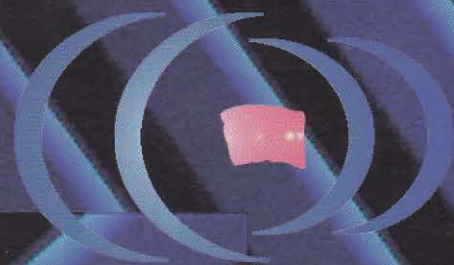


Premio Monseñor Pellín 1997



CENTRO GUMILLA

Debates

y

Propuestas

para el

Consenso

DECIDAMOS



Noviembre 1998 · Año LXI · N° 609 · Bs. 1.300

AGENCIAS EN EL INTERIOR

Barquisimeto Centro Gumilla. Av. Libertador, frente al Parque Maltín Polar. Tel.: 42 02 12.

Guasualito P. Ignacio Ibáñez. Casa Parroquial, Calle Sucre, N0 37-A. Tel. 31 640.

Maracaibo P. Angel María Martínez M. Colegio Gonzaga. Barrio San José. Los Postes Negros. Tel.: 83 30 80 - 83 51 60. Fax: 83 06 49.

Maracaibo Distribuidora Loyola. Calle 8va. N° 15a-123. Sector Juan Pablo II. Sierra Maestra Tel.: 31 05 19.

Puerto Ordaz P. José María Baquedano. Col. Loyola-Gumilla. Tel. 22 84 88.



Librerías en las que usted puede conseguir la revista



CARACAS

Kiosko ACU. UCV. Pasillo de Ingeniería, frente al cafetín.

Librería Suma. Sabana Grande. Tel. 762 44 49

Librería Lectura. Centro Comercial Chacaíto, nivel sótano. Tel. 952 04 06 - 952 05 85.

Librería Pénsum. UCAB

Parroquia Universitaria. UCAB.

Librería Washington. Esquina Torre, Catedral. Tel. 862 54 91.

Librería Destino. Parque Central, Edif. Catuche. Tel. 573 34 08.

Librería del Ateneo de Caracas Tel.: 575 24 72

Librería San Pablo. Esq. La Cruz, La Candelaria. Tel. 572 36 97 - 572 08 91.

Librería Paulinas. Truco a Salas. Tel. 862 33 40 - 83 23 10.

Librería Lea. C.C. Mata de Coco, Av Blandín, local 4, La Castellana. Tel. 263 80 73.

Librería Gauss del Avila. C.C. Parque Terrazas del Avila, locales 37 y 38. Terrazas del Avila. Tel. 241 38 77.

Librería Americana. Unicentro El Marqués, local 242. El Marqués. Tel. 21 35 76.

Librería Ludens. Torre Polar, local F, PB. Plaza Venezuela. Tel. 576 16 15.

Librería Puntos y Comas. C.C. La Florida. La Florida. Tel. 74 28 24.

Librería Internacional. Edif. San Francisco, Av. Vollmer. San Bernardino. Tel. 576 09 96.

Librería Divulgación. C.C. Los Chaguaramos, local 22. Los Chaguaramos. Tel. 662 42 02.

Librería Hispano Americana. Av. Miguelángel, Edif. San Juan, local 1. Colinas de Bello Monte. Tel. 751 08 42.

Librería Alma Mater. Edif. San Pedro, Av. Los Estadios. Los Chaguaramos.

Librería Élite. Av. Abraham Lincoln, Resid. Caroní, local 3 y 4. Sabana Grande. Tel. 793 96 96.

Librería y Papelería Boulevard. Mercedes a Tienda Honda. Altagracia. Tel. 81 82 33.

BiblioTécnica. Av Principal de La Urbina con calle 10. Ctra. Res. Galante, Mazzanina. Tel 241 16 37.

Librería Panorama. C.C. Macaracuay Plaza, Nivel 2, Local 5. Macaracuay.

Monte Ávila Editores. Complejo Cultural Teresa Carreño. Tel.: 577 54 89.

Distribuidora Estudios. Av Santa Teresa, c.c. Chaguaramos, Edificio CERPE, P.B. La Castellana. Tel. 26 59 70 (al lado del Colegio San Ignacio de Loyola)

APURE

Representaciones Caroní. Calle

Palo Fuerte, N° 27, San Fernando de Apure. Tel. 64 09 90

BARCELONA

Librería y Papelería Best Sellers. Av. 5 de Julio. Tel. 77 41 50

BARINAS

Librería Universidad. C.C. CADA, local 10. Tel. 25 961.

BARQUISIMETO

Librería El Estudiante. Carrera 18, entre 24 y 25, Edif. Albarical, local 5. Tel. 31 48 35.

EL MORRO (LECHERÍA)

Librería Folio. C.C. Plaza Mayor, Edif. 6-A, local PB02B. Tel. 81 56 32

CORO

César Saher Eljuri. Urbanización Urupagua II, Lote B-10 Quinta Ledy.

CUMANA

Selecciones de Venezuela. Avenida Bolívar, Plaza Pichincha, Edificio Episcopal, PB.

Librería Oriente. Calle Mariño, N° 48. Tel. 32 32 03.

GUARICO

Papelería Internacional. Av. Miranda, N° 41. San Juan de los Morros

MARACAIBO

Librería Universitaria Book Shop. Avenida 5 de Julio.

Librería Europa Costa Verde. C.C. Costa Verde, Planta baja, local 23/24.

Librería Cultural. Av. 5 de Julio, N° 17-31.

Librería El Quijote. Av. 20, esq. Calle 72. Edif. Montielco, local 1-5. Tel. 52 15 34 / 52 13 34

MARACAY

Librería Universitaria. Av. Ayacucho Norte, c.c. Rivas, Res. Independencia, Edif. 2, P.B. Tel 46 74 09

MATURÍN

Lib. Católica Jesús Maestro. Calle Monagas (Diagonal a la Gobernación)

MÉRIDA

Librería El Tábano. Facultad de Humanidades, ULA. Tel. 52 72 01

Librería Universitaria de Mérida.

Av. 03 entre calles 29 y 30 N° 29-25, Edificio Eva.

Corporación Librería Selecta. Av. Urdaneta, C.C. Glorias Patrias, local 5. Tel 63 71 04.

Librería Temas. Av. 3, entre calles 29 y 30. Tel. 52 60 68

PUERTO AYACUCHO

Asociación Civil Amazonia. Barrio Upata, Detrás del MTC. Tel. 21 08 18

PUERTO CABELLO

Oficina de Pastoral Social. Diócesis Curia Episcoapal, c/ Bolívar N° 3-18. Tel 61 42 48

PUERTO LA CRUZ

Insumos para el Mejoramiento Continuo (Insumeco). Av. Paseo Colón, C.C. Hotel Rasil, nivel 1, local b-2. Tel: 68 57 78

PUERTO ORDAZ

Carlos Gómez. Curia Diocesana, Urb. Villa Alianza, Senda Sula, N° 93 y 94. Tel. 22 14 29.

Librería Hermanas Paulinas. Calle La Urbana, c.c. Moripa. Tel. 23 06 32

PUNTO FIJO

Librería El Carmen. Av. Colombia. Tel 45 37 65

SAN CRISTOBAL

Librería Galería Sin Límite. Barrio Obrero, calle 12, entre carrera 20 y 21, frente a la plaza Los Mangos. Tel. 55 68 23.

TOVAR

Radio Occidente. Carrera 4a., N° 6-46

TRUJILLO

Prof. José Paredes. Univ. Experimental Simón Rodríguez, Núcleo Valera, Urb. La Beatriz. Tel. 35 14 89

VALENCIA

José Adalberto González. Fe y Alegría Zona Central, Calle 18 N° 103-26, Urb. Nueva Esparta, Naguanagua. Tel 66 81 15

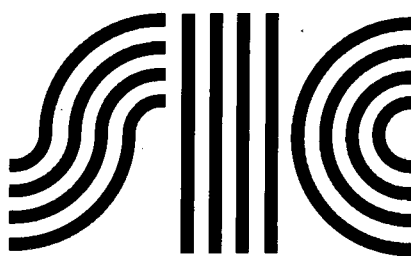
Librería Hawai. Av. Bolívar. Tel. 21 55 85.

Papelería Central. Av. Montes de Oca. Tel 58 05 76

Librería el Viñedo. Av. Bolívar, N° 142-80

VALLE DE LA PASCUA

Agumiel Regalos (Héctor Rodríguez). Calle Retumbo Norte, N° 52. Tel. 41 35 72



AÑO LXI
No. 609
NOVIEMBRE 1998

Fundador
Manuel Aguirre Elorriaga, S.J.

Directora
Mercedes Pulido de Briceño

Consejo de Redacción
Centro Gumilla

Administración
Eloy Capellán

Esquina de La Luneta .
Edif. Centro Valores, P.B.
Apartado 4838
Tfs. 564 98 03 y 564 58 71
Fax: (02) 564 75 57
CARACAS 1010-A - VENEZUELA

SIC EN LA WEB
<http://www.gumilla.org.ve/sic/>

BUZONES DE CORREO ELECTRÓNICO:
Redacción SIC:
rsic@etheron.net

Redacción COMUNICACION:
comunica@etheron.net

Programa de Formación:
fgumilla@etheron.net

Unidad de Documentación:
dgumilla@etheron.net

Administración:
administra@etheron.net

Publicidad y Mercadeo:
gmercadeo@etheron.net

TARIFAS DE SUSCRIPCIÓN
(10 números al año)

VENEZUELA

Correo ordinario	Bs.	12.000
Suscripción de apoyo	Bs.	20.000
Número suelto	Bs.	1.300

EXTRANJERO

Correo ordinario	US\$	25
Correo aéreo América	US\$	35
Otros países	US\$	40
Suscripción de apoyo	US\$	60

FORMA DE PAGO
Cheque bancario (preferiblemente de gerencia), giro postal o telegráfico, valor declarado, correo o en nuestra oficina. Desde el Exterior: Depósito en Venecredit International, Revista SIC - Centro Gumilla, Cta. No. 962-73-08, de Brown Brothers, Harriman and Company, 59 Wall Street, N.Y. 10005

Portada
José Jorge

Diseño y diagramación
VICEVERSA

Depósito Legal
pp. 76-07-05.

ISSN
0254-1645.

Editorial
Arrogancia y Servicio 386

Las propuestas políticas para Venezuela
Pedro Pablo Aguilar 388

¿Seguridad social para todos?
José Ignacio Arrieta A. 391

Lo social no admite diferimientos
Mercedes Pulido de Briceño 394

Caracas: Una metrópoli sin poder
Encuentro con José González Lander
Carol Carrero Marrero 396

Salud empresa nacional
Pablo Pulido M. 399

La Agenda por la Vida
propuestas en derechos humanos desde la sociedad civil
Aliana González 402

Escuchar el clamor educativo
F. Javier Duplá 405

COMENTARIOS 408

Variables de la coyuntura electoral
José Virtuoso 410

Leer a Medellín hoy
Pedro Trigo 412

Vivienda y política habitacional
Leandro Quintana U. 417

Alberto Adriani
El hombre de Estado
Simón Alberto Consalvi 418

VIDA NACIONAL 420

NOTICIAS DE LA IGLESIA 422

HORA INTERNACIONAL 424

HUMOR

Chálas Vs. Shávez
Laureano Márquez 427

DOCUMENTOS

Inequidad en América Latina: Un tema clave
Bernardo Kliksberg 428

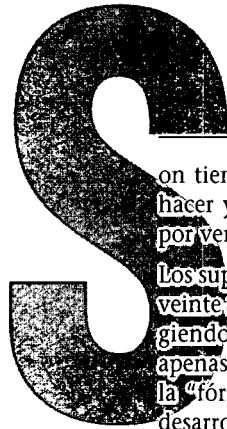
SIC no se responsabiliza por los juicios y opiniones de los artículos firmados.
Esta responsabilidad compete a sus autores.

Editorial

"Ustedes saben que los gobernantes de las naciones se portan como dueños de ellas, y los que son poderosos las oprimen. Entre ustedes no será así; al contrario, el que aspire ser más que los demás, se hará servidor de ustedes. Y el que quiera ser el primero, debe hacerse esclavo de los demás. A imitación del Hijo del Hombre, que no vino para que lo sirvieran, sino para servir y dar su vida como rescate de muchos".

Mateo 20, 25-28.

Arrogancia



on tiempos de volver a pensar. De rehacer y recrear lo que hemos tomado por verdades absolutas.

Los supuestos consensos de los últimos veinte años -ajuste y reajuste- están exigiendo revisión y reinención. Hace apenas cuatro años se pregonaba como la "fórmula mágica" el bienestar y el desarrollo de los "tigres y tigrillos asiáticos" y la globalización de mercados como la nueva era de la prosperidad. El despertar ha dejado poco espacio para la arrogancia. A la creciente pobreza de nuestros pueblos tenemos que añadir la profundidad de las desigualdades económicas y sociales, aún dentro de los países ricos. Tal vez, la ampliación de los espacios participativos y de información han hecho más evidentes las brechas de desigualdad. Tal vez la frustración, por ser inalcanzables las expectativas creadas con la revolución tecnológica y económica, en cuanto a la igualdad de oportunidades, es más visible. El resultado es que nos estamos empobreciendo muchos y se están enriqueciendo pocos. Es evidente, hay que revisar, repensar y rehacer el camino.

Irónicamente, el mercado global basado en la competitividad está creando nuevas divisiones entre los trabajadores calificados y no calificados, pero ése no sería el único problema. El mercado da al capital el control sobre la mano de obra y presiona cada vez más por eliminar las redes de protección social, supuestamente para ser más competitivos.

El 9% de analfabetismo en Venezuela, indudablemente representa un logro sustancial de la democracia; sin embargo, más de la mitad de nuestra mano de obra no ha terminado la educación básica, y hay una proporción de trabajadores adultos analfabetos igual a la de técnicos universitarios (5.5%). El gasto público en educación es de 5%, mientras que Canadá invierte el 14% en gastos educativos.

Si la economía global está orientada a generar servicios, entonces la educación, el desarrollo de destrezas y comprensión de procesos de aprendizaje son los bienes insustituibles. Si no hay un esfuerzo y capacidad de inversión continua, los pobres seguirán siendo pobres, sin opción de educarse, perpetuándose y profundizándose las desigualdades.

El consenso y el esfuerzo no puede cimentarse quiméricamente en las inversiones extranjeras, éstas son las primeras que exigen una mano de obra calificada y capacidad de innovación.

Entre el autoritarismo y la libertad

La contienda electoral con su carencia de mensajes y propuestas, tal vez por ello mismo, nos ha puesto a pensar. La gran mayoría ha expresado la necesidad de un cambio y la reconstrucción del rumbo. Para algunos hay que destruir todo para refundar el país, para otros, hay que rehacer y reconstruir las reglas del quehacer político. En ambos casos, lo que se respira es el rompimiento de vínculos y la pérdida de confianza no sólo en el ámbito interpersonal y colectivo nacional, sino en nuestra capacidad de insertarnos en una realidad global que tiene también serias contradicciones.

El autoritarismo apela al orden como mecanismo de cohesión social. Su atractivo mayor es que delegamos como ciudadanos nuestra libertad y sobretodo nuestra responsabilidad. Otros piensan por nosotros y nos imponen lo que tenemos que hacer. La organización perfecta de las abejas, se sustenta en que las abejas obreras nunca dejan de ser obreras. La libertad tiene el atractivo de desarrollar nuestra individualidad,

y Servicio

nuestra identidad, el "ser personas" al tremendo costo de tener que asumir las consecuencias de su ejercicio.

Como venezolanos hemos dado signos de inconformismo pero también respuestas contundentes. No puede negarse que muchos están haciendo lo que pueden por sobrevivir y "resolver". Pero sienten que alguien les tiene que garantizar su seguridad personal entre el trabajo y su casa, por decir algo.

El problema fundamental es recuperar el "autoritas". No renunciar ni admitir que nos renuncien como "ciudadanos". Tenemos que admitir que no estamos ante una crisis independentista. Estamos en una crisis de crecimiento. Como en todo cambio vital, no queremos despegarnos o salir de lo que nos ha protegido sin mucho esfuerzo, pero intuimos y sabemos que es mucho lo que perderemos y dejaremos de ser, si no entramos en la responsabilidad de crear las condiciones para recuperar nuestra capacidad de ingresos y generar riqueza, de romper las ataduras clientelares o clanísticas para reconstruir instituciones de servicio eficiente y concreto, para entender que la inversión económica-social de calidad en la población excluida de los servicios básicos es un problema que no puede diferirse porque ello hace imposible el crecimiento como país. Y esto implica que tenemos que aceptar el reto de crecer como personas: el "autoritas" de asumirnos como actores activos del cambio y exigir responsabilidades como ciudadanos.

El crecimiento siempre es doloroso

Las exigencias de competitividad y productividad que exige tanto las nuevas opciones de desarrollo como nuestras expectativas, pasan por reconocer nues-

tras capacidades y destrezas. Esas destrezas hay que estimularlas y desarrollarlas, lo cual exige condiciones biológicas, sociales, económicas y políticas. La productividad es el resultado de esos complejos procesos de adecuación entre potencialidades y oportunidades. Y el vínculo dinámico de estos procesos es la responsabilidad, que no se puede delegar en nadie. Es la responsabilidad como país de asumir nuestras contradicciones y paradojas con realismo, sin fórmulas mágicas, en un marco de solidaridad. Generar los consensos para paulatinamente madurar, diferir las ganancias inmediatas, que la mayoría de las veces en nuestro mundo cambiante son alegrías de tísico, con una visión de esfuerzo sostenido por reconocer diferencias y encontrar el horizonte del bien común. Admitir que "yo existo" en relación con el "otro", es dejar atrás la infancia para entrar en la adultez.

Necesitamos un Estado fuerte

La desigualdad creciente ha demostrado con creces las limitaciones del mercado. El Estado tiene que ser fuerte, eficaz, eficiente y responsable. Como tal tiene no sólo que evitar la creación de ventajas y beneficios injustos a favor de los que por sí solos tienen todas las oportunidades, sino crear y garantizar las oportunidades para aquellos que las fuerzas del mercado rechazan y excluyen naturalmente. Esto es, no sólo diseñar políticas públicas, sino recrear las instituciones, generar los recursos tanto humanos como financieros, insertarse en los patrones culturales, informar al ciudadano, para que sean ejecutables. Sólo del logro de resultados eficientes y eficaces en función del colectivo se puede fortalecer la credibilidad de un Estado ductor, servidor y democrático.

Pero también, tenemos que recrear los partidos políticos. ¿De qué sirve que desaparezcan los actuales, si los sustitutos son iguales?. Tanto los tradicionales, como las nuevas opciones se conforman por cúpulas y dogmas absolutos frente a la colectividad. Proponen, pero no escuchan. Descalifican, pero no convocan.

La modernización de los partidos políticos pasa por recuperar y recrear la capacidad de servicio. Recuperar la capacidad de convocar y formular propuestas, discutirlos y confrontarlos. Generar alternativas y no sólo apagar incendios. Si las nuevas generaciones se desentienden del quehacer partidista, es precisamente por la escasez de discusión, motivación y espacios de relevo para una generación que tiene mayores opciones y menos conformismo. Es la necesidad de superar la ambición de poder personal, del grupo cerrado, por el disfrute de experimentar y hasta equivocarnos construyendo nuestro presente y futuro.

"El que te hizo sin ti, no te salvará sin ti" No tiene sentido seguirmos descalificando, considerando que nuestra gente no tiene ni voluntad, ni capacidad para generar riqueza, que nuestros servicios no cambiarán, que la corrupción nos es congénita, que la viveza se impone sobre la institucionalidad, que sólo con inversiones extranjeras podremos generar empleo, que nuestras élites no tienen capacidad de compromiso. Como dice San Agustín, es con nuestra gente que tenemos que cambiar, es con nuestras desigualdades que tenemos que recrear, es con nuestros recursos que tenemos que consolidar las oportunidades del conocimiento, es con nuestras élites que tenemos que asumir los consensos de dibujar y consolidar el país.

Ello requiere un consenso fundamental: el compromiso de servir a los demás, el resto puede que sea por añadidura.

El rosario de problemas es la oración nacional cotidiana.

La respuesta tiene que apuntar al cómo se proponen, los estadistas del próximo siglo, desarrollar un proyecto coherente y convincente de nuevo país.



Estamos viviendo una extraña paradoja. Venezuela no ha escapado a la ola universal de reflexión que produjo la cercanía de un nuevo siglo, con el agregado de que para nosotros es nuevo milenio. Desde todos los ángulos del pensamiento se hacen balances, diagnósticos, pronósticos. Desde hace varios años se realizan eventos, se escribe, se habla, se publican libros en procura de balances y perspectivas. Además, hay toda una literatura inspirada en el fenómeno de la globalización, referida a Occidente o concretada a Latinoamérica. En mayor o menor medida Venezuela aparece allí, expresa o tácitamente, como campo de observación en el tránsito hacia el nuevo tiempo.

La paradoja es que vivimos intensamente una campaña electoral que se presume definitiva de rumbos históricos, y es la campaña electoral más ayuna de ideas, más renuente a propuestas serias sobre el proyecto de país que concilie aspiraciones y posibilidades.

El debate se reduce a un ejercicio retórico sobre la crisis, sus manifestaciones y riesgos. En eso llevamos diez años. Examinando causas y responsabilidades, casi siempre desde perspectivas

subjetivas e interesadas. La campaña electoral tenía que ser oportunidad para repensar el país, para convocar a un examen serio de caminos y opciones hacia el futuro. Quizás lo más significativo de la campaña es poner de manifiesto nuestras serias deficiencias culturales. Aparentemente el único asunto que llama la atención es que se reúna una Constituyente con efectos mágicos. Un evento que nos permita pasar del infierno al paraíso terrenal sin tránsito por el purgatorio. Una buena excusa es que somos geografía de lo real maravilloso. En el mundo de Macondo todo es factible.

Un nuevo liderazgo

Lester Thurow es uno de los grandes personajes del legendario MIT (Instituto Tecnológico de Massachussets). Se le tiene como autoridad mundial en las relaciones de la política con la economía. No es sólo un reputado docente, un académico insigne. Es una de las voces más oídas en la creación de plataformas políticas y de políticas económicas en Estados Unidos.

Thurow insiste en que el problema de los líderes políticos es la dificultad para entender y reconocer que el mundo ha cambiado, que los antiguos paradigmas pueden no ser idóneos para resolver los nuevos asuntos, que las nuevas realidades imponen valores nuevos, nuevas reglas, renovación de las instituciones. Esas dificultades del liderazgo están alimentadas por el aceleramiento con que van ocurriendo los cambios, por la incertidumbre como nuevo signo de la historia, por la inestabilidad que va aparejada al fenómeno de la globalización. Por eso Thurow, como todos los grandes pensadores contemporáneos, insiste en la necesidad de sangre nueva en el liderazgo político.

Creo que la primera gran propuesta política para Venezuela debe ser la renovación del liderazgo. Tenemos que darle paso a nuevos líderes. ¿Dónde están? es la pregunta ritual en los cenáculos de la gerontocracia. La pregunta debería ser otra. ¿Han tenido oportunidad de hacerse presentes?. En buena medida la respuesta está en que el siglo XX lo coparon cuatro hombres: Juan Vicente Gómez, Rómulo Betancourt, Marcos Pérez Jiménez y Rafael Caldera.



Las propuestas políticas para Venezuela

PEDRO PABLO AGUILAR

Fueron muy pocas las oportunidades para quienes no se cobijaron bajo el paraguas de uno de los grandes caudillos. Un testimonio convincente puede darlo la llamada generación del 58, esa pléyade de luminosas promesas que insurgieron en el escenario político hace 40 años, y a quienes no se les permitió pasar más allá de escuderos.

La batalla por la estabilidad

¿Quiénes pueden ser los nuevos líderes, los conductores de Venezuela en el siglo XX?. Los que tengan capacidad y voluntad para elaborar y ejecutar un nuevo proyecto nacional. Eso debe quedar muy claro. No se trata sólo de ser gente nueva, joven. Se trata de que necesitamos líderes que entiendan las nuevas realidades, el nuevo tiempo venezolano.

Una primera demostración de idoneidad tiene que ser las propuestas sobre la gobernabilidad de la democracia. No es, como dijera alguna vez el talentoso Ibsen Martínez, ripios con los cuales se pretende distraer a los muchachos que

estudian Ciencias Políticas. La gobernabilidad de la democracia es el asunto más importante que tenemos las sociedades en desarrollo. Es el asunto más importante que desde el ángulo político se le plantea a Venezuela. Desde luego que no puede ser inquietud unánime. Es asunto que angustia a quienes pensamos que los seres humanos tenemos derecho a convivir en libertad, a dirimir pacíficamente nuestras diferencias, a promover modelos sociales más justos y equitativos sin sacrificar el derecho a una vida civilizada.

La gobernabilidad de la democracia se vincula íntimamente con la batalla por la estabilidad. Digo batalla porque de eso se trata. Alguien ha dicho que la globalización está generando una nueva ciencia, la ciencia de la inestabilidad. En Venezuela no será posible el progreso, el mejoramiento de las condiciones y calidad de vida, si no conseguimos superar la inestabilidad. Conviene recordar ciertas expresiones del fenómeno. En los últimos 6 años el país ha tenido cuatro Presidentes: Pérez, Lepage, Velásquez y Caldera. Los cuatro han sido inquilinos de Miraflores por mandato constitucional.

Otra referencia pertinente. La política económica se maneja desde tres despachos: Hacienda, Planificación y Fomento, ahora Industria y Comercio. En los países mejor organizados desde el punto de vista de la gerencia pública esos tres despachos están unificados en un Ministerio de Economía y Finanzas. Pues bien, si tal ocurriera en Venezuela, durante los últimos seis años hemos tenido veinte Ministros de Economía y Finanzas, cada uno con su propia política y su propio equipo.

La estabilidad es indispensable para el crecimiento económico sin inflación. Es condición necesaria para la inserción en la economía globalizada. El crecimiento económico demanda inversión. La extranjera es imprescindible pues el ahorro interno es muy limitado. La inversión externa debería orientarse hacia la economía productiva, pues uno de los males de la globalización es la inversión especulativa, el llamado capital golondrina. Todo esto puede sonar a lugares comunes. No por ser lugares comunes dejan de tener validez. Lo importante es que todo el proceso tiene como escenario la estabilidad.



levamos casi una década con el tema de la seguridad social (SS) a cuestas. Primero, los empresarios desde 1989 comenzaron su escalada contra el esquema vigente de prestaciones sociales (PS) pero muy pronto se supo que el tema, sin bien distinto, estaba unido a la creación de un verdadero sistema de SS; de hecho, el movimiento sindical se encargó de dejar bien asentado esto. Desde entonces propuestas y comisiones se fueron sucediendo hasta la ya conocida reunión tripartita que puso en marcha los acuerdos de 1997. Pero si en Junio ya se reformó la ley del trabajo, introduciendo cambios pertinentes en lo relativo a las PS, el tema de la SS todavía seguía siendo una asignatura pendiente. La ley marco que regula el sistema integral de la seguridad social después de la aprobación del Congreso Nacional salió por fin publicada en la Gaceta Oficial del 30 de Diciembre de 1997 (nº 5.199, extraordinario).

¿Seguridad social para todos?

JOSÉ IGNACIO ARRIETA A.

El sistema de seguridad social y los subsistemas

Esta Ley Orgánica del Sistema de Seguridad Social Integral (SSSI) propone las bases conceptuales para los cinco subsistemas en ella contemplados. Por ello, con razón se la ha conocido entre los entendidos como ley marco. Pero una cosa es establecer los lineamientos teóricos sobre los cuales se deben basar los subsistemas y otra cosa muy distinta, dados los intereses que deben recomponerse, es establecer en la práctica cada uno de los subsistemas. Los diversos parámetros que teóricamente pueden ser establecidos se complican cuando se dan especificaciones muy concretas, ya que éstas una vez precisadas pueden atentar con los principios teóricos establecidos. Puede ello observarse de modo particular en las áreas de la salud, de las pensiones y de la vivienda. Las especificaciones pueden de hecho atentar contra los principios del sistema estableci-

dos en el art. 4 de la Ley del SSSI. En efecto la redacción de la Ley del subsistema de salud podría en la práctica atentar contra los principios de universalidad, solidaridad o unidad. El reforzamiento en ella del autofinanciamiento y la eficiencia podría a su vez poner en crisis el cumplimiento cabal de los principios anteriormente enunciados y el principio de la participación podría ser puesto en crisis por quienes se sienten excluidos o por quienes exigiendo el cumplimiento de este principio podrían impedir la racionalidad del sistema. La importancia de los estudios actuariales para la viabilidad del sistema y las decisiones que se derivaran de ellos bien podrían barrer del sistema, o relegar al capítulo de la asistencia social, a gran número de la población asegurable, debido a los altos descuentos salariales requeridos y a los bajos niveles salariales que devenga la mayor parte de las familias. La posibilidad de un doble sistema no era pues simple imaginación: uno para los pobres y otro para los ricos.

El sistema de pensiones esperado por el mundo financiero como un lomito para sus instituciones y como un mecanismo para reactivar el aparato productivo, podría a su vez desviarse de sus objetivos.

El subsistema de vivienda, sustituto de la política habitacional por los condicionantes establecidos, a su vez serviría para restablecer la industria de la construcción pero sólo para sectores medios y privilegiados de la población, quienes en realidad viven en menor agudeza las problemáticas habitacionales.

Por otro lado, existían intereses creados en quienes usufructuaban las debilidades del IVSS y no querían perder sus canonjías (léase médicos) ante la desaparición del instituto o quienes no querían unificarse en un sólo sistema de seguridad social con la eliminación a corto plazo de los múltiples sistemas de SS instaurados con los años en el país. Todos querían ser exceptuados.

Estas y otras dificultades se hicieron presentes en la discusiones de las comisiones del parlamento encargadas de revisar los proyectos enviados por el gobierno. De esta forma el Congreso llegaba al cierre de sus sesiones de esta legislatura sin aprobar las leyes de los subsistemas y se produjo la Ley Habi-

litante que hace que todo (a excepción del subsistema de recreación) quede en manos del Ejecutivo.

Ante los debates y propuestas sobre el país que queremos para el próximo período constitucional, no podemos dejar de hacer algunas reflexiones sobre este tema tan clave para la vida del venezolano y especialmente para la calidad de vida de las mayorías del país.

Importancia de la seguridad social y su origen a partir del estado de bienestar

Las consecuencias nefastas del capitalismo histórico se expresaron en situaciones de carencia fundamentales para gran parte de las poblaciones del mundo occidental. El *laissez faire* - *laissez aller* del liberalismo económico impulsó a los estados a ciertas intervenciones en la economía y particularmente en las políticas sociales. Frente al no intervencionismo del estado liberal fue abriéndose paso la idea del estado de bienestar. No es posible el desarrollo económico de las naciones sin el desarrollo humano de sus integrantes. El Estado debería velar por una vida digna para sus ciudadanos y particularmente sobre los caídos en la lucha económica.

La seguridad social iniciada con Bismark delinea una concepción más restringida a lo laboral, al trabajo dependiente y a los infortunios derivados de las relaciones de trabajo. Ello indica que los actores de la seguridad social serían los mismos de las relaciones laborales.

Frente a esta concepción laboralista, Beveridge en el Reino Unido se inclinó hacia una obligación indelegable de los estados, con carácter universalista, donde se tuvieran en cuenta los diversos aspectos de la vida humana.

El hecho de que quienes dialoguen hoy para el diseño de un sistema de seguridad social sean sólo patronos, obreros y Estado no deja de reflejar la concepción laboralista, y hoy la vida social va mucho más allá de las relaciones de trabajo. El hombre no es sólo el *homo faber*.

Desde la Security Act de 1935 en Estados Unidos se fueron produciendo nue-

¿Cómo podrán contribuir los trabajadores si el empleo y los salarios están tan deprimidos? Seguridad Social, empleo e ingresos están seriamente interrelacionados.

vos actos legislativos, declaraciones, convenios entre los que destacan los de las Naciones Unidas y de la OIT. Cada vez se justifica más filosóficamente que la SS es inherente a la dignidad de la persona y a sus derechos inalienables. Es el Estado, como responsable del bien común dentro de una política de un estado social del derecho, quien debe propiciarlo para toda la población.

El estado de bienestar tiene como uno de sus objetivos fundamentales el lograr una vida adecuada para sus súbditos. Su puesta en escena, sin embargo, propició el intervencionismo estatal, el estado providente y la sociedad de consumo. Y esto definitivamente tenía unos límites: llegó el momento en que los costos de la seguridad social, con el mejoramiento de la "esperanza de vida", se hicieron inmanejables.

La aparición del neoliberalismo tatcheriano y sus secuaces pondría en brete el modelo. Se volvería al modelo "laborista" y financista. El sistema debería ser pagado por quienes lo usufructuaran. Se debería, por tanto, correlacionar cotizaciones con servicios requeridos. Pero el énfasis casi exclusivo en la eficiencia y los estudios actuariales (lo que en su justo equilibrio es racional) o en la posibilidad financiera de manejarse desde modelos privatistas llevaría, en sociedades como la nuestra, a dejar fuera del sistema a grandes contingentes de la población o a otorgarles servicios subhumanos.

Por ello, se hace en la otra banda hincapié en el carácter universal de la SS sin ligarlo estrictamente a las cotizaciones. Pero ¿sería viable un sistema así? ¿No hay ya experiencias dolorosas de esta inviabilidad?

Es necesario encontrar un camino medio entre estos dos extremos.

Lo social no admite diferimientos

MERCEDES PULIDO DE BRICEÑO

H

asta hace pocos años se mantenía como hecho indiscutible que el crecimiento económico garantizaría el desarrollo integral de los pueblos. América Latina creció sistemáticamente durante los 60 e inicios de los 70 y, si bien logró resultados importantes en el acceso a la educación y a la salud e incluso en la ampliación del mercado laboral, sus logros no han garantizado el autosostenimiento del desarrollo. Ha sido constante mantener que la mejor política social es una buena política económica. Esto no resulta tan cierto, cuando observamos las brechas de diferencias de ingresos y la creciente exclusión aún en países desarrollados. La concentración de la riqueza y del poder se está asociando al fuerte crecimiento del capitalismo clientelar. La dolorosa verdad es que la desigualdad social es una realidad compleja.

¿Qué tenemos que afrontar?

Con la publicación del Informe de Desarrollo Humano 1998, de las Naciones Unidas, se señala al continente latinoamericano como el de mayor desigualdad social y por ende de oportunidades. En Venezuela, el 20% más pobre tiene un ingreso per cápita de 1.505 dólares anuales, mientras que el 20% más rico tiene 24.411 dólares. Esta proporción es similar en Chile y Argentina. Esta situación no es posible revertirla si no hacemos un esfuerzo sostenido de identificar causas e intervenir en las tendencias.

Indudablemente, la intervención mayor es afrontar la educación como problema y como alternativa. Y aquí hay varias realidades. Por una parte, la organización del sistema educativo y la capacidad institucional de servicios eficientes. No es únicamente decretar o diseñar nuevas leyes, sino reinventar las relaciones de los diferentes actores del proceso. Esto significa, en pocas palabras, entender que la sociedad entera tiene que asumirse como sujeto y obje-

to del aprendizaje. Por otra parte, la inversión en educación implica infraestructura física, equipamiento, maestros, material didáctico, pero también una pedagogía que fortalezca la identidad, el desarrollo personal, la capacidad de riesgo e innovación y, sobre todo, comprensión del conocimiento. Dentro de los nuevos actores, que son sujetos y objeto del aprendizaje, están los medios de comunicación social, ya que a través del mensaje, la imagen y la ubicuidad se convierten en los maestros de la cotidianidad y son forjadores de valores y conductas, motivos y aspiraciones, que el sistema educativo formal no puede ignorar.

Aumentar el gasto educativo es irreversible. Pero, también lo es distribuirlo de acuerdo a las prioridades de la población más vulnerable, lo cual implica involucrar a los sectores sociales y productivos del país en alianzas estratégicas que permitan compartir iniciativas, diversidades y responsabilidades en un objetivo común.

Similar situación se enfrenta en el campo de la salud, en donde las desigualdades señalan que el 42% de nuestra población no tienen acceso a los servicios. Y ¿por qué extrañarnos, si la inversión en salud representa sólo el 2% del PIB?

La responsabilidad fundamental de un Estado democrático es garantizar ciudadanos sanos y educados, que tengan la opción y las condiciones para desarrollar plenamente sus potencialidades; de lo contrario, no habrá condiciones para superar las desigualdades.

El capital humano

En una sociedad de servicios como la que se vislumbra, el capital humano es el bien clave para el desarrollo social sostenible y un activo básico en el mercado de trabajo. La conformación de este capital responde a la interrelación de dos componentes: la educación formal y el aprendizaje familiar. Es así, que el clima educativo del hogar, esto es el nivel educativo de los padres y del entorno, los ingresos familiares, el hacinamiento, las condiciones de vivienda y aislamiento y la organización de la estructura familiar, no sólo son limitantes para el rendimiento educativo,

sino que conforman patrones de vida que impiden aprovechar el reto de las oportunidades. Así mismo, las dificultades socioeconómicas están afectando seriamente el equilibrio familiar, de donde surge una dimensión desconocida de la violencia, el abandono, la prostitución temprana, la explotación laboral infantil, dificultan aún más los mecanismos de adaptación e integración social.

El desempleo abierto está correlacionado con los grupos sociales pobres, pero además la limitación creciente de nuevas oportunidades afecta fundamentalmente a los jóvenes por su baja calificación, y a las mujeres que se han visto forzadas a ingresar al mercado laboral para complementar los ingresos familiares o por la organización de la estructura familiar que las convierte en jefes de hogar sin ninguna preparación.

La economía informal ha sido la respuesta ante la contracción del mercado laboral y por demás es conocido cómo ha afectado la estabilidad familiar, la calificación y la posibilidad de ahorro, con la consecuente falta de protección social.

El afrontar la desigualdad es, hoy en día, impostergable. La democratización de los procesos políticos y la visibilidad de las diferencias sociales, hace que sea imposible el desarrollo si no se integran los sectores pobres, que son la gran mayoría.

La clave estratégica del capital humano

El mejorar los ingresos familiares e individuales y la existencia de mayores y mejores opciones de acceso a la salud, educación, vivienda y ciudadanía lleva a que las familias y los individuos puedan buscarse y lograr un mayor bienestar y calidad de vida. El carácter estratégico involucra aceptar que un ingreso mejor distribuido permite no sólo capitalizar el recurso humano necesario a la transformación productiva a corto y mediano plazo, sino que amplía el mercado interno necesario para el crecimiento. Mas aún, el facilitar mayores niveles de dignificación en las condiciones de vida, aumenta también los niveles de productividad, y al au-

mentar los niveles de bienestar aumentan los niveles de participación, lo cual es un fuerte incentivo político y moral para la transformación de las relaciones sociales y económicas que aspiramos.

Aceptación de disensos y construcción de consensos

El primer consenso imprescindible es la decisión de afrontar la creciente pobreza, reconociendo y asumiendo su complejidad. Ello implica una política social eficiente para generar servicios que lleguen a los grupos más irregulares y específicos, pero también una política económica que regule el equilibrio del acceso a las oportunidades. Si hemos observado que el uso de mano de obra intensiva reduce la desigualdad de ingresos, el Estado tiene que equilibrar la necesidad de crecimiento basado en el trabajador y disminuir el apoyo a políticas que eleven, directa o indirectamente, el costo de la mano de obra. Para ello existen políticas de incentivos y diferenciales impositivos.

Un segundo consenso, concomitante con el enfrentamiento de la pobreza, es el fortalecimiento del empleo y del ingreso familiar. La inversión pública es imprescindible para apoyar las estrategias de inserción juvenil y femenina, de intermediación laboral, como nuevos actores del mercado laboral. No es suficiente asumir como única variable el proceso de capacitación; además de ello, se requiere incentivos para los empleadores, y también el diseño de perfiles ocupacionales que faciliten complementar las carencias del aprendizaje laboral y, sobre todo, el aprendizaje de responsabilidad individual. En cuanto a la mano de obra no calificada, se tiene que aceptar su bajo nivel educativo y la necesidad de ir complementando el mismo con acciones de reconversión y recalificación. Probablemente, uno de los mayores retos es abordar estratégicamente la institucionalización de la economía informal, abriéndola hacia la seguridad social y jurídica.

El tercer consenso se refiere al mejoramiento de la cobertura y calidad de servicios de la educación, salud, nutrición y servicios sociales básicos. El proceso

de descentralización tiene que acompañarse con una mentalidad de mancomunada para abordar la integralidad de la vida.

Si bien la prioridad de lo social se acentúa en la formación del capital humano, éste reposa interdependientemente sobre la formación y consolidación del capital social y del capital institucional, sin los cuales no es posible revertir las tendencias existentes.

La reforma del Estado es imprescindible, si queremos una acción eficaz, eficiente y responsable. Aquí enfrentamos dos niveles de acción: el Estado tiene que ser capaz de garantizar las condiciones de competencia y al mismo tiempo ser capaz de suplir las deficiencias del mercado en la búsqueda del bienestar social. Pero, la posibilidad del crecimiento en democracia significa abrir los espacios para desarrollar la capacidad de sociedad para organizar, estructurar y canalizar las demandas en relación a sus derechos constitucionales, así como, la capacidad de los actores políticos para producir la intermediación entre sociedad y Estado. Devolverle al Estado su legitimidad y eficacia, implica desarrollar el capital institucional y la capacidad de representación real de las instituciones mediadoras.

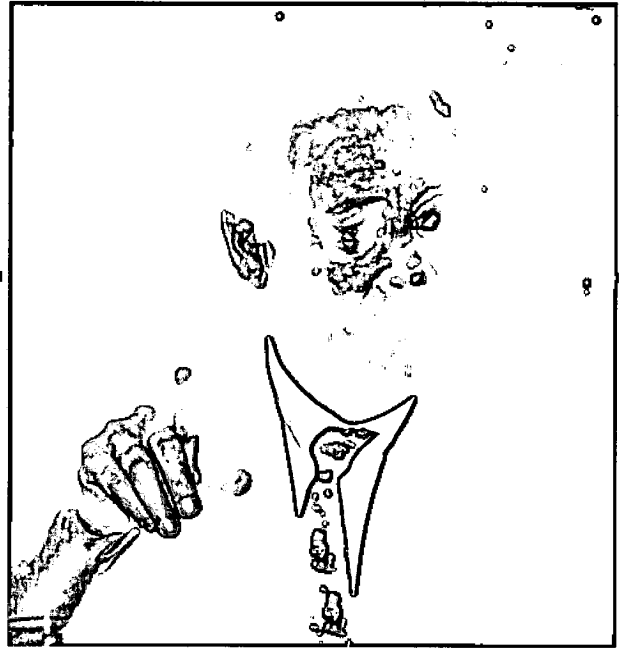
Se requiere convocar y lograr la concurrencia de voluntades para enfrentar la dispersión actual y su aislamiento de la realidad de la gente. La participación de la sociedad civil y de los actores emergentes exige fortalecer la diversificación, pero también las capacidades de participación, su fortalecimiento institucional y su marco de seguridad jurídica para conferir transparencia y certidumbre a la relación público-privada. La sociedad civil no sustituye al Estado, su papel clave y estratégico es vigilar y presionar al Estado en la búsqueda del bien común.

Asumir la complejidad de lo social es imprescindible para lograr la motivación y capacidad de movilización al cambio que todos sentimos y buscamos.

MERCEDES PULIDO DE BRICEÑO

Psicóloga social y
Directora de la Revista SIC

Caracas:



José González Lander es presidente de la Fundación Plan Estratégico Caracas Metropolitana y ex presidente de la Compañía Anónima Metro de Caracas.

Encuentro con José González Lander

CAROL CARRERO MARRERO

Algunas cifras¹

- En 1970, el Área Metropolitana de Caracas (AMC) se ubicaba en el 8vo lugar dentro del ranking latinoamericano. Alrededor de los años 90, el AMC ocupaba el 11vo lugar entre las 20 metrópolis latinoamericanas con 2 millones de habitantes o más.
- La participación del AMC dentro de la población total de Venezuela ha caído del 20,1% en 1971 al 14,8% en 1990. Se espera que llegue al 12,5% en el 2010.
- El AMC también ha perdido importancia dentro de la región capital, al pasar del 79,4% en 1971 al 67,6% en 1990. La previsión para el 2010 es de 65,0%.
- Los cinco municipios que conforman el llamado Valle de Caracas, han representado históricamente más del 95% de la población del AMC censal y para el año 2010, no se visualizan mayores cambios.
- Comparando la evolución poblacional esperada de las siete principales metrópolis venezolanas, se observa que las posiciones relativas se mantienen para los años 2000 y 2010. Sin embargo, se prevé que las restantes áreas metropolitanas crecerán en términos relativos mucho más que el AMC: cerca del 20% frente al 11%.
- La inseguridad en el AMC ha producido un fuerte impacto económico, de acuerdo a los estudios elaborados por IESA-LACSO para el BID (1997). El costo total del delito en el AMC es equivalente a un 3% del PIB, siendo los renglones más importantes la inversión privada en seguridad y el costo de la actividad económica inhibida.

C

uando se habla de políticas urbanas y pensamos en Caracas, recordamos el tráfico, la carestía, la inseguridad y el deterioro de los servicios e infraestructuras públicas. El Ingeniero José González Lander, ex presidente de C.A Metro de Caracas y actual presidente la Fundación Plan Estratégico Caracas Metropolitana, considera que los problemas del área metropolitana radican en la falta de gobernabilidad y uniformidad de criterio en la concepción global de la ciudad que queremos.

En el IX Plan de la Nación, se plantea la conversión de Caracas en un Centro de Negocios de Ámbito Regional, pero lo que está en discusión es cómo potenciar esa función central de la metrópoli y cómo lograr proyectarla más allá de sus fronteras. Para consolidar esa visión de futuro, González Lander hace especial énfasis en la creación de una autoridad única para el área metropolitana que le devuelva el poder a la ciudad.

Una metrópoli sin poder

Recuperar el liderazgo

Tal como lo expresa el IX Plan de la Nación, ¿puede Caracas convertirse en un Centro Internacional de Negocios?

Caracas ha reforzado su posición dentro de lo que se llama el terciario superior, que engloba los servicios a las empresas. Actualmente, presenta niveles altísimos de concentración de la población ocupada en ese sector, siendo uno de los más altos en el mundo. Caracas es una ciudad que está situada en una posición geográfica buena dentro de la región. Tiene una serie de fortalezas que le permitirían, corrigiendo otros problemas, ser una ciudad competitiva adentro del área, pero primero tiene que ser competitiva dentro del país. Si uno ve cómo ha evolucionado Caracas, su preponderancia en Venezuela ha disminuido. Una de las cosas fundamentales es que recupere su liderazgo y su capitalidad para poder proyectarse al exterior.

Caracas tiene muchas ventajas dentro del país: posee la mejor economía, la mejor educación, los mejores servicios, hablando en términos relativos. En el último foro de servicios públicos que hizo el IESA, las encuestas expresaban que casi todos los servicios públicos habían mejorado, a pesar de todo este bululú y esta crisis.

Siempre se ha tenido la idea de que hay que desconcentrar a Caracas, dado que ha crecido mucho y monopoliza una serie de funciones. Por ello, se diseñaron políticas de desconcentración urbana y, ahora, Caracas puede competir con otras ciudades del país. ¿Qué opina de este fenómeno?

Es bueno que se haya ido civilizando el territorio y que contemos con ciudades, por ejemplo al sur del Orinoco, y que Caracas compita con otras ciudades del país. El problema es tomar las medidas que atiendan los efectos negativos que producen esos cambios. Caracas sigue siendo la capital, pero su poder político se ha perdido. Las políticas de descentralización le han otorgado a los gobernadores de estado electos un nuevo protagonismo del cual el Distrito Federal no se ha beneficiado.

En el pasado, recursos inmensos del Estado venían a Caracas para atender las necesidades de infraestructura de la ciudad capital. Caracas es la única ciudad del mundo en la que los habitantes de la ciudad no han puesto ni una locha para que el Metro se financie. El Estado ha ido renunciando a sus antiguas responsabilidades de construcción y mantenimiento de obras. Todo esto, plantea problemas tanto de recursos como jurisdiccionales. Las nuevas características de la economía mundial le otorgan a las grandes ciudades un papel relevante en materia de apoyo a la productividad. Si pierdes posición relativa, aunque sea muy bueno para otras cosas, pierdes poder de competitividad. Tenemos que buscar las soluciones dentro de Caracas.

Hay que crear conciencia de la nueva ciudad que tenemos y la ciudad que debemos tener. Debemos crear opinión pública para que la gente reconozca que el problema de gobernabilidad -entendida como la capacidad para resolver problemas- es fundamental.

¿Cuál es la propuesta de la fundación que dirige para recuperar la gobernabilidad de la ciudad?

El futuro de Caracas tiene que ver mucho con su organización política. Nos hemos ido descentralizando y el gobierno está más cerca de la gente y eso es muy bueno para la democracia; pero a la vez una alcaldía no puede resolver, por ejemplo, el problema del agua, porque supera su competencia. La ciudad no tiene poder, no tiene autoridad para manejar, desde una perspectiva global, el problema del transporte, las autopistas y las grandes obras. Los servicios públicos para su funcionamiento tienen que tener una lógica y una continuidad que da la red de servicios públicos y esa es la que obliga a tener una visión de conjunto de la ciudad que no tenemos ahora. Esos servicios para su funcionamiento no pueden tener parámetros distintos de un municipio a otro. Tiene que haber alguien en la ciudad que maneje eso, que le duela la ciudad y que su prioridad sea la ciudad.

La opinión pública también es culpable

¿Qué opina de la forma como se manejó el conflicto del terminal de pasajeros para el occidente del país?

Se gastaron 600 millones de bolívares en un terminal que la gente no dejó funcionar porque lo repelió. Los responsables del manejo de ese problema trabajan dentro un contexto que les impide hacer las cosas más racionalmente. Se saca el terminal del Nuevo Circo, porque las opiniones apuntaban a que se había convertido en un antro, en una cuestión intolerable. Se ha propuesto ubicar el terminal bien lejos del casco urbano, inconscientemente condenando los que usan el terminal a tener que pensar cuánto más le va a costar el otro viaje para completar. Eso denota que no tenemos conciencia.

Ahora se va a usar La Bandera forzosamente, que era lo que racionalmente se había tenido que haber hecho siempre. La gente no ha pensado que podría haber un terminal ubicado en cualquier parte, sin molestar, que prestase un buen servicio. Aquí nadie quiere que se construya una escuela, un hospital o un centro comercial en su urbanización. Aquí la gente quiere resolver los problemas mudándolos: esta escuela molesta, hay que quitarla; el terminal no puede estar ahí, hay que buscar dónde moverlo, pero bien lejos.

En búsqueda de la ciudad del futuro

¿Qué aciertos en gestión pública urbana se pueden resaltar?

A pesar de la crisis, se han ido cambiando las instituciones y se han ido creando formas de resolver los problemas. Una de esas expresiones es el trabajo que actualmente realiza Hidrocapital o FONTUR. Por primera vez hay fondos -que se recogen del pago de la gasolina- destinados a la mejora del transporte público. Sólo hay que poner a trabajar juntas y en orden a todas las instituciones. Es por ello que la "Fundación Plan Estratégico Caracas Metropolitana" promueve y coordina la formulación, implantación y actualización de un plan estratégico para Caracas, con la participación activa de

los actores públicos y privados responsables del funcionamiento de la ciudad. El Plan Metropolitano intenta plantear la visión de conjunto de la ciudad, para ello se ha trabajado sobre el problema de la gobernabilidad, seguridad urbana, integración social y cultural ciudadana, servicios públicos de la ciudad y mercado de trabajo.

¿Cuál es la visión del Plan estratégico Caracas Metropolitana 2010?

Caracas en el siglo XXI será una metrópoli gobernable, organizada, socialmente integrada, segura, con servicios públicos de alta calidad y con una vida urbana acogedora y de creciente bienestar. Una metrópoli de servicios, innovadora, vigorosa y competitiva, consolidada como el principal centro de negocios, cultura, educación y salud del país, con marcada proyección internacional.

Algunas propuestas del Plan Estratégico Caracas Metropolitana 2010

Gobernabilidad metropolitana:

- Crear un gobierno local de dos niveles: uno de ámbito metropolitano con un número limitado y bien definido de funciones, y varios de ámbito municipal que retienen sus competencias en las demás funciones de escala local. El problema metropolitano no es exclusivo de Caracas, sino que interesa al conjunto de las principales ciudades venezolanas. Se trata que el nivel metropolitano sea reconocido como una colectividad territorial.

Servicios Públicos:

- En torno a las inversiones requeridas para la prestación de los servicios, se plantea la conveniencia de la privatización de algunos, para lo cual sería imprescindible la existencia del respectivo marco legal que sirva de garantía para los inversionistas.
- Regular la oportunidad y conveniencia de las tarifas y concientizar a los usuarios sobre la importancia de los servicios públicos y el pago de los mismos. Fomentar una cultura del servicio.
- Realizar un trabajo especial de las estrategias para los servicios públicos en los barrios.
- Desarrollar la línea 4 del Metro de Caracas, la conexión a Los Teques desde Las Adjuntas, un sistema ligero de transporte para el sureste de la ciudad y mejorar la ingeniería de tráfico.

Integración social y Cultura Ciudadana:

- Diseñar programas para la educación "en emergencia", orientados a promover valores ciudadanos positivos, rescatar las normas elementales de convivencia ciudadana y fomentar la vida en comunidad. Preparar a agentes socializadores no tradicionales para que asuman este rol.
- Promover el rescate de los elementos tradicionales de la Caracas contemporánea.
- Construir la ciudadanía a través de dos caminos: fomentar el tránsito de "habitante a vecino" y de "vecino a ciudadano", romper los localismos y las acciones puntuales segregadoras no integradas a planes colectivos y reforzar las alianzas estratégicas como redes institucionales de intercambio entre las instituciones prestadoras de servicio.
- Desarrollar programas educativos asociados a las necesidades concretas del mercado de trabajo, así como, a las expectativas de desarrollo económico y social.

Seguridad Ciudadana:

- Garantizar el estado de derecho en los barrios pobres: Las prefecturas y jefaturas deben tener una presencia más cercana en los barrios. Pensar en el establecimiento de una policía local en los barrios con funciones preventivas y de coordinación con la policía de la ciudad. Fortalecer la presencia de jueces de paz. Desarrollar programas preventivos orientados a los hombres jóvenes.
- Mejorar la relación entre los policías y los ciudadanos: delimitar las funciones de las policías municipales y de la Metropolitana. Crear una Ley de policía y una adecuada relación entre éstas y lo que decida deba ser el gobierno de la ciudad. Controlar y castigar los excesos policiales. El ciudadano deber participar en el control social de su zona.
- Mejorar y transmitir la imagen de una ciudad segura: control más estricto sobre las armas y fomentar el desarme de la población. Crear zonas de seguridad en la ciudad, sobre todo en los espacios públicos.

Economía urbana:

- Conformar un equipo especializado en materia de empleo para el AMC
- Impulsar la formalización del sector informal no calificado, a través del desarrollo de programas de formación y capacitación para el sector, promovido por los sectores públicos y privados.
- Contribuir a la consolidación de Caracas como un centro internacional de negocios.
- Apoyar la creación de un gobierno metropolitano para el AMC.

1 Barrios, Sonia. Documento Caracas Metropolitana. Dinámica Urbana: 1941-2010. 1998.

Salud empresa nacional



La salud es prioridad y como tal se trata de un compromiso y una inversión necesaria.

Si no se emprende esta reforma con voluntad política, educación, energía, mística y sentido de compromiso nacional, seguiremos en nuestra ruta hacia el fracaso.

La salud es prioridad y como tal se trata de un compromiso y una inversión necesaria.

La misión del Estado y con él la del Ministerio de Sanidad y Asistencia Social y de las instituciones que promueven la salud es la de velar por la eficiencia de todo el sector, mediante la elaboración de políticas efectivas que hagan posible el pleno ejercicio de funciones normativas, de planificación y coordinación, así como de supervisión y control para el seguimiento y cumplimiento de las decisiones tomadas con pleno conocimiento de causa. La autoridad y el respeto institucional nace precisamente del cumplimiento de las decisiones en beneficio de la población.

Desde el punto de vista conceptual hay que replantearse la visión de la organización, acceso, cobertura, calidad y costos de los servicios de salud de forma tal que garanticen la atención universal con eficacia, equidad y eficiencia, todo ello a la luz de los nuevos "códigos" o leyes de salud, muy en especial la Ley Orgánica de Salud y la del Subsistema de Salud de la Seguridad Social que establecen un nuevo marco referencial y de acción financiera a los procesos de salud. La gestión pública de la salud debe ser ágil, utilizando los recursos y capacidades de variados sectores, en razón de calidad, eficiencia y costos, dejando atrás los largos, numerosos, complicados y muchas veces inútiles procedimientos y controles que hasta ahora han hecho ineficiente, improductiva, corrupta, incontrolable y sin incentivos la forma de gestionar los establecimientos y programas de salud, evidentemente con contadas y bien documentadas excepciones.

Dentro de este nuevo marco de acción el financiamiento debe estar orientado a la demanda y no a la oferta. Precisamente la orientación a la oferta mediante presupuestos programas, ha creado una "cultura de gastos" y no de costos, gastos que han sido consumidos de manera insaciable y deformada si se

estima que cerca del 80-90% corresponden a gastos de personal, que incluyen los vicios de "prejubilación y/o repoversos". Así la productividad, en el caso médico, ha resultado en cifras de 0,1 intervenciones quirúrgicas y 0,3 consultas por médico y por día. Las citas tardan semanas o meses para darse y cerca de una tercera parte del año los servicios no funcionan por huelga o paro de alguno de los gremios o sindicatos. Arreglar integralmente lo anterior es urgente. Si no se emprende esta reforma con voluntad política, educación, energía, mística y sentido de compromiso nacional, seguiremos en nuestra ruta hacia el fracaso.

Políticas de salud: oportunidades para la acción

Las políticas de salud constituyen la respuesta e instrumento puntual y estratégico para lograr el bienestar de la población en las distintas áreas y niveles que conforman los procesos de salud, tanto a nivel individual como familiar y comunitario, del ambiente y en general del país. La prestación de servicios de salud eficientes, tanto preventivos como curativos, de costo accesible, alta calidad y cobertura, constituyen una necesidad sentida y urgentemente requerida por todos los venezolanos. Nunca antes habíamos contado con un arsenal de conocimientos, diagnósticos, estudios y personal capacitado como hasta ahora. Sin embargo, los resultados están a la vista. No es posible hacer tratamientos cosméticos a la crisis de los procesos de salud que vivimos en el país. La solución no es dejar pasar el tiempo ni tampoco simplemente cambiar unos administradores por otros. Tampoco lo es duplicar o triplicar el financiamiento. El problema es complejo y requiere un enfoque integral.

La satisfacción de los usuarios, ya sean individuos, comunidad específica o población global es el común denominador u objetivo primordial de las políticas de salud y se basa en el logro de los siguientes factores críticos de éxito:

(1) La organización, estructura y funcionalidad de los servicios de salud con alta calidad y financiamiento óptimos.

(2) La formación adecuada y eficiente de los recursos humanos necesarios para prestar los servicios, lo que trae implícito el desarrollo de estudios coherentes con la realidad nacional y la recuperación o reingeniería de la formación y carreras sanitarias en el país, entre ellas la alianza estratégica con las Universidades y las Escuelas de Salud Pública.

(3) El conocimiento de la estructura de costos de los procesos de salud para asegurar el acceso de la población a los servicios de distintos niveles, con la cobertura preventiva y curativa adecuadas, dentro del marco de la nueva legislación de salud.

(4) El uso de tecnologías apropiadas, teniendo en cuenta costos competitivos, evitando duplicidades y manteniendo el acceso a los procesos tecnológicos innovativos.

Como resultado de ello, mejorar los indicadores de salud, hasta ahora estacionarios en el mejor de los casos y/o con fallas progresivas graves en algunos de ellos como la morbimortalidad infantil en menores de dos años y los indicadores de nutrición; la atención a las endemias, cuyo deterioro ha sido franco y progresivo, logrando como resultado de esta nueva y efectiva acción una mejor atención a las dimensiones sociales de la salud, al ambiente, con definida orientación a los usuarios, en los servicios básicos urgentemente requeridos.

Una agenda para la acción

Las prioridades para la acción se traducen en forma práctica en lo siguiente:

1 Continuar con la reingeniería y descentralización del sector salud iniciada en 1993 en relación a la gestión de los servicios, traspasando competencias y/o servicios a las Gobernaciones de los Estados y sus Alcaldías/Municipios, legitimando funciones mediante roles y responsabilidades definidas, todo lo cual requiere de un fuerte componente educativo y de entrenamiento al personal involucrado. Al igual que en Educación donde no puede haber "Repúblicas sin Republicanos" (Simón Rodríguez), así no puede haber reforma ni reingeniería y descentralización del sector salud sin educación para el mismo.

2 Reestructuración y racionalización organizativa y física de la infraestructura de salud, con énfasis en la Red de Ambulatorios, sede de los servicios de Atención Primaria y Preventiva.

3 Desarrollo de controles gerenciales, éticos y sociales en "áreas geopolíticas definidas" mediante la participación directa de la Sociedad Civil, de acuerdo a los reglamentos del "nuevo código sanitario" v.gr., las leyes Orgánica de Salud y del Subsistema de Salud de la Seguridad Social.

El proceso de Reingeniería del organismo rector de la salud, el Ministerio de Sanidad y Asistencia Social y de la Seguridad Social, por las complejidades conocidas, requiere la aplicación de decisiones con pleno conocimiento de causa y con la autoridad que nace de cumplirlas, que involucren a los distintos componentes públicos, privados, de la sociedad civil y de alianzas estratégicas mixtas. La descentralización es un proceso que lleva la toma de decisiones y de rendición de cuentas y responsabilidad más cerca de los usuarios y obtiene así, mediante la educación de la comunidad y de la sociedad civil, su participación en la búsqueda de soluciones y la aplicación de procedimientos eficaces para la gestión institucional, profesional, de la comunidad y la satisfacción de los usuarios.

4 Desarrollo de nuevas fuentes de origen y alternativas de financiamiento de los servicios de salud, que incluyen

los fondos previstos en la nueva legislación con un enfoque realista acerca de las contribuciones finales tanto del Estado como de los usuarios por una parte, y por la otra la gestión eficaz y eficiente de los fondos que cubran a los "cuentapropistas" que incluyen a los integrantes del sector informal de la economía.

Se requiere de un recio programa de reingeniería financiera que haga posible garantizar a todo ciudadano el acceso a los centros y servicios de salud, con cobertura equitativa y universal, con una estructura de costos conocidos, funcionando por niveles de atención, desde el básico general que sería un primer nivel, hasta un segundo nivel que incluiría la atención especializada y adicionalmente la cobertura de casos asistenciales especiales y/o catastróficos.

La separación entre los organismos que financian los procesos de salud y los entes o instituciones que prestan los servicios debe lograrse de manera clara y armónica basada en realidades, en los hechos, traducidos en productividad, con cultura de costos conocidos y calidad en los servicios, todo lo cual establece nuevos retos para la formación y educación del personal de la salud basada en la competitividad. La responsabilidad del Estado es retener el rol de supervisión que le corresponde a un organismo rector de la salud y, así mismo un rol catalítico, para producir y desarrollar instituciones públicas, privadas y mixtas en materia de servicios de asistencia, educación e investigación en servicios de salud.

5 Apreciación precisa de los recursos humanos con los que se cuenta en el sector salud, así como de los procesos de información, formación y educación de los empleados federales y alcaldías. Este proceso de saber con quiénes se cuenta y cuáles características y capacidades conforman al personal es crucial para establecer un sistema de incentivos tanto académicos, de autoestima y de economía, que permitan recuperar la eficiencia de los servicios de salud.

El proceso de reingeniería de los recursos humanos del organismo rector de la seguridad social, incluye no solamente la gestión de los servicios de salud en sí mismos, tomando en cuenta los niveles asistenciales primario o de prevención y secundarios o de especializa-

ción, sino también la gestión de las dimensiones sociales de la salud, incluyendo el ambiente, la gestión financiera y la de educación e investigación operativa de los servicios de salud y de los Institutos Autónomos.

6 El desarrollo de los procesos de teleinformática, comunicaciones y bases de datos confiables para la toma de decisiones y lograr así la participación de la Sociedad Civil. La articulación de los procesos de tele-informática resulta urgente y viene a ser la columna vertebral de todo el proceso, para así unir información administrativa, gerencial, epidemiológica, técnica, investigativa y de mantenimiento y desarrollo de la infraestructura física y de los recursos humanos a través de claros conceptos de educación a distancia, incluyendo conceptual y prácticamente la Universidad Virtual de la Salud.

La Universidad virtual de la Salud tiene la misión de potenciar la capacidad profesional y técnica de los trabajadores de la salud del país, en razón de su versatilidad y costos accesibles, ofreciéndoles programas de formación y actualización a distancia, apoyados en sesiones presenciales intercaladas, interactivos y con el fin específico de mejorar las gestiones institucional, profesional y de la comunidad, para lograr la excelencia en la prestación del servicio de atención de salud y máxima satisfacción de los usuarios.

7 La alianza estratégica con las instituciones formadoras de recursos humanos para el sector salud es esencial. La separación de ambas vertientes, la prestadora de servicios de salud y la formadora de los recursos humanos ha sido nefasta para lograr el buen entendimiento y funcionalidad de los servicios. Las Universidades Nacionales y Privadas -estas últimas en el campo de la gerencia-, la Asociación Venezolana de Facultades y Escuelas de Medicina, AVEFAM, la Escuela de Salud Pública, las Escuelas de Enfermería, de Bioanálisis, Odontología, Farmacia, los Institutos de Investigación y de Administración, IESA, entre otros, deben participar en el equipo estratégico para actualizar la situación necesaria en materia de recursos humanos del sector salud, a corto, mediano y largo plazo, habida cuenta de la dramática necesidad de recursos humanos capacitados para llevar adelante la descentrali-

zación armónica y efectiva de los servicios de salud.

8 Una alianza racional y estratégica con los gremios actores del sector salud es necesaria, creando bases de incentivos económicos, profesionales, técnicos y de satisfacción personal para una mayor productividad, todo ello si realmente queremos cumplir un compromiso nacional al desarrollar el sector salud.

A manera de síntesis

Nunca antes habíamos contado con un arsenal de conocimientos, diagnósticos, estudios y personal capacitado como hasta ahora. Sin embargo, los resultados están a la vista. No es posible hacer tratamientos cosméticos a la crisis de los procesos de salud que vivimos en el país. La solución no es dejar pasar el tiempo ni tampoco simplemente cambiar unos administradores por otros. Tampoco lo es duplicar o triplicar el financiamiento. El problema es complejo y requiere un enfoque integral.

La satisfacción de los usuarios, ya sean individuos, comunidad específica o población global, es el común denominador u objetivo primordial de las políticas de salud y se basa en:

- Cuidado preventivo
- Atención al enfermo/usuarios.
- Calidad en los servicios.
- Infraestructura
- Tecnología
- Cobertura y acceso a los servicios
- Cultura de costos e información
- Legislación y ética con conceptos compartidos
- Sociedad civil participativa

La prestación de servicios de salud eficientes, tanto preventivos como curativos, de costo accesible, alta calidad y cobertura, constituyen una necesidad sentida y urgentemente requerida por todos los venezolanos.

- Integración de las dimensiones sociales de la salud, tomando las prioridades de la comunidad en la prevención, alimentación, seguridad, ambiente, luego salud curativa
- Desarrollo de madres y hogares de salud diaria
- Microempresas de salud
- Descentralización basada en la educación.
- Sistema de rendición de cuentas, calidad, basada en acreditación y evaluación institucional.
- Cooperativas comunitarias y otros modelos de financiamiento.



PABLO PULIDO M.

Médico, director-fundador del Centro Médico Docente La Trinidad y ex-ministro de Sanidad y Asistencia Social.



propuestas
en derechos
humanos
desde
la sociedad
civil

“La Agenda por la Vida para la Democracia” es un conjunto de propuestas concretas dirigidas a mejorar la crítica situación existente en derechos humanos en Venezuela. En sí misma, significa un interesante proceso de crecimiento de las organizaciones de derechos humanos, que se articulan y logran conciliar sus diferencias, para crear esta propuesta colectiva. Y éste es uno de los aportes interesantes que encontramos en esta experiencia: la organización desde la sociedad civil y la posibilidad de entablar una negociación con el Estado, con base a estas propuestas comunes. Algo que en pequeño, se acerca bastante a lo que podría ser la creación colectiva de un proyecto de país y la necesidad del consenso, al cual tanto nos cuesta llegar como sociedad.

No ha sido fácil. Las organizaciones de derechos humanos participantes en el Foro por la Vida han tenido que aprender a dejar de lado sus visiones particulares en beneficio de las colectivas. Sin embargo, ha sido un rico proceso de aprendizaje que ya va para dos años, en cuyo camino se han ido limando diferencias y logrando los tan anhelados consensos. Además ha permitido acoger a otros grupos que han pedido participar, encontrándose hasta ahora 18 agrupaciones de todo el país, y que representan organizaciones de gran seriedad y de sectores muy diversos, como los derechos de los niños, las mujeres y enfermos de SIDA, derechos económicos, sociales y culturales, o derechos civiles y políticos. Estas son Provea, Fedefam, Vicaría de Derechos Humanos de Caracas, Comisión de Justicia y Paz de Secorve, Comisión Justicia y Paz de Petare, Cecodap, Defensa de los Niños Internacional, Congani, Coordinadora de Mujeres, VTEP de la UCAB, ACCSI, Fundeu de Los Teques, Oficina Diocesana de Derechos Humanos Humanas Dignitas, de Ciudad Bolívar, Vicaría de Cumaná, Fundeu de Anzoátegui, Oficina de Derechos Humanos del Vicariato Apostólico de Puerto Ayacucho y Cofavic.

En este tiempo, también se ha transitado un interesante camino de negocia-

ción con el Estado, el cual aún cuando no ha dado todos los frutos esperados -acoger las propuestas y ponerlas en práctica- ha colocado el tema de derechos humanos en la agenda de discusión del Ejecutivo, y ha sentado a los ministros, vice-ministros y asesores, a discutir propuesta por propuesta con las ONGs de derechos humanos, lo cual es en sí mismo un interesante logro de participación de la sociedad civil en el modo de hacer política del Ejecutivo.

Esta Agenda se ha llevado a otros escenarios, como la discusión con candidatos a la Presidencia y a gobernaciones. En estos momentos se encuentra en un proceso de evaluación -en un probable Segundo Encuentro con el Alto Gobierno que tendría lugar a finales de este año- el cual permitiría estudiar las causas que impidieron poner en marcha muchos de los acuerdos logrados hace un año, así como el modo de darle continuidad tanto a los encuentros de las ONGs con el Ejecutivo, como a las propuestas aprobadas y que están a mitad de camino, en el próximo gobierno.

El contenido de la Agenda

Se trata de más de 130 propuestas concretísimas, que abarcan temas como reforma judicial, derechos civiles y políticos, sistema penitenciario, derechos económicos, sociales y culturales, educación en derechos humanos y obligaciones internacionales del Estado. En sí misma, la Agenda resume acciones y reflexiones que en el campo de la denuncia, la educación y el debate, han surgido de la práctica que han realizado estas organizaciones en los últimos diez años.

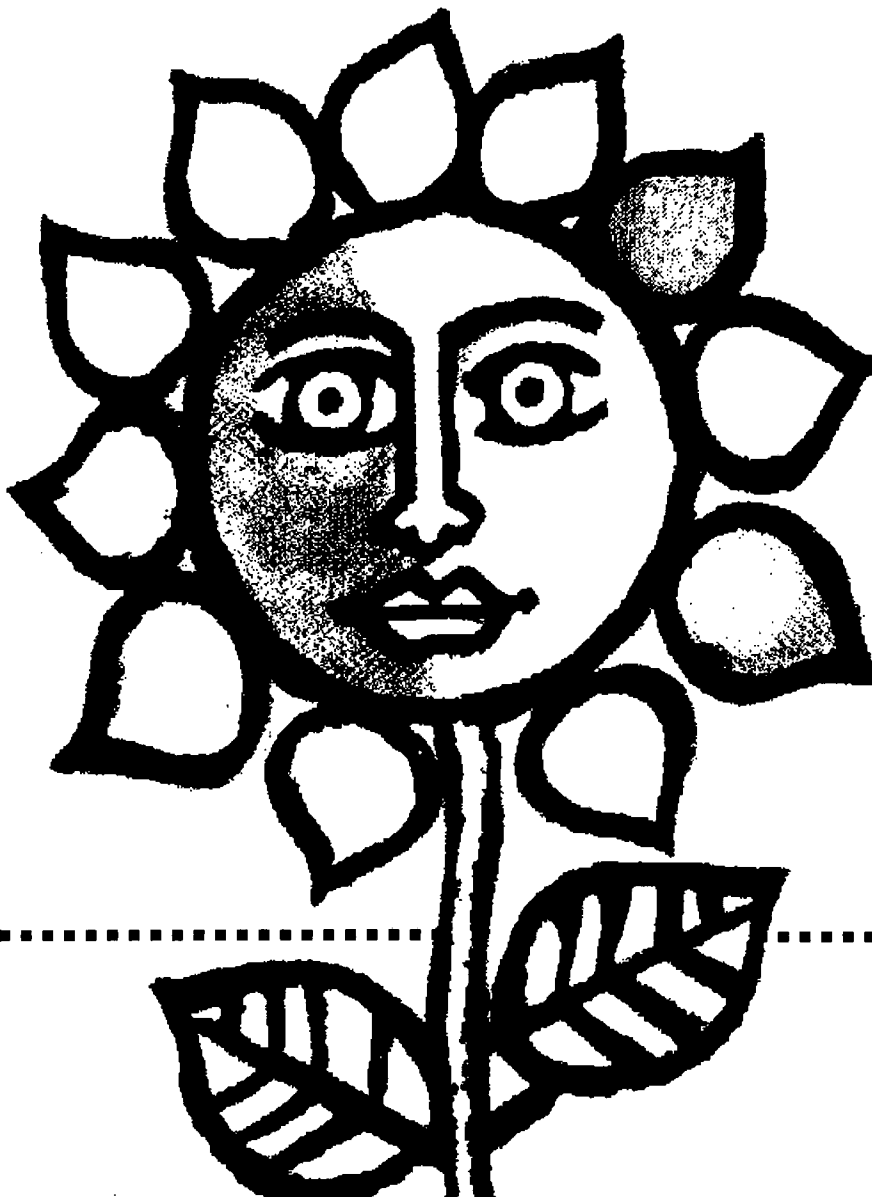
Este cuerpo de propuestas intenta en su conjunto dar respuesta a la crisis de justicia que vivimos hoy, y que tanto el crecimiento de la impunidad en materia de violaciones a los derechos humanos, como las políticas de ajuste estructural -que lejos de incrementar la igualdad y la solidaridad han generado el aumento de la pobreza y la desigualdad

La Agenda por la Vida

social- han profundizado, en una estructura de sociedad que agudiza el desconocimiento de los derechos de sectores específicos como los de los pueblos indios, las mujeres, los niños, niñas y adolescentes, los discapacitados, los portadores de VIH, y donde el Poder Judicial no garantiza justicia a los ciudadanos.

Maneja como eje central de cualquier transformación, la reforma judicial y penitenciaria, sabiendo que esta reforma debe ir más allá de lo normativo, para intentar transformarse en una reforma cultural, cambiando el modo de hacer las cosas y de entender la justicia. Por eso exige que esta reforma no sólo se dedique a las leyes, sino que se realice de modo integral y coordinado entre los tres poderes, asegurándose además su imparcialidad, autonomía e independencia. En torno a la reforma penitenciaria, se aclara que ésta debe abarcar desde la formación de la vigilancia interna y externa hasta la estructura y funcionamiento de las cárceles.

En concreto, las propuestas en conjunto intentan afrontar los problemas de modo integral, atacándolos desde distintos frentes para llegar al fondo que los genera. El tema penitenciario, por ejemplo, no sólo exige mejores cárceles y personal que las dirija, sino medidas que caminen hacia un estilo distinto de entender el modo de aplicar justicia, saltando esa brecha que parece colocar al castigo y la penalización como la única solución a la violencia existente. Desmilitarizar las cárceles, establecer normas claras de funcionamiento al interior de las mismas, implementar políticas eficaces de beneficios así como aplicar con fuerza la Ley de Redención Judicial de la Pena por el Trabajo y el Estudio, normar los procesos de inspección a los visitantes garantizando un trato digno, clasificar a los internos correctamente, entre otros, tienden en conjunto por instaurar un estilo diferente de hacer justicia -que unido a la reforma judicial, a la educación en derechos humanos, etc.- caminan hacia la consolidación de una cultura pro-derechos humanos.



ALIANA GONZÁLEZ

Así mismo, en torno a la impunidad y la grave tendencia de pérdida de credibilidad de los ciudadanos en las instituciones, anomia y el incremento de la violencia -incluso como un estilo de relación que establecen muchos ciudadanos, más allá de la violencia de la delincuencia común o que practican algunos funcionarios gubernamentales- la "Agenda por la Vida" propone un largo compendio de medidas al Estado, que también tienden a un giro de 180 grados en el modo de actuar de las instituciones, de forma que con hechos concretos se empiece a demostrar que la justicia es posible.

Desde reglamentar el decreto de suspensión de garantías en las fronteras, en atención al principio de necesidad, proporcionalidad y temporalidad; regular el uso de la fuerza pública en el control de manifestaciones; promulgar un Código de Conducta para funcionarios policiales, o que la detención preventiva sea una medida excepcional, que sólo se aplique a la persona que sea sorprendida "in fraganti"; supervisión y control de jueces, entre muchas otras, se intenta romper el vicioso ciclo de corrupción y arbitrariedad con la cual funcionan de modo cotidiano muchas instituciones en nuestro país, y que en conjunto dibujan el panorama actual de crisis de justicia en la que vivimos.

Agenda y Políticas de Estado

La Agenda por la Vida también propone medidas para que el Estado formule e implemente políticas públicas que permitan combatir de un modo más eficiente la pobreza, con el fin de lograr reducir las grandes desigualdades económicas, sociales y culturales existentes en Venezuela.

Así hay propuestas dirigidas a garantizar el derecho a la vivienda, salud, educación, derechos laborales, seguridad social, derecho a la tierra, derecho de los pueblos indios, de los niños y a un ambiente sano, las cuales de ser asumidas podría comenzar a resolverse situaciones, que en la actualidad motorizan la violencia y la inseguridad de la gente. Todo ello en el espíritu de lograr la progresividad y no regresividad de los derechos económicos, sociales y cultu-

rales, y en el terreno de comprender que sólo logrando condiciones de vida dignas para todos, puede empezar a acortarse la brecha que parece dividir a la sociedad en la actualidad y que hacen al diálogo y la convivencia, cada vez más difíciles.

Otro importante conjunto de propuestas son ofrecidas desde la visión de la educación en derechos humanos, de modo de garantizar que el mismo Estado comience a propiciar una visión de la persona basada en la dignidad y la estima, construyendo una verdadera cultura de derechos humanos desde la escuela primaria y que alcance todos los niveles del sistema educativo, incorporando el tema en los contenidos curriculares, así como dando efectivo cumplimiento a la Resolución Ministerial Nro. 1484 sobre "Educación en Valores y Derechos Humanos".

Finalmente, otro cuerpo de propuestas se refiere a las obligaciones internacionales del Estado en materia de derechos humanos. Allí se plantea, entre otros, que el Estado dé inmediato cumplimiento a las sentencias, resoluciones o recomendaciones hechas a Venezuela por parte del Sistema Interamericano o Universal de Protección de los Derechos Humanos, en particular el caso El Amparo, o que Venezuela cumpla con la obligación de presentar informes periódicos sobre la implementación de los tratados de derechos humanos de los cuales Venezuela forma parte.

"La Agenda por la Vida para la Democracia" es una experiencia interesante de formulación de soluciones -más allá de diagnósticos o denuncias- y un aporte creativo y valioso desde la sociedad civil, en un momento en el que esperamos cambiar el modo de relacionarnos los ciudadanos con el Estado. Una agenda, que realmente es por la vida y para la democracia, desde su génesis y en el modo mismo en que se ha ido creando en la confrontación y negociación con el Estado.

ALIANA GONZÁLEZ

Comunicadora social y miembro del Consejo de Redacción de SIC

F. JAVIER DUPLÁ

Escuchar el clamor educativo



Es lo que esperamos de los candidatos a la presidencia, a las gobernaciones, a las alcaldías y al Congreso: que escuchen el clamor educativo. No queremos promesas, nos dejan frío las ofertas electorales, nos suenan huecas las declaraciones pomposas. La gente de la educación queremos que se nos escuche. Porque somos muchos. Porque proponemos cosas sensatas, oportunas y necesarias. Porque el país lo necesita.

Somos muchos

Más de 65.000 personas han estado involucradas durante los últimos 14 meses en el proceso de pensar y proponer qué es lo que debe hacerse con la educación. Son personas de todos los ámbitos educativos: autoridades del Ministerio de Educación, universidades, centros de investigación, empresas productivas, docentes de todos los niveles -particularmente y agrupados como institución- entidades públicas, fuerzas armadas, instituciones religiosas.

Entre octubre y diciembre de 1997 se realizaron 29 asambleas en 22 ciudades del país, con la participación de 15.000 personas de todos los sectores. Se reunieron para discutir los grandes problemas educativos que afronta el país. De allí surgió un cuerpo de propuestas. Simultáneamente, expertos contratados al efecto produjeron el libro *Ideas para el debate educativo*, editado por el Consejo Nacional de Educación, para alimentar la discusión.

Entre el 11 y el 17 de enero de este año se realizó la Asamblea Nacional de Educación, reseñada en esta revista (SIC, n° 602, marzo 1998) con la presencia de 1.500 personas procedentes de todo el país, que debatieron las formulaciones presentadas por 40 ponentes nacionales e internacionales y la síntesis de las 29 asambleas regionales. De esa asamblea salió un cuerpo de 22 propuestas que se difundieron por todo el país.

Entre abril y julio se realizó la tercera fase del proceso, que consistió en la consulta realizada a más de medio centenar de organizaciones de carácter nacional y unas 900 de carácter estatal y local. A través de esa consulta se pronunciaron alrededor de 65.000 personas, que apoyaron y enriquecieron las 22 propuestas de la Asamblea. Se llegó así a un Compromiso Educativo Nacional, con la intención de que sirva de carta magna educativa para los que aspiran a gobernar el país. El folleto titulado "Compromiso Educativo Nacional. Calidad para todos. Consejo Nacional de Educación, agosto 1998", está siendo ampliamente difundido.

Hacer de la educación una profesión estrella en la sociedad, es la ambición de varias de las propuestas.

Las propuestas son sensatas, oportunas y necesarias

Se trata de 22 propuestas dirigidas a la consecución de tres grandes objetivos:

- a. Mantener y ampliar el acceso y la permanencia en la educación para la mayor cantidad de venezolanos
- b. Atender a la población que no pueda insertarse o proseguir sus estudios en el sistema escolar regular.
- c. Mejorar drásticamente la calidad de la educación que impartimos.

Son objetivos que quieren hacer posible en el próximo futuro una mayor equidad en la sociedad venezolana y lo quieren hacer de una manera concreta y realista, basada en la convicción de que sólo la educación transforma, ayuda y prepara a la persona para vivir una vida digna.

Las 22 propuestas pueden agruparse en 7 áreas, dos en la palma y cinco en cada uno de los dedos de la mano. Las dos primeras apuntan a lograr una mayor cobertura del sistema escolar y a atender a la masa creciente de niños y jóvenes que ni estudian ni trabajan. El resto está orientado al mejoramiento drástico de la calidad de la educación que se imparte. Las 7 áreas son las siguientes:

1. tiempo dedicado a la actividad escolar (propuesta 3)
2. recursos físicos y didáctico-tecnológicos (propuestas 4, 5, 6 y 7)
3. variable pedagogía (propuestas 8, 9 y 10)
4. variable docentes (propuestas, 11, 12, 13, 14 y 15)
5. variable cultura organizacional (propuestas 17, 18 y 19)
6. variable financiamiento (propuestas 20 y 21)
7. normativa legal (propuesta 22).

La variable tiempo ha sido bien acogida por la opinión pública y algunos candidatos presidenciales. Se trata de incrementar el calendario escolar a 200 días efectivos y la jornada escolar a 8 horas diarias, para pasar así de las 900 horas actuales de actividad escolar (eso en el mejor de los casos, cuando no hay paros ni interrupciones) a 1.600 horas. No se está pidiendo un imposible, sino algo razonable, que cumplen todos los

países civilizados. Se están haciendo en este momento los estudios técnicos para saber qué inversiones son necesarias en infraestructura para satisfacer esta demanda y cómo afectaría a los docentes y a la organización de las escuelas.

Es cierto, sin embargo, que prolongar la actividad escolar sin mejorar su calidad no tiene sentido. La mejora de la calidad pivota alrededor de dos polos: los recursos didácticos y las prácticas pedagógicas. El proceso de enseñanza-aprendizaje tiene que mejorarse sustancialmente y de ahí que sea necesario mejorar la planta física, construir canchas deportivas, dotar a las escuelas con buenos libros, introducir la informática y asociar a los medios de comunicación a este esfuerzo gigantesco por mejorar la calidad. Además, la prolongación de la jornada escolar exige que los niños y los maestros almuerzen en la escuela. Todo esto supone inversiones enormes que ya se han comenzado a realizar: "Los programas que el Ministerio de Educación, la Biblioteca Nacional, el Cenamec y las gobernaciones ejecutan con el banco Mundial han dotado de un millón de textos de matemática y lengua a los niños de 44.000 aulas, y también se han equipado 26.000 bibliotecas escolares" (Compromiso Educativo Nacional, pp. 19-20). Las escuelas del Estado Mérida ya hicieron con éxito la experiencia de prolongar la jornada escolar desde hace varios años. 13 escuelas de Fe y Alegría inician el experimento este año escolar.

Las prácticas pedagógicas tienen como nervio central un currículo que está siendo reformado. Ya se implantó la reforma educativa en la primera etapa de la Educación Básica y en este momento se está implantando en la segunda. La reforma tiene como objetivo central orientar la acción educativa hacia el desarrollo del ser del alumno, de sus cualidades y capacidades. Para favorecer este objetivo y concentrar la acción educativa en lo importante, se ha reducido el número de materias y se han introducido varias novedades trascendentes: el proyecto de plantel, el proyecto de aula y los ejes transversales (para mayor desarrollo de estos temas, cf. SIC, n° 599, noviembre 1997). Se busca además que la educación se vincule al mundo del trabajo, "vinculando muy estrechamente al sistema escolar con los espacios y actores del mundo empresarial, sindical y social" (pro-



COMENTARIOS

Una esperanza en "pico 'e zamuro"

"Algo hay que hacer" "La educación primera prioridad del país" "Venezuela será grande si su gente está preparada". Todas estas consignas han sido recogidas por Fe y Alegría y ha elaborado un proyecto realizable en el Oeste de Caracas, concretamente al servicio de las comunidades del 23 de Enero y de Catia: el "Complejo Educativo Jesús Obrero". Tremenda oportunidad de educación que se brinda a esta populosa zona de Caracas hasta ahora sin ninguna alternativa articulada desde el preescolar hasta el nivel superior.

Las dificultades presentadas las percibimos como ideológicas para mantener privilegios e intereses particulares y grupales. Se argumenta que el Estado Docente quedaría lesionado al "privatizar" tres liceos públicos, cuando a los 40 años de Estado Docente es reconocida la necesidad de una "Sociedad Educativa" con muchos agentes y la existencia de la tercerización para ejecutar programas de bien público. El Estado Docente se justificó en su momento como una fórmula de garantizar la educación para las masas, no podemos pretender que sea la fórmula eterna, ni la única, ni mucho menos la mejor.

Estamos conscientes que hay "derechos adquiridos", sustentados en una Venezuela de otros tiempos, logrados en unas condiciones de presiones e irresponsabilidades que lesionan derechos anteriores y fundamentales de la población, y que al "privatizar" no se van a poder seguir gozando. Es hora de respetar lo respetable y de revisar lo revisable, no es hora de rasgarse las vestiduras hipócritamente.

Privatización ha sido apropiarse los centros de la Nación - que no del Estado, no del Gobierno, ni del sindicato - por parte del partido primero, del sindicato después, para privar a los ciudadanos de la garantía de poder estudiar bien y en armonía. Esa privatización es la que han hecho durante años quienes hoy no quieren que se "privaticen" unos centros, cuando precisamente de lo

que se trata es de "desprivatizar" para popularizar.

A Fe y Alegría la conocemos y reconocemos su trayectoria, es una institución con gran apertura conceptual, con amplia participación de las comunidades, que asume retos donde otros no llegan o no quieren llegar. Lejos de cualquier solidaridad automática, la Comisión Justicia y Paz de los Religiosos/as de Venezuela apuesta porque a los habitantes del 23 de Enero y de Catia se les brinde su gran oportunidad de educación y de promoción de la paz con el Complejo Jesús Obrero.

El fútbol como excusa

Quien piense que el fútbol no es más que un balón empujado de un lado a otro de la cancha, tal vez esté mirando sólo un partido entre los muchachos del barrio. "Colombia versus Colombia", del periodista colombiano José Cipriano Ramos Valencia (Círculo de Lectores/Intermedio Editores. Bogotá. 1998), entrelaza de forma hábil y acertada el medio de siglo de vida del balompié profesional en su país con los años de la violencia política. Historias marcadas por el Bogotazo de 1948.

¿Los lazos?. Sí, allí están en esas páginas donde no es mera coincidencia que el nacimiento de la Liga Profesional haya sido cinco décadas atrás, precisamente en el año del asesinato de Jorge Eliécer Gaitán, que dio paso al "Bogotazo". Acaso no sería necesaria para los colombianos esa "válvula de escape", que muchas veces es el fútbol, para llevar en buena lid el "match" violento. Esa guerra interna hecha con balas, no balones, y que ojalá podamos ver concluido durante la actual gestión presidencial de Andrés Pastrana.

En 214 páginas el autor nos conduce con capítulos cortos, cuales pases en la media cancha, tanto por los senderos de la gran historia, de la conformación de legendarios clubes como el Millonarios, como por la historia mínima, la que se queda de lado en los textos oficiales y así nos topamos con el "Pibe" Valderrama, cuando aún no tenía el apodo sure-

ño y perseguía balones y sueños en su natal San Marta caribeña.

En este entretejer historias deportiva y política no resulta nada casual que la construcción del estadio "El Campin", que en Bogotá ha sido escenario de más de un momento de pasión (o depresión) colectiva haya sido precisamente una iniciativa de Gaitán, líder de masas, en sus tiempos de alcalde capitalino.

Nuevos emprendedores, Venezuela Competitiva

A pesar de la intensa descalificación del entorno, en donde es más resaltante decir que el dólar bajó en vez de que nuestra moneda se revalorizó, el país se mueve y busca alternativas con las cuales construir una nueva realidad. Dos eventos llaman la atención.

El CONICIT mediante alianzas estratégicas impulsó un encuentro por teleconferencias sobre la pequeña y mediana empresa fortaleciendo los vínculos de comunicación e intercambio de experiencias con especial referencia a los procesos de innovación tecnológica involucrados. Son las nuevas generaciones de emprendedores también emergentes en la nueva realidad que queremos construir. Mas de 400 jóvenes emprendedores participaron y se organizaron en redes de mutuo intercambio.

Por otra parte, Venezuela Competitiva, organización creada con el esfuerzo conjunto público y privado, presenta en su 5o. encuentro 117 experiencias de excelencia, no sólo por los resultados logrados sino por la forma de hacer las cosas. Para Venezuela Competitiva lo importante es hacer las cosas bien, con eficiencia y apostar a la competitividad. La recopilación y evaluación de estas experiencias señala una nación emergente, y su discusión es un punto de referencia para todos aquellos que queremos incorporar a esta onda expansiva. Mencionamos algunas de las experiencias presentadas en el evento.

La Fundación Escuela de Gerencia Social demuestra los nuevos estilos de autoridad delegada, participación y construcción de una cultura del éxito por las decisiones compar-

tadas. Demuestra también que la vinculación Estado-sociedad es altamente rentable cuando los objetivos están claros y transparentes. La FEGS capacita hoy 600 funcionarios del sector social lo que conllevará a que los programas sociales tengan una capacidad de ajuste y ejecución superior al promedio. El aprendizaje de nueve años de acción está en la importancia de no querer crecer desmesuradamente, no caer en la tentación de hacer muchas cosas, la documentación y memoria histórica como estímulo a la innovación y aceptar el manejo de la incertidumbre. Como institución estatal maneja la inestabilidad presupuestaria con el fortalecimiento de las relaciones con empresariado y la sociedad civil, pero sobre todo, se ha abierto al campo internacional siendo la primera entidad de su tipo en América Latina.

El proyecto de juegos ecológicos de Inparques, desde 1979 viene acumulando experiencias de estrategias vacacionales de educación ambiental, obteniendo hace dos años el Premio de las Naciones Unidas por su innovación e impacto educativo ambiental. Hoy en día ha desarrollado el material del pensus para educación primaria que se aplica en el país.

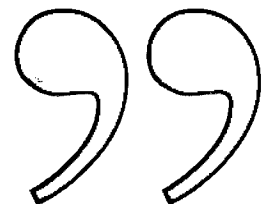
La Asociación Civil Primero Justicia, jóvenes profesionales decididos a recuperar la legitimidad social de la justicia. Fueron claves, no sólo en la implantación de la Justicia de Paz en Venezuela que hoy cuenta con 115 jueces de paz elegidos por sus comunidades, sino que ahora lideran la concientización sobre la reforma judicial mediante la promoción de alianzas estratégicas en diversos grupos sociales.

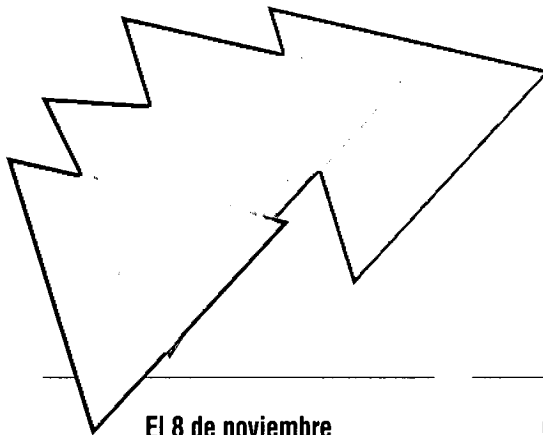
FUDEP, promueve el desarrollo autosostenido de familias de escasos recursos y es una clara referencia para adentrarse en los procesos productivos populares.

Para Venezuela Competitiva las empresas chiquitas que llegan a ser grandes son un poderoso instrumento de solidaridad y aprendizaje.

Nueva Tacagua, la olvidada

Desde 1976, Nueva Tacagua ha sido el receptor de innumerables damnificados y hoy en día es una población cercana a los 70.000 habitantes. En la zona se han invertido millones de bolívares en infraestructura, pero las condiciones de vida se deterioran día a día. Hace ya 8 años FUNVISIS hizo un estudio del terreno y sus observaciones indicaron que la zona no presentaba mas inestabilidad que otras zonas de Caracas, como Colinas de Santa Monica, Colinas de Vista Alegre o Alto Prado. Señala dicho estudio el tipo de vivienda y la necesidad de servicios básicos de alta calidad. Sin embargo, hace cuatro años el derrumbe de dos terrazas demostró que las pantallas de los taludes estaban realizadas sin la cabilla exigida y los servicios de aguas negras tenían filtraciones por doquier lo que incidía sobre la estabilidad de los terrenos. Si bien para esa época los vecinos demostraron con videos los errores y pidieron responsabilidad a las contratistas y supervisores del Inavi y de la Alcaldía del Municipio Libertador, allí quedó el silencio. La escuela San Martín de Porras de Fe y Alegría, única escuela que llega hasta el noveno grado, tiene serios desplazamientos del terreno que requieren consolidar las bases y controlar los servicios. La respuesta ha sido siempre el fatalismo, no la intervención oportuna. La historia es larga, tan larga que un Alcalde ofreció a los habitantes de Nueva Tacagua convertirla en cementerio, dadas las necesidades existentes. ¿No será posible, de una vez por todas, asumir un proceso de organización y desarrollo urbanístico acorde con la situación geológica existente, y dejarnos de construir bloques buscando alternativas más sólidas que generen un esfuerzo mancomunado de gestión comunitaria?. Se invierten millones para después decir que hay que demoler las viviendas y la gente.





El 8 de noviembre

Variables de la coyuntura electoral

JOSÉ VIRTUOSO

La actual coyuntura electoral está atravesada por tres variables claves: los resultados del 8 de noviembre, la credibilidad y eficiencia del sistema electoral y la inducción progresiva hacia la polarización entre Chávez y Salas Römer. Con ello estamos diciendo que el escenario electoral se está montando sobre bases de barro, porque sólo tiene como fundamento los reajustes propios de la competencia electoral sin trasfondo político. Como ganar las elecciones parece ser la única respuesta que los actores políticos buscan responder exitosamente, solamente está en juego competir para alcanzar el poder que brinda ocupar el Estado, sin consensos ni acuerdos, sin proyectos en los que la sociedad se sienta convocada y sin previsiones que hagan posible la gobernabilidad democrática.

Los resultados del 8 de noviembre no son mecánicamente trasladables hacia el comportamiento electoral que la población venezolana desarrollará en las elecciones presidenciales de diciembre, pero permitirán a los actores políticos afinar sus estrategias para intervenir el curso de los acontecimientos previsibles de acuerdo a sus intereses. En efecto, después de la contienda de noviembre, se podrá predecir con mayor certeza el porcentaje de abstención electoral en diciembre, con sus posibles beneficios y desventajas para los competidores. Además, se podrán hacer cálculos más realistas sobre la base de electores reales con los que cuentan los candidatos a la Presidencia de la República y las organizaciones que los respaldan; porque se ha utilizado como estrategia, según los casos, el portaviones de las elecciones regionales para fortalecer las opciones presidenciales o viceversa. Así se ha producido lo que algunos han llamado "la presidencialización" de las elecciones regionales, lo que conspira contra el proceso de descentralización política iniciado en 1989. Todo esto hace pensar que el cuadro de candidaturas a la Presidencia de la República se puede reajustar en el lapso que transcurre entre el 8 de noviembre y el 6 de diciembre. Ya se han producido los primeros conatos de esa tendencia de reajuste, particularmente en AD y COPEL.

Por otra parte, los resultados de noviembre van a recrear la constitución de los actores políticos a nivel nacional y a configurar el escenario en donde deberá desenvolverse el nuevo representante del poder ejecutivo que se escoja. Sea quien sea el ganador de la Presidencia de la República, se va a encontrar con un parlamento y una constelación de poderes regionales que necesariamente obligarán a desarrollar el juego político en una dirección determinada.

Credibilidad y eficiencia del sistema electoral

Hay un peligroso forcejeo en el CNE y frente al sistema electoral en general. Existe una campaña de opinión pública adversa a este máximo organismo, y muchos voceros critican abiertamente las reformas hechas al sistema electoral. Con todo ello, se oscurece y debilita la credibilidad, transparencia y eficiencia del régimen electoral en su conjunto. Así nos venimos preparando desde hace tiempo para una suerte de "guerra electoral", en donde se avizoran conflictos y enfrentamientos, con el agravante de que el CNE puede ser incapaz de mantener el orden y la disciplina necesaria.

Recordemos que la reforma al sistema electoral contiene muchos elementos novedosos y se hizo de forma apresurada. Además, a última hora, se hizo otra reforma especial para separar las elecciones en tres momentos. De manera que las novedades, con sus respectivas incoherencias, vacíos e improvisaciones legislativas, deben ser asumidas por el CNE que también ha sufrido una profunda reestructuración. Sin embargo, no es menos cierto, que la directiva del CNE, contra viento y marea, intenta darle vida a un proceso electoral que se realiza bajo nuevas y cambiantes condiciones, bajo la presión del tiempo, con recursos económicos precarios y bajo la mirada expectante de los actores políticos. También es claro que cualquier anomalía en el funcionamiento del CNE está sujeta al control y corrección de los organismos del Estado competentes y de la opinión pública en general. Por lo que se supone que los problemas deben ser solucionados por la vía institucional prevista. Pero lo que no puede ser es mantener al máximo organismo electoral bajo la permanente sospecha de presunción de delito, corrupción, ineficacia, etc.

El próximo proceso electoral tiene un significado histórico especial. Estamos en presencia del agotamiento del modelo político iniciado en 1958, y los principales perdedores del momento, son los partidos que tradicionalmente detentaron el poder. Transitamos la ruta hacia el cambio, aunque sin dirección clara. Es de vital importancia que esa transición se haga desde las urnas electorales y bajo los procedimientos democráticos establecidos. Pero también es vital recuperar la confianza en el voto popular y en sus mecanismos institucionales, lo que requiere la colaboración de todos los actores sociales. Para llegar democráticamente a la nueva definición del cuadro político venezolano hace falta más que nunca que las próximas elecciones arrojen resultados claros, transparentes, a tiempo; de tal manera que esos resultados estén anclados en una auténtica legitimidad que garanticen paz y estabilidad social.

Por ello, la variable credibilidad y eficiencia del sistema electoral es clave. Dado el clima político reinante, no es descabellado pensar que pueden existir actores políticos, que de acuerdo a sus cálculos, privilegien el desconcierto electoral y contribuyan a debilitar, e incluso impedir, las próximas elecciones presidenciales, de acuerdo a lo que señale la conducta electoral de noviembre. Sin embargo, hay signos esperanzadores. En estos últimos días, representantes de la sociedad civil venezolana, de organizaciones y Estados extranjeros, han acudido a la convocatoria del CNE para actuar como observadores imparciales en el proceso electoral. Las Fuerzas Armadas reunidas con el Presidente de la República han garantizado a la opinión pública la institucionalidad democrática del proceso electoral. Ya están en marcha los operativos previstos para constituir los organismos electorales en base al sorteo previsto en la Ley. También se está discutiendo la posibilidad de crear un cuerpo de observadores entre representantes de todos

los partidos, aunque esto requiere ser debidamente reglamentado. Igualmente está en marcha el proceso de automatización electoral que puede aportar una buena dosis de eficiencia al proceso electoral.

Polarización inducida

El juego de las encuestadoras, los medios de comunicación y la matriz de opinión creada alrededor de los efectos económicos del "temible comandante Chávez", están induciendo a la polarización Chávez-Salas, en donde el primero aparece descendiendo moderadamente en la intención de voto y asciende en su nivel de rechazo, y el segundo asciende constante y aceleradamente. Parece que se trata de una inducción hacia la polarización porque hasta el momento el candidato Henrique Salas Römer no ha producido en su campaña ninguna señal distinta que haya provocado un cambio en el curso de las preferencias electorales. Lo mismo ocurre con la candidatura de Hugo Chávez. Hasta el momento la trayectoria de su campaña ha mantenido los mismos parámetros. No hay razón para que los que han sido hasta ahora sus seguidores cambien sus preferencias. Se pretende crear "la segunda opción" para concentrar la mayoría de los votos en dos tendencias y progresivamente arrastrar hacia una de ellas la mayoría necesaria. Estrategia copiada del mercadeo de productos, según dicen los expertos. Se trata de construir una realidad imaginaria, que gracias a la virtualidades de la cultura massmediática de nuestros tiempos, termine por influir en la realidad misma.

Supongamos que en ese proceso la opción Salas arrastra la mayoría necesaria y gana la Presidencia de la República. Problema resuelto, salimos democráticamente del terrible comandante y del chavismo que nos amenazaba. Que ali-

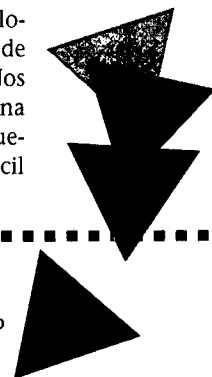
vio, Salas libró por todos. Realizamos una intervención política en el mercado electoral que, gracias a las técnicas de mercadeo, ha logrado salvarnos a todos.

Es obvia la falsedad y superficialidad que hay detrás de este planteamiento. Para los que creen que Chávez y el Chavismo representan un verdadero peligro para la democracia, el desarrollo económico, los derechos humanos y la estabilidad institucional, deben proponerle al electorado una auténtica alternativa programática encarnada en una opción electoral consistente con ella. Pretender barrer a Chávez con falsos espejismos es ignorar el deseo de cambio real que existe en la sociedad y, más aún, pretender creer que las expectativas que lo sostienen punteando en las encuestas se borran con artificios publicitarios. El electorado agradecería mucho contar con varias opciones en competencia por sus planteamientos, bases estratégicas de acción, calidad política, etc. En ese escenario, la polarización real y el arrastre de los votos hacia quien demuestre ser mejor, es una vía deseable.

Pero por desgracia estamos a pocos días de la contienda electoral. Está en marcha una operación política destinada a crear una falsa polarización que se desarrollará de acuerdo a los resultados electorales de noviembre. Chávez, por su parte, seguirá levantando la bandera de la justicia social, junto a la necesidad de poner orden en la casa. Seguirá siendo el nuevo mesías, que ha logrado capitalizar a su favor el deseo de cambio de muchos venezolanos. Nos moveremos entre el espejismo de una falsa alternativa y la magia de un nuevo mesianismo. La tentación más fácil es disolver artificialmente el dilema.

JOSÉ VIRTUOSO

Jesuita, politólogo y Director del Centro Gumilla





PEDRO TRIGO

Para Medellín el desarrollo no puede ser humano si cada uno de los seres humanos no es artífice de él en un esfuerzo mancomunado.

Por eso insiste en el proceso de personalización, de toma de conciencia y en la necesidad de educar la conciencia en sus distintas dimensiones y de un modo señalado en la social y política

Impresiones generales

Me pareció que el mejor homenaje que podría tributar a la Segunda Conferencia General del Episcopado Latinoamericano, reunida hace treinta años en Medellín, consistía en una lectura abierta y sistemática de sus documentos. Es lo que acabo de hacer. He tratado de leerlos sin prejuicios, es decir desde el sujeto que soy ahora y desde la situación que vivimos.

En primer lugar me ha admirado el buen espíritu de los obispos y expertos que los redactaron: son plenamente conscientes de la hora dramática en que viven; sienten como suyas las angustias de los pueblos frustrados en sus anhelos de participación en el desarrollo; saben que la situación exige transformaciones profundas que entrañan mucho esfuerzo y confrontaciones dolorosas; pero también experimentan el dinamismo del Espíritu que da a los documentos un aire de frescura, de positividad, una gran confianza en las personas, en los grupos humanos, en el continente como tal y en aliados y compañeros del primero y del tercer mundo. Al acabar la lectura he sentido esperanza.

Una segunda impresión es que son documentos de largo alcance. Se refieren a la situación de América Latina; pero su percepción del continente no se mueve a nivel coyuntural; por eso gran parte de sus señalamientos y propuestas son hoy más válidas que cuando se escribieron porque expresaban direcciones de fondo. Por supuesto que no todo es igualmente pertinente e inspirador.

Aunque así fuera interpretado interesada o maliciosamente en su época, en los documentos de Medellín no se hace ninguna opción socialista ni menos aún marxista; y se opta decididamente por transformaciones desde dentro, en base a la participación de todos los sectores involucrados.

Ante todo los obispos asientan que "estamos en una nueva era histórica" (Mensaje). No la analizan a nivel global sino en sus repercusiones para América Latina. Sin embargo, sí dan algunos apuntes. Hablan, por ejemplo, de la "moderna economía mundial" y presuponen que nuestros países deben integrarse a ella (1,15). Comprenden que la tarea es difícil, ante todo por causas internas, pero también porque esa economía tiene como sujetos determinantes a los grandes grupos transnacionales que operan en conjunto monopolísticamente, y como pivote de ellos a los consorcios financieros, que se ingieren en los países de un modo tan violento que lo califican de imperialista (2,9). Son capaces de percibir que la educación es el principal capital de un país (4,10). También captan que la comunicación social forja una nueva cultura que, si por un lado tiende a masificar, por otro favorece la personalización; además, por primera vez, un bien civilizatorio de punta se pone al alcance de todos y acerca entre sí a hombres y pueblos (16,1).

Leer a Medellín hoy

Propuestas y apuestas de Medellín para América Latina: desarrollo integral

Refiriéndose a América Latina, los obispos perciben que la transformación es tan rápida y profunda que "llega a tocar y conmover todos los niveles del hombre, desde el económico al religioso" (Int. 4).

Los obispos llaman a esta transformación desarrollo integral. Lo llaman integral porque aspiran a que llegue a todos los seres humanos y a que abarque todas las dimensiones humanas. Como proceso, es el paso de condiciones de vida menos humanas a más humanas (2.14). No es una propuesta genérica: la desglosan en sus diversos niveles siguiendo a la *Populorum Progressio* (Int. 6) y la aplican sistemáticamente en cada uno de los documentos. Hoy diríamos que es una propuesta holística ya que arranca de los individuos, toma en cuenta a los grupos básicos (familia, municipio, empresa), a las asociaciones intermedias, comprende a los diversos actores económicos y políticos, y propone el paso de la confrontación a la sinergia para la mutua potenciación en un ambiente de libertad.

Para que este desarrollo acontezca debe superar obstáculos formidables. Dedicar muchas páginas a caracterizar esas fuerzas que se oponen y a los actores que las impulsan. Esta dimensión desenmascaradora de los documentos fue lo que impactó en su tiempo y llevó a quienes se vieron expuestos a la luz pública, y no aceptaron su propuesta de cambio, a desatar una tremenda campaña contra ellos, distorsionándolos.

Esta voluntad decidida en señalar los obstáculos e indicar el modo de superarlos es lo que ligó a Medellín con la liberación. Esta relación da la medida del compromiso de los obispos con su

propuesta. Silenciar los obstáculos habría equivalido a reducir los documentos a una mera declaración de principios, absolutamente inocua.

Para Medellín existen obstáculos derivados de la pervivencia del pasado; ese orden tradicional se mantiene en parte por inercia, pero sobre todo por la fuerza.

Para el documento los verdaderos obstáculos provienen del modelo de desarrollo que se le está imponiendo a América Latina con la colaboración de una parte de sus élites. Es un desarrollo desigual, ya que se concentra en algunas áreas y grupos sociales marginando al resto, que es la mayoría, y falta de integralidad, ya que se restringe a la tecnificación de los medios de producción en vistas al progreso económico, ladeando la promoción social del pueblo (2,3;7,7).

El documento está de acuerdo con que la empresa constituya "la base fundamental y dinámica del proceso económico global" (1,10). El problema estriba en que "el sistema empresarial latinoamericano y, por él, la economía actual, responden a una concepción errónea sobre el derecho de propiedad de los medios de producción y sobre la finalidad misma de la economía. La empresa, en una economía verdaderamente humana, no se identifica con los dueños del capital, porque es fundamentalmente comunidad de personas y unidad de trabajo, que necesita de capitales para la producción de bienes" (id). Desde esta concepción asientan que "ni el monto de los capitales, ni la implantación de las más modernas técnicas de producción, ni los planes económicos, estarán eficazmente al servicio del hombre, si los trabajadores, salvada la 'necesaria unidad de dirección de la empresa', no son incorporados (...) en la gestión de la empresa" (1,11).

A esa concepción de la empresa, que tiene únicamente en cuenta la propiedad y los intereses de los dueños del capital, se corresponde un ejercicio de la política que mira únicamente al beneficio de los políticos y de los sectores privilegiados (1,16). Ambas se sostienen mutuamente.

Una sociedad participativa

Para Medellín el desarrollo no puede ser humano si cada uno de los seres humanos no es artífice de él en un esfuerzo mancomunado. Por eso los documentos insisten en el proceso de personalización (Int.4;4,8;5,9.14), y en la necesidad de educar la conciencia, sobre todo en la dimensión social y política (1,6.16.17;2.7.20;4,18;10,2). Esta condición de sujeto incluye la condición de productor. La mayor parte de los pobladores del continente ansía capacitarse y participar, y tiene potencialidades para ello.

Por eso, si Medellín denuncia la explotación en las relaciones de producción, denuncia más aún la marginación de las grandes masas. Con esta observación comienzan los documentos que analizan en sus diversos aspectos la situación del continente (1,1;2,2;3,2;4,3;5,1;10,2;15,1). De ahí que desde el Mensaje inicial proponga "inspirar, alentar y urgir un orden nuevo de justicia que incorpore a todos los hombres en la gestión de las propias comunidades". En el campo político proponen la "creación de mecanismos de participación y de legítima representación de la población, o si fuera necesario, la creación de nuevas formas" (1,16), pues constatan que actualmente existen "sistemas que atentan contra el bien común o favorecen a grupos privilegiados" (id), dando como resultado "la consolidación de institu-

ciones puramente formales" (1,16). Muy certeramente insisten, como punto de partida, "en la necesidad de vitalizar y fortalecer la organización municipal y comunal" (1,16).

Para Medellín la solución a los problemas no es la confrontación. Los cambios violentos de estructuras serían ineficaces y no conformes con la dignidad del pueblo, que reclama que "las transformaciones necesarias se realicen desde dentro, es decir, mediante una conveniente toma de conciencia, una adecuada preparación y esa efectiva participación de todos" (2,15).

Pero como el pueblo no tiene experiencia de participación en el área política y en muchos casos tampoco en el de la producción y como existen tantos obstáculos, es imprescindible comenzar por la organización de las propias comunidades. En ellas llegarán a alcanzar, "a través de estructuras territoriales y funcionales, una participación receptiva y activa, creadora y decisiva, en la construcción de una sociedad" (1,7). Este plano de lo societal es el decisivo: "Es necesario que pequeñas comunidades sociológicas de base se desarrollen para establecer un equilibrio frente a los grupos minoritarios, que son los grupos de poder" (1,20). La propuesta es, pues, establecer un equilibrio dinámico entre los flujos comunicativos y de acción ascendentes y descendentes. Pero como el punto de partida es el dominio casi incontrastable de los flujos descendentes, los obispos reclaman la urgencia de que la base se articule desde sí misma. Por eso la propuesta que puede resumir el aporte de Medellín al desarrollo humano del continente es: "Alentar y favorecer todos los esfuerzos del pueblo por crear y desarrollar sus propias organizaciones de base" (2,27).

Un discurso responsable desde el Dios de la vida, encarnación solidaria en la historia

Para calibrar estos análisis y propuestas de Medellín es importante hacerse cargo de su perspectiva y de sus presupuestos.

Palabra clave es la justicia y, asociada estrechamente a ella, la paz. Para Medellín la injusticia radical es la absolutización de la propiedad privada, porque para los cristianos ningún sistema de propiedad puede servir para desconocer en la práctica que Dios ha creado los bienes de la tierra para que puedan llegar a todos y da poder al ser humano para que perfeccione al mundo solidariamente (1,3). Por esa razón la exclusión de las grandes mayorías del circuito de la producción y el consumo y de las decisiones que atañen a todos es "injusticia que clama al cielo".

Para los cristianos el amor es el alma de la justicia (2,14), es el dinamismo que mueve a realizarla "teniendo como fundamento la verdad y como signo la libertad" (1,4). "La paz no es mera ausencia de violencia sino fruto del amor, expresión de una real fraternidad entre los hombres" (2,14). Por eso "allí donde se encuentran injustas desigualdades sociales, políticas, económicas y culturales, hay un rechazo del don de la paz del Señor; más aún, un rechazo del Señor mismo" (id). Si se rechaza al propio Dios, se da una situación de pecado. Más todavía cuando esa situación está cristalizada en instituciones y estructuras: "América Latina se encuentra, en muchas partes, en una situación de injusticia que puede llamarse violencia institucionalizada" (2,16). De ahí la urgencia de transformaciones profundamente renovadoras.

La originalidad del mensaje cristiano está en la insistencia en la conversión de la persona que exige el cambio de

estructuras. "No tendremos un continente nuevo sin nuevas y renovadas estructuras; sobre todo, no habrá continente nuevo sin hombres nuevos, que a la luz del Evangelio sepan ser verdaderamente libres y responsables" (1,3).

Los obispos quieren comprender el momento histórico a la luz de Jesucristo (Int 1). ...l echó la suerte con la humanidad para revelar la pasión de Dios por ella. Por eso los cristianos tenemos que entrar en la historia a humanizarla según el paradigma de Jesús de Nazaret y a humanizarnos a nosotros en el intento. Más aún, en todos los seres humanos que contribuyen a ello está presente el propio Cristo (Int. 5).

Dentro de lo humano se da la acción trascendente de Dios. Por eso para Medellín no cabe la dicotomía entre cristianismo y humanidad. Pero por otra parte la historia no es epifanía de Dios ya que en ella se da el pecado e incluso cabe (es el caso de la institucionalización latinoamericana) el rechazo del propio Señor. Por tanto se impone la tarea de discernir la historia. Para eso el texto se refiere abundantemente al concepto conciliar de los signos de los tiempos. En ellos debe "descubrir el plan de Dios" (Mensaje). Más aún, ellos "constituyen un 'lugar teológico' e interpelaciones de Dios" (7,13). Por eso la evangelización debe estar en relación con ellos y no puede ser atemporal ni ahistórica (id).

Así pues, la primera premisa para discernir la historia es la encarnación solidaria en ella. Desde esa participación se impone un conocimiento lo más adecuado posible de las situaciones concretas. Todo eso es iluminado desde el designio de Dios de humanización integral desde el paradigma de Jesús, designio que reluce en la Escritura, leída personalmente en la comunidad cristiana.

La propuesta que puede resumir el aporte de Medellín al desarrollo humano del continente es la siguiente: "Alentar y favorecer todos los esfuerzos del pueblo por crear y desarrollar sus propias organizaciones de base"

Compromiso de la Iglesia

La interpretación adecuada de los signos de los tiempos es en orden a la actuación comprometida: "Esta asamblea fue invitada a 'tomar decisiones y a establecer proyectos, solamente si estábamos dispuestos a ejecutarlos como compromiso personal nuestro, aun a costa de sacrificio'" (Int 3). Por eso el llamado a "inspirar, alentar y urgir un orden nuevo de justicia que incorpore a todos los hombres en la gestión de las propias comunidades" (Mensaje) queda validado al urgirlo también en la propia Iglesia: "El Pueblo de Dios en América Latina, siguiendo el ejemplo de Cristo, deberá hacer frente con audacia y valentía al egoísmo, a la injusticia personal y colectiva" (2,14). La Iglesia tiene que "defender, según el mandato evangélico, los derechos de los pobres y oprimidos" (2,22).

La tarea esencial del obispo es por eso "poner a su pueblo en condiciones de testimonio evangélico de vida y acción" (15,17). Hacia eso se encaminan las diversas expresiones de la pastoral: "Hacer que nuestra predicación, catequesis y liturgia tengan en cuenta la dimensión social y comunitaria del cristianismo" (2,24). "En nuestros colegios, seminarios y universidades se forme un sano sentido crítico de la situación social y se fomente la vocación de servicio" (2,25). "Promuévanse una genuina espiritualidad de los laicos a partir de su propia experiencia de compromiso en el mundo, ayudándoles a entregarse a Dios en el servicio de los hom-

bres y enseñándoles a descubrir el sentido de la oración y de la liturgia como expresión y alimento de esa doble reciproca entrega" (10,17).

Así pues lo que distingue a la conferencia de Medellín es que es un discurso con sujeto. De ahí, la insistencia en la reforma de las estructuras eclesiales que ponga a la Iglesia en la perspectiva de los sectores empobrecidos y a su servicio, para desde esa ubicación llegar efectivamente a lograr el bien de todos. Para eso insisten ante todo en una intensificación de la espiritualidad que dé motivación, fuerzas y dirección a una reforma de estructuras que lleve a una Iglesia realmente participativa.

El aspecto más sintomático de esta reforma es el de la pobreza de la Iglesia. No sólo dedican un capítulo completo (n°14) sino que a ella se refieren sistemáticamente en los demás (3,11; 5,15;10,13;13,11). Ya en el Mensaje insisten en que la necesidad de acabar con la separación entre fe y vida "nos exige vivir una verdadera pobreza bíblica que se exprese en manifestaciones auténticas, signos claros para nuestros pueblos. Sólo una pobreza así transparentará a Cristo, Salvador de los hombres, y descubrirá a Cristo, Señor de la historia". En resumen piden "que se presente cada vez más nítido en Latinoamérica el rostro de una Iglesia auténticamente pobre, misionera y pascual, desligada de todo poder temporal y audazmente comprometida en la liberación de todo el hombre y de todos los hombres" (5,15).

Una Iglesia comunitaria que institucionalice la participación

A nivel de estructura eclesial se diseña una Iglesia caracterizada (como la sociedad por la que se opta) por la participación a todos los niveles. Por eso, la decisión de estructurar la Iglesia a partir de las comunidades de base de tal manera que ése sea el objetivo de la evangelización y la catequesis (8,10). En ellas ha de encontrar ante todo el cristiano la vivencia de comunión a la que ha sido llamado por Dios. "La comunidad cristiana de base es así el primero y fundamental núcleo eclesial, que debe, en su propio nivel, responsabilizarse de la riqueza y expansión de la fe, como también del culto que es su expresión. Ella es, pues, célula inicial de estructuración eclesial y foco de la evangelización, y actualmente factor primordial de promoción humana y desarrollo" (15,10). Por eso piden "hacer de la parroquia un conjunto pastoral vivificador y unificador de las comunidades de base" (15,13).

A nivel más global la salud del cuerpo eclesial depende del equilibrio de los flujos comunicacionales ascendentes y descendentes entre la base y los pastores (15,8). Por eso se proponen "nuevas estructuras en la Iglesia que institucionalicen el diálogo y canalicen la colaboración entre obispos, sacerdotes, religiosos y laicos" (Mensaje).

PEDRO TRIGO

Teólogo, Jesuita,
miembro del Centro Gumilla
y del Consejo de Redacción de SIC

En este diseño participativo el documento sobre Pastoral de Conjunto (nº15) es especialmente paradigmático. ...l recoge orgánicamente tanto el espíritu que anima a esta dimensión cristiana como los cauces institucionales que lo expresan. Queremos insistir en que esta participación no es meramente funcional sino que arranca del misterio de la Iglesia, que es comunión de vida y de misión. Por eso la socialización no se concibe como internalización de pautas emanadas desde el poder sino como la ayuda que la comunidad presta a cada miembro para que descubra su puesto personal en ella y se capacite para ocuparlo creativamente. La consecuencia de esta dinámica es una Iglesia de comunidades cada vez más internamente diferenciadas y mutuamente referidas. Esta catolicidad, que excluye por igual la uniformidad y la dispersión, se refleja en todos los ámbitos, hasta los más delicados de la doctrina y la liturgia (8,8;9,7).

Relación entre la reforma eclesial y el compromiso social

Nos hemos detenido en la propuesta de reforma eclesial y de reconversión estructural de la institución eclesial por dos razones. La primera es la pertinencia para nuestra situación. La segunda es que en ellos se encuentra la verdad de las propuestas de Medellín para la sociedad latinoamericana. Prescribieron pormenorizadamente para la Iglesia lo mismo que propusieron para la sociedad. Por eso los que se atrevieron a llevar a cabo esta reconversión institucional en la Iglesia son los mismos que se comprometieron resueltamente con su situación. De esa reforma eclesial, que nació de la conversión, sacaron energías y autoridad para sus propuestas sociales. Pero de ahí brotó sobre todo parte del sujeto que se esforzó por llevarlas a cabo: ese pueblo cristiano convertido, entrenado en la participación y comprometido como discípulo de Cristo.

Así sucede también hoy día: las Iglesias que se reforman desde las raíces cristianas y caminan hacia fraternidades participativas son las Iglesias solidarias con sus pueblos en esta situación, más difícil aún y más polarizada que hace treinta años. Pero esas Iglesias sienten, también como entonces, la fuerza del Espíritu como esperanza por encima de cualquier motivo de desesperanza.

En resumen, los obispos en Medellín, piden "que se presente cada vez más nítido en Latinoamérica el rostro de una Iglesia auténticamente pobre, misionera y pascual, desligada de todo poder temporal y audazmente comprometida en la liberación de todo el hombre y de todos los hombres" (5,15).

LEANDRO QUINTANA U.

Vivienda y política habitacional

La Ley de Política Habitacional vigente surgió por iniciativa del Congreso Nacional al establecer un acuerdo, por 15 años, para dirigir los recursos del Sector Público en forma prioritaria a las familias con ingresos mensuales por debajo de los 3 salarios mínimos. El haber sido parte activa en su elaboración y haber presidido su aplicación en el Consejo Nacional de la Vivienda (CONAVI), me permite realizar algunas observaciones a la nueva propuesta de Ley Especial que se estudia en el marco de la Ley Orgánica del Sistema de Seguridad Social e integra el mandato de la Ley Habilitante.

La primera consideración se refiere a la posibilidad que se establece de utilizar los recursos del Sector Público para la atención de familias con ingresos hasta 125 UT (925.000 Bs.) y los del Ahorro Habitacional a niveles superiores; así mismo, se considera a las familias con ingresos hasta 45 UT (332.000 Bs.), que representan el 83 % de la población, como sujetos de protección especial y no prioritaria como planteaba la Ley vigente. Esto podría generar que la mayoría de los recursos se orienten hacia los estratos más altos de la población. Pareciera conveniente fijar niveles de atención más adaptados a la realidad socio-

económica del país, pudiendo establecerse en función de unidades tributarias o de canastas básicas, o bien dejando variables para que el Consejo de Ministros los regule en función de recomendaciones del CONAVI, de ser necesario y de acuerdo a la situación existente.

La siguiente observación se refiere a las modalidades de financiamiento establecidas:

Créditos o préstamos con garantía hipotecada, subsidio directo a la demanda e inversión directa del sector público, todos los préstamos otorgados a tasas de interés en condiciones de mercado. Eliminando la posibilidad del subsidio a las tasas de interés e imponiendo como única alternativa los subsidios directos a la demanda, que serán otorgados por una sola vez y con montos determinados, en función de los ingresos y del valor de la vivienda. Este planteamiento, que pretende evitar el carácter regresivo del subsidio a través de las tasas (esto no es completamente cierto toda vez que es factible diferenciar los subsidios a las tasas en función del costo de las soluciones), puede dificultar las soluciones habitacionales de crecimiento progresivo con pequeños créditos sucesivos (una de las principales soluciones en nuestra realidad); así como, la creación de Fondos Comunitarios de Vivienda. Por ello, sería conveniente establecer varias posibilidades de subsidio, incluyendo la correspondiente a las tasas, debiendo fijarse diferentes montos de los mismos en función de los ingresos y del valor de las soluciones habitacionales, favoreciendo a las familias con ingresos iguales o inferiores a las que se hayan establecido para su atención prioritaria por el sector público. Pudiendo determinarse tasas preferenciales para la adquisición, mejoramiento, ampliación o sustitución de viviendas, cuando así sea requerido por la situación socioeconómica del país.

El Fondo de Rescate que debe responder ante la insolvencia de las familias que no puedan cancelar cantidades superiores al porcentaje establecido de su ingreso mensual, puede resultar de gran magnitud, debiendo analizarse con cuidado a fin de evitar dejar hacia el futuro un grave problema al país.

Debería reforzarse el apoyo a la población organizada en la solución de su problema habitacional, como respuesta complementada de las tradicionales del sector público o privado tradicional, evitándose el paternalismo y la discrecio-

nalidad en el otorgamiento de créditos. Para tal fin, el Sistema de Elegibilidad y Registro de beneficiarios debe también permitir los préstamos de carácter colectivo y el sorteo, en el caso de existir mayor cantidad de solicitantes que cumplen los requisitos que los créditos a otorgar.

Existen consideraciones a revisar en función de las personas naturales que ejerzan actividades por cuenta propia, donde se establezca que, para ingresar a la Ley, deberán tener ingresos mínimos de 45 UT, lo que podría dejar fuera de la misma a gran número de familias, especialmente si la mitad de la población está en la economía informal.

Debe estudiarse con detenimiento la situación de las familias con soluciones habitacionales producidas a través de la LPH, toda vez que sus créditos deberán ajustarse a tasas de mercado, lo que puede suponer la elevación de sus mensualidades, ya que son soluciones a las cuales no se les ha aplicado el subsidio a la demanda, pudiendo originarse refinanciamientos de gran magnitud.

Deseo concluir destacando algunos aspectos de la Declaración de Principios que Venezuela presentó ante HABITAT II, donde se planteaba:

"El desarrollo personal de cada ser humano es la razón de ser de la vida social...este no se realiza si permanecen las situaciones que mantienen en condiciones de pobreza crítica y de extrema pobreza a grandes números de personas ... Por lo tanto, la lucha por erradicar la pobreza es la prioridad fundamental la única manera de erradicarla es acumular riqueza en manos de los pobres, entendida como acumulación de capital pero, también, como desarrollo de capacidades intelectuales, estéticas, morales, técnicas, etc. Y en esa lucha el hábitat, entendido como lugar particular de la persona y de la familia, tiene significado e importancia relevantes, por ello su desarrollo debe abrir amplio espacio a esas poblaciones de manera que debidamente organizadas y asistidas puedan asumir la responsabilidad de autogestionar su propio destino".

Y pregunto, finalmente:
¿Vamos en esa dirección?

LEANDRO QUINTANA U.

Arquitecto, expresidente de CONAVI,
Premio Habitat.

Alberto Adriani

El hombre de Estado

SIMÓN ALBERTO CONSALVI

Alberto Adriani nació en Zea, el 14 de junio de 1898, el año de la muerte del último caudillo del siglo XIX. Sus padres, José Adriani y María Mazzei, eran originarios de la isla italiana de Elba, llegados a los Andes venezolanos en 1890. Comprobó que el petróleo era "sembrado" en otras partes, sobre todo, en los Estados Unidos y en Caracas, en el corazón de una oligarquía carcomida por su inverosímil mediocridad.

En 1921, el joven Adriani viajó a Ginebra; trabajó en la Sociedad de las Naciones y estudió Economía. Después fue a Londres, y finalmente a Washington, donde trabajó como jefe del departamento de asuntos agrícolas de la Unión Panamericana. En 1931 regresó a Venezuela. Reside 5 años en Zea. Estudia a fondo la economía venezolana. Propone la creación del Banco Central; estudia los problemas del café desde su perspectiva de productor y de teórico, y desdeña en cierta forma la significación del petróleo que, con el tiempo, convertiría a Venezuela en país dependiente, de economía rentista. Pero no se equivocó al juzgarlo en sus características de entonces: "una provincia extranjera", ajena y controlada desde lejos, como se verá en sus papeles.

1936: el año de Adriani

1936 fue uno de los años estelares de la historia venezolana. En ese escenario excepcional en nuestros anales históricos, actuó como una figura de primera magnitud el Dr. Alberto Adriani. 1936 lo llevó a la cumbre de las grandes decisiones. 1936 vio consagrarse a Alberto Adriani como uno de los estadistas de más profunda comprensión de los



Alberto Adriani, (1898 / 14 de junio / 1998)

problemas venezolanos, como un financista de teorías contemporáneas y como una de las mentes más disciplinadas de su tiempo. 1936, en fin, lo vio ascender y también lo vio morir, inesperadamente, al amanecer del 10 de agosto. Fue el gran año de su vida; también fue el último. El legado de sus ideas lo sitúa entre quienes a través del tiempo (como Santos Michelena en el siglo XIX) se desvelaron y reflexionaron bogando contra la corriente. Michelena actuó en la época inaugural del liberalismo, su biblia era "La riqueza de las naciones" de Adam Smith. Un siglo después, actuó Adriani en la época estelar del intervencionismo de Estado y del pensamiento de John Maynard Keynes. La "mano oculta" del mercado desaparecía en medio del Gran Crash de 1929 y el capitalismo, para sobrevivir, debió refugiarse en la violación de uno de sus dogmas más ortodoxos.

López-Contreras inició su presidencia en medio de las tempestades, de los gomecistas que no se rendían y no se rendirán a lo largo de su período, y de las nuevas generaciones que representaban al país que entonces estaba surgiendo con una nueva visión del poder. López interpreta la realidad. Le presenta a los venezolanos el "Programa de Febrero", redactado por Alberto

Adriani, Diógenes Escalante y Manuel R. Egaña. Era un programa breve y preciso, que contenía las reformas más imperiosas.

1936 fue el último año en la vida Alberto Adriani; pero también fue el primero, el único, de su beligerancia como gran figura de la política y de la escena venezolana. De enero a agosto de 1936 la vida de Adriani resplandece con una fuerza inusitada. Adriani y Picón-Salas echan las bases de ORVE, el movimiento de "Organización Venezolana", nombre quizás impreciso, pero ajustado a los requerimientos de ese tiempo auspicioso.

Al poco tiempo, el Presidente López-Contreras lo nombra ministro de Agricultura y Cría el 1º de marzo. Es Adriani quien trabaja de manera esencial en el "Programa de Febrero". Del MAC, Adriani pasa al Ministerio de Hacienda, el 29 de abril, en el primer gabinete de López Contreras, como presidente constitucional. Era el cargo más importante del país en esa hora en que se proponían y se intentaban profundas reformas, elementales quizás, para una tierra embalsamada por tantas décadas de dictaduras y desórdenes. Uno de sus mejores amigos, el gran poeta Manuel Felipe Rugeles, compañero de trabajo del joven ministro, escribió ese mismo

10 de agosto un conmovido perfil de Adriani para el diario "Ahora". Sobre la impresionante misión de Adriani en el Ministerio de Hacienda, escribió el poeta de Aldea en la niebla: "Emprendió la reforma tributaria decididamente, implantando por primera vez en Venezuela el impuesto progresivo sobre las sucesiones, que establece un plan de igualdad para los contribuyentes; renovó la Ley de Arancel, que se acerca a una estructuración más justa y más científica de nuestros rendimientos aduaneros, beneficiando directamente a las clases pobres, protegiendo a la pequeña industria, castigando con aforos racionales los artículos suntuarios y exonerando de impuestos el utilaje propio del artesano y del trabajador agrícola, y se le vio en las Cámaras, defendiendo con su dialéctica hecha síntesis en la expresión numérica, su proyecto sobre la Ley Orgánica de la Renta de Cigarrillos, hasta lograr en parte el triunfo de sus tesis". En este cálido perfil de Adriani, escrito apenas unas horas después de su muerte, Manuel Felipe Rugeles (su secretario en el ministerio), mencionó los proyectos que quedaban sobre la mesa de trabajo del gran ministro: la creación del Banco Central de Emisión, el Impuesto sobre la Renta, la reforma de la Ley de Aduanas y de la Ley Orgánica de la Hacienda Nacional. En otras palabras, las bases de la modernización del Estado.

Adriani muere, silenciosamente, en la madrugada del lunes 10 de agosto. Al amanecer lo encuentran en su habitación del hotel Majestic. Haya sido cual haya sido la causa de la muerte, lo cierto es que sus innumerables (y poderosos) enemigos respiraron con tranquilidad. Nadie podía sustituir a Alberto Adriani. Nadie tenía la fuerza de sus ideas, ni su coraje, ni su poder de persuasión. La oposición que desataron las ideas y las reformas del ministro de Hacienda eran expresión de su incompatibilidad con los poderosos intereses que dominaban la economía venezolana, desde adentro o desde afuera. Adriani, en 1936, como generalmente lo hizo a lo largo de sus escritos, postulaba un Estado fuerte. Como si comprobáramos una vez más la teoría de los ciclos (intervencionismo y no intervencionismo) Adriani desahuciaba entonces la vigencia del Estado liberal con el mismo convencimiento con el cual, generalmente, se le reivindica en este fin de siglo.

Cambian los tiempos y cambian las percepciones

En 1936 eran esas las visiones, estaban demasiado frescas las huellas de la Gran Depresión, como si en una alegoría, la mano oculta del mercado fuera solamente un discreto guante tras el cual se oculta la mano del Estado. Adriani tenía una concepción inteligente del papel del Estado: ni mano oculta (o mágica), ni mano de hierro. Había leído a Adam Smith en sus propios textos y no en las deformaciones ni en los manuales adaptados por sus epígonos.

A Adriani lo dominaba el agobio del hombre de acción. Lo que tenía que emprenderse en esa Venezuela del 36 era tan elemental o tan rudimentario y urgente que no requería etiquetas. Era la gran disyuntiva del debate venezolano de 1936. Adriani no sólo tenía que impulsar las reformas esenciales de un país sumamente retrasado, sino, al mismo tiempo, debía persuadir y combatir por su validez, su urgencia y su aplicación indispensable. Tenía un conocimiento profundo de la historia y de los problemas de Venezuela y los había estudiando con una perspectiva contemporánea, consultando los más renombrados teóricos de su tiempo.

La obra política de Alberto Adriani fue truncada por la muerte. Su obra intelectual permanece como un legado referencial de indudable proyección en los anales del pensamiento venezolano. Pocos han tenido su solidez y su capacidad de percepción. El pensamiento económico de Adriani es particularmente rico. Tenía una concepción bien fundada de las grandes tendencias mundiales como quedó registrado en ensayos de la calidad de "Los Estados Unidos de Europa", escrito en Londres y en 1925. La esfinge del tiempo le da la respuesta a Adriani. El antiguo concepto de soberanía le cede el paso a la red multilateral de los negocios y de los organismos que los regulan. En su ensayo "Las limitaciones del nacionalismo económico" (de julio 1935), hace un análisis de los vaivenes del nacionalismo y del internacionalismo a través de la historia. La primera guerra mundial, el fracaso de la Sociedad de las Naciones, entre otros factores, echaron atrás el reloj y anularon las tendencias internacionalistas del siglo XIX.

Para la integración de los pueblos de América (diferentes de Europa) el mayor obstáculo era la desigualdad económica prevaleciente en las regiones.

Cuando murió en 1936 era el venezolano con visión más racional y el estadista de mejor preparación científica y de pasión más lúcida y definida que haya tenido el país. Cuando actuó, de enero a agosto de 1936, tuvo que hacerlo contra viento y marea. Combatió por la unidad de Venezuela tras un ideal común, tras un propósito, contra el nomadismo de la política y el desorden sin rumbo. Se esmeró de manera agónica en la definición de propósitos y de metas de Venezuela como país, o en otras palabras, en la concepción de un proyecto nacional. "El petróleo es un elemento importantísimo de nuestra economía nacional (le dijo en una carta a don Vicente Lecuna) y, en particular, de nuestra economía fiscal, pero no tiene derecho, ni es conveniente dárselo, a la preponderancia absoluta sobre todos los demás elementos de nuestra organización económica".

A los cien años de su nacimiento, volvemos los ojos hacia su figura con la enorme nostalgia de lo que pudo haber sido para Venezuela un hombre de su pasión, de su claridad de ideas y de su sabiduría de estadista confrontada con la realidad. Pocos venezolanos como él asumieron el país con tanta pasión y tanta coherencia de ideas, y pocos lo imaginaron en el disfrute ordenado de sus recursos. Postulaba un Estado fuerte, pero no un Estado irresponsable; tenía una concepción democrática de la sociedad.

SIMÓN ALBERTO CONSALVI

Ex-canciller de la República, ex-ministro de Relaciones Interiores y Presidente de la Comisión Asesora de Relaciones Exteriores (CARE)

VIDA NACIONAL

Durante este mes se ha producido lo inesperado en el área económica. Mientras en el contexto internacional mercados y bolsas se desplomaban, en Venezuela ha habido un repunte de confianza en la economía nacional con la apreciación del bolívar, un cierto descenso de las tasas de interés, un repunte de la bolsa y un decremento de la inflación, que es la segunda más baja del año. Se ubicó en 1,8%. Lo lamentable es que ello se deba a la depresión del consumo y del aparato productivo. Se produjo a la vez un fuerte ajuste presupuestario, el tercero del año, que amenazaba ser causa de conflictos con alcaldías y gobernaciones pero gracias a la caja chica del gobierno, es decir a PDVSA, no se produjo el trauma esperado. Los organismos internacionales, una vez más apuestan con sus ayudas a Venezuela y hasta las empresas calificadoras de riesgo dulcifican sus posiciones frente a Venezuela. Y por si fuera poco la cesta petrolera venezolana tiene unas leves mejoras. En el área política se presenta una polarización cada vez mayor entre Chávez y Salas Römer que repercute en turbulencias internas en AD y COPEI. La constituyente sigue siendo tema de debate y de acciones en los grupos políticos. El CNE no termina de salir de sus problemas. La conflictividad médica da paso a la institucionalización del arbitraje no sin pataleos que afectan las relaciones intergremiales médicas. FAPUV y otros gremios siguen haciendo sus exigencias pero sin atreverse a conflictos abiertos dado el contexto nacional y tomando ejemplo de la respuesta gubernamental frente a los médicos. Todos estos hechos y otros similares nos dibujan un panorama de mayor tranquilidad dentro de las expectativas de volatilidad de la situación económica-social.

Chávez y la apreciación del bolívar

Una inusitada calma se ha apoderado del mercado cambiario durante las pasadas tres semanas. Casi veinte bolívares ha caído el precio del dólar desde su pico alcanzado a mediados de septiembre. También la Bolsa de Valores ha tenido un repunte de casi 30% en el mismo lapso. Para unos, esto no es más que la calma antes de una nueva tempestad. Para otros, especialmente para los voceros oficiales, esto es la demostración de que la economía venezolana está fundamentalmente sana, que el gobierno ha cumplido con los ajustes fiscales y que el Banco Central tiene músculo suficiente para castigar a los especuladores. Efectivamente, muchos bancos, empresas y particulares han sufrido pérdidas cuantiosas al endeudarse a tasas del 80% y 90% para comprar dólares caros, que luego han tenido que rematar a menor precio. La reciente estabilidad cambiaria tiene un fuerte componente político. Así como la noticia del avance de la candidatura de Chávez a mediados de año desató el pánico de compra de dólares, las informaciones sobre el descenso de esa candidatura y el sostenido ascenso de Salas Römer han creado una burbuja de optimismo acerca de la posibilidad de que, al final, el temido comandante no gane las elecciones. En el plano económico, el gobierno y el Banco Central han demostrado su firme voluntad de no devaluar el bolívar, de tal forma que ya muchos consideran improbable que la maxidevaluación se produzca este año. Noticias sobre un leve repunte invernal de los precios del petróleo han contribuido también a mejorar el estado de ánimo de los inversionistas.

Lo curioso es que esta mejoría se ha producido en un contexto internacional en el que el sistema financiero mundial está siendo sometido a una severa turbulencia. Mientras las principales bolsas de los países desarrollados y emergentes se desplomaban por el miedo a una recesión global, la bolsa y la moneda venezolanas se han venido fortaleciendo. La única explicación plausible es

que el factor Chávez realmente mueve las decisiones de los inversionistas venezolanos. No han surgido noticias económicas tan positivas como para transformar tan rápidamente el pesimismo en optimismo. En el frente fiscal nadie sabe a ciencia cierta cuál será finalmente el recorte de gasto público. Probablemente algún día nos revelen que 1998 ha sobrevivido gracias a una peligrosa combinación de "raspado de olla" de PDVSA y traslado de obligaciones de pago al próximo gobierno. Tampoco se sabe cómo se va a evitar que esa enorme masa de bolívares generada por los vencimientos de los TEM a lo largo de octubre (equivalente a 2.500 millones de dólares) no se vuelque a la compra de dólares y obligue a elevar nuevamente la tasa de interés. Lo único cierto es que la situación financiera venezolana continuará siendo extremadamente volátil por las próximas semanas y meses, tan volátil como lo será la situación política interna y los mercados internacionales.

Se estrechan los márgenes de competencia electoral

El desarrollo de la campaña va polarizando la contienda entre Chávez y Salas Römer. Un determinado uso de las encuestas y de los medios de comunicación está beneficiando esta tendencia. La última encuesta de Datanálisis pone sólo una diferencia de 10 puntos entre ambos, señalando la caída de Chávez y el ascenso meteórico de Salas. Las conversaciones sotto voce de AD y COPEI para la conformación de un polo antichávez, al que al menos discursivamente no se suma Salas por la inconveniencia a su estrategia electoral, hacen dudar en ciertos sectores de la realidad de tal polarización. Se agudiza la conformación de un centro antichávez. Unido a ello estaría la rebelión interna de dirigentes políticos de alto rango en los dos partidos del status. En AD connotados dirigentes, liderizados por Lepage y Piñerúa, pidieron poco menos que la renuncia de Alfaro porque su candidatura está fría. Lepage llegó a decir delante de

la tumba de Betancourt en el 17 aniversario de su muerte "Ante esta tumba no puedo mentir. Las elecciones están perdidas" En COPEI Chitty La Roche y sobre todo Calderón Berti pidieron el deslinde de la candidatura de Irene -porque ya no tiene vida- y la aproximación a la de Salas. Los partidos mostraron su todavía corte stalinista. Primero Lewis Pérez lo negó. Se habló de sanciones. Hubo necesidad de un CEN. En COPEI se pasó al tribunal disciplinario a Calderón Berti y hasta se amenazó con la expulsión. El tribunal disciplinario pareció mostrarse más inteligente que el secretario general del partido. Así muestran la tesitura de libertad que hay en estos partidos.

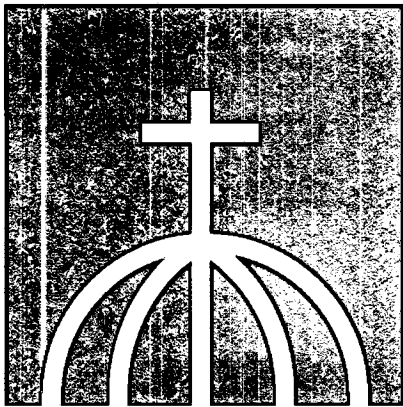
Los secretarios generales de los partidos que conforman el polo patriótico de Chávez, en nombre de los eventuales elegidos al Congreso, en un acto con cierto tinte fascistoide, juraron renunciar a sus cargos para hacer posible la convocatoria a una eventual constituyente. Los candidatos a gobernadores se comprometieron a su vez al "nuevo federalismo".

El Consejo Nacional Electoral sigue sin darnos signos de confiabilidad. El presidente del CNE propuso una comisión de los candidatos para supervisar las elecciones, sin derecho a voto. Fue visto por muchos como una nueva entrada de los partidos por la puerta trasera. Si no se reglamenta bien estaríamos de nuevo, dicen, en una partidización del CNE. Siguen los problemas internos. A proposición del director de la comisión de automatización Eladio Hernández, se intenta despedir a estas alturas al gerente de automatización del CEN, Manuel Prada, por "incongruencias en su relación con el cuerpo," pero la medida planteada está en revisión. Hay retraso en el cronograma del CEN, entre otras, por razones presupuestarias y porque no se decidía la exoneración por parte del Seniat de los impuestos de las máquinas de votar. Finalmente el presidente Caldera, en Consejo de Ministros, ordenó la entrega de éstas, exonerándolas del pago de impuestos.

Conflictos laborales controlados

El gobierno logró que los médicos entraran por el tubo del arbitraje. Las diferencias intergremiales entre el FVM y el Colegio de Médicos del DF demoraron el acuerdo. De hecho la FVM firmó el acta aceptando el arbitraje pero el Colegio quiso esperar la decisión sobre el amparo solicitado a la CSJ, que les fue contraria. El Colegio exigía a su vez nombrar él su representante en la junta de arbitraje. Las tensiones intergremiales demoraron en exceso la solución con perjuicio de los usuarios, que son la gente popular. Las tensiones intergremiales llegaron a tal punto que, tanto el presidente de la FVM como el presidente del Colegio de Médicos, intentaron llevar el uno al otro al tribunal disciplinario de su propia organización. Además de la junta de arbitraje para el problema de los médicos, se nombró otra para solucionar el del hospital de Lídice y la expulsión de los médicos durante el conflicto.

Siguiendo la actitud gremial de los médicos, otros gremios solicitan también aumentos y pagos de retroactivos. Pero como la situación no les favorece, por ahora están agachaditos. Solamente FAPUV, que no parece entender la situación del país, sigue con acciones conflictivas, a pesar de que el Ministro de Educación ha dado signos de benevolencia especial a través de créditos ya aprobados y otros en desarrollo. El Ministerio de Educación es uno de los ministerios que más ha sufrido el recorte (52,3 millardos), pero FAPUV sigue pensando en la Venezuela saudita.



DE LA IGLESIA

NOTICIAS

Iglesia colombiana denuncia hostigamiento por su labor mediadora

A mediados de septiembre el Presidente de la Conferencia Episcopal colombiana, Mons. Alberto Giraldo denunció que sus sacerdotes están siendo cada vez más acosados por guerrilleros de izquierda, grupos paramilitares y bandas de delincuencia común. Últimamente, el 11 de septiembre, había sido asesinado el sacerdote Alcides Jiménez de 48 años, y, la semana siguiente, caía también víctima de la violencia el joven seminarista Miguel Quiroga. El P. Jiménez fue liquidado con catorce impactos por unos pistoleros, que lo interceptaron durante un oficio religioso en Puerto Caicedo (Putumayo), y el seminarista Quiroga cayó abaleado cuando se desplazaba en compañía de las autoridades civiles y religiosas en la localidad rural de Lloró (Departamento de Chocó). El Ejército culpó del asesinato del P. Jiménez a la guerrilla de las FARC, en tanto que ésta responsabiliza a la institución militar. El Papa, a través de un telegrama enviado por el Secretario de Estado del Vaticano, Cardenal Angel Sodano, envió sus condolencias y expresó "firme reprobación por estas acciones contra la vida y la dignidad de las personas, especialmente en el cumplimiento de su misión evangelizadora". Desde 1980 han sido asesinados en Colombia unos 40 sacerdotes, entre ellos el Obispo del departamento de Arauca, Mons. Jesús Emilio Jaramillo. Solamente en el último año se han registrado 15 víctimas. El presidente Andrés Pastrana prometió una mayor pro-

tección a los miembros de la Iglesia Católica "ya que es nuestro deber proteger la vida de todos los colombianos". Por su parte, Mons. Giraldo expresó que, a pesar de esta situación de creciente hostigamiento, la Iglesia continuará mediando para la paz.

Expansión evangélica y posicionamiento electoral dividido

A medida que hay una expansión de las Iglesias Evangélicas, éstas se agrupan para ejercer una presión política en los cuadros gubernamentales, conformados sobre todo por políticos de tradición cultural católica. Las coyunturas electorales son particularmente sensibles a estas acciones, ya que el voto de los afiliados a las iglesias evangélicas, va en aumento progresivo. Este fue el caso de Guatemala y actualmente el de Brasil y el de Venezuela, donde los evangélicos negocian con los candidatos puestos ministeriales. En el mes de febrero pasado en la "Cumbre de Presidentes 98", se reunieron los dirigentes de 30 organizaciones evangélicas para la aprobación del plan nacional de evangelización denominado "Venezuela 2005".

Este plan, según el efecto Nehemías, se propone unir esfuerzos de todas las organizaciones evangélicas venezolanas para alcanzar a todo el país en la presente generación, con el objetivo de llegar a ser el 15 por ciento de la población de Venezuela para el año 2005. El actual coordinador nacional de la

red es el coronel (r) Nelson Castro, y está acompañado de Héctor Navarro, Ramón Mendoza, Juan Colmenares e Yndira Pinto, entre otros. Si bien, para el principio de año, no había propuestas electorales, como en anteriores contiendas donde presentaron incluso un candidato propio (Godofredo Marín), esta vez la Organización Renovadora Auténtica (ORA) decidió respaldar la candidatura de Alfaro Ucero del partido Acción Democrática, de orientación social-demócrata y populista, al que perteneció el destituido ex-presidente Carlos Andrés Pérez.

La decisión ha sido cuestionada por dirigentes del mismo partido, entre ellos Elías Rincón, candidato a gobernador por el Estado Trujillo y José Álamo, de la Fraternidad Internacional de Hombres de Negocios del Evangelio Completo. Según estos críticos la decisión tomada por Marín fue "poco consultada con las bases", y supone el apoyo a "un partido vinculado a una historia de corrupción". El fundador de ORA, Godofredo Marín, justifica el respaldo en la "capacidad ejecutiva" y en la apertura a "gente joven" del candidato Alfaro Ucero, y agrega que el mensaje subliminal es que "los cristianos en el poder son garantía de honestidad". La controversia interna podría provocar un conflicto con una posible división.

Caso Gerardi: Libertad para el P. Orantes

A 58 días de que fuera capturado el Padre Mario Orantes, en Guatemala tanto autoridades de la Iglesia católica como de la evangélica se han pronunciado a favor de la libertad del sacerdote, y al mismo tiempo han demandado a las autoridades que den con los verdaderos responsables del crimen contra Mons. Juan Gerardi. El sacerdote P. Mario Orantes continúa detenido en el Hospital del Centro Preventivo para Hombres de la zona 18, donde fue recluido a raíz del giro que tomaron las investigaciones sobre el asesinato de Gerardi. Según la primera versión el obispo fue atacado por un grupo paramilitar a golpes de piedra y se atribuyó su muerte a mordeduras del perro, propiedad

del P. Mario Orantes. Después que el cadáver del obispo fuera exhumado el 17 de septiembre ante ocho forenses y autoridades judiciales para determinar la causa de la muerte, hecha la segunda autopsia, los expertos aseguraron que no había, por el momento, evidencias de que el obispo hubiera sido mordido por un perro, y que el cráneo del cadáver presentaba 17 golpes de objeto contundente. Esta segunda autopsia se realizó en medio de fuertes tensiones, ya que el magistrado Isaías Figueroa se resistía por razones formales a la participación de dos expertos estadounidenses -el patólogo forense Robert Bucks y el experto en mordeduras Norman Sperber-, propuestos por la Oficina de Derechos Humanos del Arzobispado (ODHA), que actúa como querellante. El último informe de Palladino destaca que los profesionales estadounidenses coinciden en que, dada la contextura de Monseñor Gerardi -1,80 m. de estatura y 230 libras de peso- dos personas participaron en el crimen: uno utilizando la piedra y el otro una barra cilíndrica, que no fue encontrada en la casa parroquial.

Diez mártires cristianos en la abadía de Westminster

El día 9 de julio eran instalados en lugares de honor de la Gran Puerta de la Abadía anglicana de Westminster, las estatuas de diez mártires cristianos del siglo XX, entre los cuales se encontraban dos de los mártires católicos Maximilian Kolbe y Monseñor Romero. Maximilian Kolbe, franciscano polaco de la Iglesia católica se ofreció a ser ejecutado en 1941 en lugar de un padre de familia en un campo de concentración nazi, y Monseñor Romero, arzobispo de la Iglesia católica, fue asesinado el año 1980 por escuadrones de la muerte en El Salvador. Este homenaje reviste un carácter eminentemente ecuménico, ya que los otros integrantes pertenecen a diversas denominaciones cristianas, además de la anglicana. Así están en orden temporal la Duquesa Elizabeth de Rusia, santa de la Iglesia Ortodoxa, asesinada en 1918 por los bolcheviques; la joven Manche Masemola de Sudáfrica, angli-

cana conversa, muerta en 1928 por sus padres animistas; Lucian Tapiedi de Papúa (Nueva Guinea), anglicano muerto en 1942 durante la invasión japonesa; Martin Luther King, estadounidense de la iglesia bautista, asesinado por su lucha en favor de los derechos civiles de los negros; Wang Zhiming, pastor evangelista, muerto durante la revolución cultural de China en 1972; y Jasnani Luwun de Uganda, arzobispo de la Iglesia anglicana, asesinado durante el régimen de Idi Amin. El más contemporáneo es Monseñor Romero, y en su estatua de tamaño natural tiene a un niño en sus brazos, recordando lo que dijo en una homilía del 23 de septiembre de 1979: "Cuánto más vale para mí que un niño me tenga la confianza de sonreírme, de abrazarme y hasta de darme un beso a la salida de la iglesia que si tuviera millones y fuera espantable a los niños".

Abierta la décima edición del Premio Monseñor Pellín

Han sido abiertas las postulaciones para la X Edición del Premio Mons. Pellín, que el Episcopado Venezolano otorga con la finalidad de reconocer y estimular aquellas manifestaciones de alta calidad artística, contenido ético y valores cristianos difundidos a través de los medios de comunicación social, así como las personas e instituciones con una labor sobresaliente en el ámbito comunicacional del país. La recepción de recaudos para la postulación de personas, organizaciones o trabajos será hasta el 20 de noviembre de 1998. La organización del premio, además de recibir recaudos enviados, establece los canales particulares para la búsqueda de información sobre posibles galardonados, aunque no hayan sido postulados oficialmente. El veredicto se dará a conocer públicamente el mes de diciembre de 1998. La recepción de los materiales se realiza en la Conferencia Episcopal Venezolana, prolongación Av. Páez, frente a la Iglesia de la Urb. Juan Pablo II. Montalbán, Caracas. Telfs. 4429322; Fax 4422269; E-mail descoscev@comsis.com.ve

Entre julio y octubre de 1998, el mundo comenzó a vivir una transformación significativa. Las señales de perturbación financiera internacional, derivadas inicialmente de la crisis bursátil asiática, se agravaron y se convirtieron en presagio de una posible recesión económica mundial de incalculable gravedad. Por ello, el paradigma globalizador-neoliberal se vio seriamente cuestionado y sus voceros en algunos casos adoptaron un lenguaje nuevo.

En esta situación internacional de indudable dramatismo, existió una preocupante crisis de liderazgo. El gobernante de la primera potencia política y económica del mundo fue prácticamente neutralizado a través de una miserable campaña de ataques mezquinos y obscenos llevada a cabo por sus enemigos derechistas. También en otras regiones y países se nota una falta de dirección clara y enérgica.

América Latina quedó afectada por las turbulencias financieras internacionales, y además vivió algunas situaciones de pugna política o de competencia electoral.

Europa Occidental fue la región que dio mayores indicaciones de relativa estabilidad y de espíritu renovador acorde con los tiempos. Pero la porción oriental del Viejo Continente se hundió en crisis graves: socioeconómica en Rusia y de violencia armada en las zonas tribales del Sureste europeo.

El islamismo integrista, dividido internamente en diversos bandos hostiles (a menos que una operación occidental antiterrorista provoque su unidad temporal) se manifestó agresivamente. También ocurrieron conflictos, parcialmente influidos por intereses externos, en el continente africano.

El modelo neoliberal en crisis

Como se ha señalado en comentarios anteriores sobre la situación internacional, desde hace algo más de un año la economía del mundo está siendo sacudida y perturbada por una honda crisis financiera originada en Japón y los países emergentes de Asia del Este y del Sureste. Por motivos aparentemente superficiales, las bolsas de valores de esos países sufrieron bajas dramáticas y se inició una fuga de capitales incontenibles desde esa región que, por ello, tuvo que reducir sus actividades productoras y comerciales. Con esa disminución súbita de los aportes de Asia del Este a la actividad comercial del mundo, se desaceleró la economía global. Por decrecimiento de la demanda, bajaron los precios de materias primas tales como el petróleo, y ello contribuyó a debilitar la capacidad de consumo y de inversión de ciertos sectores y regiones. Todo ello a su vez influyó negativamente en el ánimo de los financistas y los especuladores. Así comenzó a gestarse uno de los magnos "círculos viciosos" en parte psicológicos y en otra parte derivados de reajustes de oferta y demanda en la economía real.

Después de los sucesos de Asia del Este, se produjo, hace apenas tres meses, el acelerado derrumbe de la economía rusa. Desde el colapso del socialismo autoritario estatista, Rusia había andado por un camino de desaciertos, irresponsabilidad y desastre social. La libertad política individual ganada al caer el régimen comunista, la pagó con creces en términos de miseria material e injusticia social extrema. Por falta de una clase empresarial históricamente formada, la actividad capitalista rusa quedó en manos de usureros y

mafiosos. En lugar de atender las necesidades económicas nacionales, se especulaba financieramente y se exportaban las ganancias. Un presidente enfermo, fatigado y poco organizador trataba de dar alguna especie de rumbo, vagamente liberal, al país. Se siguieron los consejos, teorizantes y alejados de la realidad históricosocial de Rusia, de asesores neoliberales dogmáticos (y muy bien remunerados) como el sueco Asland y el norteamericano Sachs, sin mirar los efectos sociales terribles de la liberación que de hecho equivalía a una anarquización de la producción y el consumo.

Al fin cundió el pánico financiero, que dio otro golpe a la confianza y la estabilidad mundiales. Actualmente, en Rusia, un gobierno dirigido por el inteligente señor Primakov y apoyado parcialmente por el partido comunista (25% de la población votante) se esfuerza por reintroducir elementos de orden y de coordinación de la economía rusa a través de cierto grado de dirigismo estatal: único factor que en ese país, carente de clase empresarial auténtica, pueda tener alguna eficacia.

Las oleadas de la crisis financiera afectaron seriamente a la América Latina, y en el Norte surgieron preocupaciones y alarmas sobre todo con respecto al destino económico del Brasil que, por su inmensidad territorial y demográfica y su relativo dinamismo productivo, constituye una pieza clave en el sistema de los intercambios mundiales.

Entretanto, los pueblos de toda nuestra región sufrieron una agravación de su penuria: el 70% de los latinoamericanos vive en pobreza que sigue profundizándose, aunque por lo general aún no haya alcanzado las características destacadas de la miseria rusa. El sector empresarial

INTERNACIONAL

latinoamericano ha reducido grandemente sus inversiones en la región, y está enviando su dinero al Norte. Latinoamérica en su conjunto ha disminuido sensiblemente sus importaciones y con ello ha creado otro "hueco" en el volumen normal de la demanda de bienes y servicios.

La economía norteamericana ha venido manteniendo hasta ahora su ritmo de prosperidad coyuntural creciente, pero los desastres financieros externos están causando preocupación y hasta alarma. Aunque Estados Unidos realiza entre dos tercios y tres cuartos de sus transacciones económicas dentro de su propio territorio nacional, las perturbaciones exteriores no pueden dejar de afectarlo. La alarma creció cuando se descubrió que el mayor de todos los "hedge funds" (fondo de inversiones a futuro) se encontraba al borde de la quiebra por transacciones especulativas demasiado temerarias. El Estado tuvo que intervenir, a través del Sistema de Reserva Federal (equivalente del Banco Central), para salvar al fondo mencionado. Con ello, la doctrina del liberalismo económico recibe otro golpe.

Por fin, a través de una serie de declaraciones prudentes pero de fuerte impacto, hechas entre el 6 y el 30 de septiembre de 1998, el banquero más poderoso del mundo, Alan Greenspan, presidente de la Reserva Federal, proclamó el mensaje más fundamental de este momento histórico: la inflación (gran satanás de los años 1980-1997) ha dejado de constituir la amenaza principal; ahora es la recesión (o "deflación") que hay que temer; por ello debe cesar la aplicación de una política monetaria altamente restrictiva.

No sólo en el ámbito de la política monetaria, sino también en lo concerniente al papel del Estado en la

economía, el paradigma mundial está cambiando de la estricta adhesión a la doctrina neoliberal de Roepke, Hayek, Von Mises y su discípulo extremista Milton Friedman, a un reaceramiento parcial y prudente a la gran visión estructuralista de John M. Keynes. El Fondo Monetario Internacional ha llegado a ser sometido a severas críticas, incluso de fuentes conservadoras, por haber tratado de aplicar, en forma dogmática y miope, un solo remedio a todas las diversas situaciones económicas en el mundo, sin tomar en cuenta las diferencias sociohistóricas entre los países y las regiones. Exigir que una nación con tradición y experiencia capitalista, y otra que carezca totalmente de esa tradición y experiencia, apliquen con la misma celeridad unas recetas globalizadoras y liberales, muestra una honda insensibilidad política y social. Estadistas europeos -sobre todo de la tolda socialdemócrata, que con la victoria de Schröder en Alemania está asumiendo el liderazgo integral de Europa Occidental- comienza a señalar que: (a) hay que dar prioridad a la lucha contra la recesión más que la inflación; (b) debe aceptarse la noción de una liberalización económica más lenta, y a velocidades variables de país en país; (c) debe crearse algún tipo de órgano o mecanismo que regule a nivel mundial los movimientos de los capitales especulativos; y (d) es imprescindible fortalecer internacionalmente la capacidad de consumo y, por ello, defender el nivel de empleo y los ingresos mínimos.

Presidente humillado, país desprestigiado

De manera general, los latinoamericanos, los europeos y los afroasiáticos (el mundo entero fuera de los Estados Unidos) coinciden en

rechazar la forma en que los enemigos políticos derechistas del presidente Clinton han recurrido -en su empeño de demostrar que "mintió" o que "incitó a otros a mentir" bajo juramento- a los más viles y humillantes interrogatorios sobre un área de la vida privada que no debería interesar a nadie, salvo las dos personas involucradas, sus familiares inmediatos y Dios.

Para demostrar su repudio a la pornoinvestigación, y ratificar su aprecio al presidente William J. Clinton como estadista digno, democrático y progresista, la comunidad internacional representada en la Asamblea General de las Naciones Unidas, le tributó una ovación de pie, unánime y sin precedentes, cuando tomó la palabra ante ese alto foro.

La campaña contra Clinton tiene una motivación indudablemente política derechista. El presidente y su esposa son partidarios de principios generosos en materia de justicia social interna y de liberalidad y solidaridad en las relaciones exteriores con países de menor poderío. Han sido obstáculos a las iniciativas encaminadas a favorecer cada vez más a sectores norteamericanos privilegiados e inclinados a abusar de los más débiles. Por ello, debe deplorarse la ofensiva dirigida hacia su destitución y que además persigue el propósito de desacreditar al Partido Demócrata con vista a las elecciones parlamentarias y regionales de noviembre.

En este último aspecto, el tiro podría salir por la culata para la derecha republicana: el pueblo norteamericano en su mayoría parece seguir apoyando a su presidente, y no es imposible que a la postre los derrotados podrían ser los promotores de la pornocampaña.



Es grave, sin embargo, el hecho de que en medio de una situación global tan tensa y llena de interrogantes, la primera potencia del mundo tenga un gobernante debilitado y, además, esté sufriendo como país el desprestigio que se deriva de una conducta inmadura y tremendista.

Problemas internos de América Latina

A parte del problema de crisis financiera que afecta en mayor o menor grado a toda América Latina, algunos de sus países han enfrentado retos individuales de cierta importancia.

Colombia y Ecuador han realizado exitosamente la transición de un gobierno a otro, por el procedimiento de elecciones democráticas maduras e inobjetables. El programa de pacificación por el diálogo, puesto en marcha por el presidente Pastrana de Colombia, ha recogido la aprobación del mundo entero. Nadie duda de la buena fe ni del talento político de este nuevo gobernante, conservador con generosidad social, e hijo digno de otro presidente que en su época enalteció a Colombia.

En Ecuador, el presidente Mahuad, elegido por mayoría frente a otro candidato más controvertido, está tratando con coraje de poner en práctica un programa de ajustes económicos recomendado por el FMI. Ello ha suscitado protestas y, desafortunadamente, víctimas. Sin duda es importante que el digno gobernante ecuatoriano evalúe con el mayor esmero las repercusiones que puedan tener sobre su país las nuevas tendencias -arriba comentadas- en el escenario económico mundial.

Brasil, coloso sudamericano de enorme influencia directa o indirecta, acaba de reelegir al presidente Cardoso para otro período de cuatro años. Parece positivo que así sea. Cardoso, líder honesto y firme de formación progresista (hoy convencido de que sólo se puede avanzar dentro del marco de la moderación) ha sabido, durante su primer mandato, poner en marcha refor-

mas de corte liberal sin por ello desentenderse de las obligaciones y preocupaciones sociales, y sin abandonar en nada la defensa de la soberanía, no sólo brasileña sino latinoamericana, frente a presiones de centros de poder prepotentes. Merece cuatro años más, en una época histórica en la cual es probable que su rival, el valeroso y honorable Lula, resultaría demasiado radical en el plano de las posibilidades objetivas.

Preocupa a los observadores latinoamericanos la situación política paraguaya, país en el cual parece aún incompleto el proceso de democratización después de largas y sobrias épocas dictatoriales.

Europa bajo gestión socialdemócrata

El triunfo de Gerhard Schröder y su partido Socialdemócrata de Alemania (SPD) completa el cuadro de una Unión Europea orientada por líderes formados en el ideal del socialismo democrático. De los quince Estados miembros de la UE, sólo cuatro (España, Irlanda, Bélgica y Luxemburgo) no tienen jefes de gobierno socialdemócratas, y en sólo dos (España e Irlanda) la socialdemocracia no participa en el gobierno.

La socialdemocracia europea occidental, junto con los nuevos partidos socialistas democráticos surgidos del ex-comunismo en Europa del Este, constituye hoy en día la única "izquierda real", que rige a pueblos y a países e inspira a los movimientos populares sociales, cuya vanguardia efectiva es, en el Viejo Mundo, el sindicalismo ("la porción menos corrupta de la moderna sociedad corrupta", según Levinson), (En el Tercer Mundo, sus aliados naturales son todos los movimientos populares efectivos, de contenido ideológico diverso, no sólo sindicales sino también de barrios, trabajadores del sector informal, de campesinos, de mujeres trabajadoras, etc.).

En la gran transición que en estos días parece darse en el mundo, del paradigma neoliberal al de una visión socioeconómica más equilibrada, el ascenso socialdemócrata eu-

ropeo constituye un factor importante y constructivo. En la actual coyuntura histórica, los discípulos de Kautsky, de Bernstein, de los Fabianos, de Jaurès, y de Keynes que no eran socialistas, sin duda aportarán importantes elementos de juicio global.

Gritos de guerra, ríos de sangre

Mientras se realizan los importantes procesos arriba descritos, las tensiones y los conflictos globales estimulan, o se reflejan en, las más violentas luchas étnicas o sectarias en las regiones periféricas.

Las confusas salvajadas yugoslavo-albanesas y los choques cuasi genocidas del Congo y de la región de los Grandes Lagos forman parte de ese cuadro. En ambas áreas, no son los pueblos, sino caciques ambiciosos y crueles, aupados por intereses foráneos y transnacionales, los responsables de las matanzas.

El integrismo islamista -rebelión popular contra la imposición hegemónica del modelo occidental, desviada hacia el medioevalismo más reaccionario por su dirigencia clérico-facista- efectuó actos terroristas, a los que Estados Unidos replicó con contragolpes armados de ninguna efectividad. Por otra parte Irán (país islamista¹ que ha comenzado a evolucionar hacia una liberación política y doctrinaria) se enfrenta con valentía y con decisión a los horribles talibanes de Afganistán: monstruos engendrados y armados originalmente por Pakistán, por Arabia Saudita y por los servicios secretos de Norteamérica.

1 El "islamismo" significa la tendencia que pretende transformar al Islam (noble religión fundada por el profeta Mahoma) en un movimiento político fanático. Sentimos hondo respeto hacia el Islam y los musulmanes, pero consideramos negativo al "islamismo", al igual que al fundamentalismo cristiano o de cualquier otra variedad.



Chälas Vs. Shävez

DECORADO: SET DE REVISTA CON TRES PODIOS (DOS ROJOS Y UNO AZUL). ENTRA OSCAR YÄNES, QUIEN FUNGE DE MODERADOR.

Oscar Yänes:

En esta coyuntura electoral muchos piden a gritos un debate de ideas, otros una idea de debate y los más una idea, de cualquier cosa, con tal de que sea idea. Por eso estamos aquí, en el debate caliente, con los que sí van pa'l baile, porque usted lo pidió y nosotros se lo damos. El debate del siglo: Chälas Vs Shävez, dos candidatos inconfundibles.

(EN ESTE MOMENTO ENTRAN UNAS PORRISTAS CON POMPONES)

Porristas:

(cantando) "Debate que bate, el chocolate, debate que bate el chocolateeeeeuuuepp..."

(LAS PORRISTAS QUEDAN CONGELADAS SEÑALANDO A LOS LADOS POR LOS CUALES HACEN SU ENTRADA LOS CANDIDATOS)

Oscar Yänes:

Ante todo, dense la mano. Recuerden que vamos a debatir como gente civilizada, no como lo que somos. Yo voy a lanzar una moneda para ver quien comienza.

(OSCAR YÄNES SACLA UNA MONEDA Y LA MUESTRA A LOS DEBATIENTES. LOS DOS ASIENTEN)

Es un fuerte de plata acuñado durante el glorioso gobierno del benemérito General Juan Vicente Gómez, prematuramente fallecido. Comandante Shävez ¿Usted qué quiere?

Shävez:

¡Un whisky con soda, por favor!

Oscar Yänes:

Me refiero a si quiere cara o sello...

Shävez:

Cara, la cara del Libertador....

Chälas:

Y yo su caballo...

(EL OSCAR YÄNES LANZA LA MONEDA Y ESTA CAE DE CANTO, PORQUE NI SIQUIERA EL AZAR SABE QUÉ HACER. DECIDEN ENTONCES QUE COMIENZE EL MAYOR Y LUEGO EL COMANDANTE.)

Oscar Yänes:

Como primer punto de debate un tema sobre el que sé que discrepan: el destino del futuro Congreso. ¿Señor Chälas, está usted dispuesto a disolver al nuevo Congreso?

Chälas:

Jamás y nunca. Nosotros somos demócratas convencidos. Lo que nosotros queremos es devolverle la alegría al Parlamento, por eso, lo único que pido es un Congreso que apruebe las leyes que necesitamos sin poner trabas al gobierno.

Oscar Yänes:

Le voy a hacer una pregunta directa y objetiva : ¿Entonces usted cree que no es preciso disolver al Congreso, sino seguir manteniendo esa cuerquita de mangazonos sin oficio?

Chälas:

Definitivamente no, a diferencia de lo que piensa Shävez, yo no veo la necesidad de disolverlo, con arrestar a los senadores y diputados sería suficiente.

Oscar Yänes:

¡Chúpate esa mandarina!

¿Qué tiene que decir a eso el candidato Shävez?

Shävez:

Bueno ante todo

Oscar Yänes:

No me guabinee, candidato....Me está guabineando... Ustedes lo están leyendo, amigos e-lectores. Se le da la oportunidad para que hable y no habla.....

Shävez:

Un momento Oscar, déjame hablar.....

Oscar Yänes:

Ah, bueno, entonces hable... No se me adelante pero tampoco se me atrase. Pájaro que vas volando, llegó cazador matote...

Shävez:

Yo he dicho, Oscar, y lo sostengo, que, contrariamente a lo que piensa Chälas, nosotros pensamos disolver el Congreso, pero democráticamente...Nuestro propósito es convocar a sucesivas elecciones, las que haga falta, Oscar, hasta lograr una correlación de fuerzas acorde a nuestros propósitos, siempre por la vía democrática...

Oscar Yänes:

¿Democracia?...Democracia lo que tenía Pérez Jiménez: el que no opinaba no tenía nada que temer. Pero volviendo a su respuesta: ¿A usted no le parece un poco autoritario eso que quiere hacer con el Congreso?

Chälas y Shävez:

¿Me habla a mí?

Oscar Yänes:

Van a ser compadres...Ahora quiero respuestas cortas a estas preguntas. Me responden sí o no. Frente a la coyuntura externa y a la incidencia de factores exógenos y endógenos de nuestra economía, ¿cómo ven ustedes las perspectivas de desarrollo de Venezuela de cara al nuevo milenio y a la globalización?...Candidato Chälas..

Chälas:

Sí....

Oscar Yänes:

Candidato Shävez...

Shävez:

Por supuesto que no....

Oscar Yänes:

Lamentablemente se nos acaba el tiempo, pero una última pregunta: Los dos visitaron al general Pérez Jiménez en Madrid...¿Cómo debe entenderse eso?...Mucha gente está horrorizada, porque piensan que ustedes quieren volver a etapas superadas como la del gobierno de ese preclaro hombre que es el general Pérez Jiménez

Shävez:

Te repito, Oscar, nosotros no vamos a copiar experiencias totalitarias ni mucho menos. Visitamos el general porque respetamos y admiramos su obra de gobierno y nos gustaría que nos aconsejara para tratar de imitarlo en sus cosas buenas, pero hasta ahí...

Oscar Yänes:

¿Y usted candidato Chälas?

Chälas:

Yo visité a Pérez Jiménez, pero de una manera muy distinta a la de mi rival, Shävez. Nosotros no admiramos su obra, pero lo respetamos mucho, como persona, como político y como hombre de Estado, que es una cosa muy diferente. Tampoco buscamos su consejo; ahora, podría participar como asesor, que es otra cosa...

Oscar Yänes:

Bueno, como decía Julio Cesar, la jalea está echada. Los candidatos han fijado sus puntos de vista radicalmente enfrentados. A mí, como moderador, me ha correspondido ser objetivo y neutral. Ustedes tienen la palabra, pero mosca!, no vayan a elegir al autoritario. (BLACK OUT)



Inequidad

en
América
Latina
Un tema clave

DOCUMENTOS

I. Una discusión impostergable

¿Cómo alcanzar el tan esquivo desarrollo económico y social en América Latina?. ¿Cómo avanzar hacia soluciones estructurales que posibiliten un desarrollo sostenido?. ¿Cómo afrontar a fondo las agudas carencias expresadas en altas tasas de pobreza que sacuden a la región?. ¿Cómo se explica la disparidad entre las potencialidades de este continente de enormes posibilidades en términos -entre otros- de recursos naturales, materias primas estratégicas, fuentes de energía baratas, capacidades de producción agropecuaria, y las graves penurias que afectan en aspectos básicos a amplios sectores de su población?.

Los modelos convencionales de análisis de los problemas de la región, y de producción de políticas para superarlos han demostrado serias limitaciones. Sus predicciones básicas han demostrado alta falibilidad. No han conducido a los escenarios esperados. La realidad los desmiente con alta frecuencia. Voces altamente respetadas dicen que la explicación del desarrollo y sus caminos que tanto ha pesado en la región en los últimos años debería ser profundamente reexaminada. Así señala Joseph Stiglitz (1998) ex presidente del Consejo de Asesores Económicos del actual Presidente de USA: «yo argumentaría que la experiencia latinoamericana sugiere que deberíamos reexaminar, rehacer y ampliar los conocimientos acerca de la economía de desarrollo que se toman como verdad». Se sugiere que es hora de volver a pensar. Si los modelos no funcionan las culpas no pueden asignarse a la realidad, y quejarse sobre ella. Los modelos deben sufrir revisiones integrales.

Se ha reabierto el debate sobre el desarrollo a nivel internacional en los últimos años bajo orientaciones no tradicionales. Los supuestos consensos están dejando de serlo bajo el peso de sus dificultades en los hechos concretos. Temas como la crisis de las economías del Sudeste Asiático, y la persistencia y tendencia al agravamiento de los problemas sociales de América Latina, han puesto en tela de juicio la validez efectiva de dichos consensos, y se hallan sometidos actualmente a impugnaciones desde múltiples direcciones. Resalta Francis Stewart (1998): «La idea de que se haya logrado un consenso es inaceptable porque sugiere que sabemos y estamos de acuerdo con respecto a cuál es el mejor camino. Y lo cierto es que no sabemos ni estamos de acuerdo».

En el nuevo debate abierto sobre el desarrollo, ha aparecido como un tema central, el del papel de la equidad. Hay una verdadera explosión de investigaciones al respecto en el mundo desarrollado, se han constituido importantes bases de datos, y hay un cuestionamiento activo de las visiones sobre el tema que dominaban el pensamiento económico en los 80. Ha llegado la hora de colocar esa discusión en el lugar donde debe estar en el debate latinoamericano. Si en algún lugar del planeta la discusión tiene la más alta relevancia es en una región como ésta, que todas las fuentes especializadas coinciden en identificar como la más inequitativa del orbe, y con intensos procesos de empeoramiento continuo de la inequidad. Los impactos negativos que se atribuyen a esta situación son de gran magnitud y profun-

dad. Entre ellos se asigna a la inequidad un papel crucial en la continuidad de las altas magnitudes de pobreza que sigue acusando América Latina en los 90. Se ha estimado que el número de pobres en América Latina, cercano al 50% de la población, debería ser la mitad si la distribución de los ingresos fuera la que correspondería normalmente al nivel de desarrollo de la región (Londoño y Szekely, 1997). Como ello no es así, y el coeficiente de Gini que mide la desigualdad en la distribución de los ingresos ha empeorado fuertemente desde los 80, hay lo que se denomina un «exceso de pobreza» en la región de amplísima dimensión.

Trabajos recientes de investigación internacional asignan asimismo a la inequidad efectos regresivos en múltiples planos como: la formación de ahorro nacional, el desarrollo del capital humano, la potenciación del capital social, la estabilidad económica, la gobernabilidad democrática. Benabou (1996) lista y examina 23 investigaciones comparadas de los últimos años que demuestran que la inequidad daña severamente las posibilidades de crecimiento. A su vez los estudios indican que el mejoramiento de la equidad desata círculos «virtuosos» de desarrollo económico y social. El tema tiene importancia crucial para América Latina. El presente trabajo aspira a estimular la discusión al respecto, reconstruyendo sucintamente el cuadro de conjunto que ofrece la región en este campo decisivo.

II. América Latina, el caso «antiejemplar»

América Latina es considerada a nivel internacional la región con los más elevados niveles de desigualdad. Las investigaciones expertas arrojan datos comparativos consistentes al respecto. Shadid Burke (vicepresidente para América Latina del Banco Mundial, 1996) destaca: «La región de América Latina y el Caribe tiene la más pronunciada disparidad en los ingresos de todas las regiones en desarrollo en el mundo». Medios masivos como el New York Times (1997) la han señalado editorialmente como la región «que tiene la mayor brecha entre ricos y pobres». Inaugurando la última Asamblea General de la OEA afirmó el presidente de Venezuela (país sede de la misma) Rafael Caldera (1998), que «América Latina es la región con mayores desigualdades en el mundo» y que «resulta paradójico que un hemisferio rico en posibilidades y recursos haya dejado a millones de sus hijos desamparados, atrapados en las garras de la miseria».

Las cifras indican que la distribución del ingreso tradicionalmente desigual en la región, mejoró en la década del 70, empeoró seriamente en la década del 80, y no ha registrado mejoras e incluso en diversos casos ha continuado deteriorándose en los 90. La siguiente tabla permite apreciar su regresividad en términos comparativos:

Distribución del ingreso por quintiles. 1990s

Región	América del Norte y Medio Oriente	América Latina	Sur de Asia	Sudeste Asiático	Europa Oriental	OECD y Países con ingresos altos
Quintil 1	6,90	4,52	8,76	6,84	8,83	6,26
Quintil 2	10,91	8,7	12,91	11,30	13,36	12,15
Quintil 3 y 4	36,84	33,84	38,42	37,53	40,01	41,80
Quintil 5	45,35	52,94	39,91	44,33	37,80	39,79

Fuente: Deininger y Squire (1996)

Como se observa el 20% más rico de la población tiene en América Latina el 52.9% del ingreso, proporción muy superior a la del Sudeste Asiático, e incluso a la de África. Del otro extremo el 20% más pobre sólo accede al 4.5% del ingreso.

La polarización crece cuando las comparaciones se efectúan entre los estratos más extremos de riqueza y pobreza de la estructura social, como lo indica la tabla siguiente construida por Londoño y Szekely:

Polarización del Ingreso en América Latina 1970-1995 (Paridad de compra anual ajustada por el Producto Bruto Nacional per capita)

Subgrupo	Año					
	1970	1975	1980	1985	1990	1995
1% más pobre	\$112	\$170	\$184	\$193	\$180	\$159
1% más rico	\$40.711	\$46.556	\$43.929	\$54.929	\$64.948	\$66.363
Brecha	363	274	237	285	361	417

Fuente: Londoño y Szekely, 1997

En 1970, el 1% más rico de la población ganaba un promedio de 40.711 dólares per capita anuales (paridad de poder de compra, 1985 año base) frente a 112 dólares per capita anuales del 1% más pobre. La distancia era de 363 a 1. Esa distancia se redujo del 70 al 80 a 237 veces. Pero a partir de allí siguió creciendo fuertemente llegando en 1995 a 417 veces. Entre 1990 y 1995 ascendió en casi un 15,5%.

Una de las metodologías más generalizadas para la medición de los grados de desigualdad en la distribución de los ingresos es el coeficiente de Gini. Sintetizándola conceptualmente, el coeficiente de Gini sería 0, si la equidad fuera la máxima posible, el ingreso estuviera distribuido igualmente entre todos los miembros de la población. Sus valores van indicando en qué medida se aleja la distribución real de esa equidad máxima y van de 0 a 1.

Algunos de los países más equitativos del mundo como Suecia, Finlandia, España y otros registran coeficientes Gini entre 0.25 y 0.30. La mayoría de los países desarrollados están alrededor de 0.30. La media mundial oscila en el 0.40. Los países más desiguales del mundo están en el 0.60. América Latina estaría según estimaciones (Londoño, Szekely) en 1995, en 0,57.

La evolución medida por el coeficiente Gini indicaría que de 1970 a 1980 se produjo una mejora sensible en el coeficiente, volvió a empeorar fuertemente entre

NTOS

1980 y 1990, y ha permanecido insensible a pesar del mejor crecimiento de la década del 90, respecto a la del 80.

Varios de los países de mayor población de la región registran deterioros sensibles en la distribución de los ingresos.

En el caso del Brasil la evolución ha sido la siguiente:

Evolución de la Distribución del Ingreso

Brasil

Porcentaje del ingreso nacional	1970	1994
1% más rico de la población		8
25% más pobre		12

Fuente: The Economist, 29 de abril de 1995

Como se observa en el período que va de 1970 a 1994 el porcentaje del ingreso nacional del 1% más rico se ha casi duplicado, mientras que el del 25% más pobre ha descendido. El 1% tenía en 1994, un porcentaje superior en una cuarta parte, al 25%.

En México el Coeficiente de Gini aumentó permanentemente desde 1984.

En Argentina según los datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) las cifras serían las siguientes:

Evolución de la Distribución del Ingreso

Argentina

	Porcentaje del ingreso nacional	
	1975	1997
1% más rico de la población	4,1	51,2
25% más pobre	3,1	1,6

Fuente: Diario Clarín, 3 de mayo de 1998, en base a estudios INDEC

Las distancias aumentaron significativamente. Se estima que mientras en el 75 el 10% más rico recibía ocho veces más ingresos que el 10% más pobre, esa cifra es ahora de 22 veces.

La magnitud y evolución de la desigualdad en los países latinoamericanos parece hallarse en el centro de las dificultades para reducir los amplios porcentajes de la pobreza.

Una revisión de algunas conclusiones recientes de investigación sobre los funcionamientos inequitativos en acción, permite recoger «señales» como las siguientes sobre la magnitud y profundidad de los problemas en desarrollo.

III. Algunas dinámicas de la inequidad

a. Las brechas de capacidades de funcionamiento básicas alcanzan niveles muy significativos. Así, si bien las tasas de mortalidad infantil generales de la región se han reducido sensiblemente, son muy importantes las brechas entre países, y al interior de los mismos. Mientras que las mismas son muy reducidas en países como Costa Rica 13,7 por mil y Chile 14 por mil, alcanzan del otro lado a 86,2 en Haití, 75,1 en Bolivia, 57,7 en Brasil, 55,5 en Perú. El patrón de la mortalidad infantil se conecta estrechamente con el de la inequidad. Señala un estudio cercano (CECADE-BID, 1996) «se ha encontrado una correspondencia sistemática entre los mayores niveles de mortalidad infantil y la residencia en zonas rurales, el menor nivel de educación de las madres y los pa-

dres, los más bajos estratos ocupacionales, condiciones más deficientes en la Calidad de las viviendas, y la pertenencia a comunidades indígenas».

La persistencia en largos períodos de altas cifras de pobreza e inequidad puede producir, en amplios sectores, problemas de funcionamiento básico muy severos. Se ha constatado que en Centroamérica una tercera parte de los niños menores de cinco años de edad presenta una talla inferior a la que debieran tener. Hay allí efectos acumulativos de circuitos de pobreza y desnutrición materna a infantil, vinculados a los patrones de inequidad.

Una expresión extrema del impacto de la inequidad sobre el funcionamiento se encuentra en las esperanzas de vida. La esperanza de vida de los niños al nacer en grupos pobres de algunos países centroamericanos es 10 años menor a la de los niños de grupos no pobres de la población.

b. Los índices de desigualdad en el acceso a la propiedad de un activo básico como es la tierra, son en la región muy superiores a otras. Aplicando el coeficiente de Gini para estimar esa inequidad el valor que se obtiene es superior a 0,80. En el Sudeste Asiático es mucho menor, alrededor de 0,50. Las diferencias en acceso a la propiedad de la tierra, y tamaño promedio de las explotaciones que es mucho mayor en América Latina, influyeron significativamente en la más baja productividad agrícola, y la demanda menor de mano de obra que revela la región.

c. En materia de acceso al crédito se ha estimado que cerca del 90% de las organizaciones empresariales de América Latina son pequeñas y medianas. Sin embargo sólo les ha correspondido el 5% del crédito asignado en la región. Esas unidades reducidas pueden cumplir un rol vital en el empleo de sectores de bajos ingresos. Sin embargo, excluidas de los circuitos de crédito, tienen que autofinanciarse con las utilidades que puedan generar, y por ende la utilización de su potencial de creación de empleos está altamente limitada, y con frecuencia su supervivencia misma tiene bases vulnerables.

d. Las desigualdades en la posibilidad de acceso a la formación de capital humano son muy severas en la región. Ese es actualmente un activo decisivo en los mercados de trabajo. Su formación está vinculada centralmente a dos grandes procesos: la preparación recibida en el marco educativo formal y los elementos recibidos en la familia. En ambos casos se observan marcadas inequidades de oportunidades y logros. Las concreciones educativas de los sectores de los últimos quintiles de la distribución de ingresos son marcadamente menores y la calidad de la educación que reciben es inferior. En cuanto a los medios familiares, investigaciones recientes han señalado que su peso sobre el desempeño educativo es muy relevante (ver CEPAL, 1997). Han identificado cuatro variables influyentes: el clima educativo de la casa, los ingresos del hogar, el grado de hacinamiento y la organicidad del núcleo familiar. En todos esos planos se advierte que los sectores más desfavorecidos económicamente presentan desventajas. La carga de capital educativo de la que son portadores los padres es limitada, los ingresos reducidos, el grado de hacinamiento

DOCUMENTOS

puede ser alto en un continente donde hay un déficit de cerca de 50 millones de viviendas y los núcleos familiares pobres han sido especialmente sacudidos por el avance de la pobreza. Cerca del 30% de los hogares de la región son actualmente familias con un solo titular al frente de ellas, la madre. En la mayor parte de los casos los hogares con mujeres solas jefas de hogar son en América Latina hogares pobres.

Las dificultades socioeconómicas han tensado al máximo las posibilidades de mantener el equilibrio familiar.

Las dos fuentes de formación de capital humano presentan marcadas deficiencias en los estratos pobres, que dan lugar a acumulaciones reducidas, que los van a colocar en dificultades serias en el mercado de trabajo.

e. Todos los factores anteriores y otros, van a determinar posibilidades muy diferenciadas de ingreso al mercado de trabajo. Las tasas de desempleo abierto de la región de carácter elevado están estrechamente correlacionadas con los estratos sociales, demostrando el funcionamiento activo de patrones de inequidad subyacentes, y reforzándolos.

Ello puede apreciarse en el cuadro siguiente (Jiménez, Ruedi, 1998):

Distribución del Desempleo por Decil (porcentajes)

	Argentina 1992 (a)	Brasil 1990 (b)	Colombia 1992 (c)	Chile 1992 (d)	México 1992 (e)
Total	100	100	100	100	100
1	33,6	25,6	18,6	29,0	13,8
2	19,2	13,1	15,4	15,3	17,0
3	9,8	12,2	11,9	14,4	15,2
4	14,0	13,0	11,0	9,2	10,2
5	7,8	9,6	10,6	9,7	11,3
6	5,1	6,7	11,0	5,6	7,4
7	5,2	7,1	6,2	5,8	10,8
8	0,9	5,6	7,0	3,9	2,5
9	2,1	3,4	5,4	4,9	7,5
10	2,4	3,5	2,7	2,2	4,2

(a) Buenos Aires, (b) San Pablo y Rio de Janeiro, (c) Bogotá, (d) Gran Santiago, (e) Áreas de alta densidad.

Fuente: ECLAC, en base a cálculos de encuestas de hogares.

Puede verificarse que el desempleo es mucho mayor en los cinco países examinados en los primeros deciles, que son los más pobres de la estructura de distribución de los ingresos. La posibilidad de ser desempleado perteneciendo al 30% más pobre de la población multiplica en todos los casos muchas veces la posibilidad similar en el 30% más rico.

f. Se ha desarrollado una brecha de oportunidades creciente en materia de empleo que discrimina particularmente a los grupos jóvenes. Las tasas de desempleo de los mismos son fuertemente superiores a las tasas de desempleo promedio.

g. Las brechas salariales están aumentando crecientemente. Según Cepal (1997) los que trabajan en la economía informal, ganan en promedio el 50% de

los que trabajan en empresas modernas, y trabajan más horas. Así mismo, las diferencias salariales entre los profesionales y técnicos y los trabajadores en sectores de baja productividad crecieron entre un 40 y un 60% entre 1990 y 1994. Un sector particularmente perjudicado ha sido el de los que ganan el salario mínimo. Además de su exigüidad, el valor real de dicho salario se ha reducido en casi un 30% entre 1980 y 1995.

De acuerdo a Lora (BID, 1998), las brechas salariales han ido aumentando con tal intensidad en la región que pueden estimarse actualmente las mayores del mundo. Las brechas de la región duplican las de los países desarrollados. Las brechas entre empleados de oficina y trabajadores manuales de Corea, Hong Kong, Singapur y Taiwan son similares a las de los países desarrollados. Otros países en desarrollo de Asia y África tienen brechas mayores a estos pero menos fuertes que las de América Latina.

IV. ¿Por qué?

Se ha revisado la magnitud y profundidad de la inequidad en América Latina, y recorrido someramente ilustrativamente algunas de sus áreas de expresión. Siendo una tendencia presente en gran parte de la historia de la región, y productora de los múltiples efectos regresivos que se detallaron, surge naturalmente el interrogante de por qué se ha agravado en las dos últimas décadas como lo indican las cifras disponibles. Este es un campo de análisis en sí mismo, que debe llevar a incursiones sistemáticas sobre cómo funcionan las estructuras productoras de inequidad en este Continente. Algunos investigadores del tema sugieren algunas pistas que deberían considerarse en el análisis. Albert Berry en un reciente trabajo «The income distribution threat in Latin America» (1997) realiza una exploración detallada de correlaciones observables entre los grandes cambios macroeconómicos realizados en la región y el proceso de empeoramiento de las desigualdades. Inicia su exploración indicando: «La mayoría de los países latinoamericanos que han introducido reformas económicas promercado en el curso de las últimas dos décadas han sufrido también serios incrementos en la desigualdad. Esta coincidencia sistemática en el tiempo de los dos eventos sugiere que las reformas han sido una de las causas del empeoramiento de la distribución». Estima que hay un aumento del coeficiente de Gini que va de 5 a 10 puntos acompañando las reformas, y que pareciera que ello resulta de un salto en la participación en el ingreso total del 10% más rico, particularmente dentro del 5% más rico, o el 1% más rico, mientras que la mayoría de los deciles más pobres de la distribución perdió. Altimir (1994) después de analizar los casos de 10 países de la región considera que «hay bases para suponer que la nueva modalidad de funcionamiento y las nuevas reglas de política pública de estas economías pueden implicar mayores desigualdades de ingreso».

Una Comisión de personalidades de la región presidida por Patricio Aylwin (BID, CEPAL, PNUD 1995) que evaluó detenidamente la situación social de la región, establece tendencias en similar dirección a los investigadores an-



teriores. Destaca: «Aún cuando la pobreza es un problema de larga data en la región, los procesos de ajuste y reestructuración de los años ochenta acentuaron la concentración del ingreso y elevaron los niveles absolutos y relativos de la pobreza». Desde otra perspectiva enfocada en los comportamientos de las élites Birdsall, Ross y Sabot analizando comparativamente los casos de América Latina y el Sudeste Asiático, señalan: «En América Latina las élites gobernantes aparentemente se vieron menos impulsadas a percibir un vínculo entre su bienestar futuro y el futuro bienestar de los pobres; en la mayoría de los países latinoamericanos, las políticas adoptadas fueron congruentes con la percepción opuesta o sea que las élites podrían prosperar independientemente de lo que ocurriera con quienes se hallan en el tercio inferior de la distribución del ingreso».

Algunas de las causas centrales por las que América Latina se convirtió en el «antiejemplo» obligado en esta materia crucial parecen hallarse en exploraciones como las mencionadas. Urge abordar el tema para poder extraer conclusiones en términos de acción hacia el futuro.

V. Una anotación final

¿Es enfrentable la inequidad?. ¿No constituye una especie de fatalidad histórica inexorable?. ¿O, como abogan algunas voces, encararla activamente no perturbará severamente las posibilidades de crecimiento económico?.

La realidad, único patrón verificador de la bondad de las teorías, señala que hay países que practican políticas sistemáticas de mejoramiento de la equidad en sus sociedades, que derrotando toda visión fatalista logran resultados efectivos, y que no sólo eso no bloquea su crecimiento económico sino que por lo contrario lo ha favorecido de modo muy relevante generando «círculos virtuosos» de crecimiento y los resultados han sido estimulantes. Así entre las sociedades con algunos de los coeficientes de Gini más bajos se hallan las que integran el llamado «Modelo Nórdico»: Suecia, Dinamarca, Noruega y Finlandia¹, países de Europa Occidental como Holanda, Bélgica y Canadá. Todos ellos son líderes en competitividad económica, tienen un dinámico progreso tecnológico, estabilidad macroeconómica, altas tasas de crecimiento en el largo plazo y cifras favorables en equidad. Su preocupación al respecto ha sido permanente. Entre muchísimos otros aspectos citables, Suecia tiene un Ministerio para la equidad, que ha influido en el logro de los niveles más altos del globo de equidad de género. También países como Japón, Corea, Israel, entre otros, han puesto en práctica políticas que han favorecido la equidad y sus resultados económicos de largo plazo fueron muy relevantes. Amartya Sen (1992) refiere en sus investigaciones como Costa Rica y el Estado de Kerala en la India, ambos con recursos económicos de partida muy limitados, han logrado dar a sus poblaciones altos standards de esperanza vida, educación, salud y desarrollo humano en general, teniendo como base de esos logros políticas que favorecieron activamente la equidad.

La inequidad es, por tanto, enfrentable. No responde a determinismos históricos insalvables. Encararla hace a la

DOCUMENTOS

ética básica, por ello, el ideario de cualquier democracia debe garantizar igualdad de oportunidades, pues es un motor fundamental para el crecimiento.

- 1 El modelo es analizado en detalle por Costa Esping y Corpi 'El Modelo Escandinavo', incluido en Bernardo Kliksberg (comp), «Pobreza. Un tema impostergable. Nuevas respuestas a nivel mundial». Fondo de Cultura Económica, 4a edición, 1997.

Referencias

- Altimir, Oscar. Distribución del ingreso e incidencia de la pobreza a lo largo del ajuste. Revista de la Cepal, No.52, Abril 1994.
- Aylwin, Patricio y otros. Informe de la Comisión Latinoamericana y del Caribe sobre el Desarrollo Social. CEPAL, PNUD, BID, 1995.
- Berry, Albert. The income distribution threat in Latin America. Latin American Research Review. Vol.32, No.2, 1997
- Birdsall, Nancy, Londoño, Luis. Asset inequality matters: an assessment of the World Bank's approach to poverty reduction. American Economic Review, May, 1997.
- Birdsall, Nancy, Ross David, Sabot Richard. La desigualdad como limitación para el crecimiento en América Latina. OIKOS. No.8, sept. 1995.
- Benabou, Roland. Inequality and growth. En Benabou R., Ben S., Rotenberg J. eds. NBER. Macroeconomics anual 1996. MIT, Press.
- Caldera, Rafael. Discurso Inaugural. 28 Asamblea Anual de la OEA. Caracas, 2/6/1998.
- CELADE, BID. Impacto de las tendencias demográficas sobre los sectores sociales en América Latina. 1996.
- CEPAL. La brecha de la equidad. 1997.
- Deiningner, Klaus. Squire, Lyn. New ways of looking at old issues: inequality and growth. World Bank, 1996.
- Jiménez, Luis F. Ruedi, Nora A. Stylized facts of income distribution in five countries of Latin America and general guidelines for a redistributive policy. CEPAL, Febrero, 1998.
- Lora, Eduardo. Las mayores brechas salariales del mundo. Políticas Económicas de América Latina. No.3. BID, Segundo trimestre, 1998.
- Senn, Amartya. Inequality reexamined. Harvard University Press, 1992.
- Stewart, Francis. Las insuficiencias crónicas del ajuste. En Bustelo E., y Minujin A. editores «Todos entran», Unicef, Santillana, 1998.
- Stiglitz, Joseph. Mas instrumentos y metas mas amplias: desde Washington hasta Santiago. Seminario «Estabilidad y desarrollo en Costa Rica». Academia Centroamericana, Abril, 1998.
- The New York Times. Growth's limits in Latin America. May 6, 1997.

BERNARDO KLIKSBERG

Asesor de la ONU, OIT, BID, OEA, UNESCO y otras.
Profesor Honorario de la Universidad de Buenos Aires.
Director del Proyecto Regional de las Naciones Unidas para América Latina de Modernización Estatal y Gerencia Social (Washington, D.C.).

Colección
**Curso
de
Formación
Sociopolítica**



**REALIDAD SOCIAL
DE VENEZUELA**

6

Claudia Cova

Próximas publicaciones:

- **El Gomecismo**
- **Ciencia y Tecnología**
- **Medios de Comunicación Social**
- **Indígenas venezolanos**
- **Educación**

PROGRAMA DE FORMACIÓN

del Centro Gumilla

Este es un programa de formación dirigido a grupos juveniles, populares, estudiantiles y profesionales, así como a empresas e instituciones empeñadas en una transformación del país a favor de las mayorías populares.

El Programa de Formación ofrece sesiones participativas de dos horas, sobre cada uno de los temas en la lista, a grupos de 15 personas. El grupo selecciona el tema, las fechas y las horas de su conveniencia y el Centro Gumilla aporta un monitor y material de apoyo escrito.

Para saber más sobre el Programa de Formación del Centro Gumilla, incluso detalles sobre los temas y las posibilidades para su grupo, llámenos:

Caracas

Centro Gumilla
Goyo Terán
Teléfonos 546 98 03 / 564 58 71
Fax 564 75 57

Barquisimeto

Centro de Formación Rutilio Grande
Sra. Lisa Sullivan: (051) 47 16 64

Mérida

Centro Fe y Alegría
Sra. Mireya Escalante: (074) 71 19 63

SOCIOPOLÍTICA

La crisis

Barrios humanos

La violencia urbana

Proceso ético-político venezolano

Nuestra cultura política

Rentismo y populismo en Venezuela

El sindicato en Venezuela

El sector empresarial venezolano

La sociedad civil en Venezuela

Movimiento democrático desde la base

Derechos humanos en Venezuela

Método de análisis de la realidad
(Taller 4 horas)

ECONOMÍA

Familias y empresas en la economía

Qué es la inflación

Qué son los mercados

Venezuela como país petrolero

Estado y economía en Venezuela

La crisis financiera

Pobreza y distribución del ingreso

CULTURA

La cultura en los barrios

Qué es la modernidad

Qué es la postmodernidad

Qué es el neoliberalismo

La crisis de valores

Corrupción y cultura venezolana

Valores para salir adelante

Los medios de comunicación social

Radio y TV en Venezuela

Computadores y redes

La participación comunicacional

TEOLOGÍA

Qué es la Biblia

Cómo leer la Biblia con provecho.

La práctica liberadora de Jesús

Jesús y el reino de Dios

Qué es la espiritualidad

La oración

Contemplativos en la liberación

Criterios para la evangelización

Los cristianos ante la política

Lo que nos pide el país
