



FMI

¿VALE

LA PENA

NEGOCIAR?

Programa de Formación

CENTRO GUMILLA

El Programa de Formación ofrece sesiones participativas de dos horas sobre cada uno de los temas de las listas adjuntas.

El grupo escoge los temas de su interés, las fechas y horas en que desea tener las reuniones, y el Centro Gumilla aporta un monitor y material de apoyo escrito para los participantes.

CULTURA

La cultura en los barrios
¿Qué es la modernidad?
¿Qué es la posmodernidad?
¿Qué es el neoliberalismo?
La crisis de valores
Corrupción y cultura venezolana
Valores para salir adelante
Los medios de comunicación social
Radio y TV en Venezuela
Computadores y redes
La participación comunicacional

La necesidad de autofinanciarnos nos obliga a pedir un aporte de los grupos que toman el Programa. Para 15 personas, esto supone por cada tema un total del orden de Bs. 1000 para grupos populares, Bs. 2000 para grupos juveniles, Bs. 5000 para grupos profesionales y Bs. 8000 para instituciones. Pero podemos ajustarnos a sus posibilidades.

TEOLOGÍA

¿Qué es la Biblia?
Cómo leer la Biblia con provecho
La práctica liberadora de Jesús
Jesús y el reino de Dios
¿Qué es espiritualidad?
La oración
Contemplativos en la liberación
Criterios para la evangelización
Los cristianos ante la política
Lo que nos pide el país

SOCIOPOLÍTICA

La crisis
Barrios humanos
La violencia urbana
Proceso ético-político venezolano
Nuestra cultura política
Rentismo y populismo en Venezuela
El sindicalismo en Venezuela
El sector empresarial venezolano
La sociedad civil en Venezuela
Movimiento democrático desde la base
Derechos Humanos en Venezuela
Método de análisis de la realidad

Nuestro Programa se dirige a grupos juveniles, populares, estudiantiles y profesionales, así como a empresas e instituciones empeñadas en una transformación del país a favor de las mayorías populares.

ECONOMÍA

Familias y empresas en la economía
¿Qué es la inflación?
¿Qué son los mercados?
Venezuela como país petrolero
Estado y economía en Venezuela
La economía informal
Los mercados en Venezuela
La crisis financiera
Pobreza y distribución de ingreso
Sectores productivos para el futuro

Para saber más sobre el Programa, incluso detalles sobre los temas y las posibilidades para su grupo, llámenos al Centro Gumilla:

**Teléfonos: 564.98.03 - 564.58.71
Fax: 564.75.57**

**Programa operativo sólo en Caracas. Informaremos de extensiones al interior*



CENTRO GUMILLA

Fundador Manuel Aguirre Elorriaga, S.J.
Director Arturo Sosa A., S.J.
Jefe de Redacción José A. Lazcano, S.J.
Consejo de Redacción Centro Gumilla
Administración Heliodoro Avendaño, S.J.

Esquina de La Luneta .
 Edif. Centro Valores, P.B. Apartado 4838
 Tfs. 564 98 03 y 564 58 71
 FAX: (02) 564 75 57
 Correo Electrónico: cengumi@conicit.ve
 CARACAS 1010-A - VENEZUELA

TARIFAS DE SUSCRIPCION
 (10 números al año)

VENEZUELA	
Correo ordinario	Bs. 4.500
Suscripción de apoyo	Bs. 7.000
Número suelto	Bs. 500

EXTRANJERO	
Correo ordinario	US\$ 25
Correo aéreo	
América	US\$ 30
Otros países	US\$ 35
Suscripción de apoyo	US\$ 60

FORMA DE PAGO. Cheque bancario (preferiblemente de gerencia), giro postal o telegráfico, valor declarado, correo o en nuestra oficina. Desde el **Exterior:** Depósito en Venecredit International, Revista SIC - Centro Gumilla, Cta. N° 962-73-08, de Brown Brothers, Harriman and Company. 59 Wall Street, N.Y. 10005

AGENCIAS EN EL INTERIOR

Barquisimeto Centro Gumilla. Av. Libertador, frente al Parque Martín Polar. Telf.: 42 02 12.

Guasdalito P. Ignacio Ibáñez. Casa Parroquial, Calle Sucre, NO 37-A. Tlf. 31 640.

Maracaibo P. Angel María Martínez M. Colegio Gonzaga. Barrio San José. Los Postes Negros. Telf.: 51 99 19.

Maracay Librería Editorial Universitaria. Av. Ayacucho-Norte c/c Rivas. Res. Independencia, Edif. 2, P.B. Tlf. (043) 46 74 09. Fax: (043) 46 26 17.

Maturín Librería Católica Jesus Maestro. Calle Monagas

Mérida Mireya Escalante. Oficina de Fe y Alegría. Av. Canónigo Uzcátegui, N° 3-55. La Parroquia. Tlf. 71 19 63.

Puerto Ayacucho Rubén Montoya, CESAP, Tlf. 21 818. Apdo. Postal 38.

Puerto Ordaz P. José Luis Martínez de Zúñiga. Cól. Loyola-Gumilla. Telf.: 22 84 88.

Tovar Sr. Baudilio Meneses. Radio Occidente, Carrera 4ª, N° 6-46

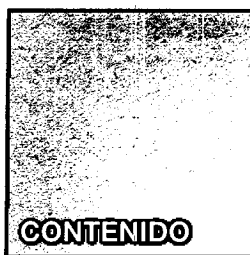
Valencia Aníbal Lampert. Papelería Central. Av. Montes de Oca, N° 98-41. Telf.: 58 05 76.

Impresión Ex Libris. Telfs.: 234 99 64 - 238 70 11.

Portada Ingenium Asesores Creativos

Depósito Legal pp. 76-07-05.

ISSN: 0254-1645.



AÑO LIX
 N° 583
 Abril 1996

98

**¿LE CONVIENE A VENEZUELA
 NEGOCIAR CON EL FMI?**

Editorial

100

**¿ES REALMENTE NECESARIO UN
 ACUERDO CON EL FMI?**

Carlos Hernández Delfino

103

HACIA LA REFORMA ELECTORAL

María Auxiliadora Rondón

José Cortés

105

**ACCION DEMOCRATICA:
 ¿AVE FENIX O AVE EN EXTINCION?**

Antonio Cova

108

**CULTURA Y CORRUPCION
 EN VENEZUELA (I)**

Raúl González Fabre, S.I.

111

QUIEN MADRUGA COGE AGUA CLARA

Comunidad de Bella Vista

115

LIBROS, CRISIS Y CULTURA

Carmelo Vilda

119

**HACIA LOS 60 AÑOS DE SIC:
 MEMORIA HISTORICA...**

120

COMENTARIOS

122

**SITUACION DE LA POLITICA DE
 DESCENTRALIZACION DEL
 MINISTERIO DE EDUCACION**

Rosa Manuela Reina Epifanio

Silvana Renola de Losada

124

**LAS CAUSAS DEL FRACASO ESCOLAR
 EN VENEZUELA**

María Teresa Michelangeli

127

NOTICIAS DE LA IGLESIA

129

**MARTIN LUTERO Y LA BUSQUEDA DE
 LA LIBERTAD**

Ramón Castillo

131

COLOMBIA EN CRISIS

Renata Segura Bonnet

134

**APUNTES LATINOAMERICANOS:
 COLOMBIA: CAMPOS MINADOS POR
 LA VIOLENCIA Y EL NARCOTRAFICO**

Alejandro Mendible Z.

137

LA HORA INTERNACIONAL

Demetrio Boersner

139

VIDA NACIONAL

141

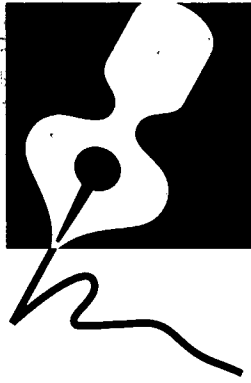
**DOCUMENTOS:
 ALTERNATIVAS AL CAPITALISMO**

John E. Roemer

143

LIBROS NUEVOS

SIC no se responsabiliza por los juicios y opiniones de los artículos firmados. Esta responsabilidad compete a sus autores.



¿Le conviene a Venezuela negociar con el FMI?

No hay duda de que es el tema del día. Alrededor de este punto se ha centrado la insoslayable discusión sobre el futuro del país. Por eso es importante debatir alzando la mirada hacia adelante. El Fondo Monetario Internacional no es ni el remedio a todos nuestros males ni la pérdida del país. En este momento es la ocasión para que los venezolanos entremos de una vez a las raíces de la situación de incertidumbre que vivimos y propongamos salidas compartidas que ubiquen cualquier esfuerzo presente en el horizonte del futuro comúnmente soñado y diseñado.

La conveniencia de negociar con el FMI depende de cómo se ubique esa negociación en la estrategia social de largo plazo convertida en horizonte nacional. Llegar o no a un acuerdo con el FMI es apenas un momento de un proceso.

No se trata de restarle importancia al momento, pues la tiene y mucha, sino de aprehender su profundidad. La clave está en lograr el acuerdo entre nosotros mismos sobre lo que queremos y podemos hacer como país y convertir la negociación con el Fondo en un paso, quizás muy grande, en esa dirección.

UBICAR LA NEGOCIACION

Mientras más "aislada" se mantenga la negociación con el FMI del complejo conjunto de factores sociales propios del proceso venezolano, menos contribuirá a una auténtica "salida". La negociación con el FMI representa la urgencia de estabilizar las variables macroeconómicas. A estas alturas nadie duda de la necesidad de un ajuste que corrija el déficit fiscal, reduzca la inflación y destranque la actividad económica, atraiga inversiones, genere empleo... Ese ajuste puede intentarse con sucesivas devaluaciones fiscalistas con la consecuencia de alimentar la inflación y mantener paralizada la economía o puede recurrirse al sacrificio de las reservas internacionales con la esperanza de volver a llenarlas con divisas petroleras. Otras vías como reducir el ya menguado gasto público aumentando el deterioro de los servicios públicos, el desempleo y la inseguridad o hacer desaparecer el gasto de inversión alejando las posibilidades de recuperación del flujo de capitales, no parecen convenientes.

Un ajuste siempre es de alcance limitado, cobra sentido pleno si se ubica en el conjunto de las necesarias reformas estructurales orientadas a una estrategia de desarrollo económico de largo plazo. El debate actual tiende a ence-

rrarse en lo inmediato y en lo "económico" del ajuste, perdiendo de vista la ubicación en la estrategia de desarrollo no sólo económico sino político, social y cultural.

El presente debate hay, además, que ubicarlo en el momento político del gobierno de Rafael Caldera. Estrictamente hablando un acuerdo con el FMI no es necesario. Las reservas internacionales de Venezuela son suficientes, al mismo tiempo el flujo de divisas es seguro. Los problemas están identificados y también las medidas necesarias para comenzar a resolverlos en el orden económico. Incluso habría que preguntarse hasta dónde el FMI está interesado en llegar a un acuerdo con Venezuela antes de que su gobierno dé muestras claras, con medidas concretas, de estar convencido de llevar hasta el final un programa de esta naturaleza.

La conveniencia de negociar con el FMI está vinculada a la complejidad política de las decisiones a tomar por parte de un gobierno cuya base política interna nació de oponerse a ellas y se ve obligado a hacerlo sin perder su legitimidad. Esta es una dimensión a la cual el Presidente Caldera, con mucha razón, le presta su atención prioritaria. La negociación con el FMI se ha convertido en la punta del iceberg de las rupturas que está sufriendo la cultura política en la que se ha sustentado la estabilidad social venezolana por más de medio siglo. Por otra parte, Caldera tiene que convencer hacia afuera, cambiar la imagen de una nación indisciplinada en sus compromisos externos y reacia a proponerse su propia transformación.

AJUSTE Y COMPENSACION

El costo social del proceso de los últimos años ha sido muy alto, especialmente para los sectores pobres de la población. Tanto la imposibilidad de controlar la inflación como los intentos de ajuste que se han hecho, se han cargado sobre los hombros del pueblo que ha visto disminuida su capacidad adquisitiva en todos los sentidos. Por eso, a la "compensación" comúnmente aceptada para atender las situaciones socialmente graves que se produzcan a partir del nuevo plan de ajustes, hay que añadir las necesarias por el proceso de estos años y, sobre todo, los programas sociales radicales orientados a la urgente reforma del Estado: educación, sobre todo primaria, y atención a la salud, bien pagadas, bien dotadas y vigiladas por las comunidades; vialidad en barrios y caseríos, cloacas y agua corriente; trámites burocráticos eficien-

tes; administración expedita, al alcance de todos, de justicia.

Asegurados estos aspectos básicos de los programas sociales hay que destinar recursos a la creación de empleo y capacitación de mano de obra, así como a los planes de desarrollo y crédito popular. Podría, pues, ser conveniente una negociación con el FMI si ella hace aparecer como algo objetivo lo que deberían ser las auto-exigencias del Estado venezolano.

Sabemos que los ajustes "ortodoxos" significan costos sociales calificados como "necesarios para llegar al nivel de las posibilidades reales" de la economía. En esos programas las cargas de los costos sociales se reparten muy mal, se empobrece a los ya empobrecidos y crece el número de los excluidos. Para que tenga sentido, viabilidad y éxito cualquier plan de ajuste, los programas sociales deben orientarse a la incorporación del 80% pobre de la población. Programas sociales propiciadores de la transformación de las actitudes "populistas" del Estado paternalista y del pueblo "menor de edad". La política social debería obtener como resultado la contribución activa de todos a la profunda transformación que reclama el país, al mismo tiempo que experimenta sus beneficios.

La necesaria reforma del Estado ha de hacerse gradualmente para que se haga bien, tomando en cuenta la complejidad de sus elementos. Pero, hay que iniciarla de inmediato y en todas las esferas del Estado al mismo tiempo. Una reforma que mientras se descentralizan las funciones del Estado haciendo posible la rendición de cuentas, administrativa y política, a los usuarios de sus servicios y a los ciudadanos, evita las duplicaciones, la descoordinación, los paralelismos entre unas instancias y otras, el peloteo burocrático, etc.

Reformar el Estado tiene altos costos políticos y sociales que tienen que asumir sus gobernantes y la dirigencia nacional. No se trata de minimizar el Estado sino reducir su ineficacia para convertirlo en la burocracia capaz de administrar los recursos públicos con la mayor efectividad y al menor costo posible. Posiblemente una reforma de esta naturaleza signifique despedir muchos empleados del Estado. Si esos despidos son porque quienes ocupan los cargos de servicio público no están capacitados para ellos o no cumplen sus obligaciones eficientemente, se trata de despidos necesarios. Será también necesario contratar mucha gente para que trabaje en el Estado. Personas calificadas y responsables por la eficiencia que se busca, por tanto, bien pagadas y socialmente estimadas por cumplir una función de servicio público.

PREPARARSE PARA NEGOCIAR UN CONTRATO CON NOSOTROS MISMOS

Una conveniente negociación internacional no se improvisa, requiere una cuidadosa preparación de sus condiciones. Negociar con el FMI tiene sentido en la medida en que sea una negociación con nosotros mismos, es decir, cuando las exigencias que se deriven de un acuerdo con él no sean otra cosa que las exigencias que nos hacemos a nosotros mismos como sociedad y como Estado. De esta manera el acuerdo con el FMI ayudará a nuestra disciplina administrativa, aumentará la confianza de los mercados internacionales en el proceso venezolano, etc.

Una condición indispensable es un nivel de consenso político que restablezca la "confianza" de los venezolanos en sí mismos, en su Estado y su gobierno, porque se sabe a dónde se quiere ir y se dan pasos hacia allí. De allí se derivará la confianza de los agentes económicos internos y externos y comenzarán a operar en función del fortalecimiento de la economía. Un elemento ética y políticamente clave en este proceso es la relación entre creación y distribución de la riqueza. Si la distribución de la riqueza no reconoce, con justicia, la contribución de todos en su creación y los beneficios del proceso modernizador no mejora la calidad de vida de todos, comenzando por los más pobres, no será estable el consenso básico, condición para la estabilidad a mediano y largo plazo del proceso. Este punto es crucial después de tantos años de sacrificios brutales sin contraprestación alguna que nos lleva por la ruta de la guerra de todos contra todos.

De allí la importancia de un acuerdo sobre temas básicos como la seguridad social y las prestaciones de los trabajadores. Ese acuerdo no depende del FMI y puede considerarse como condición para convenir con él.

Finalmente, la reforma tributaria bien comenzada con la creación del SENIAT es un indicador de lo que se quiere hacer. Lograr que todos contribuyan tiene que ser una meta real. Una tributación progresiva por la vía de preferir los impuestos directos a los indirectos, la contribución al pago de los servicios públicos, evitar subsidios onerosos para el Estado como el de la gasolina son parte del enorme esfuerzo de redimensionar las expectativas de unos y de otros para hacerlas proporcionales al esfuerzo colectivo.

Lo que sin duda nos conviene es entrar de lleno en el enorme esfuerzo de re-aprendizaje personal y social que esta situación nos plantea. En ese aprendizaje colectivo todos tenemos responsabilidad en proporciones distintas. En este momento el Presidente y su gobierno tienen una cuota muy alta. También nosotros si queremos llamarnos "sociedad civil". De asumir esa responsabilidad resultará clara la conveniencia o no de negociar con el FMI.

¿ES REALMENTE NECESARIO UN ACUERDO CON EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL?

El extraordinario contraste que existe entre las realidades económicas y sociales del presente y las fortalezas y potencialidades de la economía venezolana hacen forzosa la reflexión sobre las posibilidades reales del juego de soluciones que la circunstancia reclama con creciente urgencia.

¿DONDE ESTAMOS?

La economía se muestra relativamente estancada, salvedad hecha de la actividad petrolera, cuyo efecto periférico, aun disminuido, contribuyó a interrumpir tímidamente, en 1995, dos años de caída continua en el Producto Interno Bruto. La inversión pública y privada se han reducido progresivamente, al igual que el ahorro interno, elevando así la dependencia del país de fuentes externas de financiamiento, a las cuales el país no tiene hoy garantizado un acceso eficiente. El déficit del gobierno central alcanza magnitudes cercanas a 6% del PIB, situación que se agrava al considerar la insuficiencia del gasto social y de inversión de infraestructura del gobierno. El desempleo supera 11% de la población económicamente activa y crece el empleo en actividades informales. Adicionalmente, el salario real continúa su tendencia descendente, al tiempo que la presión tributaria ha aumentado significativamente, se deterioran los servicios públicos y ciertos subsidios indirectos, particularmente el que se corresponde con el precio interno de los combustibles, se tornan altamente regresivos, todo lo cual deteriora sensiblemente el cuadro social. La inflación alcanza niveles marcadamente incompatibles con el resultado que podría esperarse de la aplicación de un marco de políticas adecuadas. La política cambiaria no ha contribuido a evitar disminuciones en las reservas internacionales, ni el tipo de cambio fijo ha reducido las presiones inflacionarias. Persiste el desequilibrio monetario y la política monetaria pierde eficacia por la indisciplina financiera que la circunda.

Es claro, entonces, que la profundidad y extensión de los desequilibrios y las distorsiones que reducen considerablemente la eficiencia de la economía y que tienen en buena medida un origen estructural reclaman la definición y aplicación inmediata de un programa integral de ajustes macroeconómicos y de reformas estructurales. Tal programa consiste en una especificación detallada de las polí-

ticas que deben ser adoptadas por el país en las áreas cambiaria, fiscal, monetaria y estructural, con el objetivo de lograr la estabilidad económica y sentar las bases para un crecimiento económico sostenido con baja inflación y equilibrio externo. Esta estrategia debe contemplar un adecuado programa de acción social inscrito en un marco de disciplina fiscal que favorezca su financiamiento ordenado y una más equitativa distribución del ingreso a través de la mejora y ampliación de los servicios públicos. Finalmente, una adecuada estrategia de financiamiento es un complemento obligado del esfuerzo de ajuste y estabilización económica. Ella comprende el fortalecimiento de la posición de reservas internacionales del país; el financiamiento requerido por el gobierno, una vez reducido el déficit fiscal a magnitudes susceptibles de ser financiadas ordenadamente; el financiamiento de programas (particularmente asociados a reformas estructurales) y de proyectos; el acceso a las fuentes de financiamiento voluntario de mediano y largo plazo en los mercados internacionales de capital; y la reprogramación adecuada de la deuda pública para reducir el impacto de la concentración de pagos prevista en ciertos años.

NATURALEZA Y FINALIDAD DEL F.M.I.

En este contexto cabe plantearse la cuestión relativa a un acuerdo del país con el Fondo Monetario Internacional, su racionalidad, alcances e implicaciones. Tales acuerdos se concretan en torno a objetivos y metas preestablecidos, a través del compromiso del país de adoptar las políticas necesarias para establecer los equilibrios fundamentales y las reformas estructurales, guardando la necesaria consistencia interna del programa de acción económica del Estado. En algunos casos, estos acuerdos contemplan el financiamiento del Fondo Monetario Internacional en apoyo al esfuerzo de corrección de los desequilibrios económicos, particularmente de los desajustes en el sector externo que comprometen la capacidad de pago del país. En cualquiera de las

Carlos Hernández Delfino

modalidades de un programa de apoyo del Fondo Monetario Internacional y más allá de la consideración de la necesidad del uso de los recursos financieros de ese organismo por parte del país, lo fundamental es la calidad de las políticas y su compatibilidad con los objetivos y metas que el programa pretende alcanzar. Y es por ello por lo que en el curso de las discusiones con este organismo en torno a la definición y aplicación de un programa de ajustes, los aspectos objetivos, los elementos técnicos y la consistencia interna, dominan en importancia a consideraciones de otro orden. Esta característica impone condiciones exigentes en cuanto a la capacidad y coherencia del equipo que tenga a su cargo la interacción con el Fondo, dando por cumplidas tales condiciones en el caso de aquellos en los cuales reside la responsabilidad de conducir la política económica del Estado.

Antes de abordar aspectos más específicos y como necesaria introducción, conviene aquí hacer una breve referencia a los objetivos y funciones del Fondo Monetario Internacional, una institución financiera intergubernamental y cooperativa de carácter único, creada en 1944 conjuntamente con el Banco Internacional para la Reconstrucción y Fomento (Banco Mundial), en la Conferencia Monetaria y Financiera de las Naciones Unidas, realizada en Bretton Woods. La creación del Fondo constituyó el primer intento formal para establecer un nuevo orden en las relaciones económicas internacionales, fundamentado en un conjunto de reglas de conducta, asumidas por todos los países miembros para ser aplicadas en la realización de las transaccio-

nes económicas.

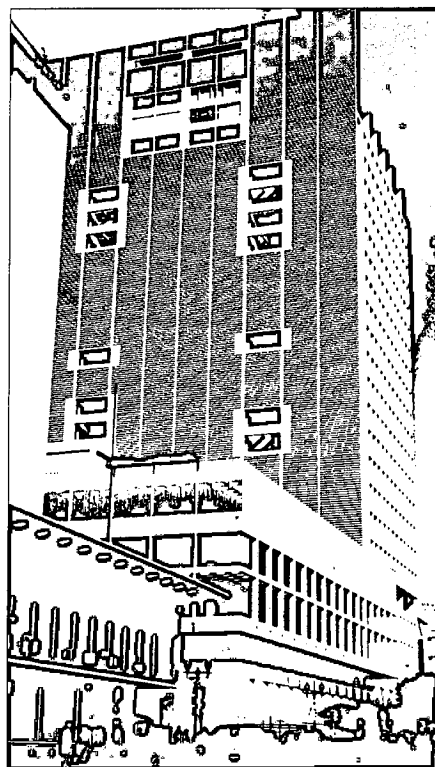
Los objetivos del Fondo se enuncian en su Convenio Constitutivo incluyendo el fomento de la cooperación monetaria internacional; la promoción de la estabilidad cambiaria en un ambiente libre de restricciones al comercio mundial y a la competitividad; el apoyo a los países miembros en la corrección de sus desequilibrios de balanza de pagos; y el servir de foro internacional de consulta para la atención de problemas monetarios internacionales.

A los fines del cumplimiento de su objeto, el Fondo atiende, en primer lugar, una función regulatoria y jurisdiccional orientada a verificar la compatibilidad entre los regímenes cambiarios y las políticas de los países miembros que pudieran impactar las relaciones económicas entre los países, por un lado; y las prescripciones del Convenio Constitutivo, que expresan el código de conducta al cual se adhieren los países miembros, por el otro. En segundo lugar, una función de asesoría, asistencia técnica y consulta relativa a las políticas económicas adoptadas por los países miembros. Las dos funciones anteriores se combinan en el ejercicio de la supervisión y vigilancia ("surveillance") que corresponde ejercer al Fondo, de conformidad con su Convenio Constitutivo.

En tercer lugar, y por último, corresponde al Fondo cumplir la función de financiamiento a los países miembros que así lo necesiten para solventar desajustes de sus cuentas externas, en el marco de un programa de ajustes macroeconómicos que en ocasiones, y ciertamente en el caso de Venezuela, debe incorporar elementos de reformas estructurales.

RAZONES Y EXIGENCIAS DE UN ACUERDO

A esta función de financiamiento se asocia la condicionalidad a la cual debe someterse el país miembro, en virtud de un entendimiento con el Fondo sobre las medidas de política que deben ser adoptadas por el país, para corregir las causas del desajuste (o adaptarse a ellas si es que



resultan de la acción de factores exógenos) y tener además acceso a esos recursos financieros del Fondo. La condicionalidad implica la adopción de un programa con metas referenciales y criterios de cumplimiento de las medidas de política por parte del país miembro y la revisión periódica de tales metas y criterios por parte del Fondo. El acceso programado a los recursos del Fondo dependerá entonces del cumplimiento de las metas establecidas en el programa y de la satisfacción de los criterios de desempeño. Ello es así, porque en ese caso se estarán promoviendo las condiciones necesarias para mejorar la capacidad de pago del país, ofreciendo así seguridades de reposición de los recursos recibidos de acuerdo a las previsiones del programa.

En cuenta de todo lo dicho anteriormente, la necesidad y conveniencia de concretar un programa económico con el apoyo del Fondo Monetario Internacional puede racionalizarse como sigue:

a. El diseño de un programa de ajustes macroeconómicos y de reformas exige una definición clara y precisa de objetivos y, por lo general, de metas concretas expresadas cuantitativamente, a ser alcanzadas en las distintas fases del programa. Exige además coherencia entre las medidas de política, los instrumentos de política y las metas. La instrumentación del progra-

En un programa de apoyo del Fondo Monetario Internacional lo fundamental es la calidad de las políticas y su compatibilidad con los objetivos y metas que el programa pretende alcanzar

La realidad económica que afecta severamente al país, en contradicción con las posibilidades que ofrecen las ventajas y el potencial de crecimiento de la economía, imponen la necesidad de acometer una política económica integral, consistente y franca, apoyada por la voluntad, convicción y compromiso de los factores determinantes, y respaldada técnica y financieramente por los organismos multilaterales

ma y su desarrollo es, a su vez, un ejercicio de rigor técnico y disciplina. Por ello, es de la mayor importancia el apoyo técnico y la asesoría que el Fondo ofrece a sus países miembros en este contexto.

- b. Cuando este apoyo se concreta en un programa consistente de políticas de ajuste que recibe el respaldo formal de esa institución, contemplándose el uso de sus facilidades de financiamiento, se genera un ambiente de confianza y credibilidad por parte de instituciones financieras e inversionistas, quienes interpretan el acuerdo formal entre el país y el Fondo, como una indicación de seguridad en cuanto a lo adecuado de las políticas adoptadas en términos de restituir la capacidad de pago del país. De esta forma se facilita el acceso a los mercados de capital y la reprogramación de las obligaciones financieras del país, estructurándose así una estrategia de financiamiento integral y ordenada.
- c. El financiamiento directo del Fondo para cubrir las necesidades de balanza de pagos del país y la activación de préstamos sectoriales y del financiamiento de proyectos específicos provenientes del Banco Mundial y del Banco Interamericano de Desarrollo, son también consecuencias de un acuerdo formal con el Fondo.

ELEMENTOS DEL PROGRAMA DE AJUSTE Y ESTABILIZACION

La estructura de un programa en el caso de Venezuela debe responder a la necesidad de superar los desequilibrios y distorsiones de la economía y aprovechar sus potencialidades favoreciendo una mejora en la distribución del ingreso y una reducción de los niveles de pobreza. Los elementos básicos de referencia para tal programa pueden reunirse así:

a. Estabilización económica

- Reducción sostenida del déficit fiscal a un nivel compatible con las posibilidades de financiarlo adecuadamente y a costos razonables, permitiendo el

reforzamiento patrimonial de Fogade y la restitución de la eficacia y la eficiencia de la política monetaria (al ser atendidas las deudas que por más de US\$ 4.000 millones mantiene la República con el BCV).

A este fin es necesario conjugar medidas orientadas a incrementar los ingresos fiscales, eliminando subsidios ineficientes y regresivos, tal como es el caso de los combustibles, y racionalizando los gastos (particularmente las transferencias a empresas y entes públicos), lo que a su vez debe apoyarse con acciones de corte estructural que reduzcan el papel y el tamaño del Estado.

- La política cambiaria debe orientarse al pronto establecimiento de un régimen cambiario libre con flotación del tipo de cambio. Esta política exige necesariamente la concurrencia de medidas fiscales y monetarias que garanticen un alto grado de disciplina financiera.
- La política monetaria debe apoyarse en un programa monetario basado en metas de inflación y de reservas internacionales consistentes con otros objetivos de la política económica. El ejercicio de la política monetaria debe discurrir en un ambiente de independencia formal y práctica de la autoridad monetaria con plena aceptación por parte de otros órganos del Estado de la preponderancia de los objetivos que La Ley le asigna al Banco Central, por sobre otros en conflicto tal como es el caso del financiamiento monetario del déficit fiscal en circuns-

tancias de apremio del Fisco.

- Estabilización del sector financiero, sincerando su composición, elevando los niveles de capitalización y de intermediación financiera.
- Estrategia de financiamiento integral, en concordancia con lo ya comentado.

b. Reformas estructurales

En este orden se inscriben:

- La privatización y reestructuración de empresas públicas en un plan de acción acelerado.
- La descentralización de servicios públicos.
- El redimensionamiento y reestructuración de los órganos del gobierno central.
- Reforma de la legislación laboral, particularmente del régimen de prestaciones sociales.
- Reformas orientadas al logro de la estabilidad jurídica.

c. Redes de protección social para moderar los efectos iniciales de las medidas de ajuste sobre los grupos de menores ingresos y favorecer, conjuntamente con la mejora sostenida de la calidad y cobertura de los servicios públicos, una más equitativa distribución del ingreso.

La realidad económica que afecta severamente al país, en contradicción con las posibilidades que ofrecen las ventajas y el potencial de crecimiento de la economía, imponen la necesidad de acometer una política económica integral, consistente y franca, apoyada por la voluntad, convicción y compromiso de los factores determinantes, y respaldada técnica y financieramente por los organismos multilaterales. De ser este el curso de acción, los costos iniciales del ajuste serían prontamente superados, creándose las bases para una vigorosa recuperación, en un ambiente de credibilidad, confianza y expectativas favorables. □

Carlos Hernández Delfino es Director del BCV.

HACIA LA REFORMA ELECTORAL

LA MESA ELECTORAL

En SIC estamos muy interesados en participar en el debate nacional en torno a la reforma electoral. Para ello invitamos a todos los interesados en el tema para que nos hagan llegar sus propuestas y puntos de vista. El artículo que ofrecemos a la consideración de los lectores en esta ocasión ofrece una perspectiva de análisis particular y novedosa. Los autores consideran que una dimensión que necesariamente hay que reforzar es la institucionalización del proceso electoral. Es decir, no basta con discutir y aprobar una nueva ley en el Congreso Nacional si ella no se traduce en una estructura institucional que permita operativizar eficientemente y transparentemente el proceso electoral. Por ello el artículo se fija especialmente en las instancias en donde se produce el hecho electoral considerándolas en sí mismas y en relación con las otras instancias que intervienen. Así se considerarán en esta entrega las Mesas y las Juntas Electorales. Se deja para otra ocasión el caso concreto del Consejo Supremo Electoral y su vinculación con aquellos organismos. (N. de la R.)

**María Auxiliadora Rondón
José Cortés**

Escenario de las Elecciones 1995

Para las elecciones de 1995 se instalaron un total de 23.500 mesas, que requirieron para su funcionamiento de cinco miembros y un secretario, para un total de 117.500 miembros de mesa y 23.500 secretarios. De este total de miembros, las tres quintas partes, es decir, un total de 70.500, fueron seleccionados de entre los tres primeros partidos que obtuvieron la más alta votación en la elección anterior para la Cámara de Diputados (voto lista) en su respectiva jurisdicción, y dos quintas partes, 47.000, fueron seleccionados de entre ciudadanos sin filiación política, propuestos por la sociedad civil. Dentro de este esquema de funcionamiento, se puede deducir, de acuerdo a la observación del desempeño de las mesas en los últimos procesos electorales, la dificultad para reclutar el número necesario de miembros. Si a esto se añade que no existe un procedimiento reglamentado para el nombramiento y selección tanto de los miembros independientes como del Secretario —los cuales para la jornada electoral terminaron también cubiertos por los partidos políticos— es lógico esperar una disminución del nivel cualitativo mínimo requerido para desempeñar las funciones de instalación de la mesa de votación, el escrutinio y la distribución de actas.

El poco tiempo entre la designación de los miembros de mesa y el acto electoral hace imposible su adecuada preparación. A pesar de las consecuencias, por todos conocidas, que este procedimiento de selección de los integrantes de las mesas ha tenido sobre el sistema electoral en general y sobre el Consejo Supremo Electoral en particular, los partidos políticos parecen optar por este mecanismo, ya que ofrece garantía de lealtad del funcionario a la organización política que lo postula —aunque ello signifique un desconocimiento de la realidad institucional— y al proceso electoral en el más sensible de sus organismos: la mesa electoral.

Modificaciones necesarias

Es necesaria una reforma que al final del proceso garantice una mesa con menor número de miembros y con procedimientos muchos más sencillos, que sean capaces de reducir el nivel de agotamiento que necesariamente se produce durante la larga jornada electoral. Proponemos algunas modificaciones y cambios:

1. Número de miembros y papel del Secretario

Los miembros: si se persigue el objetivo de tener un mayor control de los funcionarios por parte del Consejo Supremo Electoral y de optimizar las operaciones de su formación y adiestramiento, el número de miembros deberá reducirse de cinco a tres. Se reduce así el número de funcionarios a nivel nacional: de 117.500 a 70.500, es decir, un cuarenta por ciento (40%) menos que en los procesos anteriores.

El Secretario: Pueden manejarse dos opciones: a) Mesa con Secretario dentro de su seno, es decir, no se nombraría un Secretario adicional a los miembros de la mesa sino que los tres miembros de la mesa acordarían que uno de ellos efectuará esas funciones. Esta alternativa tiene la ventaja de mantener el contingente de funcionarios en un número fijo de 70.500, es decir, se hace más fácil aun para el Consejo Supremo Electoral el manejo y control de la nómina de miembros de mesa. b) Mesa con Secretario adicional, es decir, el mismo esquema actual; queda el contingente global (94.000 funcionarios): 70.500 miembros, más los 23.500 Secretarios. En este caso deberá reglamentarse por vía de resolución el procedimiento de selección y nombramiento con participación de los institutos educativos y las universidades; los partidos políticos no serán en ningún caso postulantes.

2. Procedimientos abreviados

Se hace necesario abreviar los procedimientos o eliminar actividades en un escenario de mesa electoral de tres miembros con o sin Secretario fuera de ella, a

fin de optimizar el desempeño de los miembros durante las distintas actividades de la mesa durante la jornada electoral. Dentro de estas actividades es perfectamente posible eliminar o modificar las siguientes:

- eliminar la tinta indeleble, lo cual reduce un paso adicional en las actividades de la mesa.
- eliminar la pestaña electoral en las boletas.
- rediseñar las actas de instalación, votación y escrutinio.
- crear el acta de control de boletas.
- eliminar la huella dactilar.
- iniciar la jornada de votación a las 8:00 am y concluirla a las 5:00 pm.

3. Procedimientos de selección

- Selección de los miembros sin filiación partidista; la escogencia se efectuará al azar de entre los votantes de la mesa con mayor nivel educativo y les será remunerada la jornada electoral.
- En el caso de la mesa con Secretario, éste será postulado por las Comunidades Educativas del sector donde trabajan los Secretarios.
- Selección final: La selección final se hará con posterioridad a la realización de un curso de adiestramiento electoral de obligatorio cumplimiento una vez efectuada la notificación a los miembros seleccionados. El Curso de Adiestramiento Electoral Presencial se organizará a nivel de cada parroquia, para la cual se habilitarán las Juntas Electorales Municipales.

LAS JUNTAS ELECTORALES

Las Juntas Electorales Principales y Municipales son organismos electorales que, de acuerdo a la Ley Orgánica del Sufragio, ejercerán la dirección, organización y vigilancia de los procesos electorales en su jurisdicción: los Estados, para el caso de las Juntas Electorales Principales, y los Municipios, para el caso de las Juntas Electorales Municipales.

Las Juntas Electorales Principales están integradas por siete miembros, desig-

nados por el Consejo Supremo Electoral y durarán cinco años en sus funciones. La mayoría absoluta de candidatos —cuatro— serán ciudadanos escogidos de entre los que sean presentados por mayoría calificada de las dos terceras partes de los independientes del Consejo Supremo Electoral, y el resto es escogido de los postulados por los distintos partidos políticos que hayan obtenido las mayores cifras de votación en las respectivas circunscripciones en las últimas elecciones para la Cámara de Diputados del Congreso de la República.

Uno de los problemas más importantes de las Juntas Electorales en Venezuela es quizás la carencia de desarrollo institucional, producto de un conjunto de factores. Algunos de ellos son:

- el carácter ad honorem de los miembros de las Juntas;
- la brevedad del lapso que media entre la selección de la Junta y el inicio de las actividades electorales y de la jornada electoral;
- ausencia de inducción y entrenamiento electoral adecuado;
- ausencia de reglamentos y procedimientos que garanticen la participación decisiva de instituciones no partidistas en la integración de los organismos electorales;
- alta orientación de los miembros de las Juntas hacia las organizaciones partidistas en detrimento de las relaciones entre la Juntas y el Consejo Supremo Electoral;
- debilidad institucional en las conexiones entre el Consejo Supremo Electoral y la Junta Electoral.

Este conjunto de elementos no permite que se perciba por parte de los miembros de las Juntas de una manera clara la misión institucional de estos organismos electorales, lo que ha traído como consecuencia que el grueso de las decisiones de estos organismos electorales esté orientado hacia el interés de las organizaciones políticas en competencia, con el lamentable resultado de producir decisiones en sí mismas contradictorias por el afán de complacer a las partes interesadas.

Resalta también de estos elementos el bajo nivel de responsabilidad institucional de estos organismos subalternos, que se traduce en una muy particular interpretación de la autonomía con que gozan estos organismos electorales, lo cual en algunos casos ha sido tan “sui generis” que ha permitido la formulación de pactos contrarios a la Ley en la interpretación de las leyes electorales y sus procedimientos.

Modificaciones necesarias en la integración y actividades de las Juntas Electorales:

- Redefinir las relaciones entre el Consejo Supremo Electoral y las Juntas Electorales; aquí deberán establecerse mecanismos que definan de manera clara y funcional la relación entre el Consejo Supremo Electoral y las Juntas Principales y éstas con las Juntas Municipales.
- Selección y nombramiento de las Juntas Electorales: deberán designarse a más tardar durante el primer trimestre del año de realización de las elecciones e integran sólo un independiente.
- Procedimientos de selección: deberá reglamentarse y publicitarse el procedimiento de selección de los miembros de las Juntas, de manera que se propicie una efectiva participación de instituciones no partidistas.
- Inducción y adiestramiento: desarrollo de un plan de inducción y adiestramiento en el área electoral para los miembros de las Juntas que así lo requieren.
- Política de comunicación: establecer mecanismos mediante los cuales las Juntas Electorales comuniquen e informen con suficiente nivel de detalle al Consejo Supremo Electoral de las distintas actividades cumplidas por ellas en el desarrollo de las tareas electorales bajo su responsabilidad. □

María Auxiliadora Rondón y **José Cortés** son Directora y Asistente, respectivamente, de la Dirección de Análisis Político de la Dirección General Sectorial de Información Electoral del CSE.

¿AVE FENIX O AVE EN EXTINCIÓN?

Cuando el mapa venezolano se iluminó de blanco, Venevisión, la noche de aquel domingo de Diciembre del 95, vinieron a la memoria "flashes del pasado": Acción Democrática otra vez. Como siempre, resucitando de entre los muertos y, en cierto modo, contradiciendo a los augures. Había jugado a URD, o si quieren mejor al Copei calderista del aciago período de Rómulo Betancourt: estar con un gobierno que se deteriora, y aun así—¿o quizás gracias a eso, precisamente— mejorar su desempeño electoral.

Pronto, sin embargo, el asombro inicial comenzó a transformarse en duda, para ir concluyendo en indignación. Había, eso ya era obvio, una diferencia sustancial con el pasado. Los "flashes", por tanto, más que aclarar nada, confundían todo. Esa diferencia, nada pequeña, en consecuencia, nada desdeñable, residía en un engaño "contable", si se quiere. El triunfo de Acción Democrática, por lo que se colaba ahora, había sido en las "actas", no en los "votos". Hubo incluso quien cínicamente, del lado adeco, recordara que "acta mata voto", lo cual es el primer paso para otra muerte—o asesinato, si prefieren— mucho más terrible: "plomo mata elecciones". Burlarse así de la voluntad popular impone a ésta el que recurra a solicitar un castigo ejemplar para un sistema que así pretende imponerse. Que el otrora Partido del Pueblo sería el más duramente castigado y, al mismo tiempo, la más grata víctima de semejante castigo, ¿hay alguien que lo dude?

LOS "FLASHES" DEL PASADO

Los "flashes" de triunfos pasados tienen, empero, una utilidad obvia. En 1958 Acción Democrática mostró que, de Valencia pa'dentro, tenía un control férreo de los votos. Larrazábal y quienes le sostenían nada contaban en la "verdadera Venezuela". Allí, Acción Democrática era el Partido y punto.

La merma de 1963 no logró arrancarle su dominio, y cuando, herida por la única verdadera división que la ha sacudido en su historia, perdió el poder, fue

por apenas 50 mil votos, si es que queremos redondear la cifra. En 1968, Acción Democrática se separó de su inseparable amigo de los días duros. Lejos estaban los adecos de imaginarse que, veinticinco años después, renovarían su amor antiguo, aunque esta vez un poco furtivo. Caldera venía de un divorcio traumático y no era tan aconsejable que ahora apareciese "saliendo con otra", como se dice en el argot de amores y desamores.

En 1973, conducida por un personaje que ha sido tantas cosas para ese Partido, Acción Democrática tuvo una vuelta contundente y rotunda al poder. Los años no habían pasado en vano; sin embargo, Carlos Andrés Pérez hizo algo que se le convirtió en un vicio: su partido le condujo hasta el zaguán de la casa. Cuando la rumba comenzó, le dieron con la puerta en las narices, y el hombre entró solo. O mejor, con otras compañías. Mucho adeco nuevo esta vez. Los viejos, ¡fuera!

A pesar de los intentos de Betancourt por conducir al Partido con un timón antiguo, en 1978 el país quiso probar con un copeyano que no era de corazón calderista. La experiencia fue tan traumática que el Viernes Negro de 1983 hizo saber a todos que el Partido del Pueblo volvería triunfal. Ese diciembre, el "gobierno" derrotado de las elecciones primarias de 1978, fue el candidato que cosechó la ira popular contra los copeyanos. Se iniciaba así uno de los períodos gubernamentales más penosos de la era democrática venezolana. Un presidente incompetente, gobernando en solitario con la facción lusinchista de su Partido y con su secretaria, mantuvo el país a raya con un instrumento vergonzoso: Recadi. A punta de dólares baratos, los medios de comunicación, siempre tan creídos y autosuficientes, ahora humildes y obsequiosos, contribuían decisivamente al sitial de Lusinchi en las encuestas.

Mientras, la ira popular seguía acumulándose contra los Partidos. El que todos los cargos—actualmente electivos— fueran asignados a "dedo" y que, el secretario general de cada zona se desdoblase en Gobernador o Jefe Civil llevó a cinco

Antonio Cova

AD ha ido aceleradamente transformándose en una "máquina" de garantizar votos. Ese desarrollo eliminó de la vida del partido cualquier actividad que no sea la de cuadrar y contar votos. Cada vez más, entonces, el partido es un ámbito donde sólo se sienten a gusto los Hospedales, los Lewis Pérez, en otras palabras, las burdas copias reducidas y lamentables de Alfaro Ucero

años de "priización" acelerada de un Partido poderoso, al que poca falta y mucho daño hacía semejante política.

AD Y CAP, CAP Y AD

Con un panorama tan "rosado", el lusinchismo —acicateado por la furia sorda de Blanca Ibáñez— creyó poder mantenerse "hasta que el cuerpo aguantase, y pensó hacerlo con Octavio Lepage. Carlos Andrés Pérez probaría algo que a la larga mostraría su verdadera importancia. Habían aparecido otros actores en el país, y su poder no era desdeñable. No sólo eso. Probó que si contaba con el apoyo de importantes grupos financieros y algunos individuos de gruesas chequeras, conquistar o reconquistar el adormecido apoyo "dentro" del partido no sería difícil. Así, en aquella etapa electoral intermedia memorable, CAP asestó un golpe contundente al oficialismo... y a sus dolientes. La "contrafactura" por tal hazaña llegaría, terrible, algunos años después.

CAP ganó, barrió más bien, en Diciembre de 1988 por el apoyo de los grupos económicos caraqueños —y sus copias fotostáticas en la provincia— y la muy hábil manipulación de y a través de los más influyentes medios de comunicación. La televisión, en particular, mostró como nunca antes, cuán poderosa es cuando se pone al servicio de algo que tendrá concretos resultados en el corto lazo.

Los enemigos de CAP —los más poderosos y certeros, los de la propia casa— esperaban su oportunidad y quizás vieron complacidos cómo, en la "Coronación", en el Teresa Carreño los adecos se quedaron en el estacionamiento. Pocas semanas después, el gobierno sufrió un infarto tan masivo que hizo ver que la muerte sería temprana. El 27 de febrero dejó a CAP sin sus amigos recientes y con los "viejos" negándose a una foto de grupo. Un doble error sellaría la suerte de CAP esta vez: creer que con sólo economistas podía gobernarse a este país y suponer el apo-

yo pasivo, complaciente y abnegado de su propio partido. Si te acompañaban en las buenas, seguro que lo harían en las malas

Como una esposa dolida por las infidelidades repetidas y el abandono contumaz de su marido, Acción Democrática fue vaciando los pasillos de Miraflores. La recién estrenada elección directa de gobernadores y alcaldes, por otro lado, no sólo imponía un "trabajar por su cuenta" a los candidatos adecos, sino la necesidad de mantenerse alejados de un Presidente que, ahora, era una "soga al cuello" para cualquier aspirante al voto popular. Cuando el "lusinchismo" captó el único momento de esplendor de los autoerigidos "Notables", selló con él una coalición que derribaría a Pérez y le convertiría en el preso más notorio —y más incómodo— de esta turbulenta etapa de nuestra democracia.

DE LA AGONIA DE PEREZ A LA DEL PARTIDO

Los desarrollos macrosociales y los



acontecimientos espectaculares tienen la peligrosa virtud de "esconder" y demasiadas veces "sepultar" el lento proseguir de tendencias más duraderas y cuyos efectos, a largo plazo no sólo son más impactantes, sino, lo más grave, de difícil reversión.

¿Qué iba pasando tanto en el país como en Acción Democrática en todos estos años? La segura erosión de los partidos y en general de todo lo que significa el espacio y el ejercicio de "lo político", no sólo tornaba cada día más duro moverse en ese ámbito, sino que alejaba peligrosamente a lo mejor y lo más preparado de la sociedad, de ese mundo. Hoy día, para decirlo en muy pocas palabras, no da "caché" estar en la política. Recientemente, además, se ha tornado de enorme peligrosidad, porque cualquier abogado de medio pelo, cualquier juez desconocido, cualquier diputado suplente, puede tornar muy amarga la vida de cualquier político o incluso experto metido a ejercitador de la cosa pública.

Legiones enteras de venezolanos abandonaban a los partidos e incluso hasta las ganas de votar. Poco a poco los partidos, o sus dirigentes, iban siendo desalojados de los centros de discusión sobre el país. Otros actores, con otros intereses, con otros paradigmas, e incluso con otro lenguaje, ocupaban sus sitios ahora vacíos. Nada más penoso, para quien le haya tocado vivir la experiencia, que los vanos intentos de un político, superando las risitas burlonas de cualquier audiencia, por hacerse oír su discurso a todas luces anacrónico, cuando no francamente incomprensible. Que los adecos fuesen quedando solos en el escenario como los últimos y casi únicos representativos de semejante fauna no vaticinaba nada bueno para ellos.

Presionados por sus propias luchas —siempre presentes en la vida del partido— y por la necesidades electorales de cada pueblo, de cada estado, el Partido ha ido aceleradamente transformándose en una



“máquina” de garantizar votos. Ese desarrollo eliminó de la vida del partido cualquier actividad que no sea la de **cuadrar y contar votos**. Consecuentemente no hay ya cabida para quienes no encajen en ese “patrón” de actividades. Cada vez más, entonces, el partido es un ámbito donde sólo se sienten a gusto los Hospedales, los Lewis Pérez, en otras palabras, las burdas copias reducidas y lamentables de Alfaro Uceró.

En una sociedad donde crecen —acompañadamente y en tenebroso concubinato— la marginalidad y la abstención electoral, el Partido del Pueblo está expuesto a un cianuro con sabor naranja. Ganan elecciones porque simplemente sólo las maquinarias, los activistas y sus más cercanos beneficiarios votan. Por consiguiente, sólo a ellos hay que complacer. Pero llenar las expectativas —de índole bananera y puestívora— de esos seguros votantes es la mejor manera de espantar... y enfurecer a los que verdaderamente cuentan. Desde ese punto de vista, entonces, la verdadera participación política, por lo que parece; es la que se presenta en Lara y más espectacularmente en Maracaibo, cuando sectores amplios de la población resisten ante los intentos adecos de ganarse los cargos, posterior a la elección respectiva.

El almanaque, por otro lado, implacable, reduce las figuras históricas que real-

mente **figuran**, y el partido va quedando sólo con Alfaro y sus secuaces. Nadie de valor, nadie de impacto, nadie de consideración, nadie que pueda escribir y ser leído, nadie para hablar y ser escuchado.

Acción Democrática es hoy una “carcacha” llena de unos cuantos votos en los que nadie cree y la mayoría no acepta. Un micrófono abandonado que habla un lenguaje que nadie escucha y que a nadie interesa. Una representación parlamentaria que ni huele ni hiede, que igual da que apoye o que se oponga, porque poca diferencia hará eso en la vida nacional. Y lo más grave de todo: es un partido al que se le ha impuesto un silencio que impide que se dé cuenta de todo eso, que lo discuta, que produzca alguna alternativa de

Acción Democrática es hoy una “carcacha” llena de unos cuantos votos en los que nadie cree y la mayoría no acepta. Un micrófono abandonado que habla un lenguaje que nadie escucha y que a nadie interesa. Y lo más grave de todo: es un partido al que se le ha impuesto un silencio que impide que se dé cuenta de todo eso, que lo discuta, que produzca alguna alternativa de solución y trate de implementarla.

solución y trate de implementarla.

Un partido así, un partido triste y siempre en peleas por cambures inocuos y evanescentes ¿para qué sirve a un país en la crisis más profunda de su historia reciente? ¿De qué sirven sus gobernadores y sus alcaldes? Si lo más que puede ofrecer es un apoyo parlamentario al peor gobierno de los últimos tiempos, y la plantilla de gobernadores, alcaldes y concejales que hoy exhibe y manipula, hoy su utilidad pública cada vez es más discutible.

¿Qué le puede deparar el futuro? Lo que le aguarda estará —¿quién podría dudarlo?— inexorablemente atado al de Venezuela. Que su líder más poderoso y cerril ya pisó hace rato los 70 años y que aún le queda vida y trayectoria a Carlos Andrés Pérez pueden suponer agitadas aguas para un futuro incierto. Nadie se avizora entre sus dirigentes actuales con brillo suficiente para destacar en nada, y ¿qué hacen unos cuantos votos sin balsa que los lleve a buen puerto ni cerebro que los utilice? Los éxitos de diciembre, a lo mejor, fueron alegría de tísico y, más que mostrar el resplandor de un ave fénix, lo que muestran son el último batir de alas de un ave en extinción, a lo mejor lenta, pero implacable y segura. ■

Antonio Cova es sociólogo, Profesor de la UCAB y del IESA.

CULTURA Y CORRUPCION EN VENEZUELA

(I)

La corrupción es un tema de primera actualidad en la conciencia colectiva venezolana desde hace un par de décadas. La población la señala en las encuestas como una causa principal del estado de postración que atraviesa la economía venezolana. En torno a esa conciencia se han desarrollado operaciones políticas de gran envergadura, como dos intentos de golpe de Estado (1992), la deposición de Carlos Andrés Pérez de la presidencia de la República por el establishment (1993) y la victoria electoral de Rafael Caldera sin el apoyo de las maquinarias de los grandes partidos (finales de 1993). Además, la sospecha de corrupción generalizada ha hundido la aceptación popular de instituciones fundamentales, como el Congreso o el sistema judicial, de la clase política y sindical y, finalmente, del empresariado financiero (tras la crisis bancaria de 1994).

Al hablar de la corrupción, pues, estamos tratando de un fenómeno de primera importancia política en Venezuela. En este artículo trataremos de acercarnos a él a partir de una definición "ilustrada" para buscar, en la próxima y última entrega, caminos de lucha contra ella, más a partir de la moralidad real de los venezolanos que de definiciones.

¿QUE ES CORRUPCION?

Vito Tanzi, presidente del Instituto Internacional de Finanzas Públicas, ha definido la corrupción como "el incumplimiento intencional en las relaciones de distancia, cuyo objetivo es obtener alguna ventaja para uno mismo o para terceros". Las relaciones de distancia son comprendidas aquí como relaciones abstractas, donde las decisiones se toman por ser alguien *lo que es respecto a la institución* social de que se trate, de tal forma que las instituciones definen los roles de cada cual en cada momento (funcionario, solicitante, por ejemplo). Lo esencial para que no haya corrupción es que las relaciones institucionalmente mediadas no sean interferidas por relaciones personales (ser amigos, por ejemplo). A esto lo llama Tanzi "principio de la distancia".

Como es evidente, el buen funcionamiento de sistemas sociales abstractos como el Estado y el mercado, estrechamente relacionados entre sí además en las situaciones reales, requiere del cumplimiento generalizado de este principio. Pues según esta definición, lo corrompido primariamente no es el alma de la persona, sino las relaciones sociales abstractas y, a la larga, en la medida de la extensión que la impunidad permita, todo el sistema social constituido sobre esas relaciones.

El Estado se corrompe en cuanto muchas decisiones concretas no se toman en base a lo establecido por la ley o a la prudencia que atiende al bien público, sino sobre consideraciones particulares. El mercado se corrompe por cuanto poseer buenos contactos provee ventajas en la competencia no relacionadas con mejoras en el servicio que se presta a otros.

Estado y mercado se interpenetran entonces de una manera viciosa: por una parte, se hace posible establecer contratos privados con funcionarios públicos en que se compran decisiones públicas; por otra, uno se presenta en la competencia mercantil provisto de facilidades del Estado, que ha "privatizado" ilegítimamente.

LA GRAN CORRUPCION EN VENEZUELA

En Venezuela ambos fenómenos han ocurrido de manera extensa a lo largo de las últimas dos décadas. Por una parte, el Estado ha visto desaguarse cuantiosos recursos provenientes del ingreso petrolero por vía de la corrupción. El caso más emblemático es, sin duda, el de RECADI, oficina del régimen de cambio diferencial, durante el gobierno de Jaime Lusinchi (1984-1989). Ningún negocio mejor hubo en este período que comprar dólares a Bs. 7,50 para venderlos en el mercado libre. La cantidad de dólares otorgados no correspondientes a las importaciones para las que estaban previstos, se ha estimado en US\$ 14 millardos. El peso de la deuda sobre el presupuesto se hubiera podido aliviar significativamente de no haber existido RECADI.

Por lo que hace al mercado, este ha sido dominado en Venezuela desde su misma constitución por grupos oligopolísticos vinculados por nexos personales o políticos (el financiamiento de las campañas, el reparto de beneficios) con quienes controlaban el Estado. Ana Julia Jattar, superintendente Pro-Competencia durante el segundo gobierno de Pérez, señaló con claridad la situación en su carta de renuncia al Presidente Caldera: Había encontrado que en Venezuela hay más consejos de dirección de grandes empresas que directores, estando éstos de tal manera vinculados entre sí que las reuniones de las directivas empresariales

Entre nosotros no funciona casi ningún mecanismo abstracto si hay otro disponible

Raúl González Fabre, S.I.

resultaban reuniones familiares, y las reuniones familiares eran ocasión para la toma de decisiones en los negocios. Obviamente, la competencia en esas condiciones no podía ser más que ficticia.

El entrelazamiento entre el nivel de mercado de la corrupción y el nivel estatal quedó de manifiesto durante la crisis bancaria. Conforme sucesivas instituciones bancarias fueron desplomándose (hasta el número de dieciséis en 1994), se conocieron malas prácticas de sus directivas, que en muchos casos habían consistido directamente en un fraude a los depositantes. La deuda que la nación ha debido asumir como consecuencia de la crisis bancaria se ha estimado en 11 millardos de dólares, una parte sustancial de la cual es achacable a corrupción.

Que numerosos banqueros venezolanos hayan saqueado a sus instituciones, o hayan permitido el saqueo por parte de sus colegas de directiva, sólo muestra el ambiente inescrupuloso en que se mueve el mundo de los altos negocios en Venezuela. El hecho de que el Estado no tuviera apenas control sobre el desempeño de los bancos ni en el proceso que llevó a la crisis ni en el transcurso de ésta, señala algo más preocupante. Las instituciones encargadas de ejercer ese control, la Superintendencia de Bancos y Fogade, fueron desactivadas desde dentro del Estado, de tal manera que para cuando estalló la crisis eran cascarones vacíos conducidos por funcionarios vinculados ellos mismos a algunos grandes banqueros. La razón debe buscarse otra vez en las conexiones personales y políticas entre los grandes financieros y los detentadores del poder del Estado. El Estado no contaba ni con la información fidedigna ni con los equipos técnicos necesarios para poder establecer entonces control sobre el sistema. Todo ello había sido cuidadosamente destruido antes.

GRAN CORRUPCION, PEQUEÑA CORRUPCION

Como señalamos arriba, el pueblo venezolano encuentra en la corrupción la principal causa de la crisis económica que

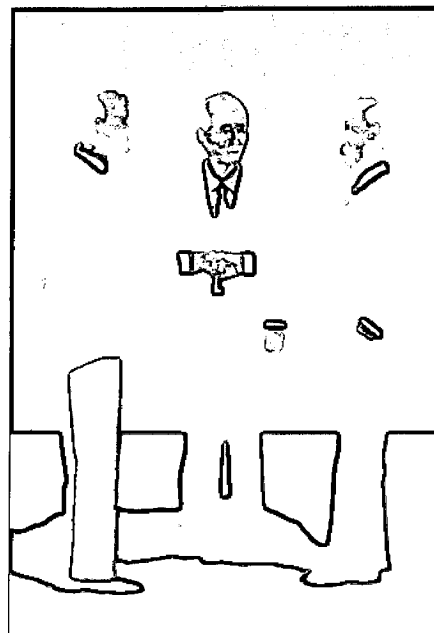
El amiguismo no puede ser llamado corrupción dentro de nuestra moralidad

lo afecta. Con ser importante en volumen, no es en realidad el desvío de fondos por corrupción la causa directa más importante de la crisis. Esta ha de buscarse más bien en el desplome de la renta petrolera de un país estructurado sobre un modelo de capitalismo rentístico populista. Casi desaparecida la renta, ya no funcionan ni el capitalismo ni el populismo que en ella se apoyaban. La corrupción fue sólo uno de los modos, y no el más importante, de distribuir la renta petrolera para consumo privado.

Sin embargo, la percepción pública es correcta en otro sentido. La corrupción es una importante causa de la crisis en cuanto impidió la constitución de un Estado y un mercado realmente modernos, lo que se quería hacer con la renta petrolera en los proyectos políticos predominantes del siglo XX venezolano. Pero aquí la relación deja de ser lineal, como se pretende en los discursos moralistas al uso en Venezuela: mal ético que lleva a la corrupción económico-política, que lleva a la crisis. Y no sólo porque la segunda conexión sea falsa, sino también porque lo es la primera.

Para verlo, debemos notar tres hechos interesantes de psicología política, que acontecieron al final del gobierno de Jaime Lusinchi. El primero de ellos, que Lusinchi terminara su gobierno con la más alta aceptación popular al fin de un mandato de la era democrática. Dejó las reservas internacionales casi en cero, pero consiguió convencer a la gente de que "Jaime es como tú", tanto para lo bueno como para lo malo.

El segundo hecho de interés es que Carlos Andrés Pérez ganara con holgura en diciembre de 1988 las elecciones a pesar de que universalmente se reconociera su primer período presidencial como el del desbocamiento público de la corrupción. La corrupción no pareció ser



obstáculo para la reelección de Pérez.

El tercer hecho en que nos fijaremos es la caída en vertical de la aceptación popular de ambos en el curso de 1989, cuando se hizo evidente que sus actuaciones habían ocurrido (en el caso de Lusinchi) u ocurrían (en el de Pérez) en beneficio de grupos muy pequeños y *a costa de los demás*. Esto último había podido ser encubierto antes por la presencia de la renta petrolera, que permitió hasta 1979 que todos mejoraran su ingreso real a la vez. En el caso de 1989 no se trató, sin embargo, sólo de una reacción por razón del perjuicio sufrido. Hubo verdadera indignación ética. Las figuras de Pérez y Lusinchi fueron aborrecidas por la identificación en ellas de un mal moral consistente no en irrespetar las relaciones de distancia, sino en romper la solidaridad entre los venezolanos.

La indignación que la gente sintió entonces (y siente ahora) hacia la gran corrupción no está relacionada pues con la violación de la justicia abstracta de instituciones modernas como el mercado y el Estado, sino con la traición a lealtades debidas, en el contexto de relaciones personales que constituye el nervio de la vida política venezolana. El símbolo de esa traición es dejar el país para vivir de cuentas nutridas en el exterior.

Las consideraciones anteriores permiten acercarnos al fenómeno de la coexistencia de una auténtica indignación moral contra la gran corrupción, junto con una participación generalizada en lo que serían pequeñas corrupciones cotidianas

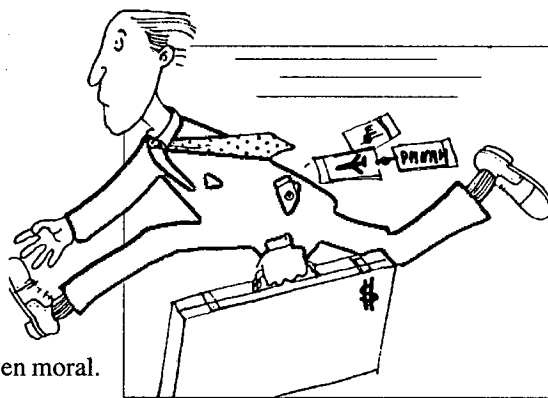
(si aceptáramos la definición de Tanzi), que no son *sentidas* como un mal sino, nos atreveremos a sostener, como un bien moral.

LA CORRUPCION QUE NO ES CORRUPCION

En la vida cotidiana de los venezolanos de ciudad, las relaciones de distancia son sin duda importantes por una razón funcional: la convivencia sería imposible sin ellas en los grandes números. Pero, al tiempo, resultan subsidiarias de las relaciones personales, sobre las que la gente desea construir en realidad su vida. Esto es, operan sólo donde no llegan las relaciones personales, que a su vez muestran una tendencia espontánea a expandirse. Si hay una relación personal establecida, o bien un acercamiento personal posible a la situación, el asunto de que se trate se resolverá por esa vía, por más prescrito que esté otro camino en las reglas institucionales abstractas.

Esto vale tanto respecto al Estado como a la gran empresa o a la Iglesia. Hay excepciones, personas que eligen sistemáticamente el camino institucional en situaciones en que tendrían el otro abierto; pero son realmente excepcionales. Entre otras razones porque el camino del vínculo personal es no sólo más expedito sino también más "natural". En él se hallan involucrados valores fundamentales como la amistad y el reconocimiento personal del otro, que dan un sabor especial a la vida en Venezuela a la vez que, por supuesto, dificultan enormemente la construcción de cualquier orden abstracto.

Entramos así en lo que tal vez constituye el núcleo de la cuestión, que nos obliga a revisar la definición de Tanzi. El "principio de la distancia" no es otra cosa que una aplicación de la primera formulación del imperativo categórico kantiano en un contexto institucional bien asentado sobre normas abstractas. En efecto, la conocida expresión kantiana reza: "obra sólo según una máxima tal que puedas querer al mismo tiempo que se torne en ley universal". Si la sociedad política está



La indignación hacia la gran corrupción no está relacionada con la violación de la justicia abstracta sino con la traición a lealtades debidas

construida sobre un sistema de relaciones abstractas, actuar contra el principio de la distancia amenaza el sistema social y no puede universalizarse sin destruirlo. Será entonces moralmente malo.

Pero, ¿qué ocurre si la sociedad no se percibe a sí misma fundada sobre tal sistema de relaciones abstractas, sino que encuentra lo esencial de su socialidad en relaciones primarias, particulares? Entonces hasta la razón de universalidad que subyace a la primera formulación de Kant queda en entredicho: mediatizar la relación con "un pana" en virtud de reglas abstractas cobra un sesgo de inmoralidad: ¿cómo no facilitarle la vida a un amigo? El resultado, según puede verse, es que el principio de la distancia no constituye un principio ético en la sociedad venezolana, razón por la cual la pequeña corrupción del amiguismo no puede ser llamada corrupción dentro de nuestra moralidad.

La cuestión se agudiza por el carácter especial de las relaciones entre los venezolanos y el Estado moderno, fundado característicamente en una ley abstracta, igual para todos. La estructura formal del aparato del Estado venezolano responde indudablemente a cánones modernos y su presencia es grande en todos los aspectos de la vida pública, de tal manera que no puede decirse que haya vacío estatal.

Lo que sí puede afirmarse es que para la población el carácter abstracto de ese Estado resulta invisible y, más en general, que le es difícil reconocer el espacio mismo de lo público en su especificidad. A diferencia de lo que los críticos euro-

peos de la modernidad señalan, en Venezuela la racionalidad sistemática dominante no ha "colonizado el mundo de la vida", sino al revés, el mundo de la vida ha colonizado espacios como el Estado, inicialmente diseñados para ser portadores de cierta racionalidad sistemática abstracta. Como hemos señalado, no se trata de que no funcione ningún mecanismo abstracto; antes bien, cuantitativamente no hay duda de que muchos más procedimientos se llevan por los caminos abstractos que por otros, dada la complejidad de una sociedad de veinte millones de habitantes. Lo que ocurre es que no funciona casi ningún mecanismo abstracto *si hay otro disponible*.

La sociedad política y económica ha de entenderse en Venezuela (y en el resto de los países latinos, americanos y europeos, si vamos a creer los testimonios) como una trama de relaciones personales primarias, que por el influjo ideológico de la modernidad francesa se ha dotado a sí misma de un Estado con el que no sabe muy bien qué hacer. Y en cuyo carácter abstracto no acaba de creer, con razón, puesto que ese carácter abstracto resulta estrictamente subsidiario y cede al primer empuje. No hay una experiencia histórica que le preste credibilidad, sino más bien al contrario, tenemos la experiencia de que irrespetar las relaciones de distancia constituye un camino expedito hacia el éxito, si se sabe hacer, esto es, si se "navega" con acierto la red de relaciones primarias en que consiste la vida social.

Apoyar la lucha contra la corrupción en la proclamación de una moral que no es la de nuestro pueblo, por parte de los conductores de un Estado inverosímil, no parece que sea el camino del que más fruto cabe esperar. En la próxima entrega intentaremos presentar un panorama acerca de cómo luchar contra ella desde nuestra cultura, a partir del análisis de los diferentes tipos de corrupción en Venezuela. □

Raúl González Fabre es miembro del Centro Gumilla

QUIEN MADRUGA COGE AGUA CLARA

Esta experiencia que vive una comunidad de nuestro país, nos presenta la posibilidad real de que la Iglesia, pueblo de Dios, sea una Iglesia de laicos en cuanto se conciben como sujetos libres, que se poseen a sí mismos, capaces de arriesgarse a asumir su protagonismo histórico. Un pueblo que se va configurando como sujeto social en la búsqueda del bienestar de todos. Este es un proceso necesariamente lento y que contiene una dimensión política porque tiene un peso específico que aborda lo público. Frente a este nuevo poder que configuran estos nuevos individuos organizados, unidos en una comunidad de fe cristiana, se alían los viejos liderazgos religiosos, políticos y económicos que los consideran una amenaza, aunque no se presenten como contendientes. El pueblo deja de ser cliente para ser persona, interlocutor. Los pobres, los que son considerados al margen de la ciudad, al margen del agua, del asfalto, de la cerca, se encuentran fortalecidos con la Buena Nueva de Jesús que les da la voz para expresarse, porque encuentran en ella una manera solidaria y fraterna de entender su mundo de relaciones. Estamos frente a la recreación del cristiano de finales del siglo XX, uno comprometido con el bienestar colectivo, que sólo puede aceptar los liderazgos que tomen en cuenta su dignidad.

Comunidad de Bella Vista

Bella Vista es un barrio de Cagua en el Estado Aragua. El nombre nos dice de un lugar hermoso, bordeado por la laguna Taiguaiguay y coronado de hermosas montañas. Poco a poco fue llegando gente del campo que, al igual que Abraham, un día dejaron su casa, su conuco, su tierra, para buscar en las fábricas un modo de mejorar sus precarias condiciones de vida. Así lo descubrimos en el estudio bíblico de los viernes en la noche. Este lugar sin los servicios públicos básicos fue vistiéndose de ranchos campesinos, de gente que siempre llevaría en sus rostros la añoranza de otros aires, otro modo de vivir, otras raíces. En esta búsqueda la comunidad vive actualmente la historia de una "Bomba de agua".

La gente que habita el Cerro Mi Cabaña no tiene agua, lo que acarrea innumerables problemas de toda índole: familiares, laborales, escolares, de salud, de alimentación, etc. Un grupo pequeño de vecinos (Patricia, Teresa y Gilberto "el curita") conversaron acerca de esta insostenible situación, lo que motivó una honda reflexión. Poco a poco nos fuimos sumando vecinos de otros sectores: Rosa, Nancy (embarazada de 7 meses), Santa, Aura, Edesia, la Hna. Teresa y varios más, y surgió entre nosotros un compromiso comunitario para abordar y solucionar el problema.

EL VIACRUCIS DE UNA BOMBA

Fue en mayo, el día del trabajador, cuando nos organizamos para comenzar un camino que entendíamos sería largo y dificultoso, pero...

¡Qué lejos estábamos de imaginar la realidad! Tuvimos las primeras reuniones, siempre en domingo a las 7:00 p.m. Las hacíamos en las casas de los vecinos, especialmente en el rancho de Gilberto, al aire libre. A veces la lluvia nos obligaba a correr.

ALGO NUEVO ESTA NACIENDO

El encontrarnos reunidos ya era un logro, algo que nos crecía el entusiasmo y que nos estructuraba como comunidad organizada. Eran encuentros de reflexión,

oración y estudio de nuestra realidad. Nos contábamos las alegrías y problemas vividos durante la semana. A veces nos ayudábamos con algunos audiovisuales y siempre terminábamos poniendo en manos del señor y de María Santísima toda nuestra vida y nuestros proyectos.

MANOS A LA OBRA

Poco a poco fuimos concretando acciones a realizar; la primera fue hacer un censo en el sector La Cabaña. Era importante saber cuántos éramos, aprovechar la oportunidad para presentar el proyecto y convocar a una reunión general.

A este primer llamado acudió mucha gente. La mayoría acogió con alegría el proyecto; unos y otros querían participar. Se habló del agua, la luz, las cloacas, las casas. ¡Eran tantas las necesidades! Si bien no faltaron algunos cautelosos y otros incrédulos, éramos la mayoría los que estábamos dispuestos a poner manos a la obra, y en aquella memorable reunión se tomaron algunos acuerdos:

- asesorarnos con algún perito en la materia. El Sr. Arcadio, ingeniero y amigo de Gilberto, seguro que nos ayudaría;
- formar comisiones de trabajo: de economía, de rifas, domingo familiar, cultura, casilla, cartas a empresas de la zona, rosarios familiares;
- nombrar un Equipo Coordinador: Gilberto, Patricia, Hna. Tere, Yorman y Hna. Charo.

LA PRIMERA PIEDRA DEL CAMINO

Yin, una vecina que trabaja en Asfa Brown Boveri, S.A. pidió presupuesto de una Bomba de agua; eran 243.782 Bs. ¡Mucha plata para nosotros!

Pero estábamos dispuestos: cada vecino aportaría 100 bs. mensuales y pensamos que también sería bueno intentar con la Alcaldía.

Comisionamos a la Hna. Tere para que hablara con el párroco que tenía buenos contactos. Fueron muchas idas y venidas. Vengan mañana. Hoy no vino el ingeniero de Obras públicas. Hablen con el Sr. Arturo. Escriban una carta dirigida al

El encontrarnos reunidos ya era un logro, algo que nos crecía el entusiasmo y que nos estructuraba como comunidad organizada. Eran encuentros de reflexión, oración y estudio de nuestra realidad. Nos contábamos las alegrías y problemas vividos durante la semana

Alcalde. Dice el Alcalde que lo va a estudiar; regresen el lunes. El Alcalde salió para Caracas; regresen otro día. Dice el Alcalde que lo va a presentar en Cámara. Esta semana no sesionó la Cámara. Dicen que no hay presupuesto, que esperan a ver si pueden sacarlo de otra partida. Vuelvan dentro de 15 días.

POR FIN LA BOMBA

Fueron tres meses de idas y venidas, a veces yendo mañana y tarde a la Alcaldía. Nos seguíamos reuniendo los domingos, dábamos cuenta de las actividades y nos íbamos asesorando con el Sr. Arcadio, que desde el primer momento estuvo con nosotros aportando sus conocimientos, su tiempo, su ánimo.

La comisión Rosarios en Familia, tres veces por semana, se reunía en distintas casas para pedir por muchas cosas, pero en especial por la "Bomba". Era conmovedor oír a los niños: "Papá Dios, que nos den la bomba, porque los tobos pesan mucho y ya estamos cansados de cargar agua". Y, por fin un día, recibimos la gran noticia de que había sido aprobada la donación de la bomba por la Alcaldía.

LA ESTRELLA SE OCULTA

El Sr. Arturo, jefe de compras de la Alcaldía nos vuelve a llamar para decirnos: "Que, lamentándolo mucho, lo de la bomba no podía ser, pues les habían quemado unos camiones y esa plata la necesitan para repararlos... que el Alcalde tenía las mejores intenciones, que lo excusáramos pero que no podía ser". Ni siquiera nos dieron esperanzas para otra oportunidad.

Mientras tanto nos informamos de que el Alcalde había comprado tres juegos de campanas para las iglesias de Cagua y los barrios La Segundera y Bella Vista por

un valor de Bs, 1.400.000,00 cada juego.

Es difícil transcribir los sentimientos de todos; pero no nos desanimamos.

Íríamos al periódico, a la radio, a la sesión de Cámara.

EL PUEBLO UNIDO JAMAS SERA VENCIDO

Movimos todos los resortes. Hablamos. Denunciamos. Suplicamos. Y un día 27 de julio nos fue entregada la bomba. Las reuniones se tornaron alegres, comunicativas, numerosas. Ya soñábamos que pronto tendríamos agua: por fin las navidades serían más alegres; con el agua todo iría mejor.

Había que construir la Casilla para la bomba. En dos fines de semana, un grupo numeroso de hombres la construyeron. Las mujeres cocinaron una sopa sabrosísima, que se multiplicó como los panes y los peces en Tiberíades hace muchos años (Jn,6); todos comimos, y abundante.

Y ¿AHORA QUE?

Necesitábamos poner la corriente eléctrica. Una comisión fue a Elecentro. Se repite la historia. Muchas idas y venidas, promesas no cumplidas, y otra vez a los medios de comunicación. Por fin vinieron. Los esperamos dos horas con un calor bien fuerte.

Cuando llegaron, miraron los cables,

camaron 50 metros hasta el poste de los transformadores y categóricamente dijeron: "Esta bomba necesita conectarse a unos transformadores, y eso cuesta mucho más de un millón de bolívares, y Elecentro no está en posibilidad de hacer ese gasto. No tiene presupuesto. Si pueden reunirlo, nos avisan".

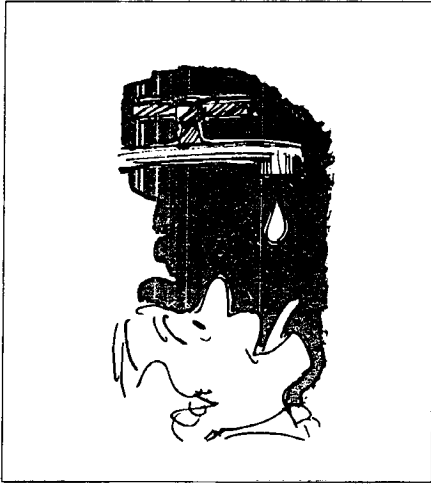
POR QUIEN DOBLAN LAS CAMPANAS

A primeros de octubre, nos enteramos de que el Alcalde Félix Linares había ordenado que colocasen un juego de campanas en la iglesia de nuestro barrio. Llevamos esto hasta el Consejo Pastoral: no podíamos entender que se hiciese ese gasto para una comunidad que tiene tantas necesidades urgentes sin solucionar, como un médico en el dispensario a tiempo completo, y todos los días la ambulancia; más vigilancia policial: tenemos un solo policía para una población que pasa de los 40.000 habitantes; la cerca de la escuela y, por supuesto, el agua para todos los cerros. El Consejo Pastoral consideró el asunto y se pronunció en contra de las campanas mientras no se solucionasen los problemas más urgentes de la comunidad, especialmente el agua, la ambulancia y la cerca de la escuela.

LOS POBRES NO ESTAMOS SOLOS

El día 11 de octubre, después de la





misa de la tarde, vinieron a colocar las campanas. El sacerdote Jesús García, se negó rotundamente: el Consejo Pastoral así lo había decidido, y las campanas no se colocarían mientras no se cumplierse con otras prioridades.

El día 12 celebramos la festividad de nuestra patrona la Virgen del Valle. Aquel día la iglesia estaba llena, y en primera fila las autoridades. Al finalizar la misa, el sacerdote nos informó de la decisión sobre las campanas, insistiendo que era algo que como cristianos no podríamos aceptar y que lo primero eran las personas, especialmente los pobres.

LA FUERZA DEL PODER SE IMPONE

Al finalizar la misa y mientras colocaban la ofrenda floral al Padre de la Patria (con ayuda de personas de la iglesia), subieron a la torre y colocaron las campanas. Ya el sacerdote se había marchado a Cagua, donde reside.

Al día siguiente, fuimos a informarle al Padre Jesús. Su sorpresa e indignación fue grande. De momento hablaría con sus compañeros de orden y nos informaría al respecto.

A los dos días nos informaron que los franciscanos se retiraban de la iglesia mientras no quitasen las campanas. Aquel fin de semana no tuvimos misa. En la comunidad hubo peleas, insultos, amenazas. Unas campanas nos habían dividido. Fue doloroso.

El domingo siguiente quitaron las campanas. El alcalde se comprometió con el agua del cerro y la cerca de la escuela. El sacerdote regresó; pero la rabia de un grupo hacía su trabajo: recogieron firmas, pidieron la salida del sacerdote y de las religiosas, en el periódico local salieron artículos ofensivos y fueron a la T.V.

Ambas partes fuimos donde el Sr. Obispo. Nosotros pidiendo que nos ayudase con el agua. Nos escuchó, vino hasta nuestro cerro, prometió celebrar una misa allá arriba cuando tuviésemos el agua. Mucho más de lo que esperábamos; pero, sobre todo, nos dijo que iba a hablar personalmente con el Alcalde.

¿NAVIDAD CON AGUA?

Era ya el mes de noviembre, la Alcaldía nos proporcionó el tablero para la corriente eléctrica, y no más. Nos faltaban los cables, la puerta de la casilla, los tubos, abrir los huecos para destapar todos los tubos.

Los políticos, de un modo u otro, querían aprovechar la oportunidad: ofrecían todo, pero había que esperar... venían las elecciones. El partido MAS fue el que se comprometió con la puerta de la casilla... "ya la están haciendo... ya la hemos pagado... para mañana ya estará... pasen por el taller a recogerla..."; pero nunca llegó.

Nosotros, bien por incautos bien por necesidad, fuimos una y otra vez; a fin de cuentas estábamos hechos para eso... Pero tres días antes de las elecciones descubrimos la mentira, y renunciamos a la puerta. Nosotros la pondríamos, y lo hicimos. Cada uno aportó lo que pudo, y pusimos la puerta. Compramos los cables y los tubos, abrimos los huecos y destapamos los tubos. Todo estaba ya listo.

TODAVIA NO LLEGA EL AGUA

Nos faltaba lo que consideramos la última batalla: la pelea sería con los señores de Hidrocentro, que debían hacer las conexiones de la bomba al tanque de agua.

Idas y venidas. La misma historia: "iremos el 15 de diciembre... no, será para el 21... no, seguro que vamos el 27... ya será para el próximo año... seguro que el día 4 estamos allí..." Esta vez no les creímos, pero seguimos en la pelea. A finales de enero todavía no habían venido. Habían pasado diez meses... ¿Sería necesario trancar la carretera para que nos oyeran? ¿Tomaríamos las oficinas de Hidrocentro? Iríamos a los medios de

Este largo recorrido nos ha dejado muchas cosas buenas; así lo descubrimos en la última reunión del domingo, haciendo memoria de nuestra historia. Hemos crecido como comunidad. Hemos aprendido a organizarnos. Hemos descubierto que el valor de nuestra vida hay que defenderlo. Así lo expresamos en una misa

comunicación?

Toño nos ayudó a reflexionar: ¿qué pasará si...?, ¿hemos pensado en...?; y decidimos ir a las emisoras de radio de Cagua, Villa de Cura y Turmero. Al día siguiente, un ingeniero llegó con su cuadrilla de trabajadores, hicieron el trabajo y por fin nos pusieron el agua.

La alegría no se puede describir. El cerro parecía una colmena de trabajo. Idas y venidas con tubos, llaves, abrazaderas. Todos se ayudaban para introducir el agua a sus hogares. "Esto hay que celebrarlo, la misa que nos prometieron el Obispo y el cura, un sancocho donde comamos como en familia, y una cajita de cerveza —añadieron los hombres—: sin cerveza no puede haber celebración".

SEÑOR: DANOS DEL AGUA VIVA

Este largo recorrido nos ha dejado muchas cosas buenas; así lo descubrimos en la última reunión del domingo, haciendo memoria de nuestra historia. Hemos crecido como comunidad. Hemos aprendido a organizarnos. Hemos descubierto que el valor de nuestra vida hay que defenderlo. Así lo expresamos en una misa.

En nuestro sector, en dos meses, murieron tres niños por la cargadera de agua: dos antes de haber nacido, el tercero a las horas de nacer.

La celebración de la Eucaristía fue todo un acontecimiento de fe. Bajamos en procesión desde el cerro. Llevamos en nuestro corazón todos los dolores y las alegrías para ponerlas en el altar. Aquel día sentimos como nunca el misterio de la muerte de Jesús y de su resurrección. En nuestro interior había brotado la fuente del agua viva.

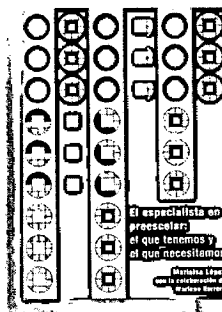
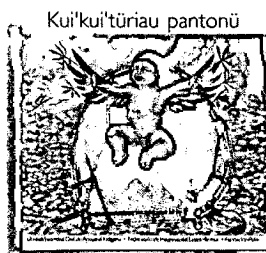
FUNDACIÓN

POLAR

FUNDACIÓN POLAR coloca a disposición del público su producción bibliográfica, y consolida su vocación editorial con más de veinte nuevos títulos editados en 1995, correspondientes a las áreas agrícola, ambiente, ciencia, cultura, economía agroalimentaria, educación y salud.

Entre estos se cuentan:

- Especies para la pesca deportiva en Venezuela. **Aniello Duque y Donald Taphorn**
- Libro Rojo de la Fauna Venezolana. **Jon Paul Rodríguez y Franklin Rojas Suárez**
- Autobiografía de un dodo. **Ricardo Azuaje**
- Efecto del manejo del riego y la densidad de siembra en el cultivo de arroz. **Varios Autores**
- Transferencia tecnológica en el sector agrícola. **Pedro Arrieta**
- Memorias del I Encuentro de Instituciones de Apoyo a la Investigación Agrícola en Venezuela. **(Publicación electrónica)**
- Perfil de la ciencia en Venezuela. **Marcel Roche**



- Calendario Matemático 1996. **Genamec - Fundación Polar**
- **Kui'kui'túriau pantonü** (en lengua pemón). Unuma Sociedad Civil de Apoyo al Indígena - Fundación Polar
- Catálogo de la Colección de Arte Fundación Polar. **Varios Autores**
- Doce propuestas educativas para Venezuela. **Varios autores**
- El especialista en preescolar: el que tenemos y el que necesitamos. **Marielsa López**
- Bibliografía Agroalimentaria Fundación Polar. **Cecilia Vega, María Bellorín y Edgar Abreu Olivo**
- La agricultura venezolana durante el período de ajustes. **Alejandro Gutiérrez**
- Una nueva gerencia en los servicios de salud pública en Venezuela. **Félix Gruber**
- Del Manteco al Mercabar. Crónica de un mercado. **Álvaro de Medinaceli y Anthony Rusell**

REVISTAS: • Puntal • Agroalimentaria

A la venta de lunes a viernes, de 9:00 am a 3:30 pm, en la 2da. Avenida de Los Cortijos de Lourdes, edificio Fundación Polar, unidad de Salas, PB. Mayor información a través del teléfono 202 7591

LIBROS, CRISIS Y CULTURA

PRIMERO A LA LIBRERÍA, LUEGO AL MERCADO

Es evidente que la reducción del poder adquisitivo de los venezolanos ha mermado consecuentemente nuestras posibilidades lectoras. Precisamente cuando más falta nos hace la cultura crítica, reflexiva y creadora contra la resaca pesimista que nos anega.

Si Erasmo de Rotterdam se había propuesto ir primero a la librería y luego, en caso de que le sobrase dinero, pasaba por el mercado, hoy, en Venezuela, resulta difícil realizar las dos tareas. No sólo porque hay que ser muy asceta o muy idealista para anteponer el cerebro al estómago, sino porque el sistema de valores vigente ni siquiera discute la prelación entre la arepa o las ideas.

En nuestro caso, además, no es sólo el estómago quien puede restringir las posibilidades lectoras sino también el hígado. En la reciente Feria del Libro celebrada en la U.C.V. (febrero-marzo 1996), un profesor del "alma mater" proclamó, sin ningún rubor de cuerpo y alma, que no estaba dispuesto a sacrificar dos botellas de whisky por la compra de la *Metafísica* de Aristóteles (edición trilingüe en cartón). Por lo visto y oído, los alegatos de Sancho Panza contra los idealismos de Don Quijote mantienen todavía su vigencia.

La tradición védica, y también la Torá hebrea, otorgan a los libros carácter sagrado. Antes de ser editado, el libro ya preexistía en Dios. Editar equivalía tanto a "dar a luz" como a "dar luz". El autor, dotado de aureola sobrenatural, era un demiurgo, creador de mensajes para el espíritu. Publicar era crear. Leer, por tanto, constituía una acción trascendente.

La cultura grecorromana también confirió a los libros sentido de veneración y eternidad. Era costumbre celebrar los ritos de lectura o las disertaciones culturales, acompañadas de comida y bebida (ágape). Hoy sería temerario y ruinoso aunar tamaña pretensión: "comer o leer, he aquí la cuestión", para el intelectual venezolano de hoy.

Pero Erasmo de Rotterdam no fue el único Quijote. Dos siglos antes que él,

Ricardo de Bury (1287-1345) obispo de Durham y Canciller de la Corte de Inglaterra, escribió un librito (*Filobiblión*), la más apasionada y desbordante disertación sobre los beneficios culturales y espirituales que producen los libros. "Ningún precio puede impedir a alguien comprar libros... porque, si su valor es tan inefable, ¿cómo puede considerarse cara una compra que proporciona un bien infinito?" Por eso amonesta después, mediante una cita bíblica, a los revendedores: "compra verdad y no vendas sabiduría" (Prov. 23-23). Es como decir: compra libros y no los vendas después.

De donde concluye que "para quien use la razón, los libros deben ser más apreciados que las riquezas (*Filobiblión*, pag. 31).

El culto Obispo-Canciller no se cansa de agradecer a Dios haber tenido facilidad para familiarizarse con los libros, visitar librerías, bibliotecas y tener tiempo libre para coleccionar títulos curiosos. Una nueva cita ilustra con ternura su bibliofilia:

"Siendo Canciller del Rey de Inglaterra, pronto se divulgó que languidecíamos de pasión por los libros, y en especial por los más antiguos y que se podía alcanzar nuestro favor más fácilmente con manuscritos que con dineros. Y así, puesto que teníamos poder para poner impedimentos o quitarlos, ayudar o perjudicar a pobres o a ricos, en lugar de dádivas y regalos, obsequios y joyas, empezaron a fluir manuscritos mugrientos y códices decrepitos, pero preciosos tanto para nuestros ojos como para nuestro corazón (o. c. pag. 96).

Pero no se detiene allí su fe en la eficacia civilizatoria de los libros y en la

**Hay que ser muy asceta o
muy idealista para
anteponer el cerebro al
estómago; el sistema de
valores vigente ni
siquiera discute la
prelación entre la arepa
o las ideas**

Carmelo Vilda

necesidad de la lectura:

"Por eso, los príncipes y los prelados, jueces y doctores, y cualquier otro dirigente de la República, puesto que necesitan más que nadie de la sabiduría, deben sentir también más que nadie el celo por los vasos de la sabiduría que son los libros... Ninguna república se puede gobernar rectamente sin libros ya que el libro es el mayor antídoto contra todos los males". (o.c., pag. 101, 102-103).

También en Venezuela hemos tenido algún quijote alocado por haber llenado su cerebro con lecturas. Nuestro Juan Vicente González fue apodado "El Tragalibros", porque leía hasta los papeles escritos que encontraba por las calles.

EL MUNDO DE NUESTROS HIJOS DEPENDERA DE LOS LIBROS QUE LES DEJEMOS A LOS HIJOS

Resulta muy sugestiva la etimología de la palabra libro. En latín, **liber-libri**, significa la piel fibrosa, fresca y blanda de la corteza de los árboles. En épocas primitivas se escribía sobre la pátina gelatinosa que ofrecía ese tejido. O se fabricaban láminas de papiro con los filamentos de su dúctil textura. Pero, a la vez, **liber** constituye la raíz de **libertas**, referida no tanto a la libertad física o política sino a la moral o espiritual.

No hay duda de que para actuar como ser humano es absolutamente necesario ser libre = libro. Los libros son precisamente agentes de libertad.

Durante el siglo de oro español se ridiculizaba a quien "sólo había estudiado en el libro de su aldea" (Sebastián de Covarrubias: Tesoro de la lengua española). El mismo autor nos alerta contra los profesores estancados que no renuevan su bibliografía: "Dios os libre de

hombre de un libro". Al trote que llevamos, vaticino que muy pronto nuestros profesores van a ser docentes de un sólo capítulo o de un solo folleto mal fotocopiado.

En todas las civilizaciones, la lectura de libros fue considerada generadora de saber humano, de mayor profundidad de pensamiento. Por otra parte, las transformaciones sociales avisaron previamente su presencia desde las páginas de algún libro.

El libro resulta siempre provocador. Excita la imaginación, alimenta la reflexión, desata dudas o comentarios, agudiza la capacidad de invención. Por eso, el verdadero pedagogo no se conforma con un libro ni el alumno con un único texto.

Ortega y Gasset se refiere a la lectura como ejercicio de libertad: "leer es interpretar", dialogar con el autor.

"El libro así entendido supone algo en lo cual se **entra**, donde se permanece cierto tiempo, donde... se habita o se reside" (Julián Marías: El libro en el pensamiento y la continuidad histórica. La cultura del libro, pag. 54).

Residir en un libro equivale también, según Quevedo, a quedarse consigo mismo, a ensimismarse:

"Retirado en la paz de estos desiertos con pocos pero doctos libros juntos, vivo en conversación con los difuntos".

El filósofo Julián Marías está convencido de que "el porvenir del pensamiento está estrechamente ligado a la perduración del libro", cualquiera sea la modalidad formal que adopte a lo largo de la **historia**, porque constituye la memoria histórica escrita de la humanidad.

"La biblioteca grande o pequeña, repito, es el órgano de la continuidad histórica. Y como ésta es la que hace que el hombre, heredero de su pasado, sea propiamente humano, resulta ser un fabuloso instrumento de humanización y, si se apuran las cosas, de hominización" (Julián Marías o.c. pag. 61).

La crisis económica venezolana, uni-

El empobrecimiento de las bibliotecas públicas y personales amenaza el desarrollo intelectual y moral de los adolescentes, universitarios y profesionales. Incentivar las posibilidades de lectura, formar lectores, constituye hoy la iniciativa más eficaz y duradera de lucha contra el hambre de mañana, la intolerancia, la mediocridad de los liderazgos la hipocresía humana. La cultura es desarrollo, pórtico y peana de dignidad

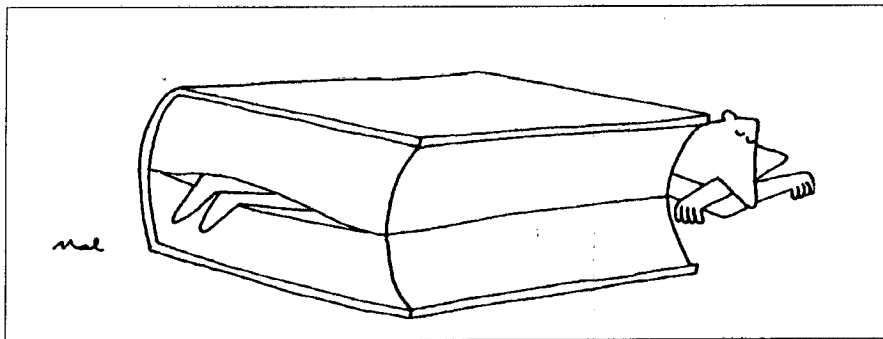
da a la anemia educativa, está generando estudiantes de cultura muy delgada. El empobrecimiento de las bibliotecas públicas y personales amenaza el desarrollo intelectual y moral de los adolescentes, universitarios y profesionales. Incentivar las posibilidades de lectura, formar lectores, constituye hoy la iniciativa más eficaz y duradera de lucha contra el hambre de mañana, la intolerancia, la mediocridad de los liderazgos la hipocresía humana. La cultura es desarrollo, pórtico y peana de dignidad:

"... el mundo que dejemos a nuestros hijos dependerá de los libros que separamos dejar a nuestros hijos" (F. Mayor Zaragoza, en "La cultura del libro, o. c. pag. 100).

Los libros nos hacen además personas:

"Si de verdad queremos una educación activa, si queremos formar hombres responsables capaces de mantener una parcela de libertad y de autonomía frente a la información teledirigida y avasalladora, la solución no está en eliminar los libros de la educación sino en enseñar a leer más y a leer mejor, y con ello recuperar el cariño y el respeto por el lugar natural de la lectura que es el libro" (Miguel Siguán: La cultura del libro, o.c. pag. 167).

Apoyando esta misma tesis, Hermann Hesse comienza su libro, "Pequeña biblioteca de la literatura del mundo", con una observación tan sabia como cariñosa: "Leer sin amor, saber sin veneración, formación sin corazón, es uno de los mayores pecados contra el espíritu".



LA NOCHE OSCURA CULTURAL QUE NOS ESPERA

Los derrumbes educativos suelen anteceder a los hundimientos sociales. Y los desencuentros cívico-políticos comienzan cuando se desprecia la tarea intelectual. Hay una fuga de gas de aguas negras culturales en Venezuela pero parece que no suenan las alarmas. Numerosos atentados e inquietantes síntomas amenazan la "galaxia de Gutenberg". No es el menor el desprestigio del libro y la lectura.

Me preocupa la ausencia del libro en la tarea de clarificar, evaluar y planificar la situación de crisis que nos estrangula. Me preocupa igualmente que el libro no sea recurso protagónico en los debates del espíritu. La oscuridad se vence con la luz. No necesitamos decorados culturales sino pilotes que nos "inmunicen contra la ansiedad y la desesperación". Cuando sabemos que existen en Venezuela universidades con sus bibliotecas paralizadas o desahuciadas, no se trata ciertamente de una buena noticia.

La mayoría de los docentes, por su parte, tampoco manifiestan demasiadas inquietudes bibliográficas. Ni siquiera desde las cátedras universitarias se fomenta con apremio la necesidad de acceder al libro como fuente de mayor información de nuevas ideas y orientaciones. Las evaluaciones pedagógicas se reducen frecuentemente a exigencias fragmentarias. Más que estudio, suponen manoseos de apuntes captados al vuelo, o memorizaciones de hojas fotocopiadas. Algunas universidades gradúan profesionales que no han leído ni han hojeado, a lo largo de su carrera, ningún libro completo.

Algunos culpan a la televisión, al video o a la invasión audiovisual, en general. Sin embargo, está comprobado que los países más audiovisuales (Japón-USA-Europa) son, paradójicamente, las

naciones que más leen. Ni el televisor, el video o la computadora se han comido a los libros en New York, Berlín o Copenhague. La cultura del "analfabetismo funcional" no es generada por el uso de la TV sino por las fallas o fraude de la Educación Básica, la irresponsabilidad de las universidades y la desidia de los Organismos del Estado que debieran mimar las bibliotecas e incentivar las librerías culturales.

Nuestros niveles lectores son muy exigüos. No leen los adultos, tampoco los jóvenes, mucho menos los adolescentes. Somos país musical pero no lector. Brindamos discos pero nos da pudor regalar libros. Hay más cassettes que libros en nuestras casas.

Pienso, sin embargo, que el factor económico, no constituye el mayor obstáculo. Tampoco leíamos cuando Venezuela era próspera e importábamos incluso agua escocesa para acompañar el whisky. Nuestra anemia lectora proviene de más lejos, de la cabecera de los ríos donde abreva la cultura. La Educación Básica no enseña a leer, mucho menos a degustar la lectura. En Venezuela apenas se aditan libros que fascinen y seduzcan, por su calidad formal o pedagógica, a los niños. ¡Felicitó desde aquí, a EKARE, por su afán pionero!

Denuncio, por el contrario, la intrusión de dos organismos del Estado, nocivos, en lo referente a la educación y cultura. No entiendo aún por qué el Ministerio de Fomento y su adlátere, el INDECU, tengan que manejar asuntos bibliográficos. Por temperamento y sensibilidad, desconfío de quienes, después de tasar las panzas vacunas, se ponen los lentes para fijar también los precios máximos de los libros de texto. Desde que FOMENTO e INDECU asumieron la defensa del lema "barato aunque sea malo", castraron la posibilidad de que nuestros niños se abran a la lectura y al

estudio con libros mejores.

Con perspectiva zafia, sabanera y populista se han interesado más por el control de precios que por el de la calidad.

Ignoro si habrán contenido la subida de los ajos y cebollas. De lo que sí estoy cierto y seguro es que han herido de muerte la calidad educativa de los textos de la Escuela Básica. Y en su furor y desfuegos coercitivos, han conseguido arrastrar también al Ministerio de Educación. Dan lástima nuestros textos, aflicción formal, y pedagógica. Desde que se les ocurrió a los derviches de Fomento que lo importante en un libro no es la excelencia pedagógica sino el precio, todos nuestros niños han sido condenados a estudiar y aprender a leer en libros-Lada, y no en libros-Mercedes Benz. En libros que no sobrepasen el techo de la célebre lista cuyo precio no asuste a los padres y representantes en octubre. La calidad de los libros que nuestros alumnos usan a lo largo de su estudio, suele ser inferior a lo que ese mismo niño viste, calza y viaja.

Por aquí se inculca el primer veneno, desde la infancia, con textos que llevan impreso en sus páginas el lamento de una minusvalía cultural. ¿Extrañamos luego la aversión y espanto que nuestros niños desarrollan frente a los libros?

Resulta también mortificante la legislación aduanal. Tanto el SENIAT como el Congreso, demuestran dañinos desfases jurídicos. Increíble que no se hayan percatado aún de que el libro hoy no se reduce a una publicación que consta de papel, tinta, lomo y algunas ilustraciones. El libro audiovisual digitalizado es pechado con impuestos contraviniendo tratados internacionales. Los CD-ROM o diskettes adheridos a la contracarátula del

**Nuestra anemia lectora
proviene de más lejos, de la
cabecera de los ríos donde
abreva la cultura.**

**La Educación Básica no
enseña a leer, mucho menos
a degustar la lectura**

Todo esto significa que el libro será cada vez más sofisticado y complejo. Y, por tanto, exigirá nuevas y más caras tecnologías lectoras (pantallas, monitores, etc.). ¡Nos ha sorprendido la lluvia sin paraguas en la mano!

libro, lo despojan de su exoneración y es gravado con tributo aunque conste que tanto el libro como el diskette son complementarios y el uno ilustra lo que el otro explica. El libro de Gutenberg ha sido ya superado, pero nuestros legisladores no se han enterado todavía.

En la misma línea de aberraciones, los mapas pagan un impuesto del 12,5%. Pero la arbitrariedad se convierte en ridículo cuando por el contrario, las láminas murales de biología o historia, pagan un gravamen del 32,5% por concepto de **¡impuesto suntuario! ¡La educación y la cultura es adorno suntuario en Venezuela!**

Se pechan los mapas, láminas biológicas, diskettes y diapositivas culturales, pero se exime de gravamen a la prensa y revistas no sólo informativas sino recreativas y sentimentales y cultores del ocio y de la farándula erótica. ¿Qué piensa sobre tanta arbitrariedad irracional el Ministerio de Educación, la Biblioteca Nacional, Fundalibro y la Comisión de Cultura del Congreso?

UN PROYECTO QUE ILUMINA LA ESPERANZA

Poseemos numerosos estudios y explicaciones sobre el retraso lector que ensombrece el desarrollo cultural de Venezuela. Tengo la impresión, sin embargo, de que se está haciendo poco para no descolgarnos demasiado de las tendencias más desarrolladas que predominan en la educación e información del mundo.

En los momentos de mayor embate desatado por la revolución de los multimedia, hubo profetas que vaticinaron la inexorable superación de los libros y de la lectura tradicional. Ahora, aquietadas las aguas, las grandes editoriales y las empresas de multimedia pronostican una fase de larga y duradera coexistencia:

"El libro, en su forma actual, puede desaparecer, pero las palabras permanecen. Tienen que aparecer por alguna parte palabras para ser leídas. [Antiguamente] aparecieron en tabletas de arcilla, en rollos de papiro y en libros manuscritos e impresos. Pare-

ce que la mayor parte aparecerá ahora en la pequeña pantalla, en miles, millones de palabras, de cifras e imágenes. Pero tienen que ser leídas, esto es decodificadas y comprendidas" (John Spink: Niños Lectores, Edi. F. G. S. R. Madrid 1990, pág. 153).

Tanto el libro audiovisual, en presentación C.D.-ROM o diskette, como el códice impreso tradicional, siempre será factor de civilización y cultura. Y siempre habrá que seleccionar lo mejor del mercado, no precisamente lo más barato, si aspiramos a integrarnos a los sistemas educativos eficaces y modernos:

"El premio será la comprensión y el placer: una vida de crecimiento y desarrollo" (John Spink: o.c. pág. 161).

Todo esto significa que el libro será cada vez más sofisticado y complejo. Y, por tanto, exigirá nuevas y más caras tecnologías lectoras (pantallas, monitores, etc.). ¡Nos ha sorprendido la lluvia sin paraguas en la mano!

Lo que no debemos hacer nunca es declararnos derrotados, desertar de la batalla cultural y afiliarnos a la mediocridad intelectual.

Conozco el proyecto gerenciado por la Biblioteca Nacional y financiado por el Banco Mundial. Trata de suministrar a las escuelas rurales y urbanas los mejores libros en lengua castellana mediante sucesivas licitaciones abiertas también a las editoriales extranjeras. Esto es bueno; por aquí es preciso comenzar, por la Escuela Básica.

Pero han surgido ya los primeros desacuerdos y complicaciones. Las normas impuestas favorecen caprichosamente al editor-competidor extranjero. Los nacionales son discriminados con tratamiento caprichoso. En una economía vertiginosamente inflacionada, como la venezolana, no se pueden forzar contratos de suministros que no reconozcan los efectos imprevisibles de la devaluación. ¿Qué precio puede sustentarse fijo e inmutable

en Venezuela a lo largo de cuatro, cinco o nueve meses?

Igualmente, puede ser esperanzador el Proyecto de Bibliotecas de Aulas que alienta el propio Ministerio de Educación y las Secretarías de Educación de algunas Gobernaciones.

La crisis económica está siendo despiadada con la cultura y consecuentemente con el libro que es su soporte. Vuelan rumores que atemorizan el espíritu. A los impuestos que ya crucifican algunos rubros educativos como los libros multimedia y los interactivos, además de los mapas geográficos e históricos, láminas de biología, diapositivas, etc..., se quieren añadir otros gravámenes. ¿Será cierto?

Si las comisiones de Cultura y Educación de la Cámara de Diputados, juntamente con FUNDALIBRO, el Ministerio de Educación y Biblioteca Nacional consiguen esquivar el furor indiscriminado de la fiebre tributaria que nos amenaza, y exonera también a los rubros didácticos ya citados anteriormente, iluminarán con su contribución, la "larga noche de piedra" cultural que nos espera.

Habrá que estar, lanza o pluma en ristre, por si acaso.

¡Que reconfortante suena la cita insertada en el prólogo castellano de la obra "De la invención y principio de todas las cosas", publicada por Polidoro Virgilio en el año 1550:

"Esta nueva manera de escribir que en nuestro tiempo hemos visto y alcanzado por la cual tanto un día se imprime y estampa por un solo hombre quanto apenas antes en un año muchos podrían escribir, por causa de lo cual tanta abundancia de libros ha salido y se ha derramado por todo el mundo, que ninguna obra que sea puede faltar a ningún hombre por más pobre que sea" (La Cultura del Libro, o. c. pág. 37).

¡Para que ningún libro puede faltar a ninguna persona por más pobre que sea! □

Carmelo Vilda es jesuita, gerente de la Distribuidora Estudios.

MEMORIA HISTORICA...

Iniciamos aquí esta sección, que nos acompañará hasta la ya próxima celebración del LX aniversario de SIC (número 600, diciembre de 1997). Nuestra intención es recoger en una página algo de la memoria histórica de la revista, a través de breves extractos de lo que publicábamos en 1946, 1971 y 1986, hace cincuenta, veinticinco y diez años, respectivamente. Con ello no sólo queremos revivir nostálgicamente viejos tiempos, sino también re-

cordar tres momentos de muy distinto pulso de la democracia venezolana: el primero, 1946, cuando la Junta Revolucionaria de Gobierno trataba de dar forma a una ilusión nacional; el segundo, 1971, cuando desde esta revista se buscaban caminos para hacer más real una democracia ya consolidada; el tercero, 1986, cuando el país despertaba a la envergadura de una crisis estructural. Como hoy, en esos tres momentos estuvo presente SIC.

Hace cincuenta años... En marzo de 1946 se discutía el Estatuto Electoral para la formación de la Asamblea Constituyente. El editorial de SIC razonaba así sobre la obligatoriedad del voto:

"Más discutible es un tercer postulado, que proviene del núcleo político Copei y defienden La Esfera y otros diarios: la conveniencia de imponer la obligatoriedad del voto. Es evidente que nuestros partidos políticos sin exceptuar a Acción Democrática, no han logrado movilizar sino una escasa minoría de ciudadanos. La mayoría venezolana es abstencionista y apolítica. ¿Por desengaño? Nosotros creemos que más bien porque, después de largos períodos de dictadura, el pueblo está ensayando todavía y casi balbuceando en el ejercicio de sus derechos y deberes ciudadanos. Hay un partido mayoritario en Venezuela: el de los abstencionistas; o el de los que están dispuestos a decir, según vieja costumbre, Amen a lo que dicte el gobierno o paguen los funcionarios oficiales. Pero en esta ocasión no se deben y no se quieren comprar los votos. No estaría de más pensar en la conveniencia de imponer, como obligación ineludible, el deber de asistir a las urnas. Sería, tal vez, el avance más revolucionario de la revolución."



Hace veinticinco años... En marzo de 1971, un comentario trataba sobre el aniversario de la fundación de numerosos liceos en Venezuela:

"Los liceos: una evaluación y un desafío. Liceo: construcción de ladrillo, campo de basket, uniforme kaki, educación física, murales. Liceo: fiestas nacionales, profesores del Pedagógico, una biblioteca en vías de superación. 1946, año de la euforia de una naciente democracia en Venezuela, fue también un año de decidida expansión educativa y prolífero en Liceos y Grupos Escolares. Hoy, en 1971, todas aquellas fundaciones se apresuran a conmemorar festivamente sus 25 años. ¿Qué significan los liceos en Venezuela? ¿Cómo podríamos evaluarlos en esta fecha jubilar?"



Detrás del uniforme de los alumnos del Liceo ha habido la idea de crear un clima propicio para la igualdad de oportunidades. Así se ha contribuido a la integración social del país. Si bien la pedagogía sigue moldes foráneos, la institución liceísta tiene un marcado contenido nacional. La década 1958-1968 dio una segunda primavera a los Liceos y el actual gobierno sigue la orientación pro-liceísta introduciendo mejoras educativas e indirectamente propiciando una amplia puesta al día de la educación primaria.

Pero los Liceos siguen apresados dentro de la gran maquinaria educativa a la que pertenecen. La instrucción no ha dado paso a la formación. El hombre, su apreciación de valores, sus normas éticas asimiladas en la vida durante el Liceo, han sido los grandes ausentes.

El Liceo —y también otros centros no oficiales— prepara bien para la Universidad, pero no para la vida ni para la nación. El marco ético de la emulación y el triunfo individual, propio de un mundo de privilegiados, sigue imperando también en los Liceos."

Hace diez años... En marzo de 1986, Miguel Ignacio Purroy analizaba "el mejor refinanciamiento del mundo", recién firmado por el gobierno Lusinchi, con estas palabras:

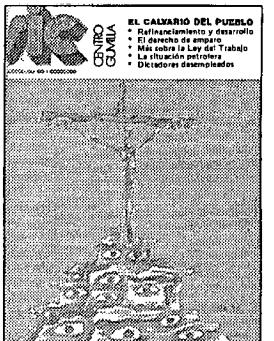
"El escenario previsible para los próximos años en lo referente al manejo de la deuda externa parece ser el siguiente:

* Los pagos de capital tendrán que irse postergando, de tal forma que el actual gobierno entregará probablemente el mando sin haber amortizado un solo dólar del capital de la deuda refinanciada.

* Dado que los intereses no son postergables, el país deberá contraer nuevos endeudamientos para mantener al día el servicio de intereses, con lo cual el saldo neto de la deuda externa se irá incrementando progresivamente.

* La necesidad imperiosa de frenar el deterioro económico interno en un contexto de reducción de los ingresos petroleros, obligará a recurrir al crédito externo para financiar ciertos programas de inversión pública, incrementándose también por esta vía el saldo de la deuda externa."

Como se decía en el mismo artículo: "Si no recurrimos a un nuevo refinanciamiento, el país se quedaría sin reservas internacionales en menos de tres años." Y efectivamente, hasta las elecciones de 1988 duraron las reservas.



“ LOS OIDOS DE CALDERA

En el solemnisimo ritual democrático de anunciar al Presidente de la República la instalación de las Cámaras Legislativas en el Palacio de Miraflores, el Dr. Rafael Caldera afirmó categóricamente haber “desoido las invitaciones” que se le han hecho para que se salga del cauce constitucional.

Dicho así, en el aire, podría interpretarse como la reafirmación ritual de la vigencia de la Constitución y de las leyes de la República. Pero en un ambiente político enrarecido como el que ha vivido estas semanas el país, cuando abundan los avisos sobre eventuales explosiones sociales, se presiona por cambios en el tren ejecutivo y hasta se pide reiteradamente la renuncia del propio Presidente Caldera, ¿cómo hay que escuchar esa frase pronunciada ante una nueva directiva parlamentaria fruto de un pacto político que ha dejado fuera al partido del Presidente (Convergencia) y a su principal apoyo en los años anteriores, Acción Democrática?

En sus más de sesenta años de vida política, Caldera se ha caracterizado por decir lo que quiere decir y callar lo que quiere callar. No “se le escapan” las palabras. Esa frase la ha dicho otras veces, pero la reitera en este momento en el que su piso político requiere reparaciones y su “popularidad” es menor que hace dos años. ¿Qué busca con ella?

Es difícil no sentirla como una amenaza. En primer lugar a los parlamentarios participantes en el pacto que eligió a los nuevos directivos dejando fuera sus más seguros apoyos. En segundo lugar al país, pues nos dice estar dispuesto a gobernar con “aliados” distintos a los representantes elegidos en los mismos comicios que él, si no consigue el apoyo que espera. En todo caso, una frase muy preocupante por lo que dice y por lo que puede oír el Presidente.

”

“ EL LUJO DE “MORAL Y LUCES”

Hace 15 años para los venezolanos la célebre frase del Libertador “Moral y luces son nuestras primeras necesidades” tenía un sentido distinto del actual. En 1980 las familias venezolanas destinaban en promedio el 29 por ciento de sus ingresos para la adquisición de alimentos y bebidas, definidos como una parte de las necesidades básicas. Quedaba margen —por lo menos teóricamente— para las necesidades descritas por el Libertador. Hoy muchos podrán decir —y no por puro materialismo—: “comer y beber son nuestras primeras necesidades.”

Según la información manejada por *Datos Information Resources*, hoy en día las familias venezolanas destinan en promedio el 72 por ciento de su ingreso a la alimentación. Es decir, de cada 100 bolívares, quedan 28 bolívares para pagar las cuentas de electricidad y agua, para cubrir los gastos de educación, para pagar el médico y comprar medicinas, para adquirir vestido y detergentes, para pagar la buseta... y sobra algo —que no puede ser mucho— para pensar en recreación: excursiones, playa y cine.

Detrás de estas cifras escuetas no se esconde solamente un empobrecimiento de la población, sino también un cambio de estilo y de percepción de la vida. Antes la vida era más variada y divertida, más rica en experiencias. Ahora la mayoría de los venezolanos lucha para sobrevivir.

Uno podría observar que todavía queda casi un tercio de los ingresos de las familias para los desembolsos que no son alimentación. ¡Ni remotamente! Estamos hablando de promedios, de grandes cifras. Si consideramos que el 42 por ciento de la población vive en condiciones de pobreza crítica, cuyo ingreso no alcanza siquiera el salario mínimo nacional, tenemos que constatar que la fracción del ingreso para gastos no alimentarios todavía es menor. O, visto

de otra manera, algunos gastos en no alimentos siempre son indispensables, lo cual se refleja en la cantidad o en la calidad de las comidas diarias, que no pueden garantizar una nutrición saludable para afrontar los trabajos diarios en el colegio, en el trabajo o en el hogar. Y todavía no hemos hablado del ingreso de las familias del campo, que “en promedio” es 25 por ciento inferior al de las familias urbanas.

Respecto a este problema el vicepresidente de *Datos Information Resources* tiene una buena y una mala noticia para nosotros: la mala es que durante la primera mitad de este año la situación todavía empeorará, y la buena es que después la tendencia negativa comenzará a revertirse, para dar paso a un mejoramiento sustantivo en 1997. Queda para mencionar que lo bueno solamente ocurrirá si se efectúan las rectificaciones económicas necesarias en las políticas económicas.

”

“ MEMORIA OFICIAL

Hay un empeño del gobierno y los medios de comunicación de reducir la memoria del 27 de febrero de 1989 a un tema de orden público. Se nos recuerdan recurrentemente las muertes, la anarquía, la explosión violenta en que se sumaron las principales ciudades del país y cómo las Fuerzas Armadas controlaron la situación gracias al uso indiscriminado del terror de las balas. Recordamos el miedo que se apoderó de todos y sigue presente como muro de contención; pero nuestra memoria manipulada no recuerda la injusticia estructural de fondo que dio origen al desarrollo de los hechos. Hace siete años, como ahora, la prensa señalaba desabastecimiento, acaparamiento y especulación en el precio de los alimentos; expertos en economía pronosticaban explosiones sociales; las protestas eran continuas por escasez de agua, deficiencia en los servicios

públicos, privatización de la educación superior, incumplimiento de cláusulas contractuales. En este contexto los planteamientos de ajustes económicos que no eran compartidos por los grupos decisores sí eran percibidos por el pueblo venezolano como una carga injusta e insostenible. Actualmente, aunque existe un consenso en la necesidad de tomar medidas de ajuste macroeconómico, el pueblo sigue viviendo, como entonces, la repartición injusta de las cargas.

El 27 de febrero es una fecha que, lejos de alertar al gobierno ante el temor de otra insurrección popular, debe comprometerlo a tomar las medidas compensatorias necesarias frente al sacrificio diario de las mayorías populares. Es bueno recordar que es un tema de justicia social y no de orden público.



EL VINOTINTO ALEGRA EL CORAZON

Vinum laetificat cor, sentencia la sabiduría bíblica. Y el equipo vinotinto que representó nuestro fútbol en el Preolímpico de Mar del Plata ha alegrado también, y mucho, nuestro corazón. Estábamos habituados a sonreír con ternura, después de soportar a nuestros entusiastas y gritones comentaristas de la televisión: "Venezuela jugó como nunca... y perdió como siempre".

Nuestra alegría no es sólo una necesidad en tiempos de crisis. Antes los venezolanos éramos en todo los entusiastas, los optimistas, los "sobrados": al parecer, la modernidad fácil que nos prometía el petróleo acrecía nuestra autoestima; ahora, para referirnos a lo nuestro, utilizamos adjetivos... que me censura el jefe de redacción de esta revista.

Tampoco nuestra alegría es sólo por unos resultados victoriosos: recuerdo nuestra alegría en el Italia 90 cuando el colombiano Rincón metió a última hora el gol por entre las piernas del portero

alemán; ahora la alegría fue más nuestra cuando nuestro Valiente hizo otro tanto con el portero colombiano. Nos alegró más todavía observar que la calidad técnica de nuestros "guerreros" ha sido más convincente aun ante los grandes del Sur.

Y nuestra alegría se hace esperanza cuando nos consta que este relativo éxito corresponde al esfuerzo y profesionalidad de largo plazo de los técnicos Rafael Santana y Lino Alonso y a la seria disciplina —y también profesionalidad!— de los mismos jóvenes. "Clasificamos por derecho propio, no por casualidad, ni porque jugamos a la lotería; es fruto de un trabajo, y tiene que llevar un mensaje de cambio estructural", dice Rafa Santana. "A las diez de la noche todos los jugadores de Venezuela estaban en la cama; no estaban celebrando su clasificación", se asombraba el periodista argentino.

Este buen desempeño del fútbol venezolano en Argentina ¿será la parábola de lo que puede ser —¡debe ser!— la Venezuela que renace de la crisis?



60 AÑOS DE SERVICIO EN PARAGUANA

Desde hace sesenta años ejercen su apostolado los Padres Jesuitas en Paraguaná. Llegaron un 10 de marzo de 1936 a la Iglesia de Pueblo Nuevo, entonces la capital de la península. Los esperaba el Padre Antonio Leña de Mellado, único sacerdote en ese amplio entorno. En otros tiempos había otras dos parroquias más, la de Santa Ana y la de Moruy, ésta visitada por el Obispo Mariano Martí. Gómez tenía pocos meses de fallecido. Pueblo Nuevo aún se estremecía con el recuerdo de las crueles arbitrariedades del lugarteniente gomero como el célebre empadronamiento de perros que costó la vida a tantos canes. La península, ignorada por Coro, no gozaba de especial aprecio y protección de

esta ciudad. Dejada a su propia suerte, se extendía árida y reseca a los pies del majestuoso pico de Santa Ana. Sus trochas, no caminos, lodo pegajoso en invierno, polvorientos en verano. Sus cujies, cardones y dividives apenas daban sombra. El agua verduzca de los aljibes sostenía a una dispersa población de 75.000 habitantes, tenaz y paciente, entre chivos y conucos, algo de pesca y aves de corral. Su vida religiosa guardaba las velas el día de Santa Clara para que clareara durante las tormentas, hacía rogativas cuando la sequía se prolongaba, rezaba a las ánimas de Guasare, aquellos que sucumbieron a la hambruna de 1912 en su desesperada emigración a Coro, observaba el primer lunes de agosto, día ominoso de la muerte de Abel.

Así era la Paraguaná de los años 30. Curtida de toponimia caquetía: Adicora, Jadacaquiva, Judibana, Amuay, Bajarigua, Bajabara, Baraived (Baraiberi), Maquigua, Carirubana, permanecía casi como en la época de sus primeros moradores y apenas se iniciaba un puerto de reembarque petrolero en Las Piedras bajo la administración de la Mene Grande autodenominada Gulf Oil Co. Uno de sus operarios era el oriental Rafael González, el "fundador" de Punto Fijo.

En estos 60 años han laborado espiritualmente en la península 50 Jesuitas, 40 Padres y 10 Hermanos. Tomando como base de operaciones a Pueblo Nuevo, visitaban sucesivamente las poblaciones instruyendo a los niños, dando misiones a los adultos, formando catequistas, sobretodo en la asociación de Hijas de María. En la Semana Santa se rezaba el Via Crucis y el rosario de la Aurora, organizaban romerías con la Imagen de Nuestra Señora de Coromoto, procesiones del mar con la Virgen del Carmen. Estas actividades misioneras se acrecentaron en 1950 con los Padres Ginés Muñoz, Santiago Andrés, Juan Esteban y Manuel Blank. Todavía algunos conser-

van el devocionario de esa misión con los cantos penitenciales y la guía para hacer buenos propósitos. Todavía guardan el diploma que acreditaba haber hecho los Primeros Viernes. Todavía cantan el himno de San Ignacio y recuerdan el himno a la Divina Pastora, patrona de Baraived, compuesto por el P. Gastaminza. Todavía se hace los jueves la adoración perpetua, y detrás de las puertas permanece la imagen de San Ignacio, que es también patrón principal en tres iglesias de la península, una de ellas edificada por el benéfico P. Roberto Pérez Guerrero. Muchas más fueron construidas por los Padres, como la del Hato, Las Piedras (diseño del P. Gastaminza), la de Punta Cardón, Carirubana (torre y piso), finalmente las de Punto Fijo: La Coromoto, iniciada por el P. Laquidain, dotada y embellecida por el P. Izaguirre, el Sagrado Corazón, El Padre Nuestro, la Resurrección, San Miguel Arcángel (N.Sra. de Fátima). Recordemos así mismo al P. Martín Díaz de Cerio, ebanista y constructor de la Casa Parroquial de Santa Ana.

Los Hermanos hicieron una muy señalada labor: el Hermano Alberdi era ministro de la Eucaristía en apartadas comunidades y administraba el bautismo y oficiaba ritos fúnebres; el Hermano Salegui conducía un jeep primitivo y accionaba los molinos de viento que movían el dinamo para cargar las baterías en la época de las velas y lámparas de carburo; el Hermano Leúnda, figura legendaria, era el renombrado tallista cuyos altares, nichos y decoraciones en madera (altar de la Coromoto) son objeto de admiración.

Han sido 60 años de transformaciones en Paraguaná, que ya no es la misma desde la instalación de las refineras en 1945 y sobre todo desde que los jesuitas, con dedicado espíritu misionero, recorrieron sus cardonales a lo largo y ancho catequizando, bendiciendo y sosteniendo la fe.



SITUACION DE LA POLITICA DE DESCENTRALIZACION DEL MINISTERIO DE EDUCACION

La Descentralización Educativa ha sido una de las propuestas que mayor duración y discusión ha tenido en cuanto a estudio, análisis y esfuerzos para realizarse. Aún no se puede decir que haya arribado a su final o tan siquiera a una respuesta concreta de su planteamiento. Pero, con o sin descentralización, la crisis educativa debe resolverse urgentemente y, para ello, deben reconsiderarse todos los procesos que se han construido a su alrededor.

Debido a la importancia que tiene la Descentralización Educativa como alternativa que presenta una planificación sistematizada y las estrategias indicadas para ofrecer una respuesta pertinente al problema educativo y, considerando la carencia de otras propuestas concurrentes, sería positiva su experimentación en el ámbito nacional, porque muchas de sus proposiciones pudieran resultar oportunas para abrir caminos y avanzar hacia la solución de la emergencia del conflicto educativo.

**Rosa Manuela Reina Epifanio
Silvana Renola de Losada**

PROPUESTAS ACTUALES. EL PLAN DE ACCION

En este problema crítico, el Ministerio de Educación no podía dejar de establecer su posición al respecto, visto y considerado que es el organismo directamente relacionado con su funcionamiento. En enero de 1995, el Ministro presentó un Plan de Acción con Objetivos, Políticas y Líneas de Acción para la Educación, trazado bajo tres ejes centrales: lo que tenemos, lo que queremos, lo que necesitamos.

Lo que tenemos, lo sabemos todos. Una educación con graves fallas, cuyos resultados se evidencian, cada vez con mayor proporción, en la cantidad y calidad de nuestros planteles escolares, sujetos a serias deficiencias estructurales. Lo que queremos, evidentemente, es cambiar esta situación disminuida en un área pujante, efectiva y productiva. De allí que necesitemos trazar una serie de estrategias que conduzcan al logro de una mejor educación. El problema está en cómo lo haremos. En este Plan de Acción se manifiesta, al menos, una marcada dirección hacia el proceso descentralizador. Para lograrlo, se destacan algunas estrategias, como la dignificación y dinamización del docente, promoción de proyectos de plantel, dotación de recursos, transferencia de competencias, fortalecimiento de funciones del nivel central, entre otras.

A este Plan de Acción le han seguido otros papeles de trabajo, más determinantes en cuanto a objetivos y, sobre todo, en cuanto a estrategias específicas de aplicación, para definir la concreción de las actividades propuestas.

LA DESCENTRALIZACION EDUCATIVA: IMPLICACIONES, CONSECUENCIAS Y DIFICULTADES

Implicaciones

1. La responsabilidad y participación del Estado y de las instancias educativas. El proceso de Descentralización Educativa implica, en primer término, contar con la voluntad política para activarla. Esta voluntad, convalidada por una

decisión manifiesta, debe involucrar tanto al Estado Nacional como a los ámbitos regionales y locales. En segundo término, la instancia directa para fomentar el apoyo a la propuesta descentralizadora, desde una organización sistematizada de las aspiraciones de mejoramiento de la gestión y resultados educativos, es el Ministerio de Educación.

2. La necesidad de un diagnóstico previo de la actual situación educativa. El proceso de Descentralización Educativa implica un profundo diagnóstico de los errores cometidos bajo el sistema centralista, con el fin de establecer las líneas de acción contrarrestantes de estos desaciertos.

3. La desburocratización de las instancias educativas y de la estructura piramidal de las autoridades. Esta es una implicación de señalada importancia e ineludible obligatoriedad. Es también una de las más dificultosas de realizar, ya que apunta a la reestructuración del personal que integra el Ministerio de Educación, los distritos, las zonas y las dependencias educativas varias.

4. La transferencia de competencias. Considerada como uno de los retos esenciales que exige el proceso de Descentralización Educativa, la transferencia de competencias consiste básicamente en el traspaso de funciones educativas del nivel central a los estados, municipios y escuela para mejorar la eficiencia y resultados del sistema educativo.

5. La reforma fiscal y la estructura de financiamiento. La generación de recursos propios en cada entidad gubernamental sigue siendo una proposición válida para la gestión autónoma que promueve la descentralización educativa y podría significar uno de los medios de mayor demostración de su eficiencia.

6. La Escuela, la comunidad y el Proyecto de Plantel. Dado el rol protagónico que representa la escuela en el sistema educativo, se infiere que este rol debe convertirse en el centro de la dinámica del proceso de Descentralización Educativa.

Tanto en Mérida como en Bolívar, las innovaciones muestran un resultado exitoso, puesto que se ha cumplido el objetivo del mejoramiento y mayor calidad de la educación, adecuándola a las necesidades locales, creando nuevas escuelas, reacondicionando y dotando de lo necesario a las antiguas...

Las Consecuencias

Es bueno considerar que un cambio de esta magnitud podría comportar una serie de consecuencias. Entre otras:

- generación de una descentralización "centralizada" (caudillismo local).
- planificación y programación local desvinculados del Proyecto Nacional de Educación.
- multiplicación de Municipios que genere una nueva "burocracia inoperante".
- falta de preparación del ciudadano para asumir su rol en el proceso descentralizador.

Las Dificultades

Es cierto que habrá dificultades en la aplicación del proceso. Se necesita, en primera instancia, una integrada "voluntad de hacerlo". Las influencias partidistas pueden ser decisivas para el progreso o estancamiento del cambio educativo. Hay que resolver el problema económico, que amenaza permanente de la Educación, reestructurando y redistribuyendo el presupuesto. El Estado debe involucrarse directa y decisivamente en este proceso de cambio. Es también fundamental fortalecer la formación docente en todos los aspectos que le conciernen, tanto profesionales, como económicos.

LA REALIDAD DE LOS AVANCES DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN EDUCATIVA: MERIDA Y BOLÍVAR

Se está gestando un proceso de descentralización en algunos puntos del país por la vía del hecho, más que por la vía del derecho. Se han generando experiencias tendientes a descentralizar la educación, sin esperar que esté listo y aproba-

Basta de buscar responsables en el sistema centralista, o de evadir responsabilidades con excusas de presupuestos deficientes, o de justificar la inoperancia de las acciones por una supuesta infraestructura tecnológica

do el conjunto de elementos jurídicos, políticos y financieros, para dar curso al proceso descentralizador. Algunos intentos de descentralización nos indican avances concretos y positivos, que fundamentan la posibilidad y efectividad del cambio. Tanto en Mérida como en Bolívar, las innovaciones muestran un resultado exitoso, puesto que se ha cumplido el objetivo del mejoramiento y mayor calidad de la educación, adecuándola a las necesidades locales, creando nuevas escuelas, reacondicionando y dotando de lo necesario a las antiguas, incorporándoles áreas tecnológicas, mejorando el status profesional y económico de los docentes, involucrando a la comunidad educativa en funciones y responsabilidades, estableciendo convenios con empresas para beneficio educativo de los obreros, neutralizando privilegios y prepotencias partidistas y sindicalistas, y, en fin, trabajando coherentemente e integradamente en función de la justicia y progreso socio educativos, sin exceder el presupuesto asignado.

Los estados Lara y Aragua se sumaron al proceso de descentralización, firmando el documento de Transferencia de Competencia del Servicio Educativo, y los demás estados están en tramitación de firma para darle vías al proceso.

CONSIDERACIONES FINALES

La situación del proceso de la Descentralización Educativa genera preocupantes reflexiones que casi superan las de la gravedad sobre la crisis de la educación en Venezuela. Es cierto que la Descentralización Educativa comporta una reestructuración administrativa y financiera, pero es una evasión cómoda y conformista pretender centrar toda la responsabilidad en el Estado, sin hacer el intento mínimo para apoyarlo en sus funciones.

En definitiva, el proceso de descentralización confronta muchas dificultades y oposiciones sin debida sustentación, pero sobre todo, ilógicas de cara al problema de la educación. Basta de buscar responsables en el sistema centralista, o de evadir responsabilidades con excusas



de presupuestos deficientes, o de justificar la inoperancia de las acciones por una supuesta infraestructura tecnológica. Lo que tienen que hacer el Gobierno y el Ministerio de Educación venezolanos es establecer, de una vez por todas, su disposición política de apoyo a la Descentralización Educativa, a ver si la crisis educativa alcanza el mejoramiento esperado. Ciertamente en algunos sectores existe oposición; pero otros demuestran la voluntad de cambio y la han hecho efectiva en acciones concretas.

Más que considerar los defectos, aún no comprobados por la experiencia de la propuesta descentralizadora, deberían tomarse en cuenta los resultados de algunos ensayos realizados en el país, como los de Mérida y Bolívar, indicativos de que, si realmente se tiene la voluntad de cambio, éste puede producir efectos muy positivos. Sólo hace falta, como dice el Ministro Cárdenas, "querer hacerlo". □

Rosa Manuela Reina Epifanio y Silvana Renola de Losada son Licenciadas en Educación que han realizado una investigación sobre este tema.

LAS CAUSAS DEL FRACASO ESCOLAR EN VENEZUELA

En Venezuela, anualmente más de 46 mil niños son excluidos del sistema escolar, otros 480 mil repiten el año escolar y la mayoría tiene un bajo rendimiento académico. Esta es la cara visible del fracaso escolar en Venezuela.

Entre 1993 y 1995, el Centro de Investigaciones Culturales y Educativas (CICE) realizó una investigación con la finalidad de estudiar las causas del fracaso escolar en el país y mejorar la calidad de la educación en Venezuela. Esta investigación fue financiada por el CONICIT y en ella participó también la Universidad Católica Andrés Bello.

Por fracaso escolar entendimos el bajo nivel de apropiación de los contenidos programáticos considerados elementales (comprensión de la lectura y habilidades matemáticas mínimas) por parte de los alumnos. Lo que puede conducir a repitencia, rezago o deserción (exclusión escolar).

Se tomaron en cuenta las causas del fracaso escolar denominadas endógenas, es decir, las causas del fracaso escolar que dependen de la gestión de la escuela y que pueden ser, en consecuencia, modificadas por ella.

Sin duda los factores individuales y sociales influyen de manera importante en el fracaso escolar, pero nos interesaba no sólo detectar las causas que producen el fracaso sino también actuar sobre ellas. De esta manera los actores escolares pudieron tomar en sus manos la solución de los problemas que afectan la calidad de la educación que imparten en sus escuelas.

Partiendo de investigaciones precedentes y del estudio de la realidad institucional de las escuelas, se identificaron los factores de fracaso escolar a nivel nacional. Las causas de fracaso escolar que tienen mayor incidencia en Venezuela se centran en las figuras del director y el docente; podría decirse que son ellos los responsables directos del rendimiento de sus alumnos. En las escuelas estudiadas se encontró que los factores más determinantes del fracaso escolar son los siguientes:

Bajo compromiso y cumplimiento del director

El equipo directivo es la cabeza de la institución y, cuando éste está ausente, la escuela permanece acéfala; en muchos casos los directivos permanecen ausentes realizando diligencias o trámites administrativos que no les permiten abocarse a las labores pedagógicas.

En la mayoría de los casos el equipo directivo se encuentra poco comprometido con la institución y no ofrece un ejemplo a seguir por parte de sus docentes.

La alternabilidad de los horarios se cumple con altibajos, es decir, no siempre se encuentra presente un miembro del equipo directivo en las escuelas.

Funciones del equipo directivo mal orientadas

Lo determinante no es la cantidad de trabajo que realiza el equipo directivo sino las funciones que cumple. En las escuelas estudiadas el equipo directivo invierte la mayor parte de su tiempo en labores administrativas, como controlar asistencias y guardias, llenar recaudos, organizar la beca escolar, ir a reuniones fuera de la institución, y la supervisión se limita a la ambientación del aula, la disciplina, el deterioro de los materiales, etc. De esta manera los directores descuidan sus funciones de asesoramiento y apoyo pedagógico. Los docentes no perciben al director como un apoyo o guía de su trabajo.

En las escuelas estudiadas el equipo directivo invierte la mayor parte de su tiempo en labores administrativas, como controlar asistencias y guardias, llenar recaudos, organizar la beca escolar, ir a reuniones fuera de la institución.

De esta manera los directores descuidan sus funciones de asesoramiento y apoyo pedagógico

Poca autonomía y gestión del director

Los directores de las escuelas argumentan que no pueden realizar su labor con eficacia por la poca autonomía que poseen en cuanto al manejo del personal, la administración de recursos y la toma de decisiones más importantes para el plantel. Los directores alegan que no pueden ejercer autoridad sin autonomía.

Maria Teresa Michelangeli

Tiempo escaso dedicado al aprendizaje

En cuanto al tiempo efectivo destinado al aprendizaje se observa que en promedio son sólo 12 minutos por materia lo que se dedica al aprendizaje; el resto del tiempo es utilizado para el saludo inicial, pasar lista, escribir encabezados, revisar cuadernos, organizar el salón, etc. Lo que se traduce en 24 o 36 minutos dedicados al aprendizaje por día trabajado.

El tiempo calendario, es decir, los ciento ochenta días de clase, se reduce al ser suspendidas las clases constantemente por falta de agua, disturbios, consejo de docentes, labores administrativas, inasistencias de los docentes, mantenimiento de la escuela, etc.

Escaso o inexistente material didáctico

Generalmente se trabaja poco con materiales variados, no se utilizan materiales audiovisuales, ni materiales concre-

En promedio son sólo 12 minutos por materia lo que se dedica al aprendizaje; el resto del tiempo es utilizado para el saludo inicial, pasar lista, escribir encabezados, revisar cuadernos, organizar el salón, etc.

tos, representaciones gráficas o material multigráfico. Aun cuando las escuelas no posean los recursos para adquirir el material, tampoco se hace el esfuerzo para realizarlos con material de desecho o conseguir donaciones.

La formación docente no se corresponde con la práctica

La formación de los docentes, producida en las diferentes universidades, adolece de una formación específica en el "saber hacer". Los conocimientos impartidos están cargados de contenidos teóricos pero con una carencia en la práctica del "cómo hacer".

La formación continua de los docen-



tes en servicio se hace, en la mayoría de los casos, fuera de la escuela, lo que los mantiene alejados de la realidad de la escuela y no les brinda un seguimiento para la aplicación de lo aprendido.

Alta rotación del personal e inasistencias de los docentes

La alta rotación del personal no favorece una formación desde dentro de la escuela, donde se trabajen problemas propios de ella y se realice un seguimiento de la aplicación de lo aprendido.

Otro factor determinante del fracaso escolar son las inasistencias de los docentes, ya que faltan a sus puestos de trabajo aproximadamente 27 días al año, lo que se traduce en casi tres inasistencias en un mes. Esto ocasiona un desequilibrio en la continuidad del programa académico y en la formación de los valores de los alumnos.

Bajas expectativas de los docentes y directores

En las escuelas estudiadas los docentes piensan que el bajo desempeño de sus alumnos se debe a su condición social, librándose ellos de toda responsabilidad; entonces los únicos responsables del bajo rendimiento son los mismos alumnos.

Así mismo los directores no poseen altas expectativas del trabajo de sus docentes; la experiencia se los ha demostrado; pero ellos no visualizan que ellos también han contribuido a que estas situaciones se mantengan, al no exigir mayor responsabilidad, al no crear un verdadero clima de identificación y compromiso con la escuela en la que trabajan.

También los docentes poseen bajas expectativas de sus directores por las ausencias frecuentes, la poca supervisión y la falta de asesoría y acompañamiento.

Directores y docentes poco comprometidos con la comunidad y la labor social

En las escuelas estudiadas los directores mantienen contacto con la comunidad, pero se trabaja poco con la vincula-

Otro factor determinante del fracaso escolar son las inasistencias de los docentes, ya que faltan a sus puestos de trabajo aproximadamente 27 días al año, lo que se traduce en casi tres inasistencias en un mes

ción pedagógica con el hogar de los niños. Inclusive, algunas escuelas han tenido problemas de vandalismo por parte de miembros de la comunidad.

Los docentes tienden a culpabilizar a los alumnos y a sus familias por los bajos rendimientos, se observaron tratos desvalorizadores por parte de los maestros y se preocupan poco por brindar ayuda a aquellos que lo necesiten.

Trabajo aislado de los docentes y el personal de apoyo

A pesar de que el personal de apoyo es numeroso y graduado en carrera afines a la psicología escolar, éste organiza de manera independiente sus actividades,

Once escuelas iniciaron las transformaciones educativas necesarias para elevar la calidad de la educación impartida por ellas.

Los resultados indican que, a pesar de que nuestros problemas educativos son muchos y muy variados, la calidad de nuestra educación se puede mejorar desde las escuelas

sin que se observe ninguna relación ni coherencia entre todas ellas, ni incidencia en el trabajo de aula, por ausencia de cooperación con el docente.

Los docentes tienen pocos intercambios pedagógicos, donde compartan experiencias y se ayuden mutuamente. Trabajan de manera aislada. No tienen contacto con sus colegas del mismo grado ni tampoco establecen un contacto con la docente del año anterior para prevenir dificultades que ya fueron diagnosticadas en el grado anterior y establecer una continuidad en el aprendizaje de los alumnos.

Inexistencia de trato diferencial a alumnos con dificultades

La atención a los alumnos con dificultades es inexistente. Los alumnos que realizan los trabajos con mayor lentitud o que tienen que hacer un esfuerzo mayor para comprender los objetivos son poco tomados en cuenta por los docentes, lo que agrava la situación de estos alumnos. Los docentes aluden que no tienen tiempo para una atención individualizada.

Tampoco se les presta una atención especial a aquellos alumnos que tienen un rendimiento superior al de su curso y que podrían alcanzar rendimientos aún mejores.

Criterios de promoción y evaluación del rendimiento poco adecuados

En general, los alumnos se encuentran motivados hacia el aprendizaje; sin embargo, existen altos índices de repitencia, que oscila entre el 15 y el 20%. Los criterios de promoción no siempre responden a criterios previamente establecidos; por ello, se observan alumnos de la segunda etapa de básica que no leen ni escriben. Además, las calificaciones no reflejan el dominio real que se tiene de los contenidos y las destrezas básicas.

En las pruebas de comprensión lectora aplicadas por el equipo de CICE durante el estudio, se observó que casi el 60% de los alumnos se encuentra en el percentil 10 y menos del 7% se encuentra por encima del percentil 50%, lo que

refleja que la mayoría se encuentra en los límites inferiores de la comprensión de la lectura.

Las dificultades de los alumnos se centran en las destrezas básicas, y estas dificultades se ven reflejadas en las demás materias. Estas dificultades se acentúan a medida que se avanza en la escolaridad, lo que indica que las escuelas, en lugar de paliar las deficiencias, las agravan. Sólo el 14% de los niños de las escuelas estudiadas poseen las habilidades y destrezas requeridas para el grado que cursan.

Las evaluaciones que realizan los docentes difícilmente promueven cambios en las estrategias de aula ni en la organización escolar. No son utilizadas como retroalimentación ni para observar la comprensión de los alumnos; tampoco detectan dificultades, y menos aún reorientan las intervenciones pedagógicas.

Las evaluaciones funcionan como instrumentos burocráticos que registran los objetivos cubiertos sin importar si fueron asimilados o no.

La falta de identificación con un proyecto educativo

Al no existir un proyecto educativo de la escuela, el equipo no posee metas comunes ni utilizan los mismos medios para lograr sus objetivos. Los docentes y directivos trabajan aisladamente, sin tener un diagnóstico de la situación escolar que deben afrontar, sin planificar en conjunto para que exista coherencia y continuidad, sin intercambiar experiencias ni materiales. No hay una orientación en la acción a cumplir, no existe un trabajo en equipo que se oriente hacia un objetivo común.

Una vez conocidas las causas que incidían en el fracaso escolar de los alum-

nos, once escuelas iniciaron las transformaciones educativas necesarias para elevar la calidad de la educación impartida por ellas.

Como resultados de esta investigación, se obtuvo que las escuelas mejoraron en los siguientes aspectos:

- se creó un clima favorable al desempeño profesional de los docentes que se tradujo en tácticas de organización colectivas;
- se crearon coordinaciones pedagógicas encargadas del seguimiento y el desarrollo de los acompañamientos formativos en las escuelas;
- aumentó el número de reuniones donde se trataron aspectos pedagógicos;
- las inasistencias de los docentes disminuyeron donde se tomaron medidas contra esta práctica.;
- en algunas escuelas se organizó a los alumnos en equipos de trabajo;
- las funciones del equipo directivo cambiaron, evidenciando un mayor interés hacia lo pedagógico;
- se creó una política institucional de formación en servicio de los docentes, respondiendo a sus necesidades reales;
- se logró el cumplimiento de las funciones reales del personal de apoyo;
- se produjeron cambios en las prácticas escolares que obstaculizaban el rendimiento de los alumnos;
- se aumentó el rendimiento de los alumnos en la comprensión de la lectura;
- se lograron cambios pedagógicos en los docentes.

Estos resultados indican que, a pesar de que nuestros problemas educativos son muchos y muy variados, la calidad de nuestra educación se puede mejorar desde las escuelas, contando con los recursos que tenemos, sin esperar cambios del Ministerio. **Comencemos entonces a trabajar.** □

María Teresa Michelangeli es investigadora de CICE (Centro de Investigaciones Culturales y Educativas).



R.P. JOSE ANGEL DIVASSON: NUEVO VICARIO APOSTOLICO DE PUERTO AYACUCHO

Con fecha del 2 de marzo, un comunicado del Nuncio Apostólico, Mons. Oriano Quilici, hizo público el nombramiento del R. P. José Angel Divassón Cilveti, de la congregación salesiana, como Obispo Titular de Bamaccora y Vicario Apostólico de Puerto Ayacucho. Nacido hace 56 años en Artajona, España, desde los dieciséis años se incorporó al grupo de jóvenes salesianos que enriquecieron con su vocación misionera nuestra patria. Tras culminar los estudios de Licenciatura en Teología en Turín, tierra natal de Don Bosco, fue ordenado sacerdote el 11 de febrero de 1965. Dentro de su fructífera trayectoria como delegado de pastoral juvenil, director de planteles educativos (Caracas, Valera) y promotor de la acción social (Petare), hay

que destacar su larga y entrañable trayectoria entre las juventudes venezolanas. En tres oportunidades —la primera vez en 1971— ha asistido como delegado de los salesianos de Venezuela a los Capítulos Generales de Roma. En 1990, fue nombrado Inspector de los salesianos de Venezuela, y en el cuarto año de su ejercicio fue electo Presidente de la Confederación de los Religiosos de Venezuela (Conver) y participó como auditor en el Sínodo de Obispos sobre la Vida Consagrada. Con este nombramiento se cubre la vacante que dejara Mons. Ignacio Velasco, actual Arzobispo de Caracas, y que transitoriamente asistía el P. Félix Moretto como Provicario. Desde nuestra revista las felicitaciones más sinceras y el augurio para que con su espíritu juvenil abandere la Nueva Evangelización en el Amazonas, siguiendo los pasos de Mons. Segundo García, Enzo Ceccarelli e Ignacio Velasco.

JORNADA INTERNACIONAL DE LA UCAB: POBREZA EN EL SUBDESARROLLO

Del 26 al 28 de febrero se realizó en la Universidad Católica Andrés Bello una Jornada Internacional sobre la Pobreza, con el objetivo de realizar un proyecto que investigue las causas y las posibles soluciones de la pobreza en los pueblos latinoamericanos. La idea del Proyecto surgida en el seno de AUSJAL (Asociación de Universidades Jesuitas de América Latina) contó con la participación de 16 universidades y centros de investigación, pertenecientes a diez países latinoamericanos y a España. El grupo de Venezuela estará conformado por el Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la UCAB, Spiñeira, Sheldon y Asociados, Cedice y el Centro Gumilla. Los objetivos de la investigación son: 1) Estudiar en varios países factores variables que le impiden a la población pobre superar tal condición social y explicar la relación dinámica que ello tiene con el nivel de desarrollo alcanzado por la sociedad en su conjunto; 2) producir una interpretación global de la dinámica de la pobreza del subdesarrollo, que apunte a la identificación de factores variables para salir de la pobreza; 3) proponer modos de superación de los determinantes de la pobreza en la región, como única forma de incorporarse al desarrollo.

El presidente de AUSJAL, Theodoro Peters, Rector de la Universidad de Pernambuco, ha dejado claro que el objetivo de esta investigación no es meramente de carácter académico, sino que trata de buscar soluciones aplicables en los diversos ámbitos, económico, político, organizacional, educativo y cultural.



XXI ASAMBLEA EXTRAORDINARIA DE LA CONFERENCIA EPISCOPAL VENEZOLANA

Con el objeto de evaluar la visita de su Santidad Juan Pablo II a Venezuela y establecer nuevos programas de acción en el horizonte del V Centenario de la Primera Evangelización de Venezuela (1998) y del Jubileo del año 2000, del 21 al 26 de febrero se reunió la 21 Asamblea Extraordinaria de la CEV. Los 56 miembros evaluaron con satisfacción los resultados de la visita papal, si bien, como recordó el Presidente de la Conferencia, Mons. Ovidio Pérez en su discurso inaugural, "él no vino a sustituirse a nosotros, ni a hacer un paréntesis de fácil optimismo popular en nuestra dramaticidad cotidiana, ni a alimentar triunfalismo alguno (...). El objetivo es la empresa, siempre igual y siempre nueva, de llevar a todos nuestros hermanos a Cristo, creando una convivencia más justa, pacífica y fraterna". Al final de la Asamblea, en la que también se hizo el lanzamiento de la Campaña Compartir, se dieron a conocer los lineamientos para la acción pastoral de los próximos años, clasificados en cuatro grandes apartados: 1. **Agentes de Pastoral y Servicios Pastorales:** Formar agentes pastorales en el espíritu de la Nueva Evangelización. Hacer más eficaces los servicios pastorales existentes a todo nivel, reforzando las estructuras pastorales y creando servicios para atender campos no tradicionales (nuevos aerópagos), fortaleciendo la participación de religiosos, religiosas y laicos asociados o no, en la Iglesia local. 2. **Organización y Planes Pastorales:** Realizar un gran evento nacional pastoral de conjunto, que involucre a todos los agentes, instancias e instituciones de la Iglesia. Apoyar y reforzar todos los planes que han sido apro-

bados con anterioridad por la CEV. Realizar un curso de Gerencia Pastoral para obispos y vicarios pastorales con apoyo del Celam. 3. **Sectas y Religiosidad Popular:** Potenciar la pastoral de santuarios, especialmente en el Santuario Nacional de La Coromoto. Conocer y valorar para purificar la religiosidad popular desde sus mismas expresiones y con sus actores, aprovechando su potencial evangelizador. Conocer el fenómeno de las sectas y movimientos religiosos, identificar los vacíos pastorales que han favorecido su penetración y fomentar una acción pastoral misionera a nivel popular, como también una que favorezca la atención personal en comunidades eclesiales vivas, activas y comprometidas. 4. **Realidad sociopolítica, económica y cultural:** Educar y acompañar al pueblo para la organización y participación en la proyección a una cultura de la vida, solidaridad y del trabajo. Fomentar e impulsar la pastoral de los Medios de Comunicación. Promover la formación social, política y económica desde el punto de vista teológico y de la Doctrina Social de la Iglesia, fomentando la participación responsable de los laicos en estos ambientes.

EL GRAN JUBILEO DEL AÑO 2000 Y LA CONDONACION DE LA DEUDA DE LOS PAISES MAS POBRES

El 16 de febrero, el Cardenal Roger Etcheagaray presidió una conferencia de prensa para dar a conocer los trabajos preparatorios del primer encuentro internacional del Comité Central del Jubileo del 2000, que fue promovido por el Papa en su Carta Apostólica "Tertio millennio adveniente". Uno de los propósitos del Papa, al celebrar el año jubilar, será utilizar su influencia para lograr que la deuda externa de los países subdesarrollados —particular-

mente los más pobres de África— sea eliminada o por lo menos disminuida. En este sentido, según declaró Mons. Reinaldo Del Prette, Obispo Auxiliar de Valencia, con motivo de la XXI Asamblea Extraordinaria de la CEV, ya Juan Pablo II ha iniciado conversaciones con representantes del Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y otras bancas internacionales. La tradición del año santo jubilar, que se celebra cada veinticinco años, data de 1400, cuando el Papa Bonifacio VIII, inspirándose en la costumbre hebrea del año sabático —cada septenio—, estableció la celebración del año jubilar en que los cristianos debían peregrinar a los lugares santos para que las culpas quedaran redimidas. Para la preparación de tan magno evento, se han constituido ocho comisiones: la Comisión Teológica-Histórica, que promoverá el estudio de los grandes temas teológicos de la carta apostólica "Tertio millennio adveniente"; la Comisión Pastoral, que fomentará las iniciativas en las iglesias locales; la Comisión Eucuménica, que promoverá un encuentro pan-cristiano; la Comisión Litúrgica, en-

cargada de preparar los textos celebratorios; la Comisión para los Nuevos Mártires, interesada en recoger los testimonios de las iglesias locales y las pruebas aptas para los procesos de beatificación; la Comisión para el Diálogo Interreligioso, que consolidará las buenas relaciones con los judíos y musulmanes; la Comisión Artístico-Cultural, responsable de la organización de manifestaciones artísticas; la Comisión Técnica, que coordinará las peregrinaciones a Roma; el Comité de los Medios de Comunicación, que difundirá la revista "Tertium Millenium" y operará a través de un doble comité de información y comunicaciones; y, por fin, los Comités Romano y de Jerusalén, que atenderán la logística de las acogidas a los peregrinos. Como apoyo informativo y documental, está prevista la realización de una "Carta del Peregrino" —electrónica— que servirá para acceder a los múltiples servicios, y la revista "Tertium Millenium" irá acompañada de un videocasette y un CD-Rom con los datos sobre las actividades y experiencias más importantes de los comités nacionales.

Y perdónanos nuestras deudas así como nosotros perdonamos a nuestros deudores...



MARTIN LUTERO Y LA BUSQUEDA DE LA LIBERTAD

En nuestros días, el movimiento ecuménico va abriendo el camino para tratar el fenómeno de la Reforma con menos carga de prejuicios y mucho más apegado a la verdad histórica. La Iglesia católica, a partir del Concilio Vaticano II (1962-1965), con Juan XXIII a la cabeza, inició un fructífero diálogo ecuménico destinado a entenderse con los "hermanos separados" y reivindicando la contribución histórica del controvertido monje agustino.

Independientemente del esfuerzo ecuménico, el luteranismo como tal es hoy uno de los grupos protestantes más numerosos del orbe, contando con más de 70 millones de miembros, 17 de los cuales viven en el norte de Europa, más de 7 millones en el Oeste Medio de Estados Unidos, producto de las inmigraciones alemanas y escandinavas, y los restantes en Alemania, Europa Central y otros países. En América Latina, la presencia luterana es poco significativa, pero tienen fuertes congregaciones en Argentina y Brasil, a consecuencia, también, de las inmigraciones alemanas a esos países. Pero la influencia de la revolución religiosa desencadenada por Lutero y otros eminentes reformadores del siglo XVI y XVII, se ha extendido a todo el mundo, y más allá del movimiento propiamente luterano, se han desprendido del árbol de la reforma una multiplicidad de pequeñas y grandes iglesias, que hasta el día de hoy continúan su proceso de fraccionamiento y crecimiento.

EL REFORMADOR

Hereje, santo, lunático, salvador, profeta, cismático, revolucionario, han sido algunas de las loas e imprecaciones que se le han atribuido a este monje que conmovió la iglesia universal, Martín Lutero, nacido en Eisleben, Alemania, el 10 de noviembre de 1483 y muerto en su ciudad natal, el 18 de febrero de 1546, fue, a no dudarlo, una de las vidas más dinámicas y vigorosas en la historia del cristianismo. Su entrada a los 22 años de edad en el convento de los agustinos de Erfurt marcó el destino de aquel hombre y lo colocó en el camino de una reforma religiosa que aún hoy sigue sacudiendo los cimientos del cristianismo.

Cuando, en Octubre de 1517, el ya doctor Martín Lutero clava en la puerta del castillo de la capilla de Wittemberg las 95 tesis que incendiarían a Europa, hacía 25 años que Colón había inaugurado la conquista de América, y veinticuatro que el papa Alejandro VI repartía el nuevo mundo entre los monarcas de España y Portugal. Para ese momento,

Lutero no pretendía una ruptura con la iglesia. En esta etapa de su vida escribió: "Debemos aferrarnos a la Iglesia y ayudarla, porque la separación no ayudaría en nada". Con sus famosas tesis, Lutero quiso levantar una discusión académica en su calidad de monje y profesor de la universidad de Wittemberg; pero, al protestar contra las indulgencias, tocó en su fondo el sistema penitencial de la Iglesia medieval, poniendo en entredicho el poder y la infalibilidad del Papa.

Claro que el movimiento desatado por Lutero, que condujo a la espectacular aparición del protestantismo en la arena social europea, no puede ser explicado solamente como una revuelta repentina y de rechazo a los errores acumulados durante siglos en el aparato de salvación de la Iglesia. La reforma del siglo XVI, si bien es un hecho fundamentalmente religioso, puede ser explicado sólo en el



Ramón Castillo

En la perspectiva de Lutero, la participación política del cristiano es una dimensión del sacerdocio universal, una manera de amar al otro; no porque la fe ofrezca al cristiano un programa político o ideológico, sino una razón de la mente y el corazón para participar

marco de las contradicciones internas vividas por la cristiandad medieval dentro de un proceso más amplio de transición del feudalismo al capitalismo. En diversos aspectos de la vida real de la Alta Edad Media, fueron apareciendo signos de renovación, tales como el crecimiento de las ciudades, las cuales prosperaban al calor de las múltiples oportunidades de enriquecimiento que hallaron los burgueses. Los viejos ideales de cristiandad medieval basados en el heroísmo, la santidad y la idea del trasmundo empezaron a ser sustituidos por los nuevos valores de trabajo y riqueza. Los Estados nacionales adquirieron de pronto un inusitado valor apoyándose en la burguesía en ascenso, declinando la viabilidad de un orden ecuménico fundamentado en el imperio o en el papado. Por otro lado, el papado recibía los embates, desde hacía varios siglos, de las fuerzas que pugnaban al interior de la Iglesia.

"PATRIA, LIBERTAD Y EVANGELIO"

En este marco de acontecimientos históricos, es oportuno recordar que, para los siglos XV y XVI, el nacionalismo alemán se mezclaba con sentimientos de rencor contra los italianos, a quienes acusaban de explotadores. Este viejo disgusto de los alemanes parece haber sido olvidado en la corte del Papa de los Medicis León X a la hora de publicarse las indulgencias destinadas a recabar fondos para la nueva iglesia de San Pedro. El mismo Tetzel, principal vendedor de indulgencias, comprendió temprano el alcance de las tesis de Lutero, y al respecto afirmó que estaban destinadas a producir gran escándalo, pues "despreciaban la superioridad y el poder de la santidad del Papa y de la Santa Sede Romana".

Esta posición irreconciliable sobre las indulgencias, conjuntamente con la apropiación por parte de Lutero de los planteamientos contestatarios pre-reformistas, constituyeron los combustibles de la nueva revolución.

"Patria, libertad y Evangelio" fue uno

de los lemas luteranos que contribuyeron a arrebatar extensas masas populares alemanas a la antigua Iglesia. Para 1520, Lutero proclama abiertamente su posición en el tratado sobre la Libertad Cristiana. Allí defendió la justificación ante Dios por medio de la fe y no por las obras, insistió en el sacerdocio universal, por el cual cada creyente tiene acceso a Dios sin mediaciones humanas. Precisamente, el sacerdocio universal de los creyentes, la justificación gratuita por la fe y la sola autoridad de las Sagradas Escrituras van a constituir la espina dorsal de la teología luterana y la base sobre la cual se levantaría el edificio de la nueva Iglesia. El 10 de diciembre de aquel año, en una manifestación pública y rodeado de sus estudiantes, Lutero quemó la bula *Exsurge Domine*, con la cual el Papa lo amenazaba de excomunión. Este acto marcó la ruptura con Roma. Había nacido el Protestantismo. Cuando se firmó la Paz de Augsburgo, que repartía a Alemania entre el catolicismo y el luteranismo, en 1555, ya el movimiento había rebasado ampliamente los límites germanos, para llegar a Suecia, Finlandia, Dinamarca y Noruega, gran parte de Suiza y la Alta y Baja Austria, entre otros países.

Pese a los cambios que la Reforma obligó a desatar, Lutero se mantuvo fundamentalmente conservador, tanto en lo teológico como en lo social y político. Esta posición lo obligó a trabajar por una cultura "eclesiásticamente dirigida", donde el orden impuesto por la Iglesia se extiende a todo el ámbito de la vida, manteniéndose una cooperación armoniosa entre la autoridad eclesiástica y la secular. Este idealismo conservador marcó la labor de Lutero y terminó por someter a la nueva Iglesia a la voracidad de los príncipes alemanes. Sin embargo, como apunta el sociólogo alemán Ernst Troeltsch, al quebrar el monopolio eclesiástico católico y abrir las puertas a una

pluralidad de iglesias, el movimiento inaugurado por Lutero contribuye a quebrantar la cristiandad medieval, facilitando de una manera notable el advenimiento del mundo moderno.

La contribución de Lutero a la percepción del quehacer político desde una perspectiva cristiana es sobresaliente. Adelantándose en siglos a los actuales planteamientos del socialcristianismo, Lutero concibe la política como un campo de servicio; un lugar en el cual el cristiano ha de buscar soluciones a su prójimo social, como anota Juan Stymme. En la perspectiva de Lutero, la participación política del cristiano es una dimensión del sacerdocio universal, una manera de amar al otro; no porque la fe ofrezca al cristiano un programa político o ideológico —aquí la diferencia con ciertos socialcristianismos tanto católicos como protestantes— sino una razón de la mente y el corazón para participar; una preocupación y una norma central para evaluar todo programa, ideología, estructura o acción política. Las libertades políticas, económicas o sociales no son, para Lutero, un fin en sí mismo y sólo son dignas del compromiso del cristiano en tanto y en cuanto conduzcan al bienestar del prójimo.

Hoy, a 450 años de la muerte de Lutero, se le considera más que un pensador sistemático en el campo teológico o político, una fuerza titánica; porque, aunque escribió un sinnúmero de declaraciones populares sobre la nueva fe, que son un modelo de claridad, falló en su intento por ordenar un pensamiento teológico-político. Antes de morir, cuando algunos de sus seguidores empezaron a considerarlo un legislador infalible, se quejó: "Tratan de convertirme en una estrella fija y sólo soy un planeta irregular". □

Ramón Castillo es sociólogo egresado de la UCAB, pastor ordenado de la Unión Evangélica Pentecostal Venezolana y diputado al Congreso Nacional. Este trabajo forma parte de una novedosa investigación histórica titulada "Presencia Protestante en Venezuela Durante el Siglo XIX", con la cual el autor obtuvo el título de Magister en Historia.

COLOMBIA EN CRISIS

La crisis del gobierno de Ernesto Samper por las filtraciones de dineros del narcotráfico en su campaña presidencial, que lo tienen al borde de una renuncia, ha llevado a todo el régimen a la más grave inestabilidad de este siglo. Más allá del retiro o la permanencia del presidente en su cargo, lo que se evidencia hoy en Colombia es un quiebre en el sistema político bipartidista, clientelista y corrupto que prevalece desde hace más de cincuenta años.

CRISIS DE PARTIDOS

La debilidad del sistema bipartidista —eje de la vida política desde el siglo pasado— se hizo patente en las pasadas campañas presidenciales. El propio Ernesto Samper, candidato del Partido Liberal, debió enfrentarse a una colectividad dividida, sin el apoyo de los caciques regionales por el manejo tecnocrático que se le dio a la campaña y con una fuerte oposición por parte del sector neoliberal, que creía que Samper desmontaría sus proyectos económicos. Además, los cambios en el sistema político introducidos por la constitución de 1991, que separó las elecciones de alcaldes, gobernadores y presidente, encarecieron las elecciones y obligaron a los partidos a movilizar las maquinarias para cada sufragio. Todos estos elementos llevaron a que la campaña del actual presidente gastara casi once mil millones de pesos, de los cuales 3.000 millones podrían haber sido entregados por el cartel de Cali.

LA NARCOPOLITICA

Esta no es, sin duda, la primera vez que la mafia influye en la elección de funcionarios públicos en Colombia. Sin embargo, los antecedentes de violencia, corrupción y caos que están atados a la historia del narcotráfico en Colombia hicieron que, cuando aparecieron las pruebas que empezaban a implicar al presidente Samper con los así llamados dineros calientes, gran parte de la sociedad colombiana abandonara su tradicional silencio y exigiera un cambio radical en la forma de hacer política. El mon-

to de la cifra entregada por los narcotraficantes, el grado de compromiso del gobierno con la mafia que podía implicar este hecho y la especial sensibilidad que tiene actualmente la sociedad colombiana con respecto a los narcotraficantes hizo que la situación se le pusiera especialmente difícil a Ernesto Samper.

A este panorama se le une el aumento de la presión estadounidense, que busca que Colombia se alinee en su política antinarcóticos, una vez que el narcotráfico reemplazó al comunismo como el enemigo de la civilización occidental. La necesidad norteamericana de sostener su aparato de seguridad nacional y el posible compromiso del gobierno colombiano con la mafia hicieron que las agencias de seguridad incrementaran su acción en el país y que las autoridades de Estados Unidos volvieran a plantear temas como la extradición y la extraterritorialidad.

CRISIS EN LAS ELITES Y EN LA SOCIEDAD CIVIL

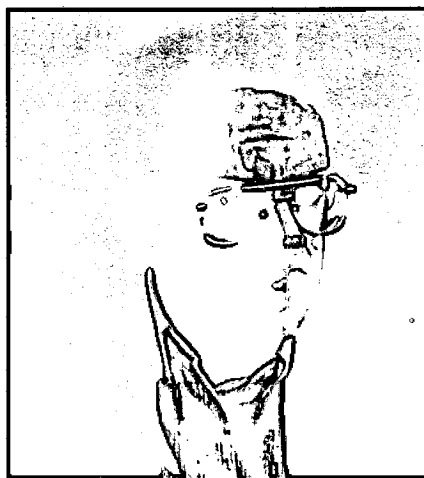
El estallido de este escándalo rompió la tradicional solidaridad de cuerpo que sostenía a la clase política, e incluso las lealtades partidistas se han debilitado notoriamente. Esto se evidencia en las declaraciones dadas por políticos implicados en el proceso 8000 como el exministro de defensa Fernando Botero o la senadora liberal María Izquierdo, quienes han acusado abiertamente a sus antiguos amigos y compañeros. El enfrentamiento directo entre el gobierno Samper y sus opositores, quienes han involucrado al presidente en la llegada de dineros del narcotráfico a su campaña, ha llenado el proceso de verdades a medias y mentiras, e incluso, de ataques personales. La división que se da en los miembros de la clase política ha sido interpretada por el gobierno como una "conspiración" para desmontar el programa social de corte progresista que Samper prometió desarrollar. Diversas voces opositoras han desestimado este argumento y se han opuesto a la sugerencia gubernamental de hacer una con-

sulta popular para relegitimar al Presidente y a la vez pedir el apoyo popular al plan de desarrollo social. Sobre este punto trató la carta firmada hace algunas semanas por cuatro ex-presidentes liberales en la que piden que, en caso de que se dé la renuncia del presidente Samper, se garantice la continuidad de su plan de gobierno. Esta polarización, sin embargo, también ha llegado a la población, que, según muestran las encuestas, está casi dividida equivalentemente entre quienes opinan que Ernesto Samper debe renunciar y quienes apoyan su permanencia. Diferentes sectores de la sociedad civil han iniciado campañas para exigir la renuncia del presidente, posición que ha sido apoyada por la mayoría de los gremios económicos, algunos movimientos femeninos y estudiantiles, y ciertos sectores de la izquierda. Otros, sin embargo, como las centrales obreras y sectores populares, han marchado para apoyar al presidente Samper.

La fuerte posición tomada por gremios y otros sectores económicos está originada en la posibilidad de que la crisis política tenga una negativa ingerencia en el desarrollo de la economía nacional; especialmente si el país pierde la Certificación que Estados Unidos debe expedir a Colombia el próximo marzo, y que está condicionada a la evaluación que el Congreso norteamericano haga de la lucha contra el narcotráfico en Colombia. Esto pondría obstáculos al comercio bilateral, eliminaría algunos beneficios tributarios y dificultaría el acceso a nuevos créditos por parte de las agencias internacionales como el Banco Mundial o el BID.

EL DEBATE PUBLICO

En este escenario, la crisis de legitimidad del régimen ha llegado a sus más altos niveles. La problemática alrededor de Samper ha trascendido los límites de su participación con el caso. Después de que el proceso constituyente de 1991, que culminó con la redacción de una nueva constitución, devolvió en parte la



fe en las instituciones políticas, de nuevo existe hoy la convicción generalizada de que el Estado colombiano es irremediablemente corrupto. Por eso, la fiscalía, a cargo de Alfonso Valdivieso, ha sido crucial en el proceso que vive Colombia no sólo en el plano judicial. Actualmente es la única institución que tiene la legitimidad frente a los colombianos, pues ha dado muestras de independencia al tratar con intereses que siempre habían sido considerados intocables. Sin embargo, algunos sectores han criticado su tendencia hacia la "Justicia espectáculo", pues consideran que detrás de ella se esconden intereses personales de proyección política.

Y es que el "proceso 8000" —llamado así por el número de radicación del expediente— ha copado la atención total del país en los últimos meses. Los colombianos ven cada día los noticieros como si siguieran los capítulos de una telenovela, pues los medios de comunicación han jugado un papel crucial en el desarrollo de este proceso. Desde agosto de 1994 la prensa ha publicado continuamente testimonios de testigos y documentos claves en la investigación, lo cual ha enfrentado al gobierno con miembros de la Fiscalía, pues acusan al cuerpo investigador de filtrar documentación a la prensa. Sin embargo, la Fiscalía ha recibido el apoyo de amplios sectores para que continúe con su labor. Así, se abrió el debate en torno a la imposibilidad de mantener la reserva sumarial en casos como éste, en que es de interés público el desarrollo del proceso.

SALIDAS POSIBLES

El presidente Samper había respira-

do tranquilo cuando la comisión de acusaciones del Congreso —único cuerpo habilitado por la constitución para juzgar al Presidente— se declaró inhibida para abrirle un proceso formal a Samper, por falta de pruebas contundentes. Sin embargo, el hecho de que su juez —el parlamentario Heyne Mogollón— fuera parte del Partido Liberal y activo miembro de su campaña generó mucho malestar en el país. La tranquilidad con la que soñaba el Presidente, sin embargo, no llegó. Con la encarcelación de políticos que lo rodearon anteriormente y la aparición continua de nuevos indicios, además de la decisión de colaborar con la justicia de allegados personales del presidente, se ha enturbiado aún más el panorama, y se ha demostrado que éste, más que un juicio jurídico, tiene un claro tinte político. La convocatoria del Presidente a sesiones extraordinarias del Congreso, para promover su juicio político por parte de este organismo, terminó en un estruendoso aplauso al Presidente por parte de los parlamentarios liberales al final de su discurso inaugural, el retiro de la bancada conservadora y el inicio de una huelga de hambre de dos congresistas que exigen cambios en la Comisión de Acusaciones. La decisión del fiscal Valdivieso de elevar denuncia penal contra el Presidente en esta comisión y la sugerencia hecha por algunos obispos de la posibilidad de que Samper solicite una licencia temporal mientras se aclara su situación, indican que la crisis va a complicarse aún más.

Con todas estas piezas sobre la mesa, nadie se atrevería a garantizar un final. Aunque tiene mucho en su contra, es posible que el presidente Samper se mantenga en el poder hasta 1998. De ser así, Colombia seguramente se enfrentará a otros dos años de gran inestabilidad interna, con un primer mandatario ocupado fundamentalmente en su defensa, y con un aparato estatal que no consigue dar curso a los programas gubernamentales. Además, la presión internacional, especialmente la estadounidense, continuará obstaculizando el normal curso no

Encuentro de Creadores

NATURALEZA, ARTE Y FRONTERAS

MANIFIESTO

sólo del comercio exterior sino también la presencia colombiana en los foros internacionales. En este caso también se podría temer por una polarización aún más aguda del conflicto y la reaparición de los fenómenos violentos que ya el país conoce.

La eventual renuncia del presidente Samper debería estar mediada por un fuerte proceso de negociación en el que influyen muchos factores. En primer lugar, la factibilidad de que asuma el poder el vicepresidente Humberto De La Calle es criticada desde el plano ético por varios sectores que insisten en que su elección está igualmente viciada. Además, el mismo Samper no ha dado muestras de aceptar esta solución por la cercanía de De La Calle al ex-presidente César Gaviria, quien ha sido uno de los más fuertes opositores al gobierno Samper. Si se descarta el ascenso del vicepresidente, el Congreso de la República sería el encargado de escoger un sucesor. El inmenso desprestigio del Congreso, sin embargo, por su tradicional manejo clientelista y los procesos penales y de investigación que se llevan en contra de varios de sus miembros, ha hecho que se ponga en duda la legitimidad de esta posibilidad. A pesar de lo anterior, éstas son las salidas más probables a la crisis institucional que atraviesa Colombia, suponiendo que los militares decidan mantener su lealtad a la presidencia, como lo han manifestado hasta el momento. De lo que no hay duda es de que el "proceso 8000" marca desde ya un hito en el desarrollo político colombiano, no sólo por las implicaciones concretas que éste tenga en el Estado, sino porque hizo obvia la necesidad de dar inicio a un proceso educativo democrático y la recuperación de la dignidad de la política, por medio de profundas transformaciones en la manera como se tiene acceso al poder y por la responsabilidad que deben adquirir aquellos encargados de manejar lo público. ■

Renata Segura Bonet es Investigadora del CINEP (Centro de Investigación y Educación Popular), de Santa Fe de Bogotá.

Nosotros, creadores en todas las disciplinas del arte, convocados por la Asociación Civil AMARIBA a participar en el Encuentro de Creadores NATURALEZA, ARTE Y FRONTERAS, realizado en la Gran Sabana, del 3 al 12 de noviembre del año 1995, y conjuntamente con representantes de la etnia pemón y pioneros ecologistas de la zona, buscadores todos de vida y no de oro, de pie al borde del Woypantepuy, en el lugar conocido como El Abismo, ubicado en el corazón mismo del Macizo Guayanés y ante la sobrecogedora inmensidad de la Selva Amazónica, queremos compartir con el país esta angustia que nos abruma por la inminente destrucción de la riqueza natural de Venezuela.

Nosotros, deslumbrados desde siempre por el brillo de la selva, que es oro verde regulador de cursos de agua y albergue de todas las criaturas, hemos visto, con el horror de quien mira su futuro arrebatado por mercenarios, el creciente y desolador proceso de devastación, desertización y envenenamiento por mercurio y cianuro al que la minería y el fuego han sometido a la Gran Sabana y, más específicamente, a la Cuenca Alta del Río Caroní, fuente generadora del agua que alimenta a la omnipresente Represa de El Guri, actualmente en un peligro cierto de colapso de su funcionamiento bajo cuya amenaza nos encontramos todos los venezolanos.

Nosotros, finalmente, en ejercicio pleno de nuestro derecho a la esperanza y a la participación, alejados de todo interés económico o partidista, y contando con la solidaridad de los artistas brasileños y colombianos que nos acompañaron en este Encuentro con lo más bello y con lo más terrible, manifestamos nuestro total desacuerdo con la actividad minera que actualmente se desarrolla en la Gran Sabana, promovida por los distintos gobiernos e intereses personales de venezolanos y extranjeros, amparados en muchos casos por una apariencia de legalidad que cambia por oro la vida misma de los indígenas y otros pobladores de las selvas del sur de Venezuela, así como el agua, los bosques y la fauna de la Gran Sabana y, por si fuera poco, la electricidad que produce la Represa de El Guri. Antes de que sea ya tarde, el país en su totalidad debe conocer y compartir una verdad cuyo tamaño coincide con el tamaño de nuestro futuro. **EL AGUA y LA BIODIVERSIDAD SON EL GRAN RECURSO ECONOMICO DE LA GRAN SABANA Y DE LA SELVA;** no así el oro y los diamantes como nos quieren hacer creer.

Hágase extensivo este Manifiesto a todas las organizaciones ecologistas internacionales.

Lucía Agudelo	Víctor Hernández	Cristina Policastro
María Auxiliadora Alvarez	Miguel Issa	Gonzalo Ponte
Bernardo Angel Saldarriaga	Alecia Linke	María Elena Ramos
Vicente Arreaza (Kalkutsé)	Pedro Linke	Alí Rangel
Mercedes Blanco	Ana María Mazzei	Sonia Rodríguez
Alecia Castillo	Marlene Murillo de Lucas	Fliakin Rufino
Iván Castillo	Laura Nazoa	Anna Sartorio de Ponte
Renato Costa	Nela Ochoa	Mauricio Siso
Massimo Dotta	Tita Ortiz	Roempler Vaamonde
Mariela Garcés	Juan Carlos Paisán	Fruto Vivas
Josefina García de Abaunza	Andrés Parada	Benito Yrady
Jennifer Hackshaw	Neiffe Peña	Pedro León Zapata



**COLOMBIA:
CAMPOS MINADOS
POR LA VIOLENCIA
Y EL
NARCOTRAFICO**

Colombia es un país bastante original en muchos aspectos, por lo cual no es descartable que la actual crisis presidencial del Gobierno del presidente Ernesto Samper Pizano, tenga una salida inusual: oscilando entre el "escalofrío de [la] guerra civil", el eventual adelantamiento de las elecciones generales, o que todo quede igual. Este país, a diferencia de otros latinoamericanos, se encuentra dotado de una democracia con más de un siglo de tradición. El ejército no se ha considerado el amo del poder y la política ha sido ejercida, salvo muy breves paréntesis, por los civiles, situación que ha resultado propicia para el desarrollo de una oligarquía dotada de gran capacidad de cooptación. La élite gobernante por razones de conveniencia ha preferido mantener un Estado relativamente pequeño para que no interfiera con sus propósitos de dominación. Sin embargo, la nación ha cambiado sustancialmente en las últimas décadas, pero continúa manteniendo su idiosincrasia estructural distintiva: la de un país violento.

Colombia cuenta con un mapa de variados paisajes geo-culturales, aunque históricamente ha funcionado más como un país andino, enclaustrado en el ámbito de las altas cumbres, una especie de Tíbet en el Nuevo Mundo. Sin embargo, es el único país sudamericano que posee salidas por los dos océanos, situación que le confiere dimensiones geopolíticas particulares. A partir del siglo pasado logra establecer una economía nacional cuando el cultivo del café se generaliza por las vertientes andinas y su producción desplaza las manifestaciones económicas regionales precedentes. Hoy su economía aparece mucho más diversificada y pujante, pero seriamente comprometida por la incidencia del narcotráfico. Su población se ha elevado de 12 a 33 millones entre 1950 y 1990 y será de casi 40 millones en el año

2000; para ese entonces figurará como el tercer país más poblado de América Latina, después de Brasil y México. En 1938 era un país campesino, con 71% de su población rural. En 1985 la relación se había invertido. En la actualidad el 67% es urbano y se espera pueda ascender a 75% a fin de siglo. Colombia es un país de ciudades: 30 ciudades intermedias con más de 100.000 habitantes. Pero de manera concomitante, el país permanece asediado por la pobreza, inmerso en la inseguridad, amenazado por una guerrilla subversiva de rostros múltiples, casi acorralado por el narcotráfico y el innumerable desafío del narcoterrorismo. En fin, su existencia continúa signada por el vía crucis de la violencia, aunque en los últimos años presenta crecimiento económico.

En el plano internacional, se destacan las particulares relaciones con los Estados Unidos, las cuales han alcanzado un delicado nivel de confrontación después de negársele la certificación por lucha antidrogas. Ante esta situación, altos voceros colombianos han respondido señalando que EEUU carece de autoridad para sancionar al país por un problema del cual es el principal responsable y no ha podido solucionar en su propio territorio. Además, en los actuales momentos, la utilización de la certificación como instrumento de manipulación política constituye una ingerencia y una provocación en los asuntos internos de la nación.

En este punto es oportuno reconocer que, no obstante aseguren algunos analistas que los perjuicios inmediatos serán más en el campo político, psicológico y de imagen nacional, es evidente que los vínculos económicos establecidos resultan de gran importancia. Por lo cual, el tío Sam posee clavijas importantes de manipulación que le permiten incidir en el destino soberano del país. Pero

la intervención todavía no ha llegado a los niveles humillantes y desproporcionados, manifestados en la agresión a Panamá para sacar al Gen. Noriega, en 1990. Sin embargo se hace evidente cómo de manera prepotente impone su nuevo "derecho" de intervención sobre los países al sur del Río Grande bajo el pretexto de "la guerra contra las drogas", con la misma desfachatez con que en tiempos pasados esgrimía la excusa del "peligro comunista".

El anterior señalamiento en ningún momento pretende ocultar la gravedad alcanzada por la expansión del narcotráfico en Colombia. Es un hecho reconocido que la mafia narcotraficante tiene ingresos tan altos que le dan la capacidad estremecedora de contratar asesinos para matar a sus enemigos en cualquier parte del mundo. A escala nacional, la acción perniciosa ha alcanzado niveles de tal magnitud que en la actualidad cuestiona la legitimidad y legalidad del solio presidencial, la institución de mayor jerarquía en el país. Esta preocupación y consternación nacional es recogida por los arzobispos colombianos, en documento público donde denuncian que "el narcotráfico invadió todos los estamentos de la democracia, la economía, las actividades laborales, sociales del país y convirtió a la guerrilla en una 'narcoguerrilla'". El ejército, por su parte, mostrando documentos decomisados a las Fuerzas Armadas Revolucionarias, denuncia que, "la guerrilla, en la actualidad, es el cartel más importante del narcotráfico". Igualmente, el Congreso Nacional, los partidos políticos y otras instituciones fundamentales se ven estremecidas por la expansión alcanzada por el fenómeno. Un articulista del periódico "El Tiempo", de Bogotá, escribe: "todo es imaginable en esta crisis cada vez más deprimente y sórdida". Por su parte, el presidente Samper, ante la denuncia

Alejandro Mendible Z.

del Fiscal General en el Congreso Nacional por los supuestos delitos de enriquecimiento ilícito, fraude procesal, falsedad y encubrimiento, manifiesta que es "el chivo expiatorio" en un país donde la política y las drogas han sostenido por mucho tiempo un armonioso maridaje.

LA MARCHA DESESTABILIZADORA DEL NARCOTRAFICO

El narcotráfico, desde su aparición como fenómeno notorio en la primera parte de la década de los setenta hasta su

consolidación como grave problema nacional en la actualidad, ha venido incidiendo de manera creciente en la desestabilización social y política del país. Lo que en un comienzo se percibió, por parte de la sociedad y del gobierno, como una excentricidad propia de ciertas regiones del país caracterizadas por una larga tradición de contrabando pronto se convirtió en una fuerza poderosa desafiante del orden establecido y generador de una insospechada avalancha de violencia y zozobra.

Al principio de la década de 1970, la campaña electoral presidencial soliviantó las bases de sustentación del Frente Nacional dominante desde 1957. Durante la campaña, el país se polariza entre la candidatura oficialista de Misael Pastrana y la del Gen. Gustavo Rojas Pinilla, apoyado por la ANAPO. Esta última, después del muy discutido resultado electoral, donde el gobierno se adjudica la victoria, se divide y da inicio a la guerrilla urbana. En la administración de López Michelsen, 1974-1978, se produce una gran intensificación de las luchas sociales expresadas en paros cívicos, problemas sindicales y luchas estudiantiles. Además, se asiste a un incremento considerable de secuestros, a acciones terroristas y a un crecimiento de la economía subterránea con base en la producción de marihuana y cocaína. Con Turbay, 1978-1982, se establece el famoso "Estatuto de Seguridad" de marcado acento anticomunista. La ampliación de las acciones represivas estimula la aparición y consolidación de los tristemente célebres grupos paramilitares como el MAS (Muerte a Secuestradores). La estrategia represiva cambia con Belisario Betancur, quien da inicio a un proceso de paz y apertura económica, para la cual en 1982 crea la Comisión de Paz presidida por Lleras Restrepo. El proceso de pacificación no da todos los frutos esperados y a su sombra proliferan los grupos de autodefensa, paramilitares, y escuadrones de la muerte que inician en forma privada labores de contrainsurgencia como contrapeso a la apertura de negociaciones con la guerrilla. Con la administración de Virgilio Barco se regresa a las acciones represivas contra la subversión y aparecen indicios de prácticas de la guerra sucia. En 1988 se establece el "Estatuto de Defensa de la Democracia" contra las acciones terroristas.

En este período, a la lucha guerrillera se suma de manera dramática, la acción de narcotraficantes y paramilitares implantando una nueva modalidad: las masacres colectivas. En otras oportunidades, de manera selectiva proceden a cortar toda posibilidad de avenimiento y diálogo como en el caso del exterminio de los dirigentes de la Unión Patriótica. A partir de agosto de 1989, cuando se produce el asesinato del candidato presidencial Luis Carlos Galán, se incrementan las medidas contra los narcotraficantes y se agudizan las confrontaciones y surgen modalidades terroristas que golpean fuertemente a las principales ciudades del país.

La administración Gaviria cambió la estrategia para enfrentar la narcoviolencia y la consideró una "guerra imposible", por lo cual promulgó varios decretos de rebaja de penas para ser sometidos a la justicia colombiana y con la promesa de no extradición. Pero la política cambió por la intrepidez de las acciones del cartel de Medellín y el desafío de Pablo Escobar.

La actual administración de Samper se inicia cuestionada y sigue todavía asediada por las graves denuncias de tener implicaciones con el narcotráfico. El Presidente declaró en una oportunidad, que su país no puede ser el "Vietnam de la lucha contra las drogas". Hoy fuertemente presionado por las circunstancias adversas que lo comprometen, se defiende diciendo que en su gestión de gobierno se han adelantado "logros nunca antes alcanzados por otro país en tan poco tiempo": 29.000 operaciones antinarcóticas que permitieron la captura de seis de los siete jefes del Cartel de Cali, la destrucción de 50% de los cultivos ilícitos, y más recientemente, después de la descertificación, el abatimiento sin ayuda de la DEA del capo fugitivo José Santa Cruz Londoño.



LA CRISIS DE GOBERNABILIDAD

Después del autogolpe de Fujimori en Perú, del "impeachment" de Collor de Mello en Brasil y de los intentos de golpe militar y enjuiciamiento a Carlos Andrés Pérez en Venezuela, Colombia es el caso más connotado en la crisis de gobernabilidad que se manifiesta de manera dramática en América Latina. En la actualidad el rápido proceso de globalización y la búsqueda de un nuevo orden internacional después de terminada la época de la Guerra Fría está determinando una fase de desarticulación entre el relacionamiento del Estado y la sociedad, alterando la acción de control entre gobernantes y gobernados y desarrengando el enfrentamiento entre los poderes públicos. Esta situación resulta propicia para la desestabilización del sistema y la desvalorización de la política, y crea una peligrosa acción incierta entre gobernabilidad e inestabilidad. La última se manifiesta en diferentes grados de intensidad: desórdenes, conflictos y/o revoluciones tendientes a la ruptura normativa vigente. La inestabilidad aparece por la sobrecarga de demandas y expectativas insatisfechas acumuladas por algún o algunos sectores sociales frustrados al no poder beneficiarse del Estado. Fundamentalmente, en los casos antes mencionados la demanda surge por el crecimiento desmesurado de la miseria. En cuanto a la quiebra de valores, es oportuno el señalamiento de los obispos: "la corrupción y la mentira se fueron apoderando del ejercicio de la política, de tal manera que ya no sabemos quién dice la verdad, quién la dice a medias y quién nos está engañando".

LA INTROMISION NORTEAMERICANA

Después del vejamen que sufre Colombia por la separación de

Panamá a principios de siglo, las relaciones con EUA fueron lentamente mejorando. Durante el gobierno de Eduardo Santos, el país se alineó con Estados Unidos después de Pearl Harbor, rompiendo relaciones con el eje. Las misiones militares constituyeron el contacto inicial del acercamiento con el Norte: la misión naval estadounidense reemplazó la misión británica y se contrató una misión aérea. Mas tarde en 1950, el ejército colombiano participó como aliado en el conflicto internacional de la Guerra de Corea. A raíz de su participación en la conflagración, se firmó en abril de 1952 el Pacto de Asistencia Militar, PAM.

Pero el trato privilegiado del aliado empezó a cambiar a partir del gobierno de Ronald Reagan, cuando en 1986 declaró la guerra a las drogas. Durante la administración republicana de George Bush, se produjo una escalada de amenazas contra Colombia. En julio de 1989, el gobierno norteamericano precipitó la crisis cafetalera mediante el derrumbe del "Pacto Internacional Cafetalero", afectando de manera drástica la economía colombiana. En enero de 1990, después de la invasión a Panamá, los Estados Unidos adelantaron un intento de "bloqueo" marítimo frente a las costas colombia-

nas. Según el periódico "El Espectador", el presidente Bush suspendió el envío de naves al Caribe colombiano, expresando la existencia de un "malentendido" entre Washington y Santafé de Bogotá. En febrero de 1992, el gobierno colombiano, luego de tensas discusiones, rechazó la asistencia de EUA para crear una unidad antidrogas en el ejército nacional.

El gobierno norteamericano desechó y no le dio importancia a las proposiciones colombianas. Entre ellas, la del Gen. Fernando Landazábal Reyes en su libro "Equilibrio del Poder", sugiere una "especie de Plan Marshal de agricultura", que debe ser subsidiado para su realización, no sólo por el gobierno nacional, sino por todos y cada uno de los países consumidores interesados en la solución del problema, teniendo en cuenta que hasta el momento, a pesar de las grandes inversiones, no han sido vencidos en la persecución del delito. Debe tenerse en cuenta que los millones de dólares que se gastan en la aplicación de medidas represivas, han tenido como único resultado el aumento de ganancias para los traficantes.

En otro orden de ideas, encontramos que para Colombia el mercado norteamericano constituye el principal centro a don-

de se dirigen sus exportaciones: según el periódico "The Wall Street Journal", unos 6.000 productos, arrojando un monto de más 600 millones de dólares. Aproximadamente el 5% de las exportaciones totales del país son exportados a EUA libres de aranceles. Entre los rubros, se destacan el café, carbón, petróleo, azúcar, libros, platos desechables y flores. Por ejemplo, Colombia percibe del comercio de las flores más de 400 millones de dólares, y da trabajo a más de 75 mil personas en las zonas aledañas a la capital, Santafé de Bogotá. Evidentemente, la descertificación aprobada por EUA se orienta a golpear los anteriores productos que entran en su mercado (también dispuso el congelamiento de activos de casi 200 personas y empresas colombianas presuntamente vinculadas al narcotráfico) y votará en contra de la extensión de nuevos préstamos en el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo.

Cuando escribimos estas líneas, la crisis colombiana no se ha resuelto, pero el presidente Samper continúa gobernando en contra de los deseos norteamericanos y actuando con sigilo entre los campos minados por la violencia y el narcotráfico.



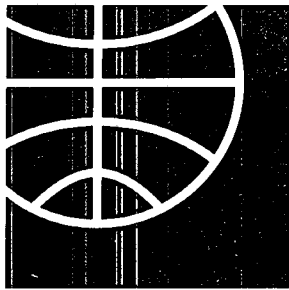
RED DE APOYO
POR LA JUSTICIA Y LA PAZ

CIRCULA UN S.O.S POR LOS DERECHOS HUMANOS

La organización de derechos humanos **Red de Apoyo por la Justicia y la Paz**, editó un nuevo número de su boletín informativo denominado **Derechos Humanos S.O.S.**, la cual circula trimestralmente.

Este nuevo número presenta en sus páginas centrales una síntesis de las conclusiones del **Seminario Internacional Derechos Humanos para la Vida en Democracia**, celebrado en Caracas en el mes de septiembre de 1995, bajo la organización de la **Red de Apoyo**. Este nuevo número también contiene artículos sobre el tema de las fronteras en Venezuela; la pedagogía de las oportunidades; la reforma del poder judicial; el caso de El Amparo y la Declaración de los Defensores de los Derechos Humanos.

Los interesados en suscribirse a estas pueden llamar a la **Red de Apoyo** por el (02) 574.1949 -8005. Edif. Caroata. Nivel Oficina 2, Ofc. 220, Parque Central Telf.: (02) 574.1949. Telf. y Fax (02) 574.8005



Entre febrero y marzo de 1996, surgieron situaciones conflictivas entre Cuba y Estados Unidos, entre Israel y los islamistas, y entre China y Taiwán. El pueblo español eligió un gobierno conservador pero no le dio una mayoría estable. En Rusia comenzó la campaña electoral.

Demetrio Boersner

LA HORA INTERNACIONAL

CRISIS ENTRE CUBA Y ESTADOS UNIDOS

El derribamiento, a fines de febrero, por la fuerza cubana, de dos avionetas de la organización anticastrista "Hermanos al Rescate" interrumpió el proceso de lento avance hacia una normalización entre Cuba y Estados Unidos. Representó un triunfo para los derechistas de línea dura partidarios de una destrucción violenta del régimen de Fidel Castro y de la restauración integral de la sociedad pre-revolucionaria en la isla. A la inversa, constituyó un rudo golpe contra el presidente Clinton y todos los demócratas de mente amplia; deseosos de arribar a una solución política negociada del problema cubano-norteamericano.

Sin duda, la organización "Hermanos al Rescate" pertenece al ala dura e irreconciliable del exilio cubano. Como otras agrupaciones de esa tendencia, tiene vínculos con los servicios de seguridad estadounidenses y con las corrientes políticas derechistas del país del Norte. No satisfechos con limitarse a su propósito oficial de auxiliar a "balseros" que traten de escaparse de Cuba y alcanzar las costas de la Florida, los "Hermanos" seguramente trataban de contribuir, en la medida de lo posible, a la tarea de golpear y subvertir el régimen del presidente Fidel Castro.

Sean cuales fueren los pormenores del grave hecho ocurrido, el comandante Castro parece haber caído en una provocación montada por la derecha norteamericana y los "duros" del exilio cubano. No nos suenan convincentes los argumentos que afirman que el propio Castro podría estar satisfecho por lo sucedido, ya que una nueva crisis y nuevas amenazas yanquis contra la isla tienden a unificar al pueblo cubano en su torno. Toda la conducta política y diplomática del gobernante cubano durante los pasados cinco años tiende a indicar que sinceramente busca un acomodo con Estados Unidos, que aprecia los

esfuerzos apaciguadores de Clinton, y que trata de encaminar a su país hacia una liberalización a la manera china: del estatismo riguroso a una economía mixta, una "economía socialista de mercado". La democracia volvería al país por etapas, a través de un partido único que paso a paso abriría el compás del pluralismo en su propio seno y que negociaría con organizaciones democráticas y no violentas del exilio, como ya lo viene haciendo con Gutiérrez Menoyo, Durán y otros dirigentes moderados. No excluimos la posibilidad de que en el seno del régimen cubano pueda haber una minoría neo-stalinista recalcitrante que coincida objetivamente con la derecha del exilio en un deseo de volver a endurecer los frentes, pero tal minoría estaría actuando, no con el beneplácito de Castro, sino en su contra.

La derecha norteamericana reaccionó por la promoción de nuevas disposiciones legislativas que —dentro del espíritu del senador Helms y sus acólitos— intensifican el bloqueo económico contra Cuba y establecen sanciones incluso contra empresas extranjeras que comercian con la isla. El presidente Clinton rechazaba esta última cláusula, pero se ha visto obligado por la presión de la opinión pública (y la del año electoral) a aceptar esa ley. También denunció a Cuba ante el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. El gobierno cubano reaccionó dirigiéndose a la Asamblea General, en cuyo seno tiene amigos.

La reacción excesiva de la derecha norteamericana ha causado indignación en Europa Occidental, en Canadá, en Japón y en otras partes del mundo. Sea cual fuere la evaluación que los países extracontinentales hagan del incidente de las avionetas derribadas, con razón consideran como un acto intolerable y agresivo el que el Congreso estadounidense pretenda **coartar la libertad de comercio internacional** e imponer sanciones "imperiales" a

quienes ejerzan su legítimo derecho de tener tratos económicos con socio que les convenga.

Por esa medida inaceptable, Estados Unidos será puesta en acusación ante la Organización Mundial de Comercio (OMC).

SABOTEO DEL PROCESO DE PAZ ISRAELO-ARABE

Al mismo tiempo que los extremistas sabotearon la normalización cubano-norteamericana, también lo hicieron con el proceso de paz entre Israel y el mundo árabe-musulmán.

Una serie de feroces y sanguinarios atentados contra la vida de civiles judíos indefensos en Israel, por parte de fanáticos de las organizaciones fundamentalistas islámicas Hamas y Hezbola, han tenido el efecto de destruir en pocos días la popularidad y credibilidad de que disfrutaba el primer ministro Simón Peres y de dar aliento y fuerza a la derecha israelí adversaria de la política de paz del gobierno laborista.

El reciente asesinato del gobernante Isaac Rabín por un extremista judío había tenido el efecto de crear una inmensa y mayoritaria ola de sentimiento pacifista y generoso en el pueblo de Israel. Simón Peres, sucesor del dirigente mártir, aprovechó la coyuntura para convocar a elecciones dentro de un lapso breve, convencido de que la ola de apoyo a la política de paz iba a durar por lo menos unos meses. En el bando árabe, Yaser Arafat, convencido de la justicia de su política de rescate gradual y negociado de la soberanía palestina, coincidía con Peres. Cada día parecía consolidarse más el entendimiento y la colaboración entre esos dos líderes ilustrados, ex enemigos dispuestos a cooperar en beneficio de sus dos pueblos y de la paz.

Tal situación era intolerable para los islamistas fanáticos como también para los judíos ultranacionalistas. Aunque nada permite sospechar que exista una

colaboración activa entre los dos extremismos, lo que conviene al uno también regocija al otro. Por la brutalidad de los bombazos terroristas del Hamas, el proceso de paz está frenado.

Que se reanude y termine por triunfar o que se pierda definitivamente, depende de la capacidad de los dirigentes de buena voluntad de parte y otra; de la habilidad conciliadora y mediadora de Estados Unidos que no dejará de tomar cartas en el asunto y, en última instancia, de unos factores sociohistóricos estructurales que, lamentablemente, no dan pie al optimismo.

TENSION ENTRE CHINOS

En las últimas semanas se ha vuelto extremadamente tensa la relación entre la República Popular China y la "República de China en Taiwán", con amenazas de acción militar de aquella contra ésta, en caso de que osara declararse Estado independiente.

La revolución nacional-democrática que estalló en China en el año 1911 estuvo dirigida por el doctor Sun Yatsen, excelso patriota y demócrata, y por su Partido Nacional Popular, llamado en chino "Kuomintang (KMT)".

En 1925 murió Sun Yatsen y le sucedió en el mando del KMT y del gobierno nacional-revolucionario con sede en Cantón el general Chiang Kaishek.

En los años 1924-1927 Chiang Kaishek se fortaleció con apoyo del Partido Comunista y de la Tercera Internacional y logró extender su dominación hacia el norte, implantando su autoridad en Shanghai y reduciendo el poder de los caudillos militares de Pekín y de Manchuria. Pero tras llegar a Shanghai, Chiang Kaishek rompió las relaciones con el Partido Comunista y comenzó a perseguirlo ferozmente. Efectuó un viraje hacia la derecha y buscó la amistad de Estados Unidos. Desde entonces existió un estado de guerra civil crónica entre el KMT y el PC, con sus respectivos jefes

Chiang Kaishek y Mao Zedong (o Mao Tsetung).

Durante los años de invasión y ocupación japonesa (1937-1945), la resistencia nacional china estuvo dividida en dos bandos: el vacilante, y a veces hasta colaboracionista, de Chiang Kaishek y el KMF, y el consecuente y eficaz dirigido por Mao Zedong y el Partido Comunista.

Aunque después de la liberación nacional de China en 1945, tanto Stalin como Truman aconsejaban a sus respectivos amigos chinos que trataran de convivir en una coalición nacional, ello resultó inaceptable tanto para los comunistas como para Chiang y el KMT. Estalló la guerra civil en 1948 y para 1949 Mao Zedong y el Partido Comunista dominaban todo el territorio de China continental. Chiang Kaishek y los restos del KMT se retiraron a la isla de Taiwán (Formosa) donde, protegidos por los cañones de la armada norteamericana, establecieron un régimen autoritario de derecha que afirmó ser el "legítimo" gobierno de China y fueron reconocidos como tal por Estados Unidos y los demás países occidentales (excepto Inglaterra, que reconoció al gobierno comunista de Pekín, a cambio de que éste se abstuviera de expulsar las autoridades coloniales británicas de Hongkong). Sólo en 1971, el presidente norteamericano Richard Nixon y su secretario de estado Henry Kissinger tomaron la gran decisión de reconocer la realidad china, y desde entonces Taiwán se encuentra diplomáticamente desconocida aunque sigue disfrutando de la protección militar norteamericana. Hoy como ayer, una invasión armada china a la isla rebelde constituiría, en principio, un "casus belli" entre Washington y Beijing.

No obstante, Taiwán utiliza la seducción de su creciente poder financiero (ofrecimiento de capitales a los países pobres o en desarrollo) para que le extiendan reconocimiento diplomático. Al mismo tiempo, el KMT que no ha dejado de sentirse **chino** y ha re-

chazado la idea de declarar la independencia de la isla, está perdiendo terreno ante otro partido político que sí considera que Taiwán debería constituir una nación separada.

En forma discreta, los gobiernos de Pekín y de Taipeh han estado negociando, pero últimamente los contactos quedaron interrumpidos por los intentos cada vez más audaces, por parte de la isla rebelde, de ganar un espacio político soberano. Por otra parte, China se siente nerviosa e irritable por causa de su incierta situación política interna: el problema de la sucesión del ex-jefe máximo, el nonagenario Deng Xiaoping, aún no está resuelto; en el seno del Partido y el Estado hay bandos en pugna por el poder. Conforme a su tradición milenaria, China no volverá a sentirse segura y capaz de enfrentar los problemas externos con serenidad, hasta que del cónclave pekinés donde confluyen los intereses de todos los bandos, salga la clara e irrefutable proclamación de un nuevo "emperador" capaz de interpretar a cabalidad la "voz del Cielo" (es decir, los dictados de la Historia).

ESPAÑA CON NUEVO GOBIERNO

En su largo período como presidente del gobierno español, Felipe González ha cumplido una labor histórica de la cual, en lo fundamental, puede sentirse satisfecho. Bajo su égida y la del PSOE, España pasó de la post-dictadura a una democracia política arraigada y sólida. Modernizó profundamente sus estructuras económicas, sociales y culturales. Adoptó un sistema imperfecto pero no por ello negligible de equidad y solidaridad social. Ganó el respeto del mundo entero. A la vez que se integró a Europa, reanudó estrechos lazos con América Latino y con ella creó una Comunidad Iberoamericana.

José María Aznar, conservador moderno y democrático, y el Partido Popular han ganado las elec-

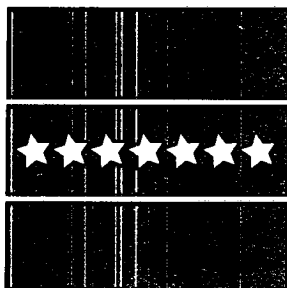
ciones sin obtener mayoría absoluta. Su victoria tiene de positivo el hecho de que significa un relevo en el equipo gobernante: el Partido Socialista se estaba desgastando en el poder y había caído en vicios que podrán ser subsanados en la oposición. Por otra parte, para quien crea en la causa de la equidad y solidaridad social, es positivo que el triunfo de la derecha haya sido precario en vez de arrollador. Un gobierno conservador poderoso podría desbaratar muchos logros positivos para los estratos populares y retrotraer al país hacia el tradicionalismo. La necesidad en que se verá Aznar de mantener un constante diálogo con la oposición socialista y de buscar consensos y transacciones, impedirá que se desvíe del camino de la moderación.

CAMPAÑA ELECTORAL RUSA

Los rusos, cansados del capitalismo salvaje y mafioso que surgió en su país en lugar de una reforma liberal coherente y civilizada, se aprestan a elegir presidente. Hasta el momento Ziuganov, candidato del Partido Comunista (primera fuerza relativa), tiene las mayores posibilidades de triunfo. Las fuerzas no socialistas están fraccionadas y parece poco probable que nadie —ni Yeltsin, ni Yavlinski, ni mucho menos Gorbachov— logre unirlos en su turno.

Las potencias occidentales y las empresas transnacionales no sienten ningún pánico ante la idea de que los comunistas pudieran ganar la presidencia de Rusia. En el pasado lustro, el PC se ha adaptado a los cambios mundiales y se ha democratizado. Acepta la realidad —por ahora insustituible— de la economía de mercado y, si llega al poder, no tratará de eliminarla sino de inyectarle ingredientes de humanismo social y de control nacional. ■

Demetrio Boersner es internacionalista, Embajador de Venezuela en Austria, Eslovaquia y ante los Organismos de la ONU en Viena.



**PACTO
COPEI-MAS-CAUSA R**

La elección de la nueva directiva del Congreso Nacional para el nuevo período de sesiones que comenzó el pasado 2 de marzo fue sorpresiva, por lo que supone de reacomodo en las fuerzas políticas del Parlamento. COPEI, el MAS y la CAUSA R se aliaron para confeccionar una directiva que deja por fuera a AD y CONVERGENCIA. En el Senado el senador masista Cristóbal Fernández Daló fue electo Presidente de esa Cámara y en consecuencia Presidente del Parlamento. Aidée Castillo López, de COPEI, resultó electa para la Primera Vicepresidencia, y Alberto Müller Rojas, de la CAUSA R, fue designado Segundo Vicepresidente. En la Cámara de Diputados, el Presidente electo fue Ramón Guillermo Aveledo, de COPEI. La Primera Vicepresidencia la ocupa Pablo Medina, de la CAUSA R, y la Segunda Vicepresidencia, Carmen Nieves Cardozo, Independiente.

Las motivaciones políticas para la Alianza son diferentes y revelan nuevas posiciones a raíz de la contienda electoral de 1995. Por su parte la CAUSA R está ensayando una política de apertura hacia fórmulas compartidas con otras fuerzas partidistas. COPEI, en boca de Donald Ramírez, sostiene la necesidad de deslindarse y sacudirse de AD y mantener su línea de oposición al gobierno, todo ello también en una política de alianza con otras organizaciones partidistas. Por su parte, en el MAS las tendencias internas muestran contradicción, y no está muy claro el objetivo que se busca en esta alianza. La mayoría parlamentaria que la apoyó sostiene que la nueva estrategia no busca hacer oposición ni al gobierno de Caldera ni a AD, sino más bien fortalecer la acción parlamentaria. Por su parte, el grupo disidente encabezado por el Presidente del

MAS, Gustavo Márquez, sostiene que la alianza representa una clara política de oposición y obstruccionista al presidente Caldera, que no se justifica porque este partido es partido de Gobierno y principalmente porque la inestabilidad política del país requiere por el contrario apoyo a la gestión gubernamental.

En el MAS las cosas fueron a más, y el "voto conciencia" de Gustavo Márquez se puso en manos de la Comisión de Ética del partido naranja para ser analizado. El secretario juvenil de ese partido indicó que Gustavo Márquez y el grupo disidente violaron los estatutos de la organización.

Voceros de las tres organizaciones no descartan que el pacto parlamentario pueda terminar en una alianza electoral para las elecciones presidenciales de 1998. El problema es con cuál candidato. El Presidente Caldera señaló en el acto de inicio de las sesiones ordinarias del Congreso su deseo de diálogo y trabajo conjunto con el parlamento, al cual invitó a dirigir sus dardos no contra él sino contra los problemas del país.

NUEVOS MINISTROS

Al cierre de esta edición de SIC, conocemos los cambios de Ministros. Con este renovado Gabinete Ejecutivo, el presidente Caldera se propone llevar a cabo las políticas anunciadas en su discurso ante el Congreso de la República. El Ministerio de Relaciones Exteriores ha sido confiado a José Guillermo Andueza, quien continuará con las responsabilidades anteriores de Ministro de Estado para la Descentralización; a Justicia va Enrique Meier; a Fomento, Freddy Rojas Parra; a Familia, Carlos Altamarí Gásperi; a Cordiplán, Teodoro Petkoff; a la Secretaría de la Presidencia, Asdrúbal Aguiar; al Ministerio para las Relaciones con el Congreso, Simón García; y a la Go-

bernación del Distrito Federal, Abdón Vivas Terán.

**DE INCREMENTO DE
SALARIO MINIMO A
AUMENTO DE BONO**

Los comentarios que hacíamos a los decretos presidenciales (1052 y 1053) de aumento de salarios mínimos y/o bonos (Ver SIC, marzo 1996, p. 91) son similares a los que se han manejado a nivel de opinión pública y del Congreso.

Tal como lo establece la Ley Orgánica del Trabajo, el gobierno envió al Congreso estos decretos referentes al salario mínimo. Por esta razón no se envió el referido a los aumentos acordados a los trabajadores del sector público, ya que para éstos no había propiamente aumento del salario mínimo sino sólo incremento en los bonos. Las centrales y organizaciones obreras demandaron unánimemente al Congreso que fuera rechazado. Los sectores empresariales no estaban conformes pero intuyeron que, si el Congreso rechazaba los decretos, podrían salir mal parados y por ello, aunque bajo protesta, algunos de sus voceros pidieron que se aprobaran.

Los partidos de gobierno junto con éste jugaron al "silencio administrativo" del Congreso. Así habían logrado que pasara en el Congreso el anterior aumento del salario mínimo (ver SIC, Junio 1994, p. 238). Esta figura significa que si el Congreso, a los diez días de recibidos los decretos por parte del gobierno, no se pronuncia, los decretos quedan automáticamente aprobados. Este juego lo trataron de jugar el MAS y sobre todo Convergencia el día 24 de Febrero, fecha en que fueron rechazados.

En efecto, este día el Congreso decidió la devolución al Presidente de los decretos de aumentos del salario mínimo con, entre otras, las siguientes sugerencias:

1. Unificar el salario mínimo para todos los trabajadores (urbanos y rurales).
2. Establecer un lapso de inmovilidad por 180 días (para los sectores público y privado)
3. Incluir a jubilados y pensionados dentro de los decretos.
4. Mejorar los montos dentro de una política global de la economía nacional.

Las propuestas de la comisión parlamentaria fueron básicamente aprobadas.

Fedecámaras, por supuesto protestó y señaló que no podrían pagar ni un centavo más. La pelota estaba nuevamente en el campo del gobierno. Este podría hacer nuevos decretos aceptando total o parcialmente las sugerencias o simplemente reafirmar los mismos montos.

No se hablaba más del asunto hasta que el Consejo de Ministros del miércoles 6 de Marzo, siguiendo el *modus operandi* a que nos tiene acostumbrados el Presidente Caldera, prefirió escoger el lema de Carlos Andrés Pérez "ni lo uno ni lo otro sino todo lo contrario".

Los aumentos no vienen por incremento del salario mínimo sino por el bono de transporte y alimentación. Como se hace mediante el bono, Caldera en la práctica desconoce al Congreso, ya que no tiene que enviarlo al Parlamento.

Con el nuevo decreto (1240) no hay por tanto aumento del salario mínimo. El bono de alimentación y transporte se aumenta a 1.300 bs. por jornada trabajada, pero con la particularidad de que se debe pagar en el período vacacional, incluidos en este caso sábados, domingos y feriados.

El ingreso mínimo (no salario mínimo) del trabajador quedaría en 52.800 bs. (15.000 salario mínimo, 27.300 por bono de alimentación y transporte, y

10.500 de subsidio por los días trabajados). Esto, suponiendo que trabaja efectivamente 21 días al mes.

Al mismo tiempo, como una concesión al Congreso y a los trabajadores, se decreta una inmovilidad, pero sólo por dos meses. Este aumento debe ser pagado desde el 1º de febrero. Este decreto produjo reacciones negativas en todos los sectores de la población, incluidos los parlamentarios.

No cabe la menor duda de que esta decisión gubernamental en el fondo favorece el planteamiento empresarial, ya que, al no haber aumentado el salario mínimo, el aporte a las prestaciones sociales queda como antes de los decretos 1052 u 1053. Es decir, sólo se computan 11.700 bs. para las prestaciones sociales. Recuérdese que el salario mínimo es de 15.000, pero se computa sólo el 30% de la diferencia entre 9.000 y 15.000, aumentado en 1994.

No deja de ser curioso y denigrante que del ingreso total (52.800), el 22% únicamente es

salario, el resto es bonos (regalo "gracioso"). Sin embargo, a pesar de lo indicado por el Ministro del Trabajo, ya hay economistas y laboristas que han indicado que este bono de transporte y alimentación tiene carácter salarial y por tanto es posible de que la Corte Suprema de Justicia, ante una demanda, lo declare así, trayendo como consecuencia su cómputo para las prestaciones. Una de las razones es el hecho de que debe pagarse en vacaciones, lo que da un carácter de contraprestación de trabajo.

Por otro lado, este bono, al no ser encuadrado en una política económica, puede ser muy perjudicial para pequeñas y medianas empresas con el resultado de quiebras y desempleo.

Los trabajadores organizados, al momento de escribir esta reseña, están programado manifestaciones unitarias de todas las centrales sindicales o asociaciones laborales independientes. En efecto, al menos en siete ciudades, el miércoles día 13 los sectores laborales desfilarán protestando contra este decreto, defendiendo las pres-

taciones sociales y exigiendo una política económica y salarial coherente y digna.

Los empleados públicos y los trabajadores de la educación tienen a su vez programados paros parciales para los días 11 y 12 de marzo por razón de las discusiones contractuales. En efecto FEDEUNEP reclama que en dichas discusiones la Procuraduría se niega a aceptar actas sobre lo convenido. Los educadores presionan por el retardo en la discusión de las cláusulas económicas. Ante la amenaza de paros de los educadores, no dejó de ser folclórica la declaración del Ministro de que aceptaría los paros los sábados y los domingos (!!!).

Esto no deja de manifestar la incoherencia gubernamental. A los trabajadores públicos el gobierno les dice que sus aumentos salariales provendrán de las convenciones colectivas, pero al mismo tiempo él hace lo indecible para frenarlas. La segunda quincena de marzo, como se ve, se presenta caliente en el área laboral.



NUEVO MUNDO

REVISTA DE ORIENTACION PASTORAL

Editada por los Hermanos Menores Capuchinos de Venezuela
Sirviendo al pueblo y construyendo el Reino en el NUEVO MUNDO

SUSCRIPCION

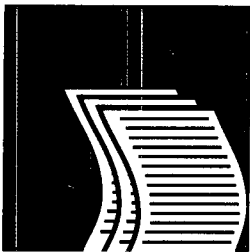
Venezuela 1.100 Bs; América 20 dólares USA;
Resto del mundo 25 dólares USA

DIRECCION

Apartado de correos 51.608 - Caracas 1050-A
Teléfono (02) 862 68 73

Centro Paulino, Salas a Caja de Agua, CARACAS

**Para estar al día en la dinámica teológica
y pastoral latinoamericanas**



Conferencia para un Sindicato Venezolano

ALTERNATIVAS AL CAPITALISMO

Después de la caída del muro de Berlín reina la idea de que no existen alternativas al modelo económico liberal basado en la teoría neoclásica y que las futuras investigaciones solamente estarán dirigidas a mejorar algunos detalles del modelo dominante. Que eso no es así y que sí existen otros planteamientos académicos serios, demostró el Dr. John E. Roemer, Profesor de la Universidad de Harvard y Director del Programa "Economía, Justicia y Sociedad", de la Universidad de California durante el simposio de la C.T.V. "Propuesta de la C.T.V. al país para superar la crisis" en octubre del año pasado en Caracas. Publicamos unos extractos de la ponencia del Dr. Roemer, que apuntan sobre todo a una distribución de la renta más justa dentro de una economía de mercado. A los interesados podemos enviar el discurso completo vía correo electrónico.

John E. Roemer

DOCUMENTOS

La opinión de que no existe una alternativa al capitalismo se ha estado extendiendo por todo el mundo en los últimos años. Bajo mi punto de vista, esta concepción proviene, en primer lugar, del estancamiento económico que han sufrido los países socialistas del este de Europa y la Unión Soviética desde los 70, culminando en la disolución de sus regímenes político-económicos durante 1989-1991; y, en segundo lugar, de la creencia de que en los países capitalistas las empresas públicas son ineficientes, y, más generalmente, que la intervención estatal en la economía dificulta el funcionamiento económico y el crecimiento.

(...) El principal problema en las economías de la planificación centralizada fue la ausencia de competencia, económica y política. Por tanto, abogo por la competencia económica y política. La primera requiere el uso generalizado de los mercados; y la segunda requiere la democracia, entendida como competencia entre partidos políticos, libertad de prensa y libertades civiles. Pero tengo que matizar inmediatamente mi postura en los siguientes puntos: (1) no creo que el mercado requiera la propiedad privada absoluta de los medios de producción —granjas y factorías—; (2) creo que la intervención del gobierno es esencial en varios sentidos para un adecuado desarrollo económico; y (3) no creo que la propiedad enteramente privada de los medios de comunicación constituya "libertad de prensa". (...)

Entre los economistas, y la gente en general, es común la creencia de que economía de mercado es equivalente a economía capitalista, postura que no comparto. El capitalismo es un sistema económico en el que los medios de producción no-humanos son propiedad de agentes privados, quienes tienen el derecho de contratar mano de obra que trabaje en esos medios, despedir a dicha mano de obra y vender esos medios cuando y a quien les plazca. En una economía de mercado, en tanto que la mano de obra es muy numerosa en relación a la cantidad de capital disponible para su uso, la retribución al trabajo será reducida hasta niveles en que produzca beneficios. Es decir, el producto conjunto de la maquinaria y la mano de obra tendrá un valor superior al total de lo que el trabajo recibe como su salario y el valor utilizado de la maquinaria en el proceso de producción (depreciación). Este residuo, que Marx llamó *valor del excedente* o, más convencionalmente, beneficio, es un genuino excedente social, pues es la sociedad la que decide cómo debería ser distribuido ese beneficio. Bajo un régimen de propiedad privada del stock de capital, este residuo va, por ley, al propietario de la maquinaria. Esto es, los propietarios del stock de capital contratan trabajadores para que operen el stock de capital a cambio de un salario; cualquier ingreso residual sobrante pertenece a aquél que posee la propiedad de la maquinaria. Si, contractualmente, las máquinas fueran abundantes con respecto a la cantidad de mano de obra disponible para su utilización, entonces los trabajadores se encontrarían en una situación donde podrían alquilar máquinas a tasas fijas y guardarse el residuo. Hablando aproximadamente, esto es lo que sucede en una empresa propiedad de los trabajadores.

Para recapitular, desde mi punto de vista, en ningún sentido la distribución de la renta por el mercado es justa, ni siquiera necesaria: el hecho esencial es que el factor de producción escaso se encuentra en una posición desde la cual es capaz de cerrar contratos con los propietarios del factor de producción no escaso, en los que el residuo de la producción conjunta - que entiendo como la cooperación de mano de obra, maquinaria y otros factores - redunde en beneficio de los propietarios del

factor escaso. Esto es una consecuencia de utilizar el mercado para distribuir los recursos. Pero el capitalismo ha creado una ideología, y una teoría de la economía, por la que se reivindica que esta distribución de los frutos de la producción es *necesaria*, que no puede ser alterada sin destruir esos frutos, o disminuirlos considerablemente. Esta teoría dice que el factor de producción verdaderamente escaso no es la maquinaria o el capital, sino por el contrario el don empresarial. Los capitalistas, de acuerdo a esta teoría, son empresarios con un don, quienes, por virtud de sus brillantes ideas, son capaces de convencer a otros para que inviertan en ellos, permitiéndoles comprar máquinas y tierras y contratar mano de obra, para llevar a cabo esas ideas en forma de bienes por los que los consumidores están dispuestos a pagar. Desde este punto de vista, los beneficios que los capitalistas reciben son el pago necesario a los propietarios de las escasas y valiosas ideas empresariales. Con el tiempo, estos empresarios se convierten en capitalistas, esto es, con el tiempo llegan a dirigir vastos imperios de mano de obra y maquinaria. Más aún, la recompensa de los beneficios es lo único que induce a los empresarios a poner a trabajar su talento en interés de la sociedad. Si se prohibiese la propiedad privada de los medios de producción, los empresarios desaparecerían. Sin el atractivo de los beneficios, posibles gracias a la propiedad privada del capital, no tendrían incentivos para innovar y organizar.

Creo que sí que existe tal talento empresarial escaso, y que todo sistema económico debe encontrar el medio de inducir a aquéllos que lo poseen a usarlo en el interés social. Pero también creo que el argumento mencionado por el capitalismo falla por la siguiente razón. Considero que no hay motivo para pensar que los empresarios necesiten la totalidad del excedente de la producción conjunta para utilizar sus talentos. (...)

Es la propia historia del capitalismo la que corrobora mi idea de que los beneficios son mucho mayores de lo que los empresarios necesitan para poner sus talentos a trabajar. Más concretamente, es la creación de la sociedad anónima la que confirma mi punto de vista. Hoy en día, en las economías capitalistas avanzadas, existen muy pocas grandes empresas verdaderamente **privadas**: casi todas las grandes empresas están en manos de cientos o miles de inversores. Los beneficios de estas empresas se distribuyen entre cientos o miles de personas. Y más aún, estos inversores no ofrecen típicamente ningún talento empresarial con respecto a sus empresas, simplemente recogen los beneficios. Las decisiones de organización y gestión empresariales son responsabilidad de directivos contratados, quienes reciben salarios muy altos en algunos países (USA), y substancialmente menores en otros (Japón). El punto relevante es que tanto los empresarios como los directivos - aquéllos responsables de mantener la competitividad de la empresa reciben sólo una pequeña fracción de los beneficios. Por lo tanto es imposible mantener, como la ideología burguesa una vez hizo, que la propiedad privada de las empresas es necesaria para el éxito económico. La teoría expuesta más arriba de que los beneficios eran una retribución necesaria al talento empresarial fue quizás creíble durante el siglo diecinueve, cuando la mayoría de las empresas eran familiares o en propiedad de pocos socios, pero ha dejado de ser creíble en nuestros días. (...)

¿Cómo resuelve el capitalismo moderno este problema de separación entre dirección y propiedad? La respuesta ofrecida por la moderna teoría financiera es que el problema es resuelto por los compradores de empresas.

D O C U M E N T O S

Supongamos que los beneficios de las empresas empiezan a caer. Entonces, los dividendos de los accionistas caen, y muchos accionistas venden sus participaciones, provocando que el valor de las acciones caiga en el mercado de valores. Todo esto convierte a la empresa en un objetivo atractivo para una opción pública de adquisición (OPA) por parte de un comprador de empresas, quien se ofrece a comprar los valores de los accionistas a un precio por encima del valor corriente de mercado. Si tiene éxito, compra suficientes acciones como para tomar el control de la junta directiva. Despide al directivo actual y lo reemplaza por un equipo directivo destinado a situar a la empresa en el camino de altos beneficios. (Lo que frecuentemente, en la práctica, se lleva a cabo mediante el despido de miles de trabajadores) Por lo tanto el comprador de empresas juega el papel, socialmente útil, de asegurar que empresas enfermizas recuperen la eficiencia. El empresario ha sido reemplazado como héroe del capitalismo por el comprador de empresas. Obviamente, sin la propiedad privada de la empresa por los accionistas, y sin el mercado de valores, el comprador de empresas no podría llevar a cabo sus buenas acciones. (...)

Primero, ¿cómo se disciplina en Alemania y Japón a los directivos que no están trabajando suficientemente duro o maximizando beneficios? Las empresas en estos países se encuentran íntimamente ligadas a grandes bancos, quienes consiguen créditos para las empresas y colocan sus obligaciones, y de hecho frecuentemente poseen valores de la empresa. Los bancos contratan personal dedicado a estudiar las empresas que poseen, y se convierten en expertos en los negocios de las empresas. Estos expertos permiten al banco asegurarse cómo lo está haciendo el directivo de la empresa. Si la empresa no funciona bien, los bancos trabajan con los directivos para dar la vuelta a la situación; y si es necesario, se reorganiza la dirección de la empresa. En Japón existen unos 20 de estos bancos. Cada uno de ellos está asociado a un gran número de empresas, normalmente empresas relacionadas industrialmente unas con otras. Los bancos organizan un consorcio de créditos para las empresas de su grupo, que se denomina **keiretsu**, y supervisan el comportamiento de los directivos de las empresas. De hecho, los bancos se encuentran compitiendo por nuevas empresas prósperas, para atraerlas a su grupo, para lo cual se esfuerzan en crearse una buena reputación bancaria. Una buena reputación bancaria proviene de una buena dirección de las empresas en el **keiretsu**, de manera que las empresas son capaces de devolver los prestarnos y obligaciones. Por lo tanto, los bancos tienen un incentivo para supervisar cuidadosamente a las empresas de su grupo. La OPA no existe en Japón. La posesión de acciones es un acto mucho más pasivo que en los Estados Unidos: los accionistas, por supuesto, reciben dividendos, pero, simplemente, es imposible adquirir una empresa mediante la opción de una oferta pública a sus accionistas. (...)

También he dicho que el método de la OPA ha llevado a prácticas ineficientes en USA. Me estaba refiriendo a lo que es conocido como visión a corto plazo. Como los directivos tienen miedo que la caída en el valor de las acciones de su empresa atraiga a un comprador de empresas, con la posible consecuencia de su despido, no emprenden actividades socialmente valiosas que puedan reducir el valor de las acciones. La principal de ellas son las inversiones a largo plazo. Puede resultar socialmente óptimo para la empresa coger una sustancial fracción de sus beneficios e invertirla en nuevas tecnologías o en una nueva planta que necesitará varios años en entrar en funcionamiento. Durante este tiempo, los dividendos caerán, y por tanto muchos pequeños inversores venderán sus valores, causando la caída en el valor de las acciones. Esto es una invitación para los compradores de empresas. Por lo tanto, los directivos de las empresas no tienden a realizar grandes inversiones para renovar la tecnología o las plantas, lo que quizás debería de hacerse. ¿Qué sucede en Japón? Si el directivo de la empresa convence al banco principal que esta inversión a largo plazo es necesaria, entonces el banco protege al directivo durante el proceso. Por supuesto, durante este proceso los dividendos caerán y muchos pequeños accionistas venderán sus acciones provocando la caída del valor de las acciones. Pero no surgirán compradores de empresas. El resultado es que la empresas

japonesas tienen una visión más a largo plazo que la americanas en relación a la inversiones. (...)

Todo esto nos lleva a la siguiente pregunta: ¿Hay formas de distribuir los beneficios de las grandes empresas entre la población de manera justa e igualitaria sin comprometer la eficiencia de las empresas? La institución de la propiedad estatal es la manera clásica de distribuir los beneficios de las empresas entre la población de forma justa e igualitaria, ya que los beneficios de las empresas estatales van a la Hacienda Pública, la cual los administra en servicios públicos. El problema con las empresas públicas es que, frecuentemente, son gestionadas ineficientemente. No están obligadas a competir en el mercado, y no innovan. Ninguna organización, tal como los bancos japoneses o alemanes, es responsable de la supervisión de la dirección de la empresa, ni gana nada por realizar un buen trabajo de supervisión. Frecuentemente, las empresas estatales están controladas por políticos, quienes ganan votos no por asegurar que la empresa está eficientemente dirigida, sino por hacer ver que paga salarios altos, o emplea a muchos trabajadores. Las empresas públicas frecuentemente pierden dinero por estos motivos, pero ningún ciudadano individual siente realmente esta pérdida, mientras que los trabajadores que se benefician de estar contratados con salarios altos ven los beneficios directamente y votan por los políticos responsables. Considero que los trabajadores deben recibir ingresos decentes, pero no creo que esto deba hacerse a costa de inflar el empleo en empresas públicas; debería llevarse a cabo a través de la provisión de servicios financiados públicamente. Los trabajadores deberían ser entrenados, con fondos públicos si es necesario, de manera que puedan desarrollar un papel productivo en la economía. Resulta extremadamente ineficiente transferir renta a los trabajadores contratándolos, innecesariamente, para trabajar en empresas públicas.

El argumento bastante largo que acabo de presentar pretende demostrar una cosa: los beneficios de las grandes empresas en las economías capitalistas incluyen, hoy en día, un excedente genuinamente social, esto es, la sociedad tiene la libertad de distribuir dichos beneficios en multitud de maneras sin sacrificar la eficiencia de la empresa. Simplemente, no es cierto que esos beneficios tengan que ir a los empresarios o a los compradores de empresas o a los grandes accionistas para que la empresa trabaje eficientemente. En concreto, aquéllos con un talento empresarial pueden ser contratados por un salario, muy alto quizás, y los compradores de empresas no son necesarios, pues su papel social puede ser realizado por expertos contratados por instituciones, tales como los bancos, que se benefician de una buena actuación como supervisores de la empresa. Esto significa que la sociedad tiene la libertad de distribuir los beneficios de distintas maneras - en particular, como yo propongo, de forma igualitaria. (...)

En pocas palabras, mi punto de vista es que el mercado es necesario para el funcionamiento de cualquier economía grande y compleja. En particular, son necesarios mercados de trabajo, y por ello existirán desigualdades en sueldos y salarios. Pero los beneficios de las grandes empresas no tienen porqué distribuirse desigualmente. Por tanto, es posible que en una economía de mercado como la de Venezuela, quizás el 50% de la renta nacional se distribuya de manera bastante igualitaria, como he descrito, sin dañar la eficiencia de la industria. La distribución igualitaria de tal fracción de la renta nacional alzaría substancialmente los ingresos de los pobres y de los trabajadores de renta baja. En los Estados Unidos, eliminarla, de hecho, la pobreza. No tengo suficientes conocimientos sobre Venezuela como para decir si la pobreza desaparecería aquí. Hay que darse cuenta que los efectos de esta redistribución de renta serían también substanciales al proveer a los pobres con la capacidad de iniciar pequeñas operaciones privadas, inalcanzables para ellos previamente pues carecían de la posibilidad de pedir dinero prestado. Por lo tanto, se podría apreciar un substancial aumento en el número de pequeños negocios entre los anteriormente pobres. Los sindicatos jugarían substancialmente el mismo papel que en las economías capitalistas: proteger a los trabajadores en la economía de mercado. Las empresas se seguirían operando para conseguir beneficios, pero los beneficios se distribuirían de forma diferente. (...)

BENGOA, JOSE MARIA **Nutrición. Base del Desarrollo.** En torno a la necesidad de un plan de alimentación y nutrición en Venezuela. Ediciones Cavendes. Caracas 1995. 81 páginas.

El libro introduce históricamente a los problemas alimentarios y nutricionales sobretodo del Continente en los últimos cien años recorriendo sucesivamente los enfoques de las deficiencias vitamínicas, proteínicas y calóricas. El juicio a que se ha llegado es que las deficiencias nutricionales producen no tanto el retardo (crecimiento, peso, desarrollo mental) sino conducen a un cuadro de distorsión, desequilibrio, desajuste, terminología que es muy explícita de la gravedad del problema.

A la diagnosis corresponden los diversos programas que se han presentado en Venezuela y otras naciones latinoamericanas para hacer frente a los problemas nutricionales con el patrocinio y asesoramiento de los organismos internacionales como la FAO, la OMS, UNICEF

La pobreza es un capítulo clave en el contexto del tema tratado y es la ocasión de distinguir conceptos como la pobreza interna, derivada de la cultura de la familia deficiente, y la pobreza externa derivada de factores exógenos, como las malas cosechas, el desempleo, epidemias. La pobreza interna, típica de nuestro medio, es la causa de enfermedades y deficiencias crónicas que afectan al adulto y a los niños, y para erradicarla no basta el esfuerzo de los afectados, sino que es necesaria la acción de la sociedad.

Ante la crisis, que consiste fundamentalmente en que no sabemos lo que nos pasa (Ortega y Gasset), se proponen soluciones globales, sobretodo en la línea preventiva más que en la compensatoria. Finalmente, se distinguen cinco áreas que requieren estrategias diversas para hacer frente a la desnutrición puntual, a la desnutrición crónica, a las deficiencias de micronutrientes, a las enfermedades crónico degenerativas y a la cuestión de la inseguridad alimentaria familiar.

El autor de estas ideas es el Dr. José María Bengoa, experto número uno en materia de alimentación y nutrición. Es un campo que domina a plenitud, como lo demuestran las citas acerca de Organizaciones y

Congresos, en muchos de los cuales ha presentado ponencias. De las 59 entradas bibliográficas, a 9 les corresponde su autoría. El es, pues, una voz sumamente autorizada ya que coordina esta serie de publicaciones de una colección de once títulos, patrocinada por la Fundación Cavendes. Los títulos anunciados, se refieren en gran parte a los temas tratados en este libro, que desempeña por lo tanto un papel introductorio.

El Dr. Bengoa valora la creación, el 10 de mayo del año pasado, del Consejo Nacional de Alimentación, cuyo decreto, el N° 666 es reproducido en el apéndice, al tiempo que se permite sugerir que debe contar con una Secretaría Técnica fuerte con profesionales especializados y dedicados.

El libro está muy bien editado. Dentro del texto se encuadran aquellos pasajes más importantes que a su vez sirven para resumir las ideas centrales. Un índice de siglas al principio es de gran utilidad. Esta obra que, junto con las otras anunciadas de la colección que complementan, expone estos problemas cruciales, se recomienda por sí misma a todos aquellos que sienten hondo el bien de Venezuela.

Rafael Carías

BROX, Norbert: **La primera carta de Pedro.** Sígueme. Salamanca 1994, 340 pgs.

Norbert Brox nació en 1912. Hizo su doctorado en teología por la Universidad de Munich (Alemania). Es catedrático de historia de la Iglesia antigua y patrología en la Universidad de Ratisbona.

Entre sus obras están "Falsas indicaciones sobre el autor", 1975; "Historia de la Iglesia primitiva", 1986; "Iluminación y nuevo nacimiento: Actualidad de la Gnosis", 1989; "El Pastor de Hermas", 1991; y este comentario de "La primera carta de Pedro", cuyo original alemán es de 1979.

El autor de esta carta de Pedro intenta aportar su ayuda a la Iglesia en una situación de crisis. Que no se presenta como una crisis en la doctrina de la fe, sino en su realización práctica o en la existencia del creyente. El cristianismo de finales del siglo I tenía que desenvolverse en las difíciles condiciones de un

**En tiempos
de crisis es
más necesario
el
conocimiento
del país**



Suscríbase ya
*(vea en la primera
página las tarifas
de suscripción y
formas de pago)*

Centro Gumilla - Revista SIC
Edif. Centro Valores
Esq. de La Luneta - Altigracia
Apartado 4838
Caracas 1010-A (Venezuela)

BOLETIN DE SUSCRIPCION

PAGO

Efectivo

Depósito bancario

Cheque Nº _____

Banco _____

SUSCRIPCION AÑO 199...

Nueva

Renovación

Ordinaria

De apoyo

Correo ordinario

Correo Aéreo

Nombre _____

Dirección _____

Teléfono _____

Ocupación _____

* _____

grupo minoritario que se dejaba notar ya en la vida pública y era acogido negativamente por la opinión general. En esta carta se reflejan las experiencias que vivió el joven cristianismo en la precaria situación de aislamiento y difamación social, y su respuesta a tal situación. Había muchos factores que hacían dudar de la posibilidad y la certeza de la fe y que inducían a la actitud de resignación.

Había que superar esta perspectiva deprimente apoyándose únicamente en la esperanza. Y así se forja la pequeña comunidad, la minoría hostigada, y su imagen sobre sí misma y sobre la trascendencia de su destino en el mundo y en la historia. La nueva fe que generaba la precaria situación abría también las posibilidades para encontrarle un sentido al papel deprimente que debían representar quienes eran constantemente inculcados, atacados y denunciados. Esta carta ofrece un gran caudal de argumentos basados en la fe cristiana, que utilizaban los dirigentes eclesiales de los primeros tiempos (el autor era uno de ellos) para preparar a las comunidades y a las personas en la resistencia y aguante del sufrimiento. Los numerosos cristianos necesitaban orientación en la difícil situación para poder sobrevivir con sus muy escasas fuerzas. "La salvación está dispuesta... Por lo cual rebosan ustedes de alegría, aunque sea preciso que todavía por algún tiempo sean afligidos con diversas tentaciones" (1 Pe 1, 5s).

El autor recuerda el elevado precio (la sangre preciosa de Cristo) al que fueron rescatados los cristianos: un motivo contra el abandono frívolo y la resignación. "Ya que Cristo sufrió por ustedes, dejándoles ejemplo para que sigan sus huellas".

En la carta encontramos la referencia al sacerdocio general de todos los cristianos, que ha pasado a ser un elemento central en la nueva noción de la Iglesia. Bautismo y confirmación hacen de los fieles casa espiritual y sacerdocio santo para que ofrezcan, a través de las obras propias del cristiano, sacrificios espirituales y anuncien las maravillas del que los llamó de las tinieblas a la luz admirable.

J.P.W.

LAMBRECHT, Jan: **Pero yo os digo**. Sígueme. Salamanca 1994. 280 pgs.

Jan Lambrecht es un jesuita belga, doctor en ciencias bíblicas. Profesor emérito de Nuevo Testamento de la Facultad de teología de la Universidad católica de Lovaina, de la que fue decano entre 1985 y 1990. Desde 1984 es miembro de la Pontificia comisión bíblica.

En el Padre Nuestro oramos: Danos hoy nuestro Pan "de cada día". ¿Qué significa exactamente el adjetivo griego "epiusios", ¿Nuestro pan de cada día? ¿Para hoy? ¿Para mañana? ¿Para el futuro? ¿Esencial? ¿Verdadero? ¿Verdadero pan de vida? ¿El que necesitamos para la vida?

Lambrecht estudia cuidadosamente los orígenes de la palabra griega, tratando de descubrir su significado. "El sentido de Pan es el de pan ordinario, de alimento para nuestro cuerpo, Resulta difícil imaginarse que la petición enseñada por Jesús tenga un sentido puramente espiritual o exclusivamente escatológico. Pan es aquí un término sintético para referirse a todo lo que el hombre necesita. Y esto es más que el solo pan material. Con la petición del pan, Jesús quería probablemente decir también esto: Padre, danos el pan necesario para que no nos veamos hasta tal punto absorbidos por las preocupaciones materiales que perdamos de vista la única gran preocupación".

Así, a lo largo de todo el libro, Lambrecht va interpretando pacientemente todo el sermón programático de Jesús, tal como lo encontramos en los capítulos 5 al 7 del Evangelio de Mateo, y en el Evangelio de Lucas 6,20-49.

Lambrecht divide el sermón de la montaña en: 1) las bienaventuranzas (Mt 5,3-16); 2) las antítesis (Mt 5,17-48); 3) la ostentación y la oración (Mt 6,1-18); 4) la "despreocupación" y el compromiso (Mt 6,19-7,12); y 5) el camino que lleva a la vida (Mt 7,13-27).

Lambrecht recoge lo mejor que ha encontrado en los diversos especialistas. Descubre la importancia central que el tema de la oración tiene dentro del discurso programático de Jesús. Discute la opinión de que lo que sigue al Padre Nuestro

sería un comentario del mismo.

Después de tantos años como profesor activo, Lambrecht hace un esfuerzo de síntesis y ha escrito un texto casi sin notas científicas al pie de página, lo que lo hace más agradable para la lectura.

Agradecemos a Editorial Sígueme por entregarnos este comentario de un gran profesor sobre uno de los textos fundamentales del Evangelio.

J.P.W.

LIBROS RECIBIDOS

EDITORIAL SAL TERRAE, Santander (España), 1996.

ALEXANDRE, Dolores. **Palabras para la espera. Descubrir la presencia del Espíritu en el mundo**, 32 pp.

CASSIDY, Sheila. **Luz en el valle de las sombras. Reflexiones sobre el sufrimiento y la atención a los moribundos**, 159 pp.

G. VALLES, Carlos. **Mis amigos, los sentidos. Teoría y práctica de la integración orgánica en la vida del espíritu**, 183 pp.

NARCEA, S.A. DE EDICIONES, Madrid, 1995

CABARRUS, Carlos Rafael. **Seducidos por el Dios de los pobres**, 255 pp.

CALVO, Maximiliano. **Espíritu y palabra. Itinerario de fe, servicio y amor**, 133 pp.

OSORO SIERA, Carlos. **Cartas desde la fe**, 229 pp.

EDICIONES SIGUEME, Salamanca (España), 1995

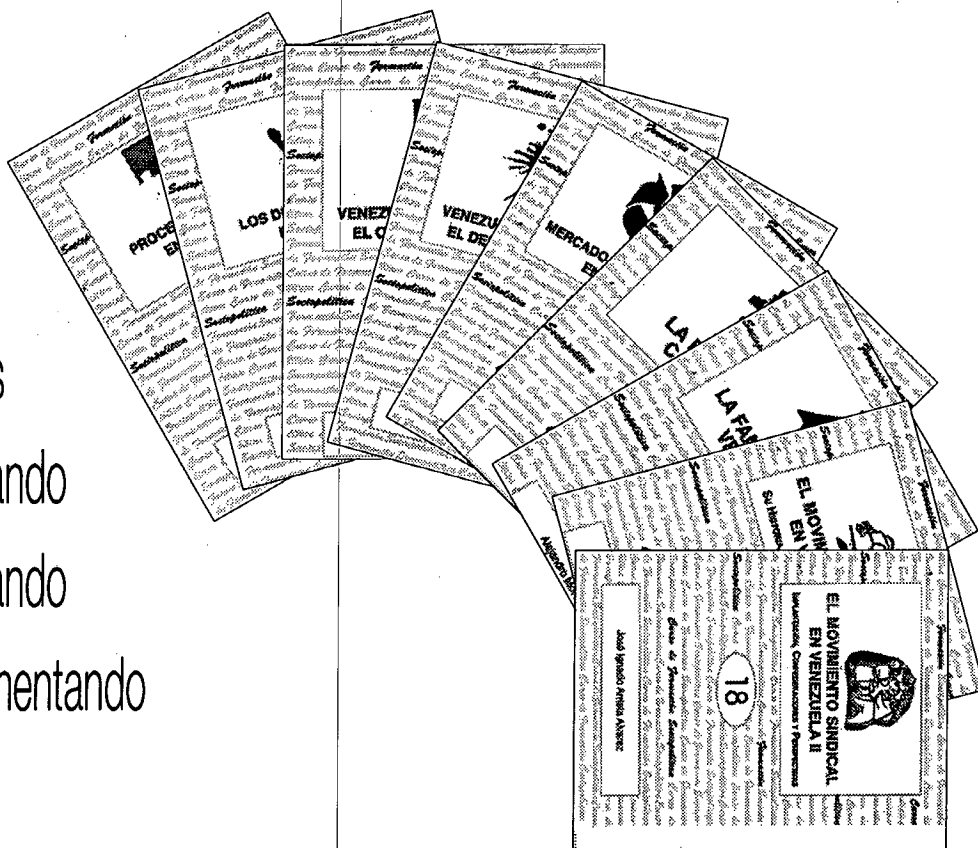
BENNASSAR, Bartomeu. **Virtudes cristianas ante la crisis de valores**, 186 pp.

FORTE, Bruno. **Teología de la historia**, 410 pp.

FRIES, Heinrich. **Todavía es posible la esperanza**, 160 pp.

VARIOS. **Historia General de la Iglesia en América Latina, IV Caribe**, 443 pp.

Estamos
actualizando
reorientando
complementando
el



Curso de Formación Sociopolítica

Títulos recientemente publicados:

- 10. Venezuela y su petróleo. El origen de la renta
- 11. Venezuela y su petróleo. El destino de la renta
- 14. La existencia campesina
- 15. La familia popular venezolana
- 17. El movimiento sindical en Venezuela I
- 18. El movimiento sindical en Venezuela II
- 30. Proceso de la cultura en Venezuela II
- 33. Los derechos humanos en Venezuela
- 34. Mercado y neoliberalismo en Venezuela

De próxima aparición:

- Realidad social de Venezuela
- Los partidos políticos en Venezuela
- La política social del Estado



Distribuidora

ESTUDIOS

Editorial Educativa

Novedades editoriales

FILO- SOFÍA

1

- Crítica del sentido común (Lógica de la ciencia y posibilidad de la fe). Antonio Levi (Rialp)

2

- El pasado de una ilusión (Ensayo sobre la idea comunista en el siglo XX). François Fure (F.C.E.)

3

- Diccionario filosófico. Fernando Savater. (Planeta)

4

- Razonamiento y comprensión. Carretero, Fernández y otros, editores. (Trotta)

5

- La autopista de la información. (Debate)

EDUCA- CIÓN

1

- Cómo educar en valores. Ll. Carreras y otros. (Narcea)

2

- Necesidades especiales en el aula (Guía para la formación del profesorado). Mel Ainscow (Narcea)

3

- Aprendizaje activo (Narcea)

4

- Organización de centros educativos. Joaquín Garrín Sallán. (Praxis)

5

- Evaluación y cambio educativo: El fracaso escolar. M. Fernández Pérez. (Morata)

TEO- LOGÍA

1

- Amar hoy desde el reino. Fidel Aizpurúa. (Eset)

2

- Crecimiento personal en la comunidad. Sabino Ayeararán. (Eset)

3

- Convivir con la afectividad. Lola Arrieta (Eset)

4

- Teología y espiritualidad laical. Raúl Berboza. (CCS)

5

- Teodramática, Vol. IV Urs Von Balthasar (Encuentro)

LITERA- TURA Y ARTE

1

- El misterio del solitario. Jostein Garder. (Siruela)

2

- Teoría de la crítica literaria. Pedro Aullón de Haro. (Trotta)

3

- Diccionario de la Real Academia en CD-ROM. (Espasa Calpe)

4

- El hombre que hablaba de Octavia en Cádiz. Bryce Echenique. (Anagrama)

5

- Diario de Frida Kahlo. (Debate)

DISTRIBUIDORA ESTUDIOS, C.A.

Edificio Centro Valores, P.B. • Esquina de la Luneta • Altgracia • Caracas
Teléfonos: 562 58 18 - 562 51 03 - 562 62 67 - 562 40 49 - 561 74 32 • Fax: 561 82 05