, como expresara el Representante Lynn Martin de Illinois: "Nosotros estuvimos algo indefensos. La enfermedad Carter nos agarró a los Republicanos". Algunos diplomáticos encuentran gran escepticismo en el extranjero, los estrategas militares ven que los fondos ilimitados y sin control van a terminar, y parece ser que la desmoralización, a todos los niveles, es la norma. Además, con el déficit anual y comercial más grande en la historia de los Estados Unidos, muchos de los analistas económicos creen que sus propuestas están en peligro, y la mayoría de los comentaristas políticos opinan que la administración Reagan parece ya no tener las energías ni el impulso para desarrollar estrategias competitivas que puedan alcanzar sus metas en este campo... Más aún, con la "Revolución Reagan" en decadencia en medio del desastre Contra-gate, existe una

gran preocupación y falta de confianza sobre si los inversionistas alemanes y japoneses mantendrán la calma aun cuando la economía de los Estados Unidos se encuentra inestable y cada vez más dependiente de la inversión extranjera.

Aun cuando la administración y los administradores son claves al buen funcionamiento del gobierno, las ramificaciones más importantes de la crisis van más bien al corazón de la "doctrina Reagan". Los efectos inmediatos de Contra-gate parecen haberle dado un tirón a la alfombra donde pisaba la administración. Si las contradicciones pasadas, como la pública condenación del terrorismo mientras abiertamente lo apoyaba, pueden tratar de justificarse mediante ejercicios de gimnasia mental —la esencia de este movimiento ideológico—, la conducta de Reagan de hablar como Rambo y actuar como Bambi es imposible de justificar. A pesar de que el rol de Reagan en la venta de armas a Irán no está tan fuera de su estado, el asunto en sí es la pieza que no cuadra y puede provocar el derrumbe de su castillo de arena. Sin embargo, el antiterrorismo es solo una parte de la Doctrina de Reagan. El apoyo a los terroristas alrededor del globo, que él llama "Luchadores por la Libertad", en particular a los de América Central, es parte del meollo de su doctrina. Los Contras tienen serios problemas militares y políticos. Las redes de apoyo privado de North deben estar cerrando sus operaciones según las investigaciones avanzan, y el Congreso parece no estar dispuesto a escuchar más cantos de sirena de la Casa Blanca. Ciertamente tanto la "Doctrina de Reagan" y la política de "rollbacks" (vuelta al pasado) de la Nueva Derecha han sido el blanco desde el comienzo. Su colapso sería el fin de Reagan, puesto que el hombre no es nada sin sus fantasías ideológicas.

EL CAMINO A LA RECUPERACION; ¿QUE SABIA Y CUANDO DECIDIO OLVIDARLO?

El camino hacia la recuperación ha probado ser más difícil que lo que Reagan imaginó. No hay arreglos rápidos para un escándalo de esta magnitud. Los pasos iniciales para detener la ola han sido recibidos con entusiasmo, pero no van a parar las investigaciones ni limpiar instantáneamente a una Presidencia tan manchada. El discurso del Presidente el Miércoles de Ceniza mejoró un poco su nivel de aprobación por el pueblo, dio un alivio temporal, pero distó mucho de ser la resurrección de Pascua. Como insis-

tiera el Congresista demócrata de Massachusetts, Barney Frank, el problema es que "La Comisión Tower no encontró que Reagan es un pésimo orador; lo que encontraron es que es un Presidente pésimo".

Los nombramientos de Reagan -Baker, Webster, y Carlucci- fueron bien recibidos por los Republicanos y por la Nación en general, pero no son suficientes para remediar el daño. Los ideólogos están en decaída, los planes de la Nueva Derecha para el país están siendo engavetados, y el péndulo comienza nuevamente a girar hacia la moderación y el pragmatismo. Howard Baker Jr., el nuevo jefe de personal del Presidente, es un miembro del establecimiento de Washington; "maestro de la conciliación política" y veterano de las vistas de Watergate, conoce muy bien cómo funciona Washington. Kenneth Duberstein, el asistente principal de Baker, sumará sus habilidades administrativas a la experiencia legislativa de su jefe. El nombramiento de William Webster a la dirección de la CIA es otro paso saludable para un Presidente enfermo. Anteriormente juez y director del FBI desde el 1978, Webster trae confianza y legitimidad a una administración que malamente necesita ambas cosas.

Pero, ¿fue Contra-gate meramente un problema personal como sugiere la Comisión Tower, o fue el producto de un sistema? La mayoría de los políticos, incluyendo a los Demócratas, están tratando desesperadamente de desviar la atención a las fallas personales, profundizando las heridas y limitando el alcance de la crisis. La Comisión Tower se refiere a Contra-gate como una "aberración". Le echa toda la basura a los subordinados del Presidente, desvía la atención a las fallas propias de Reagan, mientras deja intacto un aparato político que con demasiada frecuencia burla el proceso democrático. El Presidente, por su parte, sólo afirma los hallazgos de la Comisión, presentándose como un inocente observador. Como dijera el anterior gobernador, Bruce Babbitt, (Reagan) "se parece al pianista del burdel que dice que no sabe lo que pasa en los cuartos". Ya sea pianista o dueño del burdel, Ronald Reagan, es sin duda la inspiración ideológica detrás de todo el asunto, el aparato político fue el vehículo, y ambos necesitan ser seriamente cuestionados.

Reagan sabe que algo tiene que pasar. ¿Qué será, sin embargo, lo que tiene a los Republicanos y a los administradores oficiales buscando a tientas cualquier cosa que pueda oler a éxito? A la deriva en alta mar, en medio del

maremoto político de los últimos meses, Reagan está en una búsqueda desesperada de un tema que lo pueda revitalizar. Richard Nixon sugirió: "Despide a dos o tres que estén involucrados y cambia el tema". Pero ¿a qué? La sabiduría y la moralidad del viejo proverbio, perdido en la crisis, ha dejado a la administración débil y senil. Nancy Reagan, entre otras, está empujando para lograr un histórico tratado de armas con la Unión Soviética, pero parece improbable Gorbachov no tiene necesidad de salvar la presidencia de Reagan. El tiene su propio itinerario y todavía brilla su imagen de Reykjavik. Más aún, un tratado apresurado puede fácilmente sufrir el mismo destino del tratado Salt, además de que parecería como una debilidad en un Presidente que se ha distinguido por el rol de "ponerse duro con los rusos". Finalmente, es dudoso que ese acuerdo pueda competir con las vistas televisadas o los titulares de la investigación Contra-gate. Un tratado sobre armas, en una presidencia en tal estado, corre el riesgo de terminar en los archivos de la burocracia federal, y las reflexiones de Reagan sobre la crisis ("uno toma sus golpes, aprende sus lecciones y sigue pa'lante") son más fáciles de decir que de hacer. Reagan está en serios problemas y la crisis continúa.

LA CRISIS CONTINUA

Se han tirado los primeros golpes, las líneas de batalla se definen y la crisis se prolonga. La Comisión Tower es la comisión especial de revisión del Presidente con una autoridad y alcance limitados. También se limitó el tiempo de duración y sus recursos investigativos. Además, no tenía autoridad de citar a comparecer o emplazar ni poder para forzar a los testigos a declarar. Muchos de los protagonistas, sobre todo North y Poindexter, no se presentaron ante la comisión. Con Casey hospitalizado para operarse del cerebro, con la muerte del ayudante del Consejo de Seguridad Nacional, Donald Fortier y con el intento de suicidio de McFarlane, se vio obstaculizada, pero pudo, sin embargo, presentar un dramático informe responsabilizando a la administración Reagan; y este no es el fin del asunto, puesto que las investigaciones continúan. Los comités de investigaciones especiales del Senado y de la Cámara de Representantes trabajan en conjunto con el Fiscal Especial Lawrence E. Walsh. Su tarea será tratar de dar respuesta a los interrogantes aún sin resolver: ¿qué hay detrás de todo este asunto? ¿a dónde fue la plata? y ¿quién cometió qué violaciones de ley? Aparte

de una posible violación de la enmienda Boland, que prohibía el financiamiento de los Contras, los investigadores se centraron en tres cargos criminales específicos: intento de defraudar al gobierno, obstrucción de la justicia y falso testimonio. La comisión Tower no examinó las interrogantes legales que plantea el escándalo, pero sí sugirió áreas de investigación futura. La tarea de los investigadores, por lo tanto, será más larga y compleja, y sus efectos podrían verse más bien para las elecciones presidenciales del 88. Finalmente, es importante considerar la posibilidad de un largo período de examen de conciencia del pueblo norteamericano. Hasta ahora, se desconoce el posible impacto psicológico de la crisis; pero nos preguntamos qué estará pasando por las mentes de la audiencia, a medida que se aclara la imagen y se desvanece el espejismo.

¿QUÉ PASA CON LA VIDA?

A pesar de la intensidad de las investigaciones, parece que hay algo que se pierde entre tantos titulares, algo importante que está siendo dejado de lado. Los investigadores estudian la diversión de fondos y la conducta irregular de los ayudantes presidenciales; el pueblo norteamericano continúa perplejo, resistiéndose al hecho de que "el venerable abuelo la cagó". Los políticos hablan del proceso democrático, de la presidencia, de la conducción de la política exterior y la credibilidad de la administración. ¿PERO QUE DE LOS 200? ¿Acaso no hay indignación pública por las 200 personas que fueron asesinadas sumariamente por el Ayatollah luego que la CIA les dio sus nombres a los oficiales de Teherán como signo de buena fe en el 1983? ¿No debiera ser parte de las investigaciones criminales el sacrificio de vidas humanas por parte de la CIA? Y ¿qué pasa con las miles de vidas perdidas o tremendamente afectadas en Nicaragua y América Central a causa del comportamiento de esta Administración y de una larga tradición de política exterior deshumanizante? ¿Acaso no es esto el meollo de este escándalo? ¿Será posible que el pueblo norteamericano esté tan espiritualmente enfermo como para no indignarse ante la mendacidad de sus gobernantes? ¿Acaso no es la falta de respeto por la vida el verdadero escándalo, o habremos de aceptarlo así no más, por que el gobierno es el gobierno?

VIDA NACIONAL

LUCHA POR LA JUSTICIA EN MERIDA

A raíz del asesinato del estudiante de la ULA, Luis Carvallo, de manos de uno de esos tantos "brabucones apoyados" (por partidos, conocidos o dinero) que abundan en el país, la ciudad de Mérida se vio paralizada por cinco días, producto de las manifestaciones por la vida y la justicia que la muerte del estudiante despertó en la población.

Las revueltas alcanzaron tal magnitud que la ciudad tuvo que ser tomada por la guardia nacional y el ejército. Tropas de cazadores e infantería de marina fueron trasladadas a la ciudad con el fin de (reprimir) mantener el orden, dada la proporción de los acontecimientos.

Sin duda, el calibre de los hechos no puede ser sólo explicado por el asesinato del Br. Carvallo; otros elementos no menos injustos para la población han tenido también su expresión en las revueltas merideñas.

La desconfianza no gratuita que siente el país de su sistema judicial, ha obligado a que la gente salte a la calle a pedir justicia, no vaya a ser que nuevamente un crimen quede impune. Más aún cuando el abogado Bernardino Navas, su padre y hermano, llevan unas cuantas víctimas "en su haber" sin que por ello hayan recibido castigo.

Pero a este grito de justicia se le ha unido otro, y es el de miles de venezolanos que sienten la injusticia del sistema político y económico de nuestro país todos los días. El desempleo, la miseria y la desatención son otras formas de injusticia que se han expresado en Mérida de la misma forma como ocurre en otros países latinoamericanos donde la desesperación por la carencia revasa el "aguante" y se transforma en violencia por la vida.

El gobierno, en un intento más por mostrarnos un país ficticio construido a base de propagandas, ha tratado de deslegitimar estas manifestaciones y justificar la represión acusando (como siempre) a vándalos, infiltrados, indocumentados y narcotraficantes como los responsables de estos hechos.

Aquí lo que está operando es la peligrosa máxima: "Quien no está conmigo, está contra mí". Así todos aquellos descontentos que protesten en favor de una vida más justa, serán inmediate-

te calificados como subversivos ligados al narcotráfico y agentes de un complot contra el Estado y el sistema democrático.

La verdadera interpretación de los hechos parece ajustarse más a lo dicho por uno de los dirigentes estudiantiles de la ULA: "Vándalos son los que han saqueado la administración pública, los jueces y fiscales corruptos que no aplican justicia; infiltrados son los 400 guardias nacionales que atropellan a la población" (El Universal, Miércoles, 15/3/87)

A los sucesos en Mérida han seguido otros en Barquisimeto, Maracay, Trujillo y Caracas. Todos ellos provocados por la suspensión, a última hora, de una marcha de solidaridad con los estudiantes merideños que se había programado para el día jueves 19 de marzo.

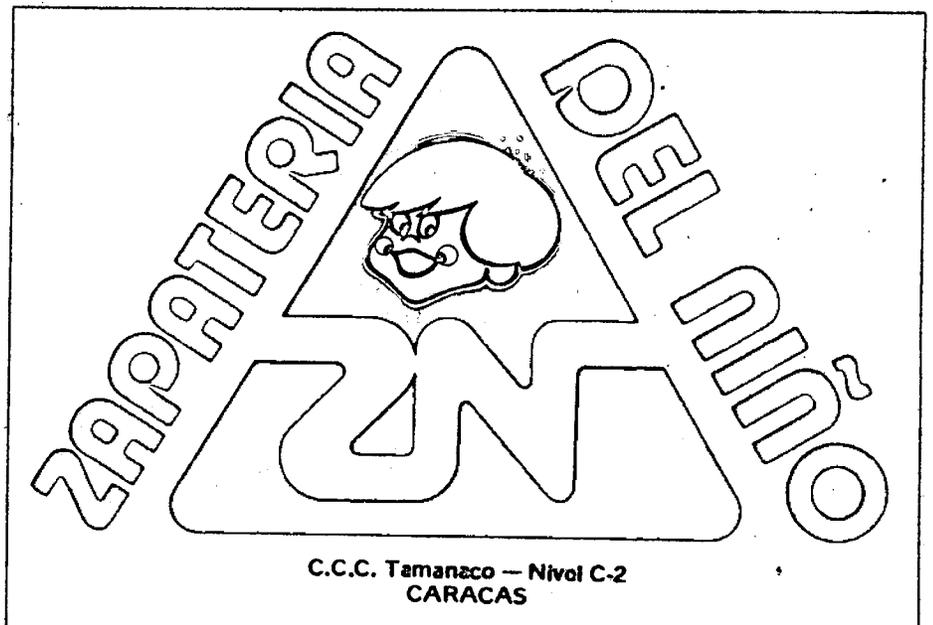
El gobierno, haciendo gala de su torpeza y su inconfesada disposición a reprimir brutalmente cualquier manifestación de descontento democrático, lanzó a la calle a los destacamentos de la Guardia Nacional y los grupos antimotines de la Policía Metropolitana para que arremetiera contra los estudiantés, aun sin haberse iniciado la marcha, lo cual desató fuertes enfrentamientos entre estudiantes y policías, en la UCV y el Pedagógico de Caracas, así como masivas detenciones en Barquisimeto y Maracay de estudiantes que se trasladaban a participar en la marcha.

Tal y como lo han expresado el rector de la UCV y el director del Pedagógico, los actos de violencia fueron el resultado de la provocación que ejercieron los cuerpos de seguridad al apostarse de una manera amenazante a las puertas de estas casas de estudios y la intransigencia hacia el diálogo mostrada por los jefes de estos cuerpos.

La hipersensibilidad que nuevamente ha demostrado el gobierno de Lusinchi se debe a que la explosión social vivida en Mérida es sólo una muestra de lo que puede ocurrir en otras regiones del país, de continuarse con una política social y económica que no atiende a los sectores populares, quienes progresivamente se han proletariado aún más en estos años de crisis.

Por otra parte se hace indispensable que la población pueda volver a confiar en ciertas instituciones fundamentales para la democracia, como por ejemplo el poder judicial. El saneamiento de las instituciones democráticas, en las que median intereses políticos y económicos determinados y excluyentes de la mayoría, es indispensable para que no se cometan atropellos contra la vida de una persona en particular y grupos sociales en general.

En conclusión, los hechos de Mérida son prueba del deterioro del país; la evidencia más tajante de esto son las absurdas hipótesis que desde la Presidencia se han emitido. Queda el asesinato del estudiante como el detonante de una situación de desesperanza y de la falta de fe de la población en sus instituciones. Por más que el gobierno se empeñe en afirmar lo contrario, "no se puede tapar el sol con un dedo".



EL SIDA ¿CASTIGO DE DIOS?

Javier Gafo*

En este número en el que presentamos unos estudios sobre el Sistema Nacional de Salud, hemos querido incluir un escrito serio y documentado sobre esa terrible enfermedad que se conoce como SIDA. Aunque cada vez son más las noticias que sobre ella se publican en los periódicos y hasta se han comenzado en Venezuela campañas para prevenirla, la mayoría de las personas carecemos de una información suficiente sobre lo que es esta enfermedad, su modo de propagación, su incidencia real en el mundo... Aunque nos hubiera gustado poder dar algunos datos más precisos sobre su incidencia en nuestro país, pensamos prestar un servicio importante a nuestros lectores. Porque el SIDA es hoy una real amenaza a la humanidad y porque el temor exagerado a esta enfermedad ha llevado a algunos a posturas muy poco humanas y cristianas sea frente a los enfermos sea frente a los grupos más amenazados. (N. de la R.)

Los que tenemos por costumbre —¿buena o mala?— coleccionar recortes de prensa o de revistas sobre temas de nuestra especialidad, llevamos dos años en que el tema "estrella", sobre el que nuestros ficheros se van abultando especialmente, es el del SIDA. Es una enfermedad nueva —su historia no llega aún a los 10 años—, pero que sigue siendo de desenlace fatal y ante la que la omnipotente medicina tiene que reconocer su impotencia y que incluso pueden pasar años antes de que pueda disponer de un tratamiento eficaz y una vacuna que la pueda prevenir.

El tema del SIDA está encontrando una extraordinaria resonancia. En primer lugar, porque constituye lo que se ha llamado "peste del siglo XX". Se ha afirmado que raramente una única enfermedad ha expuesto a tantas personas en todo el mundo ante un riesgo tan alto, cualquiera que sea su sexo, edad, raza o nivel de vida. Hay autores que creen que si no hay cambios, podemos estar viviendo el comienzo de una epidemia que tendrá repercusiones a gran escala y que la humanidad tendrá que convivir con el SIDA en las dos próximas generaciones. Estamos ante un grave problema sanitario que nadie se hubiera imaginado hace poco. Es indiscutible que las cifras que está alcanzando el SIDA —y a las que luego aludiremos— dan serios motivos de preocupación.

El SIDA constituye además un serio enigma médico, al ser ocasionado por un tipo de virus poco conocido. Pero además en esta enfermedad inciden una serie de repercusiones éticas y sociales muy importantes. Si el SIDA fuese un problema africano, ciertamente se hubiera escrito e investigado mucho menos sobre él. Hubiera sido una enfermedad exótica, como tantas otras enfermedades tropicales, que se cobran millares de víctimas anualmente en países de muy elevada mortalidad general. Muchas personas creen que el SIDA es una enfermedad especialmente difundida en los países occidentales, cuando realmente el mayor número de víctimas se encuentra en el continente africano.

El hecho de que el SIDA afecte mayoritariamente a dos grupos sociales marginados —el de los homosexuales y el de los drogadictos— está contribuyendo a dar un carácter especialmente polémico a esta nueva enfermedad. El que la transmisión del SIDA esté asociada con cierta frecuencia a determinadas prácticas sexuales, le está confiriendo también un especial "morbo" y sensacionalismo. Este hecho se inscribe además en una época en la que se afirma el fin de la revolución sexual —"The Sexual Revolution is Over", así rezaba una reciente portada del *Time*— y que se ha ido demasiado lejos en esa revolución de los años 60 y 70.

El tema tiene además implicaciones económicas muy impor-

tantes: dado el impacto cuantitativo de la enfermedad, saltan a la vista los grandes beneficios económicos que obtendrá la primera multinacional farmacéutica que consiga una vacuna o un tratamiento anti-SIDA. Además se está dando una dura polémica científica entre los dos equipos médicos, cuyos logros están siendo más relevantes en la batalla contra la enfermedad: el del doctor Robert Gallo, del National Cancer Institute de Bethesda (Estados Unidos), y el de los doctores Luc Montagnier y Jean Claude de Chermann, del Instituto Pasteur de París, una polémica en la que hay muchos intereses económicos de por medio.

Todos estos ingredientes están dando un gran relieve a esa desconcertante enfermedad, en la que resurge el viejo fantasma de la muerte, que el desarrollo de la medicina parecía haber alejado en su carácter de amenaza irremisible. En el tema del SIDA, los hombres de ciencia tienen que confesar su impotencia y que no poseen ni siquiera algo equiparable a sus armas de lucha para combatir las otras dos grandes pestes del mundo actual: los accidentes cardiovasculares y el cáncer.

DIMENSIONES NUMERICAS DEL SIDA

En 1979 fue tratado por vez primera un enfermo del SIDA en el hospital St. Luke de New York. Siete años más tarde, ese mismo hospital tiene un promedio diario de 50 nuevas admisiones de enfermos del SIDA. Se suele afirmar que el número de casos de SIDA se duplica cada año. Datos de fines de diciembre de 1986, sitúan el número de enfermos de SIDA en USA al nivel de los 28.098 casos, de los que 15.757 ya han fallecido.

En Europa Occidental las cifras no son tan elevadas, pero ya comienzan a ser preocupantes. En Francia se han contabilizado ya 997 enfermos, seguida de Alemania con 771 y Gran Bretaña con 610. En otros países americanos, Canadá cuenta con 786, Brasil con 754, Haití tiene 501, México 161, Trinidad-Tobago 108... España queda situada en esta clasificación en el puesto decimotercero. Las tasas más elevadas se dan en Suiza con 21,2 casos por millón de habitantes, seguida por Dinamarca con 18,2 y Francia con 15,6. Los datos españoles indican que hasta junio de 1986 se habían detectado 177 casos, lo que supone una tasa de 4,6 casos por millón, y nos sitúa en una posición media dentro de los países afectados. La situación mundial es de 31.646 casos notificados hasta septiembre de 1986, donde se incluyen 1.008 enfermos de SIDA en Africa, 52 en Asia y 293 en Oceanía. Pero hay autores que insisten en que estas cifras no reflejan la verdadera realidad.

Esto es verdad especialmente en Africa, continente que se ha citado menos en torno al SIDA, pero en donde puede hablarse de una verdadera plaga. Según cifras conservadoras de la OMS, en once

(*)Biólogo y doctor en teología. Profesor de Bioética en la Universidad de Comillas (Madrid).

países de África Central desde Congo-Brazza hasta Tanzania, han podido fallecer a partir de los últimos años de la década de los 70 hasta nuestros días un número próximo a 50.000 personas. Se ha llegado a afirmar que, en la próxima década, el número de muertes ocasionadas por el SIDA podrá ascender al millón y medio en el continente africano.

Todas estas cifras son preocupantes en sí mismas, pero lo son aún más si se tiene en cuenta el número de personas que llevan dentro de sí el virus del SIDA, aunque éste aún no haya "dado la cara". Se trata de individuos que están inficionados por el virus, que se encuentra en forma latente y cuyos análisis de sangre muestra que poseen anticuerpos. Se les califica como "seropositivos". Esto demuestra que han estado expuestos al SIDA, aunque quizá nunca desarrollen la enfermedad, pudiendo sin embargo contagiar a los demás.

Las cifras de los "seropositivos" son mucho más altas y se considera que el porcentaje de este grupo que desarrollará la enfermedad puede ser muy relevante. Inicialmente se dio la cifra del 10-20% de los seropositivos como destinados a padecer finalmente la enfermedad. Pero hoy se piensa que pueden padecerla el 30-40% e incluso más. Hasta se ha llegado a citar la cifra del 75%.

En este punto, la situación africana es dramática: se da la cifra de 5 millones de seropositivos en ese continente. En Kinshasa, la séptima parte de los niños de los grandes hospitales está infectada por el virus del SIDA. En Bujumbura, capital de Burundi, el 10% de los adultos es portador del SIDA. En el área africana, más afectada por el SIDA -Zambia, Zaire, Burundi, Ruanda, Uganda y Tanzania-, el 5% de la población es seropositiva. En África, a diferencia de Europa y USA, el SIDA afecta por igual a varones y mujeres. Un problema adicional es el de la contaminación de los recién-nacidos durante el embarazo: un reciente estudio realizado en una clínica de Kinshasa llega a la conclusión de que, al menos, el 8% de las mujeres embarazadas eran seropositivas.

El número de seropositivos en Europa Occidental es menos alto, pero ya es seriamente preocupante: 20.000 en Gran Bretaña, 50.000 en Francia, país en que el 25% de los enfermos de SIDA no son ni homosexuales ni drogadictos. Se considera que la situación de Europa camina con dos a tres años de retraso respecto de USA, donde el número de seropositivos puede estar ya en torno al millón. Pero se ha afirmado, por ejemplo, que en una ciudad como Edimburgo, con un importante número de drogadictos, en un futuro próximo el 50% de aquéllos podrá ser portador de la enfermedad. El doctor Fereres citaba hace poco unas cifras de Montagnier, que elevaba el número de enfermos y portadores a 100.000 en España y a 200.000 en Francia.

La situación es dramática en los niños: El 50% mueren antes de los 6 meses después de manifestar los síntomas de la enfermedad y en los dos primeros años más del 75%. Gracias a Dios el porcentaje de niños afectados por el SIDA se mantiene bajo, en torno al 1% en USA, pero la difusión del SIDA puede tener aquí consecuencias dramáticas, ya que el virus puede transmitirse por vía placentaria, durante el parto o a través de la leche materna.

El tema es indiscutiblemente muy serio. K.D. Spranger, secretario de Estado del Ministerio del Interior de Alemania Federal, ha llegado a proponer el control obligatorio de todos los ciudadanos de 15 a 60 años y la reclusión forzosa de los enfermos en instituciones cerradas. Recientemente el doctor Santiago Grisolia, discípulo de Severo Ochoa, comparó el peligro del SIDA con el de una guerra nuclear, llegando a afirmar que el aumento progresivo de víctimas podría ocasionar 100 millones de víctimas en el siglo XXI.

¿A QUIEN AFECTA EL SIDA?

El SIDA fue observado inicialmente en varones homosexuales, especialmente en los más promiscuos. Más tarde, al irse expandiendo la enfermedad, se vio que el SIDA afectaba preferentemente a otros dos colectivos: el de los drogadictos, que se inyectaban droga por vía

endovenosa, y el de individuos que habían recibido transfusiones sanguíneas, especialmente los hemofílicos. De ahí las famosas tres "H" referentes al SIDA: homosexuales - heroinómanos - hemofílicos (además de los haitianos, grupo en que la enfermedad se ha dado también con especial frecuencia). Pero además hay que citar porcentajes menores de heterosexuales en contacto con personas con el virus del SIDA, además de niños que han sido contagiados por sus madres. Como indicamos antes, en África el SIDA afecta por igual a varones y mujeres y se relaciona con la promiscuidad heterosexual en niveles de prostitución.

En esta distribución de los grupos de riesgos son notables las diferencias entre USA, por una parte, y Europa Occidental y España por otra. En USA el 61% de los enfermos de SIDA son homo o bisexuales, porcentaje que en Europa se sitúa en el 68,6%, mientras que en España desciende hasta el 26,5%. El segundo grupo de riesgo, el de los drogadictos, representa en USA el 17%, en Europa el 3,9% y en España la cifra se dispara hasta el 43%. Un porcentaje importante de casos lo constituyen aquellos individuos que son, al mismo tiempo, homosexuales y drogadictos: 17% en USA, 3,9% en Europa y 3,6% en España. El contagio a través de transfusiones de sangre representa el 2,5% de los casos de USA, el 5,2% en Europa Occidental y el 20,5% en España. En USA el número de niños afectados asciende al 0,9%, mientras que en España es del 3,6%.

Salta a la vista la desigualdad entre los porcentajes españoles y los de USA y Europa, que reflejan un número mucho mayor de drogadictos afectados y una muy notable disminución del porcentaje de homosexuales. Se trata de datos referidos aún a un número reducido de casos, por lo que las conclusiones deben ser provisionales. Se ha afirmado también que, al iniciarse el proceso de difusión del SIDA más tardíamente en España, cuando se conocía el riesgo de difusión entre los homosexuales, este colectivo estaba ya sensibilizado en nuestro país. Esto pudo originar un descenso en la interacción homosexual de mayor riesgo o la asunción de un mayor número de medidas preventivas contra el SIDA.

Recientemente se han dado algunas cifras dramáticas respecto del SIDA en España: se ha afirmado que el 70% de los heroinómanos de Madrid son portadores del virus. La situación puede ser especialmente grave en las cárceles, donde algún estudio ha probado que el 50% de los reclusos está afectado por el virus, llegándose a afirmar que "en cuatro años, las cárceles se convertirán en hospitales a causa del SIDA".

¿QUE ES EL SIDA?

Las personas que padecen el SIDA manifiestan enfermedades en general poco frecuentes. Sin pretender ser exhaustivos, nos limitaremos a citar las más frecuentes. En primer lugar, hay que mencionar el sarcoma de Kaposi, un tipo de cáncer de piel poco frecuente y que se limitaba a personas ancianas en Europa y USA. A mediados de los años 70, el crecimiento del sarcoma de Kaposi es espectacular en Uganda y Zaire, en donde causa el 10% de los tumores en dicha área. A partir de 1980, el sarcoma de Kaposi comienza a aparecer entre los homosexuales en USA, en los que la enfermedad tiene una gran virulencia, en contraste con su lentitud de actuación en personas ancianas. El sarcoma de Kaposi comienza a manifestarse en forma de manchas de color rojo-marrón o azul en la piel, que se va generalizando, para afectar después a los ganglios linfáticos y ocasionar metástasis viscerales. Los pacientes fallecen de la misma enfermedad, de neoplasias asociadas o de las llamadas "infecciones oportunistas", de las que en seguida hablaremos. Por razones no conocidas, el sarcoma de Kaposi afecta especialmente a los homosexuales, mucho más que a los drogadictos.

La manifestación clínica más frecuente en los enfermos de SIDA se resume en las llamadas infecciones oportunistas, un nombre que alude a que se trata de infecciones no especialmente graves, pero

que aprovechan la "oportunidad" de atacar a un enfermo carente de defensas. La más frecuente de todas ellas es la neumonía causada por un protozoo, el *Pneumocystis Carinii*, que es la forma inicial de presentación de la enfermedad en el 56% de los casos. Hay además otros agentes oportunistas, tales como infecciones por hongos (*Candida albicans*, *Cryptococcus neoformans*...), otros protozoos, bacterias, virus...

A finales de 1985 se publican los primeros casos de alteraciones neurológicas en enfermos con el SIDA. Tanto adultos como niños afectados por la enfermedad presentaban demencia o encefalopatía patológica, que sugieren un efecto directo del virus sobre el tejido cerebral. Alrededor del 10-20% de los enfermos del SIDA padecen alteraciones en su sistema nervioso central. Se da un cuadro encefalopático difuso que evoluciona hacia un tipo de demencia progresiva crónica caracterizada por atrofia cerebral.

En general, la muerte de los enfermos del SIDA sobreviene como consecuencia de una infección. En el transcurso de la enfermedad, la mayoría de los enfermos de SIDA sufren múltiples procesos infecciosos, sucumbiendo finalmente porque no hay tratamiento adecuado o por dejar de responder a los tratamientos convencionales.

Y aquí entramos en el nombre del SIDA, Síndrome de Inmuno-Deficiencia Adquirida. Lo que llamó la atención desde el principio respecto a esta nueva enfermedad fue su alto grado de mortalidad y el hecho de que el fallecimiento se produjese por causas poco frecuentes. Se percibió que eran pacientes que estaban en una situación similar a aquellos cuyo sistema inmunológico estaba suprimido o debilitado. Es la situación que se da en la aplicación de quimioterapia a cancerosos o cuando se han administrado fármacos para evitar el rechazo de un órgano trasplantado y, de una forma aún más dramática, en los llamados "niños-burbuja".

El ser vivo tiene un sistema de defensa contra la agresión de cualquier agente externo —desde virus o bacterias hasta un órgano trasplantado. Este sistema de defensa o inmunológico está suprimido en los enfermos del SIDA y ello se ha "adquirido" como consecuencia de la enfermedad (y que se da, de forma congénita, en los "niños-burbuja").

Más en concreto, el virus causante del SIDA destruye los linfocitos T, además de ocasionar otras alteraciones en el sistema inmunológico, por lo que estos enfermos se encuentran indefensos ante infecciones que, en otras circunstancias, no plantearían especiales problemas.

De esta forma llegamos al agente causante de la enfermedad: se trata de un virus, perteneciente a una familia de virus poco conocida, los retrovirus. Estos retrovirus causan enfermedades en bastantes especies animales, pero sólo en los últimos años se han descubierto tres retrovirus causantes de enfermedades humanas. A los dos primeros, causantes de dos tipos raros de leucemia, se les calificó como HTLV-I y II (virus linfotrópicos de las células T humanas). El tercer tipo, el HTLV-III es el responsable del SIDA. Aquí hay además un tema polémico, ya que los investigadores estadounidenses y los franceses discuten quién ha sido el descubridor de dicho virus, al que los franceses califican de LAV (virus asociado a linfadenopatía). Es un tema con repercusiones políticas —el Gobierno francés ha demandado al norteamericano— y económicas (los miles de millones de dólares por la comercialización del test para detectar el virus del SIDA en la sangre). Recientemente, la OMS ha propuesto el nuevo nombre de VIH —virus de inmunodeficiencia humana— para unificar la terminología francesa y estadounidense.

En el momento presente no existe ningún tratamiento específico contra el SIDA, sin embargo existe cierto optimismo al creer que puede no ser lejano el día en que se pueda manipular el curso clínico de la enfermedad. Se han realizado diversos intentos de tratamiento sin éxito, incluso llegándose al trasplante de médula ósea, cuyos resultados fueron catastróficos. Se están citando varios fármacos de acción antivírica. El que suscita mayores esperanzas en el

AZT (3'-azido-3'-deoxitimidina), que es un extracto del esperma del arenque y que parece impedir la replicación del virus. Ultimamente el equipo de Montagnier y Chermann ha propuesto el cloruro de benzalconio, un producto que se estaba utilizando como espermicida anticonceptivo.

Lo anterior se refiere al tratamiento de los enfermos del SIDA. La gran solución médica estaría en la fabricación de una vacuna que pudiese prevenir el contagio de la enfermedad. Se han probado diversas opciones: con virus debilitados, atenuados, muertos... pero sin éxito. Se teme además no poder lograr una vacuna, cuya validez sea universal, dada la gran variabilidad del virus (algo similar a lo que acontece con las vacunas contra la gripe, donde continuamente hay que crear nuevas vacunas en relación con las mutaciones del virus responsable de esta enfermedad... aunque lógicamente no es lo mismo una simple gripe que el SIDA). Algunos han hablado de cinco versiones, como mínimo, del virus del SIDA. El que el virus se presente en una importante variedad de formas y posea la capacidad de mutar rápidamente hace muy problemático el desarrollo de vacunas potenciales. Se ha dicho que hasta dentro de cinco años, no se podrá comenzar a probar una vacuna; otros sin embargo creen que será posible en pocos meses. El doctor Gallo ha afirmado: "no estoy de acuerdo con los 10 a 20 años e incluso con los 5 a 10 años". El responsable del tema del SIDA en la OMS, doctor Jonathan Mann, cree que "difícilmente podemos hablar de la inminencia de la vacuna". Otro gran obstáculo hacia la obtención de la vacuna está en el hecho de que la enfermedad tiene como primer objetivo precisamente el sistema de defensa inmunológica humana. Por eso el SIDA es básicamente distinto a otras enfermedades que son prevenidas mediante vacunas, ya que ataca al mismo sistema de defensa que se supone estimulado a través de las vacunas.

ORIGEN Y TRANSMISION DEL SIDA

Se han aventurado diversas hipótesis sobre el origen del SIDA, una enfermedad desconocida y que comienza a afectar a la especie humana en los años 70. Para el doctor Gallo, la "pista africana" puede ser la más probable. Esta hipótesis se basaría en la gran difusión de la enfermedad en Africa Central y en la relación del VIH con un virus presente en los monos, especialmente el de los monos verdes africanos. A la difusión de la enfermedad en Africa han podido contribuir las grandes corrientes migratorias hacia las grandes ciudades, que han tenido lugar en estos años, así como una posible mutación del virus.

Para el mismo doctor Gallo, la difusión de la enfermedad se realiza a través del semen o la sangre. Respecto de la transmisión por la saliva, admite la posibilidad, "pero únicamente con un gran intercambio salivar. Estoy convencido de que la capacidad infectante está más en función de la dosis inoculada". Otros autores han afirmado que el VIH se puede transmitir a través de la sangre, heces y, en general, a través de secreciones humanas (semen, saliva, lágrimas, secreciones vaginales). También puede transmitirse por jeringuillas o material quirúrgico contaminado, instrumental de los dentistas, agujas de acupuntura. En todo caso, no se ha probado que se transmita a través de contactos casuales. No se ha descrito ningún caso de contagio a través de picaduras de insectos, alimentos contaminados, bebidas o diseminación ambiental. Sin embargo se ha creado una psicosis de miedo al SIDA que ha llevado a no pocos profesionales médicos a negarse a recoger muestras clínicas o residuos de enfermos, a exigir trajes especiales para atenderlos, a negativas a realizar autopsias... El doctor Fereres cree que estas actitudes están totalmente injustificadas dada la vulnerabilidad del virus del SIDA al calor, desinfectantes y su escasa contagiosidad "profesional"...

Recientemente se ha discutido la transmisión del virus a través de insectos, de forma parecida a como acontece con otras enfermedades tropicales. Para Gallo, "esta hipótesis carece de lógica, ya que el mosquito no tiene gran volumen y para transmitir el virus del SIDA y causar la enfermedad es necesaria una gran dosis de inoculación,

cosa que considero inviable en el mosquito". En este punto existe otra vez un enfrentamiento con los investigadores franceses, ya que Chermann no descarta esta posibilidad.

Se ha afirmado, finalmente, que el virus ha podido venir del espacio. Hace pocas semanas se formuló la hipótesis de que el virus ha podido ser creado artificialmente en el laboratorio como consecuencia de las manipulaciones de la ingeniería genética. La comunidad científica ha rechazado este origen que había sido presentado por el doctor John Scale.

LA TRAGICA SITUACION DE LOS ENFERMOS DEL SIDA

Ya indicábamos antes que el SIDA está siendo mucho más que un problema biomédico grave, ya que inciden en esta enfermedad graves problemas sociales y éticos.

Sobre todo en USA, los enfermos del SIDA, además de padecer una enfermedad incurable, están siendo estigmatizados socialmente. Este estigma está siendo dirigido especialmente contra los homosexuales y, en grado menor, hacia los drogadictos. Se ha hablado de la existencia en aquel país de una auténtica paranoia social. Se citan casos de enfermos que han perdido su empleo o su piso; se ha boicoteado a las escuelas donde había algún niño con la enfermedad (situación que se ha dado recientemente en un colegio religioso de Bilbao). Se han dado casos de abandono de los enfermos por parte de sus familiares (que han descubierto así algunas veces la homosexualidad de un hijo).

El problema es especialmente dramático entre los drogadictos, ya que el colectivo homosexual, que estaba ya previamente bien organizado, ha creado sus propios cauces de ayuda a los enfermos. Los problemas psicológicos de los enfermos del SIDA son frecuentemente graves, habiéndose llegado al suicidio en más de un caso.

También están siendo importantes los problemas hospitalarios: desde negativas a admitir a los enfermos por miedo a contraer el SIDA, hasta el temor de algunos hospitales a convertirse en centros estigmatizados por tener un gran número de camas ocupadas por estos pacientes. También es relevante el problema de los costes económicos de atención a estos enfermos, que ocupan por término medio una cama durante 50 días, cuyo precio es de aproximadamente 850 \$ diarios.

El tema del SIDA está suscitando importantes problemas ético-jurídicos. ¿Hasta qué punto son confidenciales los análisis de sangre, que arrojan el resultado de que el interesado es un seropositivo? En principio, debe afirmarse que tales resultados son confidenciales y están sometidos a un estricto secreto médico, pero puede haber situaciones en que la no-comunicación, por tratarse de una enfermedad infecciosa, puede afectar a terceras personas. Se ha dado, por ejemplo, el caso de un aspirante al ejercicio de la Odontología y que estaba afectado por la presencia del virus. De hecho, las Compañías de Seguros se oponen a esta confidencialidad y están buscando cauces legales para exigir el análisis de sangre respecto al SIDA para sus futuros clientes de pólizas de seguros de vida.

Otro problema se refiere a la experimentación de nuevos fármacos para combatir el SIDA. Es indiscutible que el carácter mortal de la enfermedad permite la asunción de mayores riesgos en la experimentación de nuevas terapias. En todo caso, deberán seguirse siempre las directrices de las Declaraciones de Núrnberg-Helsinki-Tokyo sobre el tema de la experimentación humana, haciendo una especial referencia a la existencia de un "consentimiento informado" por parte del enfermo.

Sin embargo, para que los resultados de la experimentación posean validez científica, es necesario dividir los enfermos en dos grupos: al primero de ellos se le administraría, por ejemplo el AZT, mientras que al segundo se le administraría una medicina inerte, un placebo. ¿Puede éticamente procederse de esta forma, privando -y engañando- al segundo grupo de un tratamiento, que podría ser beneficioso en la situación desesperada inherente al SIDA?

EL CRISTIANO ANTE EL SIDA

Ante el hecho del SIDA, que había venido precedido de una gran difusión de las enfermedades de transmisión sexual (las antiguas venéreas) y de los grandes temores suscitados por el herpes genital, se han escuchado no pocas voces que hablan de un "azote divino" como respuesta a los desmanes sexuales del mundo actual. Así lo ha hecho, por ejemplo, el Rev. Falwell, uno de los más conocidos fundamentalistas estadounidenses.

El colectivo gay rechaza la asociación SIDA-homosexualidad. Sin embargo es indiscutible que las cifras muestran una importante correlación entre ambos, más en concreto, la correlación entre el SIDA y el coito anal (que puede también darse en la relación heterosexual). En efecto, la capacidad de absorción de la mucosa rectal y las pequeñas lesiones que puede ocasionar el coito anal favorecen la infección por el virus.

Los otros dos grupos de riesgo quedarían muy aminorados con medidas preventivas. De hecho, el riesgo del grupo hemofílico ha quedado atenuado mediante análisis del plasma sanguíneo previo a la transfusión. En algunos países se ha propuesto la facilitación de jeringuillas para evitar así el peligro de la transmisión del SIDA por la costumbre de los heroínómanos de utilizar la misma jeringuilla. Pero también es verdad que un efecto similar podría conseguirse mediante la utilización de profilácticos -cuya distribución está siendo potenciada en varios países. Sin embargo, una encuesta mostraba que un 50% de los seropositivos homosexuales no pensaban usar preservativos. En todo caso su uso parece ser creciente, como lo indica el descenso de enfermedades de transmisión sexual entre los colectivos homosexuales.

Indiscutiblemente el SIDA tiene que ser incluido dentro de las enfermedades de transmisión sexual, con una especial correlación con el llamado "high risk sex", prácticas sexuales de alto riesgo: es decir sexualidad oral, anal o en promiscuidad.

Toda la polémica en torno al SIDA se inscribe en torno a la llamada "contrarrevolución sexual", de la que tanto se está escribiendo en USA. Son muchas las voces que insisten en ese país, en que se está operando una vuelta a comportamientos más conservadores en el terreno sexual, algo que viene reflejado por bastantes encuestas. En este contexto se sitúan dos hechos políticos especialmente polémicos: En primer lugar, la decisión del Tribunal Supremo USA por la que los Estados de la Unión pueden declarar ilegal la sodomía homosexual. Y, en segundo lugar, las conclusiones del Informe Meese sobre la pornografía, en la que se afirma que existe una vinculación causal entre "pornografía violenta" y comportamiento agresivo hacia la mujer, añadiendo que la exposición a material explícitamente sexual tiene cierta relación causal con la violencia sexual". Estos dos hechos han venido acompañados en USA por una serie de medidas contra la pornografía y comportamientos sexuales promiscuos.

La difusión del SIDA acontece en unas sociedades donde se ha operado un espectacular incremento de las enfermedades de transmisión sexual. De ahí, que bastantes voces estén afirmando que la revolución sexual ha ido demasiado lejos y que se han derribado barreras en el comportamiento sexual, que deberían ser mantenidas. Desde actitudes de desconcierto y rechazo ante la difusión de nuevas formas de comportamiento sexual humano, se está en el plano inclinado de utilizar el arma del SIDA como castigo del cielo -o como "castigo ético"- en contra de los abusos en el campo sexual. Ante las reivindicaciones del colectivo homosexual y ante el orgullo gay es fácil caer en la tentación de contra argumentar, desde la elevada difusión del SIDA en ambientes homótipos, arguyendo que es la actualización del diluvio de lava y fuego que cayeron sobre las ciudades pecadoras de Sodoma y Gomorra.

Entre las medidas sanitarias, recomendadas para evitar la transmisión del SIDA ciertamente se ha citado el uso de profilácticos

(por ejemplo, el Gobierno de Mrs. Thatcher ha montado una campaña de 30 millones de dólares, subrayando los peligros del coito no protegido y en promiscuidad). Pero también se está insistiendo en la necesidad de evitar el sexo anónimo y despersonalizado, que constituye un cauce muy importante en la transmisión de la enfermedad. Algún autor ha afirmado que en los últimos quince años ha habido una "explosión de la copulación", lo que necesitamos ahora es una epidemia masiva de lealtad entre las parejas. En USA se ha llegado a cerrar algunos establecimientos en que se desarrollaba una sexualidad promiscua. Todas estas recomendaciones y medidas hubieran sido impensables hace poco y hubieran sido consideradas como una inaceptable intromisión en la vida privada de los ciudadanos.

Creo que sería inoportuna y errónea una campaña de moralidad de las iglesias basada en el hecho del SIDA. Los avances de la medicina respecto del SIDA han sido espectaculares, aunque aún sean insuficientes: en poco tiempo se ha identificado el virus, se ha desarrollado el test para identificar los anticuerpos y se están encontrando algunos fármacos que parecen controlar algunos de los síntomas del SIDA... Este avance puede tirar pronto por la borda esa campaña y demostrar que era meramente oportunista.

Si hay que hacer una campaña de moralidad, habría que situarla en su verdadero terreno. ¿Hasta qué punto es humanizadora una visión trivializada de la sexualidad, en la que ésta queda reducida meramente a sus aspectos placenteros y biológicos, marginando su significación más profunda y básica? ¿Es la sexualidad un mero juego, en que se dejan de lado sus profundos contenidos afectivos y psicológicos? El reducir la sexualidad a su aspecto lúdico, ¿está ayudando a madurar a las personas o las está incapacitando para percibir sus resonancias más válidas y auténticas? Mientras que en toda cultura —así lo afirma Schelsky— ha existido una regulación social del comportamiento sexual, ¿está acertada nuestra civilización en su permisividad sexual, que está siendo aprovechada por indiscutibles intereses económicos?

A la hora de corregir los innegables abusos de la revolución sexual, más importancia que el hecho de la difusión del SIDA, tiene la tendencia que ya se viene observando marcadamente de vincular progresivamente sexualidad y afectividad, a valorar crecientemente los aspectos psicológicos de la sexualidad sobre los placenteros o biológicos, la sensación de saturación respecto de formas promiscuas de vivenciar la sexualidad... Este es el terreno para debatir los contenidos de la moral sexual y no el de las consecuencias médicas del SIDA.

Los cristianos no podemos hablar del "azote divino" del SIDA. El Dios en quien creemos los cristianos no es un Dios que responde con azotes divinos a los comportamientos humanos, unos castigos que caen indiscriminadamente sobre homosexuales, drogadictos, recién-nacidos y hemofílicos. El diálogo de Jesús con sus discípulos sobre el ciego de nacimiento —"¿quién pecó éste o sus padres?"— nos debe retraer de esa tendencia de penalizar los comportamientos humanos con castigos apocalípticos. Castigos que, por otra parte, somos especialmente propensos a situarlos en el campo sexual, no en el de la justicia, para el que no parece que hagan falta azotes divinos.

Las escenas evangélicas de Jesús ante la mujer pecadora pública o la sorprendida en adulterio deben ser un punto de referencia para los que podemos tener el peligro de tirar las piedras del SIDA contra los homosexuales o los drogadictos. También los enfermos del SIDA —como las prostitutas— pueden preceder en el Reino de los cielos a no pocos cristianos de vida "íntegra", pero carentes de amor y de generosidad. Si se ha podido calificar a los enfermos del SIDA como los "leprosos del siglo XX", la actitud de Jesús hacia los leprosos de su tiempo, con lo que implicaba de rechazo hacia la normativa social de sus contemporáneos, es otro punto de mira para la actitud cristiana ante estos enfermos. En la historia de la Iglesia ha habido grandes hombres —desde S. Luis Gonzaga hasta el padre Damián de Veuster— que expusieron su vida para atender a los apesados. Es otro ejemplo a imitar hoy.

En el tema del SIDA, la opinión científica es que se trata de

una enfermedad, cuyo contagio no se realiza por un contacto casual y ocasional. Desde este planteamiento parece inaceptable que un cristiano, con las lógicas medidas de precaución, se niegue a prestar asistencia médica, humana o espiritual a uno de estos enfermos. En este contexto resulta triste el episodio del colegio religioso de Bilbao, cerrando sus puertas a un niño "seropositivo". El asunto es indiscutiblemente vidrioso, porque además de la congregación religiosa implicada, estaban presentes las presiones de los padres de otros alumnos. Pero es tremendamente deprimente que se excluya de un colegio, como si fuera un leproso, a un niño que no tiene ninguna culpa de su enfermedad y que tiene pocas probabilidades de transmitirla. Sin embargo hay que reconocer que es un tema insuficientemente aclarado. Algún autor ha escrito: "en el momento presente no hay suficientes datos para negar completamente la posibilidad de transmisión del virus en el hogar o en la escuela"; otro reconoce que "existe todavía muy poca información sobre la posibilidad de que niños afectados por el virus puedan transmitirlo a otros niños bien en la guardería o bien en la escuela", subrayando el especial riesgo cuando se trata de niños que no controlan sus esfínteres o tienen un comportamiento violento, arañando o mordiendo a sus compañeros.

¿AZOTE DE LA NATURALEZA?

Pocas generaciones han tenido una conciencia tan intensa, como la actual, sobre los riesgos que comporta la manipulación de la naturaleza, que está en el fondo del progreso humano, pero que también puede volverse contra el hombre y contra la civilización. Los movimientos ecologistas, con su creciente fuerza de atracción sobre todo en el mundo de los jóvenes, tienen ese denominador común: el progreso técnico puede ser deshumanizador, porque está poniendo en serio peligro el hábitat del hombre sobre nuestro planeta. Esta misma actitud se está desarrollando en el campo de la manipulación del mismo organismo humano: cada vez se critica más la tendencia a la hipermedicalización existente en el hombre occidental, algo que ha tenido su impacto en el descenso en el consumo de anticonceptivos orales.

Probablemente esta reflexión puede aplicarse también al tema del SIDA. También los mecanismos fisiológicos naturales tienen su razón de ser y han sido seleccionados evolutivamente durante muchos millones de años. Expresado con toda concreción, la mucosa rectal no es el lugar previsto naturalmente anatómica y fisiológicamente para el coito. Su gran capacidad de absorción —que no posee la vagina— es un cauce de penetración de infecciones. La correlación existente entre promiscuidad/enfermedades de transmisión sexual, ¿no podría también entenderse como mecanismos apoyados por la naturaleza para apoyar una visión más integradora y densa de la sexualidad humana? Este planteamiento que puede ser peligroso —una especie de intento de aplicar el tema del "azote divino" a una sociedad secularizada— debe por lo menos ser tenido en cuenta como una hipótesis de valoración del hecho dramático del SIDA.

Recientemente un grupo de quince confesiones religiosas de USA, incluida la Iglesia católica, han formado un consejo encargado de prestar ayuda a los enfermos de SIDA y a sus familias. En este contexto, el arzobispo de Los Angeles, R. Mahony, ha afirmado: "más contagioso que el propio SIDA es el fanatismo y la falta de información que lo rodea" y en unas recientes declaraciones en Radio Vaticano, monseñor John May, presidente de la Conferencia Episcopal de USA, mostraba su preocupación porque el miedo al contagio está produciendo en USA una marginación terrible de los enfermos: "Con ellos la Iglesia debe comportarse como hacía Jesús con los leprosos, que eran los más marginados de la sociedad de su tiempo". Son dos actitudes eclesiales que deben significar un estímulo y un camino para los cristianos.

(Tomado de VIDA NUEVA)

libros nuevos

BRAVO GALLARDO, Carlos

Jesús, hombre en conflicto (El relato de Marcos en América Latina). Sal Terrae, Santander 1986. 300 pgs.

Diciembre de 1907. Veintiséis mil obreros del salitre en Chile bajaron a Iquique, con la ilusión de que se les hiciera justicia. Les dijeron que esperarían sólo unos días. Lo que llegó fue el ejército. Mataron 3.600 obreros. El pueblo ha conservado el recuerdo. Para no olvidar. Y para seguir esperando. La narración es un elemento fundamental del pueblo latinoamericano.

Y lo es también de las comunidades cristianas, que se siguen reuniendo en torno a la memoria narrada. En esa memoria tiene un lugar particular el relato de la vida de aquel Hombre que, hace casi dos mil años, murió para generar la esperanza del pueblo. En los cafetales de Guatemala los cristianos por la noche se adentran en la selva, desenterran la Biblia—tenerla en casa es motivo de muerte—y renuevan su fe en una tierra nueva—aquí ya, desde la historia—y en un cielo nuevo prometido. Luego vuelven a guardar en tierra la "semilla" y regresan a seguir esperando.

Marcos es una "pequeña obra de vencedores" en un planeta donde sólo escriben historia los vencedores: "un texto sin futuro aparente que ha sido generador de futuro". Un relato de este tipo "no puede ser neutro"; "sólo se recuerda aquello en lo que se está implicado"; "la memoria depende del interés, que supone parcialidad y alineamiento". Recordar—tanto para escribir como para leer—no será sólo repetir mecánicamente, sino recrear, porque lo acontecido contiene posibilidades inéditas que sólo pueden llegar a ser mediante el recuerdo y el pro-seguimiento. Con ese recuerdo hacia adelante se posibilita el pro-seguimiento de una práctica siempre nueva, que sólo es posible mediante el retorno a Galilea, que es lugar preciso del seguimiento.

En su prólogo a la obra de este jesuita mexicano, José Ignacio González Faus dice que esta simbiosis de una metodología científicamente acreditada y las posibilidades hermenéuticas que brotan de la situación y de la praxis lleva a conclusiones importantes, y constituye la importancia de la obra.

Carlos Bravo utiliza varias claves de lectura: de acción (actuantes, práctica, análisis, pregunta); de situación (geográfica, topográfica, cronológica); de cultura (simbólica, social, legal). Y para determinar la estructura del texto se fijan en los momentos principales de la práctica de Jesús, los enlaces, las migraciones de sentido.

Desde el conflicto que va asumiendo por denunciar al Centro judío, Jesús acepta

morir, y no huye, porque se ha identificado con el modo de amar del Padre, que no violenta ni se impone, sino que se ofrece, frágil y vulnerable, a la libre aceptación o rechazo del hombre. Son otros dioses los que "necesitan" esa muerte. Sólo falta la respuesta del lector para atreverse a comprobar la fidelidad del Padre, para concluir el relato pro—siguiendo la causa de Jesús.

J.P.W.

BOURS, Johannes - KAMPHAUS, Franz
Pasión por Dios. Celibato - Pobreza - Obediencia - Sal Terrae, Santander, 1986, 208 pp.

Un Espiritual (Bours) y un Rector (Kamphaus) del Seminario de Münster (Alemania Federal) escriben este libro. Lo dedican "a todos aquellos a quienes hemos tenido la suerte de animar a hacerse sacerdotes".

Del "espiritual" son los dos primeros capítulos: I.—El camino del pueblo de Dios en un mundo secularizado. II.—El celibato por amor al Reino de Dios. Del "rector" los siguientes sobre III.—La pobreza, y IV.—La obediencia.

Estos dos últimos capítulos de Kamphaus avalan el libro. Kamphaus tiene los pies en la tierra cuando habla de la pobreza y de la obediencia. Mide la "doctrina" por el evangelio. No arruga ni empaña la tersura, transparencia y claridad del Evangelio de Jesús con interpretaciones y tradiciones humanas.

Es consciente de que la pobreza habla de "algo de lo que no tengo experiencia..., desempeño una actividad respetada e influyente... Si doy algo, incluso mucho, no por ello sufro. El próximo sueldo llega, lo más tarde, a primeros del mes siguiente. Soy un profano en cuanto a pobreza se refiere" (p. 79). ¿No tendríamos que suscribir esto mismo la mayor parte de los sacerdotes y religiosos que "hablamos" de la pobreza?

La pobreza está en el centro del seguimiento de Jesús, del Evangelio y de la renovación de la Iglesia. Y el problema es que sólo si seguimos—y en la medida en que lo hagamos— a Jesús en su pobreza y en su preferencia por los pobres, podemos experimentar quién es él: "la pobreza en el seguimiento de Jesús se sitúa en el centro de la cristología... no queda a discreción del cristiano, sino que tiene su sitio en los fundamentos de la fe" (pp. 80—81).

La pobreza nunca puede reducirse a una disposición interior, porque "la fe no es neutral frente a la pobreza y a la riqueza... Jesús no ha llamado a los hombres sólo a disposiciones interiores nuevas, sino al seguimiento... Por lo general, sólo los acomodados hablan de pobreza espiritual. Tal pobreza puede, en un abrir y cerrar de ojos, convertirse en una coartada para conciliar de manera inofensiva fe y riqueza y aquietar la mala conciencia frente a la miseria de otros" (pp. 108—109).

El "elegir ser pobres", el comprometerse con los pobres (solidaridad, defensa, ayuda, compartir, etc.) no es un acto ascético. Es consecuencia natural de la fe cristiana: somos hijos de Dios, pero sólo nos "hacemos" hijos viviendo como hermanos, solida-

rios efectivamente de los demás.

Obispos, sacerdotes y religiosos tenemos, más que los seculares, un gran peligro de quedarnos fuera del Evangelio, del seguimiento de Jesús; aun independientemente de nuestra voluntad. El orden establecido y, en cierto modo, también la institución eclesial, nos presentan el sacerdocio como una "carrera", que confiere una dignidad socialmente estimada, que impulsa al ascenso social y, no pocas veces hasta económico: así podemos ser de hecho un "funcionario" más del "sistema éste" que Jesús viene a cambiar (cfr. Jn. 9,39).

La obediencia con toda su realidad y problemática es bien conocida por Kamphaus: los egoísmos, arbitrariedades y hasta crímenes que con ella se han querido justificar; la mala literatura de la "obediencia ciega", los abusos "con la tendencia a considerar acontecimientos banales de la diaria convivencia de una comunidad (horarios, campana) como voz de Dios" (p. 131). Teniendo presentes las dificultades de los que presentan la obediencia como un mal necesario, y la evolución social y eclesial de la misma, Kamphaus hace una presentación cristiana de la obediencia partiendo de la fenomenología del oír y decir, con una base trinitaria—cristológica (pp. 132—138). Los cristianos seguimos al obediente. Y "seguir a Jesús" es de todos: "Sólo Jesús es la autoridad de su comunidad. Lo que esto significa queda muy claro en la parábola del siervo bueno y el siervo malo. Lucas la aplica al tiempo de la Iglesia y la orienta expresamente a cuantos en ella tienen algún cargo. ¿Saben que son "siervos" y que deben responder al Señor?" (Lc. 12, 35—48). Kamphaus habla del tema siempre difícil de la autoridad eclesial, y lo hace con fidelidad al evangelio, sin miedos, adulaciones ni servilismos; también habla de la obediencia al Obediente, y de la obediencia eclesial. Deja claro que consciente o inconscientemente mentimos cuando decimos que escuchamos y obedecemos a la palabra de Dios dejando de lado a la Iglesia y a sus ministros. Pero también advierte: ¿no será ello debido a que hoy día en la Iglesia "hay demasiado poco de esa autoridad que permite reconocer y experimentar como autor suyo a Jesucristo?" (p. 199).

El capítulo de Bours sobre el celibato me parece "desencarnado", espiritualista y demasiado negativo. Deja de lado el tema de la unión de hecho entre sacerdocio y celibato, cuando para la vivencia integrada, sana, potenciadora del amor, de la entrega y del servicio, es cada vez más urgente que el celibato por el Reino sea elegido consciente y responsablemente con un total sentido de libertad. La Iglesia no obliga a nadie a ser sacerdote. Es uno el que tiene que obligarse a sí mismo en lo que es "buena noticia" para su corazón y su vida. Apenas trata la dimensión antropológica, cuando, por ejemplo, la integración de la sexualidad, su no fijación en lo genital, la maduración y equilibrio afectivo, la formación para el amor y la amistad también comunitarios, tanta importancia tienen en la vida sacerdotal, sobre todo en el período de su preparación. Y la represión

jamás será un buen camino.

Este es un libro muy útil para obispos, sacerdotes y tiene particular valor para los "formadores" de los futuros sacerdotes. Porque en definitiva "EL MODO DE PRODUCCION DETERMINA EL PRODUCTO". Y el "producto" sacerdotal y aun episcopal de la "carrera eclesial" o de la "vocación", "funcionario" o "seguidor de Jesús" (¡son los acentos!), se gesta, se determina ya en el Seminario, en las vivencias de las "pasantías", de todo el tiempo de "formación".

Este libro trata de algo muy serio para todos: bienes, poder, sexualidad. No sólo los sacerdotes y religiosos, también los que no lo son, podemos ser poseídos por los bienes, considerar lícito cualquier medio con tal de conseguir poder, influencia, posición, tener como única felicidad el disfrute de la sexualidad viviendo obsesionados por el sexo. Este libro es para todos una "llamada a la libertad para vivir de forma diferente" (p. 208).

F.M.

GORICHEVA, Tatiana
Hablar de Dios resulta peligroso - Herder, Barcelona, 1986, 144 pp.

Tatiana es una intelectual rusa, convertida, feminista y desterrada de su país.

En este libro describe resumidamente su proceso. Una experiencia vital que merece todo respeto, aunque leída en occidente tenga resonancias de guerra fría.

Por lo demás describe un tipo de cristianismo muy poco atrayente. Una vez más habría que respetar las sensibilidades y culturas de cada quién.

La visión de su propio país es sumamente negativa. Quizás porque la única perspectiva desde la que juzga la totalidad es la existencia o no de libertad religiosa.

Aunque tampoco en ese sentido parece sentirse del todo cómoda en occidente. "He visto por televisión la primera emisión religiosa en toda mi vida. Doy gracias a Dios de que entre nosotros haya ateísmo y no exista 'formación religiosa'. Lo que hacía aquel hombre en la pantalla era capaz de hacer salir de la Iglesia a muchas más personas que la torpe palabrería de nuestros ateos pagados".

Y después de todo los métodos de la KGB con sus espionajes, informes secretos, interpellaciones, interrogatorios y sanciones no nos resultan tan extraños. Según cómo se entienda la religión, también en Venezuela a más de uno hablar de Dios le ha resultado peligroso.

E.O.

ADLER, M.J.
Manifiesto Educativo - Narcea, Madrid, 1986, 94 pp.

Este "manifiesto educativo" postula cambios significativos en el enfoque de la educación básica, la escolarización y la preparación de los profesores.

Concibe una enseñanza de la misma calidad para todos los niños con el objetivo de convertirlos en ciudadanos competentes, ca-

paces de ganarse la vida por sí mismos y de conducirse según unos valores auténticamente humanos.

Es una propuesta que hacía falta desde hace tiempo. No es sólo la aplicación de unas teorías acerca del proceso educativo deseable, sino el fruto de la experiencia de toda una vida y de todo un avanzado equipo de especialistas: el Grupo Paideia.

Ofrece como elementos esenciales de la escuela básica la unidad de objetivos y una trayectoria única para todos los alumnos, estructurada en torno a tres columnas (adquisición de conocimientos, desarrollo de destrezas y ampliación de la comprensión) que se integran entre sí y hacen posible un aprendizaje de calidad.

No es un programa utópico. Resulta más realista que los sistemas que magnifican las diferencias individuales, ya que las acepta y permite con ellos una igualdad de oportunidades que considera a todas las personas —y no sólo a unas cuantas— educables. Hace especial énfasis en la etapa preescolar como fuente de esta igualdad.

MARTINEZ MUÑIZ, Baudilio
Los castigos en la educación - Narcea, Madrid, 1986, 80 pp.

Los castigos constituyen así el hilo conductor a partir del cual el autor va profundizando en las relaciones entre padres e hijos.

Trata de diferenciar aquello que constituye la esencia o fundamento de una educación que garantice al máximo una evolución emocional saludable.

El niño precisa figuras estables de autoridad, los padres deben tener actitudes de apoyo hacia los hijos y utilizar el castigo cuando conduce al bien de éstos. Se estudian los momentos en que más frecuentemente pueden producirse conflictos en la vida cotidiana de la familia: comidas, horas de acostarse, visitas, tiempo libre...

En última instancia se plantea cuáles han de ser los requisitos para que el niño, y por extensión el grupo familiar, afronten las diversas vicisitudes y avatares de un crecimiento conjunto con éxito. Sienta, pues, las bases de la educación para la salud mental.

GARCIA, Isabel.
Aspectos importantes de la vida infantil - Narcea, Madrid, 1986, 110 pp.

Los aspectos de la vida diaria del niño, por el hecho mismo de repetirse son de gran importancia para su desarrollo global. No basta confiarlos a la intuición o enfocarlos de cualquier manera.

Este libro, de fácil y rápida lectura, comenta de una manera muy ágil las formas de comportamiento y los hábitos o costumbres más beneficiosos para el pequeño, a la vez que aporta información básica sobre los primeros pasos educativos.

En la mayoría de los hogares surgen dudas y tensiones ante cuestiones como el movimiento, el sueño, la limpieza, el desarrollo sexual, el habla, el juego y los juguetes, la televisión, las amistades, la violencia y agresión, el castigo, los miedos, la mentira y el

robo, la guardería y el ingreso en la etapa escolar... y sobre todo la adquisición de actitudes positivas ante uno mismo y los demás.

La educación que recibe el niño en sus primeros años, influye en toda su vida posterior y depende en gran parte de su medio familiar y esta obra le ofrece ayuda y orientación.

BONNET, Monique - BONNET, Gérard
Comprender mejor al niño - Narcea, Madrid, 1986, 142 pp.

¿Quedará traumatizado mi hijo si cometo un error? ¿Qué experimentará en el seno materno? ¿Cómo le debo tratar? ¿Qué nombre le pondremos para que después no le cree problemas? Estas y otras muchas son las preguntas que se plantean hoy los padres cuando deciden tener un niño. A ellas responden los autores que, además de profesionales, son padres. Sin embargo, este libro no se limita a ser un recetario, sino que procura que sean los mismos padres los que descubran cuál es la mejor conducta a seguir.

LEGRENZI, Paolo
Historia de la Psicología - Herder, Barcelona, 1986, 304 pp.

El presente libro ha sido proyectado como una introducción a la historia de la psicología, dirigida no sólo a estudiantes universitarios, sino también a todo aquel que desee acercarse a dicha disciplina considerándola en su desarrollo histórico. Por tanto, no es necesario el conocimiento de la psicología para adentrarse en el estudio de este texto de su historia.

Fruto de la colaboración de varios autores, esta obra introduce en el tema desde sus orígenes hasta el más reciente desarrollo del cognitivismo. Recorre el largo y fatigoso proceso en que va madurando la psicología, sobre la que han pesado, por largo tiempo, ataduras y prejuicios que ponían en duda la posibilidad misma de estudiar —con método científicamente correcto— las sensaciones, las ideas, los sentimientos y las emociones del hombre.

PALLIS, Marco
Espectro luminoso del budismo - Herder - Barcelona, 1986, 200 pp.

Marco Pallis, practicante budista convencido desde hace más de medio siglo, nos ofrece en este libro algunas de las enseñanzas centrales de Buda. De los diez capítulos que lo componen, algunos datan de hace mucho tiempo, mientras que otros han sido escritos recientemente. La mayoría de los capítulos fueron compuestos en respuesta a peticiones específicas de personas interesadas en el tema, lo que explica ciertas repeticiones en las citas y en el material ilustrativo. Los capítulos III y VIII responden a preocupaciones de lectores o ambientes específicamente cristianos. Así, pues, no estamos ante un tratado sistemático sobre el budismo sino ante variaciones en torno al tema de la visión budista del mundo y del destino del hombre.



recomienda suscribirse a...

REVISTA LATINOAMERICANA DE TEOLOGIA

Suscripción aérea
(3 números al año)
15 dólares

Dirigirse a: **RLT**
Apartado 668
San Salvador - El Salvador, C.A.

DIRECCION GENERAL

I. Ellacuría El Salvador
J. Sobrino El Salvador
R. Cardenal El Salvador

COMITE DE DIRECCION

Leonardo Boff Brasil
J. Comblin Chile-Brasil
E. Dussel México
V. Elizondo Estados Unidos
I. Ellacuría El Salvador
J.I. González Faus España
R. Muñoz Chile
J. Sobrino El Salvador
P. Trigo Venezuela

envío

INFORMACION Y ANALISIS DE NICARAGUA DESDE NICARAGUA

Instituto Histórico Centroamericano
Apdo. A-194
Managua, Nicaragua
Teléfonos: 73037 - 72572 - 74888
Telex: 2296

Idioma:
español
inglés
francés
alemán

Suscripción anual (12 números)

América Latina: 20 dólares
EE.UU. y Europa: 35 dólares

(El cheque deberá ser enviado
a nombre de Alvaro Argüello)

ENCUENTRO

SELECCIONES PARA LATINOAMERICA

- * Verdadera revista-enciclopedia, siempre al día; 11 volúmenes al año.
- * Selección de artículos de las mejores revistas europeas y americanas.
- * Reproducidas íntegramente, y dado el caso, traducidas al castellano.
- * De Sociopolítica y Economía, de Filosofía, Psicología, Antropología, Historia, Educación, Mass Media, Teología y Cultura en general.
- * Voluminosa, con unas 180 páginas de formato grande y unos 25 artículos importantes en cada número.

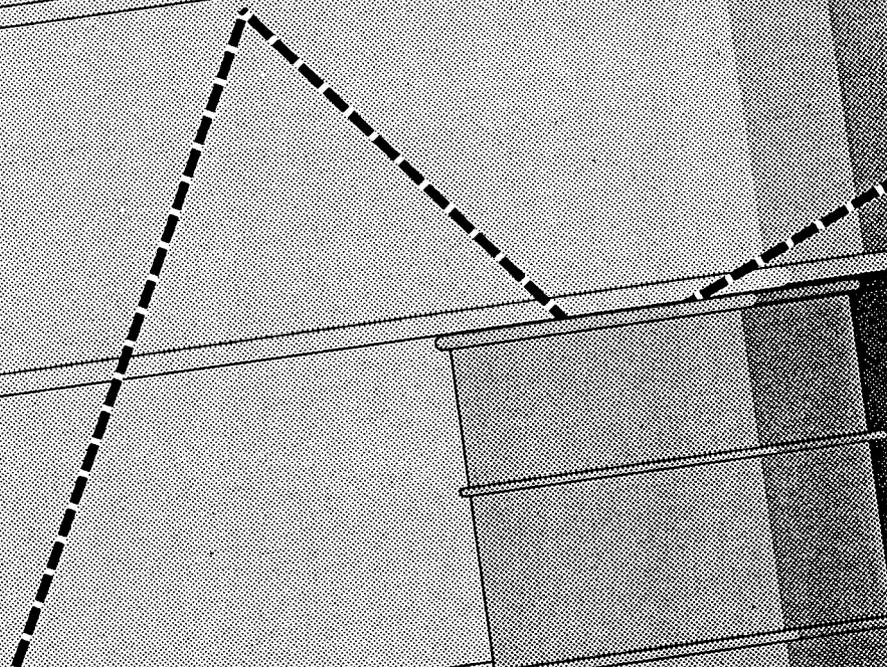
SUSCRIPCIONES AMERICA LATINA

Vía superficie, correo certificado, ENCUENTRO (1 al 11 ó 12 al 22): 55 \$ USA; (23 al 33): 64 \$ USA.

Vía aérea, correo certificado, ENCUENTRO (1 al 11 ó 12 al 22): 65 \$ USA; (23 al 33): 80 \$ USA.

Editada por el CENTRO DE PROYECCION CRISTIANA, Jr.
Aguarico: 586, Breña, Lima -- PERU. Telf.: 232609.

VENEZUELA Y SU PETROLEO (II) EL ORIGEN DE LA RENTA



Luis Pedro España

CURSO DE FORMACION SOCIOPOLITICA 10
CENTRO GUMILLA