

ENERO-FEBRERO 1996  
Bs. 500



CENTRO  
GUMILLA

# La Venezuela que visita el Papa

**Balance económico 1995**

50 años de Copei

Elecciones y abstención 95

Hacedores de Ciudad

Ley y territorio indígena

Año LIX / No.581

# Programa de Formación

## CENTRO GUMILLA

**El Programa de Formación ofrece sesiones participativas de dos horas sobre cada uno de los temas de las listas adjuntas.**

**El grupo escoge los temas de su interés, las fechas y horas en que desea tener las reuniones, y el Centro Gumilla aporta un monitor y material de apoyo escrito para los participantes.**

### CULTURA

La cultura en los barrios  
¿Qué es la modernidad?  
¿Qué es la posmodernidad?  
¿Qué es el neoliberalismo?  
La crisis de valores  
Corrupción y cultura venezolana  
Valores para salir adelante  
Los medios de comunicación social  
Radio y TV en Venezuela  
Computadores y redes  
La participación comunicacional

**La necesidad de autofinanciarnos nos obliga a pedir un aporte de los grupos que toman el Programa. Para 15 personas, esto supone por cada tema un total del orden de Bs. 1000 para grupos populares, Bs. 2000 para grupos juveniles, Bs. 5000 para grupos profesionales y Bs. 8000 para instituciones. Pero podemos ajustarnos a sus posibilidades.**

### TEOLOGÍA

¿Qué es la Biblia?  
Cómo leer la Biblia con provecho  
La práctica liberadora de Jesús  
Jesús y el reino de Dios  
¿Qué es espiritualidad?  
La oración  
Contemplativos en la liberación  
Criterios para la evangelización  
Los cristianos ante la política  
Lo que nos pide el país

### SOCIOPOLÍTICA

La crisis  
Barrios humanos  
La violencia urbana  
Proceso ético-político venezolano  
Nuestra cultura política  
Rentismo y populismo en Venezuela  
El sindicalismo en Venezuela  
El sector empresarial venezolano  
La sociedad civil en Venezuela  
Movimiento democrático desde la base  
Derechos Humanos en Venezuela  
Método de análisis de la realidad

**Nuestro Programa se dirige a grupos juveniles, populares, estudiantiles y profesionales, así como a empresas e instituciones empeñadas en una transformación del país a favor de las mayorías populares.**

### ECONOMÍA

Familias y empresas en la economía  
¿Qué es la inflación?  
¿Qué son los mercados?  
Venezuela como país petrolero  
Estado y economía en Venezuela  
La economía informal  
Los mercados en Venezuela  
La crisis financiera  
Pobreza y distribución de ingreso  
Sectores productivos para el futuro

**Para saber más sobre el Programa, incluso detalles sobre los temas y las posibilidades para su grupo, llámenos al Centro Gumilla:**

**Teléfonos: 564.98.03 - 564.58.71  
Fax: 564.75.57**

*\*Programa operativo sólo en Caracas. Informaremos de extensiones al interior*

**Fundador** Manuel Aguirre Elorriaga, S.J.  
**Director** Arturo Sosa A., S.J.  
**Jefe de Redacción** José A. Lazcano, S.J.  
**Consejo de Redacción** Centro Gumilla  
**Administración** Heliodoro Avendaño, S.J.

Esquina de La Luneta.  
 Edif. Centro Valores, P.B. Apartado 4838  
 Tfs. 564 98 03 y 564 58 71  
 FAX: (02) 564 75 57  
 Correo Electrónico: cengumi@conicit.ve  
 CARACAS 1010-A - VENEZUELA

**TARIFAS DE SUSCRIPCION**  
 (10 números al año)

**VENEZUELA**  
 Correo ordinario Bs. 4.500  
 Suscripción de apoyo Bs. 7.000  
 Número suelto Bs. 500

**EXTRANJERO**  
 Correo ordinario US\$ 25  
 Correo aéreo  
 América US\$ 30  
 Otros países US\$ 35  
 Suscripción de apoyo US\$ 60

**FORMA DE PAGO.** Cheque bancario (preferiblemente de gerencia), giro postal o telegráfico, valor declarado, correo o en nuestra oficina. Desde el **Exterior:** Depósito en Venecredit International, Revista SIC - Centro Gumilla, Cta. N° 962-73-08, de Brown Brothers, Harriman and Company. 59 Wall Street, N.Y. 10005

**AGENCIAS EN EL INTERIOR**

**Barquisimeto** Centro Gumilla. Av. Libertador, frente al Parque Martín Polar Telf.: 42 02 12.

**Guasdalito** P. Ignacio Ibáñez. Casa Parroquial, Calle Sucre, N0 37-A. Tlf. 31 640.

**Maracaibo** P. Angel María Martínez M. Colegio Gonzaga. Barrio San José. Los Postes Negros. Telf.: 51 99 19.

**Maracay** Librería Editorial Universitaria. Av Ayacucho-Norte c/c Rivas. Res. Independencia, Edif. 2, P.B. Tlf. (043) 46 74 09. Fax: (043) 46 26 17.

**Maturín** Librería Católica Jesus Maestro. Calle Monagas

**Mérida** Mireya Escalante. Oficina de Fe y Alegría. Av. Canonigo Uzcátegui, N° 3-55. La Parroquia. Tlf. 71 19 63.

**Puerto Ayacucho** Rubén Montoya, CESAP, Tlf. 21 818. Apdo. Postal 38.

**Puerto Ordaz** P. José Luis Martínez de Zúñiga. Col. Loyola-Gumilla. Telf.: 22 84 88.

**Tovar** Sr. Baudilio Meneses. Radio Occidente, Carrera 4°, N° 6-46

**Valencia** Anibal Lampert. Papelería Central. Av. Montes de Oca, N° 98-41. Telf.: 58 05 76.

**Impresión** Ex Libris Telfs.: 234 99 64 - 238 70 11.

**Portada** Ingenium Asesores Creativos

**Depósito Legal** pp. 76-07-05.

**ISSN:** 0254-1645.

**CONTENIDO**

**2**  
**LA POLITICA, UN RETO DEL PAPA A LOS CRISTIANOS DE VENEZUELA**  
*Editorial*

**4**  
**RESULTADOS ECONOMICOS DE 1995**  
*Ramón Espinasa y Javier Peraza*

**11**  
**RESULTADOS ELECTORALES**  
*José Virtuoso*

**15**  
**LA ABSTENCION: SIGNO DE ESTABILIDAD O SEÑAL DE ALARMA**  
*Arturo Sosa A.*

**17**  
**ELECCIONES REGIONALES EN CRISIS NACIONAL**  
*Arturo Sosa A.*

**20**  
**INFORME PROVEA 1995**  
*Jean Pierre Wyssenbach*

**24**  
**COMENTARIOS**

**26**  
**LEY ORGANICA DE COMUNIDADES, PUEBLOS Y CULTURAS INDIGENAS**  
*José María Korta L.*

**28**  
**UN ALEMAN EN CATUCHE**  
*Klaus Váthróder*

**31**  
**'GLOBALIDAD' Y 'VECINDAD' EN LAS RELACIONES FRONTERIZAS**  
*Leandro Area*

**34**  
**HACEDORES DE CIUDAD**  
*Wilfredo González*

**36**  
**NOTICIAS DE LA IGLESIA**

**38**  
**VIDA NACIONAL**

**40**  
**DOCUMENTOS:**  
**LA DOCTRINA SOCIAL DE LA IGLESIA Y LA DEMOCRACIA CRISTIANA EN VENEZUELA**  
*José A. Lazcano*

**47**  
**LIBROS NUEVOS**

*SIC no se responsabiliza por los juicios y opiniones de los artículos firmados. Esta responsabilidad compete a sus autores.*



## La política, un reto del Papa a los cristianos de Venezuela

Parece que al Papa, cuando piensa en Venezuela, le preocupa la participación de los cristianos en la vida pública. En su visita de hace diez años, en su discurso en la Catedral, expresaba con fuerza esta preocupación, y este mismo año, con ocasión de la visita Ad Límina de los obispos venezolanos, volvía sobre el mismo tema: «Como expuse en la exhortación apostólica postsinodal *Christifideles laici*, quiero recordar ahora que 'para animar cristianamente el orden temporal (...) los fieles laicos de ningún modo pueden abdicar de la participación en la política; es decir, de la multiforme y variada acción económica, social, legislativa, administrativa y cultural destinada a promover orgánica e institucionalmente el bien común' (n.42). Por eso es necesaria una acción pastoral que favorezca la formación y responsabilidad de los cristianos para la vida pública, los cuales, uniendo capacidad técnica, honestidad y sentido de servicio, desarrollen su vocación de ciudadanos para el bien de los demás y de la nación misma (...). Además, es particularmente urgente despertar en los jóvenes esta vocación cristiana de servicio público y rescate ético, pues su gran potencial humano con frecuencia no encuentra cauces adecuados». A algunos puede sonar un poco anacrónica o antihistórica esta invitación en estos tiempos de rechazo a los partidos, o tiempos «posmos» donde cabe cualquier presente, pero no cabe ningún compromiso de construir futuros. Nosotros creemos que es un reto crucial para nuestros tiempos.

Por otra parte, el Partido Social Cristiano COPEI, que nació confesadamente inspirado en la Doctrina Social de la Iglesia y ha canalizado muchas vocaciones políticas de los cristianos venezolanos, está celebrando los cincuenta años de su fundación. ¿Puede ser COPEI, también hoy, el lugar del compromiso político de un cristiano? ¿Existe otro lugar más válido? ¿Es problema de lugar, de estilo, de motivación..., de qué?

### LA EXPERIENCIA VENEZOLANA

Venezuela es uno de los países latinoamericanos donde el compromiso político de los cristianos ha tenido una presencia social más consistente. No deja de llamar la atención que esto ocurriera en uno de los países donde la institución eclesial había sido tradicionalmente más débil.

Dejando de lado cualquier juicio o análisis (histórico, doctrinal, sociológico, politológico...) que podamos hacer, estamos en condiciones de poder dar fe de la alta calidad espiritual y ética («la política es la forma más eficaz de la caridad», «la política es el sacerdocio del bien común», etc.) de muchas vocaciones políticas de hace cincuenta o treinta años.

Si es rica la experiencia venezolana de compromisos políticos, en cuanto cristianos, en COPEI, sería injusto reducirlos a esa militancia. Más bien, en los últimos 25 años, los sectores más dinámicos de cristianos comprometidos, en cuanto cristianos, en la vida pública han sentido la necesidad de deslindar su identidad cristiana alejándose, y a menudo agresivamente, de COPEI.

Hoy todo parece conspirar contra una propuesta social de participación de los cristianos en la política: las actitudes posmodernas de la cultura global (que en Venezuela cohabitan muy «posmodernamente» con las premodernas) «pasan» de todo lo que sea compromiso personal o proyecto social; el descrédito, también en la cultura global, de los partidos políticos, en Venezuela llega a niveles de satanización, al atribuirles la responsabilidad principal de la crisis que vivimos; y el mundo de los cristianos, especialmente sensible ante la corrupción ética, puede ser incluso más propenso a las simplificaciones satanizadoras.

Aparte de estas disposiciones subjetivas poco propicias, tampoco son evidentes en la sociedad, al menos en el común sentir de la gente, aquellas condiciones objetivas que reclamen ese tipo de acción.

Pareciera que la única forma de participación pública válida para los tiempos actuales fuesen las ONG. Más que la globalidad, percibida como utópica y alienante, atrae la concreción, más humilde y realista, de trabajar por la dignidad de los presos, o por la salud o la educación en un barrio, o por el acompañamiento a los indígenas o la defensa de los derechos humanos...

Este fenómeno no es exclusivamente venezolano. Hace unas semanas un periódico caraqueño nos informaba de un estudio realizado en España, según el cual nada menos que 1,2 millones de españoles participaban en algún tipo de voluntariado. Pero por otra parte, hace un año, la revista española *Vida Nueva* entrevistaba al jesuita P. Hortal, responsable de «Cristianos en el Mundo», que pretende dar formación social y política con una profundización en la espiritualidad a jóvenes universitarios de segundo ciclo, con miras a un compromiso social y político; «la gente se sensibiliza pero no da el paso», reconoce el entrevistado.

### RETO NUEVO

De todo esto, no podemos sacar conclusiones demasiado simples: tan insensato es inferir que el cristiano no tienen ya nada que hacer con la política como empeñarse en ella, con voluntarismo obediente al Papa, sin tratar de entender las dificultades reales

del momento. Hoy aparentemente no tenemos las «ventajas» de hace unas décadas: claridades doctrinales y formulaciones conceptuales bellas, capaces de entusiasmar, por una parte; y, por la otra, unas condiciones sociales objetivas para las que resultaban funcionales las propuestas modernizantes de los cristianos metidos en la política con el bagaje de la «Doctrina Social de la Iglesia». Las «ventajas» de hoy pueden estar en la historia que nos ha ido enseñando humildad y realismo, para liberarnos de las alienaciones de ayer y sustituir las seguridades por las búsquedas.

La crisis actual, que formulamos como de agotamiento del modelo rentista-populista y de la cultura política connatural a él, necesariamente tiene que desembocar en otro modelo y en otra cultura, que están por hacerse. Pero, en todo caso, lo público y, más específicamente, lo político y aun lo partidista seguirán siendo necesarios, aunque tendrán que cambiar significativamente. Sin poder distinguir demasiado entre lo que vislumbramos y lo que deseamos, podemos apuntar algunas líneas, no necesariamente de especificidad exclusiva de cristianos en política, pero a las que éstos no podrán renunciar: redefinición de la relación partido - sociedad civil y de las relaciones internas del mismo aparato partidista; traducción de los principios doctrinales a propuestas operativas al servicio del hombre concreto en sus situaciones concretas; reubicación epistemológica en la perspectiva y sensibilidad del mundo de los pobres, que no pueden ser sólo destinatarios sino coproductores de la nueva cultura política y de la nueva sociedad; búsqueda apasionada, juntamente con otros pertenecientes o no a su proyecto político, de respuestas técnicas y políticas a problemas viejos y nuevos; servicio especializado y específicamente político de negociación entre la pluralidad de intereses, de búsquedas de consensos o de alternativas, de respeto y apoyo a otras organizaciones, de creación de una nueva cultura política, de recreación del nuevo Estado...

#### **APORTE ESPECIFICO**

Pero hay una dimensión específicamente cristiana que tiene hoy más vigencia que nunca: la espiritualidad. Uno de los aportes nuevos de Juan Pablo II en sus enseñanzas sociales es precisamente el de la espiritualidad, y concretamente el seguimiento de Jesús.

La teología con la que nacieron las democracias cristianas no deja de tener una cierta dicotomía entre la espiritualidad y la praxis: la praxis es secular, profana; la espiritualidad queda reducida a la alimenta-

ción de la motivación y a pautar una normatividad moral y se expresa en la práctica sacramental, la oración y en el ejercicio de las virtudes. Así, espiritualidad y praxis significan «tiempos» distintos, con poca integración. Sin embargo, hay que reconocer que esa teología, y esa espiritualidad no dejaron de producir cristianos ejemplares, incluso en la vida pública.

El gran aporte latinoamericano en la Iglesia no es tanto la Teología de la Liberación, cuanto la espiritualidad de la que nace esa teología. La espiritualidad cristiana no es un añadido de motivación más doctrina más moral más prácticas religiosas... Es la totalidad de la vida, sin dualidad de sagrado y profano, que integra teoría y praxis, racionalidad y emotividad, los cariños y las tareas, el compromiso exigente y la celebración festiva, lo cotidiano y las situaciones límites... todo como una buena noticia desde el descubrimiento de Jesús y su seguimiento: una nueva vida vivida en solidaridad con los pobres y una relectura gozosa de la Biblia y de toda la Historia de la Salvación desde ese lugar epistemológico privilegiado.

El seguimiento de Jesús supone más que una coherencia ética: supone rechazar las tentaciones mesiánicas —las de Jesús y las de todo «salvador»— de resolver ante todo las propias necesidades («di que estas piedras se conviertan en panes»), de buscar la eficacia en efectismos externos sin respetar los procesos personales y sociales («zúmbate del alero del templo... y los ángeles te recogerán en sus manos») y de absolutizar el éxito y no el discernimiento de la voluntad de Dios («todo esto te daré»); supone la solidaridad vital con los pobres y oprimidos; supone la originalidad cristiana de que sólo es posible salvar haciéndose solidariamente un necesitado de salvación; supone la muerte del grano de trigo para que dé fruto; supone entrar, con la confianza puesta en el Padre, en las incertidumbres y ambigüedades de la historia, con el horizonte del misterio de la cruz y la resurrección.

La vigencia social de la espiritualidad en la política, y en general en lo público, es tal vez, objetivamente, lo que con más pertinencia podría exigir la sociedad venezolana a la Iglesia. Es el servicio más propio de ella a la sociedad en cuanto sociedad. Reto importante para los laicos; no menos importante para la institución eclesial, en general poco preparada para el exigente acompañamiento de quienes irán creciendo no sólo en lo técnico y lo político, sino también en la espiritualidad y en su autonomía responsable. Ese es, tal vez, el reto más significativo del Papa a los cristianos venezolanos. ■

# RESULTADOS ECONOMICOS DE 1995

## LEGADO DE 1994

### 1. LA CRISIS Y SU FINANCIAMIENTO

La asistencia al sistema financiero, para respaldar los depósitos de los ahorristas y apuntalar los bancos más afectados y no liquidados, tuvo un costo para la República en 1994 del orden de Bs. 1.2 millones de millones. Esta es una cantidad la cual, para apreciarla en su verdadera magnitud, es necesario ponerla en términos relativos. Calculada al tipo de cambio de cada mes en que se dio la asistencia, el monto de ésta en dólares equivale alrededor de \$ 8.900 millones. Esto es, aproximadamente, siete meses de exportaciones petroleras del año 1994 ó un 60% de las exportaciones totales de ese año.

Otra forma de poner en perspectiva la asistencia al sistema financiero, es decir que representó aproximadamente 16% del Producto Interno Bruto de 1994. Esto es, la asistencia equivalió a un sexto de la producción nacional de bienes y servicios o, dicho de otra forma, al valor agregado en la economía nacional durante dos meses promedio de 1994. Finalmente, otra forma de verlo, es decir que la asistencia al sistema financiero equivalió a 2/3 del gasto fiscal típico de un año. Es como si el gasto del gobierno se multiplicara por 1.7 en un año.

Cabe, entonces, hacerse una primera pregunta ¿de dónde salió esta masiva cantidad de dinero?, ¿cómo se financió la asistencia al sistema bancario? Una primera parte de la asistencia, durante el primer semestre de 1994, provino, simplemente, de la creación de dinero por parte del Banco Central. Formalmente, consistió en la apertura de una línea de crédito a FOGADE en el BCV. Contra esta línea de crédito se giró, hasta junio de 1994, una cantidad cercana a Bs. 790 mil millones (MMM). El resto de la asistencia se financió a partir de la emisión de bonos de FOGADE respaldados por la República, autorizados por el Congreso Nacional, colocados en el segundo

semestre de 1994, por un monto de Bs. 400 MMM. Distinguir las fuentes del financiamiento de la asistencia al sistema bancario es muy importante a la hora de discernir su impacto macroeconómico.

### 2. IMPACTO MACROECONOMICO

Lo que efectivamente sucedió en 1994 fue una combinación de los casos anteriores, con repercusiones en 1995 y 1996. Como se dijo, una primera fase de la asistencia provino de crédito a FOGADE desde el BCV, mediante la creación de dinero. Por esta vía se inyectaron en la economía Bs. 500 MMM para marzo, llegando a casi Bs. 800 MMM en junio, como se observa en el gráfico 1. Vale la pena recordar que la base monetaria, esto es, monedas y billetes emitidos por el Banco Central, en enero alcanzaba la cifra de Bs. 330 MMM, para marzo se había inyectado en la economía 1,5 veces esta cantidad y 2,4 veces para junio.

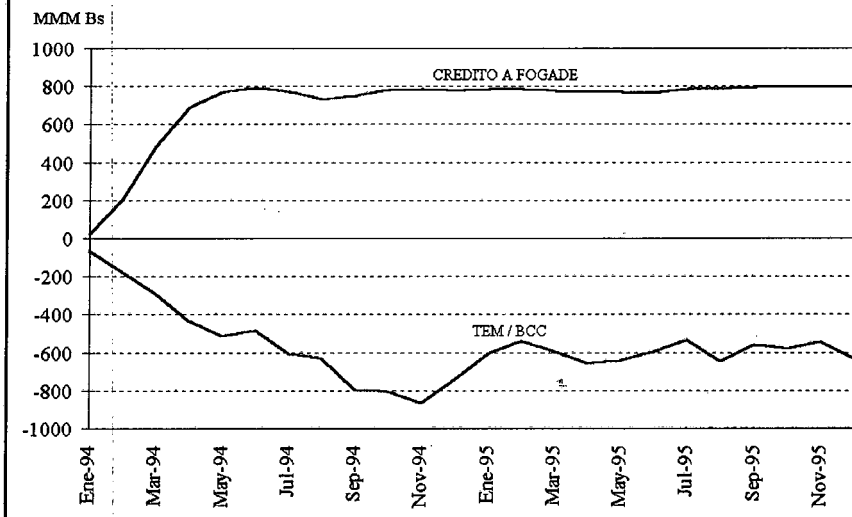
Siguiendo su mandato legal, cual es el control de la inflación, el BCV procedió a captar buena parte de la liquidez que se estaba creando mediante la emisión de sus instrumentos de esterilización monetaria de corto plazo, en ese momento los Bonos Cero Cupón (BCC), hoy Títulos de Estabilización Monetaria (TEM). Como se observa en el mismo gráfico 1, el acervo de TEM alcanzó Bs. 500 MMM para junio, hasta llegar a más de Bs. 800 MMM en noviembre de 1994.

Es importante destacar como el proceso descrito transformó la emisión inorgánica de dinero en deuda de corto plazo (TEM) del BCV. Esta institución quedó atrapada en una dinámica que la hace incurrir crónicamente en pérdidas financieras, las cuales son, en última instancia, asumidas por la República. Por un lado el BCV tiene un activo, la deuda de FOGADE, de largo plazo, con tasas de interés muy bajas, mientras, por otro lado, tiene un pasivo por el mismo monto, TEM, con tasas de interés mucho más altas. Lo que es obvio es que, en el saldo global, la asistencia al sistema financiero, en su primera etapa, por Bs. 800 MMM, se terminó financiando con deuda de corto plazo muy cara.

*No es posible entender el desempeño económico de 1995 sin considerar el legado de 1994, consecuencia de la crisis del sistema bancario. Por esto, la primera parte del ensayo se dedica a estudiar, primero, la magnitud y financiamiento de la crisis bancaria; segundo, el impacto macroeconómico de la forma en que se decidió financiarla y, tercero, lo que esto significó como legado para 1995. La parte central del ensayo, el análisis de 1995, se inicia con una interpretación de la dinámica de precios y de las reservas internacionales; en segundo lugar se analizan los resultados de la balanza de pagos, seguidos de la descripción de la dinámica fiscal, para concluir con una interpretación de los resultados de la economía real, esto es el crecimiento de la actividad económica. El ensayo finaliza con unas conclusiones acerca de lo sucedido y un esbozo de las perspectivas de corto plazo.*

**Ramón Espinasa  
y Javier Peraza**

GRAFICO 1  
CREDITO A FOGADE Y ACERVO DE T.E.M. / B.C.C.



El esfuerzo antiinflacionario del BCV fue insuficiente ante la magnitud de la inyección hasta junio. El exceso de dinero en manos del público se tradujo en un aumento en la demanda de bienes y de divisas. El incremento en la demanda de dólares se debió tanto a una caída en las tasas de interés domésticas como al precario estado del sistema financiero nacional y la desconfianza que ello generaba, ambos factores actuaban, y actúan, en favor del ahorro en el exterior.

El impacto macroeconómico de la asistencia al sistema financiero ha podido ser muy diferente dependiendo del origen de los fondos para este fin. Fuese el origen, creación inorgánica de dinero; endeudamiento público; mayor recaudación fiscal o la venta de activos públicos. Puesto de otra forma, la asistencia al sistema financiero la tiene que pagar alguien, quién y cómo la paga; los efectos redistributivos de la asistencia son diversos dependiendo del origen de los fondos.

Supongamos un primer caso en el que toda la asistencia provenga de la creación de dinero. La abundancia relativa de dinero hará caer las tasas de interés, desestimulando el ahorro interno en favor del ahorro en el exterior. El aumento en la demanda de divisas por este motivo, será cubierto, en última instancia por las reservas internacionales del país. Así, el costo de la crisis financiera se pagará con las reservas internacionales, esto es, el ahorro en divisas de la nación.

Si suponemos, en el caso anterior, que no haya reservas suficientes para abastecer el incremento en su demanda, éste se traducirá en un aumento del precio de las divisas y de los precios en general. La inflación así generada se reflejará en una caída de los ingresos reales de la población. El deterioro del ingreso real de todos nosotros será la forma en que paguemos la asistencia al sistema financiero.

Finalmente, si una política monetaria activa por parte del BCV, mediante la emisión de Títulos de Estabilización Monetaria (Bonos Cero Cupón en el pasado), pretendiera drenar la liquidez generada con la inyección inorgánica, y así aminorar la caída de las tasas de interés y con ello la demanda de divisas y la inflación, el costo de la asistencia al sistema financiero se reflejará en los intereses devengados por los TEM. El pago de estos intereses será, en última instancia, asumido por la República, con cargo al gasto fiscal. La liquidez que se generó para cubrir la deuda del sistema financiero se transforma en deuda del BCV, en última instancia de la República, con el público tenedor de TEM. Esta es una deuda muy onerosa, de muy corto

### ¿COMO SE PUEDE PAGAR LA ASISTENCIA FINANCIERA?

plazo y difícil de programar. Es la peor forma de financiar la asistencia al sistema financiero.

Lo anterior nos lleva a otro caso, cual es el de financiar la

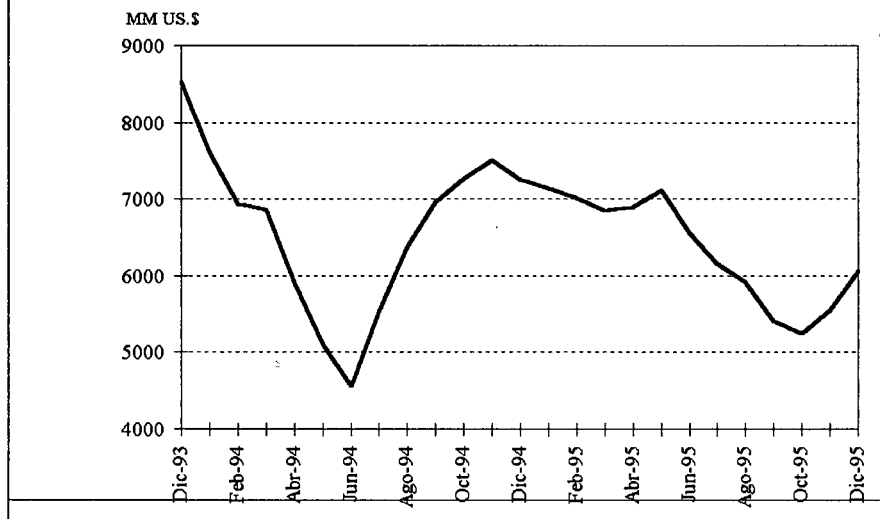
asistencia al sistema bancario con deuda de mediano plazo. El costo de la asistencia se reflejará año a año en el servicio de esta deuda con cargo al presupuesto fiscal. El costo será asumido por los contribuyentes, quienes deberán tributar más para cubrir este gasto adicional durante los años que dura el servicio de la deuda con motivo de la crisis del sistema financiero.

En el caso anterior, en la medida que se prolonga en el tiempo el servicio de la deuda, se reducirá la carga sobre los contribuyentes en cada año. Habrá una distribución intergeneracional del pago que todos debemos hacer para pagar la crisis bancaria de 1994, castigando menos a la generación actual en la medida que se logre financiar la asistencia con deuda de más largo plazo. Una deuda de mediano plazo se puede estructurar y programar, en condiciones más o menos favorables dependiendo de las garantías, en función de ingresos futuros, como los petroleros en el caso venezolano. La factibilidad de este caso depende de que, tratándose de deuda pública de mediano plazo, las garantías y condiciones permitan su colocación.

Un caso extremo, es que la asistencia al sistema financiero se pague mediante un aumento proporcional de la recaudación fiscal en el año en que se produce la crisis. El costo será asumido por todos los contribuyentes, los cuales verán disminuido su ingreso disponible en la magnitud del aumento en los impuestos para cubrir el déficit en el sistema financiero. Sin embargo, la magnitud de la crisis ha sido tal que, es imposible, económica y políticamente, pretender pagarla en un año.

Una última posibilidad ilustrativa, es que se decidiera cubrir la asistencia al sistema financiero con la venta de activos públicos. El Estado en este caso lo que estaría haciendo es cancelar un pasivo; la deuda del sistema financiero con los ahorristas, con un activo de su propiedad, por ejemplo una empresa pública.

GRAFICO 2  
RESERVAS INTERNACIONALES NETAS



El aumento en la demanda de divisas fue satisfecho por el BCV con un aumento en la oferta, a expensas de las reservas internacionales. El gráfico 2 muestra la evolución de las reservas internacionales, se observa como éstas cayeron en \$ 4 MMM entre enero y junio de 1994. Ante la magnitud de la demanda, el BCV impuso límites cuantitativos a la oferta de divisas a partir del mes de abril, con lo cual el ajuste entre demanda creciente y restricción en la oferta se materializó en un aumento significativo del precio de las divisas. El tipo de cambio, se devaluó moderadamente hasta abril, cuando llegó a 117 Bs/\$, a partir de 109 Bs./\$ en enero, para después devaluarse muy aceleradamente, hasta llegar a casi 200 Bs./\$ en promedio en junio, como se observa en el gráfico 3.

El aumento en la demanda de bienes, al desestimularse el ahorro doméstico por caída en las tasas de interés y desconfianza en el sistema bancario, junto con la devaluación significativa del tipo de cambio, se tradujo en una pronunciada aceleración inflacionaria en el segundo trimestre de 1994, como se observa en el gráfico 3, en el cual se muestran la tasa de inflación mensual y el tipo de cambio al final de cada mes. La inflación llegó a un máximo mensual de 9.0 % en junio, coincidiendo con el máximo en el tipo de cambio, respecto a 1.9 % de inflación mensual en febrero.

El gobierno reaccionó a la caída de reservas y a la aceleración inflacionaria, imponiendo un control absoluto de divi-

zas a partir de julio de 1994. El control de cambios permitió recuperar el nivel de reservas internacionales a finales de 1994 al nivel que tenían a principios de ese año, como se observa en el gráfico 2, así como disminuir la presión inflacionaria, como lo muestra la desaceleración de la tasa de inflación mensual en el segundo semestre de 1994 en el gráfico 3. Sin embargo, el desequilibrio monetario originado en la primera fase de la asistencia al sistema financiero, en el primer semestre de 1994, persistiría dentro de la economía dejando sentir sus secuelas a lo largo de 1995, como veremos más adelante.

La segunda fase de la asistencia al sistema financiero, en el segundo semestre de 1994, provino de endeudamiento público por Bs. 400 MMM. Los bonos de FOGADE, respaldados por la República, con cargo al presupuesto, fueron emitidos a tres años, con pagos de intereses semestrales. Su impacto real mayor se dejará sentir en 1995, cuando el servicio de esta deuda será máximo medido como fracción del PIB.

### 3. LEGADO PARA 1995

El legado más importante de la crisis del sistema financiero de 1994 para 1995, ha sido un aumento muy significativo de la deuda del Estado con el resto de la economía nacional. La deuda interna se incrementó en Bs. 1.2 MMMM, Bs. 800 MMM bajo la forma de TEMs y Bs. 400 MMM como bonos de FOGADE respaldados por la República. Ambas deudas, en particular la primera, son de corto pla-

zo, afectando sensiblemente las cuentas fiscales, en particular, y el desempeño macroeconómico del 95 en general.

En segundo lugar, tenemos como legado, un sistema absoluto de control de cambios a un tipo de cambio único, instaurado con el fin de restaurar las reservas internacionales al nivel de principios de 1994. Esta política introducirá muy severas distorsiones y afectará notablemente el desempeño económico de 1995.

Finalmente, la aceleración inflacionaria del primer semestre de 1994, contribuyó a crear expectativas de inflación alta y así una inercia inflacionaria que se ha trasladado a 1995. Las expectativas inflacionarias este año se han visto reforzadas por la situación crónica de déficit fiscal, acentuada por la alta deuda interna, y la imposibilidad de financiarla domésticamente; por el desequilibrio cambiario, agravado a lo largo del año al mantener el tipo de cambio nominal constante en una situación de alta inflación y por el desequilibrio monetario contenido en el muy significativo acervo de TEM.

## II DESEMPEÑO ECONOMICO EN 1995

### 1. INFLACION, TIPO DE CAMBIO Y RESERVAS INTERNACIONALES

La inflación mensual promedio hasta finales del tercer trimestre de 1995 se mantuvo a niveles altos, alrededor del 3% mensual en promedio, ver gráfico 3. Esto, a pesar que se mantuvo inalterado el tipo de cambio a 170 Bs./\$. Nos atrevemos a especular que la persistencia de este alto nivel inflacionario, aún anclada la tasa de cambio nominal, se debió, por un lado, a la inercia inflacionaria heredada de 1994, la cual estuvo reforzada por expectativas inflacionarias, alimentadas por la persistencia de un significativo déficit fiscal, el cual, se percibía, no podría ser finan-



ciado domésticamente. Al temor de monetización del déficit, se sumó, efectivamente, una situación de exceso de liquidez, en la medida que se redujo el acervo de TEM hasta el tercer trimestre (ver gráfico 1), los cuales, como se describió, actuaron de muro de contención de la masiva inyección de liquidez en el primer semestre de 1994.

Al mantener el tipo de cambio constante, mientras persistía un alto nivel inflacionario a lo largo de 1995, se agudizó la sobrevaluación del bolívar a lo largo del año. Esto es, en la medida que aumentaba el precio de los bienes nacionales y se mantenía esencialmente constante el de los bienes importados, perdía competitividad la producción doméstica, estimulándose las importaciones de todo tipo de bienes y servicios, incluidos los viajes al exterior. Además, la existencia de un tipo de cambio paralelo cada vez más distante del oficial, estimulaba la sobrefacturación de importaciones y la subfacturación de exportaciones no petroleras, para tomar ventaja del diferencial cambiario.

El crecimiento mucho más acelerado de las importaciones que de las exportaciones, en la medida que se apreciaba el tipo de cambio, se tradujo en que el superávit tradicional de la cuenta corriente de la balanza de pagos venezolana no alcanzara para cubrir la amortización de deuda y se incurriera en un déficit de balanza de pagos que debió ser cubierto con reservas internacionales por un monto superior a los \$ 1.3 MMM. El déficit de balanza de pagos se agudizó a lo largo del año, en la medida que se apreciaba el tipo de cambio, y con ello se hacía más pronunciada la caída de reservas, como se observa en el gráfico 2. La caída de reservas fue más bien moderada hasta mayo, acelerándose entre junio y octubre.

De hecho, la dinámica descrita corresponde a un patrón característico de los regímenes de cambio fijo en los que no se logra controlar de la inflación. En la medida que la población se percata del abaratamiento relativo de los bienes im-

portados y de la caída de reservas y de la inevitabilidad del fin del sistema cambiario, se acelera la demanda de divisas, antes de que se agoten, e, inexorablemente, se precipita el colapso del sistema. Esto fue lo que sucedió en el país entre junio y octubre.

En la medida que la población se percataba de la apreciación del tipo de cambio y con ello de la inevitabilidad de la devaluación, se apresuró a comprar todo tipo de bienes, adelantándose al efecto inflacionario de la devaluación. Al acelerarse la demanda de bienes se produjo una cierta aceleración inflacionaria a partir del mes de julio, como se observa en el gráfico 3.

Además, ante la avalancha de demanda de dólares y la caída de reservas internacionales, el BCV, siguiendo la disposición legal de defender las reservas internacionales, acentuó las restricciones cuantitativas a la entrega de divisas, con lo cual la demanda insatisfecha presionó, significativamente a partir de septiembre, el mercado paralelo, recién legalizado. Esto provocó que se disparara el dólar paralelo y se acelerara la inflación a partir de este mes, como se observa en el gráfico 3.

Finalmente, las autoridades reconocieron la necesidad de corregir la apreciación cambiaria y se devaluó la tasa oficial a 290 Bs./\$ a mediados de diciembre. El efecto inflacionario de este ajuste parcial se dejará sentir en enero. Sin embargo, es de notar que buena parte de los precios de los bienes no regulados se cal-

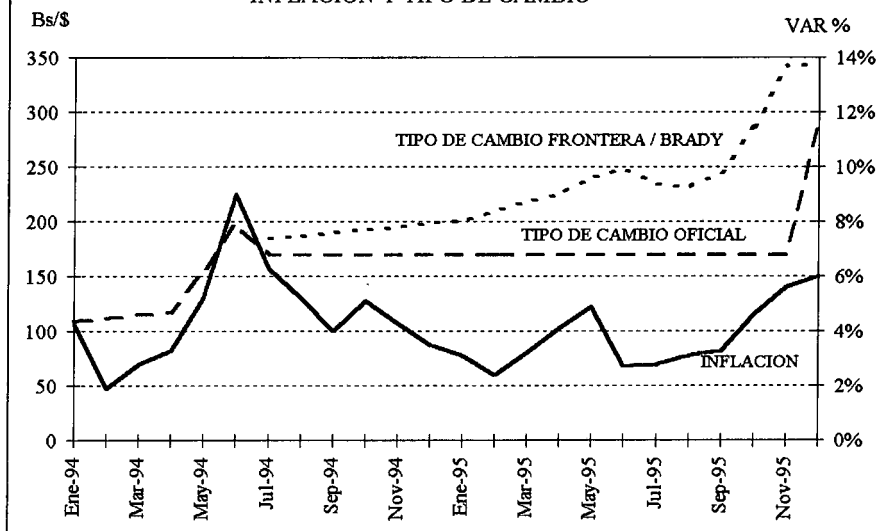
culan utilizando como marcador el dólar paralelo, con lo cual gran parte del efecto inflacionario de la devaluación oficial fue anticipado a partir de septiembre.

Para terminar esta sección, no está de más señalar que el origen de los fondos para comprar dólares a lo largo de 1995, estuvo, en buena parte, en los TEM que financiaron indirectamente la crisis bancaria de 1994. Una manera intuitiva de ver esto es valorando las existencias de TEM en dólares de mercado libre: en enero de 1995 había TEM para comprar unos \$ 3.000 MM y para diciembre de 1995 el monto existente equivalía a unos \$ 1.800 MM. La diferencia (unos \$ 1.200 MM) fueron a parar a otros instrumentos financieros y, eventualmente, se usaron para comprar dólares. Se cumplió entonces el hecho que una parte de la crisis bancaria de 1994, se financió, en 1995, con reservas internacionales, lo cual, a su vez, fue uno de los principales propulsores del despegue del tipo de cambio libre.

## 2. BALANZA DE PAGOS

Tal como se muestra en el Cuadro 1, la balanza de pagos mostró dos hechos interesantes: primero un aumento de las exportaciones tanto petroleras como no petroleras, y segundo un aumento desmesurado de las importaciones. Esto hizo que la cuenta corriente a pesar de ser positiva no fuese suficiente para compensar la salida de capitales necesaria para pagar deuda externa tanto pública como privada, con lo que el neto fue una pérdi-

GRAFICO 3  
INFLACION Y TIPO DE CAMBIO



**CUADRO 1: Situación en Balanza de Pagos (MM de US\$)**

|                              | 1993   | 1994  | 1995   |
|------------------------------|--------|-------|--------|
| <b>CUENTA CORRIENTE</b>      | -2223  | 2450  | 1572   |
| Exportaciones                | 14019  | 15686 | 18278  |
| Petroleras                   | 10390  | 11288 | 13140  |
| No Petroleras                | 3629   | 4398  | 5138   |
| Importaciones                | -11117 | -8090 | -11631 |
| Servicios y Transferencias   | -5125  | -5146 | -5075  |
| <b>CUENTA DE CAPITAL</b>     | 1159   | -3074 | -2729  |
| Errores y Omisiones          | 411    | -269  | -187   |
| <b>NETO BALANZA DE PAGOS</b> | -653   | -893  | -1344  |

Fuente: Informe del presidente del BCV 1995

da de reservas internacionales por \$ 1344 MM.

Gracias al plan de inversiones que ha permitido aumentar la producción de petróleo, las exportaciones petroleras crecieron vigorosamente en un 16%, cifra ésta que está basada en un aumento en los volúmenes de petróleo exportado más que en un aumento del precio de la cesta venezolana de petróleo. El aumento de las exportaciones no petroleras fue también muy importante (17 %) y en parte se explica por la posibilidad de realizar ganancias con el diferencial cambiario. En efecto, muchas personas importaron bienes a 170 Bs./\$ para luego re-exportarlos y vender los dólares así obtenidos en el mercado libre, recibiendo una jugosa ganancia que aumentaba con el diferencial cambiario. Esta fue una de las causas del aumento desproporcionado de las importaciones, que en buena parte nunca fue a parar al mercado nacional, sino que fueron simplemente re-exportadas.

### 3. CUENTAS FISCALES

En 1995 el presupuesto fiscal presentó un déficit de 5.9% del PIB, como se puede observar en el Cuadro 2. Este déficit es menor que el de 1994 (que fue 6.4%) pero todavía es muy alto para llevar a cabo una política antiinflacionaria. Este resultado estuvo esencialmente explicado por una caída del ingreso fiscal y un nivel de gasto que, aunque inferior al del año 1994, siguió siendo alto para los estándares de los últimos años.

Del lado de los ingresos la presión tributaria disminuyó pasando de 18.5% en 1994 a 16.7% en 1995. Este resultado está explicado por una disminución de los ingresos fiscales no petroleros y petroleros. En cuanto a los ingresos tributarios

no petroleros cabe destacar la desaparición del impuesto a los débitos bancarios que en 1994 había representado un 1.3% del PIB. La derogación de este impuesto fue compensado parcialmente por un aumento del IGV que pasó de 2.7% a 3.9%; sin embargo, el aporte fiscal no petrolero disminuyó de 9.7% a 9.2% del PIB.

Por el lado de los ingresos fiscales petroleros estos disminuyeron pasando de 8.8% a 7.5%. En realidad, el aporte fiscal de PDVSA en 1995 fue muy similar al de 1994, pues al 7.5% de aporte petrolero hay que añadir un 0.9% que PDVSA efectivamente aportó al fisco por la vía del IGV, sin embargo, este ingreso no aparece en el renglón de ingresos petroleros. Dado que legalmente toda empresa exportadora, incluyendo PDVSA, está supuestamente exenta del IGV, entonces, por convención contable, no se le considera un ingreso fiscal sino una fuente de financiamiento del déficit fiscal, es decir, en la contabilidad fiscal este ingreso

no aparece en el renglón de ingresos fiscales sino en el renglón de préstamos.

Por el lado de los gastos fiscales, estos disminuyen en 1995 pero siguen siendo altos, debido a los pagos de intereses por el endeudamiento incurrido durante 1994 y a las secuelas de la crisis bancaria. La partida de intereses en deuda doméstica pasa de un 1.4% en 1994 a 2.3% en 1995, mientras que las pérdidas del BCV siguieron siendo altas, aunque disminuyeron respecto a 1994. En efecto si se suma las pérdidas del BCV a los intereses por deuda doméstica se descubre que los gastos totales por pago de intereses sobre deuda doméstica ha pasado de 0.9% en 1993, a 3.5% en 1994 y finalmente a 3.4% en 1995. Es decir, el endeudamiento interno de 1994 y 1995 ha generado una gran carga en intereses que explica en buena medida el aumento del nivel de gasto. Las secuelas de la crisis bancaria de 1994 se hicieron sentir, también, en la cuenta de gastos de capital de 1995 pues, aunque fue menor que en 1994, siguió siendo alta. Parte de este resultado se debe a que una porción de las ayudas otorgadas en diciembre de 1994 fueron pagadas en 1995, y a que esta cuenta incluyó el pago por los intereses generados por los depósitos migrados.

Es importante hacer notar que, a pe-

**CUADRO 2: Situación Fiscal (% del PIB)**

|                 | 1993 | 1994 | 1995 |
|-----------------|------|------|------|
| <b>INGRESOS</b> | 16,6 | 18,5 | 16,7 |
| Petroleros      | 9,3  | 8,8  | 7,5  |
| No Petroleros   | 7,3  | 9,7  | 9,2  |
| -ISLR           | 2,7  | 2,4  | 2,4  |
| -IGV            | 0,6  | 2,7  | 3,9  |
| <b>GASTOS</b>   | 19,0 | 25,0 | 22,6 |
| Corriente       | 14,2 | 18,1 | 17,2 |
| - Intereses     | 3,0  | 4,2  | 4,6  |
| Domesticos      | 0,7  | 1,4  | 2,3  |
| Externos        | 2,3  | 2,8  | 2,2  |
| - Pérdidas BCV  | 0,2  | 2,1  | 1,1  |
| Capital         | 4,7  | 6,9  | 5,4  |
| -Inversión      | 1,0  | 0,7  | 0,6  |
| <b>DEFICIT</b>  | -2,4 | -6,5 | -5,9 |

Fuente: Informe del presidente del BCV 1995

**CUADRO 3: Producto Interno Bruto (MM de Bs)**

|   | A PRECIOS DE 1984 |         |         | VARIACION % |       |
|---|-------------------|---------|---------|-------------|-------|
|   | 1993(*)           | 1994(*) | 1995(*) | 94/93       | 95/94 |
| <b>SECTOR PETROLERO</b>                       | 124.393           | 130.099 | 137.871 | 4,6         | 6,0   |
| <b>SECTOR NO PETROLERO</b>                    | 422.850           | 403.860 | 407.010 | -4,5        | 0,8   |
| PUBLICO                                       | 72.085            | 72.934  | 74.687  | 1,2         | 2,4   |
| PRIVADO                                       | 350.765           | 330.926 | 332.323 | -5,7        | 0,4   |
| Manufactura                                   | 76.863            | 72.001  | 76.363  | -6,3        | 6,1   |
| Electricidad y Agua                           | 2.424             | 2.322   | 2.382   | -4,2        | 2,6   |
| Transporte Almacenamiento<br>y Comunicaciones | 25.576            | 25.127  | 26.456  | -1,8        | 5,3   |
| Otros   | 245.902           | 231.476 | 227.122 | -5,9        | -1,9  |
| <b>DERECHOS DE IMPORTACION</b>                | 10.959            | 8.835   | 9.778   | -19,4       | 10,7  |
| <b>PRODUCTO INTERNO BRUTO</b>                 | 558.202           | 542.794 | 554.659 | -2,8        | 2,2   |

(\*) Provisional. Fuente: B.C.V.

sar del aumento de los gastos de capital, se ha acentuado la disminución de la inversión pública (v.g. carreteras, hospitales, etc.) la cual para 1995 representó apenas un 0.6% del PIB. Para ponerlo en contexto histórico, vale recalcar que durante la década de los cincuenta esta partida representó 4.4% del PIB y durante los ochenta fue de 1.6% del PIB. Esta política de mínima inversión pública tiene dos efectos; primero, nos priva de los beneficios generales de las inversiones públicas que son fundamentales para el desarrollo de un país, y que no pueden ser cabalmente sustituidas por el sector privado. Segundo, conlleva a un déficit futuro implícito, pues el posponer el mantenimiento de bienes públicos hace que su costo de mantenimiento aumente exponencialmente en el tiempo, costo este

que será eventualmente cargado a los presupuestos futuros.

#### 4. DESEMPEÑO DE LA ECONOMIA REAL

Las cifras del BCV son todavía muy preliminares, y están sujetas a revisión, sin embargo intentaremos sacar algunas conclusiones a partir de ellas. En el Cuadro 3 se observa que la actividad real registró un aumento de 2.2%. Dicho incremento estuvo liderizado por el sector petrolero, que creció un 6%, mientras que el sector no petrolero creció apenas un 0.8%. Sin embargo el crecimiento del sector no petrolero fue muy desbalanceado entre los distintos sectores; así por ejemplo mientras que manufacturas y transportes crecieron un 6.1% y 5.3% respectivamente, el resto del sector pri-

**CUADRO 4: Demanda Agregada. Variación %**

|                             | A PRECIOS DE 1984 |            |
|-----------------------------|-------------------|------------|
|                             | 1994/93(*)        | 1995/94(*) |
| <b>SECTOR PRIVADO</b>       | -5,7              | -1         |
| Consumo                     | -2,8              | -0,2       |
| Inversión Bruta Fija        | -32,3             | -17,2      |
| <b>SECTOR PUBLICO</b>       | -14               | 3,3        |
| Consumo                     | -7,4              | 0          |
| Inversión Bruta Fija        | -20,2             | 6,9        |
| <b>DEMANDA AGREGADA</b>     |                   |            |
| <b>INTERNA</b>              | -9,6              | 0          |
| <b>EXPORTACIONES</b>        | 6,3               | 2,2        |
| <b>MENOS: IMPORTACIONES</b> | -20,2             | 9,3        |
| <b>DEMANDA AGREGADA</b>     | -2,8              | 2,2        |

(\*) Provisional. Fuente: B.C.V.

vado *decreció* en 1.9%.

Este crecimiento desbalanceado no petrolero está íntimamente relacionado con las fuentes del crecimiento por el lado de la demanda (ver Cuadro 4), la cual aumentó debido a la combinación de tres factores: primero, el incremento de la actividad petrolera (exportaciones, inversiones y consumo intermedio) y su arrastre sobre el resto de la economía; segundo, por el aumento de las exportaciones no petroleras y, tercero, por el aumento de consumo de bienes durables en anticipación de futuros incrementos en los precios.

El aumento de la actividad petrolera requirió de inversiones y materiales que en buena medida provienen del sector manufacturero, y más específicamente de los sectores metalmeccánico, y químico. En efecto la inversión petrolera creció en un 9% y la producción en 7%, lo cual explica buena parte del aumento del crecimiento del sector manufacturero.

Por su lado el aumento de las exportaciones no petroleras está explicado por: a) la relativa debilidad de la demanda interna durante el primer semestre lo que generó importantes excedentes que fueron forzados a buscar mercados en el exterior; b) a los incentivos a re-exportar a fin de sacar provecho del diferencial cambiario y; c) el dinamismo intrínseco de las exportaciones no tradicionales en la medida que explotamos mercados nuevos como el del G3 (Colombia, México y Venezuela). Llamativamente, las cifras preliminares del BCV apenas reflejan un aumento del 2.2% de las exportaciones no tradicionales; esto se puede deber a

### ¿POR QUE PDVSA PAGA MENOS?

La disminución de la carga fiscal de PDVSA que se evidencia a partir de 1994 (pasa de un 9.3% en 1993 a un 8.8% en 1994) merece una digresión. La reducción de la tributación petrolera, solo en estos años, se debe a la disminución de la carga tributaria petrolera por la vía de eliminar el valor fiscal de exportación, el cual ha pasado gradualmente de 20% en 1992 a su total eliminación en 1996. La reducción de la carga tributaria de PDVSA le ha dado viabilidad financiera a la empresa, y le ha permitido tener recursos para acometer el plan de inversiones y de aumento de actividad sin tener que endeudarse. Este plan de inversiones ha permitido que desde 1989 la producción petrolera haya aumentado en un 43% y los volúmenes de exportación en un 56%, y permitirá que el sector petrolero aumente su tributación a partir de 1996 para estabilizarse en un 12% del PIB a partir de 1998.

que buena parte de estas exportaciones fueron encubiertas (hay que recordar que de otra manera no podrían haber aprovechado el diferencial cambiario), por lo que posiblemente están contabilizadas en variación de existencia, partida ésta que se ha usado tradicionalmente como residuo, y que para el año 1995 mostró un gran aumento.

Por último durante el segundo semestre del año 1995 la gente empezó a avizorar que vendría una devaluación, y con ello un aumento del precio de los bienes muebles duraderos los cuales son en su mayoría manufacturas. Es por ello que la gente empezó a comprar televisores, carros, neveras, etc. a fin de anticiparse a este aumento, mientras que las empresas hicieron lo suyo con los materiales que usan para la producción.

Cabe hacer notar que de estas tres fuentes del crecimiento, parecería que sólo el incremento de la actividad petrolera es sustentable en el largo plazo, aunque las exportaciones no petroleras pueden seguir jugando un papel importante de no mantenerse sobrevaluada la moneda.

### III DESAFIOS

Lo que debe resultar obvio del análisis anterior, es que el singular manejo de la asistencia al sistema financiero ha tenido consecuencias que han determinado el desempeño económico de 1995 e influenciarán el de 1996. 2/3 de la asistencia provino de la creación de dinero y 1/3 de crédito de corto plazo. Esta quizás fue la forma más fácil de hacerlo, pero la de consecuencias más distorsionantes en términos económicos y la que ha hecho más regresivo el pago de la crisis en términos de distribución del ingreso. La crisis se ha pagado con inflación, caída de reservas y crédito de corto plazo, el cual gravita aún sobre la economía, creando expectativas muy inciertas y un ambiente muy especulativo sobre 1996, todo contrario a la inversión productiva de

mediano y largo plazo.

El precio de la crisis bancaria no ha sido totalmente pagado. Para diciembre de 1995 las existencias de TEM era de Bs. 600 MMM, los cuales generan onerosos intereses, la migración de depósitos requiere la transferencia de activos que los respalden y generan otros tantos pagos en intereses y por último la deuda fiscal doméstica ha crecido desmesuradamente, todo ello secuela del financiamiento de la crisis bancaria. Se necesita una política integral que nos permita financiar la porción no pagada de la crisis en forma ordenada y cónsona con una política antiinflacionaria y de crecimiento. Existen varias posibilidades para hacer esto, entre otras podemos nombrar:

- usar instrumentos de endeudamiento menos onerosos que las deudas a corto plazo (tipo TEM), y que sean atractivos a los inversionistas;
- usar las privatizaciones de las empresas y bancos estatales para generar los recursos necesarios que permitan pagar las deudas contraídas para financiar las ayudas bancarias. El dinero así obtenido se usaría para pagar prioritariamente las deudas más caras, lo que implica que el rescate de los TEM tendría preferencia. Bajo esta propuesta el dinero obtenido por las privatizaciones sería entregado al BCV como pago de la deuda de FOGADE y permitiría al ente emisor rescatar los TEM sin aumentar la base monetaria.

De no existir una política ordenada y coherente sobre el financiamiento de la crisis bancaria, la seguiremos pagando de forma desordenada con más inflación, más pérdidas de reservas, más desequilibrios y menos crecimiento.

Además del refinanciamiento de la asistencia al sistema financiero de 1994, se hace necesaria una reforma fiscal tanto por el lado de los ingresos, como por el lado de los gastos que nos permita tener fondos suficientes con los que financiar las políticas de crecimiento que el gobierno debe implementar. Por el lado de los ingresos, el sector petrolero será

capaz de generar un 12% del PIB del ingreso fiscal. Si consideramos que el nivel de gasto y amortización de deuda estará alrededor de 24% del PIB, concluimos que el sector no petrolero deberá tributar no menos de un 12%. Esto significa que la presión tributaria sobre el sector no petrolero deberá ser incrementada en un 3% del PIB, bien sea con mejor recaudación o con aumento de las tasas impositivas.

Aún más importante es la reestructuración del gasto público, en el sentido de aumentar las inversiones públicas directas que motorizan buena parte del crecimiento, y los gastos sociales, a la par de reducir la transferencias a entes y empresas estatales. Es en este sentido que fomentar la creación de Organizaciones no Gubernamentales (ONGs) y el proceso de privatizaciones cobra especial importancia, pues ambas aliviarían el peso de estas transferencias fiscales.

Debemos terminar refiriéndonos al potencial de crecimiento con baja inflación de la economía venezolana. Por un lado, el sector petrolero se encuentra en la fase de inversión y crecimiento más vigorosa de los últimos cuarenta años. Esto asegura una fuente de crecimiento muy importante para la economía, por sus consecuencias sobre la actividad doméstica, la balanza de pagos y las cuentas fiscales. Pero debemos decir que, quizás afortunadamente porque refleja el grado de desarrollo del país, esto no es suficiente. Hace falta un desarrollo proporcional de la economía no petrolera. Esto no es difícil. Los recursos están ahí y un cambio de expectativas es determinante. El cambio de expectativas pasa, en buena parte, por una política económica creíble, en particular, por la implantación de un programa fiscal viable, por parte de las autoridades económicas. La economía venezolana, sin duda por el petróleo, tiene más resistencia y vigor de lo que muchos imaginan, de lo que se trata es de asumir el reto de poner las cuentas públicas en orden. ■

Ramón Espinasa y Javier Peraza son miembros de la Coordinación de Planificación de PDVSA.

# RESULTADOS ELECTORALES

El hecho electoral del pasado 3 de diciembre sólo logró convocar al 46,10% del total de electores inscritos en el Registro Electoral Permanente, es decir, 5.571.210 personas. En ese marco, ocurrieron los premios y castigos específicos de los electores para los partidos, grupos políticos, alianzas y candidatos que competían por ocupar los siguientes cargos: 22 gobernaciones, 330 alcaldías, 370 diputaciones a las asambleas legislativas, 2.404 escaños en las cámaras municipales y 3.100 puestos en las juntas parroquiales. Los ocupantes para estos cargos fueron elegidos mediante un procedimiento complejo que vincula cuatro sistemas electorales y seis instrumentos de votación.

En la noche del domingo electoral, las cámaras de televisión tomaron la escena. Todos, en general, acudimos a la cita para recibir los resultados que los partidos políticos y los operativos publicitarios de los canales 2 y 4 nos ofrecerían. Entre mapas de colores, cuadros estadísticos y entrevistas se proponían distintas interpretaciones interesadas según quienes las emitían. Por su parte, el Consejo Supremo Electoral no emitió el primer boletín oficial sino hasta varios días después de los comicios. La lentitud en la emisión de los resultados oficiales va siendo una característica de nuestros procesos electorales.

Junto a la lentitud, que origina no pocos problemas, crece la desconfianza en el sistema electoral y en los organismos electorales. Desconfianza que aumenta con cada elección y a la que no se ponen remedios efectivos. Si a la abstención sumamos la desconfianza sobre el sistema electoral en su conjunto, corremos el peligro de perder la democracia por inanición. Muy pocos votan, y los que lo hacen temen por la delincuencia electoral.

Hasta el momento, el Consejo Supremo Electoral sólo maneja la totalidad de las cifras obtenidas en la elección de gobernadores y asambleas legislativas. Las juntas electorales municipales y regionales no han terminado de enviar las actas relativas a la elección de alcaldes y con-

cejales en los municipios y de juntas parroquiales en las parroquias. Por ello en este artículo nos limitaremos a la información disponible para extraer algunas reflexiones y conclusiones.

## GOBERNADORES ELECTOS

El cuadro 1 presenta la lista de gobernadores electos por entidad en el pasado proceso electoral, señalando las agrupaciones y partidos políticos que los postularon y el total de votos válidos obtenidos. Estos resultados señalan:

- a. Once gobernadores electos militantes de Acción Democrática, en cuyo triunfo la votación del partido blanco fue decisiva. Este es el caso de los Estados: Amazonas, Anzoátegui, Apure, Barinas, Bolívar, Cojedes, Guárico, Mérida, Monagas, Táchira y Trujillo.
- b. Cinco gobernadores electos gracias a la alianza de fuerzas políticas distintas, cada una de las cuales aportó una cuota significativa de electores, sin la cual hubiese sido imposible el triunfo obtenido. En este grupo clasificamos los ganadores de los Estados: Lara, Portuguesa, Sucre, Nueva Esparta, Delta Amacuro.
- c. Dos gobernadores electos militantes de COPEI, en cuyo triunfo la sólo votación del partido verde fue decisiva. En este caso se agrupan los vencedores de la contienda electoral en los estados Miranda y Falcón.
- d. Un gobernador electo militante del MAS, en cuyo triunfo la sólo votación del partido naranja fue la clave de la victoria. Este es el caso del Estado Aragua.
- e. Un gobernador electo militante de CONVERGENCIA, en cuyo triunfo la sólo votación de éste partido fue la clave de la victoria.
- f. Dos gobernadores electos cuyo triunfo es muy novedoso. Henrique Salas Feo, quien se presentó al electorado como independiente, apoyado en la continuidad gubernamental del llamado «Proyecto Carabobo». Es novedoso ganar unas elecciones utilizando como principal soporte un proyecto político

*José Virtuoso*

**GOBERNADORES ELECTOS**

| ENTIDAD       | GOBERNADOR                 | AGRUPACIONES POLITICAS                               | TOTAL         | %           |
|---------------|----------------------------|--|---------------|-------------|
|               |                            |  | VOTOS VALIDOS | TOTAL VOTOS |
| AMAZONAS      | BERNABE GUTIERREZ          | AD, MIIDEA, UPA, MAP, ORA, NACE-A, URD, UPV, GE      | 9.733         | 48,57       |
| ANZOATEGUI    | DENNIS BALZA RON           | AD, CRECE, ORA, OPINA, VIDA, U, PRI, GV              | 96.732        | 38,66       |
| APURE         | JOSE GREGORIO MONTILLA     | AD, ORA  | 47.510        | 60,75       |
| ARAGUA        | DIDALCO BOLIVAR            | MAS, COPEI, ROGE, PCV, URD, CS, MEP, OPINA, ISE      | 107.125       | 48,93       |
| BARINAS       | RAFAEL ROSALES PEÑA        | AD, ORA, FIA, NR                                     | 70.075        | 52,11       |
| BOLIVAR       | JORGE CARVAJAL             | AD, CONVERGENCIA, ORA, AP, URD, MEP                  | 70.075        | 49,38       |
| CARABOBO      | ENRIQUE FERNANDO SALAS FEO | PROCA, MIN. PROA, MEP, GRISANDI                      | 1190.55       | 40,64       |
| COJEDES       | JOSE GALINDO               | AD, MIN, AP, URD, ONI                                | 32.525        | 45,39       |
| DELTA AMACURO | EMERI MATA MILLAN          | AD, COPEI, MERI, RENOV., MEP, ORA, OPINA, UVI        | 16.835        | 52,17       |
| FALCON        | JOSE CURIEL                | COPEI, MIRE, OPINA, MUI, ICC, ORFAL, NR              | 70.692        | 37,83       |
| GUARICO       | RAFAEL SILVEIRA            | AD, RA, ORA, ORI, RENOVACION, OPINA                  | 58.416        | 46,69       |
| LARA          | ORLANDO FERNANDEZ          | CONVERGENCIA, MAS, MEP, PCV, MDP, MIN, MIOL          | 152.183       | 50,36       |
| MERIDA        | WILLIAMS DAVILA            | AD, ORA, PROIN                                       | 78.533        | 45,12       |
| MIRANDA       | ENRIQUE MENDOZA            | COPEI, CHACAO 92, GENTE-MIRANDA, MORI, MIPREA        |               |             |
|               |                            | FEIM, TUY SIGLO XXI, TM, AP, FRN, MOVEDEIN, BP, FUCI | 165.551       | 43,88       |
| MONAGAS       | EDUARDO MARTINEZ           | AD OCIM URD, MIO, ORA, PINARCA, GE, OPINA            | 75.299        | 48,33       |
| NUEVA ESPARTA | RAFAEL TOVAR               | COPEI, CONVERGENCIA, MAS, URD, MEP, AP, GE           |               |             |
|               |                            | PCV, VINE, MAR                                       | 50.495        | 48,25       |
| PORTUGUESA    | IVAN COLMENARES            | MAS, COPEI, CONVER., PCV, URD, DDP, MEP, U           | 87.175        | 52,74       |
| SUCRE         | RAMON MARTINEZ             | MAS, COPEI, CONVER., ASIO, MEP, URD, PCV,            |               |             |
|               |                            | ALFA 99, MIN. RENOVACION, GE, OPINA                  | 108.006       | 58,38       |
| TACHIRA       | RICARDO MENDEZ MORENO      | AD, OTI, ORA   | 79.059        | 37,27       |
| TRUJILLO      | LUIS GONZALEZ              | AD, ORA, OPINA                                       | 61.213        | 39,07       |
| YARACUY       | EDUARDO LAPI               | CONVERGENCIA, MAS, URD, FURC 46, AP, MEP, U          | 57.049        | 45,77       |
| ZULIA         | FRANCISCO ARIAS CARDENAS   | LCR, VOZ   | 162.280       | 30,45       |

local y su gestión. Por otra parte, Arias Cárdenas, postulado por la Causa R, pero cuyos resultados electorales le pertenecen más a él que al partido que lo nominó por el perfil propio del candidato asumido desde los sucesos del 4 de febrero de 1992.

El análisis anterior revela que los gobernadores electos son fruto de una realidad política local muy concreta, que debe estudiarse específicamente. Para ello se debe observar cómo se comportaron en cada caso dos variables fundamentales: Por una parte, el perfil personal del candidato mismo, su liderazgo en el Estado, sus atributos propios. En este caso, hay que tener en cuenta que ellos representan en cada región la figura política más importante, y su escogencia es en forma uninominal, por lo que la imagen personal es factor de primer orden. Para muestra basta señalar lo acontecido en Mérida. COPEI contaba con la gestión prestigiosa del gobernador Jesús Rondón Nucete y con una respetable maquinaria

electoral, pero careció de un candidato con la suficiente imagen para convencer al electorado; se sobrestimó la fuerza del partido sobre el perfil propio del candidato.

En segundo lugar, hay que analizar la capacidad de las fuerzas políticas regionales que brindaron su apoyo a los candidatos. Si algo deberían aprender los partidos políticos es que las últimas reformas del sistema electoral y de la organización del poder público en el país están contribuyendo poderosamente a

**Los gobernadores electos son fruto de una realidad política local muy concreta, que debe estudiarse específicamente. Incide tanto el perfil personal del candidato mismo como la capacidad de las fuerzas regionales que brindaron su apoyo a los candidatos**

regionalizar las organizaciones políticas nacionales; así como también estas mismas reformas están propiciando la creación de nuevas organizaciones en cada región.

Esta perspectiva nos permitiría hacer justicia al contenido propiamente regional de estas elecciones y evitar esos triunfalismos partidistas de pantalla que esconden la realidad y la falsean. En este orden de ideas, los resultados disponibles desmienten que nuestro menguado electorado sea adeco o se haya bipolarizado nuevamente entre AD y COPEI. Todo lo contrario, tenemos un país cuya realidad política regional es en su conjunto plural, no solamente en cuanto candidatos, grupos y partidos, sino también en cultura y percepciones políticas.

La conclusión anterior se refuerza cuando analizamos el comportamiento del electorado en cada Estado ante los candidatos presentados para el cargo de gobernador. El cuadro 2 señala los Estados cuyo electorado se dividió entre dos

**Los resultados disponibles desmienten que nuestro menguado electorado sea adeco o se haya bipolarizado nuevamente entre AD y COPEI. Todo lo contrario, tenemos un país cuya realidad política regional es en su conjunto plural, no solamente en cuanto candidatos, grupos y partidos, sino también en cultura y percepciones políticas**

opciones. Sólo en siete Estados observamos este comportamiento. Aclaramos que se trata de una polarización entre candidatos no entre partidos o grupos políticos. Son los candidatos los que logran dividir el electorado de distintas fuerzas políticas. En el resto de los Estados el electorado se dividió significativamente entre tres y cuatro opciones. Se nos está

revelando un país mucho más plural de lo que a simple vista puede parecer. No solamente los conjuntos políticos locales son distintos entre sí, sino que dentro de ellos mismos también se aprecia el crecimiento de una considerable heterogeneidad política.

### LAS ASAMBLEAS LEGISLATIVAS

Los diputados a las Asambleas Legislativas de los Estados fueron elegidos de acuerdo al sistema proporcional personalizado. En este sistema se persigue escoger uninominalmente a los representantes a las legislaturas estatales, corrigiendo las deficiencias de este procedimiento mediante la representación proporcio-

**Cuadro 2: Estados con comportamiento bipolar**

| Entidad       | Candidatos                            | Bipolaridad |
|---------------|---------------------------------------|-------------|
| Barinas       | Rafael Rosales Peña<br>Gerhard Cartay | 96,22%      |
| Bolívar       | Jorge Carvajal<br>Víctor Moreno       | 96,14%      |
| Delta Amacuro | Emeri Mata Millan<br>Armando Salazar  | 99,79%      |
| Lara          | Orlando Fernández<br>Luis Oropeza     | 94,59%      |
| Nueva Esparta | Rafael Tovar<br>Virgilio Avila Vivas  | 95,30%      |
| Portuguesa    | Iván Colmenárez<br>Joel Hernández     | 99,86%      |
| Sucre         | Ramón Martínez<br>Eloy Gil            | 99,36%      |

Fuente: CSE. Dirección de Estadísticas electorales

nal. El mismo sistema se utiliza en la elección de diputados al Congreso Nacional. La intención principal de esta reforma es acercar el candidato al elector mediante la definición del espacio geográfico y el

### DIPUTADOS A ASAMBLEAS LEGISLATIVAS. CUADRO RESUMEN

| ESTADOS    | Total     |     |      | AD+     |    |       | COPEI+  |    |       | LCR | MAS  | CONVER- |      |    | CONVERG. |   |      | OTROS |    |      |   |   |
|------------|-----------|-----|------|---------|----|-------|---------|----|-------|-----|------|---------|------|----|----------|---|------|-------|----|------|---|---|
|            | Diputados |     |      | ALIANZA |    |       | ALIANZA |    |       |     |      | GENCIA  |      |    | +MAS     |   |      |       |    |      |   |   |
|            | C         | L   | Co   | T       | C  | L     | T       | C  | L     | T   | C    | L       | T    | C  | L        | T | C    | L     | T  |      |   |   |
| AMAZONAS   | 6         | 5   | 11   |         | 5  | 2     | 7       | 1  | 2     | 3   |      |         |      | 1  | 1        |   |      |       |    |      |   |   |
| ANZOATEGUI | 10        | 9   | 19   |         | 8  |       | 8       | 1  | 2     | 3   | 1    | 4       | 5    | 1  | 1        |   |      |       |    |      |   |   |
| APURE      | 7         | 6   | 13   |         | 7  | 2     | 9       |    | 3     | 3   |      |         |      | 1  | 1        |   |      | 1     | 3  | 4    |   |   |
| ARAGUA     | 12        | 11  | 23   |         | 4  | 4     |         | 5  | 2     | 7   | 1    | 1       |      | 6  | 6        |   |      | 1     | 3  | 4    |   |   |
| BARINAS    | 8         | 7   | 15   |         | 7  | 2     | 9       | 1  | 5     | 6   |      |         |      |    |          |   |      |       |    |      |   |   |
| BOLIVAR    | 11        | 10  | 21   |         | 5  | 5     | 10      |    |       |     | 6    | 5       | 11   |    |          |   |      |       |    |      |   |   |
| CARABOBO   | 12        | 11  | 23   |         | 2  | 3     | 5       | 1  | 4     | 5   |      | 2       | 2    |    |          |   | 2    | 2     | 9  | 9    |   |   |
| COJEDES    | 6         | 5   | 11   |         | 5  |       | 5       | 1  | 4     | 5   |      |         |      | 1  | 1        |   |      |       |    |      |   |   |
| D.AMACURO  | 6         | 5   | 11   |         | 2  |       | 2       | 2  |       | 2   |      | 2       | 4    | 6  |          |   |      |       | 1  | 1    |   |   |
| FALCON     | 8         | 7   | 15   |         | 4  | 2     | 6       | 4  | 2     | 6   |      |         |      |    |          |   | 3    | 3     |    |      |   |   |
| GUARICO    | 8         | 7   | 15   |         | 8  |       | 8       |    | 3     | 3   | 3    | 3       |      | 1  | 1        |   |      |       |    |      |   |   |
| LARA       | 12        | 11  | 23   |         | 8  |       | 8       |    | 3     | 3   |      | 3       | 3    | 6  | 1        | 4 | 5    |       | 1  | 1    |   |   |
| MERIDA     | 8         | 7   | 15   |         | 6  | 2     | 8       | 2  | 4     | 6   |      |         |      | 1  | 1        |   |      |       |    |      |   |   |
| MIRANDA    | 12        | 11  | 23   |         | 1  | 5     | 6       | 11 |       | 11  | 4    | 4       |      |    |          |   | 4    | 4     |    |      |   |   |
| MONAGAS    | 8         | 7   | 15   |         | 8  |       | 8       |    | 4     | 4   | 2    | 2       |      | 1  | 1        |   |      |       |    |      |   |   |
| N. ESPARTA | 7         | 6   | 13   |         | 7  |       | 7       |    | 5     | 5   |      |         |      | 1  | 1        |   |      |       |    |      |   |   |
| PORTUGUESA | 9         | 8   | 17   |         | 8  | 1     | 9       |    | 3     | 3   |      | 1       | 3    | 4  | 1        | 1 |      |       |    |      |   |   |
| SUCRE      | 9         | 8   | 17   |         | 6  | 3     | 9       |    | 2     | 2   |      | 3       | 3    | 6  |          |   |      |       |    |      |   |   |
| TACHIRA    | 10        | 9   | 19   |         | 7  | 1     | 8       | 2  | 3     | 5   |      |         |      |    |          |   | 1    | 1     |    |      |   |   |
| TRUJILLO   | 8         | 7   | 15   |         | 6  |       | 6       | 2  | 2     | 4   |      |         |      |    |          |   | 4    | 4     |    |      |   |   |
| YARACUY    | 7         | 6   | 13   |         |    | 3     | 3       | 3  | 2     | 5   |      |         | 1    | 1  | 3        | 1 | 4    |       |    |      |   |   |
| ZULIA      | 12        | 11  | 23   |         | 8  |       | 8       |    | 6     | 6   | 4    | 2       | 6    | 2  | 2        | 1 | 1    |       |    |      |   |   |
| TOTALES    | 196       | 174 | 370  | 118     | 35 | 153   | 36      | 61 | 97    | 11  | 23   | 34      | 16   | 16 | 32       | 4 | 18   | 22    | 14 | 14   | 9 | 9 |
|            |           |     | 100% |         |    | 41,0% |         |    | 26,0% |     | 9,1% |         | 8,5% |    | 5,8%     |   | 3,7% |       |    | 2,4% |   |   |

C = Circuitos-Uninominales; L = Lista-Proporcionales; Co = Complementarios; T = Total.

Versión preliminar

**Cuadro 4: Alcaldes del Area Metropolitana de Caracas**

| Municipios | Alcaldes electos | Votos válidos | Abstención |
|------------|------------------|---------------|------------|
| Libertador | Antonio Ledezma  | 134.208       | 70,77%     |
| Vargas     | Lenin Marcano    | 24.066        | 64,75%     |
| Chacao     | Irene Sáez       | 22.613        | 60,09%     |
| Baruta     | Ivonne Attas     | 17.517        | 75,45%     |
| Sucre      | Raoul Bermúdez   | 18.099        | 76,04%     |

Fuente: CSE: Dirección General de análisis político

número de electores en los que se circunscribe el circuito electoral. Así mismo se persigue, como su nombre lo indica, personalizar la elección en candidatos con perfil propio y propuestas concretas.

El cuadro 3 señala la distribución de diputados a las asambleas legislativas que resultó del pasado proceso electoral. La distribución se hace de acuerdo a la agrupación política representada por los elegidos. El análisis numérico que hemos podido hacer, indica que los candidatos a la gobernación de cada Estado arrastraron el voto legislativo hacia las organizaciones políticas que los respaldaban. En otras palabras, se votó en tubo. Lo cual contradice el espíritu del método electoral y los fines de la reforma. Esta hipótesis requiere mayor comprobación, para lo cual hay que disponer de toda la información necesaria. En caso de corroborarse, implica que todavía el circuito electoral no constituye una unidad política capaz de diferenciar preferencias. Significa también que los candidatos que compiten en estos circuitos no hacen campañas personalizadas y con perfil autónomo, tanto en relación con el partido o grupo político en el cual militan y como en su relación con la candidatura del ejecutivo regional. Este análisis está pendiente por hacerse también en el caso de los municipios. Hay que observar cómo se relaciona la votación regional con la municipal y cómo se relaciona dentro del municipio el conjunto alcalde-concejales-miembros de las juntas parroquiales.

El cuadro 4 señala la nueva composición de las alcaldías de la zona metropolitana de Caracas. La abstención registrada en toda la entidad fue del 71,09%; gracias a lo cual los nuevos alcaldes de la región capital resultaron electos con la sola participación de 544. 606 electores. Contrariamente a lo que se ha dicho, el índice de abstención más alto no fue el registrado en el municipio Libertador. Los vecinos Baruta y Sucre son los más

abstencionistas no sólo en la región capital sino en todo el país.

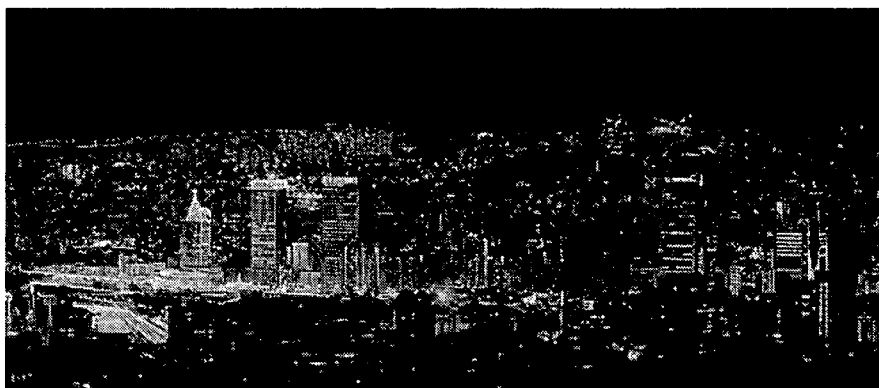
El comportamiento político de la región capital es digno de analizarse especialmente. Dicho muy simplemente, Caracas no votó. Si a la abstención registrada se suma además la no registrada en aquellos potenciales votantes que no se inscribieron, el resultado es todavía más alarmante. Este comportamiento puede ser leído desde distintas hipótesis, no excluyentes entre sí. Puede significar que el ciudadano caraqueño le concede a sus representantes municipales y parroquiales muy poca importancia política real porque una considerable porción de la gestión y solución de los problemas ordinarios está en manos de los poderes públicos nacionales. Puede significar una señal política de descontento y frustración. Puede expresar la existencia de un profundo vacío político que ninguno de los liderazgos que se presentó logró cubrir. Conviene investigar este fenómeno si se

quiere buscar respuestas alternativas al problema de la motivación de la participación popular en la legitimación del poder municipal de la capital de la República. Sobre todo cuando esta problemática es reiterativa desde 1989.

La contienda electoral fue altamente competitiva entre los candidatos que se proponían como ofertas electorales en los municipios Libertador, Vargas, Baruta y Sucre. El apoyo de los sufragantes en cada uno de esos municipios se dividió significativamente entre por lo menos tres de los candidatos que competían. La excepción la constituye el caso del municipio Chacao en donde Irene Sáez conquistó el apoyo el 95,06% de los votos emitidos.

Los soportes electorales de todos los alcaldes electos en la región capital son muy reducidos. Con lo cual queda en pie la necesidad para ellos de ampliar mediante su gestión el apoyo específico de los ciudadanos de sus respectivos municipios. ■

José Virtuoso es Director del Centro Gumilla.



**Caracas no votó. Puede significar que el ciudadano caraqueño le concede a sus representantes municipales y parroquiales muy poca importancia política real porque una considerable porción de la gestión y solución de los problemas ordinarios está en manos de los poderes públicos nacionales. Puede significar una señal política de descontento y frustración. Puede expresar la existencia de un profundo vacío político que ninguno de los liderazgos que se presentó logró cubrir**



# LA ABSTENCION: SIGNO DE ESTABILIDAD O SEÑAL DE ALARMA

*Quizás el mayor impacto político de las elecciones locales y regionales del 3 de diciembre de 1995 ha sido el fenómeno abstencionista. Un fenómeno complejo del que es importante extraer sus significados. No sólo es alarmante la cifra de abstención en sí misma que alcanzó esta vez al 53,9% de los electores. Esta cifra representa un regreso a la de las elecciones de 1989 (54,2%), después del alivio que significó la disminución al 50,8% en 1992. Si a la cifra de quienes no asistieron a las urnas añadimos los que no se inscribieron en el Registro Electoral Permanente (32% de los encuestados que dijeron que no votarían en las elecciones) y los votos nulos (5,66% de los votos emitidos) arribamos a un número muy grande de venezolanos que encontraron razones para no avalar con su voto ninguna de las alternativas propuestas.*

Las anteriores elecciones locales y regionales se realizaron una semana después del segundo intento de golpe de Estado del año 1992, por lo que la necesidad y la presión para expresar un apoyo explícito al sistema democrático a través del voto se convirtió en un factor importante. La mayor parte de los analistas políticos coinciden en concederle a los gobiernos regionales y municipales un importante papel en el mantenimiento de la estabilidad del régimen de partidos en los últimos cinco años. La elección directa de los gobernadores de Estado y la creación de la figura del Alcalde han significado, junto con el impulso efectivo a los liderazgos locales y regionales, la diversificación de la atención a la demanda social y política por parte del gobierno y del Estado, de manera que el ciudadano ha podido recurrir y, de hecho, ha recurrido, a mayor cantidad de canales de comunicación política o de demanda social. Esta dimensión del sistema de relaciones políticas en el régimen de partidos ha logrado generar formas novedosas de legitimación que de alguna forma han compensado la pérdida de legitimidad sufrida por otras áreas o dimensiones del régimen democrático-partidista. ¿significa el crecimiento de la abstención el agotamiento de esta fuente de legitimidad? ¿Disminuirá en adelante el papel estabilizador del conjunto de la sociedad que han significado hasta ahora los gobiernos regionales y municipales? ¿También a este nivel se empiezan a notar los síntomas de anomia social que crecen en otros ámbitos de la vida social venezolana?

## **SOCAVAR LAS BASES DEL SISTEMA**

Hay un primer grupo de electores cuya intención expresa es contribuir al proceso de deslegitimación del sistema, secando una de sus principales fuentes: el voto. Es la que pudieramos llamar la "abstención militante" o "abstención consciente". Quienes se oponen al sistema y buscan su transformación radical siempre tienen en este mecanismo un arma a utilizar. En momentos como el que vive el sistema político venezolano cuya legiti-

midad es amenazada en distintos frentes, la abstención militante cobra mayor sentido aún.

En esta racionalidad política se inscribe la posición del MBR-200, encabezado por el Comandante Hugo Chávez Frías, al que le interesa demostrar la necesidad de convocar una Asamblea Nacional Constituyente como único modo de rehacer la legitimidad del sistema político venezolano, superando las deficiencias estructurales que llegaron a justificar, incluso, el intento de golpe militar del 4 de febrero de 1992.

Puede inscribirse en este tipo de abstención el rechazo a los políticos por el desempeño personal o de sus organizaciones durante tres décadas y media de democracia de partidos. Para muchos de los que comulgan con esta idea quienes se presentan a las elecciones regionales y locales son los mismos "incapaces" o "corruptos" que han llevado al país a la crisis en la que se encuentra, por consiguiente hay que restarles apoyo. Este razonamiento incluye a un grupo de quienes se abstienen conscientemente de inscribirse en el REP o de votar y, también, algunos de los que votan nulo.

Podría también considerarse parte de este grupo de abstencionistas militantes quienes no votan en las elecciones regionales por estar en desacuerdo con la descentralización política y administrativa o quienes consideran que la elección directa de los gobernadores debilita al Gobierno y al Estado, arriesgando el regreso a las formas "caudillistas" que caracterizaron el siglo XIX.

Forman, finalmente, parte de este grupo quienes protestan contra los Alcaldes y Municipios como instancias del Estado que lo que hace es multiplicar los gastos y la burocracia y no las consideran formas actuales de enfrentar los problemas de la sociedad.

## **VOTAR O NO VOTAR: DA LO MISMO**

En este grupo podemos ubicar un tipo de abstención justificado en la poca confiabilidad del sistema electoral. Lo formuló magistralmente Pedro León Zapa-

**Arturo Sosa A.**

ta en su "zapatazo" del 7 de diciembre que rezaba: "A estas alturas no se sabe si ganó la abstención o ganó el fraude".

El número abrumador de "errores", imperfecciones y trampas electorales descubiertos en los anteriores comicios han generado una corriente de escepticismo en relación a la veracidad de los resultados del conteo de los votos. Un buen grupo de electores razona su abstención en estas elecciones precisamente en la desconfianza al mecanismo de conteo, en la incertidumbre que siente sobre cómo va a ser escrutado su voto. Si no sabe a quien le van a imputar su voto, mejor no votar.

También prefieren abstenerse quienes en medio del desánimo personal y colectivo que se ha venido generando por la situación de empobrecimiento creciente del país no encuentran motivo alguno para votar. Para este grupo votar o no votar no incide para nada en la solución de los problemas que confronta ni él como persona ni el país como colectivo.

En el surgimiento de este tipo de abstención juega un papel el carácter "clientelar" del sistema de partidos. En la medida en que la "participación política" se mide en beneficios personales de asociarse con éste o aquel líder o partido, se desemboca en la abstención cuando no se espera obtener beneficio directo alguno de la participación en las elecciones. Para ningún venezolano es un secreto la drástica disminución de la capacidad de los partidos políticos de "compensar" a sus votantes con beneficios clientelares en los últimos cinco años. Para aquel sector de la población motivado a participar en las elecciones exclusivamente en razón de los beneficios esperados, perdió sentido votar.

No contamos con la información suficiente para estratificar socialmente el índice de abstención electoral, pero su volumen permite deducir que muchos electores de los sectores populares dejaron de votar, es decir, antes votaban y ahora no. Quizás porque la relación con los beneficios es menor ahora. En todo caso, resulta claro que la motivación clientelar ya no es capaz de mover tanta

gente a votar y que la participación electoral tiene que fundarse en otras motivaciones.

## **PRIVATIZACION DE LA VIDA SOCIAL**

Otro ingrediente del fenómeno abstencionista es la crisis de lo público o, lo que es lo mismo, la privatización de lo social, como tendencia de la sociedad venezolana actual. Una de las dimensiones de la crisis de lo político es la ausen-

---

**Para quienes buscamos afanosamente una salida a la actual situación de Venezuela por la vía de la profundización de la democracia la comprensión a fondo del fenómeno de la abstención es necesaria para proponer caminos alternativos para la constitución de una cultura política democrática y participativa, que supere definitivamente las relaciones clientelares y el mesianismo político, de manera de fundar un pueblo de ciudadanos**

---

cia de discusión "ideológica", es decir, la incapacidad tanto de los partidos políticos como de otras organizaciones de la sociedad civil de producir proyectos globales de sociedad y generar la lucha por obtener el consenso mayoritario que los convierta en horizonte social y acciones de Estado y de Gobierno. La ausencia de discusión a futuro y la experiencia de deterioro del sistema vigente se unen para alimentar la tendencia a desvincularse de lo público.

A esto se une otra vertiente del proceso de deslegitimación del sistema político venezolano, consecuencia del fin del período rentista de la economía: la desvalorización de lo público como dimensión de la vida de las personas. Estamos asistiendo a un proceso de "despolitización" de la sociedad venezolana, una de cuyas manifestaciones es la abstención electoral. En muchos comentarios posteriores a las elecciones se calificó esta con-

ducta como "apática".

Estas tendencias se notan mucho más en los sectores más jóvenes de la población, más inclinados, al mismo tiempo, a identificarse con las características de lo que se ha denominado como "cultura posmoderna" en la que el compromiso militante con el ámbito político no representa un estímulo muy grande. Un indicador electoral es la escasa motivación a inscribirse o reinscribirse en el Registro Electoral de los menores de 25 años.

El crecimiento de esta visión de la vida política puede explicar, al menos en parte, la poca atracción electoral que tuvieron las gestiones municipales o estatales más renovadoras o, al menos, alternativas a la tradición adeco-copeyana. Si a la despolitización se une una mala comunicación política, es poco probable que encuentre sustento electoral una propuesta por muy novedosa que sea.

## **EL MENSAJE POLITICO DE LA ABSTENCION DE 1995**

De este recorrido se desprende que la abstención de las elecciones del 3 de diciembre de 1995 son una nueva señal de alarma más que un signo de estabilidad del sistema político. A la actual situación de Venezuela no son aplicables las comparaciones con los índices de abstención de las democracias de los países de alto desarrollo económico como los Estados Unidos o Europa ni de los países en los que la escasa participación electoral tiene razones históricas y sociales, como Colombia. En Venezuela es una nueva señal de la crisis de legitimidad.

Para quienes buscamos afanosamente una salida a la actual situación de Venezuela por la vía de la profundización de la democracia la comprensión a fondo del fenómeno de la abstención es necesaria para proponer caminos alternativos para la constitución de una cultura política democrática y participativa, que supere definitivamente las relaciones clientelares y el mesianismo político, de manera de fundar un pueblo de ciudadanos. **□**

Arturo Sosa A. es Director de la Revista SIC.

# ELECCIONES REGIONALES EN CRISIS NACIONAL

*Las elecciones locales y regionales del 3 de diciembre de 1995 tienen también una dimensión nacional que ha tenido, por supuesto, diferentes "lecturas" de acuerdo al color del cristal con que se mira. El mismo día de las elecciones el Presidente Rafael Caldera manifestó su deseo de encontrarse personalmente con los nuevos Gobernadores electos y su intención de convocar para el mismo mes de enero de 1996 una Convención de Gobernadores. Cada uno de los partidos políticos ha intentado presentarse, a partir de los resultados electorales, como interlocutor nacional del Gobierno y de la sociedad civil.*

Resulta sorprendente cómo algunas lecturas nacionales de las elecciones de diciembre de 1995 parecen ignorar la situación del país. Ignorar en los dos sentidos de esta palabra: desconocer o pasar por alto. Se empeñan, entonces, en sacar consecuencias como si el país viviera un momento de desarrollo económico sostenido, de estabilidad social y de consenso político pleno.

Las elecciones de diciembre de 1995 se celebraron en un momento difícil de la profunda transición que vive la sociedad venezolana. No debemos olvidar el buen número de comentarios que afirmaban, a principios de año, que "no llegaríamos" a las elecciones. Tampoco hay que olvidar que al mismo tiempo que se iniciaba la campaña electoral se aumentó el precio interno de las gasolinas, se disparó el "dólar Brady", se abrieron las negociaciones con el FMI y se devaluó el tipo de cambio oficial de 170 a 290 bolívares por dólar norteamericano. El día de las elecciones el Gobierno no sabía cómo iba a pagar los compromisos internos y externos del mes de diciembre ni podía presentar a venezolanos y extranjeros un panorama confiable para 1996. Los electores, por otra parte, sienten en carne propia el proceso de empobrecimiento y esperan tanto del Gobierno como de la dirigencia política luz para comprender la situación y alternativas de vida. En estas elecciones se plasmaron, de una u otra forma, las frustraciones y deseos sobre la situación nacional.

## **CAMPAÑA LOCAL Y ESTRATEGIA NACIONAL**

La dimensión nacional de las elecciones estuvo presente desde la misma campaña electoral. Para las dirigencias partidistas, además de la necesidad de ganarse su cuota en las instancias regionales del poder político, había desde un comienzo dos objetivos nacionales: tomar posición frente al Gobierno de Rafael Caldera y las elecciones presidenciales de 1998. De esta manera, las principales organizaciones políticas (AD, COPEI, MAS, LCR) decidieron una estrategia

electoral que reforzara su posición frente al Gobierno y su perspectiva para 1998.

En la campaña electoral se puso nuevamente de manifiesto la tensión tanto entre las tendencias descentralizadoras y las que se fijan en lo nacional como las que buscan afianzar la relación elector-elegido a través de la uninominalidad y las que mantienen la oferta de la organización partidista para ser apoyada por los electores. La posibilidad de los partidos de emplear más recursos en la campaña hizo que prevaleciera, especialmente en los medios masivos, el mensaje partidista: "vota azul", sobre la presentación de los candidatos. La tendencia personalizadora tiene el inmenso problema objetivo de los miles de candidatos que se presentan para una elección local y el relativamente pequeño número de electores de cada circuito a los que interesa cada uno de ellos. Si a esa dificultad se suman el desinterés del elector hasta última hora por informarse de quiénes compiten, el interés de los partidos de presentarse como colectivo y la desproporción de recursos con los que cuentan unos y otros, el resultado es lógico: la campaña local y regional aparece como una campaña nacional.

A que esto sea así ayudan, por una parte, la agudización de los problemas nacionales sentidos por quienes van a votar y lo inmaduro del proceso de descentralización tanto en la cultura política de los electores como en los esquemas organizativos de los partidos. Un ejemplo ilustrativo de esta característica de la campaña electoral es la competencia por la Alcaldía de Caracas. Tratándose de un Municipio allí se concentró la disputa nacional. Acción Democrática se decidió por convertir la lucha por la Alcaldía de Caracas en objetivo nacional y de acuerdo a esa estrategia escogió al candidato e hizo su campaña. La Causa R titubeó entre centrar la campaña en Aristóbulo como expresión de un nuevo estilo exitoso de gestión local y la Alcaldía de Caracas como parte de una estrategia nacional de transformación. Prevaleció esta última tendencia y no se aprovechó, en-

**Arturo Sosa A.**

---

**En la campaña electoral se puso nuevamente de manifiesto la tensión tanto entre las tendencias descentralizadoras y las que se fijan en lo nacional como las que buscan afianzar la relación elector-elegido a través de la uninominalidad y las que mantienen la oferta de la organización partidista para ser apoyada por los electores**

---

tonces, las características propias de la acción de Aristóbulo y su equipo al frente de una gestión local de la complejidad y alcance de la realizada en el Municipio Libertador.

Durante la campaña de 1995 se repitió la tendencia a centrar la propaganda y motivación política en los cargos ejecutivos (Gobernador y Alcalde), dejando en segundo plano los legislativos (Diputados a la Asamblea Legislativa, Concejales y miembros de las Juntas Parroquiales), a pesar de la alta proporción de votos nominales en esas instancias. La maduración democrática requiere aumentar la conciencia del papel de las instancias legislativas y colegiadas en las que se representan los diversos intereses sociales, tendencias ideológicas... etc. y se negocian las soluciones colectivas.

### **GOBIERNO CUESTIONADO, CALDERA FORTALECIDO**

El Presidente Caldera y su Gobierno le han dado importancia al cuadro político resultante de las elecciones. En primer lugar, busca el reconocimiento de su habilidad política que logró se efectuaran las elecciones a pesar de la situación del país y el escepticismo que se generó en muchos. En segundo lugar, voceros de su Gobierno intentaron capitalizar los resultados electorales, interpretando que el electorado había castigado a los "opositores a ultranza" (COPEI, LCR) y premiado a quienes habían colaborado con el Gobierno, aunque fuese desde la oposición (MAS, AD). En tercer lugar, el Presidente recibe a los nuevos Gobernadores en Miraflores, convoca para enero del 96 una Convención de Gobernadores y recorre todo el país haciendo acto de presencia en las tomas de posesión de los recién elegidos, afianzando la idea de que los Gobernadores de Estado siguen siendo "agentes del Ejecutivo Nacional" en cada Estado y la necesidad de un labor coherente del Gobierno Nacional. En otras palabras, el Presidente Caldera está dispuesto a conjurar cualquier peligro de "federalismo" y seguir siendo el Jefe del Gobierno Nacional, buscando derivar

hacia él una parte importante de la legitimidad con la que pueden gobernar sus territorios.

Caldera, como figura política y como Presidente, ha salido fortalecido de la contienda electoral, aunque, por otra parte, el Gobierno fue derrotado. Convergencia como organización política de apoyo al Gobierno no logró demostrar su consistencia nacional. Mientras que el MAS, electoralmente fortalecido, puede "negociar" su relación con el Gobierno desde una perspectiva políticamente más fuerte. Por ejemplo, puede procurar ser tratado como "partido de Gobierno" por encima de Convergencia, lo cual significaría una ingerencia directa y constante en la toma de decisiones. Igualmente puede ampliar su cuota de responsabilidades burocráticas a diversos niveles y condicionar una y otra a que se siga la política económica que propone Luis Raúl Matos Azocar. Además, siempre le queda abierta la posibilidad de pasarse a la oposición y entrar en alianzas con otras fuerzas políticas.

### **EL CUADRO PARTIDISTA**

COPEI, por una parte, disminuye el número de Gobernadores y Alcaldes propios, lo cual puede leerse como "derrota". Pero, por otra, aparece como la segunda fuerza electoral. Además, y esto es quizás lo más importante, comienza a superar el drama de la separación del fundador. COPEI tiene la posición electoral que tiene no sólo sin Caldera, sino habiendo sostenido una posición ciento ochenta grados distinta de la del Gobierno de Caldera, calificado por sus voceros como "opositor a ultranza". Demostró que sigue siendo un partido nacional, con fuerza de una a otra parte del país, con capacidad de alianzas... etc. Tiene,

todavía, muchos problemas internos que resolver para recuperar coherencia como organización y su gran desafío es articular una propuesta modernizadora a tono con la posición que ha sostenido contra el Gobierno de Caldera, dentro del marco del pensamiento político socialcristiano en el que se funda su identidad y razón de ser. Si logra esto último podrá en realidad convertirse en la única casa de los socialcristianos dispersos por aquí y por allá, no sólo en Convergencia.

Dos tareas de envergadura para poder convertirse en el eje aglutinador de una alternativa, por una parte, al actual Gobierno de un socialcristiano, reconocido como tal y criticado por la forma como interpreta su coherencia ideológica, y por la otra, a la Acción Democrática que sin necesidad de aclarar demasiado su propuesta se perfila como el partido sucesor del Gobierno de Caldera.

Acción Democrática se trazó una exitosa estrategia de triunfo electoral. Además de los resultados mismos logró, con la poderosa ayuda de Venevisión, crear la imagen inmediata de su completa recuperación, haciendo aparecer blanco el mapa político de Venezuela. AD demostró que sigue siendo una organización que forma parte del tejido social venezolano en todas partes. Para hacerlo tuvo que mostrar todo su fondo. Es decir, lo que ahora se ve, quizás por primera vez en mucho tiempo, no es la punta sino la base en tierra del iceberg llamado Acción Democrática. Ese es el partido que responde a la directiva central nacional, capaz de llevar adelante una estrategia política y electoral, cuyo arquitecto reconocido es el actual Secretario General, Luis Alfaro Uceró.

Es evidente que AD tiene la mirada puesta en las elecciones de 1998. Triunfar en ellas no hay que darlo por descontado. Debe acertar en muchos frentes. En relación con la sociedad civil no puede seguir siendo percibida como una aspiradora de organizaciones y líderes, ni la reminiscencia del antiguo régimen clientelar. Recuperarse como "partido del pueblo" significa la capacidad de inter-

---

**Al igual que COPEI, el mayor desafío de Acción Democrática no se ubica en el campo organizativo o electoral, sino en el plano de las ideas políticas. ¿Cuál es el proyecto político, alternativo al populismo de las décadas anteriores, que logre entusiasmar a la mayoría de los venezolanos en 1998?**

---

pretar a un pueblo que se siente frustrado por los resultados del proyecto social que encabezó Acción Democrática. Un pueblo muy distinto al de los años cuarenta o sesenta de este siglo. Mucho más complejo, diversificado, crítico y desesperanzado.

Tiene que acertar también en las relaciones con el Gobierno. Hacer una oposición que lo distinga claramente del Gobierno de Caldera al mismo tiempo que lo identifica con las esperanzas de los diversos sectores sociales y ofrecer la base de apoyo suficiente para que el Gobierno de Caldera logre la estabilidad política necesaria para que la sucesión se realice por la vía electoral en 1999.

También tiene ante sí la tarea de unificar al partido para lo cual queda superar el escollo del regreso de CAP a la vida pública y al propio patio accióndemocrata y renovar las autoridades internas del partido de forma tal que se garantice la mayor efectividad de la maquinaria para las próximas elecciones. Al igual que COPEI, el mayor desafío de Acción Democrática no se ubica en el campo organizativo o electoral, sino en el plano de las ideas políticas. ¿Cuál es el proyecto político, alternativo al populismo de las décadas anteriores, al segundo Gobierno de Carlos Andrés Pérez y al que formule Caldera, que logre entusiasmar a la mayoría de los venezolanos en 1998? No basta con soñar el retorno al bipartidismo adeco-copeyano porque estas organizaciones han "recuperado" el primero y segundo en número de votos. No basta apostar al ocaso del liderazgo político de Rafael Caldera que entregará la Presidencia de la República con 83 años de edad y al fracaso del proyecto de sus sucesores políticos. Es necesario rehacer el liderazgo en una sociedad radicalmente distinta.

Los resultados de La Causa R hay que examinarlos desde varias perspectivas. La que se ha impuesto es la de la derrota en toda línea. Es cierto que perdieron la Gobernación del Estado Bolívar, después de seis años de Gobierno de Andrés Velásquez y la Alcaldía del Municipio Libertador, después de sólo tres años de Aristóbulo Istúriz. También es verdad que el triunfo de Francisco Arias Cárdenas en la Gobernación del Zulia se debe más a su figura que al caudal político y organizativo que posee LCR en ese Estado.

Pero, es igualmente cierto que LCR crece en otras zonas del país en la que su fuerza electoral era pequeña, Anzoátegui, Monagas, Miranda y Guárico se unen a Zulia, Bolívar y el Distrito Federal como zonas en las que son fuerzas electorales a tener en cuenta como posibles ganadores. En este sentido la opinión de los periodistas G. Salazar y E. Villegas P., llama a la reflexión: "Si aquella vez (1992) el triunfo de Caracas arrojó sus carencias nacionales, esta vez la derrota en Libertador está solapando el avance nacional. Un resultado como para mantener vivo el apetito de poder" (Economía Hoy, 2.12.95).

Para poder satisfacer ese apetito de poder LCR tiene desafíos enormes: convertirse en una fuerza popular alternativa a lo que puedan significar el resurgimiento socialcristiano y Acción Democrática. Para ello necesitan organizarse, sin copiar los modelos históricos de los partidos populistas, ofreciendo canales de organización política a aquellos sectores de la sociedad civil venezolana dispuestos a avalar una transformación "radical" de las relaciones sociales y políticas. Igualmente necesitan formular el proyecto político que encarne, en forma viable, esa transformación del sistema político venezolano. Una tarea de envergadura que ahora pueden emprender con experiencia de gobierno, sin descuidar el frente organizativo y estableciendo lazos orgánicos, sin sectarismos ni principismos miopes, con los diversos sectores de la compleja realidad del país.

---

**LCR tiene desafíos enormes: convertirse en una fuerza popular alternativa a lo que puedan significar el resurgimiento socialcristiano y Acción Democrática. Para ello necesitan organizarse, sin copiar los modelos históricos de los partidos populistas, ofreciendo canales de organización política a aquellos sectores de la sociedad civil venezolana dispuestos a avalar una transformación "radical" de las relaciones sociales y políticas**

---

## **TRANSICION HACIA LA DEMOCRACIA**

Este cuadro político postelectoral no es el único trazo del panorama venezolano. El año 97 ha comenzado lleno de incertidumbres sociales. La gente espera lo peor. Las tendencias anómicas en la sociedad siguen creciendo. Vivimos una paradoja difícil de aceptar. Mientras nos reconocemos como una sociedad que cree en la democracia podemos estar caminando inconscientemente hacia la dictadura.

La pretendida recuperación de los partidos en las elecciones de diciembre de 1995, el relativo fortalecimiento de la figura del Presidente Caldera, la nueva disposición de estos actores a negociar en las instituciones de la democracia como el Congreso Nacional, no son suficientes ni para restaurar las esperanzas de las mayorías populares ni para detener ni revertir las tendencias anómicas crecientes en la sociedad venezolana.

Que los tres años que faltan al actual período constitucional se conviertan en un paso hacia una salida democrática de la crisis nacional que vivimos requiere de mucha imaginación política, de valentía para enfrentar el problema llamando las cosas por sus nombres, capacidad para motivar la participación de todos los sectores sociales, iniciar de una vez por todas la reforma del Estado y, sobre todo, cerrar la brecha de la aberrante injusticia social que empuja y mantiene en la pobreza a la mayoría de los venezolanos, los únicos que justifican y en los que puede fundarse una democracia-con-pueblo. □

Arturo Sosa A. es Director de la Revista SIC.

# INFORME PROVEA 1995

*PROVEA (Programa venezolano de educación-acción en derechos humanos) cumplió 7 años el 15.10.1995. Este es su séptimo informe anual sobre la situación de los derechos humanos en Venezuela.*

*Tras una excelente introducción general, el Informe nos permite ver la situación de los derechos civiles y políticos, económicos, sociales y culturales. Y termina con las respuestas organizativas y perspectivas.*

*La gente de Provea es muy cuidadosa. Evita toda generalidad y es siempre muy concreta en sus informaciones.*

*El Informe no es un «ladrillo» como me decía un pseudointelectual, tratando de justificar el que muchos no lo lean. Es un muro entero que nos cae encima. Y no se puede presentar un cementerio en comiquitas.*

**Jean Pierre Wyssenbach**

## ALGUNOS NUMEROS ECONOMICOS

El porcentaje del presupuesto de gasto total de la administración pública destinado al pago del servicio de la DEUDA PUBLICA ha venido incrementándose desde 1989, cuando representaba el 20%, hasta ubicarse en 40,81% durante 1995.

Los PROGRAMAS SOCIALES representan ahora apenas el 1% del presupuesto nacional.

El 73% de la población se encuentra en condiciones de POBREZA. En situación de pobreza extrema se encuentra el 40% de los hogares.

La INFLACION PROMEDIO anual para 1994 y 1995 es del 60%.

Desde el último mes de 1993 hasta julio de 1995 el SALARIO REAL del venezolano ha caído en 53,41%. A precio constante, de 15 mil bolívares en diciembre de 1994 en septiembre de 1995 tenía un poder de compra de 11.210 bolívares. Si al sueldo se le imputan los bonos de transporte y alimentación, apenas se sobrepasan los tres dólares diarios, y esto es lo que gana un obrero en Estados Unidos por una hora de trabajo.

Según la OCEI la tasa de desempleo se ubicó en 11,5%. Según Fedecámaras el desempleo actualmente implica al 17% de la masa laboral venezolana. Tenemos 1.119.000 personas sin trabajo.

El SECTOR INFORMAL (trabajadores por cuenta propia y establecimientos de menos de 5 empleados; están excluidos de los servicios de asistencia social) está integrado por 3.680.835 personas, un 48,3% de la población económicamente activa.

**DERECHOS CIVILES.** En un año, las actuaciones arbitrarias de los funcionarios policiales produjeron la MUERTE de 126 personas (148 el 94; 187 el 93).

Ha habido al menos 11 linchamientos.

Hubo 13.941 detenciones ARBITRIAS. 99 denuncias documentadas de torturas; el año anterior habían sido 39. 294 casos de hostigamientos y amenazas; el año anterior habían sido 196. 783 allanamientos ilegales.

De las 581 PROTESTAS de carácter

pacífico, 55 fueron reprimidas o impedidas. Y en ellas hubo 82 heridos y 4 personas fallecieron a manos de efectivos policiales. Desde 1990 las víctimas fatales en manifestaciones alcanzan a 44.

**JUSTICIA.** Dos tercios de los JUECES permanecen al margen de los mecanismos institucionales de ingreso y promoción del sistema judicial. El Tribunal disciplinario del Consejo de la Judicatura registró un total de 796 denuncias en 1994, de las cuales 320 fueron declaradas inadmisibles.

La falta de CELERIDAD PROCESAL dejó impune el caso de la adquisición irregular de vehículos rústicos, en el que estaba presuntamente implicado el expresidente Jaime Lusinchi. El caso prescribió tras seis años en los que nunca se dictó un auto de detención contra los indiciados. El retardo procesal es de 2 años en el caso de la masacre de 16 indígenas Yanomami y del gasoducto de Tejerías en el que perdieron la vida unas 60 personas. Es de 6 años en el caso del recurso de nulidad intentado por la Comunidad Indígena Kariña de Aguasay contra la ordenanza municipal que los despoja de sus tierras. Es de 7 años en caso de la masacre de El Amparo y de 9 años en el caso del Banco de Comercio.

**CARCELES.** De los 24.995 reclusos, sólo 7.450 (29,8%) eran penados. El excedente es de 9.567 reclusos (62,01%).

Para acceder a los tribunales un recluso debe pagar 10 mil bolívares. En la entrada de un túnel a través del cual se fugaron algunos internos en San Cristóbal se encontraba un vigilante, quien cobraba entre 5 y 20 mil bolívares a los reclusos.

En un año el Ministerio de Justicia destituyó de sus cargos a 23 directores de cárceles nacionales.

El promedio mensual de violencia carcelaria es de 27 muertos y 92 heridos. En un año se decomisaron 1.641 armas blancas, 127 revólveres, 13 granadas y 1.075 proyectiles.

Las MUJERES reclusas son 1.129. De

este total, 784 son procesadas y 343 tienen sentencia firme y 2 están presas por la Ley de vagos y maleantes.

**VIVIENDA.** Según cifras del CONAVI, el déficit habitacional en Venezuela es de 1.441.000 viviendas.

Durante todo el año 1994 sólo se terminaron en el país 38.890 soluciones habitacionales. 22.762 fueron responsabilidad del Estado y 16.128 del sector privado.

**SALUD.** El principal factor de mortalidad y causa primera de enfermedad y sufrimiento en todo el globo es la pobreza extrema.

El gasto público en salud fue de 112 dólares per cápita en 1993 y de 50 dólares en 1995.

Cerca de un 71% del total de los fondos del Ministerio de Sanidad y Asistencia Social va a la atención hospitalaria, 12,6% a la atención ambulatoria, 5,6% a la atención del ambiente, 10,7% a la epidemiología y 0,3% a la promoción.

Más de 100.000 empleados trabajan en el MSAS, que representan el 75% de su presupuesto. El 51% corresponde a personal obrero, lo cual es consecuencia de las políticas clientelistas que por décadas han distorsionado los criterios de contratación en las entidades públicas del país.

3 pacientes renales murieron a causa de demoras en la autorización de divisas para la importación de los insumos requeridos para diálisis.

Existe un déficit de 50 mil enfermeras en el país.

El sector privado atiende entre el 10 y el 15% de la población. En sólo dos años los costos de atención de la medicina privada se elevaron en un 250%.

En 6 años, la inflación acumulada de los medicamentos aumentó en 1.040,70%.

El precio promedio por medicamento subió de 1,34 dólares por unidad en 1989 a 7 dólares en 1994.

El 40% de las parturientas que ingresan a la Maternidad Concepción Palacios

carecen de control prenatal; el 22% son menores de edad.

1.500 niños murieron por malformaciones congénitas, la gran mayoría de los cuales son hijos de trabajadores expuestos a sustancias tóxicas.

En Venezuela se producen unos 100.000 accidentes de trabajo al año, con saldo de unas 1.500 muertes y 10 mil incapacitados.

La cobertura del Instituto venezolano de los seguros sociales alcanza sólo al 37,95% de la población.

## **EDUCACION**

### **1. DENTRO Y FUERA**

Casi la mitad de los niños de 5 años no se encuentran en el PREESCOLAR y algo más de una tercera parte están fuera del sistema escolar.

La educación BASICA sufrió el descenso más agudo de la matrícula estimado en el orden de los 79.443 alumnos. El decrecimiento de la matrícula oficial fue de 103.509 alumnos, mientras que el sector privado absorbió 24.066 alumnos más que el año escolar anterior.

En la educación MEDIA Y DIVER-

SIFICADA la matrícula oficial decreció en 1.116 alumnos, mientras que el sector privado absorbió 9.426 alumnos más que el año escolar anterior.

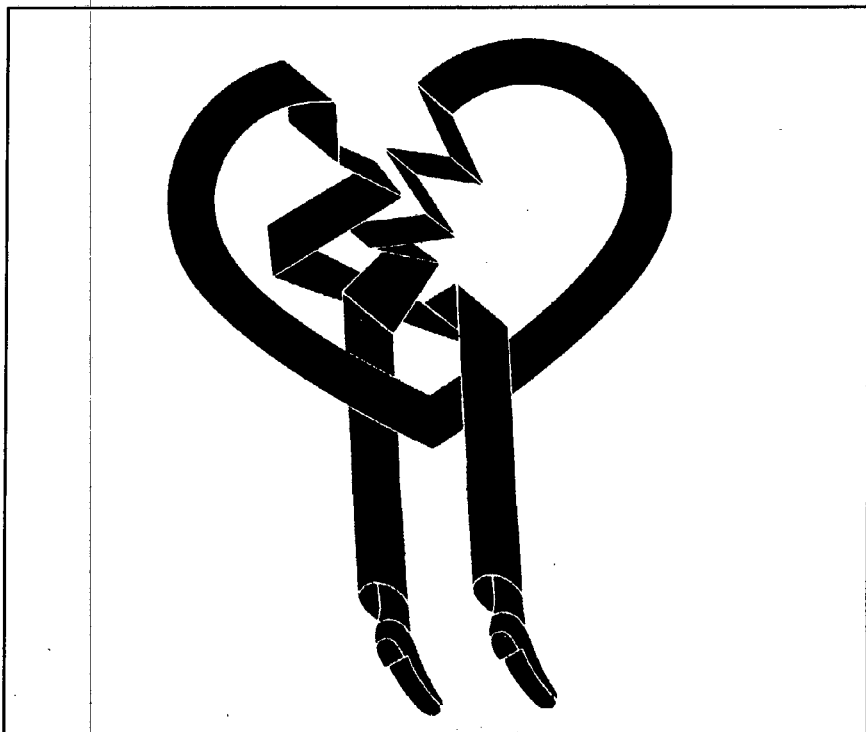
En la educación SUPERIOR la matrícula oficial descendió en 10.949 alumnos, mientras el sector privado creció en 7.424 alumnos.

Más del 42% de la población en edad escolar se encuentra FUERA del sistema escolar.

### **2. CAMPO Y CIUDAD**

Entre los 7 y los 14 años asisten a los planteles educativos un 90,1% de los niños en el área urbana y solamente un 75,4% de las zonas rurales. Entre los 15 y los 19 años asisten un 53,7% en el área urbana y un 26,6% en el área rural. A la edad de 20 a 24 años asisten el 26,5% en el área urbana y el 6,7% de la población rural.

Hay más de dos millones de jóvenes DESOCUPADOS. De un total de más de 4 millones de jóvenes sólo 1.631.396 son estudiantes regulares. 2.320.966 no asisten a un centro de enseñanza y 64.753 nunca han asistido a él.



Las razones de la exclusión son: falta de recursos (27,5%), necesidad de trabajar (23,1%), desvalorización de la educación (13,6%), rendimiento escolar (11,3%), escasez de oferta educativa (8,8%), embarazo (5,7%), salud (3,3%).

### 3. UTILES ESCOLARES

El costo de la lista escolar oficial está por el orden de los 12 mil bolívares, es decir, 80% del sueldo mínimo. Para las familias numerosas, que constituyen el grueso de la población de menores recursos, resulta prácticamente imposible equipar a sus hijos adecuadamente para un desempeño escolar exitoso.

Además, las escuelas y liceos públicos siguen practicando el cobro de montos especiales por matrícula y por gastos de la Comunidad Educativa.

### 4. PROSECUCION

El índice de REPITENCIA en el nivel básico se ha mantenido en el 11,2%. En educación media está en un 4,7%.

Se encuentra en condiciones de RETARDO PEDAGOGICO el 14,8% de la población estudiantil en la escuela básica y el 37,8% en la media profesional.

Para el período 1992-93 la DESERCIÓN se ubicó en un 9,28% en básica y en un 8,99% en educación media y diversificada.

Alrededor del 50% de la población estudiantil no traspasa los linderos del SEPTIMO AÑO de educación básica y sólo el 5,3% de los alumnos tiene posibilidad real de acceso a la educación superior.

### 5. RENDIMIENTO

Los mejores promedios provienen de las escuelas privadas. La educación actúa como eficaz mecanismo de reproducción de la pobreza.

### 6. PRESUPUESTO

La UNESCO califica de necesario dedicar el 25% del presupuesto nacional a educación. En Venezuela es el 18,84%.

Los países desarrollados invierten aproximadamente el 10% del PIB en in-

versión educativa. Actualmente Venezuela invierte menos del 4%.

Más del 90% del presupuesto educativo se dedica a gastos de personal.

De 250 mil empleados que tiene el Ministerio de Educación, sólo 150 mil son docentes. Es posible prever obstáculos como presiones partidistas y gremiales.

**DISTRIBUCION PRESUPUESTARIA:** A la educación superior (con el 8,9% de los alumnos) se destina el 39% del presupuesto del Ministerio de Educación del 94. A media y diversificada el 1,5%. A Básica el 6,7%. A preescolar el 1,2%. A educación especial 0,4%. A educación de adultos el 0,5%. A «otros gastos» (?) el 50,7%. Por cada 100 bolívares que el país gasta en formar un universitario, gasta 8 bolívares en un niño de primaria.

### 7. CALENDARIO

La perniciosa práctica de los créditos adicionales entorpecen enormemente el desarrollo regular del calendario escolar, sobre todo en el sector universitario.

### 8. TRABAJO

El 55,5% de los jóvenes trabajadores poseen como único capital educativo entre 1 y 8 años de escolaridad, lo que implica que ni siquiera han culminado la Educación básica, nivel que se ha establecido como calificación mínima para optar a empleos en el sector formal.

En el Estado Lara el 80% de quienes acuden a solicitar empleo NO CALIFICAN para los mismos, debido a su escasa formación.

### 9. DOCENTES

Ha caído la MATRICULA de las carreras docentes en institutos pedagógicos y universidades.

Un promedio de 30 mil docentes al año ABANDONAN la profesión.

### SEGURIDAD SOCIAL

El total de trabajadores afiliados al IVSS era de 2.302.047. El Seguro Social

ampara sólo al 33,35% de la fuerza de trabajo del país y al 37,95% de la población total.

La DEUDA del sector privado con el IVSS alcanzaba un monto de 51.991 millones de bolívares. La deuda del sector público era de 10.122 millones de bolívares. Los únicos que aportan regularmente, a través del mecanismo de retención, son los trabajadores.

112.089 NUEVOS PENSIONADOS (30% del total) están esperando pagos desde marzo de 1994.

Mientras tanto, los PARLAMENTARIOS se jubilarán luego de 15 años de servicio, y recibirán mensualidades superiores a los 500 mil bolívares.

### TIERRA

En 1994 el sector agrícola obtuvo 2,3% del presupuesto fiscal global. Mientras que en 1995 apenas representará 1,5%.

Por sexto año consecutivo la PRODUCCION AGRICOLA experimentó un crecimiento negativo, que ya alcanza el 54,6% acumulado. Esto puede conducir a una situación de desabastecimiento grave.

La PRODUCCION NACIONAL sólo cubrirá 50% de los requerimientos de la demanda local. En años anteriores era el 70%.

Irregularidades cometidas por funcionarios del IAN en la entrega de tierras, en complicidad con terrófgos y terratenientes. El IAN vendía las tierras a 20 Bs el metro y luego las alcaldías las vendían a los pisatarios a 1.500 Bs el metro cuadrado. Funcionarios del IAN han incurrido en maltratos, atropellos y vejaciones hacia comunidades campesinas, actuando muchas veces en complicidad con funcionarios de la GN en un claro abuso de poder. Al menos 4 campesinos resultaron muertos.

La ausencia de un CATASTRO ha sido factor muy negativo en el proceso de regularización y adjudicación de tierras y en los conflictos que de allí se derivan.

44,56% de los campesinos y productores no pertenecen a ningún tipo de



**ORGANIZACION**, mientras que un 31,94% sí lo hace. Sin embargo, de este universo sólo un 15% participa activamente en las mismas.

Un 26% de los productores son **ANALFABETAS**. El 49% tiene un nivel de instrucción inferior al tercer grado.

17% de las viviendas de los campesinos son **RANCHOS**. Más del 50% de las viviendas del campesinado carece de condiciones globales adecuadas.

### **PUEBLOS INDIOS**

Apenas el 17% de la población indígena de Venezuela posee algún título de propiedad sobre sus tierras. Sólo el 1% posee títulos definitivos.

Un 40,5% de la población indígena mayor de 10 años es analfabeta, un 55,6% de las personas entre los 5 y los 24 años no asiste a ningún centro de enseñanza, el 40,9% no posee ningún título de educación formal. El 65% de las comunidades indígenas no cuenta con escuelas. El 76% carece de maestros.

En el Estado Amazonas entre el 20 y el 40% de la población indígena presenta hepatitis B, alcanzando a un 80% en algunas aldeas Yanomami, mientras que el 70% de los Barí adultos sufren alguna forma de tuberculosis. Entre los Warao el 90,9% de las comunidades no tenía enfermero asignado, el 88,3% de las que no tienen médico asignado no han sido visitadas por ninguno; el 93,9% no ha recibido visitas del Servicio de Malariología y el 99,4% no ha recibido atención odontológica. Un 86,8% de las comunidades indígenas carece de dispensario médico. El cólera que afectó al país tuvo una incidencia 30,4 veces mayor en los grupos indígenas que en el resto de la población. Un comunidad completa de 450 habitantes desapareció, pues el gobierno regional no les ofreció atención médica.

### **AMBIENTE SANO**

Existen dudas sobre la capacidad del Estado venezolano para hacer cumplir la legislación ambiental vigente a las compañías mineras en operación.

Denuncias sobre el avance de la deforestación. Uso incontrolado de pesticidas, herbicidas y fertilizantes. Más de 100 niños fueron víctimas de envenenamiento.

En Venezuela durante los últimos 50 años se calcula que se han secado más de 2 mil corrientes de AGUA. Tala y quema indiscriminadas.

La problemática de los **LAGOS** Maracaibo y Valencia continúa destacando por su gravedad. Cada segundo 10 mil litros de aguas negras son lanzadas al lago de Maracaibo sin ningún tipo de tratamiento. En el Edo. Zulia se reportó durante 1994 un caso de diarrea cada 10 minutos. En 6 meses fueron derramados al Lago accidentalmente 21.500 barriles de petróleo. Gran carga de agroquímicos arrastrada por los ríos que conforma la cuenca del Lago. La actividad pesquera ha disminuido en 20 años en un 50%. El Lago de Valencia recibe anualmente 125 millones de metros cúbicos de desechos industriales.

Más de 800 personas en las playas de Puerto Francés y Chirimena presentaron síntomas de una severa intoxicación, sufriendo de vómitos, fiebre y ardor en la garganta y ojos, y dificultades para respirar. Se registró además una significativa mortandad de animales domésticos. En varias oportunidades han ocurrido sucesos parecidos pero de menor magnitud.

En Venezuela se utiliza gasolina que contiene plomo y diesel con un alto porcentaje de azufre.

En un estudio en 11 mil niños de La Vega, el 36% sufría de rinitis y el 48% sufría de asma.

En Venezuela no existe un sistema de clasificación de basura.

### **VERIFICACION, VIGILANCIA, SEGUIMIENTO**

La gente de Provea sabe lo difícil que resulta descubrir la VERDAD. En su impresionante lista de 126 víctimas de actuaciones arbitrarias de funcionarios policiales tienen la paciencia de indicar siempre la versión oficial y la de los testigos. Es un acto de confianza en la inte-

ligencia de los lectores, que sabrán distinguir de qué lado está la verdad y de qué lado la mentira.

La gente de Provea está clara sobre la **RESPONSABILIDAD** del Gobierno. «Hay una corriente de opinión mayoritaria que pretende asimilar las acciones criminales de la delincuencia -muertes, atracos, secuestros- como violaciones de los derechos humanos cuando son delitos cometidos por individuos. La ineficacia o inacción del Estado en materia de seguridad personal, cuando recurrentemente trae como consecuencia la pérdida de vidas humanas, puede asimilarse a la falta de vigencia o inclusive violación de los derechos humanos de amplios sectores de la población a la que el Estado ha dejado indefensa» (pg.210). En este sentido me gustaría que el Informe incluyera la cifra total de homicidios para tener más clara la gravedad de una situación que algunos pretenden aceptar como «normal». La tasa de homicidios pasó de 6,85 por 100.000 habitantes en 1993 a 16,90 en 1994.

La gente de Provea no es sectaria. Reseñan las actividades en defensa de los derechos humanos de todos, de la Conferencia Episcopal, de Cofavic, de CEJIL, y sobre todo de la Red de apoyo para la justicia y la paz.

La gente de Provea es realista. No se hace falsas ilusiones. «Indudablemente, para asegurar el cumplimiento de estos compromisos por parte de las autoridades se requiere que el conjunto de la sociedad venezolana profundice en el desarrollo de acciones tendientes a generar mecanismos de VERIFICACION, VIGILANCIA Y SEGUIMIENTO sobre la satisfacción de los derechos humanos por parte de las autoridades estatales» (pg. 223). El Informe nos intranquiliza, porque nos obliga a preguntarnos: ¿Qué estamos haciendo en esta guerra que algunos tienen desencadenada contra los derechos humanos? □

Jean Pierre Wyssenbach es miembro del Consejo de Redacción de la Revista SIC.

**“ FRAUDE A LOS INDIGENAS**

Durante más de tres meses un numeroso grupo de familias indígenas pertenecientes a diversas etnias (piaroas, jivi, warekena y piapoco, entre otras) localizadas en el estado Amazonas se dedicaron a trabajar arduamente en la fabricación de piezas artesanales motivados por una convocatoria realizada por el Consejo Estatal de Artesanos para participar en una su-puesta feria que a nivel nacional realizaría el CONAC en la Plaza Venezuela de Caracas durante la época navideña.

Fue así como el día 14 del pasado mes de diciembre alrededor de 400 personas, incluyendo ancianos y niños, salieron rumbo a Caracas en 14 autobuses y 3 camiones llenos de artesanía con la promesa y la esperanza de vender sus productos, recoger el fruto de su trabajo y regresar de vuelta a sus comunidades con el recurso económico que tanto necesitan para cubrir sus necesidades en esta tan apartada y olvidada región del país.

Tras un largo y fatigoso viaje, al llegar a la capital se encuentran con que la prometida feria es sólo un fantasma, que no pueden vender su artesanía y que nadie se responsabiliza por sus necesidades de alimentación y alojamiento. En medio del desconcierto y la incertidumbre, aparecen personas para ellos desconocidas que se dicen amigos de la causa indígena, vinculados tanto a los miembros del Consejo Estatal de Artesanos como con la UCV, institución hacia donde son llevados para que pernocten y donde tratan de incitarlos a realizar una protesta. Ante los hechos, el Rector Simón Muñoz manifestó su perplejidad y desconcierto y aseguró que realizaría una investigación a fin de de-

tectar las complicidades internas con lo sucedido. Los promotores de la actividad en la región, entre los que se encuentran Guillermo Olivares, Freddy Rojas y Ricardo Barrera, no dan la cara y tratan de cubrir sus espaldas declarando ante la Fiscalía General de la República y los medios de comunicación social en forma tal de comparar o involucrar indirectamente su irresponsable acción a otras acciones de defensa que han realizado instituciones como ORPIA y el Vicariato Apostólico de Puerto Ayacucho y agregar con esto un elemento más de confusión a la situación provocada. EL CONAC, aunque interviene para tratar de resolver la problemática y facilitar el regreso de los indígenas a sus comunidades, intenta de diversas maneras justificarse y niega toda vinculación con lo ocurrido. En fin, la pelota comienza a pasar de mano en mano, nadie se responsabiliza y el verdadero trasfondo de tan repudiables hechos continúa estando oculto. Una vez más, los indígenas venezolanos vuelven a ser manipulados e irrespetados en su dignidad de ciudadanos al pretender engañarlos, explotarlos y jugar con su buena fe en pos de prebendas e intereses particulares. Hoy, a un mes de lo ocurrido, el asunto parece perder fuerza y la esperanza de que se establezcan responsabilidades y se haga justicia va convirtiéndose en una utopía, lo cual demuestra a su vez la marginación, el olvido y el atropello al que permanentemente están sometidos los primigenios habitantes de la nación y la ineficacia o, peor aún, la inexistencia de una verdadera política de Estado que ampare a este particular sector de la población venezolana. Los indígenas regresaron a su

cotidianidad con las manos vacías; no les fue posible comercializar su artesanía en Caracas y, aun cuando la intervención del ex-Alcalde Aristóbulo Istúriz permitió que la mercancía fuera devuelta a Puerto Ayacucho, ésta llegó en su gran mayoría rota como rotas fueron las ilusiones, el entusiasmo y el deseo de trabajar de estas hasta ahora burladas familias amazónicas que, en medio de la imponente y dureza de la selva continúa viviendo y esperando por ver reivindicados sus derechos. Todo esto hace que ahora más que nunca sea necesario aprobar la Ley Orgánica de Comunidades, Pueblos y Culturas Indígenas, cuyo proyecto se encuentra desde hace varios años en el Congreso de la República.



**“ JUSTICIA EN LA PASTORA**

Nos ha nacido un niño y nos han asesinado a una niña. Así repetíamos una y otra vez en la misa de la medianoche del 24 de diciembre que nos reúne tradicionalmente a los pastoreños en la Iglesia de la Divina Pastora. Muchos lo vieron todo a plena luz del día. Angela Nazaret Segovia subía por el Puente Miraflores hacia su casa ubicada en el sector de Catuche. Caminaba de la mano de su papá, quien también cargaba a su hermanito. De pronto, una lluvia de balas los toma por sorpresa, y en medio de la desesperación cae herida de muerte la pequeña Angela. Unas horas más tarde la niña fallecía en medio del dolor de sus padres y familiares.

Los vecinos de la comunidad teníamos la certeza de que los disparos homicidas procedían de la mano de Orlando

Gregorio Vanegas, detective de la Policía Técnica Judicial, que regentaba un negocio de lote-rías en la Pastora y a quien se le vio disparando su arma en la dirección en la que caminaban Angela y su papá. Todos queríamos justicia y todos nos dispusimos a colaborar para hacerla realidad. Pero sabíamos lo difícil que resultaría llevar adelante nuestras pretensiones, pues la Policía Técnica Judicial era la que tenía que investigar el caso, y estábamos convencidos de que ya aparecería otro culpable, que dejaría libre de sospechas al funcionario y no añadiría otra raya más al desprestigio de este cuerpo policial.

No nos equivocamos. A los pocos días, la PTJ cerraba el caso liberando a su funcionario de toda responsabilidad en los hechos y devolviéndole la libertad. Según el expediente Judicial, fue Amílcar José Mariño el responsable de la muerte de la niña, un joven trabajador bancario que también disparaba un arma de fuego en aquella ocasión.

El caso llega al juzgado 32 Penal. El Juez a cargo se toma la tarea de investigar a fondo los hechos. No se contenta con las versiones presentadas. Pregunta, llama a otros testigos, recibe a quienes quieren decir su propia versión, vuelve a hacer pruebas. La decisión es rápida: el funcionario del cuerpo judicial es el responsable de la muerte de la niña; además, se acusa de intento frustrado de asesinato en la persona de Amílcar José Mariño y de uso indebido de arma de fuego. También estableció el Juzgado la verdad de los hechos. Entre Vanegas y Mariño se produjo un intercambio de disparos que trajo como consecuencia la muerte de la niña; por esta razón el Juez sentenció a Mariño

por el delito de homicidio intencional frustrado en la persona de Vanegas.

La decisión fue acogida con entusiasmo y esperanza en la comunidad de La Pastora. Con entusiasmo, porque se hizo justicia con el concurso del testimonio de la comunidad que vio y sufrió los hechos. Con esperanza, porque en medio de tanta crisis y corrupción todavía contamos con jueces honestos y honorables.



### PERMISO PARA LA DESTRUCCION DE LA TETA DE NIQUITAO

El Picacho, o Teta, como comúnmente la denominan los pobladores del caserío Cabimbú, está ubicado al sur del estado Trujillo y constituye una de las mayores reservas hídricas de la que se nutren los pueblos de dicho estado. En las depresiones de este pico se encuentran ubicados los Valles Altos de Cabimbú, Tuñame y Las Mesitas, que representan económicamente un emporio agrícola por la calidad de los suelos y la abundancia de agua. La construcción de una carretera en los alrededores de la Teta de Niquitao constituye un grave peligro, pues afecta, para comenzar, cuatro hectáreas de terreno, tres nacientes de agua, la laguna más grande que tiene la Teta y una de las morrenas, que son las formaciones geológicas producto de las desglaçiones.

Ante tal situación, se ha conformado el Frente Pro-defensa de la Teta de Niquitao, que ha desplegado un conjunto de acciones en contra del permiso de fecha 3 de mayo de 1995. Este Frente, compuesto por diversas organizaciones ambientalistas de la zona, ha enviado

comunicaciones al Ministerio del Ambiente, a las Comisiones de Ambiente y Agricultura de la Asamblea Legislativa y a la Comisión de Ambiente de las Cámaras del Senado y Diputados del Congreso Nacional, donde solicitan, no sólo la revocatoria del permiso, sino también la realización de una investigación a los funcionarios que realizaron la inspección y su firma.

Tiene la responsabilidad el Ministerio del Ambiente a nivel central de ordenar la paralización de esta obra pues, de llegarse a completar el Ecocidio, la vida de las comunidades aledañas puede verse alterada, tal y como lo han advertido sus pobladores desde el mes de marzo del año en curso a las autoridades competentes. Es tarea de todos los trujillanos y de la comunidad nacional defender tan importante y hermoso Monumento Natural.



### PAQUETE CHILENO

Acercarnos a la historia, lo podemos hacer desde distintas ópticas e intereses, y consecuentemente las lecciones que saquemos pueden ser diversas. Sin embargo existen acontecimientos tan densamente significativos, hasta el punto de marcar todo un lapso histórico, que no pueden ser obviados a la ligera. Este es el caso de la dictadura de Pinochet en Chile. La muerte fue el ingrediente que sazónó todo lo que allí se cocinó. En nombre de la seguridad nacional y de los valores de la cultura occidental cristiana se dio rienda suelta a la persecución, la tortura y la muerte de miles de chilenos. Se experimentaron todo tipo de métodos criminales. La desaparición de los detenidos fue práctica nor-

mal, alcanzando hasta los niños. Se acabó con una larga tradición democrática y con el experimento socialista de la Unidad Popular.

El terror fue de tal magnitud que nadie con sensibilidad humana se atrevió a defenderlo, al menos en público, independientemente de si se estaba de acuerdo o no con el resultado de la experiencia socialista de Allende.

Chile vive hoy un nuevo momento histórico. En lo político se mantiene una democracia limitada, con un progresivo avance de la sociedad civil bajo la tutela militar de Pinochet. Existe una tensión entre la búsqueda una reconciliación nacional con el deseo colectivo de justicia ante tanto crimen. En lo económico se ha producido una modernización de su aparato productivo y ha logrado significativos avances en el área social. Todo esto es cierto.

Pero resulta que el tiempo pasa y la interesada memoria tiene sus preferencias a la hora de olvidar y, como dicen los historiadores, la historia la escriben los vencedores. Ahora se habla de Chile en términos de ejemplo a seguir por los demás países latinoamericanos. Unos lo hacen desde el descaro y vulgaridad total, al punto de «pedirle al niño Jesús que nos traiga a Venezuela un Pinochet». Otros son más comedidos, como es el artículo de Italo del Valle Alliegro, el mismo que estuvo al frente del Ministerio de Defensa en los sucesos del 27 de febrero de 1989, en Universal en diciembre.

En este río revuelto son muchos quienes pescan, y ante tanto anzuelo con pretensiones mesiánicas, conviene nunca olvidar el dolor aún no cicatrizado del pueblo chileno.



# LEY ORGANICA DE COMUNIDADES, PUEBLOS Y CULTURAS INDIGENAS

*«Toda cultura es un esfuerzo de reflexión sobre el misterio del mundo y, en particular, del hombre: es su modo de expresar la dimensión trascendente de la vida humana (Juan Pablo II. Discurso en el 50 aniversario de las NN.UU.)»*

La actual ley vigente, que regula las actividades de los indígenas venezolanos, llamada ley de Misiones, fue firmada el dos de junio de 1915. ¡Hace más de 80 años!

Su artículo primero establece: «Con el fin de reducir y atraer a la vida ciudadana las tribus y parcialidades indígenas no civilizadas que aún existen en diferentes regiones de la República, y con el propósito, al mismo tiempo, de poblar regularmente esas regiones de la Unión, se crean en los territorios Federales y en los estados Bolívar, Apure, Zulia, Zamora y Monagas, tantas misiones cuantas sean necesarias a juicio del Ejecutivo Federal».

El artículo 77 de la Constitución Nacional define: «La ley establecerá el régimen de excepción que requiera la protección de las comunidades de indígenas y su incorporación progresiva a la vida de la Nación».

Alexander Luzardo hizo un meritorio aporte como diputado del Congreso cuando, en su período legislativo, entre los años de 1983-88, elaboró un proyecto de Ley Orgánica de Comunidades, Pueblos y Culturas Indígenas, como una respuesta oportuna a la demanda de dignidad y de protección que requerían los Pueblos indígenas. Al parecer la nueva Ley exigía la nominación «Orgánica» en tanto que la realidad indígena está involucrada, entre otras, con las leyes de Ambiente, Turismo, Educación, Tribunales, Reforma Agraria, etc, etc.

La propuesta de Alexander Luzardo fue absolutamente válida como base de discusión y, durante los últimos diez años, ha tenido numerosos aportes desde los distintos ángulos del quehacer nacional. Como suele suceder en estos casos, **los indígenas fueron los menos consultados y, cuando se organizaron para hacer sus debidos aportes, han sido de hecho prácticamente ignorados.**

En diciembre de 1991 se reunieron en Los Teques, convocados por la etnia pemón, 60 representantes de los pueblos Pemón, Jivi, Barí, Warao, Kurripako, Sánema, Wayúu, Piaroa, Arawako, Mapoyo, Ye'kuana, Kariña, donde discu-

tieron ampliamente la propuesta Luzardo, ya admitida en el Congreso, e hicieron numerosos aportes y observaciones; propusieron que el Congreso iniciara una consulta organizada con los propios destinatarios de la ley.

En materia de derechos indígenas el desarrollo legislativo ha sido cada vez más avanzado en el reconocimiento de la «alteridad cultural» y la defensa de los derechos originarios, tanto a nivel mundial como en los distintos Estados de América. La Legislación Venezolana, durante estos últimos años, tras múltiples interacciones, ha logrado algunos progresos, particularmente, por las propuestas elaboradas en Los Teques por los propios pueblos indígenas. Sin embargo, el proyecto de ley todavía está lejos de tener una visión avanzada y justa. No logra romper los moldes de cierto espíritu colonialista, pues todavía no reconoce la existencia del «sujeto colectivo», sino más bien, impropriadamente, lo cosifica, como se desprende del mismo título, al tratarlo al nivel de protección de sus «productos sociales», como cultura, lengua, comunidades y grupos étnicos.

Las constituciones de muchos países del resto de América reconocen, al menos en teoría, espacios para que los pueblos indígenas ejerzan su autonomía, a través de la administración y el gobierno de los territorios que ocupan, como resultado de las exigencias que han canalizado debidamente, de modo que las constituciones de cada país reconozcan la existencia de los pueblos indígenas y el derecho que tienen para su organización política, cultural y económica.

El artículo 286 de la Constitución de Colombia dice: «*son entidades territoriales los Departamentos, los Distritos, los Municipios y los Territorios indígenas*». El artículo 287 establece: *Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y de la Ley. En tal virtud, tendrán los siguientes derechos: 1) Gobernarse por autoridades propias. 2) Ejercer la competencia que les corresponde. 3) Administrar los re-*

José María Korta L.

cursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones. 4) Participar en las rentas nacionales».

Perú, Brasil, Bolivia, Paraguay, coinciden en reconocer la existencia legal de los pueblos indígenas y sus respectivas personerías jurídicas con autonomías en su organización y uso de sus territorios.

La OIT, en el CONVENIO 169, establece: Artículo 2) ...»Los gobiernos deberán advenir la responsabilidad de desarrollar con la participación de los pueblos interesados, una acción coordinada y sistemática con miras a proteger los derechos de estos pueblos y garantizar el respeto de su integridad». Art. 8)... «Los gobiernos deberán de consultar a los pueblos interesados, en particular a través de sus instituciones representativas, cada vez que prevén medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente»...

Con mirada de futuro y para ser aprobados en el llamado «Decenio de los Pueblos Indígenas del Mundo», la ONU promueve, en la DECLARACION DE LOS DERECHOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS, elementos tales como los planteados en el artículo 3: «Los pueblos indígenas tienen derecho a la libre determinación. En virtud de este derecho determinan libremente su condición política y persiguen libremente su desarrollo económico, social y cultural...» Art. 26: «Los pueblos indígenas tienen derecho a poseer, desarrollar, controlar y utilizar sus tierras y territorios, comprendido el medio ambiente total de las tierras, el aire, las aguas»...

En las décadas pasadas, las diversas legislaciones exigían la uniformidad de corte occidental como signo de progreso y enfatizaban el sentido patriótico de la unidad. Los constructores de la modernidad venezolana del año 1915 demandaban uniformar a las parcialidades indígenas no civilizadas y reducir y atraer a la vida ciudadana, para poblar regularmente esas regiones. ¡Todavía está vigente la ley!

Los tiempos actuales ponen énfasis en

otras tesis: «la unidad en la pluralidad respetando la alteridad cultural».

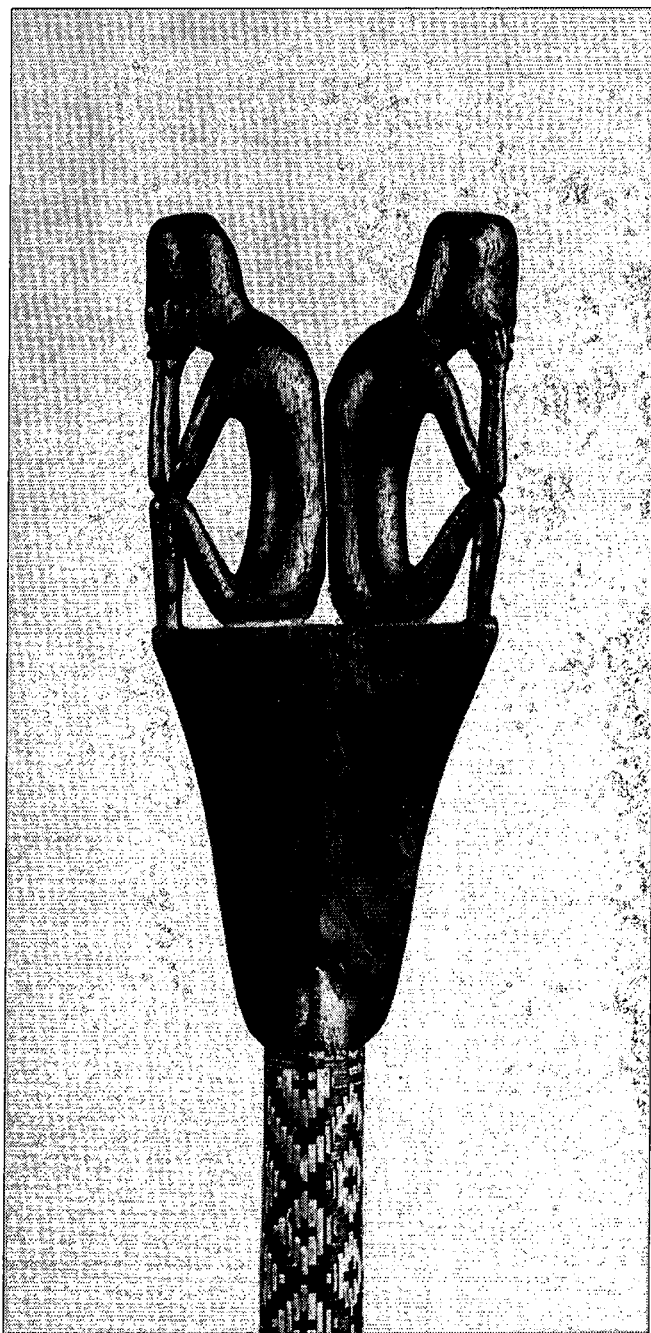
Es lamentable que durante esta década la legislación venezolana haya hecho tan pocas cosas positivas en favor de los indígenas. Todavía el Convenio 169 de la O.I.T. no ha sido ratificado por el Congreso. A nivel del Estado Amazonas, hemos percibido un olímpico desprecio y no salimos de nuestro asombro al observar que la aplanadora del poder estatal desconozca la presencia real y mayoritaria de los indígenas y promulgue una Ley Político Territorial que margina a los Pueblos Originarios. Esperamos que todavía se puedan corregir errores y compensar las omisiones.

La última semana de Febrero, los representantes de los pueblos indígenas, elegidos democráticamente por sus comunidades, van a reunirse en el caño Tauca, Edo. Bolívar, para proponer al Congreso acojan las importantes propuestas que se discutan y se elaboren. Sin duda debe de estar presente el reconocimiento de ser «sujetos colectivos» y, por tanto, seres relacionantes con el Estado venezolano.

Es de esperar que en el seno de la Cámara de los Diputados se tenga en cuenta estas consideraciones y que mejoren la propuesta de Ley aprobada en el Senado para que sea una ley moderna y sensi-

ble en favor de los pueblos indígenas. Por lo menos en teoría los Congresistas deben superar toda connotación colonialista y reconocer la existencia de estos pueblos. De lo contrario, a pesar de usar términos más o menos asistencialistas, no se diferenciarán mucho de aquel espíritu colonizador que, en los siglos XVI y XVII, desconoció, y destruyó en consecuencia, a las culturas amerindias. ■

José María Korta L. es jesuita, Director del Voluntariado Ecomunidad, de Causa Amerindia y del Centro de Ayuda para la Afirmación y Fortalecimiento de las Culturas Amazónicas (CAAFCA).



# UN ALEMAN EN CATUCHE

Hace algunos años estoy trabajando pastoralmente en Catuche, un barrio en La Pastora. Hace tiempo me pidieron que bajo el título "un alemán en Catuche" escribiera algo sobre mis experiencias. Puse reparos por varias razones: primero, porque no vivo en el barrio. Mis percepciones respecto a la cultura del barrio son sobre todo impresiones de fin de semana, que pueden ser bastante diferentes de las impresiones de la vida diaria, de lunes a viernes. Además, tengo poco tiempo para acumular experiencias, para observar procesos que se extienden sobre mucho más tiempo. Otra restricción es que soy «el Padre». Y eso determina en una buena medida las actitudes de la gente frente a mí, cómo me hablan, cómo se relacionan conmigo. Describo mis impresiones al trasfondo de la cultura alemana, sin pensar que los alemanes son el patrón de la medida. Describo las cosas que me llaman mucho la atención, que chocan con mi formación cultural: cómo vive la gente, cómo se relaciona, sus espontaneidades de conducta, actitudes y símbolos. Quiero hacerlo sin valorarlas. El lector, que está familiarizado con los tópicos siguientes, dirá: "No es ninguna cosa del otro mundo". Para mí sí. Porque soy "un alemán en Catuche". Y probablemente las impresiones dicen tanto sobre la cultura alemana como sobre la cultura del barrio Catuche.

Klaus Vähröder

## LO FÍSICO

Mi primera impresión fue que lo físico no existe. Para mí fue una sorpresa cuando tenía más o menos una visión de la ciudad y visité a Alberto Carnevali, Santa Isabel y Catuche, todos barrios de La Pastora, y después los busqué en el mapa de Caracas: no existen en el mapa. Los sitios donde viven una gran parte de los venezolanos no existen. Quizás es un detalle, pero a mí no me gustaría que el sitio donde vivo no merezca la pena de incluirlo en un mapa.

Lo que me llama mucho la atención es cómo la gente trata su ambiente del barrio, la cercanía de sus casas. Algunas experiencias: Después de una misa por un malandro difunto, la señora se quejó de todos los vecinos que botan la basura en la quebrada (el motivo concreto fue que uno de los carajitos se cayó en este arroyo de materias fecales). Recogió todos los vasos de plástico del cacao sabroso —yo pensaba que para fregarlos— pero los lanzó a la quebrada. Uno es capaz de levantar un farol frente a su casa, pintarlo y por arriba poner una virgen (otros dirían que un poco cursi o por lo menos extravagante). El próximo que viene arroja los restos de su hamburguesa al lado. Los chamos lanzan todos los papeles de sus inmensas raciones diarias de chicles al suelo y la mamá al lado no dice nada. Otro país, otra cultura. Si botas en Singapur un chicle o una colilla al suelo, pagas 50 dólares. En Venezuela los mejores sitios para los recogedores de las latas vacías de aluminio son las autopistas. La contaminación del propio medio ambiente, en lo pequeño y en lo cercano, pero también en lo grande, siempre me salta a la vista. Pero rara vez escucho a la gente quejándose. Puede ser que está acostumbrada, o no se ve cómo cambiarlo. Pero las consecuencias para la salud y para el bienestar son palpables.

¿Cómo entender eso? Un paradigma explicativo para mí es el Metro. El Metro en Alemania, en Francfort y Berlín, y también en otros países de Europa y en los Estados Unidos, es el sitio más sucio y menos cuidado por los usuarios de la

ciudad. En las paredes se encuentran los peores grafiti. Aquí es al revés. El Metro es el más limpio y el más respetado de los sitios públicos de la ciudad, y el comportamiento abajo es bastante diferente al de arriba. En Europa el Metro se percibe como un sitio muy inhumano, bajo la tierra, luz de neón, todo de hormigón, todo funcional, que suscita agresiones, acciones destructivas impresionantes. Aquí parece que la gente está orgullosa de esta obra. El Metro funciona. Otros latinoamericanos no lo tienen. Si antes uno tenía que pasar por la ciudad dos veces cada día con buseta, sabe lo que tiene con el Metro. Es algo suyo y lo cuida.

Con el barrio es diferente. Existe una cierta agresión contra su propio ambiente de vida. El barrio es como el símbolo palpable de una «esperanza frustrada», de la sobrevivencia desalentada. Por otro lado nadie dice eso. He preguntado muchas veces. No perciben el barrio como un estado de transición hasta que pueda mudarse a unas de las urbanizaciones. Nadie lo cree. Pero una cosa es lo que uno sabe racionalmente, y otra cosa es lo que desea. El barrio es su sitio de vivir. Pero con muchas contradicciones, y a veces falta tan poco para acomodarse un poco mejor.

En esta línea cabe también la casa de la comunidad de la Quinta, en Catuche. Creo que la gente, sobre todo las mujeres, la perciben como algo suyo. Y la cuidan. La casa les brinda posibilidades para sus necesidades; por ejemplo para mejorar la educación de los chamos, para hacer una fiesta, para celebrar una misa o para participar en un curso. Y otros sectores no lo tienen. Y a pesar de que cada día pasan 50 chamos por esta casa, está bien cuidada; si uno lo compara con la planta física de las escuelas, ni hablar.

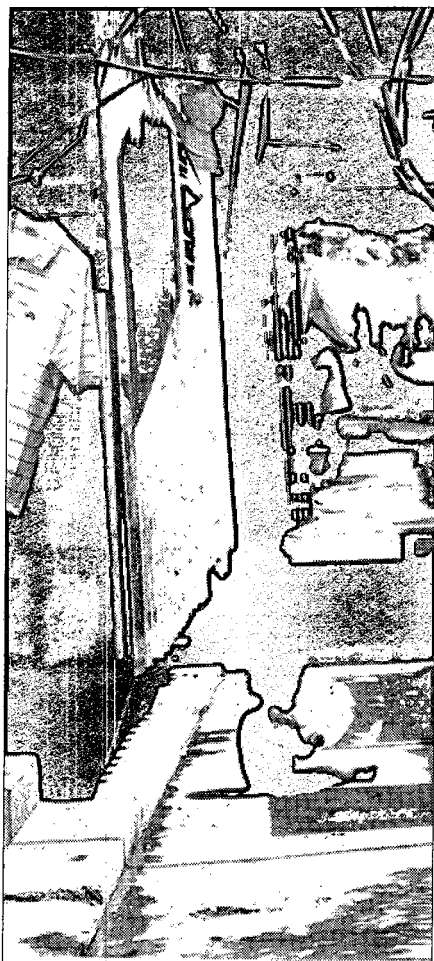
Otra cosa muy diferente son las casas. Es muy llamativo que no pase ninguna semana sin que una familia esté construyendo, acomodando, pintando la fachada, levantando un nuevo piso, mejorando adentro o afuera. El barrio es una obra en construcción permanente. Se nota que la

gente no espera mudarse pronto para otro sitio. Aquí se está gastando mucha energía e invirtiendo mucha plata de los recursos económicos escasos. La relación inversión en casa/ingreso debe ser muy alta en los barrios. Por consecuencia, la mayoría de las casas están bien cuidadas. Pero también hay casas que son realmente un desastre. Y eso no depende sólo del ingreso. La jerarquía de los valores —los economistas dirían: las funciones de utilidad del consumo— son bien diferentes. Hay casas con equipo de sonido de primera y un televisor de Sony, pero casi ningún sitio para sentarse o hacer las tareas.

Durante la parranda navideña, a uno le toca visitar muchas casas. He visto muchos pesebres. El pesebre es un símbolo fuerte, muy expresivo de la gente. En general, la gente tiene mucho cariño a eso e invierte energía y plata en el pesebre. Algunas son realmente bellezas y obras de arte. Una familia tenía toda la habitación llena con el pesebre; los detalles eran impresionantes (agua, luz, música, ...). Pregunté: «¿Mucho tiempo para levantarlo?» La señora dijo: “Esto hace mi hijo cada año. Comienza en octubre”. También los cuadros que la gente coloca en las paredes dicen mucho. Siempre me salta a la vista que en las paredes hay diplomas de toda índole, comenzando con los diplomas del kínder, del bachillerato, del servio militar, etc. Sobre todo condecoraciones de los hijos. Quizás esto expresa algo sobre la autoestima de la gente, la cual se realiza mucho en los logros de los chamos. Se tiene que ponerlo de manifiesto. En las familias alemanas nadie pone diplomas en la pared. Y no lo hacen por humildad o falta de autoestima.

## LAS RELACIONES

Primero, las relaciones forzosas. Me asombro cómo la gente vive dentro de su casa. Nietos y abuelos, hijos y padres, hermanos y sobrinos, diferentes familias y panas comparten estrechos espacios, donde hay poca o ninguna intimidad de la familia o de la persona. Dentro de la casa raras veces existen sitios para reti-



rarse, para fugarse, que a veces es tan necesario, por ejemplo cuando el papá regresa con mal humor. Es un verdadero milagro cómo la gente se arregla, cómo se tiene la consideración con los demás, el alto nivel de tolerancia de los caprichos de los otros, el respeto.

También el espacio dentro del barrio es muy reducido. Si tienes un conflicto con alguien, no puedes evitar encontrarte con la persona varias veces al día. También puede ser fastidioso. El nivel de la información de la gente es impresionante. Siempre están informados quién está embarazada (antes de que se note visualmente), quién está enfermo, quién está en el hospital, quién tiene problemas. Hay una solidaridad impresionante en los malos momentos de la vida. Si uno está en el hospital, la visita siempre va. Los rezos para los difuntos, no hay problemas. Sobre todo las mujeres están al tanto de muchas cosas, por ejemplo de los boletines médicos. Existen muchas ocasiones de conversar. Las puertas no son tan cerradas. Para algunas viejitas la única ocupación es mirar por las ventanas a ver qué pasa y con quién se puede inter-

cambiar algunas palabras. En mi barrio en Francfort también hay muchos viejos que miran por las ventanas, pero solamente para ver si se puede atrapar un carro mal estacionado y denunciarlo a la policía.

Tengo la impresión de que las relaciones de la gente están poco influidas por el estado social. También en los barrios hay clase alta, media y baja. La distribución del ingreso en conceptos relativos es muy desigual. Relativo, porque según las instituciones calificadoras la gran mayoría pertenece al estrato pobre de la sociedad. Pero dentro de la pobreza hay muy pobres y menos pobres, pobres muy lejanos de la línea de pobreza, y pobres un poco más cerca de esta línea, pero tampoco con la esperanza de saltarla. Pero en las relaciones —sobre todo en las comunidades cristianas— no hay ningún tipo de discriminación. No hay resentimientos. Digamos, a esta casa no vamos porque ni siquiera hay sitio para sentarse. Se llevan las sillas. Viene todo el mundo. Tampoco hay discriminación cuando hay mandros en la familia. Se sabe que la señora es buena persona. Participa en la comunidad cristiana. Y se intenta acompañarla, consolarla.

En los diferentes barrios la manera de organizarse es bastante diferente. En Alberto Carnevali no había ningún tipo de organización ni formal, ni informal. En Catuche las organizaciones que funcionan son las comunidades cristianas, la catequesis, los grupos relacionados con Fe y Alegría y el Consorcio. La mayoría, fundada y acompañada por religiosas y religiosos. Tengo la impresión de que en general a la mayoría de la gente le cuesta tener un compromiso más serio. Los ciclos de participación a veces son cortos. Una gran mayoría de los hombres se puede olvidar a priori. Son las mujeres las que se comprometen realmente. Pero una prueba de que sí pueden organizarse son las bandas de los mandros. Ahí existen unas reglas claras, un código moral, unos fines bien definidos, una clara pertenencia, compromiso, jerarquía y acciones.

La gente del barrio tiene una alta ca-

pacidad de reacción y de organización en casos de emergencias. Un día se rompió un tubo. Rápidamente la gente se organizó, compró el tubo y los hombres lo repararon. La escalera que baja al barrio es de hierro y está en un estado de destrucción acelerada. Cada vez, cuando bajo la escalera, me doy cuenta y doy las gracias a Dios porque arreglaron otro escalón. Una vez le dispararon a un joven en mi presencia. La reacción espontánea organizada fue realmente digna de admiración. Otras personas se hubiesen desmayado. Sacamos al joven del techo donde cayó, algunas medidas de emergencia, de repente tenían una Pick-Up para trasladarlo al hospital. Por urgencia la gente se organiza bastante eficientemente.

## LA DIVERSION

La diversión o el descanso parece ser la televisión. O, mejor dicho, no es diversión explícita, porque no se percibe como tal. Es más como una nevera, que una vez encendida marcha, excepto cuando la luz está fallando. Y cuando nadie está viendo, el aparato no se apaga. A veces creo que no se sabe apagarlo. Cuando comenzamos con la reunión de la Comunidad Cristiana en una casa, siempre se tiene que preguntar si no se podría apagar esta máquina. La gente lo hace. Pero creo que no se entiende por qué es mejor hablar sin televisión. Se hace porque lo dice el Padre. La diversión de los fines de semana para los hombres es jugar, tomar y apostar. El dominó y los caballos son cosas de los machos. Por ahora, en el metro y en las busetas no he visto ni una mujer leyendo la gaceta hípica. La paciencia y regularidad en eso es impresionante, pase lo que pase. Si ocurre un tiroteo, por un instante los hombres desocupan sus sitios acostumbrados para regresar inmediatamente cuando no hay que temer.

Para la familia, una diversión es sólo salirse del barrio. Ese "romper lo cotidiano" es muy importante para la gente. Pero no es descanso en absoluto. Cuesta salir del barrio. Cuesta en el sentido financiero, pero también por la inercia humana inteligente. Si no se tiene carro o el com-

padre tiene uno, ir a la playa es una odisea. Comienza con subir las escaleras para llegar donde hay buseta (el equivalente a 27 pisos es el promedio en Caracas; en Catuche son menos pisos, pero todavía suficientes). Esta primera prueba eliminatória hace que los viejos se queden en el camino, o mejor dicho en la casa. Después, Gato Negro - cola - cuatro chamos, la comida y los útiles para la playa - adentro y afuera - por fin Litoral. Tremendo viaje, cuyos costos de movilización no son nada despreciables y muchas veces una restricción que imposibilita el evento. Lo mismo también vale si se quiere ir a un parque o al cine, lo cual siempre está vinculado con gastar plata y con muchas molestias. Y no me sorprende que haya chamos en La Vega que no saben que existe el Metro en Caracas.

Otra diversión es simplemente pasar mucho tiempo juntos. Es rara la vez en que entro a una casa, y que la señora esté sola. Hay gente que está de visita, parientes, amigos o vecinos. Pero el trabajo no se interrumpe. La visita se sienta o ayuda y se sigue conversando. La fiestas de fin de semana son el clímax de la diversión de pasar tiempo en común. A mayor volumen de los altavoces mayor el relajamiento. Lo insólito no es que a veces haya líos y hasta muertos, por lo que uno se siente molesto, sino que no haya muchos más conflictos. Si una familia tiene fiesta, por lo menos veinte familias más tienen fiesta. Se aguanta, por tolerancia, pero probablemente también por miedo de meterse. En Alemania se puede celebrar una vez al mes hasta la diez de la noche. A las 10 y cinco un amable agente de policía, alertado por un vecino, toca la puerta para invitarnos a tener la amabilidad de bajar un poquito el volumen.

## LAS MUJERES

Cuando entro en una casa, raras veces la señora de la casa no está trabajando, cocinando, lavando, atendiendo a los niños. Raras veces veo un hombre haciendo los quehaceres domésticos. Y no se trata de que los hombres son los produc-

tores, trabajan durante la semana, y las mujeres son las reproductoras. Casi todas las mujeres tienen un puesto de trabajo, mantienen la familia o aportan una parte significativa de los ingresos y aprovechan el fin de la semana para el trabajo intenso en la casa. Todo el trabajo de la casa está a cargo de la mujer y de las muchachas mayores. Además, son las mujeres las que se encargan de los compromisos de la comunidad. Si hay una fiesta en la casa de la comunidad, no hay problemas con la preparación y la realización. Ellas se encargan, y cumplen fielmente. Se quedan hasta que la casa esté limpia. Mientras que con los hombres es otra cosa. En el fin la semana los hombres tienen otro ritmo de trabajo. Cuando había obras en la casa de la comunidad, ellos ayudaban, pero a su manera. Llegaban tarde, se iban antes de terminar, interrumpían para tomar una cerveza y no regresaban. Con las mujeres es otra cosa. Ellas son mucho más responsables. La casa de la comunidad la perciben como un medio muy útil para el barrio y para sus chamos. Ellas la valoran. Si toman la responsabilidad, la asumen. A veces es impresionante lo que cargan las mujeres. Una señora de la comunidad cristiana, animadora, vive sola, como muchas, trabaja todo el día, tiene dos chamos con muchas facultades, está pendiente de que éstos hagan sus tareas, y en su tiempo libre van a un grupo juvenil cristiano y participan en un equipo de base-ball. Además, está construyendo otro piso de su casa. Quizás el papel de la mujeres en el barrio reafirma el machismo, una manera de hacer a los hombres inútiles. A diferencia de las familias alemanas, son ellas el centro de la familia, las que asumen la responsabilidad de la familia. Y lo hacen con toda entrega. Quiero terminar con unas palabras de un famoso barriólogo de este Centro que resumió sus conocimientos sobre este asunto así: "En el barrio caen los esquemas." Lo dijo en palabras un poco más comunes: "El barrio es otra vaina." □

Klaus Vähröder es miembro del Centro Gumilla.



# 'GLOBALIDAD' Y 'VECINDAD' EN LAS RELACIONES FRONTERIZAS

*Venezuela y Colombia decidieron en 1989 mediante la Declaración de Ureña (28-03-89) poner en funcionamiento mecanismos de negociación para reanudar conversaciones sobre una plural agenda de temas pendientes. A tal fin los dos países nombraron sendas Comisiones, la de Negociación y la de Asuntos Fronterizos, encargadas de temas específicos, sí, más interconectadas bajo el principio general de la globalidad.*

*He afirmado en otro momento y no sin cierta cautela que Colombia es para Venezuela y viceversa un «vecino interior». A pesar de todas las distancias conceptuales que podamos tomar de tal constatación empírica, pues siempre está presente el delicado tema de la soberanía nacional, es indiscutible que los impactos de ese vecino sobre nosotros son numerosos y demasiado importantes para ser desestimados.*

**Leandro Area**

## VECINDAD INTERIOR

Toda visión prejuiciada o no, incluyendo la que desarrollamos en esta ocasión, posee un lenguaje en el que ella se refleja o se esconde. Así, hay quienes podrían sugerir que a esa realidad que defino como de **vecindad interior** pudiese más bien llamársele «enclaves» o «exclaves» de Colombia en Venezuela. Para salir al paso a tan urticante dilema, lo que propongo es que ambas nociones tengan un carácter inclusivo o complementario, así como lo son la cooperación y el conflicto en las relaciones entre nuestros países.

A manera de ejemplo observemos los siguientes datos: el 60% (aprox.) de las aguas dulces que drenan en el territorio nacional provienen de Colombia; el país que más desplaza migraciones hacia Venezuela es Colombia; el país que más incidentes genera en las zonas de frontera es Colombia; el país que más ingresa mercancías a Venezuela por vía terrestre es Colombia, causando una serie de daños en nuestra estructura vial, lo que implica que no siempre lo que es bueno para Venezuela y Colombia lo será necesariamente para la gente de la frontera; los migrantes que más utilizan nuestros servicios públicos, ya colapsados, son ciudadanos colombianos; la producción en las zonas fronterizas depende en un 75% o más de mano de obra colombiana; nuestro segundo socio comercial es Colombia. La lista podría ser complementada de manera más amplia. Baste hasta aquí.

Si lo anterior es cierto por la vía de la aproximación, no es comparable entonces la «interioridad» de Colombia en Venezuela con la de Brasil, Guyana o los otros países vecinos del Caribe (Mar de Venezuela) en relación a nosotros o viceversa. Ello quiere decir que existe una presencia interna de distinto peso y diferente significación de cada país vecino en los territorios colindantes. Ello quiere decir, a su vez, que la interioridad del otro en nosotros es medible, cuantificable a través de un sistema de variables que habría que conceptualizar, desarrollar y formalizar. Podría hasta pensarse en la creación de una ciencia de la vecindad y lo

que debería ser su correlato, una gerencia de lo vecinal. Existe pues una **porosidad desigual** que viene dada por razones en las que se incluyen variables históricas, geográficas, psico-sociales, políticas, económicas, culturales y otras. Ello, a su vez, implicaría al menos dos cambios sustanciales que es necesario incluir, ya no en la agenda de los asuntos pendientes, sino en la forma de abordar y administrar los temas de la bilateralidad.

**El primero** sería el concerniente a los cambios político-institucionales que es necesario implementar internamente para **enfrentar y aprovechar** los riesgos, los problemas y las posibilidades múltiples que emergen de la vecindad. He hablado en otro lugar del establecimiento de la diplomacia preventiva(\*). Por allí podría comenzar un debate.

**El segundo** sería de carácter teórico y metodológico. Es urgente crear unos esquemas analíticos adecuados para evaluar variables vecinales. El lenguaje académico es insuficiente cuando no errático. Imita, por desgano o cansancio, por miedo a infringir las celdas mentales impuestas por la **noción excluyente de soberanía**, la mentalidad convertida en lenguaje que proviene de otros ámbitos de la acción social: el proteccionismo económico, los prejuicios psicológicos y sociales, el aislamiento cultural, ciertas tesis geo-estratégicas y hasta el «integracionismo bobo» inclusive.

Esta propuesta anterior tiene unas implicaciones de tal relevancia que me quiero detener en ellas. El peso, la importancia, la significación histórica que para Venezuela ha tenido Colombia en el pasado, juega en el presente y se proyecta hacia el futuro, obligan a repensar de manera muy seria el contenido y la forma en que Venezuela debe realizar su Política **hacia y con** la nación vecina. El conflicto y la cooperación están presentes y ello es natural. Pero saltamos de un polo al otro por diversas razones, entre

(\*) Area, Leandro. **Mas allá de Cararabo: Hacia una Diplomacia Preventiva**. Abril de 1995 (mimeografiado).

---

**Venezuela y Colombia no han encontrado aún el núcleo permanente de acuerdo que permita, a pesar de lo coyuntural, marchar juntos y sostenidamente en la búsqueda de objetivos comunes e irrenunciables en el largo plazo.**

---

las cuales destacan los incidentes fronterizos y problemas políticos internos que en determinadas circunstancias pudieran ser desplazados a la frontera con la intención de evadir, distraer o intentar diluir situaciones de crisis internas propias a cada Estado.

Venezuela y Colombia no han encontrado aún el **núcleo permanente de acuerdo** que permita, a pesar de lo coyuntural, marchar juntos y sostenidamente en la búsqueda de objetivos comunes e irrenunciables en el largo plazo. Se podrá afirmar que exagero, que entre ambos países no ha habido una guerra real, a pesar de los incidentes, por más graves que ellos hayan resultado. Menos mal y ello es cierto, pero no resuelve el centro del problema: **nuestras relaciones siguen siendo tensas, dispersas, cíclicas y frágiles.** Prevalece una cultura de desconfianza. Pero lo más alarmante, por encima de los compromisos y el consenso bilateral que pudiera surgir en relación a algunas áreas específicas de acción conjunta, es que Venezuela, a pesar de los esfuerzos, que son muchos, no ha concretado una visión de Estado sólida y permanente hacia sí misma. Pasamos con extrema facilidad de la euforia al desgaño, del arrebato histriónico a la administración de la inercia. En Colombia dentro de su peculiaridad histórica, ocurre lo mismo.

Por ello es que el esfuerzo que hoy anima a ambos gobiernos a partir de los principios establecidos en la Declaración de Ureña (28-03-89) y su confirmación como **Política de Estado** recogida en el Acta de la Casa Amarilla (06-05-94) y la Declaración de Miraflores (11-10-94) marca una línea de acción insustituible que debe enriquecerse. **El principio de la globalidad asumido**, con todas las críticas que pudieran hacerse, juega un papel primordial, pues no es sólo principio o exceso teórico y libresco, con cuyos epítetos algunos han querido despectivamente etiquetarlo, sino elemento coordinador de la gestión pública que ha dado al trabajo interinstitucional el papel que debe tener y que hay que perfeccio-

nar y profundizar.

### **GERENCIA DE LO VECINAL**

Quisiera destacar tres elementos vinculados al eje principal de mi exposición relativa a las bondades y problemas de la aplicación de la Metodología de la Globalidad en las conversaciones con los países vecinos.

**El primero** de ellos es el que tiene que ver con la **noción de simultaneidad.** Por ella podríamos entender una forma de administrar el proceso de negociación. A partir de este esquema, *in extremis* no se podría avanzar en ningún aspecto de la agenda concertada sino en todos a la vez y simultáneamente. Ello parece absolutamente imposible en la práctica. Podría ser un interesante ejercicio académico, pero la realidad vivencial de ambos países lo hace impensable. Los que no comarten la idea de la globalidad han afirmado, a veces con toda razón, que Venezuela avanza demasiado en volumen y rapidez en algunos temas en los que Colombia resulta favorecida, que existe **asimetría** en los logros, y que el balance es positivo para Colombia y negativo para Venezuela. Pero esta crítica, a mi manera de ver, no es adjudicable al esquema de la globalidad sino a la gerencia de la misma.

**El segundo elemento** al que quiero referirme brevemente y que representa una salida a las limitaciones del **esquema de decisión simultáneo es el de la gradualidad en las negociaciones**, fórmula que nos permitiría avanzar en determinados aspectos puntuales y urgentes de la agenda bilateral sin que ello implique que la noción general sobre la que se sustenta el proceso negociador sea modificada. Es por ello que las Comisiones de Negociación y de Asuntos Fronterizos, conjuntamente con todos los entes involucrados, realizan reuniones de eva-

luación y revisión de estrategias, temarios y análisis de las nuevas realidades en curso para poner a tono la maquinaria con la que se producen las decisiones. Toda inversión en esfuerzo, en recursos, en tiempo, en imaginación que enriquezca y consolide el **proceso de coordinación** resulta provechosa en varios sentidos: 1) se intenta armonizar el espíritu de grupo, 2) se discuten y tratan de reducir los inconvenientes del proceso, 3) se ajusta la estrategia, 4) se evalúan los logros, 5) se establece una labor de seguimiento al proceso de implementación de las decisiones.

En otro plano la gradualidad en las negociaciones podría ser definida también como un sistema de decisión o estrategia de negociación mediante el cual combinar compensaciones puntuales sobre aspectos no vitales que implicarían beneficios para el otro, a cambio de compensaciones relativas en áreas consideradas tanto como de interés puntual o vital según el caso creando así las condiciones para la solución que permita el **equilibrio de intereses.**

Así también existen situaciones que de hecho no pueden esperar la **solución total** en teoría a todos y cada uno de los asuntos pendientes por dos razones: 1) por su urgencia, y, 2) porque es impensable un proceso de negociación en el que no exista avance de ningún tipo pues se produciría precisamente lo contrario a lo que deseamos: estados de inercia, limbo de decisiones o parálisis del sistema.

**El tercer aspecto** al que deseo referirme es al de la **Globalidad Operativa.** Dos Comisiones han sido nombradas en cada país y trabajan constantemente en la búsqueda de soluciones a los temas que fueron encargados bajo su responsabilidad. He afirmado que la globalidad no se decreta, es un **sistema de previsión y de acción** al que no estamos acostumbrados ni cultural ni institucionalmente, pues aún prevalece la epilepsia, lo pasajero sobre lo permanente, lo coyuntural sobre lo estratégico, lo personal sobre lo colectivo. Pero puedo afirmar con responsabilidad que entre la Comisión de Negociación y

**Existen problemas, roces, incomunicación, silencios administrativos... Pero también es cierto que nunca antes en la historia de ambas naciones, desde que se convirtieron en Repúblicas independientes en 1830, habíamos realizado un esfuerzo conjunto de tanta envergadura por encontrar solución a realidades que nos separan y a enriquecer y abonar lo que nos une. La mayoría de las soluciones están en el papel. Es tiempo de implementarlas con firmeza.**

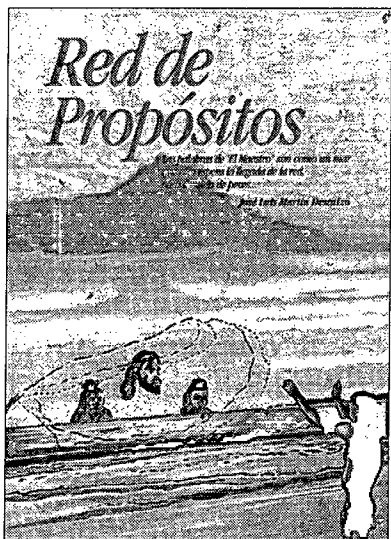
la Comisión de Asuntos Fronterizos, la Cancillería, las Fuerzas Armadas y todos los entes involucrados en este complicado tejido institucional se han hecho esfuerzos grandiosos, como nunca antes en nuestra relación con Colombia, por mantener una posición definida y coherente cuyo principal objetivo ha sido defender los intereses del país y propiciar el proceso de integración.

Ello no quiere decir que no existan problemas, roces, incomunicación, silencios administrativos, conductas típicas del trabajo signado por la existencia de «departamentos estancos», agravamiento de la situación de inseguridad en la fron-

tera y toda la gama de aspectos que atentan y que paradójicamente al mismo tiempo enriquecen el funcionamiento de la **Gerencia Operativa de la Globalidad.**

Pero lo que también es cierto es que nunca antes en la historia de ambas naciones, desde que se convirtieron en Repúblicas independientes en 1830, habíamos realizado un esfuerzo conjunto de tanta envergadura por encontrar solución a realidades que nos separan y a enriquecer y abonar lo que nos une. Debemos insistir. La mayoría de las soluciones están en el papel. Es tiempo de implementarlas con firmeza. Se requiere de una gran dosis de voluntad política. El tiempo nos mira desde el futuro y nos exige hoy. □

Leandro Area es politólogo, profesor de la UCV.



## **Red de Propósitos,**

de Víctor M. Márquez A.,

un libro para crecer por dentro...  
Recopilación de pensamientos,  
relatos, fábulas y máximas altruistas.

De venta en

**DISTRIBUIDORA ESTUDIOS**

Edificio Centro Valores

Esquina de La Luneta, Altigracia, Caracas

REVISTA

# Juntos

La Revista de la Acción Popular

Publicación Trimestral editada por



CENTRO AL SERVICIO DE LA  
ACCION POPULAR

*Desde hace 4 años el Centro al Servicio de la Acción Popular (CESAP), presenta a las organizaciones comunitarias del país este Medio de Comunicación como herramienta de acción y reflexión, con el propósito de convertirse en referencia para la actividad del Movimiento Popular Nacional e Internacional; como expresión libre de sus opciones, esperanzas y luchas, convocando el bienestar social necesario.*

SUSCRIPCION: Bs. 600,00 (4 números al año)

NUMERO SUELTO: Bs. 120,00

COLECCION DE 20 NUMEROS GRATUITA  
PARA SUSCRIPTORES

San José a San Isidro, (Al Lado Abadía), Caracas 1010-A, Apto. 4240, Venezuela

Telf. 81-38-85/ 862-74-23 Fax: 862-71-82

# HACEDORES DE CIUDAD



Teolinda Bolívar (Coord), **Hacedores de Ciudad**, Ed. ExLibris, Caracas, 1995

Actualmente nos resulta inimaginable semejante movilización. Estamos tan acostumbrados a «ver» los barrios que no caemos en la cuenta del inmenso esfuerzo que significó su construcción. Generalmente no pensamos en los hombres y, sobretudo, las mujeres que se dieron por entero día y noche para construir sus hogares. Esto es algo que cuesta comprender si no superamos los prejuicios que demonizan los barrios. Nos han convencido de que «ahí» no puede haber nada bueno. Y, aunque nunca hayamos visitado un barrio ni tratado con sus habitantes, la prédica oficial nos ha convencido de que no hace falta, es perder el tiempo. Ellos ya han dicho, escrito y legislado que son «zonas rojas».

Pero los barrios de nuestras ciudades son la otra versión de la historia. La que llama a la conversión de quienes se han conformado con la historia oficial. Así nos lo cuentan los hombres y las mujeres de «Hacedores de Ciudad». Este hermoso libro cuenta cómo la formación de los barrios fue un acontecimiento sin precedentes en nuestros países. Acontecimiento del que todavía no tenemos una visión clara y que, por tanto, nos exige estar atentos a su desarrollo.

La paciencia y el cariño por la gente de los barrios hizo que los compiladores de estos relatos pudieran poner en nuestras manos la versión de algunos fundadores. En estos textos se escuchan sus voces desde México hasta Argentina. Sus palabras tanto tiempo retenidas, silenciadas, nos descubren sus deseos de vivir en un lugar digno. Cuando ellos dicen casa, dicen noches a la intemperie vigilando un terreno, dicen habitación en la azotea. Cuando dicen «barbacoa», dicen entrepiso fabricado dentro de los cuartos, espacios «desglosados». A medida que narran su historia, nos hacen sentir la fuerza de la palabra esperanza en sus vidas. A continuación retomamos los relatos de los «Hacedores de Ciudad» y seguimos contando.

## ¿COMO TE LLAMAS? ¿DE DONDE VIENES? ¿COMO HABLAS?

Los habitantes de los barrios vinieron de todas partes y tuvieron que construir-

lo todo. Desde sus casas hasta sus nuevas relaciones personales. Donde no había más que terrenos baldíos, ellos vieron el lugar para levantar sus ranchos. Los que no se conocían de nada tuvieron que empezar a tratarse y a organizarse. Ellos tuvieron que habérselas con una realidad prácticamente desconocida cuando a duras penas sabían leer y escribir; sin reglas ni ningún tipo de leyes que les protegiera y orientara en la nueva situación. Lo único que tenían eran las costumbres y tradiciones del lugar de donde salieron y un gran sueño: echar pa'lante. Nunca se imaginaron que llegarían a ser «Hacedores de Ciudad».

## LA PARTIDA

No midieron ni calcularon ni consultaron estudios que, de existir, no estaban al alcance de sus posibilidades. Y, sin más, agarraron sus macundales y emprendieron el largo viaje. Salieron de la tierra que los vio nacer hacia lo desconocido, con los temores y las esperanzas de todo el que emprende un viaje hacia lo que sólo barrunta desde la imaginación y el deseo. Un pariente, un compadre, un amigo de un señor que conocía a un familiar era el único contacto. Pero no había tiempo para más averiguaciones. Era hora de partir. Y que sea lo que Dios quiera.

## PIQUE PIEDRA, BASTANTE PIEDRA

Y en unos lugares nunca imaginados por ellos pasaron sus primeras noches. Sin saber cuánto tiempo podían estar de un lado para otro, aceptaron lo primero que les ofrecieron. Desde picar piedras hasta vivir en una cueva. Unos consiguieron techo con la ayuda de la buena gente de la ciudad. La gran mayoría empezó a invadir, a construir de noche y a resistir de día las fuerzas del orden. Mientras construían sus casas ensayaban cómo comportarse entre ellos y con «los de la ciudad», fundaban lugares de encuentro, le ponían nombre a las calles y a las esquinas, hacían cayapas para construir una escalera, traer el agua y «jalar» la luz. Y seguían invadiendo y resistiendo, venciendo los miedos e inseguridades, garabateando

Wilfredo González

# MUJER, QUIÉRETE Y QUIERE LA VIDA

documentos, levantándose después de la derrota, cargando con sus propias incoherencias y miserias. Así anduvieron años, como dos en el anca de un burro con la gurupera floja.

## Y UNO TIEMBLA TODA Y UNO LO RECUERDA CON CARIÑO

Al cabo de los años después de los arrestos y los desalojos, se vieron los primeros frutos. La casa propia, la escuela, el dispensario, la junta de vecinos, la cancha deportiva, la capilla, un mercadito, un trabajo estable. Luego vinieron las mejoras: un cuarto más, frisar las paredes, una cocina a gas, el altarcito para los santos, las fiestas, los nuevos compadres, un viaje al interior para darle una vuelta a la familia. Tanto esfuerzo había valido la pena. Por eso, al hacer memoria de lo vivido, la gente siente que tiembla. Fue grande el atrevimiento. Pero al darse cuenta de sus logros, cantan y vuelven a encomendarse.

## MAESTRA VIDA

«Maestra vida, camará, te da y te quita, te quita y te da». Como lo cantan los versos del conocido disco de Rubén Blades, la gente entendió que así se podía resumir lo que habían vivido. Lo que se les ofreció lo recibieron con agradecimiento. Lo que perdieron al salir de sus tierras o al calor de las luchas de los primeros años lo vieron como la ley de la vida; no todo es color de rosas. El resultado ha sido un mundo nuevo de consecuencias superiores imprevisibles. Los «Hacedores de Ciudad» han luchado hasta donde les han dejado y a la medida de sus posibilidades. Muchos de ellos, después de 50 años de luchas, están contentos. Sienten que hicieron lo que buenamente pudieron: construir una casa y criar a sus hijos. Pero también sienten que la tarea no está terminada. La situación se ha hecho más compleja y más difícil de resolver y ellos ya no tienen las mismas fuerzas.

## HISTORIAS DE CERRO ARRIBA

Junto con los bienes de la ciudad entraron la droga y las armas de fuego, la vida rápida y fácil, la búsqueda de las

salidas individuales. La tragedia del habitante de los barrios no fue descubrir a su regreso a la tierra natal, después de una ardua lucha, que había matado a su papá para asegurarse un lugar digno, sino tener que afirmarse matando al que creció con él. Se criaron juntos, pero sin condiciones propicias para el encuentro humano. Junto a Juan albañil crecieron Pedro Navaja y Juanito Alimaña, que, como dice la canción, «es familia mía... la gente le teme porque es de cuidado... nadie lo denuncia, nadie lo delata... porque un primo suyo está en la policía». El dolor que produce toda esta situación todavía no se ha transformado en aprendizaje colectivo para, al menos, impedir que se sigan matando los del mismo barrio. Los asesinatos por ajuste de cuentas y el negocio de la droga, la deserción escolar de unos y la frustración laboral de otros, oscurecen por ahora el camino recorrido por los «Hacedores de Ciudad».

## BUSCANDO VISA PARA UN SUEÑO

Una gran tentación es marcharse. La nostalgia por los primeros años, duros pero tranquilos, envuelve a muchos de los habitantes de los barrios. El desprecio, el desconocimiento y la oposición de los diferentes gobiernos los ha desanimado. El barrio ya no es el mismo, y la gente no quiere colaborar. En cuanto puedan se irán. Con gran dolor y tristeza le venderán su casita a uno más necesitado o al que solo quiere hacer negocio. El barrio se ha vuelto una pesadilla. El sueño queda en otra parte.

## LIMPIANDO EL PATIECITO

Pero hay otros muchos que han decidido cortar el monte que ha crecido. La solución a los múltiples problemas no es marcharse ni encerrarse, sino salir a limpiar el callejón, el pasillo, recuperar terrenos para canchas y escuelas, terrenos para la fiesta. Porque, como dicen los versos de Ramón Palomares, en «Alma dándole de beber», «Agárrese bien duro / Pero no vaya a asirse a una quimera / Es de la vida que se agarra el mortal / Es del vaivén». ■

Wilfredo González es miembro del Centro Gumilla.

*Sigue plácidamente tu camino  
sigue y no te detengas, levanta  
la vista y observa a tu alrededor.  
A menudo ves esos rostros, arrugados,  
los pocos por el desgaste del tiempo,  
los muchos por sueños quebrados,  
metas inalcanzadas.  
Piensa que tú no estás por estar,  
tú tienes muchos proyectos,  
no dejes que el cansancio te venza.  
No esperes respuestas  
a esas preguntas  
que no la tienen.  
Simplemente busca dentro de ti,  
esas inquietudes que te desvelan,  
esas inquietudes que muchas veces  
pasan al libro de los olvidos  
por no querer realizarlas.  
Ponte firme y piensa que esta vida  
está llena de sinsabores,  
pero no dejes que te detengan,  
no permitas que tus deseos,  
tus proyectos  
queden en un «No pudo ser».  
No, mujer, no te defraudes, no dudes.  
Sonríe y ten confianza.  
Quiérete y quiere la vida.  
Todo está en tus manos.  
Alcanza tus metas y tus sueños.  
Mujer, tú puedes. Avanza,  
no retrocedas.  
Sé realmente feliz  
y verás que con tu ayuda  
lo lograrás.  
No dudes, jamás.*

Goda Mendoza.  
en Hacedores de Ciudad, p.33



## **MONSEÑOR CONDE, NUEVO OBISPO AUXILIAR DE CARACAS**

Con fecha del 2 de diciembre de 1995, un comunicado de la Nunciatura Apostólica hizo público el nombramiento de Monseñor Rafael Conde Alfonso como nuevo Obispo titular de Bapara y Auxiliar de Caracas. En el momento del nombramiento se desempeñaba como Vicario General de la Arquidiócesis de Caracas y Deán del Cabildo Metropolitano. Mons. Conde es un caraqueño, bautizado en la S.I. Catedral. Realizó sus estudios filosófico-teológicos en el Seminario Interdiocesano de Caracas y fue ordenado presbítero en diciembre de 1968 de manos del Cardenal José Humberto Quintero. Licenciado en Derecho Canónico por la Pontificia Universidad Gregoriana, además de las actividades pastorales y docentes, ha ocupado diversos cargos vinculados a la Cancillería de la Curia y a los Tribunales eclesíásticos. Como miembro de los Tribunales especiales ha participado en el estudio de las causas de beatificación del Dr. José Gregorio Hernández, Mosén Sol, Madre Candelaria de San José, Mons. Luis Amigó y Ferrer, Madre Emilia Chapellín, y actualmente presidió el Tribunal de la causa de la Madre Carmen Rendiles. Al momento de imponerle el Arzobispo de Caracas el solideo, hizo público agradecimiento a la confianza que depositaron en él los Cardenales Quintero y Lebrún y al cariño de las comunidades cristianas de la zona suroeste de Caracas (Catia, Propatria, El Valle y Antimano). Su competencia y discreción hacen de Mons. Conde un prelado necesario para estos tiempos de turbulencia y cambio.

## **DESIGNADO MONS. MORONTA OBISPO DE LOS TEQUES**

Su Santidad el Papa Juan Pablo II nombró Obispo de Los Teques a Mons. Mario del Valle Moronta, actualmente Auxiliar de la Arquidiócesis de Caracas y Secretario de la Conferencia Episcopal Venezolana. Mons. Moronta sucede en el cargo a Mons. Pío Bello Ricardo, S.J., a quien el Santo Padre aceptó la renuncia el 2 de diciembre de 1995, en conformidad con el Canon 401 de Derecho Canónico. Mons. Moronta es ampliamente conocido por sus actuaciones públicas, sobre todo, a partir de su nombramiento como Auxiliar de Caracas en 1990 y en su cargo de Secretario General de la Conferencia Episcopal. De verbo incisivo, presente en los conflictos más agudos, abierto a los profesionales de los medios de difusión, se ha convertido en piedra de contradicción. Para unos es el prelado narcisista e intemperante, para otros el pastor que da la cara por sus ovejas. Los adictos a su desempeño y estilo temían que Mons. Mario fuera desplazado a una zona de menor proyección nacional —sin televisión—, y hasta algún medio de comunicación interpretó su nuevo nombramiento como una señal de rebajamiento. En sus palabras a una periodista, «no es ni una rebaja, ni tampoco un aumento. Es una designación; es llevar una Diócesis en una localidad cercana a Caracas. Además seguiré siendo Secretario General de la Conferencia Episcopal Venezolana» (El Nacional, 2-12,95). Respecto a su nueva diócesis de Los Teques, donde antes se había desempeñado como sacerdote, expresó que quiere trabajar conjuntamente con sacerdotes y seglares para fortalecer la línea de la Nueva Evangelización.

## **NUEVO VICARIO APOSTOLICO DEL CARONI: MONS. JESUS ALFONSO GUERRERO**

El tercer nombramiento de Obispo, como nuevo Vicario Apostólico del Caroní, ha correspondido a Mons. Jesús Alfonso Guerrero Contreras, de la Orden Capuchina (OFM Cap). Nacido el 23 de enero en La Pedregosa, Estado Mérida, hizo su bachillerato en el Seminario Seráfico de los HH. Menores Capuchinos de Belén. En 1968 inició sus estudios de Filosofía en la Universidad de San Buenaventura de Bogotá y, una vez concluidos, continuó los estudios teológicos en el Instituto Universitario Seminario Santa Rosa de Lima de Caracas. Adquirió la Licenciatura en Filosofía en la Universidad Central de Venezuela en 1982 y la Licenciatura en Teología en la Universidad Gregoriana de Roma, en 1986. Su incorporación a la Orden Capuchina data de 1973, cuando inició el noviciado en Caracas, profesando en la Orden de Hermanos Menores Capuchinos el 4 de octubre de 1974. Profesó perpetuamente el 15 de agosto de 1977. La ordenación sacerdotal la recibió en Machiques el 10 de diciembre de 1977. Entre sus múltiples actividades apostólicas y administrativas hay que destacar su experiencia como vicario parroquial en Mérida, su participación en el equipo formador de los futuros capuchinos, la dirección de teología en el Instituto de Teología para Religiosos, donde ha sido profesor de Cristología y Vicerrector. Ha sido miembro del consejo de redacción de la revista de Pastoral «Nuevo Mundo» y, como corresponsal de esta publicación, estuvo en la Asamblea del Episcopado Latinoamericano

de Santo Domingo. A nivel de la Orden Capuchina ha tenido la oportunidad de participar en diversos eventos que le han permitido un acercamiento a la realidad latinoamericana y mundial como, por ejemplo, el secretariado de formación de la CONVEC, encuentro «Justicia y Paz» de la Familia Franciscana Latinoamericana, en Cochabamba en 1987, y varias Asambleas Latinoamericanas de Capuchinos (ALAC), Encuentro de estudiosos de la Orden en Roma, comisión asesora del Capítulo General de la Orden en 1994. Su relación con el mundo misional data de 1976 cuando es trasladado al Centro Misional «Santa María de Guana» y presta sus servicios a los indígenas guajiros. Por ser zona fronteriza e indígena, esta experiencia le facilitará la comprensión de la realidad indígena tan ignorada e incomprendida. Desde entonces, y por distintas circunstancias, ha mantenido contacto con el mundo indígena, que es, además, una de las opciones pastorales de los capuchinos en Venezuela. En resumen, el nuevo Vicario Apostólico del Caroní conoce el mundo parroquial rural y urbano; el mundo universitario y juvenil; la realidad indígena y los conflictos culturales; la problemática de la formación sacerdotal y religiosa; la docencia universitaria y eclesial. No cabe duda de que la formación intelectual que ha recibido Mons. Alfonso, unida a su amplia experiencia pastoral, lo acreditan como un pastor capacitado para entender el mundo pemón y la problemática que la realidad nacional va presentando. Nada sucede porque sí. Todo es gracia. Si se hubiera querido preparar a Mons. Alfonso para su nueva responsabilidad pastoral las cosas no hubieran sido muy dife-

rentes. A los miembros del Instituto de Teología para Religiosos y los capuchinos de Venezuela les duele desprenderse de este hermano; pero, como bien expresan, «sentimos la alegría de dar a la Iglesia un magnífico pastor. Los pemones se merecen eso y más».

## ¿CRITICA DEL PAPA A LOS ARGENTINOS O A TODA LATINOAMERICA?

El obispo argentino Mons. Hesayne, de setenta y dos años, calificó de «lamentable» la actuación del portavoz vaticano, Joaquín Navarro Valls, al «matizar» mediante una nota emitida el 15 de noviembre el discurso que Juan Pablo II había dirigido a un grupo de obispos argentinos recibidos en visita *ad limina* cuatro días antes. En dicho discurso el Papa criticaba la situación socioeconómica, cultural y moral de Argentina, destacando la «grave situación económica», «la corrupción» e impunidad existentes. En la nota del portavoz se precisaba posteriormente que las críticas del Papa iban dirigidas a toda Latinoamérica y no concretamente a aquel país. Algunos obispos argentinos, sin embargo, no están muy de acuerdo con esta afirmación. El titular de Viedma-Río Negro, Mons. Hesayne, lamenta que se haya «preferido quedar bien con un Gobierno en lugar de servir a un pueblo y agradar a Jesucristo». Las intervenciones del Papa se han convertido en un tema de alta sensibilidad para los gobiernos latinoamericanos que están realizando planes de ajuste económico. Al respecto, el Papa, en su discurso a los obispos argentinos, dijo: «La situación social no mejora tan sólo aplicando mejoras técnicas sino también, y sobre todo, promoviendo refor-

mas con base humana y moral». Si los destinatarios eran los argentinos, sin duda, se refería a la «segunda reforma del Estado», de carácter neoliberal, que contempla despedir 20 mil funcionarios y colocar en situación de «disponibilidad» a otros 300 mil, mientras el país tiene actualmente una tasa de paro de 18,6 por ciento. Si se refería a toda Latinoamérica, incluida Venezuela, apliquemos igualmente el consejo con motivo de su venida. Porque, según el documento de la OIT «Panorama Laboral 1995», Venezuela ocupó el segundo lugar, inmediatamente después de Argentina, en número de población activa desocupada, al alcanzar un 10,3% de desempleo abierto urbano; cifra que no considera la última oleada de despidos y que encubre el subempleo no contemplado del sector informal.

## ENCUENTRO JUDIO-CRISTIANO EN LA UNIVERSIDAD CATOLICA

En acto académico, celebrado en la UCAB, el día 11 de diciembre de 1995, para conmemorar el Trigésimo Aniversario de la Declaración del Concilio Vaticano II, «Nostra Aetate», el Arzobispo de Caracas, Mons. Ignacio Velasco, los representantes de la Universidad —PP, Luis Ugalde y Luis de Diego—, y dirigentes de las Asociaciones Israelitas, Pynchas Brenner y Sr. Aquiba Benarroch, expresaron su voluntad de reforzar los caminos para la comprensión y encuentro mutuos. En su discurso el Rabino Pynchas Brenner expresó: «Démosnos un fuerte apretón de manos, un abrazo de hermandad acompañado de un profundo deseo para que la paz reine entre los hombres y juntos presenciemos el inicio de una era de acerca-

miento y entendimiento, donde prevalezcan el respeto y la consideración, y prospere un proceso de crecimiento de nuestra sensibilidad ante los derechos y las necesidades de nuestro prójimo». A su vez el Arzobispo de Caracas en su discurso final enfatizó que la Iglesia Católica, siguiendo el espíritu de «Nostra Aetate», debe poner más atención a las religiones no cristianas, considerar más lo que es común que aquello que nos diferencia y fomentar la solidaridad; y concluyó: las diversas religiones son un esfuerzo por resolver los grandes enigmas que se le presentan al ser humano. En ese esfuerzo se conjugan la acción de Dios y la búsqueda del hombre. La Iglesia asume una actitud, no rechazar nada de lo bueno y lo santo que en esas religiones se contiene, respetar formas de vida, preceptos y doctrinas. Sabe, sin embargo, que la plenitud del conocimiento de lo religioso está en Cristo, por lo que anuncia en todas partes».

## JOSE VISCONTI NUEVO DIRECTOR DE LA RELIGION

Según comunicado del Arzobispado de Caracas, fue nombrado como Director-Editor del Diario La Religión el Lic. José Visconti. Los otros nombramientos corresponden al Dr. Jesús Eduardo Rodríguez, como Director de Finanzas; Dr. Luis Gálvez, Director de Administración; Dr. Oscar Pérez, Director de Distribución; Dr. Lucas Riestra, Representante Judicial. Además se consideró la necesidad de un Consejo Consultivo presidido por la Lic. María García de Fleury, secundada por el Pbro. Juan Manuel Fernández y los Drs. Luis Ugueto, Mario González, Alfredo Viso y Miguel Ángel Pérez.

**PRESTACIONES SOCIALES Y SALARIOS**

El largo camino recorrido por el tema de las Prestaciones Sociales (PS) parece estar enfilando por fin hacia un resultado. El empresariado no ha cesado de insistir en la necesidad de un nuevo régimen. Los sindicatos, por su parte, defendían que las PS son un derecho constitucional y un patrimonio de los trabajadores. Puestas así las cosas el juego se trancaba. Las recomendaciones de la comisión presidencial dormían el sueño de los justos.

Los pasivos laborales de empresarios privados y públicos, el deterioro de los ahorros acumulados en las PS, el deterioro del empleo y de los salarios, unidos a las exigencias de un virtual acuerdo con el Fondo Monetario Internacional exigían sentarse en la mesa de negociaciones tripartitas.

La pérdida del poder adquisitivo de salarios y ahorros indujeron a la CTV a pedir el aumento del salario mínimo a 40.000 Bs. Fedecámaras inmediatamente ligó este aumento a la supresión del recálculo en las PS. La CTV, por su parte, señaló que eran dos problemas distintos. Con o sin cambio de régimen, se debía aumentar el salario mínimo y los salarios generales.

El hecho es que, al principio muy en sordina, representantes empresariales, laborales y gubernamentales, coordinados por el Ministro del Trabajo, empezaron en espíritu de conciliación a aproximar posiciones. En las primeras etapas nada de lo que se discutía aparecía en los medios de comunicación. Por el contrario seguía el mismo discurso esperado de empresarios y sindicalistas. Pero se avanzaba en las conversaciones.

Las declaraciones de Ramírez León, presidente de la central obrera, dirigidas a dejar en claro que no se podía eliminar el esquema sin consultar las bases laborales (hasta se habló

de un plebiscito) buscaban preservar el carácter opcional y alternativo de un nuevo esquema y lograr aumentos salariales. Las tomas de posición empresarial, como es su costumbre, iban orientadas a sacar la mejor tajada, eliminando de un golpe la retroactividad para siempre e impidiendo aumentos hasta que este problema quedara resuelto.

En estos momentos, sin llegar a un consenso total en todas las proposiciones, se han logrado acuerdos en la mayor parte de los puntos en cuestión. Entre éstos se juzgaban prioritarios que frente al recálculo se impidiera la pérdida de poder adquisitivo de las PS acumuladas (y por acumular) y salarios, lo cual implicaba la aceptación de algún tipo de indexación y se lograra reactivar salarios y empleo, así como crear fondos de capitalización para el retiro.

Para lograr esto, se manejaron las tesis del ILDIS, de separar ahorro y salarios, de manera que caminaran por vías distintas. Esto sólo sería posible si los ahorros fueran indexados teniendo en cuenta el nivel inflacionario. Las proposiciones de la comisión presidencial, entre otros, fueron otro insumo para las conversaciones. La necesidad de establecer bases y topes salariales, que estaba presente en los documentos previos, debía ser materia importante de decisión con el fin de eliminar el pecado capital del esquema vigente por el que la mayor parte de los pasivos se debe a quienes gozan de altos sueldos.

Algunos acuerdos importantes a que se habría llegado son los siguientes:

1. El nuevo régimen es alternativo u opcional.

2. Las PS calculadas anualmente serán de 30 días el primer año de servicio, 45 el segundo y sesenta desde el tercero. Al trabajador se le reconoce su antigüedad actual. El salario de base es el salario normal sincerado (integrado por los

bonos actuales de alimentación y transporte y de jornada trabajada).

3. El mínimo sincerado sería de 40.000 Bs., antes de pasarse al nuevo régimen. Sería decretado por el Presidente de la República.

4. Se limita a seis salarios mínimos el salario normal que sirva de cálculo para las prestaciones.

5. El despido injustificado pagado triple (60 de antigüedad y 30 de indemnización) se limitaría a cinco años de antigüedad y con un tope de cinco salarios mínimos.

6. La corrección inflacionaria se haría sobre el salario mínimo y sobre los salarios normales con porcentajes y lapsos en los que no hay consenso. Para la CTV la corrección del salario mínimo de acuerdo al IPC en el primer año sería del 70%, en el segundo del 80%, y en el tercero del 90%. Para los salarios normales hasta un tope de 5 salarios mínimos: el primer año 50%, el segundo 60%, y desde el tercero 70%. Mientras que para Fedecámaras el salario mínimo sería corregido en un 60, 70 y 80% en el primero, segundo y desde el tercer año respectivamente. Si se trata de dos salarios mínimos, sería 50, 60 y 70% respectivamente y de 3 salarios mínimos (y éste sería el tope) 40, 50 y 60% respectivamente. Tampoco hay acuerdo sobre el lapso de la corrección (¿trimestral?, ¿semestral?).

7. Creación de Fondo Capitalización individual con aporte del 3% de los trabajadores y un 10% de la empresa, cifra ésta última no aceptada todavía por Fedecámaras.

Aunque la mayor parte de estos puntos parecen haber sido ya consensuados, hay diferencias en algunos, especialmente en los referidos a la corrección inflacionaria y los lapsos y al aporte en los fondos de retiro. El hecho de que se haya aceptado ya el concepto de reajuste es muy importante. Por otro lado queda en manos



del Presidente de la República definir estas diferencias, de modo que el gobierno presente el proyecto de ley.

Se ha señalado la posibilidad de una ley habilitante para que el Presidente pueda decidir rápidamente este problema.

En todo caso, el ministro del Trabajo ha prometido un anteproyecto antes de un mes, que sería nuevamente consultado con trabajadores y empresarios antes de darle el curso legal pertinente.

Lo valioso de todo esto es que parece que trabajadores y empresarios por fin parecen haber llegado por primera vez a un resultado efectivo en sus conversaciones tripartitas y que también por primera vez los empresarios han admitido algún sistema indexatorio en ahorros y salarios, aunque no les guste esta palabra.

**DEVALUACION, INFLACION Y MATEMATICAS TRASTORNADAS**

A finales de los sesenta, cuando James Bond actuaba al servicio de su "Majesty, the Queen", en Jamaica, se preguntó al Agente 007: "¿En qué moneda quiere usted cobrar? ¿En francos suizos o en bolívares venezolanos?" No recuerdo la respuesta; pero, con absoluta seguridad, el 007 del "Goldeneye" difícilmente se decidiría por el bolívar, porque hace tiempo éste se encuentra en caída libre.

Luego de semanas de rumores, marchas y contramarchas y ocho días después de las elecciones de los mandatarios regionales y municipales, el Gobierno decidió modificar la paridad cambiaria, estableciendo una nueva relación bolívar-dólar de Bs. 290, lo que implica que cada dólar cuesta 70 por ciento más de lo establecido en junio del año pasado. El sistema de control de cambio queda intacto y el mercado de bonos Brady continuará sin cambios, a ma-

nera de "válvula de seguridad". La nueva paridad había sido fijada para todas las transacciones, incluso el turismo. De hecho, meses antes de la nueva devaluación, para la gran mayoría de los demandantes no había dólares al precio de Bs. 170, y el tipo de cambio de referencia para los agentes económicos fue determinado por el mercado Brady.

La devaluación era necesaria en virtud de que el tipo de cambio oficial se encontraba en un proceso incesante de sobrevaluación por el diferencial de la inflación interna y externa. Ello ocasionaba distorsiones profundas, como la sobrefacturación de importaciones y la utilización de mecanismos para la fuga de capitales, a los que recurren los agentes económicos cuando perciben que es inminente una devaluación. La caída sostenida de las reservas internacionales a lo largo de este año es una expresión del poco éxito del régimen cambiario, instaurado en junio del año pasado. Para solucionar los problemas económicos del país, una devaluación aislada solamente deja un margen de maniobra para poco tiempo. La medida debe estar insertada dentro de una política económica que permita alcanzar la estabilidad de los precios y el restablecimiento de los equilibrios macroeconómicos. Así, la promesa del Gobierno de desmontar el control de cambio en el primer trimestre del próximo año sólo será posible en el marco de una política antiinflacionaria. De lo contrario, seguirá la brecha entre el dólar oficial y el dólar Brady, se hará obligatorio volver a devaluar y se producirá una fuga, aún mayor, de capitales. De hecho, desde la devaluación de diciembre del año pasado el dólar-Brady sigue su ascenso. En la tercera semana de enero se cotizó en más de Bs. 383 por dólar.

Por lo tanto, habrá que apretarse todavía más el cinturón y sufrir en los próximos meses un

fuerte aumento de los precios, también resultado de una devaluación largamente postergada. El ministro de Hacienda, Matos Azócar, puede sentirse "orgulloso" porque la devaluación no afecta sustancialmente su meta de inflación del año pasado ("menos que 60 por ciento"). De hecho, con una tasa de inflación de 56,6 por ciento el año 1995, Matos Azócar alcanzó su meta, probablemente la única de las que se había propuesto. Lo desagradable es que el impacto vendrá en 1996 y será aún más fuerte para los estratos más pobres de la sociedad.

En las últimas semanas se ha visto una repetición de una secuencia terrible: escasez de productos de consumo básicos y duraderos, seguida por aumentos violentos de precios de la mayoría de dichos productos. El fin de semana de Año Nuevo, 44 productos de la cesta básica fueron liberados de los controles de precios, quedando sólo 12 productos bajo estricto lineamientos gubernamentales. Los precios de muchos otros productos no sujetos a control aumentaron aún más en las semanas inmediatamente precedentes a la devaluación, el 12

de diciembre. En el cuadro anexo se pueden ver los aumentos de precios de los 12 productos que quedan controlados.

Una broma, única en su género, se permitió Matos Azócar cuando anunció que el bolívar no se había devaluado en un 70 por ciento, "como algunos creen", sino apenas en un 41 por ciento. Resulta que Matos y sus asesores de matemática calcularon el tanto por ciento de la devaluación contra el precio final y no, como sensatamente todo el mundo hace, contra el precio inicial. Por ejemplo, cuando el precio del pan se duplique, Matos dirá que el precio no habrá crecido en 100% sino solamente en 50%. Nuestro Ministro de Hacienda dirá que las sardinas no han aumentado en un 40 por ciento sino en un 28 por ciento y la leche en polvo no en un 57 por ciento sino "solamente" en un 36 por ciento. ¡Mundo maravilloso el de Matos Azócar! Pero la "trampa matemática" se esfuma en el mercado diario. Porque lo que en verdad cuenta es qué llega a los platos de las familias venezolanas. Y aquí hay cada día menos, sobre todo en los platos de las familias pobres.

**AUMENTOS DE PRECIOS DE LOS 12 PRODUCTOS CONTROLADOS**

| Producto                   | Unidad   | PMVP Nuevo | Variación abs. | Variación % |
|----------------------------|----------|------------|----------------|-------------|
| Harina de Maíz Precocida   | 1 Kg.    | 136        | 10             | 7,9%        |
| Arroz 5% granos partidos   | 1 Kg.    | 180        | 37             | 25,9%       |
| Leche en Polvo             | 1 Kg.    | 1.242      | 452            | 57,2%       |
| Sardinas en Aceite         | 170 gr.  | 81         | 23             | 39,7%       |
| Pasta Harina Popular       | 1 Kg.    | 241        | 41             | 20,5%       |
| Pan Salado de Panadería    | 1 Kg.    | 380        | 120            | 46,2%       |
| Huevos de Gallina          | docena   | 276        | 88             | 46,8%       |
| Huevos de Gallina          | cartón   | 690        | 243            | 54,4%       |
| Pollo Entero Beneficiado   | 1 Kg.    | 481        | 133            | 38,2%       |
| Pechugas de Pollo          | 1 Kg.    | 673        | 218            | 47,9%       |
| Muslos de Pollo            | 1 Kg.    | 530        | 170            | 47,2%       |
| Alas de Pollo              | 1 Kg.    | 319        | 102            | 47,0%       |
| Papel Higiénico Tipo C     | 4 rollos | 135        | 23             | 20,5%       |
| Aceite Comestible Mezcla   | Lt.      | 435        | 145            | 50,0%       |
| Margarina No Refrigerada   | 1 Kg.    | 688        | 213            | 44,8%       |
| Café peq. servido en barra | Taza     | 30         | 7              | 30,4%       |
| Café grd. servido en barra | Taza     | 54         | 14             | 35,0%       |

1. TIEMPO PROPICIO

Más allá de la coyuntura aniversaria de los cincuenta años de COPEI y los diez de su «Congreso Ideológico», parece éste un tiempo oportuno para repensar las relaciones de la Doctrina Social de la Iglesia (DSI) con la Democracia Cristiana en Venezuela.

A veces se ha acusado a la DSI, o a algunas interpretaciones de ella, de ser demasiado abstracta y ahistórica y de no tomar en serio la realidad ni las mediaciones necesarias para conocerla y asumirla. Aquí queremos asumir nuestra propia historia y repensar las relaciones entre la DSI y la Democracia Cristiana en Venezuela.

Venimos de un «conflicto» (llámese, si se quiere, malentendido, distanciamiento, tensión, divorcio). Más aún, venimos de una «crisis» de la misma DSI. Sólo nos queda enfrente la pobreza (y aun la miseria) de la mayoría de los venezolanos, en una situación muy distinta (y distante) de la soñada por los estudiosos de la DSI y por los comprometidos en una organización política inspirada en ella. Pero también nos queda, dentro, la fe en el Dios Padre de Jesús, que nos hace hermanos entre nosotros y con nuestro pueblo.

1.1. Venimos de un conflicto

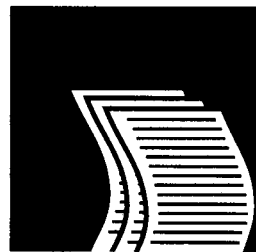
COPEI siempre ha reconocido por igual su inspiración en la DSI y su aconfesionalidad, fiel a la formulación maritainiana<sup>1</sup> del compromiso «como cristianos pero no en cuanto cristianos»<sup>2</sup>. Y, sin duda, por ambos conceptos, la presencia y el prestigio, actualmente reconocidos, de la Iglesia en Venezuela tienen mucho que agradecer a la historia de esta organización. Igualmente, como parece (o, al menos, ha parecido) lógico, COPEI se ha nutrido no solamente de los principios inspiradores de la Iglesia sino también de su creciente vitalidad institucional: baste pensar en el aporte de la educación católica y de los movimientos parroquiales a la base social de COPEI.

Aunque siempre estuvo clara la autonomía política de COPEI, parece un hecho sociológico innegable que, al menos en algo más de dos décadas, hubo una gran cercanía, no sólo ideológica, sino también afectiva y efectiva. Podemos recordar algunas expresiones de esta cercanía: de los 197 firmantes de la fundación de la UNE, a 54 los encontramos en los catálogos de alumnos del Colegio San Ignacio, y a otros 50 en los del Colegio La Salle de Caracas; la Revista SIC, desde su fundación en 1938 hasta 1970, no sólo aparece sistemáticamente identificada con la actuación de COPEI, sino incluso, durante un tiempo, la sección Vida Nacional (esa segunda lectura de los acontecimientos del mes que se está haciendo desde junio de 1938) es escrita por un militante copeyano; la importante generación de jóvenes que se incorporaron a COPEI a fines de los años cincuenta y en los años sesenta descubrieron y alimentaron su vocación política en los círculos de estudios y semanas sociales de los colegios católicos y, muy particularmente, en los Cursos de Capacitación Social de Ocumare (después, de Fra-

gua) y en movimientos juveniles católicos como el MUC, el MEC, la JEC, la JOC, Palestra, Jóvenes de Acción (después, CESAP), Acción Católica, CEFEP (después, CEFEL), etc.; CUSIC (Comité Unitario de Sindicatos Cristianos), aunque duró poco tiempo, fue un intento de actuación coordinada de sindicatos partidistas (FTC) y autónomos (Codesa), porque ambos eran de la misma inspiración social cristiana; por la misma razón, la AVEC en los años 60 pedía a sus afiliados votar por planchas socialcristianas para las elecciones de la FVM...

El comienzo del distanciamiento (o conflicto) puede ser ubicado en 1970, más o menos al año del primer gobierno socialcristiano. Las expectativas —excesivas y ambiguas— del eslogan de campaña de «el cambio va» y la falta de mediaciones operativas que plasmaran en políticas concretas los grandes principios socialcristianos trajeron frustraciones. En la misma juventud de COPEI aparecerían algunas expresiones, como la creación de la Izquierda Cristiana y el paso de algunos militantes, no muchos, al naciente MAS; pero más fuerte es el proceso de distanciamiento en la periferia copeyana de movimientos católicos, sobre todo juveniles. Este distanciamiento tiene, además, otras raíces más profundas que el desencanto político del cambio esperado. El desencanto tal vez tiene que ver más con la misma Iglesia: se percibe que los cambios soñados durante el Concilio, que concluyó cinco años antes, no se están dando. Se viven unos años no sólo de crítica sino hasta de «contestación» eclesial que afectan incluso a las relaciones con el gobierno socialcristiano: la protesta pública en la inauguración de la Catedral de Barquisimeto<sup>3</sup>, la toma de Santa Teresa<sup>4</sup>, los conflictos en torno a la expulsión del P.

1. Jacques Maritain, *Humanisme Integral. Problèmes temporels et spirituels d'une nouvelle chrétienté*, nouvelle édition, F. Aubier, Paris 1947, 298-300
2. El Concilio Vaticano II dice en este sentido: «Es de suma importancia, sobre todo allí donde existe una sociedad pluralista, tener recto concepto de las relaciones entre la comunidad política y la Iglesia y distinguir netamente entre la acción que los cristianos, aislada o asociadamente, llevan a cabo a título personal, como ciudadanos de acuerdo con su conciencia cristiana, y la acción que realizan, en nombre de la Iglesia, en comunión con sus pastores» (GS 76a)
3. El 14.1.69 un grupo de unos 80 jóvenes (y un sacerdote) realizó una manifestación pacífica frente a la Catedral de Barquisimeto en el momento de su consagración, a la que asistía la Jerarquía eclesial en pleno y las autoridades civiles, incluido el Presidente de la República Raúl Leoni (Caldera era Presidente Electo). El fin de la manifestación era protestar por el lujo y las dimensiones de la Nueva Catedral. Algunos de los carteles de los manifestantes decían: «Iglesia de Cristo, iglesia de los pobres», «No irriteemos al pobre con nuestro lujo».
4. El 15.6.69, un grupo de jóvenes identificados como «Pueblo de Dios en Marcha» entraron en la Iglesia de Santa Teresa, interrumpieron la Misa, intentaron tomar el micrófono y repartieron hojas volantes. Protestaban porque la pobreza evangélica no se transparentaba en las instituciones eclesiales, la Jerarquía demoraba la renovación conciliar insistiendo en el tradicionalismo y no permitía el diálogo en la homilía.



LA DOCTRINA SOCIAL DE LA IGLESIA Y LA DEMOCRACIA CRISTIANA EN VENEZUELA

Ponencia presentada en IFEDEC, Centro Internacional de Formación Aristides Calvani, para ser considerada en el 'Proyecto de Puesta al Día del Pensamiento Político de la Democracia Cristiana en Venezuela'.

(Por razones de espacio ha sido parcialmente recortada. N. de la R.)

José A. Lazcano

Wuytack<sup>5</sup>, las confrontaciones en el Congreso Católico para el Desarrollo Integral del Hombre en Barquisimeto<sup>6</sup>, etc.

Pero este distanciamiento no se puede reducir a hechos más o menos anecdóticos. Tiene raíces más profundas dentro y fuera de Venezuela. Una de las características de la modernidad cristiana en la que se inserta el compromiso político de los cristianos (y, por consiguiente, la Democracia Cristiana) es el testimonio de la conciliación, no sólo entre la fe y la ciencia, sino también entre la fe y una respuesta válida para los problemas sociales. Esta preocupación llevó a muchos cristianos —laicos y religiosos— a acercarse al mundo marginal, como opción que hiciera creíble su fe. Primaba la preocupación testimonial y el impulso de la caridad expresada como promoción humana y social, como desarrollo, como integración de los marginados<sup>7</sup>. Fe y Alegría («empieza donde termina el asfalto») canalizó muchas fuerzas hacia los barrios y simboliza bien ese acercamiento.

La nueva ubicación de muchos cristianos hace ver al mundo de los pobres no tanto como objeto de su solicitud pastoral (y menos como cosmética de credibilidad) sino, sobre todo, como lugar de solidaridad; más aún, como lugar epistemológico desde donde se da un proceso de relectura de la propia vida y vocación cristiana, de la teología y de la espiritualidad. El compromiso social y político no es el de ser salvadores desde fuera sino el de la solidaridad con los necesitados de salvación y en la necesidad de salvación. No es que no importe la ortodoxia, pero importa más la ortopraxis por la que seremos juzgados<sup>8</sup>. Si antes necesitábamos dialogar con la ciencia para ser cristianos modernos, ahora necesitábamos la ciencia —sobre todo las ciencias humanas y sociales— para ser eficaces en la caridad, comprendiendo y transformando la realidad. Medellín fue, por una parte, una expresión en la máxima jerarquía de la Iglesia latinoamericana de los procesos que vivían muchos cristianos y, por otra, un estímulo que los legitimaba y alentaba.

Por supuesto, los procesos que aquí apuntamos no estuvieron, ni mucho menos, homogéneamente presentes en todos los cristianos. Más bien habría que hablar de tensiones y conflictos intraeclesiales. Pero sí lo estuvieron en personas y núcleos pensantes que más influían en los sectores más dinámicos de la Iglesia. Lamentablemente no se dio un diálogo constructivo entre éstos y los cristianos políticamente comprometidos en el partido de inspiración social cristiana.

A este ya largo distanciamiento habría que añadir una novedad: la actitud de la Jerarquía. La Iglesia venezolana viene de una historia de debilidad social que tiene sus raíces en la relativamente insuficiente evangelización durante la Colonia, en el debilitamiento institucional que vivió durante el proceso de la Independencia y, más aún, en el marginamiento, cuando no persecución, que sufrió en el siglo pasado. A partir de la presidencia de Rojas Paúl, que permite el ingreso de religiosos y la fundación de congregaciones religiosas venezolanas, hay un crecimiento sostenido: primero, crecimiento interno e institucional, con una concepción teológica de la Restauración, como se expresa en las Primeras Conferencias Episcopales Venezolanas, desde 1904; después, también un crecimiento en su significado social con una concepción teológica moderna que incide, sobre todo por medio de los laicos, en las realidades temporales (COPEI es una de las expresiones más notables).

Durante la Dictadura de Pérez Jiménez la Iglesia se benefició indudablemente con un notable fortalecimiento institucional: en la década del cincuenta se establecieron en el país 53 órdenes y congregaciones religiosas, mientras que en los sesenta años anteriores se habían establecido 39; prácticamente se duplicaron los establecimientos educativos de la Iglesia (pasaron de 107 a 209), se triplicaron los alumnos de primaria y casi se quintuplicaron los de secundaria... Sin embargo, en la democracia del 23 de Enero la Iglesia aparece con pres-

tigio y autoridad por la famosa Carta Pastoral de Mons. Arias, por la participación de muchos católicos, incluso sacerdotes, en la lucha contra la Dictadura, especialmente en los últimos meses, y por la presencia política de COPEI. Más aún, la Iglesia, por su aporte a la legitimación de la nueva democracia, puede ser considerada como parte integrante del Pacto de Punto Fijo.

Arriesgando una interpretación tal vez simplista, podemos decir que la Jerarquía Eclesiástica, consciente de su historia y cómoda en su nueva ubicación, veía con cierta desconfianza las nuevas corrientes que aparecían muy críticas respecto de la misma Iglesia, de las formulaciones tradicionales de la DSI, del partido COPEI y hasta del mismo sistema democrático venezolano.

Si ésta fue la tónica de los años setenta y ochenta, en la última década se puede observar un cambio. Por una parte, los desbloques ideológicos que se han operado con la caída de los socialismos reales, el empobrecimiento creciente de las mayorías populares y la amenaza de las políticas económicas de un neoliberalismo prepotente y, por otra, el descrédito generalizado de los partidos políticos, ha llevado a muchos obispos, y aun a la Conferencia Episcopal en pleno, a tomar una actitud más autónoma y crítica, no sólo respecto del Gobierno, sino también respecto del sistema político venezolano. Esto no se debe a un cálculo político de oportunismo populista. Es expresión de la sensibilidad cristiana para la que importa sobre todo el hombre concreto más allá de los sistemas sociales; es también expresión de una fuerte presencia en los sectores populares de comunidades cristianas (animadas por sacerdotes y, especialmente, religiosas) con las que los obispos tienen de ordinario una cercanía real, precisamente cuando la ausencia de los políticos en ellos es casi total: la palabra de los obispos en los últimos años es un nuevo elemento que exige repensar las relaciones entre la DSI y un partido inspirado en ella.

La policía los sacó a rolazos. Y se llevó presos a 45 de ellos. Los jóvenes protagonistas explicaban unos días más tarde en una hoja volante que no eran «ni hippies ni comunistas, ni miembros de partidos políticos, ni jóvenes deseosos de publicidad, sino católicos que deseaban una Iglesia según el Espíritu del Evangelio. Católicos que creen en Cristo como centro de su vida y en la Iglesia como comunidad de Vida y Amor. Católicos que quieren unos pastores viviendo cerca de su pueblo a imitación de Cristo y abiertos al diálogo» (Citado por Navarro M., Juan Carlos, «Contestación en la Iglesia Venezolana 1966-1972. Contribución al Estudio de los Movimientos Sociales. Tesis de grado, Sociología, UCAB. 1981).

5. El P Francisco Wuytack trabajaba en el barrio caraqueño de La Vega y había acompañado a sus pobladores en dos manifestaciones: ante el Colegio Tarbes de El Paraíso para pedir que admitieran a un grupo de niñas del barrio que no tenían escuela y ante el Congreso Nacional (16.6.70) para pedir soluciones ante el problema del desempleo. El día 20 el P. Wuytack fue expulsado del país por el gobierno de Caldera. Dos días más tarde, 88 sacerdotes publicaron en los periódicos una carta abierta a los Obispos en la que criticaban a la Jerarquía y pedían el retorno del sacerdote. Tres días después un centenar de sacerdotes realizaron una manifestación pública frente a la sede del Arzobispado y ante el Ministerio de Relaciones Exteriores, donde entregaron sendos documentos de protesta.
6. Celebrado del 17 al 21 de marzo de 1971, por convocatoria de asociaciones seculares tradicionales y con respaldo de la jerarquía, pero con participación de muchos jóvenes de grupos poco vinculados con la jerarquía. Entre los 350 participantes prevaleció la postura crítica: «Pensamos que más que una Teología del Desarrollo, lo que el pueblo nos pide es una Teología de la Liberación» (SIC, No. 335, Mayo 1971, p. 197).
7. Eran los años de la teoría de la marginalidad, desarrollada sobre todo en Chile por el P. Roger Veckemans y su equipo
8. Mt 25,31-46

**1.2. Venimos de una «crisis» de la DSI**

La experiencia venezolana de distanciamiento o conflicto entre los expositores de la DSI y el partido inspirado en ella se da en un marco más amplio (de toda la Iglesia o buena parte de ella) y en una dimensión más profunda (que afecta a la identificación de los cristianos con ella). No se cuestiona que «la DSI es parte integrante de la concepción cristiana de la vida»<sup>9</sup>. La pregunta es: ¿qué DSI?, ¿qué es la DSI? El mismo Vaticano II, al igual que Pablo VI, evitó intencionalmente la expresión *Doctrina Social de la Iglesia*<sup>10</sup>. Se prefirió hablar de Enseñanza Social de la Iglesia y aun de Enseñanzas Sociales de la Iglesia. Evidentemente, se pretendía evitar el posible equívoco de la palabra «doctrina», porque puede entenderse como un sistema cerrado y estático y porque en el lenguaje eclesial esa palabra se suele referir más bien a cuestiones dogmáticas. Pero también se era muy consciente de la evolución de la DSI, no sólo como nuevas respuestas a nuevos problemas, sino también como relecturas de los problemas (viejos o nuevos) desde nuevas mediaciones de análisis social y desde la evolución de la teología. En los documentos pontificios se va dando lo que alguno<sup>11</sup> llama «una continua remodelación de la doctrina como consecuencia de la reflexión que se hace desde la fe sobre una realidad en permanente cambio».

Pablo VI dio un aporte significativo, ampliando los límites estrechos de lo doctrinal y presentando la Enseñanza Social de la Iglesia como un proceso dinámico en tres pasos (ver, juzgar y actuar) y subrayando la importancia que en ella tiene toda la comunidad creyente y cada Iglesia particular. Es clásico su texto del N° 4 de la *Octogesima Adveniens*. Después de reconocer que «son muy diversas las situaciones en las cuales, de buena gana o por fuerza, se encuentran comprometidos los cristianos, según las regiones, los sistemas socio-políticos y las culturas», añade:

«Frente a situaciones tan diversas, nos es difícil pronunciar una palabra única, como también proponer una solución con valor universal. No es éste nuestro propósito ni tampoco nuestra misión. Incumbe a las comunidades cristianas analizar con objetividad la situación propia de su país, esclarecerla mediante la luz de la palabra inalterable del Evangelio, deducir principios de reflexión, normas de juicio y directrices de acción según las enseñanzas sociales de la Iglesia...»<sup>12</sup>.

América Latina, con sus especificidades marcadas, resultó un campo extremadamente rico para este proceso de «analizar la situación», «esclarecerla con la luz del evangelio» y «deducir principios de reflexión, normas de juicio y directrices de acción», tanto a nivel oficial latinoamericano (Medellín, Puebla, Santo Domingo), como a niveles nacionales, diocesanos y de comunidades particulares. Esta «elaboración» de la DSI, conforme a la exhortación de Pablo VI, con frecuencia estuvo enmarcada en lo que se ha llamado Teología de la Liberación.

Juan Pablo II ha retomado con fuerza la expresión DSI. No ha querido renunciar a lo que ya representa una importante tradición en la Iglesia. Pero, aun con la terminología antigua, se mantiene fiel a las perspectivas metodológicas desplegadas por Pablo VI en continuidad con el Vaticano II.

**1.3. Quedan los pobres y su clamor**

Si hemos hecho este rápido recorrido por los distanciamientos entre los cristianos y por la evolución de la DSI, no es para afincarnos en determinadas interpretaciones y lanzar inculpaciones; ni siquiera para buscar conciliaciones políticas. Ni los expositores ni los activistas somos lo que importa. Lo que importa es la gente (el hombre concreto de Juan Pablo II) a cuyo servicio nos proclamamos todos. Y el mo-

mento es especialmente dramático para nuestro pueblo. Necesitamos asumir nuestra historia y nuestras posibilidades para enfrentar los retos de nuestro presente y nuestro futuro.

Los retos de la Iglesia son fuertes, tanto más ahora cuando su «credibilidad» (según todas las encuestas<sup>13</sup>) es alta y las expectativas de la gente son muchas y muy diversas. Uno de los servicios que debe dar es el de la DSI, como lo pide Juan Pablo II a las Iglesias locales, desde su *ministerio de evangelización*, que incluye la *función profética de la denuncia y del anuncio*<sup>14</sup>.

Una de las dimensiones de este servicio de la DSI es el de la formación en sus principios de cristianos con vocación política. Más aún, el de fomentar las mismas vocaciones políticas. Juan Pablo II así lo está proclamando con frecuencia. Parece que, al pensar en Venezuela, ésta es una de las preocupaciones que le viene en mente. En su visita a Venezuela, hace diez años, hacía ese llamado:

«No olvidéis, pues, que Venezuela espera justamente de los seglares comprometidos en la vida de su pueblo que sean leales, abiertos al diálogo y colaboradores con todos los hombres de buena voluntad. Esa es vuestra responsabilidad. Ese será vuestro mérito. Esa es vuestra misión propia»<sup>15</sup>.

Con otras palabras lo ha repetido recientemente, el 9 de mayo de este año, ante los obispos venezolanos reunidos en Roma con ocasión de su visita Ad Limina. Esta tarea hoy no parece fácil. Es un buen reto para la Iglesia venezolana. No lo es menos para los cristianos venezolanos que en algún momento sintieron una vocación política, no pocas veces desde una motivación apostólica<sup>16</sup>, y que hoy pueden reflexionar desde una experiencia vivida. ¿Tiene esa experiencia suficiente calidad espiritual cristiana como para que constituya el «círculo hermenéutico» de teoría-praxis-teoría que también la DSI necesita para el discernimiento que la *Octogesima Adveniens* nos pide?

**2. ACTUALIZACION Y METODOLOGIA**

Los primeros socialcristianos recibieron su formación en la DSI sobre todo en los círculos sociales de los PP. Manuel Aguirre Elorriaga y Víctor Iriarte y en el «Esquema de la Doctrina Social Católica» del primero de ellos, publicado en diez entregas en la Revista SIC a lo largo de 1939 y como libro un año después<sup>17</sup>. En los años sesenta la me-

9. MM, 222.

10. De hecho una vez, en la *Gaudium et Spes*, se usa esa expresión, que fue introducida sólo en la última redacción (en el llamado «*Textus denuo recognitus*»), como consecuencia de una inadvertencia del equipo encargado de examinar las enmiendas; la omisión obedece a un acuerdo del equipo redactor de la constitución pastoral, que se mantuvo firme a pesar de las peticiones de muchos padres en el sentido de mencionar expresamente un término que ya era tradicional (Ildefonso Camacho, *Doctrina Social de la Iglesia. Una aproximación histórica*, Ediciones Paulinas, Madrid 1991)

11. Ildefonso Camacho, o.c., p. 19

12. OA, 4

13. Marcelino Bisbal y Pasquale Nicodemo, *Venezuela en tiempos de decrecimiento*, en Revista SIC, N° 553, abril 1993

14. «Al ejercicio de este ministerio de evangelización en el campo social, que es un aspecto de la función profética de la Iglesia, pertenece también la denuncia de los males y de las injusticias. Pero conviene aclarar que el anuncio es siempre más importante que la denuncia, y que ésta no puede prescindir de aquél, que le brinda su verdadera consistencia y la fuerza de su motivación más alta» (SRS, 41)

15. Discurso en la catedral de Caracas, 28.1 85)

16. «La política es el sacerdocio del bien común» y «la forma más elevada de la caridad», declaramos con frecuencia hace algún tiempo, repitiendo, creo, a Pío XII.

17. Manuel Aguirre Elorriaga, S.J., *Esquema de la Doctrina Social Católica*

diación más importante para esa formación fueron los «Cursillos de Capacitación Social», que se iniciaron en Ocumare de la Costa en diciembre de 1960 y que se expandieron más tarde por todo el país y por media docena de países latinoamericanos<sup>18</sup>.

Hoy repasamos, con cierta «ternura histórica», las páginas del «Esquema...» del P. Manuel Aguirre y los Manuales para los Profesores de los Cursillos de Capacitación Social<sup>19</sup>, y podemos apreciar por igual su carga ética cristiana y su entusiasmo por configurar un modelo que deseábamos y esperábamos para Venezuela. Pero apreciamos también un nivel de abstracción en el que Venezuela apenas existe<sup>20</sup>. Sólo existe como punto de partida: «El problema social moderno». Y aun eso, como descripción fenoménica más que como análisis histórico y estructural.

Es innegable la vigencia de los principios clásicos de la DSI y su valor ético, toda vez que, como dice Juan Pablo II, la DSI «no pertenece al ámbito de la ideología, sino al de la teología, y especialmente de la teología moral»<sup>21</sup>. Pero también es clara su insuficiencia:

*«La doctrina social, por otra parte, tiene una importante dimensión interdisciplinaria. Para encarnar cada vez mejor, en contextos sociales económicos y políticos distintos, y continuamente cambiantes, la única verdad sobre el hombre, esta doctrina entra en diálogo con las diversas disciplinas que se ocupan del hombre (...) Junto a la dimensión interdisciplinaria, hay que recordar también la dimensión práctica y, en cierto sentido, experimental de esta doctrina. Ella se sitúa en el cruce de la vida y de la conciencia cristiana con las situaciones del mundo y se manifiesta en los esfuerzos que realizan los individuos, las familias, cooperadores culturales y sociales, políticos y hombres de Estado para darles forma y aplicación en la historia»<sup>22</sup>.*

Sin esta dimensión interdisciplinaria... práctica... y experimental, cualquier intento de actualización de la DSI caerá en un nuevo abstraccionismo, eso sí, con un lenguaje que suene más bonito.

### 3. LOS RETOS DE LA DSI PARA LA DEMOCRACIA CRISTIANA

#### 3.1. El hombre concreto

En algo más de un siglo de reflexión y exposición de la DSI, tanto en las Encíclicas papales como en otras instancias, lo nuclear es sin duda la «Sollicitudo» de la Iglesia: Esa **intencionalidad profunda** a favor del hombre concreto inmerso en sistemas sociales y, sobre todo, en situaciones concretas tan variadas. Es la supremacía absoluta en cualquier formulación teórica y, sobre todo, en cualquier actuación práctica, el principio de toda acción y el criterio de toda evaluación. Es lo no negociable ni siquiera en ese arte de negociación, que es en buena medida la política.

La misma evolución de las Encíclicas es un bello testimonio de que un firme afincamiento en esa *sollicitudo* permite y exige renunciaciones, reformulaciones y nuevas búsquedas. La misma *sollicitudo* que le llevó a tantas obras de beneficencia le llevó también a la pretensión de exclusividad en esa labor<sup>23</sup> y a ofrecerse a colaborar con todos los hombres de buena voluntad, a proponer una sociedad corporativista<sup>24</sup> y a renunciar a ella, a cambiar substancialmente el concepto de la propiedad privada; le impulsó a cambiar de una teología de la restauración<sup>25</sup> que, fundada en la Ley Natural y la Revelación de la que se sentía depositaria exclusiva, pretendía tener la solución a los problemas sociales, a una teología de conciliación, diálogo y colaboración<sup>26</sup> con el mundo moderno; le hizo salir del mundo laboral europeo<sup>27</sup> y abrirse al mundo político, nacional e internacional<sup>28</sup>, y a los problemas del Tercer Mundo<sup>29</sup>; más aún, le llevó a tomar, como parcialidad consciente, la perspectiva del mundo subdesarrollado<sup>30</sup> y la opción prefe-

rencial por los pobres<sup>31</sup>, renunciando a decir una palabra universalmente válida<sup>32</sup>, a urgir el discernimiento y la acción de los cristianos en el campo social, político y cultural<sup>33</sup>.

No hay duda de que esta evolución de la DSI interpela a un partido inspirado en ella, no sólo como ejemplo de apertura y flexibilidad para actualizar los principios inspiradores, sino sobre todo como esa **intencionalidad profunda**, de la que hablábamos antes, como primacía absoluta. En la complejidad de las opciones políticas, donde los cristianos se ven involucrados con responsabilidades autónomas, esta primacía absoluta se hace extremadamente difícil; pero en su carácter absoluto de principio de toda acción y criterio de toda evaluación se juega el ser o no ser de la inspiración cristiana.

#### 3.2. La universalidad del pobre

El cristianismo es un mensaje de salvación de todos. Toda exclusión es anticristiana. Por eso la lucha de clases —sea ésta la realidad en la que los ricos excluyen a los pobres de su horizonte, sea la propuesta metodológica de una sociedad alternativa— no puede ser cristiana. Pero no hay universalidad sin parcialidad por el pobre.

La parcialidad conscientemente asumida por los pobres, que son los más y los desfavorecidos de la realidad, garantiza mejor el acercamiento a la verdad que la pretendida objetividad aséptica, inconsciente de sus propios condicionantes. Esta epistemología hoy día tiene solvencia científica. Pero para un cristiano no se trata de una opción metodológica o simplemente de una empatía connatural a una sensibilidad cristiana. Se trata del estilo de Dios (la verdad de Dios) tal como se ha revelado en la experiencia espiritual de Israel y en la experiencia de Jesús.

La democracia cristiana ha nacido en la modernidad europea y en la modernidad de la Iglesia conciliada o en proceso de conciliación con ella. Su expresión venezolana responde a las necesidades, sobre todo de las clases medias emergentes, de asumir y plasmar esa moderni-

ca, Editorial Venezuela, Caracas 1939

18. Más tarde se llamaron «Cursillos de Fragua» por el nombre que se le dio a la casa de formación que se abrió en Los Chorros (Caracas).

19. Tenemos delante los de 1962 y 1967, en cuya elaboración participamos muy activamente.

20. En *Especificidad de la Democracia Cristiana*, de Rafael Caldera (Ediciones Caroni, Caracas 1972), la palabra *Venezuela* solamente la encontramos en dos ocasiones. ¿Es esto expresión del deductivismo de la filosofía escolástica? Un ejemplo ilustrativo de esta disposición mental puede ser lo que dice el P. Manuel Aguirre E. en un editorial sobre la Educación Católica: «*La Educación Católica que reciben los alumnos de un Colegio de Caracas es la misma que se da en los Centros Católicos de Buenos Aires, Bogotá o Nueva York; la misma exactamente que recibe, envuelto entre pieles y al compás de la nieve, el esquimal de Alaska o bajo la torrencera de un sol ardiente el niño africano. La Educación Católica está difundida por toda la tierra. Señala con orgullo la soberbia mole de sus Universidades lo mismo que la modesta construcción, perdida en el corazón de la selva*» (SIC N° 80, diciembre 1945, pp. 482-483).

21. SRS 41d.

22. CA, 59c

23. RN, 21

24. QA, cap. V.

25. RN y QA

26. MM, PT, Vaticano II, PP, OA

27. RN.

28. QA, PT, PP, SRS.

29. Prácticamente todas las Encíclicas a partir de la MM.

30. PP, SRS.

31. LE, SRS, CA.

32. OA, 4.

33. PP, OA, SRS, CA.

dad en Venezuela. Y ha contribuido a ello. Lo ha hecho con el saber hacer político prevalente en la cultura venezolana entre el caudillismo, la concepción leninista de partido, las ofertas populistas y las búsquedas, al menos teóricas, de participación. Los pobres son los destinatarios de las mejores intenciones. Pero, como dice Juan Pablo II<sup>34</sup>, el benefactor es un opresor si no hay reciprocidad en el dar y recibir. En modo alguno se puede decir que los pobres son el lugar epistemológico de la teoría y praxis socialcristianas. En fidelidad a la inspiración cristiana, no puede renunciar a ese horizonte utópico.

### 3.3. Las mediaciones técnicas

Uno de los campos más interesantes de la evolución de la DSI es su actitud ante la ciencia y la técnica. La Teología de la Restauración que subyace en la RN y QA desde su filosofía de la Ley Natural y su conciencia de depositaria de la verdad revelada muestra poco interés por la ciencia y la técnica. La conciliación con la modernidad fue un largo proceso que culminó en el Vaticano II, y supuso tomar muy en serio la ciencia y la técnica y respetar su autonomía y dialogar con ella. Para Pablo VI y Juan Pablo II —y para Medellín, Puebla y Santo Domingo—, es más: es la urgente necesidad de una acción eficaz que requiere mediaciones científicas y técnicas.

La economía y la política, mutuamente imbricadas, son dos campos privilegiados de esta urgencia. Reiterativamente se insiste en su autonomía:

*«La Iglesia no tiene soluciones técnicas que ofrecer... no propone sistemas o programas económicos y políticos, ni manifiesta preferencias por unos o por otros, con tal que la dignidad del hombre sea debidamente respetada y promovida y ella goce del espacio necesario para ejercer su ministerio en el mundo»<sup>35</sup>.*

Pero también se insiste en que ella tiene una palabra que decir, «como experta en humanidad» y en fidelidad a su misión evangelizadora<sup>36</sup>. Desde esta palabra de la Iglesia, los cristianos comprometidos en opciones políticas tienen sin duda retos difíciles, tal vez hoy más difíciles que antes, retos que son propios de ellos. En primer lugar, el reto de un proyecto global coherente.

Podemos afirmar, con todo respeto, que la democracia cristiana venezolana tiene todavía pendiente esta asignatura. Nos permitimos una cita, un poco larga, de las advertencias que hacía el P. Ugalde a COPEI, al cumplir sus 30 años; sin duda siguen teniendo vigencia la misma crítica de hace 20 años:

*«Pienso que COPEI está necesitado de una definición política real que durante años ha sido sustituida por una mera proclamación doctrinal... COPEI ha tenido dos momentos históricos fuertes de definición, la década del cuarenta y la del sesenta. El papel de enfrentamiento al peligro izquierdista (AD se consideraba así en 1946) en ambos momentos llevó a los socialcristianos a que las posiciones anticomunistas y anticlasistas (...) fueran claras en sus militantes y en sus principios, mientras que las formulaciones positivas de justicia social se limitaban a principios generales que ni partían del análisis de la realidad venezolana, ni revertían a ella en forma de coherente estrategia política para el cambio. (...) Creo, con todo respeto, que los hombres más brillantes de COPEI han sido formados en un talante intelectual fixista, de proclama y de defensa de verdades ya definidas por León XIII o Pío XI. Les tocó arrancar y luchar en los momentos menos creativos y más defensivos de la Iglesia de este siglo. Las implicaciones doctrinales y políticas del Concilio Vaticano II, las de los documentos sociales de Juan XXIII y sobre todo la carta Octogésima Adveniens de Pablo VI con su exhortación a que sea en cada país donde se planteen los problemas políticos, han sido poco asimiladas por COPEI. (...) Una apertura sincera al análisis de la situación nacional y al estudio de*

*los mecanismos concretos que operan para oprimir a la mayoría llevaría a COPEI a una definición política. Definición que requerirá precisar los intereses en juego en la lucha por el poder, los medios concretos para socializar el poder y la riqueza y la precisión de los agentes sociales protagonistas de la nueva Venezuela. Así —y sólo así— se haría verdad histórica aquel párrafo que encabeza el primer programa copeyano: 'COPEI lucha democráticamente por realizar los mejores anhelos de la Nación y satisfacer las necesidades de sus clases populares»<sup>37</sup>.*

Hoy parece más necesaria esta «definición política real», que pedía Ugalde, o el «proyecto de sociedad coherente en sus medios concretos y en sus aspiraciones», que reclamaba Pablo VI. Hoy los sistemas y las ideologías parecen haberse diluido. Y han perdido la capacidad de entusiasmar; pero también nos han despertado de la ilusión de respuestas fáciles o alienantes. Quedan los problemas concretos, más desnudos; pero también estamos más desbloqueados de las ideologías para buscar juntos con otros —que no son de «los nuestros»— las respuestas necesarias. El «proyecto social necesario» no puede ser solamente un diseño de unos expertos, que se convierta en una nueva proclama. Tiene que ser un proyecto operativo, *productor* de praxis, pero a la vez tiene que ser *producto* de la praxis.

### 3.4. ¿Hacia un nuevo proyecto demócrata cristiano?

Para la concreción de un «proyecto de sociedad», teniendo en cuenta las exigencias, arriba indicadas, de la DSI, nos atrevemos a hacer algunos señalamientos.

#### a. El pueblo organizado como sujeto

Más allá de las proclamas, hay que reconocer que en la vocación política de los fundadores de COPEI y de muchos de los que se sumaron en las siguientes generaciones ha habido un sincero impulso interior, no sólo por hacer una Venezuela moderna, sino también por una Venezuela con justicia social. Pero también hay que reconocer que los condicionantes de un deductivismo filosófico y, más aún, los de la pertenencia a las clases medias —lugar epistemológico— han hecho que se viera a los pobres —al pueblo— como *objeto* de su quehacer político<sup>38</sup>.

Hoy, tanto la evolución de la DSI como la coyuntura del país de fin del rentismo populista exigen una revisión profunda de la manera de hacer política. Es cierto que todavía nuestra cultura política, y en concreto nuestra cultura política popular, demanda de los políticos ofertas populistas. Sería lamentable que los inmediatismos electorales quisieran apurar los escasos y cada vez más reducidos dividendos de las promesas populistas: sería condenarse al descrédito definitivo.

El sujeto popular está por constituirse. Tampoco está en cero. Creemos que la democracia cristiana en Venezuela no tiene demasiada sensibilidad para reconocer lo existente en la organización del pueblo, respetarlo, escucharlo, apoyarlo. Pero aun esto puede ser insuficiente. Tiene como reto importante el fomentarlo, no para crear apéndices populares del partido, sino para constituir el sujeto social de una nueva política. Recogemos las características que Arturo Sosa A. señala en las organizaciones populares:

34. Encíclica *Dives in Misericordia*.

35. SRS, 41a.

36. SRS, 41b-i.

37. Luis Ugalde, *Reflexiones en los treinta años de COPEI*, en Revista SIC N° 381, enero 1976, p. 28-31.

38. No pretendemos considerar aquí el uso, nada infrecuente, del pueblo como objeto de manipulación al servicio de intereses de partido o de facción o simplemente como referencia demagógica.

## DOCUMENTOS

- Son organizaciones con conciencia política, es decir, de ciudadanos, de personas que asumen el Bien Común como propio y no se limitan a la defensa de sus derechos o intereses particulares.
- Son organizaciones populares locales, situadas allí donde se desarrolla cotidianamente la vida del pueblo, capaces de la gestión local, colectiva y prolongada de los espacios comunes de esa vida.
- No tienen un modelo único ni predeterminado de organización. La variedad de situaciones, personas y objetivos se manifiesta en variedad organizativa.
- Contribuyen a la toma de conciencia de la realidad de la situación que se vive y a afianzar la decisión personal de transformarla.
- Tienen conciencia de su «provisionalidad», es decir, que una forma organizativa no es un fin en sí mismo sino un instrumento para conseguir el objetivo de una sociedad cuyo sujeto sea el pueblo; por tanto, las organizaciones populares entran en una dinámica de continua revisión y transformación que puede exigir incluso su «desaparición» como tal, una vez cumplida la fase para la que surgió.
- Tienden a la complejidad organizativa. Desde la tarea «local» y concreta en la que nace y desenvuelve su actividad se va «amarrando» con otras organizaciones populares de manera que pueda surgir una red real portadora de un proyecto global para la sociedad.
- Una característica indispensable es la autogestión democrática de cada una de las organizaciones populares y del movimiento popular en su conjunto. (...)
- Son participativas y masivas por cuanto su variedad y forma de gestión ofrecen la posibilidad de incorporación a cualquier persona que opte por formar parte del sujeto político de este proyecto popular y no se reproduce una relación «vanguardista» entre dirigentes y dirigidos.
- *El movimiento popular no debe esperar la llegada de la «nueva sociedad» para ir desarrollando formas alternativas de producción de los bienes necesarios para la vida, basándose en una relación social de trabajo alternativa a la impuesta por el orden capitalista dominante.*<sup>39</sup>

### b. El fortalecimiento de la sociedad civil

Las características de la modernización de Venezuela han hecho que la sociedad civil en proceso de formación quedara sustituida por el Estado y las élites (económicas, partidistas, militares). Aun en estos tiempos de cuestionamientos de esas élites, y aun del mismo Estado, no parece que esté creciendo la sociedad civil más allá de unos pocos y generosos esfuerzos. Creemos que la tendencia actual a hacer de los partidos políticos el chivo expiatorio de todos los males es coyuntural, expresión de una manera de hacer política en la que pretendieron, en tiempos de la abundancia rentista, ser «mediadores de los de abajo» y se convirtieron en «intermediarios de los de arriba» para mantenerse en la estructura de poder.

En la tendencia actual de desinterés o de rechazo a toda participación, partidista o no, la forma de hacer política de los partidos tiene una buena parte de responsabilidad. Unas nuevas relaciones de los partidos con la sociedad civil, y muy particularmente en el sentido del apartado anterior de pueblo organizado como sujeto, son, no solamente un reto difícil y necesario, sino condición de pervivencia y validez de los mismos partidos políticos. Reconocer a las instancias no partidistas de la sociedad civil y aun promoverlas beneficiará a los partidos para su ubicación en sus funciones específicas y para ganar en legitimidad social:

Un régimen democrático encuentra en el partido la forma organizativa de la sociedad civil cuya función es hacer política, es decir, la búsqueda

de consensos suficientes mediante la negociación con la pluralidad de intereses existentes y actuantes en la sociedad para definir los objetivos comunes y convertirlos en políticas públicas. (...)

*En la sociedad civil el partido político desempeña una función específica distinta y complementaria a la de otras organizaciones. Mientras más compleja y pluralista sea una sociedad civil tiene más base la democracia y se hace necesaria la diversidad organizativa de los ciudadanos.*<sup>40</sup>

### c. Restauración del Estado

Desde hace por lo menos una década está de moda achacar todos los males al Estado, casi como si lo mejor que pudiera ocurrirle al país es que el Estado desapareciera. En consecuencia, se desestimula al funcionario actual; los nuevos profesionales excluyen de su horizonte el trabajar para el Estado; toda motivación altruista se canaliza hacia iniciativas y organismos de la sociedad civil; y los políticamente motivados no se proponen su rescate.

Es cierto que nuestro Estado necesita una fuerte poda, sobre todo donde la sociedad civil puede y debe asumir muchas funciones que el Estado ha usurpado. Pero, a la vez, sin un Estado fuerte y eficiente el país no es viable. El Estado es cauce indispensable de solidaridad social; ese es el espíritu de nuestra Constitución. Si el Estado no funciona, sólo queda la guerra de todos contra todos. Sin duda la violencia actual es una expresión de esta anemia de Estado.

Los partidos no son los únicos responsables del saqueo que se ha hecho del Estado en Venezuela; pero, indudablemente, tienen una buena cuota de culpabilidad. En la restauración necesaria del Estado, sin duda, la responsabilidad más importante, tampoco única, incumbe a los partidos. Ante todo es necesario rectificar los viejos vicios: intromisión en el sistema judicial, en los nombramientos de funcionarios, en las contrataciones...; apoyo sistemático u oposición sistemática a cualquier política según el partido participe o no en el Gobierno; atribución al Gobierno, y consecuente uso propagandístico partidista, de realizaciones que son —o, al menos, han debido ser— realizaciones del Estado; etc. Pero, además, los partidos necesitarán de creatividad y fidelidad a su vocación específica de servicio para establecer nuevas relaciones constructivas con el Estado; más aún, corresponden sobre todo a los partidos diseñar la nueva estructura del Estado y la forma de gerenciarlo.

### d. Una nueva cultura política

A nivel de esquemas analíticos, está claro el agotamiento de un modelo político (populista, representativo-clientelar, rentista con ilusión de armonía...); pero, a nivel de esquemas culturales operativos, no es tan fácil el cambio: no solamente por la inercia cultural de «las masas» sino también por los intereses o la ceguera de muchos «dirigentes» que prefieren seguir alimentando esa inercia, apostando a la rebatiña de los últimos centavos del capital político anterior.

Cada vez es más evidente esta necesidad de transformación cultural, y van apareciendo iniciativas y búsquedas, tanto en la sociedad civil como en los partidos<sup>41</sup>. Los cambios que se van operando en el Estado (como la descentralización) y en los canales de participación electoral (como el voto uninominal, la revocatoria del mandato de los elegidos, el referéndum...) sólo tendrán relevancia con una nueva cultura

39. Arturo Sosa A., *Abrirte paso a la novedad*, en Revista SIC N° 555, junio 1993, pp. 203-207

40. Ib.

41. El «Proyecto de puesta al día del Pensamiento Político de la Democracia Cristiana en Venezuela», para el que se está escribiendo esta ponencia, es una expresión de ello.

política de conciencia y responsabilidad ciudadana. Los partidos son los principales responsables de la cultura política; además de sus funciones específicas de negociar, conseguir consensos, buscar alternativas de políticas públicas y hasta del cambio de horizontes ideales de sociedad, tienen una función insoslayable: la educación política de sus miembros y de la sociedad.

**e. Partido y movimiento**

De las consideraciones anteriores y mirando a la historia, cabe preguntarse si tendría sentido para un partido demócrata cristiano entender su propia identidad como un servicio político a un movimiento mucho más amplio. De hecho históricamente los partidos demócrata cristianos, tanto en Europa como en América Latina, han expresado y canalizado las aspiraciones de una base social más amplia que la de aquellos identificados con los proyectos partidistas. Hoy esa identificación cristiana, casi mecánica, ya no se da. Más bien en muchos de los sectores cristianos más dinámicos se da lo contrario, como una necesidad de deslinde de su identidad cristiana.

“Lo cristiano” tiene hoy una presencia social relevante, especialmente en el mundo popular. Los barrios de las grandes ciudades, con el síndrome de la violencia, son considerados por las clases medias y altas, ¡y por los partidos políticos!, casi como «países enemigos». Las múltiples expresiones de vida cristiana que allí se dan, al igual que en los pueblos del interior y en el campo, tienen sin duda mucha relación con el mundo de la política; pero ni su intencionalidad ni su capacitación específica son políticas.

La propuesta no es la de diseñar una estrategia de recuperación de lo perdido en el mundo cristiano y popular, sobre la base de ofrecer una capacitación específica; no es problema de «mercadeo». Sólo reconociendo lo que el desinterés por los partidos denuncia, y reconociendo y respetando los movimientos existentes y su autonomía, se podrán descubrir nuevas formas de hacer política como servicio a un movimiento o unos movimientos de la sociedad civil fortalecida con el pueblo organizado como sujeto. Ahí se juega no sólo la legitimidad y validez de un partido, sino también el espacio de su existencia. Sólo trascendiendo el partido es posible el partido.

**f. El reto de la formación**

Creemos que un partido demócrata cristiano no puede redefinirse para responder a los nuevos tiempos sin un énfasis en la formación. Y esto, en una doble vertiente que puede sonar contradictoria: más «doctrinal» y más «pragmática». Más «doctrinal», no el sentido de aprendizaje de unos principios doctrinales abstractos, sino en el sentido de una rica herencia de búsqueda apasionada al servicio del hombre, que sigue viva en un proceso dinámico interpelador y exigente. Y más «pragmática», en el sentido de que hoy más que nunca necesitamos respuestas científicas y técnicas concretas a problemas muy complejos; que no podemos pretender tener el monopolio de la verdad y de las respuestas necesarias y que, por consiguiente, las soluciones las debemos buscar con otros; que lo importante no es el que nosotros

encontremos las soluciones sino el que los problemas se solucionen.

**4. EL RETO DE LA ESPIRITUALIDAD**

No queremos terminar estas reflexiones sin hacer algunas referencias a la espiritualidad. De hecho la historia de los partidos de inspiración social cristiana no puede comprenderse sólo desde lo doctrinal o politológico. Las motivaciones profundas o las «vocaciones» personales van más allá de unos principios doctrinales; esto ha sido así en los líderes fundadores y en muchos de los adherentes posteriores. Por eso es pertinente hablar de espiritualidad de unos militantes políticos, respetando, eso sí, las opciones religiosas o arreligiosas de otros militantes.

La teología con la que nacen los partidos demócrata cristianos no deja de tener una cierta dicotomía entre la espiritualidad y la praxis. Hay, tal vez, una integración coherente entre la teología y la praxis, es decir, una teología moral consecuente. Pero la espiritualidad puede, incluso, corresponder a teologías anteriores: reducida a la práctica sacramental, a la oración, a la práctica de las virtudes. Es decir, la praxis es secular, profana; la espiritualidad queda reducida a la alimentación de la motivación. Representan, incluso, «tiempos» distintos, con poca integración. Sin embargo, llama la atención que entre los primeros hombres notables comprometidos en la acción política aparecen cristianos muy integrados, a algunos de los cuales, incluso, la Iglesia ha introducido procesos de beatificación. Entre otros podemos mencionar a De Gasperi, La Pira y Moro en Italia, a Schuman en Francia, y, ¿por qué no recordarlo?, a Calvani en Venezuela.

La espiritualidad del seguimiento de Jesús es tan antigua como los Apóstoles, pero en las últimas décadas ha sido más explicitada y vivida, especialmente en América Latina. Lo que cristianamente es incuestionable en la Teología de la Liberación es precisamente la espiritualidad, desde la que nace la teología: un descubrimiento, como buena noticia, de una vida vivida en solidaridad con los pobres y una relectura gozosa de la Biblia y de toda la Historia de la Salvación desde ese lugar epistemológico privilegiado.

El seguimiento de Jesús supone rechazar las tentaciones mesiánicas<sup>42</sup> —las de Jesús y las de todo «salvador»— de resolver ante todo las propias necesidades («¿di que estas piedras se conviertan en panes»), de buscar la eficacia en efectismos externos sin respetar los procesos personales y sociales («¿zúmbate del alero del templo... y los ángeles te recogerán en sus manos») y de absolutizar el éxito y no el discernimiento de la voluntad de Dios («todo esto te daré»); supone la solidaridad radical con los pobres y oprimidos; supone la originalidad cristiana de que sólo es posible salvar haciéndose solidariamente un necesitado de salvación; supone entrar, con la confianza puesta en el Padre, en las incertidumbres y ambigüedades de la historia, con el horizonte del misterio de la cruz y la resurrección.

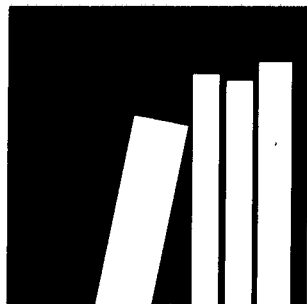
La praxis es la única garantía de la verdad de la teoría (el «círculo hermenéutico»). Esto es particularmente válido para la DSI y para la acción política inspirada en ella. ■

José A. Lazzano es Jefe de Redacción de la Revista SIC.

42. Mt, 4,1-11.

**Obsequie una suscripción a la revista** 





GONZALEZ FAUS, José I. **Sexo, verdades y discurso eclesiástico.** Sal Terrae, Santander, 1993.

Bajo un título que parafrasea el de la célebre película *Sexo, mentiras y cintas de video*, las presentes páginas no pretenden entrar en el tema de la moral sexual que no es de la competencia del autor, según confiesa él mismo; sólo intentan sentar cuatro principios previos que pueden ayudar a centrar el áspero debate actual entre la jerarquía de la Iglesia y la cultura moderna y *ayudar a comprender* a ambas partes en conflicto.

Estos cuatro puntos serían los siguientes:

1) Que la fuerza del sexo es, por lo general, superior al hombre y desautoriza esa pretensión de la razón ilustrada que se cree capaz de dominar todas las dimensiones humanas.

2) Que ante esa constatación, la solución de «bajar el listón» es comprensible; pero quizá sólo sea la más factible. Puede que no sea más que un hacer de la necesidad virtud, que cosecha consecuencias no previstas ni pretendidas.

3) Que la opción de «elevar el listón» (que podría ser la que da sentido a la moral que predica la Iglesia) es también perniciosa cuando se presenta como mera exigencia moral, porque deja al hombre inerte y culpabilizado.

4) Que sólo una especie de «fuerza mística» (aun con todos sus riesgos de falsificaciones) puede capacitar al hombre para afrontar el problema del sexo. Mientras que, curiosamente, lo que más falla en el lenguaje eclesiástico es la capacidad para comunicar algún tipo de experiencia mística, humana o religiosa.

«Sal Terrae»

MARDONES, José María. **Por una cultura de la solidaridad. Actitudes ante la crisis.** Sal Terrae, Santander, 1994, 46 pp.

Se da hoy en la sociedad un malestar cultural creciente. La gen-

te de los 25 a 30 años ya no entienden los comportamientos de los más jóvenes que ellos. En la política, economía y comportamiento cívico, se da la sensación de que se ha generalizado la mentira, la corrupción, el uso y abuso del cargo para medro personal, los desfalcos financieros, la pérdida de crédito de partidos, sindicatos..., la sociedad civil se ha debilitado como nunca etc.

Este «cuaderno» trata de describir y aclarar en qué consiste la llamada «crisis cultural» de nuestro tiempo, entendiéndolo por «cultura» las grandes matrices donde se fragua el sentido social y personal.

En un primer capítulo se nos dice cómo enfocan esa crisis las distintas tendencias socioculturales: neoconservadores, postmodernos, teóricos críticos, Nuevos Movimientos Sociales. Ante estas perspectivas se pregunta el segundo capítulo: ¿cuáles son los efectos y cuáles son los factores determinantes de estas crisis? ¿en qué lugar del sistema social se origina la crisis? ¿A quién recurrir para su superación? En el tercero se nos dan las características de esta crisis que es al mismo tiempo de valores (moral), de trascendencia (espiritual), estructural (o sistemática), en definitiva de civilización. Esta crisis presenta unos retos a un cristianismo llamado a cambiar de actitud dialogando críticamente con la modernidad, resistiendo eficazmente al empobrecimiento moral y espiritual, mejorando creativa e incesantemente las relaciones humanas por los senderos de la justicia, la libertad y fraternidad. En definitiva apostando por una humanidad más solidaria.

Félix Moracho

MCFAGUE, Sallie. **Modelos de Dios. Teología para una era ecológica y nuclear.** Sal Terrae, Santander, 1994, 309 pp.

Para la autora, profesora de Teología y ex-decana de la Vanderbilt Divinity School (Nashville, Tennessee), «la iconografía imperialista y tradicional de Dios se opone a la vida, a su continuidad y a su plena realización» (p 10). En concreto, las metáforas y modelos (de un Dios «rey», «señor» y «patriarca» del mundo) con los que los cristianos ex-

**En tiempos de crisis es más necesario el conocimiento del país**



**Suscríbase ya**  
(vea en la primera página las tarifas de suscripción y formas de pago)

Centro Gumilla - Revista SIC  
Edif. Centro Valores  
Esq. de La Luneta - Altavracia  
Apartado 4838  
Caracas 1010-A (Venezuela)

## LIBROS NUEVOS

presamos nuestra relación con Dios, ese poder personal que está al lado de la vida y de su plena realización, encarnado en la vida, muerte y resurrección de Jesús de Nazaret, son para la profesora Mcfague anticuados y opresivos.

Por eso nos presenta en una teología metafórica o heurística (teología que experimenta con metáforas y modelos) la alternativa de otros «modelos de Dios», distintos del modelo patriarcal. Pretende, pues, hacer una «remitologización» de las relaciones entre Dios y el mundo. Y aquí quiere experimentar con los modelos de Dios como madre, amante y amigo/a del mundo y con la imagen del mundo como cuerpo de Dios: «Intentaré poner de manifiesto que esas metáforas son verosímiles, tanto desde una perspectiva cristiana como postmoderna, para una teología de nuestro tiempo» (p.12).

La esencia de la teología metafórica está en la negativa a identificar las construcciones humanas con la realidad divina. Antes se decía esto mismo, creo, de otro modo: que todo nuestro lenguaje sobre Dios era analógico. Ninguna construcción metafórica se puede aplicar unívocamente a Dios, es decir, en forma de identidad. Porque en definitiva el contenido de nuestros conceptos humanos es humano (tanto cuando lo llamamos rey, señor, patriarca, etc., como cuando lo llamamos madre, amante, amigo/a, etc.). El fundamentalista no acepta el carácter metafórico del lenguaje teológico y religioso. Así caricaturiza totalmente a Dios. Por eso los conceptos que mejor caracterizan a Dios son los negativos: inmortal (no mortal), infinito (no finito). Pero ¿qué quiere decir eso positivamente? En definitiva: el elefante no cabe en el traje de baño de la rata, como decía Anthony de Melo.

La teología metafórica es una empresa heurística postmoderna, notablemente escéptica, para la que la fidelidad al Dios de la vida y de su plenitud, pasa por el poner a prueba representaciones nuevas que puedan llevar la realidad del amor de Dios a la imaginación y vida de las mujeres y de los hombres de hoy.

No se trata, pues, de que los

modelos de Dios como señor, rey y patriarca y con el mundo como dominio del rey sean falsas, y que los verdaderos sean los modelos de Dios como madre, amante y amigo/amiga, en el contexto del mundo como cuerpo de Dios. La cuestión es: cuál de estos dos grupos de modelos se adecúa mejor a la imagen de la fe cristiana en esta nuestra época.

La autora se confiesa blanca, de la clase media americana, cristiana. Escribe para un público mayoritariamente cristiano y de la clase media. Califica a su libro-ensayo como una «teología de la liberación», «escrita desde y para el contexto social de aquellos que controlan los recursos -el dinero y el poder- necesarios para liberar la vida» (p. 16).

Libro que recoge un trabajo serio de teología constructiva y metafórica, es decir «remitologizadora», en verdad interesante, novedoso, alentador, acertado en su conjunto como expresión teológica de la fe que hoy alienta en muchos cristianos, aunque uno pueda estar en desacuerdo con determinadas apreciaciones, juicios, como es natural.

Félix Moracho

**GARCIA ROCA, JOAQUIN. Solidaridad y voluntariado.** Sal Terrae, Santander. 1994, 280 pp.

El autor, doctor en filosofía social, profesor en la Universidad de Valencia (España) y en el Seminario de Castellón, y profesor invitado en la Universidad Centroamericana (UCA) de San Salvador, ha fundado organizaciones de voluntarios en favor de la infancia, del acogimiento familiar y de la cooperación internacional. Une, pues, la vida, el saber y la enseñanza.

Cada uno de los capítulos que integran este libro ha sido concebido inicialmente en diálogo y confrontación con grupos de voluntarios; sólo posteriormente se redactaron. Son, pues, fruto de creación colectiva y de recreación personal.

La primera parte, de interés marcadamente sociológico, realiza una «visita guiada» por los territorios de la acción voluntaria.

La segunda parte elabora los elementos básicos de una cultura del voluntariado que se alimente de

sus propias experiencias y de valores que se instalan en las prácticas concretas de sus gentes y de sus grupos.

La tercer parte confronta el voluntariado con las políticas sociales, y posee un interés básicamente práctico y político.

El libro consigue:

- diseñar una acción voluntaria capaz de articular la protesta con la propuesta, la militancia con la gratuidad, a través de la cotidianeidad y la escala humana;
- identificar los rasgos del voluntariado y establecer algunas señalizaciones para la recreación de la cultura del voluntariado, para cultivar su pasión de andar y su amor al camino.

FM

**G.VALLÉS, CARLOS. «Crecía en sabiduría...».** Sal Terrae, Santander, 1995, 110 p.

Seguir humilde y reverentemente a Jesús en su contacto consigo mismo es la devota esperanza de este sencillo libro, ayuda oportuna para la tarea más feliz de nuestra vida, la que más nos potencia humanamente para dar de nosotros lo mejor, lo más posible en beneficio de los demás: la del conocimiento interno de Jesús que nos lleva a amarle y seguirle más.

FM

**GONZALEZ BUELTA, BENJAMIN. En el aliento de Dios. Salmos de gratitud.** Sal Terrae, Santander, 1995, 174 pp.

El autor concibe estas páginas como un intento de describir un camino espiritual que nos vaya llevando a una existencia que viva en gratitud.

El punto de partida se inicia al reconocer que todo es gracia, de que nadie es un des-graciado. Sólo experimentándose uno como hijo de la gracia puede darlo todo gratis. Porque el Reino se construye gratis, haciéndose uno gratitud, y la gratificación sólo se nos da como don gratuito. Dios nunca es deudor nuestro.

Todo esto dicho con profundidad espiritual, con hondura humana, con plenitud de vida.

FM

**BOHIGUES, Rafael. Una forma de estar en el mundo: contemplación.** Narcea, Madrid, 1994, 162 pp.

Son contemplaciones, según el método de los Ejercicios Espirituales de San Ignacio, siguiendo los misterios de la vida de Jesús de Nazaret: infancia, vida pública, pasión y resurrección. Precede a cada una el texto evangélico completo. Hay unas indicaciones para antes de la oración y sobre el modo de hacer esa oración contemplativa. Todo ello breve, concreto, para vivir el hoy.

FM

**ROTTER, Hans - VIRT, Günter. Nuevo diccionario de moral cristiana.** Herder, Barcelona, 1993, pp. 629.

Colaboran en él 56 especialistas de todo el ámbito lingüístico alemán. En sus 176 artículos se recogen todos los temas habituales y también los problemas vitales nuevos hoy de gran actualidad. Están presentes, por supuesto, los datos bíblicos, la discusión sistemática del tema, pero con pluralidad de enfoques y ponderación dentro de la gran tradición cristiana.

Una buena obra de consulta.

FM.

### LIBROS RECIBIDOS

**EDITORIAL SAL TERRAE, Santander (España), 1995,**

**ALEIXANDRE, DOLORES rscj. Compañeros en el camino. Iconos bíblicos para un itinerario de oración,** 231 pp.

**GIGUERE, PAUL-ANDRE. Una fe adulta. El proceso de maduración en la fe,** 198 pp.

**GONZALEZ VALLES, CARLOS. No temas. Los miedos impiden vivir,** 219 pp.

**LOPEZ AZPITARTE, EDUARDO. Objeción de conciencia e insumisión. Reflexiones éticas,** 32 pp.

**MONBOURQUETTE, JEAN. Cómo perdonar,** 184 pp.

**TORRES QUEIRUGA, ANDRES. ¿Qué queremos decir cuando decimos 'Infierno'?,** 106 pp.

# ¡Ahora es más fácil leer!

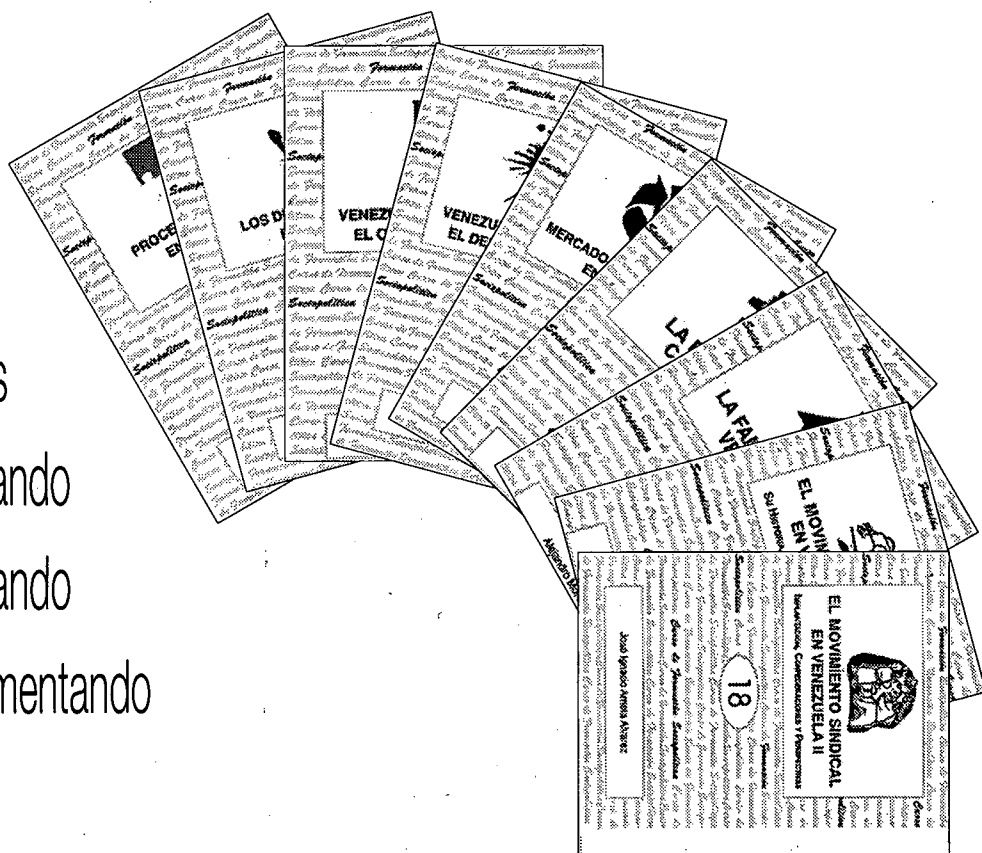
## Proyecto "CLUB DE LECTORES"

### CONDICIONES GENERALES

1. El CLUB DE LECTORES, proyecto patrocinado por DISTRIBUIDORA ESTUDIOS (D.E.), no pretende fines de lucro. Se propone fomentar e incrementar los niveles de lectura amenazados últimamente por la incesante alza del dólar. Las «cuotas de inscripción», así como los intereses bancarios generados, se destinarán a la financiación y ampliación del Fondo Bibliográfico y al pago de los gastos de operación.
2. El proyecto implica «buena voluntad y colaboración» por parte de los SOCIOS. La responsabilidad, cuidado en el manejo y la entrega puntual de los libros alquilados contribuirá a que el proyecto tenga éxito.
3. No se admiten inscripciones institucionales. Todas son personales.
4. Se concederá carnet de SOCIO a quien se haya inscrito, una vez pagada la cuota de inscripción reglamentada:
  - ✓ Estudiantes de Educ. Básica y Divers. 1.500 Bs.
  - ✓ Universitarios de Pregrado 2.500 Bs.
  - ✓ Otros 5.000 Bs.
5. Para solicitar cualquier libro es requisito indispensable la presentación del carnet. Debe notificarse cuanto antes la pérdida de dicho carnet, el cual tendrá una vigencia de **cinco** años. Al cabo de los cuales los Socios deberán actualizar sus datos personales y renovar a la vez la cuota de inscripción.
6. Las áreas o temáticas asumidas por DISTRIBUIDORA ESTUDIOS (D.E.) son: Filosofía - Educación - Teología y Espiritualidad - Literatura - Narrativa y Libros de Consulta Infantil y Juvenil - Comunicación - Ciencias Sociales - Historia - Psicología - Libros de Venezuela.
7. Sólo podrá ser retirado un libro cada vez.
8. El precio del alquiler corresponderá al 10% del PVP del libro solicitado.
9. Cuando haya sido solicitado un título del cual existen varios ejemplares, se entregará en alquiler uno que haya sido usado ya anteriormente, a no ser que solamente los nuevos estén disponibles. No nos hemos propuesto proporcionar «textos de aula» sino libros de consulta. Por eso, D.E. no se obliga a tener disponibles para el alquiler más de tres (3) ejemplares de un mismo título.
10. El plazo de alquiler no deberá sobrepasar los tres (3) meses. Quien solicite una prórroga deberá pagar un nuevo alquiler.
11. Ante la imposibilidad de calibrar con objetividad el deterioro de los libros alquilados, D.E. se reserva el derecho de embargar total o parcialmente la cuota de inscripción, la cual deberá ser reintegrada si el Socio desea permanecer en el Club. Cualquier subrayado, dibujo, sustracción de página o desencuadernamiento son causales graves. Igualmente los casos de extravío o mora prolongada no avisada.
12. Cada «punto o agencia» de inscripción dispondrá de un **listado selectivo** con los títulos que integran el «fondo bibliográfico» ofrecido a los Socios por el Club. Posteriormente, cada seis meses, ofreceremos nuevos listados con las «novedades» adquiridas e incorporadas al referido «Fondo Bibliográfico» permanente. Recordamos, sin embargo, que la Librería Estudios está totalmente a disposición de los Socios del Club.
13. La sección de «Literatura Infantil y Juvenil», así como los libros de formación general para jóvenes y adolescentes, se integra también al fondo bibliográfico del Club de Lectores. Nos interesa sembrar en los niños afición por la Lectura.
14. Procuraremos suministrar cualquier título solicitado por los clientes del Club con tal de que pertenezca a la temática asumida por DISTRIBUIDORA ESTUDIOS. Si no consta en nuestro «Fondo Editorial», procuraremos conseguirlo. Pero en este caso no será alquilado sino vendido. La entrega dependerá entonces del tiempo necesario para localizarlo en el país de origen o en alguna otra librería del país. En estos casos recomendamos solicitar los libros con un mes o más de antelación, al menos.
15. Quien desee comprar algún libro de los que hayan sido alquilados pagará el PVP fijado en el libro menos la cantidad acumulada por los diversos alquileres.
16. DISTRIBUIDORA ESTUDIOS puede disolver el Club de Lectores cuando lo juzgue oportuno. En ese caso los Socios que para ese momento lleven menos de un (1) año de pertenencia al Club tienen derecho a la devolución de su cuota de inscripción.
17. DISTRIBUIDORA ESTUDIOS se reserva también el derecho de revisar y ajustar las presentes cláusulas o condiciones de funcionamiento del Club. En todo caso en ningún caso podrá elevar la cuota de inscripción a los Socios inscritos mientras tengan su carnet vigente.
18. Para facilitar el servicio, los «puntos» de inscripción y alquiler serán (por ahora):
  - ✓ **DISTRIBUIDORA ESTUDIOS:** Librería
  - ✓ **UCV:** Librería Parroquia Universitaria
  - ✓ **UCAB:** Departamento de Pastoral
  - ✓ **CERPE:** Biblioteca...en los horarios fijados por cada una de las instituciones referidas.
19. La fase de inscripción y de alquiler se abrirá a partir del día 3 de mayo en los «puntos o centros de recepción» anunciados.
20. La firma de la PLANILLA DE INSCRIPCIÓN supone e implica la aceptación de estas condiciones.

Caracas, 1° Abril de 1993

Estamos  
actualizando  
reorientando  
complementando  
el



# Curso de Formación Sociopolítica

## **Títulos recientemente publicados:**

10. Venezuela y su petróleo. El origen de la renta
11. Venezuela y su petróleo. El destino de la renta
14. La existencia campesina
15. La familia popular venezolana
17. El movimiento sindical en Venezuela I
18. El movimiento sindical en Venezuela II
30. Proceso de la cultura en Venezuela II
33. Los derechos humanos en Venezuela
34. Mercado y neoliberalismo en Venezuela

## **De próxima aparición:**

- Realidad social de Venezuela
- Los partidos políticos en Venezuela
- La política social del Estado