A photograph of an industrial refinery at night, with various pipes, structures, and towers illuminated by lights. The scene is dark, with the lights providing a strong contrast.

# y Petróleo Economía

# Cuadernos de discusión

- 1** El Proceso Constituyente
- 2** Del Proceso Constituyente a la Democracia Popular
- 3** Constitución y Justicia
- 4** Constitución y Derechos Sociales
- 5** Economía y Constituyente
- 6** Educación y Constituyente

A la venta en el Centro Gumilla

Bs. 1.500 / cada una

Fundador  
Manuel Aguirre Elorriaga, S. J.

Directora  
Mercedes Pulido de Briceño

Consejo de redacción  
Centro Gumilla

Administración y mercadeo  
Eloy Capellán

Coordinación editorial  
Narsa Silva Villanueva

Diseño y diagramación  
María de Lourdes Cisneros

Fotografías  
Emilio Guzmán H.

Ilustraciones  
Mauricio Lemus

#### CENTRO GUMILLA

Esquina de La Luneta.  
Edif. Centro Valores, P. B.  
Apartado 4838  
Tls. 564 98 03 y 564 58 71  
Fax: (02) 564 75 57  
CARACAS 1010-A - VENEZUELA

#### SIC EN LA WEB

<http://www.gumilla.org.ve/sic/>

#### BUZONES DE CORREO ELECTRÓNICO:

Redacción SIC:  
[rsic@etheron.net](mailto:rsic@etheron.net)

Redacción COMUNICACION:  
[comunica@etheron.net](mailto:comunica@etheron.net)

Unidad de Documentación:  
[dgumilla@etheron.net](mailto:dgumilla@etheron.net)

Administración:  
[administra@etheron.net](mailto:administra@etheron.net)

#### TARIFAS DE SUSCRIPCIÓN (10 números al año)

VENEZUELA		
Correo ordinario	Bs. 21.000	
Suscripción de apoyo	Bs. 30.000	
Número suelto	Bs. 2.100	

EXTRANJERO		
Correo ordinario	US\$ 35	
Correo aéreo América	US\$ 40	
Otros países	US\$ 45	
Suscripción de apoyo	US\$ 60	

#### FORMA DE PAGO

Cheque bancario (preferiblemente de gerencia) enviado a nuestra oficina o depósito directo en nuestra cuenta corriente del Banco Unión No. 072-47061-3 o Banco Venezolano de Crédito No. 001-0152283 (en este caso envíenos copia del depósito). Desde el Exterior: Depósito en Venecredit International, Revista SIC - Centro Gumilla, Cta. No. 962-73-08, de Brown Brothers, Harriman and Company, 59 Wall Street, N. Y. 10005

Depósito Legal  
pp. 76-07-05.

ISSN 0254-1645



AÑO LXIII

No. 629

NOVIEMBRE 2000

#### EDITORIAL

Petróleo, hoy y siempre 386

#### El Sector Informal y la Pobreza en Venezuela

María Beatriz Orlando 388

#### Presupuesto 2001

Daniel Lahoud 390

#### Un Año de Chávez

Francisco Rodríguez 392

#### Hacia un nuevo sistema de seguridad social

José Ignacio Arrieta Alvarez 395

#### La Cumbre de la OPEP

##### El futuro del petróleo y nuestro país

Frank Bracho 399

#### La institucionalidad de Petróleos de Venezuela

Enrique Viloria Vera 404

#### CINE

Huracán  
Analisse Valera Álvarez 407

#### COMENTARIOS

Ateísmo purificador 408

##### Poesía y religión en Simone Weil

Massimo Desiato 410

#### Entrevista

##### El mercado al desnudo

CONSUMER 415

#### Investigación, gerencia y excelencia en el quehacer comunitario

Fernando Giuliani 418

#### Repertorio de una Comunidad Eclesial de Base

Indira Raona 421

#### Una constituyente para nuestra iglesia

Luis Ovando Hernández 424

#### La AVEC rinde cuentas

F. Javier Duplá 426

#### VIDA NACIONAL

428

#### HORA INTERNACIONAL

430

SIC no se responsabiliza por los juicios y opiniones de los artículos firmados. Esta responsabilidad compete a sus autores. En caso de reproducción total o parcial de los artículos, se agradece citar la fuente.



CENTRO GUMILLA

# Petróleo hoy y siempre

Siempre hay una filosofía para la falta de valor

*Albert Camus*

El petróleo es la vida del país. Sobre el petróleo se ha conformado la economía venezolana y seguirá siendo fundamental para nuestro futuro.

Nuestro crecimiento económico ha sido una constante paradoja entre una actividad económica que crece aceleradamente y el nivel de vida de la gente que decrece año a año. Esta gran paradoja debe frenarse y revertirse. El crecimiento económico sostenido es la gran expectativa sobre la cual descansa el alcanzar mejores oportunidades y condiciones de vida para la mayoría de los venezolanos, y la viabilidad política de este proceso depende del hecho natural que la gente se apropie de los frutos que el crecimiento genera y los vuelva productivos.

## **Insuficientes horizontes temporales**

Hay signos de cambio. El gran dinamismo de la economía se está ubicando en el inversionista del gran capital. Nuevas y buenas leyes se han dictado para favorecer la competencia y la emergencia de nuevos sectores en el campo del desarrollo eléctrico, del gas, de las telecomunicaciones, de igual manera el diseño de instrumentos en la hacienda pública favorece al sector nacional en bienes y servicios. Sin embargo, no deja de preocupar, tanto la preferencia hacia los inversionistas extranjeros para eliminar así el riesgo político de su participación en las decisiones nacionales, como la búsqueda de respuestas coyunturales a la demanda del gasto público creciente.

En épocas de bonanza decae el espíritu de reformas y por problemas estructurales es previsible que la bonanza de los precios altos se mantenga por unos dos años, lo que brinda una base fiscal cómoda para el gobierno. El tipo de cambio se va a mantener para manejar la inflación y no para favorecer las exportaciones. La productividad entonces se visualiza a través del sector petrolero.

## **Del rentismo a la productividad.**

El petróleo como fuente de ingreso del Estado es hoy sólo una fracción de lo que ayer significó y no hay base alguna para pensar que esta condición pueda cambiar. El énfasis del petróleo como recurso fiscal resultaba cómodo pues sólo exige del Estado la habilidad para distribuir la renta o la negociación con las concesionarias para incrementar el aporte de la renta. Pensar en un desarrollo sostenido a largo plazo implica reconocer que la renta no es el futuro, aunque sin la renta tampoco hay futuro. Si bien la renta fue importante para los fines de la transición hacia la modernidad, ella es insuficiente y en algunos casos una barrera para el proceso social integrador y dinamizador de la capacidad productiva vinculada a la producción petrolera. Hoy se sabe que para producir un barril de petróleo se requiere de esfuerzos productivos a lo ancho y largo de la estructura económica en inversiones, tecnología y conocimientos, empleos, gerencia entre otros. Esta es la cara dinamizadora y productiva de la economía no petrolera. Ante esta realidad, el Estado no puede asumir la urgencia de masivas inversiones ni el concurso de complejas tecnologías. El futuro económico de Venezuela no puede ser asunto exclusivo del Estado.

## **La redimensión del Estado**

La expansión de las posibilidades económicas tiene que acompañarse del acceso a bienes y servicios fundamentales que eliminen progresivamente la inequidad creciente. Ello exige un Estado eficaz en sus gastos. El Estado venezolano es inmensamente grande y al mismo tiempo pequeño, ineficaz e insuficiente. Sus dificultades presentes no son sólo un problema administrativo. Por el contrario es necesario entender que el Estado se constituyó sobre la posibilidad de sustentarse en unos recursos propios o al margen de la contribución fiscal de los ciudadanos, etapa históricamente concluida. Son otros tiempos y otras instituciones. El sentido económico de los nuevos tiempos demuestra que el Estado ha dejado de ser el distribuidor de un ingreso propio para convertirse por la vía impositiva en

un captador de los ingresos de unos para dirigirlos en beneficio de otros. Redimensionar el Estado pasa por una de las tareas más difíciles y complejas, como es reducir la fuerza laboral para desahogar la rigidez del gasto y aumentar la inversión.

### La inversión privada

A lo largo de los últimos veinte años la inversión privada ha sido declinante. Se han ensayado diversas políticas: fuertes subsidios, bajas tasas de interés, altos niveles de protección, mínima presión impositiva, controles cambiarios beneficiosos para insumos y también se han tenido tendencias opuestas. Al final, los resultados indican que nada ha cambiado.

Si la inversión privada no se realiza corresponde al Estado impulsarla decididamente. La carencia de vitalidad tiene mucho que ver con la ambigüedad de siempre en relación con los ámbitos de acción del Estado y de los particulares. El gran tema de la política económica obliga a la apertura de los espacios económicos tradicionalmente reservados al Estado de manera que en ellos pueda volcarse la energía de la inversión privada nacional y foránea. El difícil retorno de los capitales pasa por entender que la inversión nacional esta cimentada en una inversión de arraigo y visión de largo plazo, mientras que las inversiones foráneas indispensables, como son, se enmarcan en el rendimiento máximo a corto plazo. Dos dinámicas que debieran ser complementarias en un desarrollo sostenible, pero nunca excluyentes.

### El problema de fondo: tamaño del Estado

La falta de visión de asumir y discutir la rentabilidad de la actividad no petrolera ha generado varias consecuencias: por una parte la inversión pública se ha realizado a costa de los bajos salarios y hoy en día, ante la depresión del mercado de trabajo, resulta ser un terremoto hablar de redimensión del Estado en su punto clave: el peso del empleo público.

El problema tiene dos caras que requieren ser vistas en su conjunto. Nuestro objetivo de largo plazo es el

desarrollo sostenido y en el corto plazo es la necesidad de equilibrio fiscal con mínima inflación. Entre ambos surge el imperativo de crear empleos productivos. La asociación de ambos objetivos en un conjunto de políticas obliga de manera impostergable a la transformación de la economía rentista agotada hacia una economía productiva. Discurso que hasta hace poco formaba parte de nuestro léxico cotidiano, pero que la bonanza petrolera ha desdibujado.

Visto así, el largo plazo precisa de la formulación y puesta en marcha de una economía petrolera destinada a la economía no petrolera.

En cuanto al equilibrio fiscal por el lado de los ingresos tenemos los tributos y en gran parte todo el problema de eficiencia de la recaudación y equidad de los mismos, sobre el cual se puede discutir dentro de límites específicos. Pero el gran dilema es la incidencia de los gastos para garantizar dicho equilibrio y allí tocamos un problema de fondo: la dimensión del empleo público. En Venezuela el empleo público fue un mecanismo eficaz para la distribución de la renta, perfectamente enmarcado en el capitalismo rentista. A partir de 1970 comienza a marcarse el desequilibrio alcanzando, ya en 1994, un excedente del 263 por ciento. No hay manera de generar tributos para cubrir este gasto ni con las mejores reformas tributarias, hay que trazarse la tarea de desahogar el tamaño del empleo público y "comprar 800.000 puestos de trabajo en un lapso de 10 a quince años". Esto significa que van a salir progresivamente a la calle personas con recursos que tendrán que insertarse en nuevas oportunidades, que requerirán ser acompañadas con opciones de inversiones masivas y atractivas. Cuando se habla de tierras en Apure eso no lo quiere nadie. Para abrir los espacios no busquemos demasiado lejos, allí está el petróleo. Con conciencia hay que diseñar que la actividad productiva tenga la mirada puesta en la economía no petrolera. Vamos a jugar al petróleo y no a la cara fiscal.

Si queremos controlar la volatilidad tenemos que flexibilizar el gasto y asumir el problema de la rigidez del tamaño del Estado.

### ¿Qué hacer con la pobreza creciente?

No podemos pensar que porque se crezca un año se van a tener los recursos para financiar la seguridad social que requiere todo un proceso de maduración y que es crucial para abordar el problema de la desigualdad y exclusión. Es indispensable una economía social productiva para enfrentar la pobreza. En la seguridad social hay que repensar los orígenes de los fondos públicos, en el presente desbarajuste fiscal el capital semilla para su desarrollo tiene que proceder de la propiedad pública y en nuestro caso muy vinculada al petróleo. Entonces, corresponde al Estado promover las condiciones para movilizar la inversión pública especialmente en infraestructura y vivienda que como generadores de empleo a corto plazo permitan aliviar la condición de vida de la mayoría de los venezolanos, sin perder de vista que la solución de la pobreza es el desarrollo social sostenido. De lo contrario, estaríamos poniendo la carreta antes de los caballos.

Pensemos que los altos precios petroleros nos generarán unos 20.000 millones de dólares adicionales, que no son otra cosa que US\$3 diarios o "una reina pepiada" por habitante. ¿Significa ello una riqueza permanente?

Tengamos el valor de luchar por el futuro.



# El Sector Informal

**MARÍA BEATRIZ ORLANDO P.**

a informalidad urbana ha registrado un crecimiento explosivo en América Latina durante las dos últimas décadas. Según la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el 83% de los nuevos empleos entre 1990 y 1993 fueron creados en el sector informal. La interpretación de este fenómeno y sus consecuencias depende de la visión que se adopte sobre la informalidad, que puede acercarse a la "leyenda negra", que implica un sector informal con trabajadores pobres, improductivos y excluidos, o a la "leyenda dorada", que implica un sector informal con trabajadores en su mejor oportunidad de ingresos, productivos e incorporados al resto de la economía.

En Venezuela, el sector informal ha incrementado su participación en el empleo sostenidamente, pasando de representar el 32% de los ocupados en 1978 a 52% de los ocupados en 1999 (cifras OCEI). Este incremento del sector informal reviste una gran importancia puesto que existe una incidencia de pobreza en el sector informal notablemente superior a la del sector formal (Riutort, 1999)<sup>1</sup>. Algunos de los factores que han producido una contracción relativa en el empleo formal se mantendrán en el futuro, debido a los patrones de especialización derivados de la globalización y el cambio tecnológico, que impulsan la expansión de actividades -capital y energía- intensivas en nuestro país. Dada esta estructura, es muy poco factible que el sector formal pueda absorber la oferta de mano de obra a una tasa acelerada, aunque se expanda en forma importante.

## **Reducción de la pobreza y visión del mercado laboral**

Una de las prescripciones de política para reducir la pobreza derivadas de la visión tradicional de los mercados de trabajo, compatible con la leyenda negra sobre la informalidad, es incrementar el empleo formal a toda costa. Según la visión compatible con la leyenda dorada, el sector informal puede alcanzar una productividad importante, por lo que debemos preguntarnos cuál es el costo de semejantes políticas de empleo formal. Una parte de los trabajadores que conforman actualmente el sector informal probablemente se encuentra en su mejor alternativa de ingreso y trabajando bajo un esquema de organización eficiente y adaptable. La tendencia mundial hacia la reducción del tamaño de las empresas y el aumento de la sub-contratación también afecta la estructura del empleo en nuestro país. En consecuencia, intentar reducir la informalidad no parece suficiente desde el punto de vista de la reducción de la pobreza. Adicionalmente, es necesario entender la lógica del sector informal y preguntarnos cómo pueden mejorar las condiciones de vida dentro del mismo.

Al investigar los factores que determinan la remuneración de los "informales" se encuentra que los trabajadores informales hombres, con mayor experiencia y escolaridad, urbanos, y cuyas actividades se encuentran en sectores de intermediación (comercio al mayor y transporte) y minería, tienen significativamente mayores ingresos que el resto. En comparación al sector formal, el sector informal remunera más la experiencia y menos la escolaridad y posee brechas de género más acentuadas. Existe evidencia sobre la importancia de la posición en la firma, den-



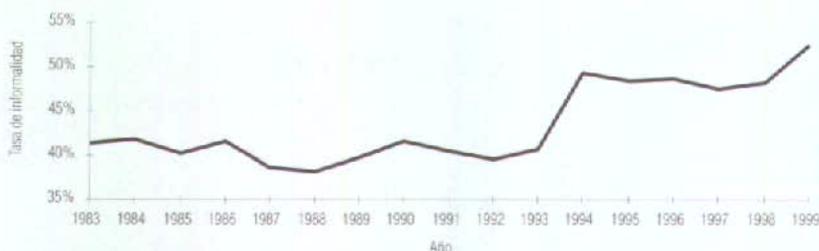
tro de la escala de remuneraciones informal, puesto que los trabajadores dueños de una microempresa (patrones informales) devengan un ingreso que es más de dos veces superior, en promedio, al de un trabajador informal por cuenta propia y más de dos veces y media superior al de un empleado informal<sup>2</sup>. A la luz de estos resultados, existen en Venezuela trabajadores representantes, tanto de la leyenda negra, como de la leyenda dorada aunque su proporción es muy desigual.

### Estrategias para reducir la pobreza: objetivos

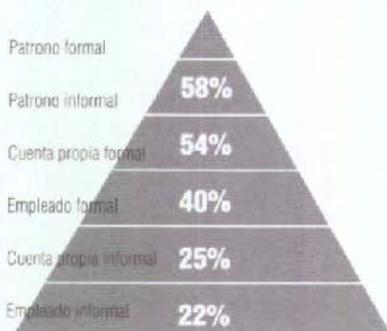
Una estrategia para la reducción de la pobreza, que tome en cuenta la informalidad, debe tener dos objetivos paralelos: aumentar el empleo formal (mediante políticas que impulsen el crecimiento económico y una flexibilización del marco regulatorio) e incrementar la productividad del sector informal de la economía. Los incrementos en la productividad informal se traducen en un mejor desempeño de las microempresas informales y en mejores remuneraciones para los trabajadores informales. Por otra parte, algunas microempresas informales de alto desempeño tienden a formalizarse paulatinamente.

La escolaridad incrementa las remuneraciones informales significativamente, aunada a ciertos niveles de experiencia. Esto implica que el sector informal remunera en forma importante habilidades y destrezas específicas a la rama de actividad económica, por lo que programas de capacitación y entrenamiento pueden tener gran impacto en el ingreso informal.

Porcentaje de Trabajadores Empleados en el Sector Informal (1983-1999)



Fuente: Encuesta de Hogares por Muestra (CCEI).



Pyramide de Ingresos Laborales en el Sector Formal e Informal (1997)

Fuente: Procesamiento especial de la Encuesta de Hogares realizado por CISOR IIES. Cálculos propios.  
Nota: Remuneración promedio como porcentaje de la remuneración de los patrones formales.

Las diferencias marcadas entre los ingresos de los patronos informales y el resto de los trabajadores informales pueden estar asociadas al acceso al capital, que es el factor más escaso en el sector informal. En consecuencia, los programas de microcrédito pueden tener un impacto positivo sobre la productividad e ingresos en el sector informal por dos vías: incrementando la productividad promedio de las microempresas y generando una movilidad de trabajadores empleados y por cuenta propia hacia ser dueños de una microempresa.

Existen experiencias exitosas de microcrédito en el país iniciadas por organizaciones no gubernamentales y por instituciones bancarias privadas, que el gobierno debería incentivar bajo un marco regulatorio específico.

### MARÍA BEATRIZ ORLANDO P

Profesora UCAB  
Investigadora en el Instituto de investigaciones Económicas y Sociales UCAB

- 1 Riutort (1999) es el resultado de una investigación que forma parte del Proyecto Pobreza de la UCAB y la Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales (para tener acceso a la serie completa de documentos del proyecto ver: <http://www.ucab.edu.ve> click "Proyecto Pobreza").
- 2 Estos resultados, así como otros que se presentan en párrafos subsiguientes, forman parte de una investigación sobre el sector informal realizada por la autora. Esta investigación forma parte del Proyecto Pobreza de la UCAB y la Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales (para tener acceso a la serie completa de documentos del proyecto ver: <http://www.ucab.edu.ve> click "Proyecto Pobreza").

# y la Pobreza en Venezuela

# Presupuesto 2001

**Los resultados esperados de la gestión fiscal del año 2001 pretenden apuntalar un crecimiento del 4.5% del PIB, ampliar la cobertura de los programas sociales enfocados en la población más necesitada, en especial en las áreas de salud y educación, en un marco de una inflación promedio meta del 11%, cónsono con un déficit fiscal del 3 % del PIB.**

**DANIEL LAHOUD**

## Los Gastos

El gobierno, por intermedio de su Ministro de Finanzas, presentó en la primera semana de octubre, las cifras del presupuesto para el ejercicio fiscal del 2001, en la Asamblea Nacional. Muy a grosso modo el presupuesto significa un incremento en términos nominales del gasto de 25%, frente a lo originalmente presupuestado en 1999, y de 16.8% frente a lo hasta ahora acordado.

La exposición de motivos del proyecto de Ley de Presupuesto para el ejercicio fiscal 2001 establece que los gastos corrientes, destinados a cubrir el funcionamiento del aparato institucional, tanto de la administración central como de la descentralizada, alcanza un monto de 15.8 billones de bolívares. Esta cifra equivale a 69.2% del total de gasto acordado y a 18.4% del producto interno bruto.

La asignación para gastos de consumo totalizará los 5.1 billones de bolívares, la correspondiente a renta de la propiedad alcanzará a 2.1 billones de bolívares, mientras que la de transferencia ascenderá a 8.4 billones de bolívares.

Desde el punto de vista de los sectores, Educación se lleva la mayor proporción totalizando 3.1 billones, es decir, el 13.5% con un crecimiento de 29.6%, frente al gasto acordado para 1999. El gasto en los sectores relacionados a lo social alcanza a 33.4% del presupuesto, con un incremento de 28.7% frente al año anterior, suscribir los acuerdos de la contratación colectiva del sector salud y cancelar las prestaciones sociales derivadas de la Ley Orgánica del Trabajo, entre otras obligaciones.

Los recursos estimados para los sectores sociales en el año 2001 ascienden a Bs. 9,1 billones.

## Ingresos

El presupuesto de ingresos fiscales para el año 2001 se conforma de Bs. 14.9 billones (64.8%), los cuales corresponden a ordinarios, y Bs. 8.0 billones (35.2%) que podemos considerar extraordinarios.

De los ingresos fiscales ordinarios el 38.3% corresponde a los ingresos internos, mientras que el aporte petrolero de acuerdo con las proyecciones efectuadas por la Industria representa el 26.4%, y los ingresos del hierro más los recursos por explotación de otros minerales alcanza a 0.1%.

De los ingresos ordinarios en cifras absolutas, Bs. 6.0 billones netos provienen del sector petrolero; una vez realizada la deducción del aporte al Fondo de Inversión para la Estabilización Macroeconómica (FIEM), de dichos ingresos, Bs. 2.1 billones corresponden al Impuesto sobre la Renta, Bs. 2.1 billones a la renta de hidrocarburos y Bs. 1.8 billones a los dividendos de PDVSA derivados de las utilidades netas que obtendrá la Industria de acuerdo al resultado económico del ejercicio fiscal 2000; Bs. 8,8 billones por ingresos internos, integrados por los impuestos, las tasas, las rentas del dominio comercial y los ingresos diversos.

En los estimados no se prevén mayores reducciones al Impuesto al Valor Agregado (IVA) y por el contrario se está asumiendo la recuperación económica, lo que favorecerá una mayor recaudación en el sector privado.

Los ingresos extraordinarios, en términos absolutos, han sido estimados en Bs. 8.064.144,0 millones, y estarán conformados por aportes del FIEM y por los recursos derivados de los reintegros correspondientes a ejercicios anteriores.

Tabla No 1

<b>Presupuesto de Gastos por clasificación económica (en Billones de Bolívares)</b>	
<b>Total Gasto</b>	<b>22,9</b>
Gasto corriente	15,9
a. Gasto de consumo	5,2
b. Renta de la propiedad	2,2
c. Transferencia	8,5
Gasto de Capital	3,5
Inversión directa	0,8
Transferencia de Capital	2,7
Aplicaciones Financieras	3,5
Inversión Financiera	0,1
Amortización de deuda	3,1
Disminución de otros pasivos	0,3

Fuente: OCEPRE Proyecto de Ley de Presupuesto 2001

Tabla No 2

<b>Presupuesto de Ingresos (en Billones de Bolívares)</b>	
<b>Ingresos</b>	<b>22,7</b>
Ganancias petroleras	6
Impuesto petrolero	2,1
Renta de hidrocarburos	2
Dividendo de PDVSA	1,8
Ingresos Internos	8,7
Ingresos Extraordinarios	8

Fuente: OCEPRE Proyecto de Ley de Presupuesto 2001

Tabla No 3

<b>Principales supuestos del Presupuesto del 2001</b>	
Tipo de cambio promedio	725
Precio promedio del barril de petróleo	20
Explotación petrolera en miles de barriles	3,01
Inflación Promedio	11,00%
Inflación Puntual	10,00%
Déficit Fiscal	3,00%
Crecimiento del PIB	4,50%

Fuente: OCEPRE Proyecto de Ley de Presupuesto 2001

Estos recursos representan el 35.2% del total de ingresos fiscales, y de los cuales el financiamiento alcanza a Bs. 2.5 billones, tanto de carácter interno como externo. El refinanciamiento, con el cual se estiman obtener Bs. 3.1 billones, se destinará a la amortización de la deuda de la República, al pago de Pasivos Laborales y para la emisión de Títulos Valores. Se espera alcanzar a Bs. 1,9 billones.

### Los pronósticos

En su introducción, el Proyecto de Ley de Presupuesto del año 2001 hace hincapié en que se realiza en un período de transitoriedad, así como que con él se inicia la corrección de vicios estructurales del actual sistema presupuestario.

Las bases que orientan la formulación del presupuesto son, a decir del gobierno, el intento de corrección del comportamiento procíclico de la economía y el inicio del proceso de estabilización del nivel de gasto; una mayor asignación a los programas sociales; el intento de vinculación entre las asignaciones del presupuesto y los objetivos y metas del programa anual del Gobierno Nacional; por último, un ajuste en las disposiciones legales que establecen preasignaciones de gasto, con el fin de que los montos presupuestados se correspondan con los niveles de ejecución real.

Las premisas que determinan el Presupuesto son: un precio de realización estimado de 20 US\$/barril y una exportación petrolera que asciende a los 3.012 miles de barriles diarios. Lo que no es del todo imposible, puesto que el mercado petrolero ha dado señales importantes de fortaleza y los bloques más importantes del mundo muestran tendencias hacia la recuperación o hacia la estabilidad, por lo que un precio promedio de 20 US\$/barril, puede suponerse como conservador.

Los resultados esperados de la gestión fiscal del año 2001 pretenden apuntalar un crecimiento del 4.5% del PIB, ampliar la cobertura de los programas sociales enfocados en la población más necesitada, en especial en las áreas de salud y educación, en un marco de una inflación promedio meta del 11%, cónsono con un déficit fiscal del 3 % del PIB. En este punto si se pueden presentar algunas controversias, puesto que, aunque la eco-

nomía ha mostrado claras señales de recuperación en el primer semestre de 2000, la tendencia a la incertidumbre ha acompañado a la inversión privada, la que no ha acompañado las intenciones del Gobierno. Por otra parte, el presupuesto tal y como se presenta, es altamente expansivo, por lo que podría materializarse en una importante recuperación, si logra motorizar al sector privado, disminuyendo la incertidumbre y, por tanto, las salidas de capital; el nivel de gasto y el déficit interno son tan importantes en este presupuesto que no se puede considerar que su impacto sobre las cuentas monetarias permitirá una inflación en niveles del 11%.

**DANIEL LAHOUD**  
Economista

# Un Año de Chávez

FRANCISCO RODRÍGUEZ

Si hay algo que es indiscutible en cuanto al reciente proceso político en nuestro país es que los venezolanos quieren un cambio radical en sus instituciones. Tal deseo de cambio no es más que la respuesta racional al acentuado deterioro económico y distributivo experimentado durante los últimos veinte años. De hecho, Venezuela es una de las economías con peor desempeño económico del mundo durante la época de la postguerra. A pesar de que entre 1963 y 1998 entraron al país aproximadamente 21,000 \$ por persona en exportaciones petroleras, al final de ese período el producto per capita venezolano había decaído en un 10%. Más impactante aún para el venezolano promedio es la sensación de que la carga de este ajuste ha sido desigualmente repartida: a pesar que el producto per capita decayó en un 10 por ciento durante este período, el salario real cayó en 52 por ciento al mismo tiempo en que la tasa de retorno al capital se mantuvo aproximadamente constante.<sup>1</sup>

## Los programas económicos

En dos ocasiones, Venezuela ha intentado responder a esta debacle con programas económicos ortodoxos como los del "Gran Viraje" de 1989 o la "Agenda Venezuela" de 1996. Estos programas han intentado atacar el problema económico venezolano a través de la disminución radical de la intervención del Estado sobre la asignación de recursos. Privatización, liberalización comercial, eliminación de subsidios y controles de precios, y plena libertad en los movimientos de capital, son simplemente el reflejo de una creencia básica en que el mercado está mejor capacitado para asignar los recursos que el Estado. Las consecuencias distributivas de estos mecanismos son usualmente ignora-

das o tratadas como un costo inevitable del progreso. Aún para los más entusiastas defensores del neoliberalismo, está claro que los resultados de estas reformas, tanto en Venezuela como en el resto del mundo en desarrollo, han estado muy lejos de lo esperado. En América Latina, el crecimiento económico hoy en día es substancialmente menor que lo que fue durante la época de sustitución de importaciones; de hecho, la mayoría de los países latinoamericanos que aplicaron programas neoliberales en la época de los ochenta están experimentando crecimiento per capita negativo en este momento. Adicionalmente, el desempleo latinoamericano ha aumentado en promedio más de 2 puntos con respecto a su nivel en los años ochenta, acompañado de un deterioro acentuado en la desigualdad y los conflictos sociales. Una serie de estudios han puesto de relieve el fracaso de las reformas neoliberales en términos de la generación de crecimiento. Por ejemplo, se ha comprobado que la liberalización comercial no conlleva a mayores niveles de crecimiento pero sí a mayor desigualdad, que los colapsos en crecimiento sufrido por países en desarrollo durante los años ochenta no estuvo asociado a las políticas de sustitución de importaciones, sino más bien a elevados niveles de conflictividad social, y que las intervenciones sobre la movilidad de capital muchas veces son exitosas.<sup>2</sup> Esta acumulación de evidencia empírica hace de la búsqueda hoy en día de una alternativa al neoliberalismo un ejercicio natural y sensato. Sin embargo, el solo hecho de pensar en una alternativa al neoliberalismo constituye una herejía inaceptable para la gran mayoría de los grupos empresariales. Los mercados de capital internacionales parecen estar regidos cada vez más por una reacción visceral ante cualquier tipo de políticas que no

constituyan parte de las recetas estándares del FMI y el Banco Mundial. El poder de los propietarios del capital en este contexto es substancialmente mayor que el de cualquier otro grupo dentro de la sociedad, dado que el capital puede hacer algo que otros factores de producción no pueden hacer: irse del país. Esto, efectivamente, es lo que ha ocurrido en Venezuela: durante 1999, la inversión privada decreció en una cuarta parte a raíz del desvío de recursos hacia inversiones en el exterior, causando la recesión brutal que atravesamos. Esta fuga no es coordinada ni es planificada. No obedece a ninguna conspiración del capital. Pero es como si lo fuera. Su efecto es hacer sumamente claro a los gobernantes que si no se adoptan las políticas preferidas por los propietarios del capital, éste tiene la capacidad de generar una recesión brutal que minará la sustentabilidad política del régimen. En otras palabras, el capital se puede poner en huelga, pero es una huelga mucho más efectiva que la del trabajo, pues el capital no deja de cobrar mientras está en huelga, simplemente cobra en otro país. Tal contracción brutal de la inversión y el producto constituye, evidentemente, un marco muy adverso en el cual hacer política económica. Es evidente que si el gobierno hubiese dado señales claras de acometer un programa neoliberal, la caída de la inversión y la contracción económica podrían haberse evitado. Pero es incorrecto culpar a la administración actual por no haber hecho eso. Acometer un programa neoliberal hubiese sido una clara violación del contrato electoral adquirido por el Presidente con los venezolanos durante una campaña electoral en la cual su mensaje se basó en la búsqueda de una alternativa al neoliberalismo. Haberle volteado la espalda a ese compromiso hubiese sido una clara violación —de hecho, una burla—



los principios básicos de la democracia representativa. La pregunta que nos debemos hacer al evaluar el desempeño del gobierno es: dada la restricción adversa impuesta por la reacción de los inversionistas a la decisión tomada por los votantes venezolanos ¿ha constituido el programa económico un plan coherente de acción? ¿Es un programa capaz de sobreponerse a la recesión y generar crecimiento económico a largo plazo?

Para generar crecimiento hay que aumentar la productividad. Una vasta literatura en el área de los estudios de crecimiento económico ha mostrado que esto se hace a través de una combinación de estrategias, las cuales incluyen: (i) inversión en capital humano (ii) generación de estabilidad macroeconómica (iii) políticas redistributivas que ataquen la desigualdad en la distribución del ingreso, (iv) instituciones sólidas que restrinjan la corrupción y protejan los derechos de propiedad, y (v) estabilidad sociopolítica.<sup>3</sup>

Como mencionamos anteriormente, no es necesario darle preponderancia a los mecanismos de mercado para

lograr estos objetivos, y puede hasta ser contraproducente hacerlo. Para que exista una respuesta coherente al neoliberalismo simplemente se deben generar instituciones sólidas que promuevan la equidad y la inversión en capital humano dentro del contexto de una política macroeconómica coherente.

#### **Éxitos y logros**

El primer año de gobierno muestra éxitos importantes en un buen número de estas dimensiones. En particular, lo que va de la administración Chávez ha estado caracterizada por una política fiscal prudente que ha hecho esfuerzos particulares por mantener los niveles del déficit fiscal bajo control; un ingrediente básico de la estabilidad macroeconómica. Es cierto que los ingresos petroleros adicionales han facilitado esta prudencia, pero también es cierto que el gobierno ha actuado con una disciplina fiscal inusual en contextos de shocks externos positivos.<sup>4</sup> La disciplina fiscal ha hecho posible mantener la estabilidad cambiaria, a pesar que para el

**La pregunta al evaluar el desempeño del gobierno es: ¿ha constituido el programa económico un plan coherente de acción? ¿Es un programa capaz de sobreponerse a la recesión y generar crecimiento económico a largo plazo? No existe en este momento una estrategia visible para atacar el problema de la distribución del ingreso ni para reducir nuestra dependencia del petróleo.**

**El votante venezolano espera una respuesta firme a los problemas de justicia económica y social de nuestro país.**

Estado hubiese sido sumamente atractivo devaluar. Al evitarse la devaluación, se evitó la profundización de la contracción y se sentó el marco necesario para el restablecimiento del crecimiento económico<sup>5</sup>. Sin embargo, el logro más importante de este gobierno no ha estado en el área de política macroeconómica, sino en haber controlado una situación social que estaba al borde de un estallido violento. El gobierno de Chávez heredó un verdadero campo minado desde el punto de vista social. La profundización de la desigualdad y el fortalecimiento de la división en clases de la sociedad venezolana había degenerado en un clima de desconfianza y confrontación abierta entre clases sociales que fácilmente hubiese podido dar pie a estallidos similares o peores que el de 1989. El votante venezolano espera una respuesta firme a los problemas de justicia económica y social de nuestro país. Durante su primer año de gobierno, Chávez fue capaz de dar señales claras al electorado de que mantenía su compromiso con el ideal de lograr una distribución del ingreso más igualitaria en Venezuela. La iniciativa para la compra de los terrenos invadidos, el anuncio de un plan factible para cancelar los pasivos laborales, y el aumento de sueldos y salarios moderado, pero no insignificante, le han dado a Chávez credibilidad con la masa de los votantes. Si esa mayoría de venezolanos pobres no hubiesen recibido tales señales durante el primer año del gobierno, es probable que se hubiesen sentido cada vez más alienados e inclinados a participar en la violencia organizada o desorganizada contra un sistema que percibirían como incapaz de representar sus demandas. Sería ilusorio pensar que estos conflictos han sido eliminados, siguen allí y pueden recrudecer si no se comienzan a ver resultados concretos en el bienestar de los pobres. Pero el gobierno ha obtenido un respiro en este frente que hace posible dedicarle los próximos esfuerzos a atacar los verdaderos problemas de largo plazo. También están los cambios institucionales. Es aún temprano para medir el efecto de estos cambios y su capacidad de generar instituciones que genuinamente sienten bases sólidas para el desarrollo

económico y político de nuestra nación. Pero algo está claro: ningún programa de transformación genuina era factible con las instituciones de un estado clientelar construido durante los gobiernos del viejo sistema. Y la perspectiva de reproducir la experiencia del gobierno pasado, el cual necesitó entrar en acuerdos de repartición de rentas con los partidos tradicionales para mantenerse en el poder, ciertamente no era nada alentadora. La eliminación de esta restricción le da al gobierno un gran espacio para acometer un verdadero programa de transformación nacional. A pesar de estos éxitos, el gobierno corre el riesgo de romper con los pies lo que ha construido con la cabeza. El gobierno todavía adolece de la falta de un programa de desarrollo a largo plazo. En particular, no existe en este momento una estrategia visible para atacar el problema de la distribución del ingreso ni para reducir nuestra dependencia del petróleo. En la recuperación que está comenzando a darse, será muy fácil olvidar que hay una diferencia fundamental entre una expansión económica y el crecimiento de largo plazo. Para crecer en el largo plazo es necesario diseñar una estrategia que ponga el énfasis en la inversión en capital humano y en el problema distributivo, al mismo tiempo en que se reduzca la dependencia del petróleo. Sin esta estrategia de largo plazo, será imposible que la recuperación se mantenga en el tiempo, y se hará asimismo imposible que Chávez presente un récord exitoso en materia económica para las elecciones del 2006. En tal caso, se habrá desperdiciado una de las mejores oportunidades de la historia latinoamericana para construir una verdadera alternativa al neoliberalismo.

#### FRANCISCO RODRÍGUEZ

Ph.D. en Economía de Harvard.  
Profesor de economía en la  
Universidad de Maryland.

- 1 Ver Rodríguez Francisco "Factor Shares and Resource Booms: Accounting for the Evolution of Venezuelan Inequality" en Cornia, G. A. (2000) *Rising Inequality and Poverty Reduction: Are They Compatible?* Helsinki:WIDER.
- 2 Ver Rodríguez, Francisco y Dani Rodrik "Trade Policy and Economic Growth: A skeptic's guide to the cross-national evidence," NBER Macroeconomics Annual 2000; Rodrik, Dani "Where Did All the Growth Go?" *Journal of Economic Growth* 1999; Rodrik, Dani "Who Needs Capital Account Convertibility?" en Kenen, P., ed. *Should the IMF Pursue Capital Account Convertibility?* Aitken, B. y Ann Harrison "Does Foreign Direct Investment Increase Productivity? Evidence from Venezuelan Manufacturing" *American Economic Review* 1999; Ortega, Daniel y Francisco Rodríguez (2000) "Openness and Factor Shares," mimeo, Universidad de Maryland.
- 3 Para un resumen, ver Barro, Robert (1997) *Determinants of Economic Growth: A Cross-Country Empirical Study* MIT Press.
- 4 Normalmente, el gasto público tiende a aumentar más que proporcionalmente con los incrementos en ingresos externos. Ver Aaron Tornell y Phillip Lane "The Voracity Effect" *American Economic Review* 1999.
- 5 La creencia en un Bolívar sobrevaluado ha sido ampliamente difundida a pesar de la total carencia de evidencia empírica que la apoye. De hecho, técnicas de análisis de cointegración tradicionales muestran una sobrevaluación de zero o económicamente insignificante para el primer trimestre del 2.000. Ver Rodríguez, Francisco (2000) "Estudio de la Paridad Cambiaria del Bolívar," mimeo, Universidad de Maryland.



# Hacia un nuevo sistema de seguridad social

**JOSÉ IGNACIO ARRIETA ALVAREZ**

Después de la relegitimación de la presidencia de la República, el presidente Chávez se ha propuesto reactivar la vida económico-social, fundamentales para el país. Ya desde su nueva juramentación señaló que era la hora de la constituyente económica. Desde esta perspectiva decidió dar respuestas a necesidades sentidas por la población. Entre ellas, destacaban la seguridad ciudadana, el empleo, la alimentación, y la seguridad social. Sendas comisiones fueron nombradas

al efecto para que en el plazo de noventa días se presentaran propuestas y anteproyectos de leyes donde fuere necesario.

Una de estas necesidades impostergables es la referida a la seguridad social. El proceso de instauración de un auténtico Sistema de Seguridad Social (SSS) ha ido perfilándose en los diversos países del continente. Sólo Venezuela no ha logrado ponerlo en práctica.

## Intentos de reforma

Un Sistema de Seguridad Social debe ser efectivo para todos los ciudadanos y económicamente sustentable en el tiempo. En el país existen alrededor de 500 regímenes, y es necesario corregir su inequidad y fragmentación. Diversos han sido los intentos por encontrar nuevos esquemas, unos han fracasado por falta de voluntad política, otros por inviabilidad financiera. El último de ellos fue el diseñado por el gobierno de Caldera, quien en su postrimería y mediante una ley habilitante aprobó la Ley Orgánica de Seguridad Social Integral (LOSSI) compuesta por cinco subsistemas, al mismo tiempo que decretó la desaparición del Instituto Venezolano de los Seguros Sociales (IVSS). La LOSSI debía entrar en vigencia en Enero del 2000.

El nuevo gobierno de Chávez amplió la *vacatio legis* hasta Enero del 2001 con ciertas correcciones, al mismo tiempo que decidió la continuidad del IVSS con un proceso de reconversión.

Nos encontramos a las puertas de la vigencia de la LOSSI a menos que la Asamblea Nacional prolongue la *vacatio legis* o lo sustituya por un nuevo sistema. La situación del IVSS es más grave ya que lejos de reconvertirse ha vuelto a incurrir en los mismos o peores vicios que habían decretado su desaparición.

La LOSSI recibió diversas críticas, entre ellas la de la exigua participación de la sociedad en su diseño, la de la insustentabilidad financiera y la carga contributiva excesiva en los hombros de los trabajadores en un país con altos índices de desempleo e inflación.

## La participación como metodología para el nuevo sistema

Si bien la Constitución del '61 indicaba que todos los venezolanos deberían gozar de seguridad social (SS), la realidad es que esto no se llevó a efecto. Sólo un 35% gozaba de una seguridad ineficiente, fragmentaria e inequitativa. De hecho, era de corte laborista. Ahora, de acuerdo a la Constitución Bolivariana, la SS debería abarcar a todas las personas como un derecho social que diera razón de

la salud de todos los ciudadanos y cubriera las múltiples contingencias a las que la persona está expuesta.

Por estas razones el Presidente decidió la conformación de una Comisión Presidencial de la Seguridad Social. La importancia que el mandatario le ha dado a esta comisión se expresa en la constitución de sus miembros. Hizo coordinar esta comisión al Vicepresidente ejecutivo de la República, Isaías Rodríguez, y puso como miembros a los ministros de Finanzas, Salud, Cordiplán, Trabajo, Producción y Comercio y al Procurador General de la República. Además incluyó en ella, para darle las características de participación, a cuatro personas de sectores no gubernamentales y a un antiguo miembro de la comisión legislativa nacional.

La propia comisión presidencial decidió a su vez ampliar el sentido de participación desde dos perspectivas: una mediante la invitación a representantes de los trabajadores organizados, y la otra abriendo una mesa de participación a las instituciones comprometidas con aspectos de la SS.

Tras una breve y fugaz presencia de los presidentes de la CTV y Codesa, el único que ha respondido con mayor frecuencia a esta invitación ha sido el secretario general de la CUTV.

La intención de la mesa de participación fue abrir un foro de presentación de propuestas y de discusión de planteamientos con las instituciones y personas involucradas en los temas de seguridad social de modo que el sistema, dada su repercusión en la vida de toda la ciudadanía, fuera el resultado de confluencia de las más amplias voluntades. 24 instituciones respondieron al llamado con propuestas y discusiones semanales en diálogo con la mesa y con la secretaría técnica de la Comisión. Esta ha realizado cuadros comparativos y relatorías de las diversas propuestas, comparándolos con los mandatos de la constitución bolivariana.

Los diversos borradores que se hicieron de la ley marco fueron confrontados con las críticas que iban llegando a la Comisión Presidencial y han ido corrigiéndola.

El proceso de participación ha estado presente en la elaboración de los es-

quemas, participación que seguirá su curso en las subcomisiones de los subsistemas que están desarrollándose en la actualidad, y posteriormente en la discusión con la Asamblea Nacional en el momento legislativo. Ello ha sido una de las razones por las que no se ha incluido a la SS en la ley Habilitante, ya que se truncaría el proceso de participación.

Para el momento actual el diseño está conformado por una ley marco y cinco subsistemas: salud, pensiones, paro forzoso y capacitación laboral, riesgos laborales y vivienda. Los subsistemas tratarán de dar respuesta a los aspectos de la vida social que debe cubrir un sistema de SS, tal como es previsto por nuestra Constitución.

## El mandato constitucional

### 1. Principios constitucionales

El tema de la SS permea toda la constitución bolivariana, siendo el artículo 86 el que habla de una forma más explícita sobre los contenidos del sistema. Cualquier definición que se haga de sus contenidos dentro de una sabia hermenéutica debe ser hecha teniendo en cuenta todas las referencias y no sólo extrapolando una de ellas desde un modo preconcebido.

El primer elemento constitucional que hay que destacar es que la SS es un derecho social, por tanto, regido por el derecho público y con carácter no lucrativo. Esto diferencia cualquier sistema que se pretenda instaurar de los regímenes anteriores.

Las características que debe tener el nuevo sistema están configuradas en el antedicho art. 86. Según él deberá ser universal, integral, de financiamiento solidario, unitario, eficiente, y participativo de contribuciones directas o indirectas. Además, se señala que la ausencia de contribución no será motivo de exclusión de la protección social. A su vez, no es permitido utilizar los recursos de la SS a otros fines distintos que el del sistema y que los remanentes deben ser reinvertidos en él.

Las discusiones u oposiciones al sistema que se diseñe se caerían por su peso si contradicen estos principios fundamentales.

## 2. Objetivos constitucionales

El mismo artículo señala los objetivos de protección: en primer lugar y como de primer orden está la salud y juntamente con ella un número de contingencias que se señalan: maternidad, paternidad, enfermedad, invalidez, enfermedades catastróficas, discapacidades, necesidades especiales, riesgos laborales, pérdida de empleo, vejez, viudez, orfandad, vivienda, cargas derivadas de la vida familiar.

La constitución deja abierta la posibilidad de otras contingencias al señalar "y cualquier otra circunstancia de previsión social".

### La ley marco

#### 1. Principios

Esta ley de carácter orgánica pretende establecer los principios acordes con la Constitución que deben regir el sistema de seguridad social y, junto a ellos, establecer la rectoría y su organización.

Los principios del sistema de SS -concebido como conjunto de potestades y actividades públicas organizadas como un servicio público nacional de carácter no lucrativo que establece la ley marco son los de: universalidad, solidaridad, integralidad, unicidad, participación, concurrencia, eficacia, legalidad presupuestaria, equilibrio fiscal y eficiencia.

Prescindiendo de las diversas formulaciones que pudieran darse a estos principios de acuerdo a la Constitución, se señala que la rectoría, es decir, lo relacionado con la toma de decisiones, el control y la supervisión no puede sino estar en manos del Estado por tratarse de un derecho social y, por tanto, de derecho público. Lo cual en sí no excluye que la provisión de servicios bajo la regulación y supervisión del Estado pueda estar compartido entre actores públicos, privados o mixtos. Lo que sí claramente está excluido, por el hecho de ser un servicio público, es el carácter mercantil con fines de lucro.

Lógicamente este es un punto clave de fricción entre los defensores de una exclusividad del Estado que llegue hasta la provisión de servicios y quienes ven un campo intermedio para

acuerdos y concertaciones con el sector privado, sin que ello pueda considerarse que rompa el carácter no lucrativo.

Ante esta disyuntiva, la Comisión presidencial quiso blindarse y ampliar la participación haciendo consultas ante expertos y bufetes de experiencia en asuntos constitucionales. El carácter no lucrativo está claramente establecido en el artículo 86 pero en él no está contemplada la prohibición de quienes desde organizaciones privadas puedan proveer servicios bajo concesión y supervisión del Estado para tiempos determinados. Se diferencia la capacidad potestativa y la ejecución de servicios. "Los recursos financieros de la seguridad social no podrán ser destinados a otros fines" y por ello "los remanentes netos del capital destinado a la salud, la educación y la seguridad social se acumularán a los fines de su distribución y contribución en esos servicios" (Art. 86). Esto indica que lo que estaría prohibido es procurar una rentabilidad para beneficiarios fuera del propio sistema. Lo cual, dicho en otros términos, no impide que haya costos administrativos delimitados por el propio Estado (el 2% que utilizan en otras experiencias internacionales) que podrían recibir los administradores del sistema. Esto no sería ya un lucro sino un pago de servicios.

De acuerdo a estas interpretaciones es posible la concurrencia en la provisión de servicios entre entes públicos, privados y mixtos.

Los principios de universalidad, solidaridad y unicidad buscan a su vez el cumplimiento de un derecho humano y social fundamental. Todas las personas deben ser tuteladas por el Estado en cuanto a la protección de salud y de las diversas contingencias prescindiendo de su capacidad contributiva y debe haber un componente de solidaridad entre los miembros de la sociedad para tomar en cargo a los miembros desprotegidos de ella. El Estado deberá, por otro lado, proveer los mecanismos y motivaciones para que todos podamos contribuir a la solidaridad intergeneracional entre los mejores y los menos dotados. Pero "la ausencia de capacidad contributiva no será motivo para excluir a las personas de su protección".

**El Art. 80 de la Constitución exige el salario mínimo para los ancianos lo cual implicaría el 24% del gasto público (salud y educación gasta anualmente el 24,2%). Si se extendiera el derecho a todos los mayores de 60 años, implicaría un costo para el Estado de 216.000 millones mensuales o 4 billones al año.**

Esta solidaridad debe buscar la igualdad básica entre los miembros de la sociedad. No es equitativo que, debido a alrededor de 500 regímenes de SS, haya algunos que se jubilen más tempranamente que otros basados en su capacidad de presión gremial o lo hagan con menos o casi nula contribución personal, mientras otros no puedan lograr beneficios porque el dinero público ha sido desviado hacia sectores más favorecidos. Por ello, el principio de la unidad del sistema es un principio constitucional para el sistema. Ello no impide que a través de contribuciones personales (capitalización individual), una vez cumplidos los niveles de solidaridad, no sea posible una mejora en los beneficios, especialmente en lo que se refiere a la jubilación.

Como el sistema que promueve la Constitución es universal, es decir para todos, y ante la limitación financiera, es fundamental diseñarlo dentro de unos parámetros financieros y actuariales sustentables. Si no se quieren repetir las experiencias del pasado hay que ser inflexibles en el equilibrio fiscal, en la eficiencia económica y en la eficacia.

Ello implica que un sistema de seguridad social que no esté apoyado en una actividad económica sustentable, creciente con fuentes de empleo en la economía formal, una seguridad

ciudadana que de confianza, y una política de ingresos digna, haría caer por tierra todo intento del nuevo sistema de seguridad social.

## 2. Las cuatro preguntas para el sistema

Todo sistema de seguridad debe responder a cuatro preguntas fundamentales: A quién se protege; qué se protege; quién y cómo protege; y cómo se financia. Son preguntas fundamentales.

### 2.1 A quién se protege

El nuevo sistema señala que se protege a todas las personas. Esto implica el cambio de una concepción laborista a una concepción en función de todas las personas (ciudadanía).

### 2.2 Qué se protege

Se protege la salud como un derecho social inherente a todas las personas que deberá estar al fin del proceso de modo gratuito a cargo del Estado, (no se excluye la medicina privada para quien desee costárselo, al margen de la SS, a menos que haya un convenio de servicios entre el Estado y la medicina privada), y se protegen las diversas contingencias arriba indicadas.

### 2.3 Quién y cómo protege

El Estado es el responsable y garante de la efectividad del derecho social a la SS basado en los principios indicados. Ello implica que la suprema rectoría del SS estará en el Presidente de la República en Consejo de Ministros. El sistema de SS está integrado por: a) la Comisión Rectora (presidida por el Vicepresidente, los ministros a cargo de los subsistemas, los ministros a cargo de la planificación, de finanzas y el director del servicio autónomo de recaudación e información de seguridad social); b) el Consejo Nacional de Seguridad Social (órgano consultivo y de participación de los beneficiarios, contribuyentes y sectores vinculados a la SS); c) el servicio autónomo de recaudación e información de la SS (institución fundamental para la recaudación, distribución e información del sistema); d) La superintendencia de SS (necesario para la viabilidad financiera del sistema: supervisión, vigilancia, control etc...); e) órganos públicos o privados que integren los subsistemas.

### 2.4 Quién financia

El financiamiento proviene de contribuciones directas (cotizaciones) e indirectas (vía fiscal y presupuestaria). No podrá haber transvase entre los diversos fondos que cree el sistema y no podrán ser dedicados a otros fines. Podrán preverse, según las características del sistema, diversas fuentes de financiamiento: contribuciones obligatorias, contribuciones voluntarias (capitalización individual) y aportes del Estado. Así podemos tener sistemas de financiación público o mixto.

### 2.5 Subsistemas

Con el fin de proveer a las necesidades de salud y a la protección de las diversas contingencias se prevé la creación de cinco subsistemas denominados con los siguientes o similares nombres: salud, pensiones, riesgos laborales, paro forzoso, capacitación laboral y vivienda. Cada uno de ellos tendrá su propia ley, inspirado en los principios normativos de la ley marco.

### 3. Algunos nudos problemáticos en la eficiencia del sistema:

3.1 El Art. 80 de la Constitución exige el salario mínimo para los ancianos lo cual implicaría el 24% del gasto público (salud y educación gasta anualmente el 24,2%). Si se extendiera el derecho a todos los mayores de 60 años, serían dos millones, lo que implicaría un costo para el Estado de 216.000 millones mensuales o 4 billones al año. Es evidente que ese principio de universalidad atenta contra la viabilidad financiera en el corto plazo, y por tanto, sería necesario estar conscientes de la gradualidad para hacer efectiva la satisfacción de la contingencia.

3.2 La multiplicidad de regímenes y su heterogeneidad con altos niveles de inequidad implican la necesidad de homogeneizarlos en busca de la unidad y equilibrio en las provisiones. Los beneficios para unos sectores significa la desprovisión para las mayorías. Ello comportará presiones de sectores para mantener lo adquirido a costa de la pobreza de otros o hacer cambios en sus regímenes para que dentro de su capitalización, individual o colectiva, puedan mantener lo conseguido. Como en el párra-

fo anterior quizá más que regímenes distintos habría que hablar de transitoriedad en la aplicación, respetando los derechos adquiridos ya causados. Hay un régimen de excepción que es de mandato constitucional, el de la Fuerza Armada.

3.3 Por otro lado, queda vigente el Instituto Venezolano de Seguridad Social (IVSS). Hubo una definición política sobre su reconversión. Esta no se ha hecho efectiva. Ahora debería haber también otra decisión política sobre su futuro que puede tener diversos escenarios, desde su eliminación hasta su delimitación funcional.

El sistema de SS no se puede implantar de la noche a la mañana por mucha buena voluntad que haya junto con una excelente legislación. Requerirán años de transición como ha sucedido en otros países. Pero nada se logrará sino hay voluntad participativa y democrática en su puesta en marcha y mecanismos financieros y actuariales eficientes y honestos.

Los estudios sobre los subsistemas que se están haciendo, y el espíritu participativo que debe estar presente, nos darán nuevas luces sobre el sistema que queremos.

---

#### JOSÉ IGNACIO ARRIETA, SJ

Miembro del consejo de redacción de la revista SIC

Miembro de la Comisión Presidencial de Seguridad Social

## El futuro del petróleo y nuestro país

FRANK BRACHO



### Un éxito político pero... corto en sustancia

La II Cumbre de la OPEP fue un éxito en lo político, pero, se quedó corta en lo sustantivo.

En cuanto a lo político, el sólo hecho de que se juntaran bajo la sombrilla de la OPEP líderes de países tan enguerrillados como Irak, Arabia Saudita e Irán para hablar del común y vital tema del petróleo, ya constituyó por sí mismo un enorme logro. En un plano más afirmativo y amplio, está el haberse logrado la presencia al más alto nivel posible del liderazgo político de los once países miembros de la Organización para acordar una manifestación unitaria ante el mundo en pro de la estabilización del mercado petrolero. Finalmente, deben abonarse a la contabilidad los valiosos contactos personales informales entre los líderes durante la

Cumbre, capital que puede rendir dividendos para unas mejores relaciones futuras, bien a nivel bilateral, o multilateral.

Y la paternidad principal de todos esos logros tiene nombre y apellido: Hugo Chávez Frías. El visionario y empedernido liderazgo del Presidente Chávez fue sin duda decisivo tanto para la convocatoria como para la realización de la Cumbre, como se lo reconocieron sin excepción, y más allá de una formalidad, todos los asistentes. Sería mezquino desconocerlo. Tan mezquino como desconocer el clave aporte a las bases fundacionales de la OPEP de Juan Pablo Pérez Alfonso, Rómulo Betancourt y Manuel Pérez Guerrero.

En el plano sustantivo, sin embargo, otro fue el cantar. Se logró una declaración preservadora de la unidad y el consenso, cierto. En algunos temas

nuevos como el ambiental, en el cual la OPEP estaba en gran mora con el mundo, se admitió al fin su importancia; cierto. En cuanto a este último, a pesar de la oposición de funcionarios petroleros conservadores en el seno de los países de la OPEP en resonancia con lo más conservador de la industria petrolera mundial, incluyendo uno venezolano que llegó hasta decir que "tratar el tema ambiental en la Cumbre sería un harakiri". Sin embargo, a pesar de los mejores esfuerzos de algunos sectores progresistas dentro de la OPEP, la Declaración de Caracas, en definitiva, no refleja un serio propósito de enmienda en cuanto a los conocidos yerros del modelo petrolero, peca de una peligrosa autocomplacencia y trata en forma demasiado ligera los grandes cambios contemporáneos destinados a afectar decisivamente el futuro del petróleo.

Lo anterior se refleja en algunas flagrantes contradicciones. Así, por ejemplo, mientras un párrafo prominente del Preámbulo del texto lee así: "Tomando en consideración la velocidad a la que se producen los cambios en los acontecimientos económicos, políticos, tecnológicos y ambientales..." (¿el imperativo del cambio?), otro párrafo al comienzo de la parte resolutive llama a "la preservación y mejoramiento del papel que jugaría el petróleo en la satisfacción de la demanda energética futura" (¿el apego al status quo?) -los comentarios en paréntesis son propios-.

Cambios como la cada vez mayor conciencia sobre los problemas ambientales del uso de los combustibles fósiles y las crecientes políticas para restringir su uso y fomentar otras fuentes de energía; los avances tecnológicos en materia de una mayor eficiencia energética y la producción, manejo y almacenamiento de fuentes alternas de energía; nuevos valores sociales; y la voluntad de grandes gobiernos y corporaciones de asumir un desplazamiento hacia nuevos patrones energéticos, están configurando un cambio de paradigma similar al que en el pasado propulsó grandes transiciones energéticas como la de la madera al carbón y la del carbón al petróleo. Se trata de un cambio de una magnitud tal que no puede ser desconocido por ninguna intención conservadora de una organización como la OPEP, y menos teniendo en cuenta su hoy más limitado papel en el crecientemente diverso y complejo mercado petrolero y energético. Lo sensato para la OPEP no es cerrarse al cambio o resistirlo, sino entenderlo y gerenciarlo para ser parte de él y no terminar siendo desplazada en condiciones desventajosas.

Apenas un día después de la Cumbre, Al Gore y Joseph Lieberman -entre otras cosas un binomio "ecologista-judío" de los demócratas en la actual contienda electoral norteamericana (¿doble "anatema" para la OPEP?)- declararon en respuesta a lo anunciado por el binomio republicano opositor Bush-Cheney, abanderados del lobby petrolero en los Estados Unidos, que "la crisis petrolera no se resolverá con más perforación en pos de petróleo, sino con mayor eficiencia energética y el desarrollo de fuentes nuevas de

energía". A nuestro modo de ver, Gore y Lieberman, respaldados por el relativamente cómodo legado de prosperidad económica de Clinton, deberían ganar las próximas elecciones en dicho país. Lo anterior significaría presiones adicionales para el cambio al nivel de la OPEP.

En todo caso, gane quien gane en los EU, y gobierne quien gobierne en los países de la OPEP, es bueno que se tome nota de la creciente impaciencia de los pueblos con las incompetencias u omisiones de los liderazgos políticos y con cualquier política de conciliábulos de espaldas al bienestar humano. Las protestas de Seattle y Praga son reflejo de lo anterior. Y han sido tan genuinas y contundentes que hasta el Presidente del Banco Mundial se ha visto obligado a admitir que "comparte la pasión de los manifestantes y que el mundo podría estar al borde de un colapso social".

#### **Renta petrolera vs crisis económica y social**

Como se ha visto de la experiencia del petróleo, su abundante renta no ha traído necesariamente sustentabilidad social, económica y política a los países de la OPEP. Por el contrario, muchos le han atribuido a la riqueza fácil del petróleo ser causal principal del deterioro moral y social y de una distorsión económica monoprodutora sofocadora de otras actividades productivas más sustentables. A pesar de los altos niveles de ingreso per capita de que han disfrutado, los países de la OPEP no han tenido muy buena figuración en la escala de desarrollo humano de las Naciones Unidas (tal como lo reseñaba el pasado 26 de septiembre, poco antes de la Cumbre, el periódico Economía Hoy), y casi todos han terminado en colosales niveles de endeudamiento. El caso de Arabia Saudita, mayor productor, es particularmente dramático: su deuda interna asciende a los 160 mil millones de dólares ó el 60% de su Producto Interno Bruto).

De llegar el petróleo a ser sustituido aceleradamente por alguna revolución tecnológica o algún otro megacambio similar, posibilidad que no debería ser desdeñada, sería una hecatombe para países que han llegado a depender de él en hasta un 90% del

ingreso de divisas. Chile y Brasil ignoraron este tipo de previsión con los casos del salitre y el caucho, respectivamente, y tuvieron que pagar un precio muy alto en desquiciamiento social y político, como consecuencia del derrumbe estructural, en poco tiempo, de las masivas exportaciones de tales productos. México, por el contrario, que hace 15 años dependía del petróleo en un 90% de sus ingresos de exportación, se trazó como una política de Estado la diversificación económica: hoy el petróleo no aporta más del 10% de sus ingresos. Chile, aprendiendo de su anterior dolorosa experiencia con el salitre, hizo, en los últimos años, otro tanto con el cobre.

#### **Petróleo: costos y beneficios**

Por encima de todo lo anterior está el tema del costo-beneficio de permanecer en el petróleo en función de la preservación de otros recursos naturales más valiosos. No hay duda, por ejemplo, que en el caso del Medio Oriente, la incesante y descomunal explotación petrolera en la zona ha ocasionado una severa contaminación a sus limitadas fuentes acuíferas, algo grave teniendo en cuenta que la lucha por el agua subyace en el fondo de los conflictos del Medio Oriente. ¿Y quién puede desconocer el gran ecocidio del Lago de Maracaibo, en nuestro propio país por causa de su crucifixión petrolera (al menos 6.000 pozos y 30.000 kms de tuberías en sus aguas) y toda la acompañante secuela de crecimiento urbano industrial que lo ha envuelto?, ¿y qué decir de la impaga deuda ecológica y social del petróleo? El famoso derrame del buque Exxon Valdez, en Alaska, en 1989, fue de 250.000 barriles de petróleo, y le ocasionó a la Exxon una factura por multas y pagos de daños de 6 mil millones de dólares (sólo superada en la historia de la jurisprudencia norteamericana por el reciente fallo contra las tabacaleras de 140 mil millones por los daños causados a los seres humanos). En contraste, el reventón del "Barrosos no. 2", en 1922, que fue celebrado con euforia como el ingreso en grande de Venezuela al mundo petrolero, vertió sobre el medio ambiente 900.000 barriles (casi cuatro veces lo del Exxon

Valdez), ante los despavoridos habitantes de Cabimas, buena parte de los cuales fueron a dar al Lago de Maracaibo, sin que nadie se responsabilizara por ello. En los últimos años, luego de unos 80 años del siniestro, centenares de millones de barriles extraídos, y un peligroso hundimiento de la costa del Lago por la acumulativa succión petrolera, aún se han seguido dando concesiones en la zona. ¿Era mucho esperar que la Cumbre de la OPEP, en elemental ejercicio de responsabilidad, tocara el tema del verdadero saldo completo del petróleo, y asumiera alguna sana y constructiva autocritica? A nuestro modo de ver, ello habría elevado la credibilidad de la Reunión y de los líderes que se dieron cita en ella, frente a sus pueblos y el mundo.

### El petróleo y el ambiente

En la reciente Cumbre del Milenio en Nueva York, el Secretario General de dicha organización presentó a los Jefes de Estado los resultados de una encuesta Gallup internacional, que ha sido la encuesta de opinión pública más grande que se haya realizado y que abarcó unos 60 países. Entre sus hallazgos se encontró que "la gente valora la buena salud y una familia feliz como lo más importante sobre cualquier otra cosa"; que "dos tercios de los encuestados habían dicho que sus gobiernos habían hecho demasiado poco para atender los problemas ambientales de sus países", y que "los encuestados de los países en desarrollo fueron los más críticos de la acción de sus gobiernos en tal sentido"; y también que la gente muestra una generalizada insatisfacción con el grado de respeto a los derechos humanos y la democracia en sus países, aún en casos de democracias muy antiguas. Reflexiones, todas, que también podían haber tenido relevancia en la Cumbre de la OPEP.

Las recientes revueltas populares en Europa por los altos impuestos a la gasolina, justificados por razones no sólo fiscales sino también ecológicas, sociales y políticas, no alteran el cuadro de fondo reseñado en la mencionada encuesta. Los gobiernos del Norte disponen, además, de un amplio arsenal, tal como bajar los im-

puestos en otros rubros, subsidios, etc; a fin de no ceder en la política de alto gravamen al consumo de la gasolina. El argumento del lado de la OPEP de resaltar el peso de los altos impuestos en el precio final de la gasolina, si bien tácticamente brillante para quitarse de encima la injusta imagen de "villano" que ha pretendido atribuírsele en dicha situación, estratégicamente no es sustentable y hasta podría retrucar (la OPEP no puede cuestionar la soberanía fiscal de los países del Norte al tiempo que invoca a que se respete la suya en cuanto al manejo de la producción del crudo).

La Cumbre del Milenio en Nueva York ha sido la más grande reunión de jefes de Estado en la historia de las relaciones internacionales. Uno de los dictámenes más trascendentes de la Declaración de tan calificado foro fue el de que "Los actuales patrones de producción y consumo insustentables tienen que ser cambiados, en el interés de nuestro futuro bienestar y el de nuestros descendientes." La inmediatamente anterior Cumbre para la Paz de Líderes Religiosos y Espirituales de todo el mundo, luego de enfatizar el valor sagrado de la vida, llamó a "combatir las prácticas comerciales y aplicaciones de tecnología que degradan el medio ambiente y la calidad de la vida humana". El Papa Juan Pablo II ha señalado que "la contaminación del ambiente es pecado". El Islam, la religión que tanto invocan nuestros congéneres árabes de la OPEP, está llena de prescripciones de responsabilidad para el cuidado del ambiente y de enseñanzas sobre el valor de los recursos naturales vitales. "Alá (Dios) os ha hecho custodios de la Tierra" y "Ala creó toda cosa viviente del agua" nos dice el Corán. Como lo recordara el Presidente Chávez en su tan comentado discurso inaugural de la Cumbre de la OPEP, en el Islam, el término Califa, que con el tiempo llegó a ser sinónimo de gobernante, quiere decir, en verdad, custodio de la Sabiduría y del patrimonio de la Creación—se trata de una gran responsabilidad más que un privilegio—. Conceptos, todos, de relevancia clave que reclaman la atención responsable de todos los gobernantes y líderes del mundo de Hoy, incluyendo a los de la OPEP.

Emblemáticas corporaciones petroleras como BP-Amoco y la Shell se han declarado hoy polienergéticas y verdes, para sintonizarse con los nuevos tiempos, respaldando tales declaraciones con significativos planes de inversiones en fuentes alternas de energía como el gas (un relativo progreso sobre el petróleo), la solar, eólica y el hidrógeno. Particularmente elocuente ha sido la actual campaña mundial publicitaria de BP-Amoco, incluso con avisos aparecidos en Venezuela, enfatizando la consigna "Más allá del petróleo". Tales compañías han llegado a la conclusión de que el cambio y la demostración de una mayor responsabilidad social son buen negocio. Con sus variados recursos naturales, tecnológicos, haberes financieros, y la posibilidad de empresas conjuntas con factores progresistas del Norte, no hay razón para que los países de la OPEP no puedan incursionar con vigor en el campo de fuentes de energía más limpias y sustentables; en beneficio de sus pueblos y el mundo.

La tecnología de las celdas de combustibles, que perfila a tales dispositivos como el futuro reemplazo del motor de combustión en que se ha sustentado el dominio del petróleo, ha seguido avanzando en forma significativa, previéndose que, para el año 2015, según cifras manejadas por la propia PDVSA, al menos un 15% del parque automotor ya estaría propulsado por las mismas; algo serio teniendo en cuenta que el transporte, el principal cliente del petróleo, ha absorbido un 80% de su demanda incremental en los últimos tiempos.

El Presidente de la Shell ha declarado recientemente que "lo único seguro con el futuro de la industria de la energía es que ella tendrá que ser muy distinta en vista de los grandes cambios que hoy estamos viviendo": Hasta un antiguo ícono de la industria petrolera tan connotado como el ex Ministro de Petróleo saudita Yamani se ha puesto a hablar hoy de "el fin de la era del petróleo" a la vuelta de unos 30 años más, aclarando que: "no por agotamiento del combustible sino por falta de compradores".

Factores como los todos antes considerados fueron analizados por dos seminarios internacionales multidisciplinares afines, uno en Caracas en

junio pasado patrocinado por Centropet, y otro en Vancouver patrocinado por Venture Resources y Blue Energy. Los principales hallazgos de los mismos, vertidos en un informe titulado "El futuro del Petróleo y la Energía", avalan la tesis de que todos los actuales gravitantes factores, incluyendo los ambientales, tecnológicos, económicos y empresariales, sociales y políticos nos están poniendo a las puertas de un cambio de paradigma o mega-cambio en el campo energético, y que lo sensato no es resistirlo sino canalizarlo en salvaguardia de los legítimos intereses de los principales actores involucrados y en función de los más altos intereses de la humanidad y el planeta. El documento de Vancouver considera que el tema petrolero y energético se ha vuelto demasiado importante para seguirlo dejando a los especialistas y llama a una discusión del mismo a nivel nacional e internacional mucho más amplia y participativa. Las nuevas energías, por lo demás, tienden a favorecer la descentralización económica y política.

#### **El petróleo como instrumento del bienestar**

Juan Pablo Pérez Alfonso y Abdulah Al Tariki, los dos principales fundadores de la OPEP, nunca vieron el petróleo como un fin en sí mismo sino como un instrumento para un bienestar humano auténtico y la reafirmación nacional. Por diferencias con un mundo oficial no suficientemente sensible a esas inquietudes, abandonaron más pronto que tarde su formal vinculación con la OPEP, Tariki, apenas a los dos años de creada la Organización; y Pérez Alfonso, a los cuatro. Pérez Alfonso dedicaría los restantes años de su vida, hasta su muerte en 1979, a la prédica personal incansable para advertir a los países petroleros sobre los males que los acecharían sino frenaban su desmedido consumismo y no evolucionaban hacia un verdadero paradigma de bienestar. Su principal sueño antes de morir fue el instalarse en una granja ecológica en el Oriente de Venezuela.

Manuel Pérez Guerrero, de quien se dice fue "el abuelo de la OPEP" por la forma en que complementó y apoyó la paternidad perezalfonziana, anti-

cipó, hace 20 años, la conveniencia, no sólo para el mundo sino para la propia Venezuela, del tránsito oportuno del petróleo a otras fuentes de energía renovables y más limpias.

Es bueno recordar el pensamiento integral de los creadores de la OPEP, ante quienes quisieran relegarlo al pasado o desvirtuarlo, incluso con insinceras invocaciones retóricas sin ningún interés serio en llevarlo a la práctica. Y es bueno recordarlo también porque "oscuros intereses" de negocio del petróleo aún palpitan agazapados en nuestro país y en otros, incluso en connivencia con intereses transnacionales, a fin de mantener a ultranza el dependiente y distorsionante modelo petrolero, aun a costa de continuar con el daño a nuestra población por la contaminación de la explotación y uso del petróleo y con el daño a los valiosos ecosistemas y recursos naturales que aún nos quedan. Todo lo anterior, mientras el Norte comienza a abandonar el petróleo. En una situación que pareciera una deplorable reedición de esquemas coloniales del pasado, al pretender reservarse, una vez más, lo atrasado y dilapidador para el Sur y lo avanzado y el producto final de la explotación para el Norte.

El petróleo ha servido a Venezuela y al mundo eficazmente en una serie de aspectos modernizadores, mientras fue su sirviente; pero empezó a ser contraproducente cuando se convirtió en amo, cuando caímos en la petroadicción, cuando sus costos excedieron los beneficios, cuando aprendimos que hay otras alternativas. El imperativo humano es evolucionar y no lo contrario. El petróleo, a través de una producción mesurada y precios altos que hagan justicia a su verdadero costo y permitan el desarrollo de nuevas fuentes de energías más limpias, tendrá un papel importante en la transición hacia un orden energético más racional y sustentable. La OPEP puede y debe jugar un papel clave en dicha transición, con un liderazgo proactivo y no reactivo. La cooperación entre consumidores y productores, incluyendo el reconocimiento del Norte industrializado de su "deuda ecológica, social y económica" con los países productores que, por tanto tiempo, le han abastecido del combustible que ha propulsado

sus economías, tendría también un papel clave que jugar en la mencionada trascendental tarea. En tal sentido, la reunión del Foro Internacional de Energía, a realizarse en Arabia Saudita a mediados de noviembre próximo, reviste de particular interés; al igual que la propuesta del Presidente de Francia llamando a un diálogo político Norte-Sur del más alto nivel sobre el tema.

La era postpetrolera está tocando a nuestras puertas, y las posibilidades de un futuro mejor también; por un país y un mundo más sano e independiente, una verdadera diversificación económica, un nuevo paradigma energético, una nueva concepción del bienestar.

#### **FRANK BRACHO**

Autor de *Petróleo y Globalización, ¿Salvación o Perdición? Reflexiones a las Puertas del Nuevo Milenio para una Nueva Civilización*.  
Asistente a la II Cumbre de la OPEP.



ENRIQUE VILORIA VERA

La institucionalidad de  
**Petróleos  
de Venezuela**



**La nueva administración ha venido redefiniendo la institucionalidad de PDVSA. Desafortunadamente, persiste el mismo esquema de retaliación y exclusiones que impuso la anterior gerencia, salvo que ahora los removidos y jubilados son los colaboradores, amigos de las viejas administraciones y todo lo que tenga que ver con la extinta Maraven o sea percibido como adverso a los postulados del equipo dirigente.**

Las organizaciones poseen una idiosincrasia que se va conformando en el tiempo, a objeto de que sus clientes, integrantes, proveedores, accionistas, relacionados, y la sociedad en general, reconozcan los elementos constitutivos que caracterizan a esa organización, que le son propios, y en la medida en que éstos se preservan y afirman contribuyen a construir una institucionalidad que es apreciada o no, según el caso. Petróleos de Venezuela (PDVSA) no es la excepción, mucho antes de su creación y después de ella, la empresa definió, fue construyendo, y le fueron impuestos, un conjunto principios y valores que en la medida en que sus directivos los respetan o los dejan de lado, contribuyen a propiciar una mayor o menor institucionalidad.

#### **Las bases de la institucionalidad**

El General Rafael Alfonso Ravard, primer presidente de la casa matriz petrolera, sentó las bases de lo que serían los principios institucionales de PDVSA, algunos de carácter coyuntural y más vinculados con las circunstancias iniciales de la empresa (normalidad operativa, autosuficiencia financiera, progresividad en la acción) que la propia realidad dejó atrás; y otros que se erigieron en el sustrato de su institucionalidad empresarial, a saber:

1) La planificación participativa, es decir, que las decisiones que se refieren a planes y programas reciban la información de los responsables por su ejecución y cumplimiento, a fin de garantizar la factibilidad que tienen sus ejecutantes de realizarlos con los medios y en el tiempo necesario.

2) La gerencia profesional o meritocracia: que se traduce en el desarrollo y preservación de un sistema de administración de recursos humanos basado en conceptos técnicos de incorpo-

ración selectiva y ascenso por méritos.

3) La concentración de esfuerzos: busca evitar la dispersión de objetivos y de mantener el conjunto de las capacidades técnicas, financieras y humanas orientadas hacia el cumplimiento de los fines propios de la empresa, y no atendiendo a la solución de problemas paralelos y divergentes que le sean propuestos.

4) La no politización y la transparencia: la no politización busca evitar que las grandes líneas de acción no sean perturbadas por las circunstancias cambiantes de la política partidista y que éstas no influyan en la selección y promoción del personal. La transparencia significa que las actuaciones de PDVSA y de sus empleados puedan ser sometidas a cualquier análisis en relación con la moralidad y la ética administrativa y profesional, a fin de que la empresa y sus trabajadores se encuentren libres de toda duda o sospecha.

5) Lealtad hacia el país, entendida como la lealtad hacia la empresa, a los principios que sustentaron su creación y a los estatutos que establecen sus objetivos.

6) El conjunto de valores y principios comentados, se asentó además en una gobernabilidad que combinaba las decisiones individuales (técnicas en manos de los Coordinadores Funcionales y de política gerencial en manos del Comité Ejecutivo) con un sistema de toma de decisiones colegiadas por comités y delegaciones de autoridad, a fin de evitar una excesiva concentración de poder en manos de una sola persona o entidad.

#### **La ruptura de la institucionalidad**

PDVSA ve actuar varias directivas que se dedican a consolidar y fortalecer el cuerpo de principios que se había acordado. Sin embargo, el equipo di-

rectivo nombrado por el Presidente Caldera se encargó de violentar las bases institucionales que venimos comentando. En efecto, ya el mismo nombramiento del Presidente y los Vice-Presidentes trastocó la sucesión directiva que la industria había diseñado, promoviendo a la Presidencia de la empresa a funcionarios a los que todavía no les correspondía acceder. Esta "revolución de los coroneles", como fue conocida por la opinión pública el nombramiento de Giusti, Graf y Urdaneta, fue la responsable de alterar sustancialmente la institucionalidad de PDVSA. Esta ruptura institucional puede ser comentada así:

1) El surgimiento de un favoritismo interno y la concentración de poder en la Presidencia: con la llegada del nuevo equipo a la Presidencia de PDVSA se promueve un favoritismo interno que lentamente va vulnerando la meritocracia. Los propios trabajadores acuñan las siglas ADL para denominar el nuevo esquema de promoción y ascenso que se practica en PDVSA y las filiales: Amigo de Luis. Junto a este nuevo modus operandi que catapultó a posiciones claves gerenciales y directivas a los amigos y allegados, se instaura también un método de exclusión de los que no gozan del favor de la Presidencia o del ministro Arrieta: comienza a aplicarse la célebre "ley del hielo", a muchos de los directores o gerentes anteriores se les nombra en puestos donde no ocurre ni pasada, también se les exilia, los más afortunados en el exterior y los menos en diferentes posiciones de la administración pública.

A la par, el Presidente y los dos Vice-Presidentes concentraron la toma de decisiones en la Presidencia, situación que puso de lado el esquema de los comités participativos y motivó también la renuncia de uno de los directores de PDVSA.

2) La promoción de una autarquía administrativa: dentro del esquema de asignación de roles que se había definido desde la época de la Comisión de Reversión, el Ejecutivo Nacional, y específicamente el Ministerio de Energía y Minas, tenía como responsabilidad fijarle políticas y transmitirle lineamientos de actuación a PDVSA, que a su vez debía traducirlos en objetivos empresariales. Sin embargo, este equilibrio de poderes se trastoca y en vez de una necesaria autonomía, PDVSA promueve una distorsionante autarquía administrativa. En efecto, altos funcionarios de la empresa se arrogan para sí funciones de gobierno y sustituyen a las instancias técnicas de fijación de políticas en materia económica, financiera, fiscal y, por supuesto, petrolera. De esta forma, los llamados a aplicar las políticas gubernamentales se encargaron también de formularlas.

3) Pedevización de la Administración Pública: nunca como antes la figura de "asignado a terceros" fue utilizada con la finalidad de "pedevizar" la administración pública. Empleados de PDVSA y sus filiales se transformaron, sin mayor conocimiento del oficio, en funcionarios del gobierno central, de las empresas del Estado, de los institutos autónomos, de las gobernaciones y de los municipios. Cerca de 800 nuevos funcionarios públicos de diferente naturaleza pasaron así a ser ejecutores de la política de influenciar al gobierno introduciendo en su seno a estos caballos de Troya petroleros, dando incluso origen, como manifestación de rechazo, a un término acuñado en la CVG para denominar a esta nueva especie de funcionarios públicos provenientes de PDVSA: Los Pedevecos.

4) Una excesiva atención a la estrategia: esta administración dedicó todos sus esfuerzos a hacer factible la sentencia de su Presidente según la cual:

"el barril más caro, el que más se desperdicia, es el que está en el subsuelo". De esta forma, la llamada apertura petrolera, construida sobre criterios rentistas y fiscalistas, ocupó prioritariamente la atención de los directivos, descuidando seriamente otros elementos institucionales que ya venían siendo vulnerados: la meritocracia, la motivación y satisfacción del personal, y, en especial, los ritos, principios y símbolos de una cultura petrolera integrada, a pesar de las diferencias de origen y procedencia de los empleados de la industria, que ahora experimentan un esquema de facciones, de bandos, de privilegiados y excluidos, de colaboradores incondicionales o exiliados sin miramientos.

5) Una transformación inoportuna e incompleta: el célebre "Barquisimetazo" intentó tardíamente prestarle la atención debida a otros componentes organizacionales que, debido a la excesiva atención a la apertura petrolera y a la estrategia de tener mayor presencia en los mercados antes de defender precios, no habían gozado del interés de la Presidencia. Así, se convoca a un extra-muros para legitimar una estructura que ya estaba cocinada y decidida. El nuevo esquema se tradujo en una casa matriz envuelta en la operación, la creación de una empresa ficticia llamada PDVSA Petróleo y Gas que sustituyó a las tres filiales integradas por tres divisiones operativas, llamadas impropriamente negocios, las que con la finalidad de gobernar lo concebido como ingobernable, se pusieron a cargo, al menos las más relevantes, de directores de la casa matriz, creando un peligroso mecanismo de interconexión entre las empresas, vía directores, que a la larga trajo consecuencias altamente negativas al propiciar la confusión entre estrategia y táctica, entre fijación y ejecución de objetivos, poniendo en cabeza de la misma

persona la responsabilidad por ejecutar y controlar las decisiones en las que también participó como interlocutor técnico o como accionista.

Fruto de esta transformación estructural fue la creación de la división PDVSA Servicios, verdadero saco de gatos al que se le transfirió todo el personal de apoyo, ahora excesivo y redundante, que carente de una política acerca de su futuro y permanencia, rumió sus frustraciones sin saber ni tener mucho que hacer, yendo y viniendo del viejo edificio de Lagoven al centro comercial más cercano.

#### **La redefinición de la institucionalidad**

En este estado de cosas, se produce la transición de la administración Giusti a la presidida por Ciavaldini, del inter-regno de Mandini es poco o casi nada lo que se puede decir. La nueva administración ha venido redefiniendo la institucionalidad de PDVSA. Desafortunadamente, persiste el mismo esquema de retaliación y exclusiones que impuso la anterior gerencia, salvo que ahora los removidos y jubilados son los colaboradores, amigos de las viejas administraciones y todo lo que tenga que ver con la extinta Maraven o sea percibido como adverso a los postulados del equipo dirigente.

Al ambiente de frustración y desesperanza heredado, se suman la desconfianza y el temor, se miden las palabras, se comenta poco por teléfono para no correr el riesgo de ser escuchado y sancionado, el e-mail se sabe intervenido y, en general, una evidente actitud de poco involucramiento, de aceptación sumisa de órdenes y criterios que no se discuten se impone en una industria que reivindicó la planificación participativa como uno de sus principios gerenciales fundamentales.

Al favoritismo interno se suma ahora otro externo que se traduce en la configuración de un grupo de asesores directos del Presidente, instalados en el Pent-House del edificio de la Campiña y con acceso inmediato e irrestricto a la oficina de Ciavaldini. La presencia de este grupo asesor promueve dos esquemas directivos: el formal, en manos de una ahora llamada "Junta Directiva" de seis miembros a dedicación exclusiva con responsabilidad operativa directa, y el íntimo e informal, representado por estos asesores del Presidente que, sin mayor conocimiento del negocio, recomiendan y deciden paralelamente, superponiéndose a las instancias legítimas de dirección.

Se propicia también una gobernabilidad confusa, en la que se desdibujan las responsabilidades, se crean equipos de trabajo ad-hoc para resolver asuntos cuyas competencias ya pertenecen a otras unidades de la organización, sin que éstas conozcan o sean involucradas en las decisiones finales; los comités se reúnen poco, no hay quórum porque los seis directores que los integran, en virtud del engorroso esquema de responsabilidad directa y de presencia casi obicua en los diversos niveles de la organización, están involucrados tanto en la toma de decisiones como en la ejecución de las mismas.

Entendemos que está en marcha un nuevo esquema organizativo que transforma el grupo empresarial petrolero en una empresa única, integrada y de alcance funcional, donde el énfasis en la variable control directo jugó un papel preponderante.

Venezuela requiere que PDVSA no sea comparada con aquellas otras empresas públicas politizadas, clientelares, desprovistas de espíritu empresarial, fuentes de corruptela e ineficiencia. Por el contrario, se exige que la nue-

va y a veces necesaria redefinición institucional que se promueve en PDVSA, tome en cuenta, valore y restituya la meritocracia, el profesionalismo, la no politización y la transparencia, bases necesarias para la preservación y vigencia de una empresa que es la gallina de los huevos de oro negro de todos los venezolanos.

---

**ENRIQUE VILORIA VERA**  
Decano de Estudios de Postgrado  
Universidad Metropolitana

# Huracán

ANALISSE VALERA ÁLVAREZ

Norman Jewison, 1999

En la historia de *Huracán* dirigida por Norman Jewison, así como en la del boxeador Rubin «Huracán» Carter que esta película recrea, habría que soslayar los aspectos circunstanciales, contando entre ellos, incluso, el reparto de inocencias y culpabilidades que la cinta se empeña en dejar fuera de toda duda.

La controversia que acompañó el caso real con notoria intervención de los comunicadores de masas e inquietud de la opinión pública, se reavivó tras el estreno de la película, llamando la atención sobre los argumentos en contra de Rubin Carter desestimados por la Corte Suprema que finalmente sentenció su libertad en 1986.

Así pues, los detalles en detrimento del boxeador negro acusado del asesinato de tres personas se exhiben tan minuciosos, y acaso tan convincentes, como los que, en la otra esquina, acumularon él mismo y los defensores de su causa. Ambas posiciones constituyen tramas enredadas que dejan en evidencia que los hechos de esta historia son aprehensibles sólo por intermedio de los discursos que sobre ellos se elaboran. Discursos -inevitablemente tendenciosos- que construyeron la inocencia de Rubin Carter como antes habían construido su culpabilidad. Que Rubin Carter sea un criminal o que por el contrario cumpliera treinta años de injusta condena a prisión, no puede ya determinarse. Más aún (y no obstante lo doloroso que esto sea para los familiares de las víctimas), su trascendencia no es mayor que la que tienen los complejos antagonismos raciales que atraviesa la sociedad estadounidense, y que, en última

instancia, han sido los auténticos desencadenantes de éste y otros enfrentamientos de similar espíritu.

Pero antes que hacia la permanencia de esos conflictos en norteamérica, la película de Norman Jewison apunta hacia los acontecimientos que resultan en descargo de Rubin Carter, subrayando la investigación emprendida por una suerte de justicieros que, documentos y entrevistas mediante, revisan la versión oficial de los hechos y recomponen la historia en favor de quien, se cree, ha sido también una víctima.

Entre la reconstrucción de historias que desarrolla el filme y sus referentes históricos reales, se tensa la dependencia que condiciona lo verosímil a lo real. Al parecer, se espera que la cualidad de «basada en hechos reales» conceda solidez a una narración por demás inverosímil; donde personajes increíbles -por su generosidad o su vileza- se justifiquen por la presunta existencia de sus equivalentes de carne y hueso. Se espera, asimismo, que el auxilio de un par de insertos documentales transmita que las tres décadas de presidio resistidas por Rubin Carter son apenas un fragmento de la historia de dominación instituida que, vale decir, se resuelve aquí en buena ley con la colaboración de los mismos poderes que la han agenciado. El efecto político de *Huracán* se ve entonces disminuido por su desinterés en activar un mayor número de articulaciones entre un estado de cosas de incontestable vigencia y la anécdota que en este caso le da cuerpo. Y es así que se ha reducido a las protestas de quienes todavía acusan al boxeador del triple asesinato ocurrido en junio de 1966.

Con todo, esta película contrasta con el multiculturalismo dominante en la actualidad socio-política de

ese país. En particular, contrasta con los principios del multiculturalismo que enfatizan la supuesta y discutible diversidad racial, y derivan en el establecimiento de escenarios aislados e inconciliables para cada uno de los grupos que resultan de esa distinción. *Huracán*, por su parte, desobedece tales límites, y muestra las relaciones interraciales como salida para algunas de las injusticias que sobreviven en el fondo de los manuales de tolerancia en uso.

Vemos así la «división» sufrida por el personaje de Rubin en la celda de castigo señalando tres caras conocidas del racismo: el odio, el miedo y la confusión; ruptura que se solventa, ni más ni menos, que por la acción del amor interracial. El odio como producto (natural) de la sujeción se remedia cuando se acepta el amor del otro como alternativa posible. La idea misma del otro se replantea desdibujando las diferencias que establecen oposiciones, y asumiendo a la condición humana (y no a la distinción de razas) como principio. En *Huracán* estas ideas, no tan inocentes y simples, se presentan en vanas formas. El altruismo de los blancos que adoptan al joven negro Lezra y cambian por entero el rumbo de sus vidas para liberar a Rubin, el compañero de celda que advierte «no todos los blancos son malos», la valentía de Rubin al aceptar el afecto del mundo exterior que incluye a los blancos; son soluciones al enfrentamiento interracial desentendidas de aquellas que, en cambio, promueven una sociedad de múltiples razas y culturas separadas en atención a sus diferencias, y encubren el persistente racismo con la llamada «celebración de la diversidad» y las reglas de lo «políticamente correcto».

ANALISSE VALERA ÁLVAREZ  
Licenciada en Arte. UCV

Cine

# Comentarios

gramas en la línea de asistencia directa: Mercados populares (con el método del Plan Bolívar 2000), Bodegas Ambulantes, Programa Materno infantil (haciendo énfasis en la lactancia materna), los Comedores Populares, los comedores comunitarios y reforzamiento del PROAL en su cobertura, número de productos incluidos en la cesta y la calidad de los mismos; teniendo como modalidad, que se realizará sobre la base de un programa de educación, participación, organización y articulación de la comunidades con el fin de garantizar el éxito de los Programas.

Este Plan se implementará en las zonas más pobres del País, por tal motivo se seleccionaron treinta y tres (33) municipios en dieciséis (16) Entidades Federales, todo el estado Vargas, y cinco (5) parroquias del Distrito Capital. Para la selección se tomó en cuenta la elevada tasa de mortalidad materna, altos índices de desnutrición, condiciones de vivienda, situaciones de la familia, la densidad poblacional, y presencia de redes de asistencia y proyectos de desarrollo social.

A este plan se le pueden hacer las siguientes observaciones. Es evidente que la problemática alimentaria de Venezuela es compleja y difícil de asumir. No se trata de implementar programas de asistencia directa para su solución por tres razones. La primera tiene que ver con la intención política, es decir, un problema alimentario de cualquier país, si se quiere solucionar, tiene que establecer acciones que incidan en la cadena agroalimentaria, lo cual significa tener unas líneas de producción establecida para satisfacer la demanda de alimentos, y establecer canales de distribución de los mismos de manera que los costos no sean inaccesibles. La segunda, tiene que ver con la capacidad técnica de producir tales alimentos; en Venezuela, esta estructura técnica está en manos privadas, el Estado no las posee, tampoco posee los recursos necesarios para crearlas, sólo podría recuperar las existentes, por ejemplo, las plantas procesadoras y silos de arroz y maíz ubicados en Portuguesa. La tercera cuestión está vinculada con el ingreso necesario de la población para adquirir los alimentos suficien-

tes para mantener una sana nutrición. Pero mientras exista en Venezuela recesión económica, aumento del desempleo formal y falta de inversión que motorice el aparato productivo, siempre habrá una mayoría que no posea los recursos necesarios para acceder a los alimentos, y el Estado no tiene, ni la estructura, ni los recursos necesarios para mantener unos programas de asistencia directa por más de un año.

## La Cumbre de la OPEP

Por iniciativa del gobierno venezolano, lanzada hace más de un año, se efectuó en Caracas, durante los días 27 y 28 de septiembre de 2000, la Segunda Cumbre de Soberanos y Jefes de Estado de la Organización de Países Exportadores de Petróleo. La Primera Cumbre fue en Argel en el año 1975.

Normalmente, la OPEP adopta sus decisiones y elabora su estrategia a nivel de ministros de energía y petróleo. Estos se reúnen varias veces al año y trabajan en un ambiente de suma discreción y sobriedad. Como hombres de formación técnica hablan poco y cuando lo hacen, emplean una terminología pragmática, ajena a cualquier retórica altisonante.

Por ello, la mayoría de los gobernantes y ministros de los países de la OPEP parecen haber sentido cierto grado de desconcierto y preocupación cuando los representantes de Venezuela inicialmente les adelantaron la invitación para una Cumbre en Caracas. Temían que tal vez en ella se dirían cosas tendientes a causar zozobra en los mercados petroleros o a profundizar divergencias políticas existentes entre países miembros de la Organización.

Pese a estos temores, la Cumbre de Caracas se realizó con éxito, y prevalece la impresión de que su efecto será positivo para el prestigio y la influencia real de la OPEP. Se justificó históricamente, por el hecho de que la Organización cumple 40 años de existencia, y por la obligación que tiene de asumir nuevas y mayores responsabilidades internacionales en la coyuntura energética que la ha refortalecido. Era justo

## Plan alimentario

El Plan de Asistencia Alimentaria Popular que está implementando el actual Gobierno trata de atender dos problemáticas fundamentales: primera, la inaccesibilidad a los alimentos necesarios de un 60 % de la población venezolana, según cifras oficiales; segunda, el alto índice de desnutrición en los grupos más vulnerables, por ejemplo, los niños de 0 a 6 años.

Para responder a esta problemática, el énfasis del plan es implementar las acciones necesarias para la ejecución de una Política Alimentaria de urgencia dirigida a los sectores más vulnerables del País. Estas acciones se concretan en una serie de pro-

que se celebrara en Venezuela, pues nuestro país ha sido un factor positivo en el logro de la unidad y coherencia que la OPEP ha demostrado durante los pasados dos años. Sobre todo, nuestros socios reconocen el papel destacado del ministro Alí Rodríguez como presidente de la OPEP.

Fue aprobada una declaración que recoge los elementos esenciales de una estrategia responsable y constructiva. En lugar de buscar un aumento ilimitado de los precios, la OPEP ya ha demostrado por sus hechos que su aspiración es la estabilidad de los precios en una banda aceptable, tanto para los productores, como para los consumidores. Se invita a éstos últimos a una conferencia mundial para armonizar los puntos de vista. Se muestra sentido de responsabilidad por el medio ambiente. De manera general, se asume una actitud universalista y conciliadora, y se evita cualquier asomo de animosidad hacia los países industrializados. Sólo se les reclaman sus exagerados gravámenes al consumo de derivados del petróleo: era necesario recalcar el hecho de que los mayores responsables del encarecimiento de los combustibles no son los "jeques petroleros" sino los gobiernos y empresarios del Occidente desarrollado. Por último, la declaración propone el fortalecimiento de una cooperación multifacética entre los propios países miembros.

### El costo de la desigualdad

El revuelo causado por las millonarias indemnizaciones de ejecutivos revela lo tremendamente resentida que está la sociedad chilena con la malsana desigualdad que la caracteriza.

Malsana, porque una inicua distribución de la riqueza, como la que aflige a Chile, donde un dilecto 7,1% de la población acapara el 43% del ingreso, provoca estas aberraciones:

1.- Base moral de la delincuencia. Al existir una casta dorada, que encima provoca con su ostentación, la delincuencia actúa, cual Robin Hood, embebida de una cierta conciencia de actuar en justicia.

Atacar mansiones, secuestrar ejecutivos o robar autos de lujo pasa a ser, entonces, una forma de rebelión social. De ahí su agresividad con las víctimas: además de robarles se sienten llamados a castigarlos.

2.- Destrucción de la clase media. La desigualdad económica aniquila la clase media, el mayor factor de estabilidad. Sin ella, como en Perú, Ecuador, Colombia, la suerte oscila entre los extremos.

El modelo bi-polar de sociedad con dos clases límite, lleva a la violencia, o sea a andar en la cuerda floja de ser regido por la ignorancia o la arrogancia.

3.- Concentración de la inversión. Al haber tanta riqueza en un puñado de contentos, los que a su vez se apelotonan en un barrio de la capital, la inversión social -clínicas, protección policial, teatros- tiende a confluir a ese epicentro del dinero, dejando el resto del país en el barro.

4.- Trabajo malo. El clima organizacional de la empresa en Chile, el ambiente digamos, está provocando sus caídas. Detrás de percances como la varazón de balsas jaula con medio millón de dólares en salmones, del incendio de la planta, o del hundimiento del pesquero en la bahía, siempre hay un gerente que estaba en Santiago, el perla. Su alto sueldo lo hace creerse demasiado importante para las veleidades de terreno, quedando así lo más delicado en manos del peor pagado.

El gerente general debiera vivir a no más de una cuadra de la fábrica y ganar no más que seis trabajadores. El sólo hecho de saber que el gerente se echa lo de veinte y más trabajadores de a 400 mil cada uno, o lo de su centenar de obreros a sueldo mínimo, baja la productividad. Y el sabotaje sigue al mal ánimo como la carreta al buey.

5.- Miedo. La falta de equidad provoca inseguridad en los mismos beneficiados del sistema. Parlamentarios, gerentes y generales, duques de la administración pública, empresarios, o sea toda la clase dirigente se siente sitiada. Rejas, guardias, ventanas cerradas a machote y sobre todo, temor a la gente. ¿Se atreve el senador por Valparaíso a caminar (sin escolta) por el cerro

Alegre? ¿Comparte el general con la tropa? Son los primeros en sacar su plata del país y por algo será que justo a ese nivel hay mayor incidencia de suicidio y depresión juvenil.

Algo huele a podrido en el Estado de Dinamarca, dice Hamlet en una frase tan reveladora como su «to be or not to be.» Decir que el abuso es intrínseco a la empresa estatal es desconocer el altruismo y austeridad de los grandes gerentes del sector público, como Fernando Salas, Raúl Sáez, o Juan Pedrals.

En esa línea de argumentación oportunista, podríamos atribuir a la iniciativa privada el narcotráfico y la prostitución.

El mal olor viene más bien de la curiosa relación de la clase ejecutiva chilena con el dinero. En la práctica no existe en nuestro medio sanción penal ni moral al crimen de cuello blanco. Una pasadita por Capuchinos y listo el bote.

Por su parte, las estafas urdidas por economistas chilenos a las bancas de Costa Rica, de Ecuador y de Perú, como las perpetradas a empresas extranjeras tipo «negocio del siglo», les han dado su fama.

No sólo se han convertido en peligro hemisférico y en amenaza de saqueo para las empresas nacionales; han pasado a ser un impedimento a mayor inversión extranjera. Nadie se juega por la cueva de Alí Babá.

¿Qué hacer?, lo primero es transparencia, glasnost: que se sepa todo lo que ganan todos.

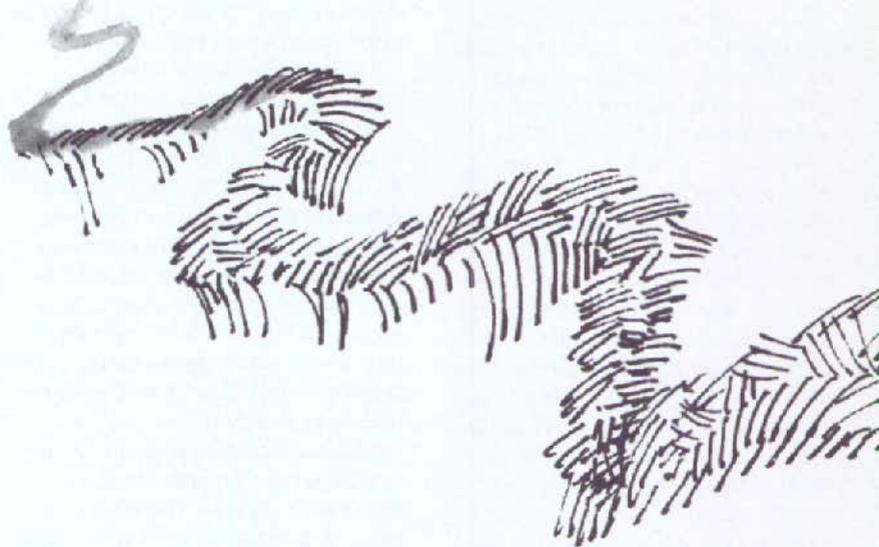
Comentari

# “Ateísmo purificador”: Poesía y religión en Simone Weil

El ateísmo purificador es la capacidad de recuperar la pureza y la fe allí donde la usura y el desgaste de los símbolos ejercidos por la cotidianidad vuelve amorfas las creencias.

Poesía, razón, religión y política, todo esto confluye en Simone, ese es su cuerpo plural en el que ella misma se debate.

MASSIMO DESIATO

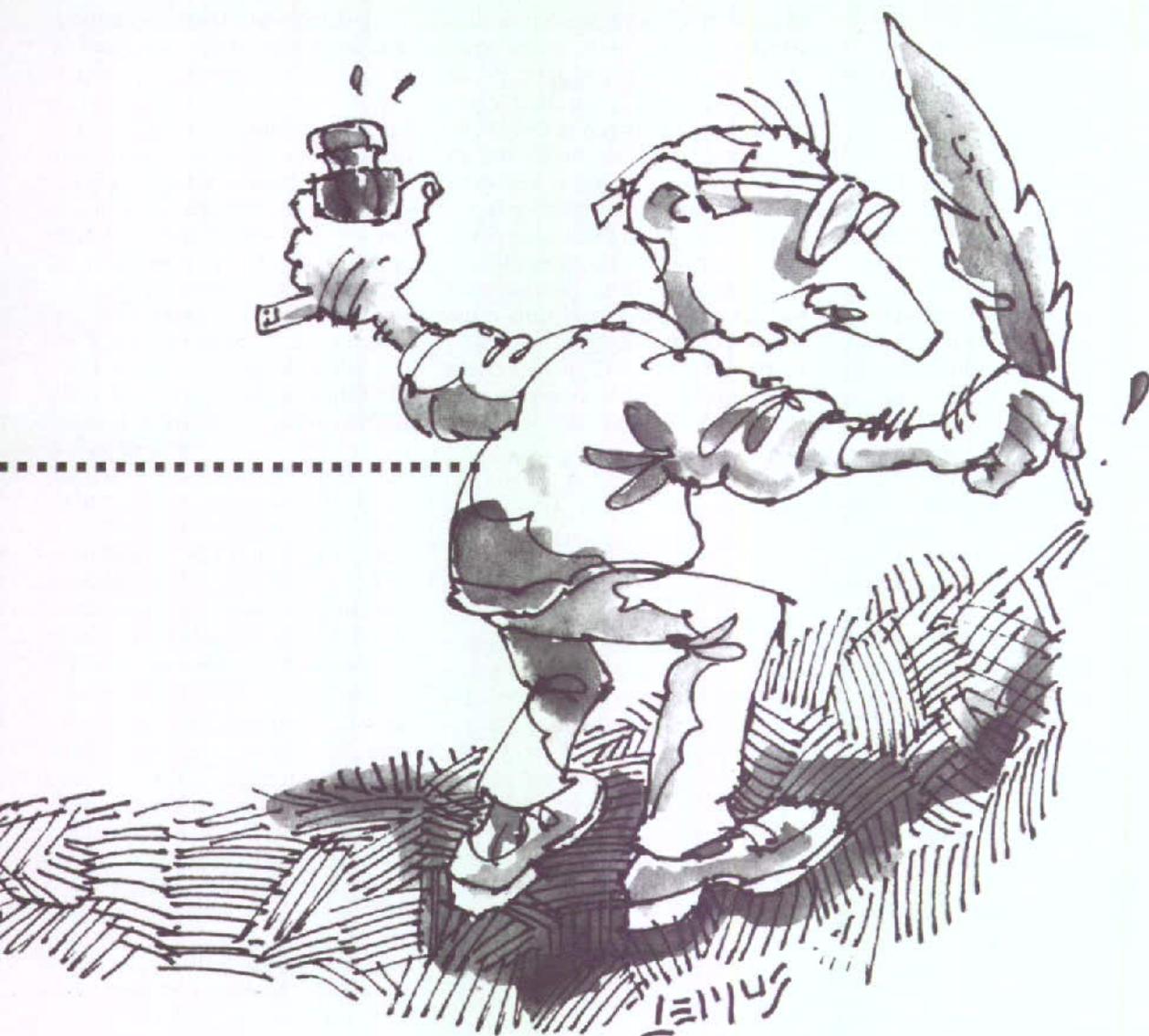


## De “m” para “x”

Si el anhelo religioso entraña, en alguna de sus dimensiones, la tendencia a extender el dolor más allá de uno mismo, la vida y obra de Simone Weil puede ser concebida en su totalidad como una experiencia religiosa intensa y asombrosa; a la vez, como una fuerza arrolladora que derriba cualquier dogma y confesión, exponiendo a su lector a un constante extravío. La fuerza de sus palabras sólo puede ser comprendida si el lector presta su mismo cuerpo al “texto” de Simone, “texto” que no sólo demanda un cuerpo sino que se expresa y explaya como corporalidad. “El mundo -nos dice- es un texto de variadas significaciones, y se pasa de una a otra mediante un trabajo. Un trabajo en el

que el cuerpo siempre participa, como cuando aprendemos el alfabeto de una lengua extranjera: ese alfabeto debe ir metiéndose en la mano a fuerza de escribir las letras. Al margen de esto, cualquier cambio en la manera de pensar resulta ilusorio”. (“La gravedad y la gracia”, Madrid Trotta, 1998) Entre estos cuerpos-mundos, el de Simone y el del lector, la razón analítica se pierde, sacudida por las contradicciones.

Vale, entonces, decir que la palabra de Simone se alcanza sólo desde una liberación radical, que su “texto” es aparente -de ahí las comillas precaucionales- pues es palabra en movimiento, agitada y agitadora, perturbada y perturbadora, extensión suprema de un cuerpo en otro. Simone de-



manda una "lectura experiencial", reveladora como toda experiencia, de su obra y vida, recorrida, sacudida por el vacío y la plenitud. "¡Ojalá no ensucie nada cuando me convierta totalmente en lodo! Que no ensucie nada, aunque sea sólo dentro de mi pensamiento. Ni en los peores momentos sería capaz de destruir una estatua griega o un fresco del Giotto. ¿Por qué entonces otra cosa? ¿Por qué, por ejemplo, un instante de la vida de un ser humano que podría ser un instante feliz?"

Está prácticamente toda aquí, Simone, en esta suprema tensión por la pureza, siendo la pureza imposible, porque pureza humana. Y por lo absoluto, la única pasión que merezca tal título. "Comprender (en cada

cosa) que hay un límite y que no se le rebasará (o casi) sin ayuda sobrenatural, y pagando a continuación el precio de un terrible rebajamiento". Palabra elusiva y de la paradoja, palabra expulsada de la filosofía y, sin embargo, palabra filosófica de vigor inaudito, el "texto" de Simone se propone como sigue: "Me desilusiona un ser querido. Le he escrito. Es imposible que no me responda lo que en su nombre ya me he dicho a mí misma. Los hombres nos debemos lo que nos imaginamos que nos daremos. Condonar las deudas. Aceptar que seamos distintos de las criaturas de nuestra imaginación es imitar la renuncia de Dios. Yo también soy distinta de lo que imagino ser. Saberlo es el perdón".

Parece tener razón Simone. ¿Cómo puede ser querido no contestarnos lo que imaginamos que es su mejor ser para nosotros? No obstante, hay que comprender que son pocos los seres, y además queridos, que alcanzan tales tonalidades anímicas. Nos ofende el nivel de su respuesta. Su respuesta no nos parece tal. Ausencia. Vacío. Empero, comprendiendo los límites, "y pagando a continuación el precio de un terrible rebajamiento", condonamos las deudas, la deuda de no alcanzar a ser lo mejor que se puede ser, y los suplimos. Imitamos la renuncia de Dios que condona las deudas a su creación. Aceptamos que somos todos distintos de lo que imaginamos y que nos merecemos ser. Perdonamos. Presencia. Plenitud.

## Presencia y plenitud

Presencia y plenitud que "proceden de" y "apuntan a" la esperanza. Presencia y plenitud que se erigen sobre el "desfondamiento" de la ausencia y el vacío. Esperanza que trepa lo imposible. De ahí: "¿Dónde hallar la energía para un acto sin contrapartida?" O mejor, ¿Cómo hacerlo? Estando un "tiempo sin recompensa, ni natural ni sobrenatural". Expresando más técnicamente: "Es necesaria una presentación del mundo en la que exista el vacío, con el fin de que el mundo tenga necesidad de Dios. Eso entraña dolor". Si preguntamos seguidamente de dónde derivar una representación de tal género, Simone nos contesta que "Amar la verdad significa soportar el vacío y, por consiguiente, aceptar la muerte. La verdad se halla del lado de la muerte". Pero aceptar la muerte implica soportar el vacío y exponerse a perderse en él o a vencerle. "El riesgo es terrible, y hay que correrlo, e incluso exponerse a un momento sin esperanza. Pero no hay que arrojarse a él".

La dimensión de la palabra, del "texto" de Simone, es tal que difícilmente se puede afirmar que estemos en presencia de una "filosofía de la religión". Todo su decir se halla impregnado del pathos de la religión sostenido en el límite extremo. Su experiencia religiosa es un acto de coraje, su Dios nace y atraviesa el vacío. Por ello su insistencia: "Condonar las deudas. Aceptar el pasado sin pedir la compensación al futuro" (...) La aceptación de la muerte es también eso." Por eso también: "Cualquier dolor que no desasga es dolor perdido", pues no conduce a la aceptación de la muerte, de la finitud extrema. Y todo esto, en relación a Dios, "El avaro, por ansia de su tesoro, se priva de él. Si se puede poner todo el bien de uno en algo que se esconde en la tierra, ¿por qué no en Dios? Pero cuando Dios llega a estar tan lleno de significación como el tesoro para el avaro, repetirse intensamente que no existe. Advertir que se le ama aunque no exista. Él es quien, mediante la noche oscura, se retira para no ser amado como el tesoro por el avaro. (...) Si se ama a Dios pensando que no existe, él hará manifiesta su existencia".

De aquí en adelante, Simone alcanza la fe por el camino de lo que ella denomina el "ateísmo purificador", por la "descripción". "Si alguien encuentra la plenitud de la alegría en la idea de que Dios existe, porque se trata del mismo pensamiento. (...) Los que desean su salvación no creen de verdad en la realidad de la alegría en Dios. (...) La creencia en la inmortalidad es perjudicial, porque no entra dentro de nuestra capacidad representarnos el alma como verdaderamente incorpórea. Así pues, esa creencia, es en realidad, una creencia en la prolongación de la vida, anula la función de la muerte".

Como puede verse con la relativa facilidad, con estas palabras Simone penetra en el núcleo de nuestras más arraigadas creencias religiosas (existencia de Dios, salvación, inmortalidad del alma personal), llevándolas a un grado tal de tensión que éstas estallan. ¿Cómo soportar esta religión que tiene al vacío como interlocutor privilegiado sin por ello sucumbir ante él? ¿Cómo lo pudo hacer la propia Simone en su mismo compromiso político con la izquierda? ¿Cómo pudo luchar en la Guerra Civil española y simultáneamente decir: "Nos hallamos sometidos a lo que no existe". ¿Son estas las palabras de una revolucionaria?

¿De la misma Simone obrera que igualmente dice: "El esclavo es aquél al que no se le propone bien alguno como objeto de sus fatigas, sino la mera existencia" y que de la experiencia del trabajo alienado en las fábricas extrae pensamientos como éste: "La monotonía es lo más hermoso que hay y lo más espantoso. Lo más hermoso si es un reflejo de la eternidad. Lo más espantoso si es el indicio de una perpetuidad sin cambios. Tiempo superado y tiempo esterilizado". Y este otro: "Trabajo manual. El tiempo entrando en el cuerpo. Mediante el trabajo el hombre se hace materia como Cristo con la Eucaristía. El trabajo es como una muerte. Es preciso que te maten, que sufras la gravedad del mundo....".

## Simone: la libertaria y la religiosa

Esta "izquierda manchada por su cristianismo", al que critica con dureza diciendo: "La cristiandad se volvió to-

talitaria, conquistadora, exterminadora porque no desarrolló la noción de ausencia y no-acción de Dios aquí abajo. Se consagró a Jehová como a Cristo; concibió la providencia a la manera del antiguo testamento. Sólo Israel podía resistir a Roma porque era el único que se le parecía, de modo que el naciente cristianismo llevaba la mácula romana ya antes de ser la religión oficial del imperio". Ataca el comunismo en su mismo núcleo: "Lo colectivo es el objeto de toda idolatría, ello es lo que nos ata a la tierra. La avaricia: el oro pertenece al ámbito de lo social. La ambición: el poder pertenece al ámbito de lo social". Y que no satisfecha, remata sosteniendo que la solución contra el colectivismo se encuentra en la idea de relación. "La relación sale violentamente de lo social. Es el monopolio del individuo. La sociedad es la caverna, la salida es la soledad. La relación es propia del espíritu solitario. Ninguna multitud concibe la relación...".

Simone la libertaria, Simone la religiosa. La religión contra sí misma, la religión valiente, la religión que ama de un amar que hiere. "Si se desea un amor que proteja de las heridas, hay que amar algo que sea distinto de Dios". Y que insistiendo tanto en la aceptación de la muerte es capaz de decir: "el único órgano de contacto con la existencia es la aceptación, el amor", haciéndonos experimentar otra vez vértigos: ¿muerte y amor? ¿amor y muerte? Amor que pasa por Dios, "amor que se desliga completamente de las criaturas para subir a Dios, y vuelve a descender asociado al amor creador de Dios". Amor puro que Simone define bellamente a través de estas palabras: "Amar puramente es consentir en la distancia, es adorar la distancia, es adorar la distancia de uno y lo que se ama".

Esa misma distancia puede conducir a la soledad, pero al respecto Simone es perentoria: "Desear escapar a la soledad es una cobardía. La amistad no se busca, ni se sueña, ni se desea; se ejerce. (...) No dejes encarcerarte por ningún afecto. Preserva tu soledad. Si alguna vez ocurre que se te ofrezca un afecto verdadero, aquel día no habrá oposición entre la soledad interior y la amistad, sino al contrario. Precisamente lo reconocerás por ese indicio infalible. Los demás afectos de-

ben someterse a una disciplina severa".

La palabra de Simone se desplaza continuamente, su "texto" es un cuerpo múltiple, su sensibilidad exasperada alcanza tonalidades increíbles, sin por ello desintegrarse: una unidad profunda la recorre y vivifica, la "crucifixión": "Nosotros somos los que más lejos estamos de Dios, en el límite extremo del que todavía no resulta absolutamente imposible volver a él. En nuestro ser, Dios se halla desgarrado. Nosotros somos la crucifixión de Dios". Sólo una persona que como ella pudo vivir inmensos espacios de su vida en soledad es capaz de intuir la muerte que se posesiona del alma. De ahí que relacionando el amor con la muerte diga: "Aquél cuyo yo está completamente muerto no se inmuta en modo alguno por el amor que se te testimonia. Se deja hacer como los perros y los gatos que reciben alimento, calor y caricias, y como ellos se halla ávido de recibir lo más posible. Según qué casos, se ata como un perro o se deja hacer, como un gato, con una especie de indiferencia. Bebe sin el menor escrúpulo toda la energía de quien quiera que se ocupe de él".

Y en una clave más próxima a su militancia política, retomando el tema de la pureza, Simone escribe: "El inocente que sufre conoce la verdad de su verdugo; el verdugo no la conoce. El mal que el inocente siente en sí mismo está en su verdugo, sólo que éste no es sensible al mismo. (...) El inocente es el que puede sentir el infierno". En otras palabras, el mal, aquel que Simone conoció en la Guerra Civil española, supone un traspaso de la propia degradación al prójimo. Para el verdugo es como si fuera una suerte de liberación, liberación momentánea por lo demás, pues ese mal lo lleva dentro de sí mismo y debe ser ejercido una y otra vez. Todo el mal que la guerra supone, Simone lo atraviesa y vence con su fe: "Cuando se ama a Dios a través del mal como tal, se ama verdaderamente a Dios". Esto es, el mal sólo nos vence si creemos que el mundo no tiene sentido y que la vida no merece ser vivida. El mal tiene la última palabra únicamente si renegamos de la plenitud que la vida ofrece, en el vacío, más allá del vacío; si el pensamiento del mal nos prohíbe celebrar el mundo. De ahí la siguiente advertencia:

"Impedirse (no concebir, no demorar-se en) ciertos pensamientos; no pensar en. Creemos que el pensamiento no compromete, pero compromete por sí solo, y la licencia para pensar encierra toda licencia". Y (la siguiente "demostración"): "Decir que el mundo no vale nada, que esta vida no vale nada, y poner como prueba el mal, es absurdo, porque si este no vale nada, ¿de qué nos priva entonces el mal?"

Mal, sufrimiento, y otra vez el cristianismo de Simone, su valentía: "La extrema grandeza del cristianismo procede del hecho de que no busca un remedio sobrenatural contra el sufrimiento, sino un uso sobrenatural del sufrimiento". Y en relación al conocimiento, a su misma actividad de pensadora nos dice: "El placer es quizá inocente, siempre que no se busque en él el conocimiento. A éste sólo está permitido buscarlo en el sufrimiento".

Y a estas alturas los lectores de Simone exclamarán: "¡Basta ya de tantas contradicciones!", demandando, quizás, un discurso más lineal. Pero ella no se incomodaría más de la cuenta y replicaría: "la contradicción sentida en el fondo del ser es el desgarramiento, es la cruz". No sólo, sino que llevaría todavía más lejos el asunto, diciendo: "Estrellas y árboles frutales en flor. La completa permanencia y la extrema fragilidad proporcionan por igual el sentimiento de la eternidad".

#### **La contradicción: herramienta del ateísmo purificador**

Se comprende así, quizás, cómo la contradicción es la herramienta del "ateísmo purificador", entendido como capacidad de recuperar la pureza y la fe allí donde la usura y el desgaste de los símbolos ejercido por la cotidianidad vuelve amorfas las creencias. "Caso de contradictorios verdaderos. Dios existe, Dios no existe. ¿Dónde está el problema? Estoy completamente segura de que hay un Dios en el sentido de que estoy completamente segura de que no hay nada real que se parezca a lo que yo puedo concebir cuando pronuncio ese nombre. No obstante, lo que no puedo concebir tampoco es una ilusión. (...) De dos hombres sin experiencia de Dios, aquel que le niega es

quizás el que más cerca está de él. (...) La religión como fuente de consuelo constituye un obstáculo para la verdadera fe: en ese sentido, el ateísmo es una purificación. Debo ser atea en aquella parte de mí misma que no está para Dios".

"El texto" de Simone es bello y cruel como la palabra poética. Esta religiosa y militante política está en el mundo a través de la poesía. Su filosofar posee la gracia y la fragilidad de las primeras palabras filosóficas, por ello, poéticas. Su pensar nunca está limitado a lo "académico", al gesto de la exclusión, al recinto, sino que se abre hacia las experiencias de los hombres en el mundo, lo que todos debemos enfrentar: el mal, el vacío, el sufrimiento, la pérdida de sentido, la duda corrosiva, la muerte, pero también su contrario, el amor, la fe, la plenitud de la gracia que Simone sabe concretar como sigue: "Dios envía la desgracia indistintamente a los malos y a los buenos, del mismo modo que la lluvia o el sol. (...) No existe acto alguno que sea un favor divino; únicamente lo es la gracia".

Es de la poesía como empresa de purificación sucesiva de donde Simone extrae experiencias como la siguiente: "la pureza es nuestra capacidad para contemplar la mancha. La pureza extrema puede contemplar tanto lo puro como lo impuro; la impureza no puede hacer ni lo uno ni lo otro: lo primero le da miedo, y lo segundo la absorbe. Necesita una mezcla". Esta empresa de purificación se aplica al lenguaje mismo. Por ello se hace constar que "la inteligencia no puede nunca penetrar el misterio, pero puede -y es la única que puede- dar cuenta de la conveniencia de las palabras que lo expresan. En ese cometido, debe ser más aguda, más perspicaz, más precisa, más rigurosa y más exigente que en cualquier otro". En otras palabras, si al comienzo sosteníamos que entre las palabras de Simone la razón analítica se extraviaba, ahora podemos decir que no por ello la indagación racional es inútil. La función de la razón estriba en toparse con sus propios límites para conceder espacio al misterio. "Lo incomprendido oculta lo incomprendible, y por ese motivo debe ser eliminado".

## Poesía y razón

Poesía y Razón. Palabra filosófica inicial y filosofía como empresa racional, he ahí otro de los grandes temas de Simone. Lo poético en ella es todo uno con el anhelo religioso de justicia, así como queda magistralmente expresado en esta nota: "Justicia. Estar dispuestos continuamente a admitir que el otro es algo muy distinto de lo que leemos cuando él se halla delante (o cuando pensamos en él). O más bien, leer en él que ciertamente él es algo distinto, tal vez algo muy distinto de lo que leemos. Cada ser grita en silencio pidiendo ser leído de otra manera" Hermenéutica llevada a su máxima expresión y cuyo sentido ético se remata a través de esta interrogación: ¿Quién puede jactarse de que va a leer justamente?

Poesía, razón, religión y política, todo esto confluye en Simone, ese es su cuerpo plural en el que ella misma se debate: "Cambiar la relación entre uno mismo y el mundo de igual forma que, mediante el aprendizaje, el obrero cambia la relación entre él mismo y su herramienta. Herida: es el oficio el que entra en el cuerpo. Logre todo sufrimiento meter el universo en el cuerpo (...) Sentir el universo en cada sensación. Qué importa si es placer o es dolor. Cuando quien nos aprieta la mano es alguien amado al que no hemos visto en mucho tiempo, ¿qué importa que lo haga con fuerza y nos haga daño?".

Pero, una vez más, sobre todo esto, la poesía y su belleza: "la belleza seduce a la carne con el fin de obtener permiso para pasar al alma". Esta belleza que penetra en el alma y se hace alma, lucha contra los monstruos de la civilización occidental moderna y contemporánea: "Dinero, maquinización y álgebra. Los tres monstruos de la civilización actual. Analogía perfecta. El álgebra y el dinero son esencialmente niveladores, el primero intelectualmente, y el otro de manera efectiva". Pero contra los monstruos que dan lugar y sostienen al capitalismo, "Simone la libertaria, Simone la roja», no usa sólo, ni mucho menos la política, sino la poesía y la religión. "Sólo lo bello permite estar satisfecho con lo que existe. Los trabajadores tienen más necesidad de poesía que de pan. Necesidad de que su

vida sea una poesía. Necesidad de una luz de eternidad. Y sólo la religión puede ser la fuente de esa poesía. No es la religión, sino la revolución, la que es el opio del pueblo. Todas las formas de desmoralización se explican por la falta de esa poesía".

Sentencia terrible para todo el siglo XX, frente a la cual más de uno se molestará. Simone la odiada. "Odiarnos a las personas que pretenden obligarnos a establecer las relaciones que nosotros no queremos establecer.(...) Un patrono. Yo disfrutando de tantas y tantas cosas caras, mientras mis obreros padecen la miseria. Puede que tenga piedad de sus obreros con toda sinceridad, y puede no establecer la relación. Pues ninguna relación se establece como no la produce el pensamiento. Dos y dos pueden seguir siendo dos y dos indefinidamente si el pensamiento no los reúne para que formen cuatro".

Y, entonces, ¿qué nos enseña Simone, si algo enseña? A saber, que "todo se paga. No te esperes más que a ti mismo". Su poesía y su religión son su política, la política más incómoda que cabe concebir. Poesía y religión como autocomprensión extrema, y extrema confrontación de sí. Simone enterrada en tierra de nadie, en una zona intermedia entre la parte católica y la parte judía del Cementerio de Extranjeros de Ashford, en Kent, ya no espera por sí misma.

---

**MASSIMO DESIATO.**

PhD en filosofía. Profesor de la UCAB



# El mercado al desnudo

## CONSUMER

ASOCIACIÓN PRO DEFENSA DEL CONSUMIDOR  
(COOPERATIVAS VASCAS) ESPAÑA

a gran controversia social generada en torno a la globalización, o mundialización del comercio y la economía en general (¿beneficia a las clases populares y a la emancipación de los países pobres o, al contrario, no hace sino acentuar las enormes diferencias existentes?) ocupa cada vez más espacio en los medios comunicación y puede, por la complejidad que encierra el tema, desorientar a más de un ciudadano. El Grupo CONSUMER, asociación pro defensa del consumidor, promovido por las Cooperativas Vascas se ha acercado a este debate social con una entrevista a Luis de Sebastián, Catedrático de Economía en el ESADE de la Universidad Ramón Llull de Barcelona y anteriormente vicerrector de la Universidad Centroamericana de El Salvador, en la época del malogrado Ignacio Ellacuría. Además, fue funcionario del Banco Interamericano de Desarrollo. Para

Luis de Sebastián, el mercado sólo puede cumplir su función «en un entorno civilizador, ético y legal, para de esa manera ser útil a la sociedad». Luis de Sebastián es autor de varios libros, entre los que destacan el último «De la esclavitud a los derechos humanos» (Ariel), «Mundo Rico, Mundo Pobre» (Salterrae) y «El rey desnudo» (Trotta), cuya nota incorporamos.

*C.-¿En qué consiste, en realidad, la globalización?*

L.S.- Recurramos al ejemplo de los virus que se transmiten por el ordenador. Un programa informático destructivo (el I love you) que se ideó en Filipinas causó, en cuestión de horas, miles de millones de dólares de pérdidas a empresas e instituciones poderosas de todo el mundo, incluido el mismísimo Pentágono USA. Esto no sucedía antes. Hoy existe una red

global conectada por todo el mundo, y todos estamos interconectados en muchos ámbitos de nuestra vida, incluido el económico. Otro ejemplo: en 1997 hubo una devaluación de la moneda tailandesa (el bar), que generó una crisis económica en los países asiáticos, de ahí pasó a América Latina para llegar después a Europa y al resto de países occidentales. Una crisis económica local se convirtió en mundial en cosa de pocos días. También es globalización que los anuncios de un partido de fútbol de la Eurocopa sean de compañías multinacionales que actúan en la mayoría de países con productos que todo el mundo conoce. En resumen, la globalización es un fenómeno de internacionalización que tiene tres patas: la tecnológica (por ejemplo, Internet), la económica (con las liberalizaciones, el dinero se puede mover por todo el mundo) y, por último, la política: los países han eliminado casi todas sus protecciones, sus barreras arancelarias y han elegido unos gobiernos partidarios de esta globalización. Antes, esto no ocurría porque no existía esa tecnología y porque los gobiernos ejercían más control sobre sus economías.

*C.-¿Por qué los movimientos de contestación ante la globalización (Seattle, Washington, Davos...) han surgido desde ámbitos tan diversos, como los representados por los ecologistas, sindicatos, solidarios con los países del Tercer Mundo, anticapitalistas, etc.?*

L.S.- Hay un descontento social y las diversas organizaciones han explotado las posibilidades que ofrece Internet para mostrar ese rechazo. La red ha albergado web sites en las que se han transmitido las consignas y desde las que se han organizado, desde muchos países distintos, las protestas de cada grupo, y se han puesto en común muchas cosas. Efectivamente, en estas manifestaciones hay representados intereses muy diversos. En Seattle, protestaron los sindicatos norteamericanos que querían más protección para su mercado, y otros grupos pedían precisamente menos protección de ese mercado para que los países pobres pudiesen vender mejor sus productos. De todos modos, lo importante de estas movilizaciones es que la ciudadanía está advirtiendo que a los gobiernos se les

ha escapado de las manos el control de la economía. Uno puede ir a protestar por cuestiones concretas al Ayuntamiento, al gobierno central, al autonómico...pero hay cosas muy importantes en las que la responsabilidad reside en una multinacional, en Bruselas, en la Bolsa de Nueva York o en la de Tokio. Entonces ¿dónde y a quién se queja la gente? Hay una serie de países y organizaciones muy poderosas (Fondo Monetario Internacional, Organización Mundial del Comercio...) que mueven este coroto y ante los que protesta la gente en reuniones emblemáticas como Seattle, Washington, Davos o Praga. No importa que sea con intereses distintos; la gente es consciente de que su vida está siendo manejada desde unas alturas a las que no llega, y por eso sale a la calle a protestar. Es un movimiento democrático de la gente de a pie, que simplemente pide cuentas (qué pasa con mi trabajo, con el medio ambiente, con los países pobres... con el futuro) a este tipo de organizaciones.

*C.-¿En qué puede afectar la globalización al ciudadano de a pie?*

L.S.- La globalización no es el anticristo, y ha tenido una cosa muy buena: nos permite importar productos comprándolos donde están más baratos. El precio de los coches ha bajado mucho en estos años, y, además, son de mejor calidad. Creo que los consumidores de los países ricos nos hemos beneficiado de la globalización. El problema es que no se han beneficiado todos por igual y, mucho menos aún, en todos los países.

*C.-¿Son las multinacionales gobiernos paralelos que actúan a la sombra?*

L.S.- No creo que las multinacionales quieran asumir las funciones políticas de los Estados y de las administraciones públicas. Ni están capacitadas ni creo que lo pretendan. Lo que quieren es estar a buenas con los poderes públicos y que la Administración les favorezca, que les den subvenciones, les vendan terrenos baratos y no les toquen las narices con las cuestiones medioambientales. Pero no creo que las multinacionales quieran asumir las funciones de la Administración y hacerse cargo, por ejemplo, de la gestión de la Seguridad Social. A las grandes empresas les viene bien un Estado que se hace cargo de los costos que ellas generan, por ejem-

plo el del desempleo. También les interesa que el Estado invierta dinero público en mejores vías de comunicación (autovías, aeropuertos, telecomunicaciones, etc.) y les cree lo que los economistas llaman «externalidades» que aumenten su productividad y sus beneficios.

*C.- ¿Qué papel juegan en la globalización el FMI (Fondo Monetario Internacional), la OMC (Organización Mundial del Comercio) y el Banco Mundial?*

L.S.- Son organismos que tienen metas diferentes. El Banco Mundial tiene como objetivo los países en vías de desarrollo; por ejemplo, a España no le da créditos, y el país contribuye con aportaciones anuales. El FMI está para todos los países, aunque se va especializando en cuestiones de desarrollo, y no sé si esa es su misión. Y la OMC también sirve a todos pero más que nada a los países ricos, que son los que más comercian. Lo primero que tenemos que saber es que estos organismos internacionales no son independientes de los Estados que los financian. Por ejemplo, en el FMI mandan Estados Unidos, Japón y la UE. A veces, se piensa que estas organizaciones son independientes y que se pueden enfrentar a los países ricos, pero no es así. El hombre que más manda en el FMI y en el Banco Mundial es el Secretario del Tesoro (Ministro de Economía) de USA, así de claro. En dos palabras, las políticas que estos organismos imponen benefician a los países ricos que los sostienen. Aunque hay que reconocer que también han beneficiado al desarrollo de algunos países. El FMI y el Banco Mundial contribuyeron al despegue económico de España en 1959, cuando comenzaba a salir del retraso y de la pobreza. Otros países destinatarios de estas ayudas han sido Turquía, Israel, Singapur, Corea ...a los que dieron el impulso necesario para su actual desarrollo económico.

*C.-¿Cree que la brecha entre países ricos y pobres tiende a cerrarse o, al contrario, se abre?*

L.S.- Se va abriendo cada vez más. La globalización trae consigo un reparto de la riqueza muy desigual. Hay gente que se está haciendo muy rica, se estima que en el mundo hay unos 5 millones de personas que tienen una fortuna de más de 200 millones

de pesetas (800 millones de bolívars). Junto a esa enorme masa de potentados, coexisten miles de millones de individuos que viven en la pobreza. La brecha se va abriendo, y no sólo entre países ricos y países pobres, sino también dentro de los mismos países. Cáritas calcula que en España hay ocho millones pobres (la quinta parte de la población). Por tanto, si no se toman decisiones al respecto, esto irá a más. No podemos dejar al albur del mercado, a la globalización (que ciertamente va a dar la oportunidad a muchos y que va a crear muchos millonarios) porque mucha gente la va a pasar muy mal. El mercado no va a pensar en los pobres y en los marginados, porque tiene otros objetivos. Por otro lado, entre los países pobres también hay categorías. La globalización ha beneficiado a los que están en los circuitos del comercio, de las inversiones financieras. China, hace 25 años, era un país triste y muy pobre, con graves problemas (malnutrición, mortalidad infantil, régimen político durísimo), pero en estos últimos años ha dado el gran salto. El capital extranjero ha invertido masivamente y el país ha emergido notablemente por efecto de la globalización. En India ha ocurrido algo parecido, pero Pakistán o Bangladesh han quedado al margen de este flujo de inversiones y no han podido desarrollarse. Y si vamos a África, podremos ver que su gente se hunde cada vez más en la miseria y en la degradación de la vida económica, social y política. Allí nadie invierte y lo único para lo que sirve África a Occidente es para el negocio de las armas y para cobrarles las deudas que nos deben. Son países excluidos de los beneficios de la globalización.

*C.-¿El Comercio Justo es, en toda esta coyuntura, un grano de arena en el desierto?*

*L.S.-Es una parte pequeña del comercio internacional, pero tiene mucho valor. Soy un gran defensor del Comercio Justo como gesto, como denuncia, como manera de concienciar a la gente de la injusticia de las relaciones comerciales entre el Norte y el Sur. No creo que vaya a solucionar el problema, pero mucho peor es la resignación y el no hacer nada. Estos movimientos, aunque no solucionen mucho puede que arreglen la vida a*

La mentalidad del fin de la historia y del funcionamiento único considera el sistema capitalista de libre mercado como única forma de organización económica.

Luis de Sebastián, tras el conocimiento y ponderación de los inquietantes estragos de un mercado sin control asienta unas cuantas verdades, derivadas de las experiencias recientes.

El mercado sin cortapisas, es decir, sin autoridad reguladora, genera modelos de sociedad injusta.

El mercado es un instrumento que puede ser bien o mal usado; es un buen sirviente, pero un pésimo amo.

La competitividad constituye una paradoja, pues cuanto más competitiva es una empresa es cuando menos competencia hay en el mercado.

Hay que estar permanentemente alertas para corregir las distorsiones y perversiones del mercado.

Las alternativas organizativas en la producción y distribución no se han agotado y hay que seguir innovando y enriqueciendo tales experiencias.

### **EL CREDO DE LOS REBELDES DE LA ALDEA GLOBAL**

Lucha sin cuartel contra la Santísima Trinidad de la economía global: Banco Mundial, FMI y OMC.

Perdón de la deuda externa a los 42 países más pobres.

Nuevo modelo de colaboración Norte-Sur, basado también en valores humanitarios y solidarios.

Prioridad absoluta a la defensa del medio ambiente.

Pautas de consumo justo y apuesta por los productos locales.

No a los alimentos transgénicos y sí a la agricultura ecológica.

Boicot a las multinacionales y apoyo a las pymes.

Activismo al servicio de la comunidad.

Defensa mundial de los derechos de los trabajadores.

Respeto a la diversidad cultural y creación de una sociedad planetaria.

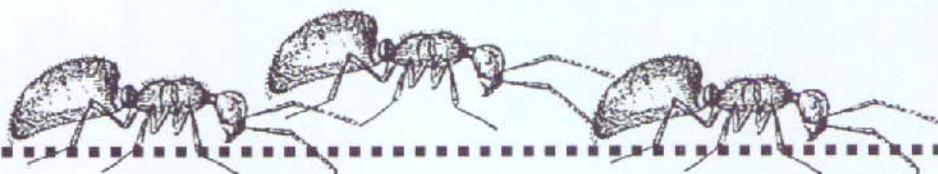
una cooperativa determinada, a un pueblo, etc. No van arreglar los problemas del Tercer Mundo, pero tienen un gran valor en la concienciación de la sociedad. Hay muchas iniciativas de este tipo de apoyo, como el perdonar la deuda externa, la acogida de inmigrantes...y es que hay una serie de cosas en las que la gente humanista, progresista o cristiana, debería participar.

### **CONSUMER**

Asociación pro defensa del consumidor (Cooperativas Vascas)  
España

# Investigación, gerencia y excelencia en el quehacer comunitario

FERNANDO GIULIANI



**La improvisación y la ausencia de planificación han sido factores comunes desde el origen mismo de los barrios y se han mantenido a lo largo de toda su evolución**

**Gerencia y excelencia: dos conceptos casi ajenos al quehacer comunitario, pero de urgente y necesaria incorporación**

**La "búsqueda de la excelencia" debe ser una meta a alcanzar en el marco de la gestión comunitaria**

Hemos recibido cuatro publicaciones de la Fundación Escuela de Gerencia Comunitaria (Ver títulos al final del artículo) que tratan acerca de los modos de gestión del quehacer comunitario y, en particular, de la Investigación Acción Participativa (IAP), la Excelencia y la Gerencia. No es nuestro objetivo realizar un análisis crítico de estos trabajos, aún cuando podemos señalar que resultan un valioso aporte para el trabajo comunitario en nuestro país. En efecto, el sustento conceptual y aplicado que acompaña el tratamiento de los temas presentados, resulta por demás útil para todos los que de una u otra forma estamos vinculados al trabajo en comunidades. Pero en todo caso, la lectura de estas publicaciones nos han motivado a exponer algunos puntos de vista vinculados al tema, incorporando aspectos derivados tanto de sus propias propuestas cuanto de nuestra propia práctica comunitaria.

---

## **El ámbito popular como contexto de acción organizada**

El contexto popular, y específicamente el de la "comunidad de barrio", quizás como toda construcción humana, es siempre dinámico, cambiante, sustentado en múltiples dimensiones y factores donde no resulta difícil que una misma cosa sea "causa" y "efecto" al mismo tiempo. Ello supone siempre una realidad compleja, la cual no resulta sencillo aprehender y, menos aún, transformar. La improvisación y la ausencia de planificación han sido factores comunes desde el origen mismo de los barrios y de una u otra forma, se han mantenido a lo largo de toda su evolución. Aunque siempre es necesario destacar el enorme esfuerzo de los habitantes de las comunidades por dar respuesta a sus problemas, y prueba de ello es la multiplicación de proyectos que se desarrollan a partir de la organización y participación comunitaria. Sin embargo, no es menos cierto que las soluciones no siempre han sido las más adecuadas. La necesidad de dar respuestas urgentes a problemas impostergables, así como la falta de herramientas para lograr soluciones duraderas, han representado serios obstáculos para alcanzar el éxito de estas iniciativas.

---

## **La investigación como recurso comunitario**

¿Cómo hacer más eficiente el enorme esfuerzo invertido en estas iniciativas? ¿Cómo contar con objetivos claros y propuestas consistentes con los problemas que se quieren resolver? ¿Cómo dirigir las acciones hacia fines relevantes y cómo saber que realmente se están operando los cambios esperados? Buena parte de estas interrogantes puede encontrar respuesta en la adopción de la investigación como una modalidad inseparable de la acción comunitaria. En efecto, la capacidad que puede desarrollar un grupo para poder conocer el contexto en el cual interviene, así como la posibilidad de contar con herramientas que le permitan planificar e implementar sus acciones con un cierto nivel de sistematización puede resultar decisivo para el logro de sus objetivos.

Como ya hemos mencionado, encontramos que por lo general los grupos organizados desarrollan sus acciones en la comunidad, sin contar con el tiempo ni los recursos necesarios para realizar diagnósticos adecuados de los problemas ni las causas que los originan. No debe entenderse a partir de esta observación, que estos grupos "desconocen" la realidad sobre la que actúan. Lo que intentamos destacar es la necesidad de poder contar con información sistematizada sobre una realidad tan compleja como lo es la comunidad de barrio. Se trata de contar, por ejemplo, con censos actualizados acerca de la población de la comunidad, su composición, el tipo de ocupación, la situación de los servicios, y, en general, cuáles son las necesidades, problemas y recursos de la comunidad. Adicionalmente a ello, también resulta siempre útil contar con información detallada acerca de la historia del barrio, la pertenencia e identidad que caracteriza a sus habitantes, así como sus experiencias de organización y participación, el estilo de liderazgo comunitario, entre otros. Este conocimiento puede ampliar nuestra comprensión acerca del contexto en el cual surge la realidad del "mundo de vida" en el cual intervenimos y, sobre todo, aporta elementos para la reflexión crítica en torno a dicha realidad. De esta forma, los problemas dejan de percibirse en forma aislada, al tiempo que también las iniciativas y proyectos se inscriben en el marco particular de esa comunidad.

Por otra parte, la producción de información sistemática, permite observar en qué forma va cambiando la realidad de la comunidad y al mismo tiempo, permite comprender con mayor claridad la causa de estos cambios, todo lo cual resulta un excelente insumo de reflexión para la planificación y la sostenibilidad del quehacer comunitario.

Desde esta perspectiva, la IAP, ofrece una serie de propuestas y fundamentos que resultan de máximo interés para el quehacer comunitario. No discutiremos en detalle estos tópicos, los cuales pueden ser consultados en la abundante literatura especializada que existe sobre el tema. Nos limitaremos más bien a exponer algunos aspectos concretos que consideramos pueden resultar de utilidad para la incorporación de la perspectiva de la investigación en el trabajo popular.

### **Sensibilizándonos hacia la investigación**

Quizás uno de los principales problemas para implementar la perspectiva de la investigación en el contexto popular, se encuentra en la propia naturaleza del contexto comunitario, donde como ya hemos señalado, la falta de planificación e improvisación, han ido conformando un "modo de actuar" difícil de cambiar. La intuición y el conocimiento derivado de la convivencia con el contexto, aspectos siempre necesarios pero no suficientes por sí solos, suelen orientar las acciones de los grupos comunitarios. Por otra parte, la propia idea de la investigación, suele estar asociada a "especialistas" formados en la materia, los cuales por lo general están vinculados al mundo de la academia. Es necesario discutir y analizar con los grupos comunitarios estos aspectos, desde una perspectiva problematizadora. Esto significa que los grupos deben tomar conciencia del poder de su propio conocimiento, pero al mismo tiempo, deben hacer presente la necesidad de apropiarse de nuevos conocimientos y destrezas necesarias que permitan implementar la investigación a sus acciones. Para ello, siempre resulta de utilidad conformar grupos de reflexión crítica en torno al tema, donde se presentan también ejemplos de experiencias comunitarias orientadas desde la IAP.

En ese orden de ideas, consideramos que esta "sensibilización" hacia la investigación, bien puede ser el punto de partida para adoptarla en el contexto popular. Por otra parte, esta fase brindará el piso para implementar los procesos de formación con un sentido de pertinencia en relación con el quehacer comunitario. De lo contrario, los esfuerzos por transferir herramientas conceptuales y metodológicas, pueden operar en el vacío corriendo incluso el riesgo de trivializar el verdadero alcance que puede tener la investigación para el trabajo popular.

### **Entre la participación y el acompañamiento**

El carácter participativo de la investigación, así como del quehacer comunitario en general que propone el enfoque, es sin duda uno de sus más

sólidos y claros fundamentos. Sin embargo, no basta con asumir el principio. Cuando el grupo comunitario no está sensibilizado hacia la investigación, y no cuenta con la formación apropiada, entonces ocurre que en lugar de participar en el proceso, lo acompaña, dejando en manos del "especialista" la conducción del mismo. En efecto, es bastante usual que en estos casos, los grupos "aprueben" las iniciativas basadas en el liderazgo de experticia del "especialista", pero no necesariamente porque se sientan involucrados en el proceso de investigación. Pueden, quizás, participar en el levantamiento de información y, si acaso, en la discusión final de los resultados, aspectos nada despreciables, pero que no permiten romper cierta relación de "dependencia" derivada de la propiedad del conocimiento.

Esta realidad puede incluso resultar oculta, debido a que muchas veces quienes trabajamos junto al grupo organizado, "decretamos" la participación en el discurso, afirmando y convenciéndonos que estamos desarrollando un proceso participativo, cuando en la práctica no sucede necesariamente así. Esto nos lleva a reafirmar la necesidad de mantener una perspectiva epistemológica que incluya la horizontalidad entre el grupo y el "agente externo" en todas las fases del proceso comunitario. La sensibilización y la problematización no deben ser procesos exclusivos para los grupos organizados, sino que deben incluir necesariamente al "agente externo". Esto permitirá, en gran medida, materializar el carácter participativo del enfoque.

### **Gerencia y excelencia en el contexto popular: ¿por qué no?**

Dos conceptos casi ajenos al quehacer comunitario, pero de acuerdo a lo señalado por los autores de las obras mencionadas, de urgente y necesaria incorporación. Tradicionalmente la Gerencia ha sido asociada a la gestión institucional y, particularmente, al ámbito privado. Por su parte, el criterio de Excelencia se ha asociado al ámbito académico o al contexto productivo. Probablemente un "filtro" ideológico ha impedido captar la importancia de estos aspectos y, si bien no haremos un análisis detallado de

ello, quisiéramos argumentar en favor de incorporarlos como fundamentos para el éxito en el desarrollo de iniciativas comunitarias.

En lo que se refiere al primer aspecto, consideramos que es imprescindible adoptar criterios y modelos de Gerencia que aseguren una administración eficaz y eficiente de los recursos. Capacidad gerencial para formar y potenciar la organización y la participación, asumiendo un liderazgo emprendedor que permita formar nuevos cuadros con capacidad de transformación y visión de sostenibilidad. Existen sobrados ejemplos acerca del papel decisivo de una buena gerencia para la gestión exitosa. Entonces, ¿por qué desechar para el contexto popular un recurso que potenciará sin duda el alcance de nuestro quehacer?

En cuanto a la Excelencia, pensamos que resultará de gran utilidad tomar conciencia sobre lo que ello significa para el contexto comunitario. No es, lamentablemente, un criterio de primer orden en nuestra cultura. En general, parecemos estar acostumbrados a que las cosas "más o menos funcionen", o "más o menos se cumplan". Luego, nos vemos obligados a invertir más esfuerzo, tiempo y recursos para obtener lo que ya deberíamos haber logrado. Este modo de "ver" y "hacer" las cosas, nos involucra a todos de una u otra forma, en mayor o menor grado. Por ello, entendemos que la incorporación de la "búsqueda de la excelencia" debe ser una meta a alcanzar en el marco de la gestión comunitaria.

Está claro que estos dos aspectos requieren ser analizados y dotados de una necesaria metodología que permita su incorporación exitosa en el contexto popular. No obstante, hemos querido mencionarlos a partir de su tratamiento en las publicaciones señaladas, puesto que resultan de una novedad con un gran potencial.

#### **Evaluación: la eterna asignatura pendiente**

Un escollo serio para el éxito de los proyectos comunitarios, lo representa sin duda la ausencia de la evaluación. Esta urgencia que ya hemos mencionado, más una suerte de rasgo cultural que nos predispone con-

tra todo lo que signifique "evaluar", ocasionan que en la mayor parte de las experiencias comunitarias, no evaluemos los resultados de las intervenciones. Si bien, por ejemplo, la IAP incluye en su propuesta la necesidad de mantener una reflexión crítica permanente en torno a las acciones que se llevan a cabo, lo cierto es que ello no basta para conocer con certeza los efectos producidos en el contexto a lo largo de una intervención. Es común que diseñemos, por ejemplo, un conjunto de actividades de formación o desarrollemos estrategias de difusión o problematización. Sin embargo, no es nada común que implementemos un programa de evaluación y seguimiento que nos permitan constatar, en forma sistematizada, los cambios operados. ¿Cómo se va modificando, por ejemplo, el liderazgo en una comunidad? ¿En qué medida estamos logrando niveles de participación y compromiso? ¿Sabemos si los cambios operados se deben a la intervención o pueden obedecer a otros factores contingentes? Por lo general, solemos responder estas preguntas a partir de nuestra propia intuición, basada la mayor parte de las veces en la observación directa de estos procesos. Recurso nada despreciable, pero, nuevamente, insuficiente por sí mismo. Existe abundante metodología respecto a la evaluación, que puede y debe ser incorporada como un recurso más y como un componente más de la perspectiva de la investigación. Pero quizás, lo más urgente, sea tomar conciencia por parte de todos quienes participamos en el quehacer comunitario, acerca de la necesidad de incorporar la evaluación como un aspecto inseparable de nuestras acciones. Sólo así podremos ir mejorando las experiencias, replicando las exitosas y desechando aquellas que no lo fueron.

#### **A manera de cierre**

No hemos pretendido agotar el tema y estamos conscientes que el mismo tiene una profundidad imposible de abarcar en este artículo y, en ese sentido, existen prolijos y detallados tratamientos en torno a la epistemología y metodología en el contexto popular que cumplen a cabalidad ese objetivo. Como expresamos al comienzo del artículo, hemos tratado de

exponer algunas reflexiones en torno al tema de la investigación y otros tópicos en el marco del quehacer comunitario. Agradecemos nuevamente a los amigos de la Fundación Escuela de Gerencia Comunitaria por sus publicaciones, al tiempo que celebramos este tipo de iniciativa, siempre necesarias para aumentar el caudal de conocimiento y experiencia que intentamos construir junto a las comunidades.

---

**FERNANDO GIULIANI.**  
Psicólogo social.

---

Publicaciones revisadas:

---

López de G., Hilda (1997)  
Cambiando a través de la Investigación Acción Participativa, Caracas, Fundación Escuela de Gerencia Comunitaria.

---

Moreno, J. Y Rodríguez, A. (1999) Hacia la Excelencia, Caracas, Fundación Escuela de Gerencia Comunitaria.

---

Perdomo, G., (1998)  
Comprendiendo a la comunidad a través de la Investigación Acción Participativa, Caracas, Fundación Escuela de Gerencia Comunitaria

---

Rodríguez, A., (1998)  
Estrategias de Gerencia Comunitaria, Caracas, Fundación Escuela de Gerencia Comunitaria

---



# Repertorio de una Comunidad Eclesial de Base

INDIRA RAONA

**En la comunidad hay un empeño trascendente: irse haciendo juntos en Jesucristo hijos de Dios y hermanos, y extender por donde viven la fraternidad de hijos de Dios. Este empeño dinamiza la relación y les impide cerrarse sobre sí.**

## ¿Qué te llevó a la CEB?

Existen varios motivos. La catequesis familiar es una de las actividades pastorales de la Comunidad Eclesial de Base (CEB). Al principio los representantes de los niños participan por obligación, además de servir para algunos como pretexto para escapar de algunas restricciones de la vida cotidiana. La CEB ofrece una experiencia nueva a los participantes y esto les resulta motivador. El atractivo consiste en la relación con nueva gente, buscando o creando nuevas situaciones sociales en las que se puede intervenir, aprendiendo y aceptando responsabilidades nuevas y aprendiendo a desempeñar papeles diferentes.

La CEB proporciona seguridad y comprensión a las personas que se aproximan a ella, motivadas por problemas personales y facilita la experiencia de Dios a los que se encuentran en búsqueda de una experiencia trascendental. Al conseguir lo que buscaban, las personas se quedan.

Las experiencias positivas de estar en grupo impactan a las personas involucradas. Estas experiencias son satisfactorias y por consiguiente la comunidad se hace todavía más deseable, y la consecuencia de ello es la integración de las personas a la comunidad, creando un vínculo de pertenencia.

## ¿Qué es lo que te mantiene en el grupo?

Los miembros de la CEB se mantienen unidos por diversas razones.

La motivación espiritual es un anhelo del ser humano. Las reflexiones bíblicas son una de las actividades principales de la CEB: el evangelio constituye el primer punto de referencia, la fuente de inspiración y de discernimiento. A través de las reflexiones, los participantes se alimentan espiritualmente, descubren la relación entre el evangelio y la vida, se encuentran con Dios y toda su vida se fundamenta en Él. Así adquieren un sentido profundo de la existencia humana y emprenden procesos de transformación personal. También este sentido de pertenencia a Dios como hermanos en Él, ayuda a crear relaciones fraternas y afectivas en la comunidad.

En la comunidad hay un empeño trascendente: irse haciendo juntos en Jesucristo hijos de Dios y hermanos, y extender por donde viven la fraternidad de hijos de Dios. Este empeño dinamiza la relación y les impide cerrarse sobre sí. Este empeño vuelve transformadora la relación, y así es fuente de identidad.

El deseo de ser reconocido está expresado en el anhelo del individuo de ser alguien en la opinión de sus semejantes. El hecho de que una persona sea identificable tiene su culminación en que sea comprendida, puesto que ello implica que alguien está suficientemente interesado en ello como para descubrir sus características singulares. La CEB proporciona reconocimiento social y, por consiguiente, satisfacción emocional por medio de las relaciones afectivas. La CEB adquiere identidad social, distinguiéndose de otros grupos cuando sus miembros llegan a sentirse como hermanos en la comunidad, porque antes de pertenecer a ella no se sentían así.

Todos los grupos se trazan algunas metas. La CEB por ser una comunidad cristiana de base da importancia tanto al compromiso social como religioso. Sus miembros se comprometen según sus intereses. Esa aspiración es una de las causas de la permanencia del miembro en la comunidad, porque así se siente realizado.

En conclusión, lo que une a los miembros de la comunidad es la fe común, que genera vivencia de la fraternidad, reconocimiento e identidad social. Y esto hace que los participantes se identifiquen con la CEB por una elección consciente, tanto con sus compañeros como con sus propósitos.

## ¿Cómo viven la fraternidad?

La fraternidad es un horizonte de la CEB. Significa vivir como hermanos, no sólo en la comunidad, sino también como vecinos en el barrio. Solidarizarse es un aspecto destacable de vivir la fraternidad. Se expresa en el compartir: atención personal, escucha, visita, acompañamiento, ayuda económica.

Además, la CEB proporciona a sus miembros unión y comprensión a través de las convivencias grupales a diferentes niveles.

## **La comunidad tiene que aprender a procesar los conflictos, si quiere avanzar en complejidad y no sacrificar a una parte de sus miembros.**

La creación de las organizaciones es expresión de solidaridad con el barrio; sin embargo, al institucionalizarse los proyectos, no les queda tiempo para la convivencia.

Sin la convivencia no hay comunidad de base, por tanto la fraternidad es un aspecto importante de la CEB y una de las metas a lograr. La incapacidad para lograrla o para realizar un avance satisfactorio hacia ella crea insatisfacción en algunos de sus miembros y así surge la necesidad de la evaluación casual o sistemática. La evaluación casual siempre está presente en la CEB, pero también se emplea algunas veces formalmente cuando se constata insatisfacción en sus miembros respecto a algún objetivo para determinar sus causas, y proponer metas para su mejoramiento.

La fraternidad no debe tener límites, no debe ser condicional. Además debe ser gratuita. Debemos tener deseo de ayudar al que necesite de nuestro servicio sin esperar nada creyendo que todos somos hijos del mismo Padre y que él no hace distinción.

La CEB es un grupo abierto y acogedor. Esto es un gran valor, pero también tiene su desventaja: existen diferentes grados de pertenencia, lo cual afecta la comunicación interna, porque las personas se encuentran en diferentes etapas del proceso.

### **¿Cómo se relacionan los grupos de la comunidad?**

La CEB se compone de varias células esparcidas en el barrio que no se originan a la vez sino se van desarrollando a lo largo de los años. Esto se debe a que la CEB se distingue de otros grupos porque no es un grupo cerrado, uniforme y transitorio sino permanente y abierto. Acoge a mujeres y varones de todas las edades, y trata de buscar respuesta a los problemas de la vida del hombre.

Los fundadores se preocupan por su progreso, por lo mismo en la CEB existe una relación simbólica como la de madre e hijo. Posteriormente todos se sienten implicados en su desarrollo.

Para el buen funcionamiento de cualquier grupo es necesario un mínimo de estructura. Por tanto la CEB establece unos medios formales para crear un enlace entre los grupos con el fin de promover interacción en el ámbito comunitario. Éstos son encuentros para tratar las cosas del grupo o para realizar las actividades conjuntas, pero también para festejar los acontecimientos y para celebrar la religiosidad popular. Inclusive alguna de estas celebraciones facilita una mayor socialización entre el barrio y la CEB.

Como se trata de un grupo democrático y esparcido, y no de una organización donde las personas se encuentran para un objetivo específico, la comunidad fomenta los medios informales de comunicación. Son valorados y aceptados porque la CEB crea vínculos con todos los aspectos de la vida del hombre.

### **¿Qué hacen, cuál es su compromiso?**

Las CEBs se reúnen semanalmente para leer los problemas de la vida a la luz del evangelio, toman conciencia de ellos y luego se comprometen con el fin de transformarlos. Aunque el objetivo final es la transformación personal, social y eclesial, este objetivo depende de la etapa en la que están las personas o núcleos. A los que apenas están comenzando les puede parecer como una obligación; los que ya están integrados participan a gusto y se comprometen según su capacidad para transformar su contexto. Hay conciencia de que el compromiso es un aprendizaje y un proceso; por eso no existe discriminación hacia las personas que no se comprometen: se comprende que todo sucede a su tiempo y los que aún no se involucran aprenderán a participar.

La CEB proporciona un espacio amplio para vivir el compromiso: Pueden atender a las necesidades de su entorno por medio de acciones organizadas o responder a los problemas de la vida cotidiana personalmente, tanto en el ámbito social, como

eclesial. Esa diversidad va desde visitar un enfermo, colaborar cuando les piden ayuda, acompañar a los grupos, hasta crear instituciones populares para responder a las necesidades del barrio con mayor eficacia. Cuanto más cooperación entre la CEB y los vecinos, tanto mayor la interacción y la participación en la transformación de su contexto.

El ir formándose por medio de la lectura orante del evangelio es un compromiso para todos los miembros de la CEB. La CEB coopera como una Iglesia pequeña en la formación cristiana de los católicos de su medio.

El querer expandirse es otro de sus objetivos implícitos. Algunas personas se comprometen a ello comunicando a los demás sus experiencias.

En conclusión, la intervención de los integrantes en los encuentros y en las acciones comunitarias genera un proceso de transformación personal, social y eclesial.

### **¿Qué tipos de liderazgo se dan en la CEB?**

Las CEBs son un espacio de participación y transformación en el seno de la Iglesia y la sociedad. Se crean con las iniciativas de líderes carismáticos.

En el ámbito comunitario, surgen líderes según las tareas y capacidades de las personas. Por ejemplo: la persona encargada de animar la fiesta es diferente a los coordinadores del encuentro de los delegados, al responsable de lanzar un proyecto, o al preparador de temas, o al acompañante de la lectura orante del evangelio.

La autoridad es conferida por los miembros del grupo: es considerado como el más capaz por sus conocimientos y experiencias de guiar al grupo hacia el logro de sus metas en un momento y situación específica.

En la CEB se respeta la autonomía y el proceso de cada núcleo. Aunque todos tratan el mismo tema para las reflexiones comunitarias, cada núcleo procede a su ritmo y estilo. Tiene sus propios líderes y el liderazgo es compartido entre varios de sus miembros, generando una dinámica de participación. Por ello, los miembros intervienen en las reflexiones, discusiones, oraciones y en la acción grupal.

### ¿Qué problemas enfrenta la comunidad?

La CEB no puede escaparse de los conflictos: forman parte de la vida. En la CEB se presentan problemas por diferencia de opiniones, lucha por el liderazgo, liderazgo autocrático, pensar que uno es mejor que otros, dificultad de trabajar con otros grupos, etc.

Tal como está nuestra Iglesia, el conflicto de clérigos con la CEB es frecuente cuando ésta ha sido creada básicamente por los laicos superando el clericalismo.

Aunque la CEB es un grupo democrático donde se respeta la autonomía de las personas y núcleos, también se puede dar el liderazgo autocrático lo cual causa conflicto con las personas que no son sumisas. La reacción es sentimientos negativos y distanciamiento para conservar la autonomía.

En la CEB a veces se resuelven los problemas a través del diálogo. Aunque no siempre es fácil para los miembros ponerse a aclarar los asuntos de divergencias, hay personas que tienen el don de mediar y lograr el avenimiento. Pero es cierto que la comunidad tiene que aprender a procesar los conflictos, si quiere avanzar en complejidad y no sacrificar a una parte de sus miembros.

Las situaciones conflictivas generan aprendizajes significativos. El manejo del conflicto permite al grupo redefinir los valores establecidos, analizar las relaciones entre los miembros, facilitar las tomas de decisiones adecuadas a las necesidades grupales y favorecer la participación activa de los componentes.

### ¿Qué recibes de la CEB?

Los participantes disfrutan de diferentes beneficios por el hecho de pertenecer a la CEB.

La CEB crea un buen clima y suscita interacciones que promueven crecimiento personal, espiritual y social, y el cambio, por medio de las reflexiones bíblicas. En el proceso de estas interacciones, se desarrolla una fuerte vinculación entre Dios, el grupo y la vida. Van adquiriendo experiencia de Dios y conocimiento de la persona de Jesús desde un contexto histó-

rico y de la realidad personal, grupal y barrial. Esto ayuda a cobrar conciencia de sí mismos y reevaluar sus actitudes frente a la vida.

En el transcurso de estos encuentros, descubren que uno no es un caso único, sino que los demás tienen problemas similares. Esta conciencia corta el aislamiento y estimula la comunicación.

Se sienten aceptados como personas, reciben el respeto y la empatía del grupo. Esto provoca un fuerte sentimiento de comunidad.

Para algunos, la CEB sirve como un grupo terapéutico: contar con la oportunidad de escuchar desde dentro los problemas de los demás, a veces promueve cambios importantes.

Cada persona recibe algo diferente de la CEB, lo cual le motiva para seguir.

### ¿Cómo percibe el barrio a la CEB?

Varios elementos contribuyen a que la CEB sea reconocida socialmente: Al crear proyectos para el bien del barrio como unidad de compra, corte y costura, guardería, etc., adquiere status en la comunidad, aunque no exista ningún lazo jurídico entre la CEB y estas instituciones. Los de la CEB que no intervienen en esas instituciones se sienten respetados igualmente porque la CEB satisface otras necesidades de la comunidad, como las de religión, colaboración y solidaridad. El vecindario considera prerrogativa suya comentar las acciones del grupo, criticándolos o elogiándolos, y en general estas apreciaciones indican la alta estima en que se tiene al grupo.

En conclusión, la CEB adquiere status en el ambiente que actúa por ser punto de referencia por varios motivos. Asimismo recibe crítica por falta de informaciones o conocimiento. En otras palabras la CEB por ser una categoría social está expuesta a opinión pública.

### ¿Tu vida ha cambiado al pertenecer al grupo?

Cuando las personas relatan su experiencia al respecto utilizan un lenguaje simbólico para expresar el paso entre lo que eran antes y son ahora: nuevo nacimiento.

Algunos cambian en su modo de ser; por ejemplo, el tímido adquiere confianza en sí mismo, el solitario se convierte en sociable, el indiferente en creyente, el insensible se vuelve solidario, lo cual beneficia también al propio sujeto porque favorece la aceptación social, el apoyo y la amistad. Otros aprenden el trabajo en equipo, el valor de estar en grupo, etc.

Otros descubren valores nuevos del cristianismo como el compartir la Palabra, opinar sobre ello en grupo y la convivencia que ello genera entre los integrantes. Unos entran en contacto por primera vez con Dios y comienzan a crecer en su dimensión espiritual.

Las experiencias nuevas que adquieren los miembros al participar en la acción grupal de la CEB proporcionan crecimiento personal. En la medida que ellos crecen, también su relación con el mundo cambia y por consiguiente ayudan a la humanización de su contexto. Así para muchos comienza un proceso nuevo en sus vidas. En conclusión podemos decir que la CEB genera cambios internos en sus integrantes, que tienen incidencia en su entorno.

### INDIRA RAONA MCJ

Postgraduada en educación, mención orientación.

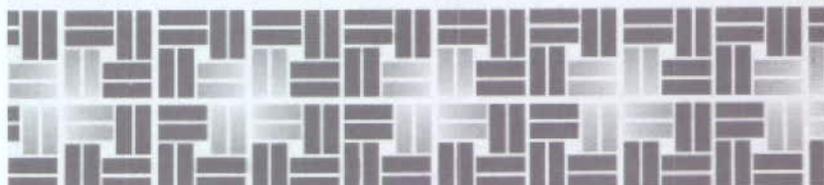
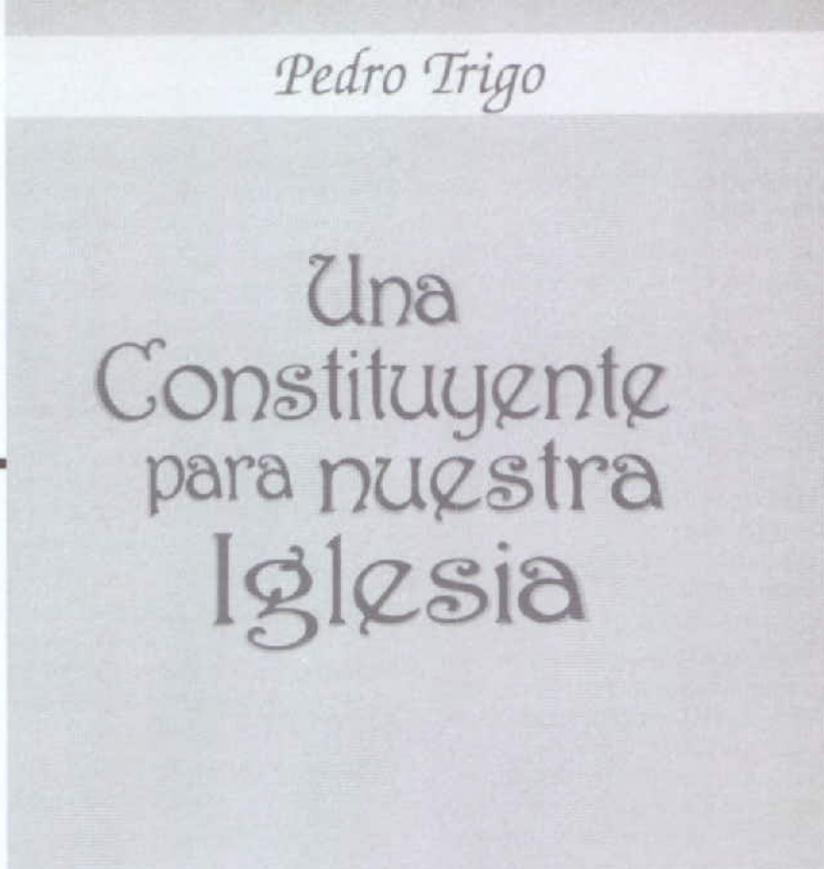
El presente trabajo es un extracto de su trabajo de grado.



**LUIS OVANDO HERNÁNDEZ**

Pedro Trigo, SJ  
UCAB, 2000  
pp. 258.

El deseo último de Pedro Trigo es que no dejemos escapar de nuestras manos la oportunidad que nos brinda el Concilio para que encaremos seriamente nuestra situación como Iglesia venezolana: «Nos animamos a llamar a las cosas por su nombre, aunque nos cause dolor, porque tenemos esperanza. Por eso nos tomamos el trabajo, nada agradable, de remover las aguas, para orear nuestro ambiente y propiciar esa reacción saludable que espera Dios de nosotros y demanda nuestro pueblo» (p. 12).



La Iglesia de Venezuela está próxima a celebrar su Concilio Plenario. Nuestra respuesta como cristianos a la invitación ha sido más bien escasa en términos de una real y activa participación. Las razones son muchas y complejas. Cuando hablamos de participación no nos estamos refiriendo a la mera presencia física, que también la supone, sino al hecho concreto de «dar razón de nuestra esperanza», compartir nuestros sueños y preocupaciones, abrir nuestras mentes y corazones para que nos llene el Espíritu de Jesús y poder orar juntos para que el paso de Dios por nuestra vida sea una llamada a la conversión e impulso para seguir andando por el sendero que este mismo Espíritu nos indica.

Es a propósito de la celebración del Concilio Plenario que el Teólogo Pedro Trigo, director del Centro Gumilla, ha querido participar compartiendo con todos sus reflexiones sobre nuestro modo de ser Iglesia en Vene-

zuela, y que ha publicado en su libro «Una Constituyente para nuestra Iglesia».

Lo primero que salta a la vista es que el libro no parece tal, sino una «recopilación» de artículos sobre temas que han sido tratados en otros ámbitos y momentos. Superada esta primera impresión entramos en lo más valioso de su aporte: su unidad y coherencia interna nos hablan de un teólogo que ha pasado años de su vida reflexionando y profundizando los temas en cuestión desde Venezuela.

En tal sentido, el autor nos advierte que el título del libro no tiene la intención demagógica de «pescar en río revuelto», tanto en las aguas de la Iglesia como en las de nuestra realidad, aprovechándose del proceso que vivimos el año pasado con la formación de la Asamblea Nacional Constituyente. A nosotros no nos parece, por otra parte, que su intención primera haya sido la de «vender el producto», demostrando así, en un gol-

# Una constituyente para nuestra iglesia

pe brillante, que posee genio y olfato para sacar provecho de momentos coyunturales.

El deseo último de Pedro Trigo es que no dejemos escapar de nuestras manos la oportunidad que nos brinda el Concilio para que encaremos seriamente nuestra situación como Iglesia venezolana: «Nos animamos a llamar a las cosas por su nombre, aunque nos cause dolor, porque tenemos esperanza. Por eso nos tomamos el trabajo, nada agradable, de remover las aguas, para orear nuestro ambiente y propiciar esa reacción saludable que espera Dios de nosotros y demanda nuestro pueblo» (p. 12).

El libro está conformado por tres partes. La primera pretende aportar, a través de tres aproximaciones históricas, los «datos básicos» que nos muestren quienes somos. Confrontados con esta imagen que emerge de la historia podemos focalizar lo que poseemos, nuestras posibilidades y riquezas, y nuestros problemas. Hecho el recorrido histórico —señala el autor—, estamos en condiciones de plantear el problema específico de la homología estructural de la institución eclesial y de las demás instituciones establecidas que es, en definitiva, el haberse apropiado de tal manera del carácter representativo hasta llegar a la sustitución de los representados. La consecuencia más inmediata fue el divorcio entre unos y otros junto con el deseo de perpetuar el orden establecido legitimándose a través de los servicios que prestan y no por una articulación de los sujetos en cuestión. Esta sección se cierra con la presentación del horizonte de la Iglesia que queremos: es en la participación de todo el pueblo de Dios —como principio de comunión—, en donde la Iglesia se legitima como la Iglesia de Jesús. El proceso participativo deberá incluir a los excluidos de siempre, a los pobres de Jesucristo.

La segunda parte se centra en el Concilio Plenario Venezolano. El autor señala los requisitos para que sea verdaderamente una «oportunidad salvífica» para nuestra Iglesia local: el ambiente en el que nos movemos es el de la no-participación, tanto a nivel sociopolítico como eclesial. Es cierto que en la Iglesia se han operado algunas transformaciones que van en la línea de una preponderancia de lo pastoral y lo concreto sobre la ley, así como una opción cada vez más decidida a favor del pueblo. Consecuencia de ello es que el pueblo se siente cada vez más Iglesia a través de la participación en las comunidades cristianas. Estamos más cerca, según el autor, de la Iglesia confesante. En esta perspectiva se hace posible sugerir cuáles son los modos de participar en el Concilio. Se trata de darle la palabra a los que nunca la han tenido, a los de abajo.

La última parte se refiere a algunos tópicos propios de nuestra realidad (van desde el problema del concubinato hasta la misión de la Iglesia en Venezuela, el cristianismo, la situación del intelectual cristiano, etc). Son tópicos tratados de modo evangélico, que miran a soluciones igualmente evangélicas. De no ser así, nos dice el autor, la Iglesia corre el riesgo de volverse «in-significante», corre el peligro de dejar de ser sacramento de salvación que Dios nos alcanzó en Jesús de Nazaret. Lo que se quiere es que el Concilio Plenario Venezolano comunique esperanza a una Iglesia de hermanos y hermanas que está en un constante camino de iniciación en el Misterio, que introduce y acompaña a otros en este proceso.

Pedro Trigo termina constatando que la Constituyente fracasó, y anhela de corazón que no suceda lo mismo con nuestra Iglesia. «Pero, en cualquier hipótesis, ésta es nuestra Iglesia y seguimos comprometidos con ella y lu-

chando por acrisolarnos como discípulos y entregarnos con más valentía y creatividad a la misión de que los pobres vivan, y de que la relación con Dios sea la fuente que impulse a construir el mundo fraterno de los hijos de Dios» (p. 258).

---

**LUIS OVANDO HERNÁNDEZ, SJ**  
Teólogo



**N**o hay costumbre en el país de rendir cuentas claras y confiables. Las personas o instituciones que reciben dinero para realizar proyectos sienten como una intromisión indebida la supervisión de su gestión. Esa cultura arisca e independiente frente a cualquier vigilancia es el caldo de cultivo para toda clase de abusos. Cuentas claras conservan la amistad, dice el proverbio antiguo. Y también conservan la confianza, base indispensable de la convivencia.

El que acepta rendir cuentas está indicando que no teme la supervisión porque su gestión es transparente. El que maneja con transparencia el dinero público muestra que su interés no es personal, sino de servicio. Y quien organiza su vida y su trabajo alrededor del servicio a los demás no teme la supervisión de su gestión, sino que colabora con ella.

La Asociación Venezolana de Educación Católica (AVEC) ha hecho público en enero de este año un informe de gestión del convenio con el Estado, que le permite llevar adelante una magnífica obra educativa. El dinero recibido para los 555 planteles deficitarios es un dinero administrado por el Ministerio de Educación para el beneficio de familias humildes que desean una buena educación para sus hijos. Es un dinero de todos

que revierte en beneficio de los que más lo necesitan. Veamos el uso que la AVEC ha hecho de ese dinero.

A la AVEC están afiliados 713 planteles, de los cuales 555 (77,8%) son deficitarios y se benefician del Convenio. De estos planteles que reciben ayuda 8 están situados en áreas urbanas residenciales, 354 en áreas urbanas populares, 126 en áreas urbanas marginales, 49 en áreas rurales y 18 en zonas indígenas.

En cuanto a la distribución de los alumnos por niveles, los 555 planteles del Convenio educan a 32.638 alumnos de Preescolar (9,24%); 261.092 alumnos de Educación Básica (73,9%); 32.382 alumnos de Educación Media (9,17%), distribuidos en 159 planteles de bachillerato de Ciencias y Humanidades y 114 de Técnica Profesional. Hay además 1627 alumnos de Educación Básica para adultos en 12 planteles (0,4%). A este último grupo hay que sumar los 48.739 alumnos que el Instituto Radiofónico Fe y Alegría atiende en 509 centros de orientación con el apoyo de 9 emisoras de radio. Todo esto hace un gran total de 376.478 alumnos de escasos recursos atendidos por el esfuerzo educativo de la Iglesia.

### **Costos para el Estado y para la AVEC**

El funcionamiento de los centros educativos de la AVEC no sería posible sin el apoyo del Estado, pero esto no quiere decir que la AVEC no contribuya a su sostenimiento. Bien por el contrario, es ella la que carga con la parte más importante del aporte económico, como lo demuestran las siguientes cifras: los terrenos de los 555 planteles afiliados al Convenio están valorados en 583 mil millones de bolívares y las edificaciones, en 221 mil millones, lo cual equivale, en julio del 2000 a 1.173 millones de dólares. Estas cifras dan un promedio por plantel de 1 mil millones en terrenos y 400 millones en edificaciones. Muchas de las construcciones son viejas, pero están en buen estado gracias a un constante mantenimiento. La superficie de los terrenos suma 48,8 millones de metros cuadrados y las construcciones, 2,6 millones de metros. Esta última cifra, dividida entre el número de alumnos, arroja un promedio de 7,53 metros cuadrados por alumno, bastante más del mínimo exigido. La mayoría de los planteles están bien dotados con talleres, laboratorios, bibliotecas, etc., conseguidos muchas veces con esfuerzo y a base de donaciones. Su valor total aproximado se calcula en 38.600 millones de bolívares, lo cual arroja un promedio por plantel de 69 millones.

El aporte del Estado para el funcionamiento de los planteles afiliados al Convenio con la AVEC fue el siguiente en 1999:

# La AVEC rinde cuentas

E. JAVIER DUPLÁ

Ley de Presupuesto	76.471.739.730 Bs.
Crédito adicional	8.880.470.949 Bs.
Aporte de los planteles participantes	7.153.887.000 Bs.
Aportes de la AVEC (terrenos, edificaciones etc.)	151.756.759.350 Bs.

Estas cifras indican que para hacer posible la educación de esos alumnos de familias humildes el Estado aporta el 35% de lo necesario y el 65% restante lo aporta la AVEC. Esto supone un costo mensual por alumno de 47.803 bolívares, que se reparten en 14.843 que aporta el Estado y 32.960 que aporta la AVEC. La Iglesia venezolana hace un esfuerzo grande por educar a esos 376.000 alumnos que difícilmente serían atendidos por el Estado.

La opinión pública tiene un alto concepto de la educación que imparte la Iglesia, que se demuestra en la angustia con que buscan cupo tanto padres y representantes en los planteles parroquiales, comunitarios, privados, populares, o de Fe y Alegría, y las amargas decepciones que sufren cuando no hay cupo en esos planteles, por causa de aulas abarrotadas, muchas veces por encima de lo que sería conveniente. El rendimiento de los recursos que aportan el Estado y la AVEC se muestra en algunos indicadores externos. En todos los planteles se ha cumplido con los días de clase establecidos en el calendario escolar y se han desarrollado todos los contenidos programáticos. La prosecución escolar es del 94,91% y por tanto la repitencia sólo llega al 5,09% en aulas que atienden en promedio a 38 alumnos.

## Educando a la comunidad

La AVEC no sólo atiende a los alumnos, sino que su acción se irradia en la comunidad. Son muchas las iniciativas educativas que se llevan adelante partiendo de los planteles o desde la sede central de la AVEC. Estas son algunas de ellas:

*La Escuela de Formación presta servicios a sus centros afiliados en cursos y talleres de formación, a los que se les hace seguimiento y se da continuidad en el tema. Algunos de estos cursos son:*

- Educación en valores y Derechos Humanos
- Capacitación de docentes en Educación Religiosa Escolar
- Curso de Contabilidad Básica para Administradores
- Encuentros de Orientadores
- Reforma Educativa: Proyectos Pedagógicos y Evaluación
- Encuentros de educadores

También se dan cursos de formación para nuevos directores, para administradores y para orientadores.

### *Pastoral Educativa y Familiar*

Se dan cursos básicos con una duración de 50 horas sobre cómo impartir educación de la fe y se capacita a los educadores en educación religiosa escolar en 10 talleres de conocimientos básicos.

Por otra parte, el Programa Escuela de Padres, que se apoya en un conjunto de publicaciones, ha impartido en 1999 cien talleres que han alcanzado a 700 padres y representantes. Las

publicaciones que sirven de apoyo a los talleres tratan temas como la pareja, la educación de los hijos, la comunicación familiar, la autoestima, la sexualidad, los valores, las drogas, la calidad del tiempo libre, la adolescencia, etc.

### *Educación Indígena*

Se ha hecho un esfuerzo para profesionalizar educadores indígenas y se han publicado 17 textos en piaroa, yekuana, joti, guahibo, puinave y pemón.

*El Centro Educativo de Capacitación Laboral (CECAL) forma en oficios a jóvenes desescolarizados. Un total de 24.103 jóvenes han sido atendidos en cursos dictados por AVEC (49 cursos), Fe y Alegría (55 cursos) y "Juventud y Trabajo" (435 cursos).*

Estos son algunos de los indicadores que aparecen en el informe de gestión del Convenio. Creo que es importante darlos a conocer a los interesados y al público en general, porque aportan datos convincentes sobre el buen uso de los recursos del Estado por parte de una institución que, por ser privada, ha tenido siempre especial cuidado en manejarlos bien, desde que en 1990 se hiciera el primer Convenio para el apoyo de la educación popular subsidiada. En los momentos actuales de controversia, en los que mucha gente del pueblo ha puesto grandes esperanzas, ésta es una lección que los funcionarios públicos deben tomar en cuenta. Las prácticas de apropiación privada de los dineros públicos, tan frecuentes en los últimos años, deben cesar para beneficio de todos. De no hacerlo así, los vientos de la decepción pueden provocar tempestades devastadoras.

# VIDA NACIONAL

El país fue epicentro de la política petrolera debido a la reunión de mandatarios de países que conforman la OPEP. Previamente el Presidente tuvo su discurso en la ONU. Dirigió dos alocuciones sobre los proyectos que él llamó la «sobremarcha», al mismo tiempo que solicitó una ley habilitante. Mientras tanto, en la Asamblea Nacional siguen lentos en su actividad empleando demasiado tiempo en polémicas como la de adjudicación de comisiones y de cuantía de sueldos. La ley sindical introducida por el movimiento obrero oficialista provoca tensiones y conflictos con el sindicalismo tradicional. Otros hechos de la vida partidista y económica cierran nuestra habitual reseña.

## La reunión de la OPEP

En nuestro número anterior reseñamos el viaje del presidente Chávez a los países de la OPEP orientado a invitar a los Jefes de Estado a la reunión cumbre de la OPEP. La respuesta fue suficientemente positiva con la presencia de mandatarios o personajes del más alto nivel. La escalada de precios del barril de los últimos tiempos y sus consecuencias a escala internacional dieron pie a múltiples declaraciones e intervenciones previas a la cumbre. Inclusive se presentaron en diversos países reacciones sociales por las decisiones económicas que tomaron especialmente los países industrializados. Estos pedían que se surtiera a los mercados mayor cantidad de petróleo para que bajara el precio. El mismo presidente Clinton ordenó la utilización de una parte de las reservas estratégicas, acción criticada por unos y alabada por otros. De todas formas, ninguna de estas declaraciones de los países industrializados dijeron algo sobre la deuda que nuestros países les pagan a aquellos. Los Jefes de Estado reunidos sí aceptaron que no era conveniente precios excesivamente altos sino que había que encontrar un nivel de

precios justos para unos y para otros. La metodología de las bandas (alrededor de 25\$) entre los que se movieran fue reiteradamente propuesta por Chávez con bastante aceptación. Los Jefes de Estado tuvieron una similar respuesta a las exigencias de los países desarrollados. Insistían en que en estos países el precio del combustible para la población se debía sobre todo a los impuestos, los costos de refinación, y las cadenas de mercadeo que ellos deberían revisar. La declaración de Caracas recogía éste y otros temas al mismo tiempo que se comprometieron a nuevas cumbres.

Previamente a la reunión de la OPEP el Presidente había viajado a la ONU donde desarrolló un discurso inusitadamente breve y acorde con el ordenamiento de Naciones Unidas, donde expresó ideas de defensa a los intereses de nuestros países, y solicitó una reforma de la ONU, particularmente del Consejo de Seguridad, para hacerlo más democrático y acorde a la nueva realidad internacional.

## “La sobremarcha” y la ley habilitante

Dos largas alocuciones presidenciales desplegaron detalladamente las obras a realizarse durante los próximos 100 días, que el presidente Chávez ha denominado “la sobremarcha”. Son múltiples proyectos a los que se le asignaban ingentes recursos derivados de las utilidades del Banco Central, que habían ingresado al tesoro y que abarcaban las diversas áreas de la vida económico, social y cultural del país. Luce un poco difícil su cumplimiento porque de hecho se trataba únicamente de un largo listado de obras y no propiamente de proyectos.

Algunos proyectos están ligados a la confección de leyes. Apareció también la necesidad de confeccionar nuevas leyes con el fin de adecuarse a la Constitución. Por fin, el proyecto de reactivación de la situación

nacional exige nuevos instrumentos legales. Pero su realización será muy lenta si queda todo en manos de la Asamblea Nacional (AN). Por estos y otros motivos el Presidente decidió presentar un proyecto de ley habilitante ante la AN. Inmediatamente se observó que varias de las leyes que se introdujeron en el proyecto de ley habilitante eran privativas de la AN debido a que así constaba en las disposiciones transitorias de la Constitución Bolivariana

Ante esto, el gobierno reformuló el proyecto de ley habilitante pero cambió la metodología. En vez de presentar petición de habilitación para leyes concretas, ahora lo hizo por áreas sin especificar las leyes; los ámbitos serán: financiero, económico y social, infraestructura, transporte y servicios, de seguridad ciudadana y jurídica, de ciencia y tecnología y de la organización y funcionamiento del Estado. Las respuestas de la oposición no se hicieron esperar. Prácticamente el 80% de la legislación quedaría bajo la determinación del gobierno en un instrumento demasiado general. Por ello, los intercambios entre partidarios del gobierno y de la oposición han arreciado por este capítulo. Las leyes de seguridad social sin embargo, no fueron objeto de demanda de habilitación.

Otros aspectos ligados al Ejecutivo incluyen la juramentación de los nuevos ministros y la polémica desatada por la compra de un nuevo avión presidencial.

## Actividad parlamentaria

La producción de leyes en la AN sigue siendo excesivamente lenta debido a que ésta se ha detenido en funciones excesivamente metodológicas o en la búsqueda de control partidista de las funciones parlamentarias. Una de ellas fue el tiempo exageradamente grande que se utilizó para la ocupación de los puestos directivos en las comisiones. El oficialismo optó por una coalición

que llamó bloque del cambio y que se quedó con 11 comisiones, dejando para AD tres, entre ellas la de participación ciudadana por descuido del MVR a la cual aspiraba, y una para COPEI.

La otra polémica que no dejó bien parada a la AN fue la referida al autoaumento del sueldo por ella estipulada en tres millones, más 30 días de bono vacacional y 60 días de aguinaldo. Hubo declaraciones de ciertos diputados que señalaban que aún estas cantidades eran insuficientes para representantes del interior del país. Se hicieron comparaciones con los sueldos de otros altos funcionarios del Estado y con los salarios de diputados de otras naciones. El hecho es que dejó mal sabor de boca ante la situación de pobreza que vive el país. Ello obligó a la mesa directiva a cambiar su propia decisión y ubicar los sueldos en un millón de bolívares, más 500.000 de representación, con la posibilidad de viáticos según las circunstancias.

Un proyecto de ley que ya está produciendo conflictos sociales y que empieza a traer incidencias internacionales es la que presentó la Fuerza Bolivariana de trabajadores sobre libertad sindical, llamada "ley orgánica de protección de las garantías y libertad sindical". En ella se pide consulta universal a todas las personas inscritas para las elecciones municipales sobre la democratización y reunificación del movimiento sindical, y posteriormente realizar una asamblea constituyente sólo para los sindicalizados. Se penalizaría a los dirigentes que no cumplen o a los corruptos. Se suspendería a los actuales dirigentes y se nombrarían directivas para la transición hasta la elección por los trabajadores después de la constituyente sindical.

La CTV señala que la OIT deberá dar su opinión porque atenta a los convenios firmados por Venezuela con la OIT. Según el presidente de la CTV, con la destitución de las actuales directivas, se crearía anarquía. La

CTV y CODESA se han declarado en emergencia. Ya se han presentado refriegas de calle por esta actitud del MVR que ataca los fundamentos libertarios del sindicalismo. Para salirle al paso la CTV ya ha diseñado un cronograma de elecciones y realizó un congreso extraordinario donde se creó un consejo de apelaciones independiente del Comité directivo. También la causa R presentó su anteproyecto de libertad sindical, no tan radical como el de MVR.

### Problemas en AD

Un allanamiento al bunker de AD en la Florida descubrió la existencia de máquinas y material electoral en su seno. Se dieron explicaciones, tanto desde AD, como desde los cuerpos de seguridad. Esto agudizó las divisiones internas en el partido adeco. La situación de fractura que se experimentó impidió la celebración aniversaria del partido. Se constituyeron dos directivas que se denominaron AD Los Chorros (Timoteo Zambrano), y AD La Florida (los clásicos: Ramos Allup, Lewis Pérez, Morales Bello). El asunto de la legalidad lo decidiría el CNE. Hubo un intento de reconciliación por parte de Zambrano que no tuvo éxito porque Ramos Allup exige reconocimiento absoluto y que vuelvan sumisos. El país se queda sin oposición.

### Huelga petrolera y firma del Contrato Colectivo

Las discusiones para una nueva contratación colectiva llevaban meses. El presidente de PDVSA no quiso aceptar su discusión con las organizaciones sindicales mayoritarias y había llamado a un referéndum para contratar directamente con los trabajadores, pasando por alto toda legalidad. Esto no fue aceptado por el Ministerio del Trabajo y por ello se habían reconducido las discusiones con los sindicatos. Pero había muchas discrepancias entre sindicatos y petrolera por las demandas de

los trabajadores. La presión fue tan fuerte que al fin se declaró una huelga que duró cuatro días. La resolución de ella puso en evidencia la necesidad de una reestructuración a fondo de la industria petrolera y la salida de su presidente Héctor Ciavaldini. Por ello la satisfacción de los trabajadores fue doble: contrato colectivo dentro de la legalidad y remoción de Ciavaldini. Las jubilaciones onerosas serán objeto de revisión así como muchos otros aspectos financieros y productivos. El mismo Presidente de la República se comprometió a seguir de cerca la reestructuración y el mantenimiento de la meritocracia. El nuevo presidente de PDVSA es el general Guaicaipuro Lameda Montero, quien fue muy alabado por Chávez en su programa Aló Presidente. Pero no es menos cierto que la militarización continúa en la industria.

La convención colectiva establece un aumento de 5.000 Bs. diarios al firmar el acuerdo y 1.000 Bs. adicionales en febrero de 2.001 (valerá para los jubilados a partir del 28-6-99). Los trabajadores recibirán un bono de 2,5 millones (para trabajadores activos desde 26-11-99) y una pensión mínima de jubilación de Bs. 250.000 entre otros beneficios. La convención colectiva tendrá una duración de dos años.

Durante el mes de septiembre y comienzos de octubre de 2000, la diplomacia venezolana giró en torno a dos temas fundamentales: los posibles efectos del Plan Colombia, y la Cumbre de los Soberanos y Jefes de Estado de la OPEP. En ese mismo lapso, la crisis política peruana sirvió para poner en el primer plano de la atención hemisférica y mundial el problema del conflicto entre la democracia y el caudillismo autoritario. Una situación política análoga se produjo en el Sureste de Europa, con motivo de las elecciones yugoslavas.

En el plano mundial, los altos precios del petróleo y sus derivados ocasionaron grave preocupación y reacciones vehementes por parte de los consumidores populares, sobre todo en los países desarrollados. Ganó aceptación la idea de celebrar un encuentro mundial entre países productores y consumidores, propuesto por la OPEP y ratificado en la reunión de Caracas.

Tanto las propuestas provocadas por los altos precios del combustible como otras que surgieron con motivo de la asamblea anual de los institutos financieros mundiales en la ciudad de Praga, originaron cambios en la actitud de los altos círculos financieros, y nuevas expresiones de duda con respecto a una globalización desregulada y movilizadora por las solas fuerzas del mercado mundial oligopólico.

La correlación de fuerzas entre los grandes centros de decisión siguió favoreciendo a los Estados Unidos que mantienen su predominio económico y político, mientras la Unión Europea se prepara a enfrentar la difícil prueba de su ampliación hacia el Este, con el riesgo de serios obstáculos a su crecimiento y su competitividad.

Por último, el mundo se alarmó por el resurgimiento de la violencia en el Cercano Oriente.

## Venezuela: preocupaciones y un éxito diplomático

La aprobación del llamado Plan Colombia por el Congreso de los Estados Unidos ha puesto en efectiva marcha ese proyecto de lucha contra el narcotráfico y contra la pobreza en la patria de Santander. El Plan fue elaborado por las autoridades de Bogotá, en colaboración con Estados Unidos y la Unión Europea, quienes colaborarán con recursos y asesoramiento en su aplicación. Se prevé un esfuerzo represivo combinado con otro muy importante de saneamiento social de zonas rurales y urbanas.

Venezuela, junto con las demás repúblicas vecinas de Colombia, sienten preocupación ante el probable impacto que la aplicación del Plan tendrá en materia de desplazamiento de personas y migraciones transfronterizas. Entre los vecinos de la nación colombiana existe el sentimiento de haber sido dejados fuera de la preparación del Plan, a pesar de constituir partes muy directamente afectadas e interesadas. Al igual que Ecuador y Perú, Venezuela está adoptando medidas de fortalecimiento de la vigilancia fronteriza y preparando planes de contingencia para eventuales situaciones anormales.

Otro tema que ocupó la atención de la diplomacia venezolana, fue el de las relaciones de Guyana. La polémica en torno al otorgamiento por Guyana de un contrato a una empresa norteamericana para establecer una estación de lanzamiento de satélites en Guayana Esequiba, ha tendido, sin embargo, a calmarse un tanto.

La celebración, a fines de Septiembre, de la II Cumbre de Soberanos y Jefes de Estado de la OPEP, constituyó un éxito de la diplomacia venezolana, ya que la asistencia de príncipes y presidentes fue buena, la logística y el protocolo funcionaron satisfactoriamente, y se aprobó una declaración inteligente y positiva.

## Caída de Fujimori

Desde el año 1992 hasta el presente, el presidente Alberto Fujimori ha mantenido en el Perú un régimen semidemocrático, en el cual funcio-

naban los mecanismos representativos dentro de ciertas limitaciones y deformaciones impuestas por el autoritarismo personal de un mandatario caudillista, rodeado de un aparato de poder cívico-militar capaz de amedrentar a las corrientes opositoras sin recurrir a la represión extrema. El jefe de los servicios secretos y asesor presidencial de gran confianza e influencia, Vladimiro Montesinos, coordinaba y orientaba ese poder semiautoritario.

El mundo interamericano democrático, que había protestado cuando Fujimori inicialmente disolvió al parlamento democrático elegido y lo reemplazó con otro de representatividad más restringida, paulatinamente llegó a aceptar la legitimidad del mandatario peruano, ya que éste respetaba los derechos humanos, las libertades cívicas esenciales, y se anotó éxitos en la lucha contra el terrorismo y en el saneamiento macroeconómico del país. Su estilo político combinaba el populismo de palabra con el neoliberalismo en los hechos económicos concretos.

La opinión pública peruana e internacional le toleró a Fujimori un segundo período presidencial, pero se indignó cuando aspiró al tercero, en flagrante violación de "su propia" Constitución. Por lo demás, una década en el mando y la multiplicación de abusos y arbitrariedades ha llegado a rebajar considerablemente su nivel de popularidad y de aceptación. La candidatura dinámica y carismática del señor Julio Toledo sirvió de aglutinante de un inmenso movimiento electoral contrario a la reelección de Fujimori: movimiento parecido al fujimorista de tiempos pasados en cuanto a fervor popular e ideas en realidad liberales y nada revolucionarias, pero poseídos de un espíritu más democrático. El proceso electoral de abril del 2000 estuvo plagado de fallas y sus resultados fueron objetados, tanto por el pueblo peruano, como por observadores extranjeros. Desde abril hasta el presente, Alberto Fujimori se encuentra bajo crítica observación internacional.

En esa situación, ya cuestionado nacional e internacionalmente, el presidente Fujimori recibió el impacto de la revelación, por video, de uno

de los actos de corrupción habituales del hombre de confianza Vladimiro Montesinos: la compra por la suma de 15.000 dólares, del diputado de oposición Alberto Kouri para que se pasara a la bancada del gobierno. Una colosal explosión de indignación sacudió al país, y Alberto Fujimori no tuvo otra alternativa que la de anunciar la convocatoria a nuevas elecciones y su decisión de no ser candidato en ellas.

Mientras se prepara esa salida democrática, la oposición ejerce gran vigilancia para que Fujimori no manobre para prolongar su mando a pesar de todo, tal vez con apoyo militar, y presiona por su rápida salida del poder.

### ... Y de Milosevic

Otro mandatario autoritario que acaba de ser derrotado, es el presidente de Yugoslavia, Slobodan Milosevic. Heredero político del mariscal Tito —grande e inolvidable gobernante de una Yugoslavia socialista autogestionaria y respetuosa de la igualdad de las nacionalidades que la integraban—, Milosevic demostró, desde el comienzo de su gestión a fines de la década de los ochenta, que no es hombre de la misma categoría ni de las mismas ideas. Desaparecido el gran mariscal, los socialistas yugoslavos en su mayoría dieron la espalda al internacionalismo integrador que él había pregonado y practicado, y comenzaron a abrazar el nacionalismo más chovinista y excluyente de la provincia étnica a la que cada cual perteneciera. El serbio Milosevic (quien siguió llamándose socialista) y el líder croata Tudjman (quien abandonó esa etiqueta doctrinaria y buscó el apoyo de nacionalistas de derecha) se convirtieron en los dos "hombres más fuertes" de una ex-Yugoslavia dividida desde comienzos de la década de los noventa en varios Estados sucesores. Por afán de poder, éstos y otros caudillos de la Yugoslavia desintegrada alentaban en sus respectivos pueblos las peores pasiones chovinistas y provocaban incidentes sangrientos que hiciesen irreversible el proceso de partición. El apoyo interesado del Occidente —sobre todo Estados Unidos y Alemania— a los croatas,

eslovenos y musulmanes bosniacos en contra de los intentos serbios por mantener o restablecer su antigua hegemonía (respaldada por Rusia), provocó a Milosevic y sus partidarios a recurrir a métodos brutales y condenables para asentar su presencia en Bosnia. Pero no fueron los únicos: también hombres armados de nacionalidad croata o bosniaca-musulmana cometieron crímenes y crueldades. Sin embargo, los serbios fueron puestos en el banquillo por los gobiernos occidentales y la gran prensa internacional como si sólo ellos fuesen culpables de las violaciones de derechos humanos en los Balcanes.

Ello no le quita veracidad al hecho de que Milosevic fue un gobernante autoritario, abusador y chovinista. Para impedir que, después de la derrota serbia en Bosnia, también se le alzase los integrantes de la minoría albanesa establecida en la provincia serbia de Kósovo (minoría en Serbia, pero mayoría en dicha provincia), Milosevic adoptó contra ellos una política represiva y de expulsiones étnicas, en lugar de retornar a las prácticas de diálogo y de convivencia con derechos iguales, que el mariscal Tito había utilizado en su época de democracia socialista. Aunque nuevamente el Occidente y la gran prensa exageraron —no hubo genocidio, sino expulsiones y unas pocas masacres localizadas— existían buenas razones humanitarias para condenar al régimen de Milosevic y emprender una acción militar contra él. Sin embargo, la acción armada de la OTAN (sin autorización de la ONU), al margen de la preocupación humanitaria también tuvo el propósito geopolítico de empujar el espacio estratégico occidental más hacia el Este, hasta los propios límites de la Federación de Rusia.

Finalmente, por el proceso electoral que culminó el 24 de Septiembre del 2000, Slobodan Milosevic y su partido socialista-nacionalista perdieron el poder por votación mayoritaria del pueblo de Yugoslavia (Serbia y Montenegro). Ese bravo pueblo había apoyado a su jefe de Estado en el enfrentamiento nacional a las fuerzas occidentales, pero con clara conciencia democrática lo

sacó del poder una vez transcurridos los conflictos exteriores. Aunque el nuevo presidente electo, Kostunica, tiene un pasado político tan agresivamente nacionalista como el del propio Milosevic, prevalece internacionalmente la confianza en que democratizará a su país y restablecerá el respeto a las minorías étnicas.

### **Protestas populares contra inequidades económicas**

Durante el mes transcurrido, los precios petroleros subieron por encima de los 30 dólares y se aproximaron a los 40 por barril de crudo, y en los países desarrollados se hizo económicamente angustiosa la situación de los consumidores de gasolina y otros productos derivados del petróleo. Al costo inicial de la materia prima exportada por los países productores, se le agregan los costos y beneficios de la elaboración de los derivados, y finalmente se añaden los elevados gravámenes al consumo de la gasolina, impuestos por el gobierno del Primer Mundo. Del precio final pagado por el automovilista europeo o norteamericano, los países productores de la OPEP sólo reciben una mínima parte; el beneficio mayoritario se lo reparten las empresas elaboradoras del producto final y los fiscos de los estados consumidores.

Durante las últimas semanas transcurridas, la gente humilde sobre todo de Europa -trabajadores y capas medias, propietarios de modestos carros o dependientes de los servicios transportistas motorizados- se lanzó a la calle en protesta contra los exorbitantes impuestos que encarecían el producto muy por encima del mero incremento de los precios petroleros mundiales. Los partidos gobernantes del mundo industrializado quedaron afectados y muchos de ellos temen perder el poder.

Estas manifestaciones coincidieron con otras, que se dieron en Praga, capital de la República Checa, donde se efectuó la Asamblea Anual conjunta del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. Miles de personas venidas de toda la porción desarrollada del mundo (muy pocos vinieron de los países

en desarrollo, porque no disponen de los dólares para el viaje) marcharon en protesta contra la política de globalización económica alentada por las instituciones mencionadas: una globalización antisocial y antidemocrática, manejada únicamente por las fuerzas del gran capital financiero transnacional, sin participación de los pueblos afectados a través de sus gobiernos electos. Globalización que, por evidencia estadística irrefutable, ha estado acompañada de un incremento de la pobreza y de la brecha entre ricos y pobres, sobre todo en los países en desarrollo. Los manifestantes exigen modificaciones estructurales del actual modelo económico internacional, en el sentido de devolver unos poderes de participación efectiva a los Estados nacionales, los parlamentos, los sindicatos y las ONG de las sociedades civiles.

Los directivos de los institutos financieros mundiales, así como representantes de los gobiernos del mundo industrializado, y otros estrategas de la economía internacional existente, toman muy en serio las protestas y los males subyacentes que esas protestas reflejan. Han comenzado a dialogar con los representantes de las fuerzas críticas, y realmente parece ser que se está revisando el esquema de la globalización neoliberal. Puede ser que en estos momentos esté naciendo un nuevo paradigma -ya no neoliberal, sino de regreso hacia la noción de una economía de mercado que sea social y producto de negociaciones entre países y sectores interesados y afectados.

### **Europa: ¿al Este o al mundo?**

La actual correlación de fuerzas económicas y políticas internacionales sigue favorable a Estados Unidos, que en ambos ámbitos mantiene un predominio tan neto, que en términos de teoría sistemática se podría hablar de la existencia de un modelo unipolar algo diluido, o de un virtual "imperio universal" descentralizado y flexible, ejercido por la potencia número uno.

Europa Occidental, que tiene interés estratégico en cambiar esa situación en el sentido de una estructura más bien tripolar (Norteamérica, Europa

y Asia Oriental), tiene posibilidades de realizar ese objetivo. Ya parece haber salido de su reciente contracción o recesión económica; su producción y exportación han vuelto a crecer y su desempleo interno está en baja. Sus bienes, servicios y capitales están reconquistando espacios perdidos y compiten exitosamente en el plano internacional.

Sin embargo, la Unión Europea celebrará muy pronto una magna reunión intergubernamental en Niza, en la cual aprobará una gran estrategia de largo plazo dirigida a su ampliación hacia el Este. Por consideraciones no sólo económicas, sino políticas, estratégicas y cultural-sentimentales, Europa se quiere integrar y unificar por etapas, no sólo del Atlántico hasta la Vístula y el Danubio, sino del Atlántico hasta los Urales, o por lo menos hasta las fronteras rusas.

El costo será elevado. Así como a Alemania Occidental, la reunificación con Alemania del Este le valió enormes gastos fiscales y una transitoria desaceleración del crecimiento económico en la parte oeste, a la Unión Europea la absorberá y la agobiará el esfuerzo de apertura y de integración con la vasta porción tecnológicamente atrasada del viejo continente. Por el esfuerzo y las inversiones requeridas en el Este, inevitablemente la Unión Europea tendrá que reducir la atención que dedique al resto del mundo, y probablemente tenderá a ser menos competitiva frente a Norteamérica y Asia del Este.

De allí, América Latina debería sacar la siguiente conclusión: más que nunca, seguiremos dependiendo en gran medida de los Estados Unidos, y debemos hacer esfuerzos por mantener una armoniosa (bien que digna) convivencia con ellos.

**DEMETRIO BOERSNER**  
Exembajador de Venezuela  
Dr. en Ciencias Políticas

# PROGRAMA DE **FORMACION** DEL CENTRO GUMILLA

**Este es un programa de formación dirigido a grupos juveniles, populares, estudiantiles y profesionales, así como a empresas e instituciones empeñadas en una transformación del país a favor de las mayorías populares. El programa de formación ofrece sesiones participativas de dos horas, sobre cada uno de los temas en la lista, a grupos de 15 personas. El grupo selecciona el tema, las fechas y las horas de su conveniencia y el Centro Gumilla aporta un monitor y material de apoyo escrito.**

## **SOCIOPOLÍTICA**

La crisis  
Barrios humanos  
La violencia urbana  
Proceso ético-político venezolano  
Nuestra cultura política  
Rentismo y populismo en Venezuela  
El sindicato en Venezuela  
El sector empresarial venezolano  
La sociedad civil en Venezuela  
Movimiento democrático desde la base  
Derechos humanos en Venezuela  
Método de análisis de la realidad (Taller 4 horas)

## **ECONOMÍA**

Familias y empresas en la economía  
¿Qué es la inflación?  
¿Qué son los mercados?  
Venezuela como país petrolero  
Estado y economía en Venezuela  
La crisis financiera  
Pobreza y distribución del ingreso

## **CULTURA**

La cultura en los barrios  
¿Qué es la modernidad?  
¿Qué es la postmodernidad?  
¿Qué es el neoliberalismo?  
La crisis de los valores  
Corrupción y cultura venezolana  
Valores para salir adelante  
Los medios de comunicación social  
Radio y TV en Venezuela  
Computadores y redes  
La participación comunicacional

## **TEOLOGIA**

¿Qué es la Biblia?  
¿Cómo leer la Biblia con provecho?  
La práctica liberadora de Jesús  
Jesús y el reino de Dios  
¿Qué es la espiritualidad?  
La oración  
Contemplativos en la liberación  
Criterios para la evangelización  
Los cristianos ante la política  
Lo que nos pide el país

Para saber más sobre el Programa de Formación del Centro Gumilla, incluso detalles sobre los temas y posibilidades para su grupo, llámenos:

Caracas  
Centro Gumilla  
Goyo Terán  
Teléfonos 564 98 03 / 564 58 71  
Fax 564 75 57

Barquisimeto  
Centro de Formación Rutilio Grande  
Sra. Lisa Sullivan  
Teléfono (051) 47 16 64

Mérida  
Centro Fe y Alegría  
Sra. Mireya Escolante  
Teléfono (074) 71 19 63



#### CARACAS

**Kiosko ACU.** UCV. Pasillo de Ingeniería, frente al cafetín.

**Librería Suma.** Sabana Grande. Tel. 762 44 49

**Librería Lectura.** Centro Comercial Chacaíto, nivel sótano. Tel. 952 04 06 952 05 65.

**Librería Pénsum.** UCAB

**Parroquia Universitaria.** UCAB.

**Librería Washington.** Esquina Torre, Catedral. Tel. 862 54 91

**Librería Destino.** Parque Central, Edif. Catucho. Tel. 573 34 08.

**Librería del Ateneo de Caracas.** Tel.: 575 24 72

**Librería San Pablo.** Esq. La Cruz, La Candelaria. Tel. 572 36 97 - 572 08 91.

**Librería Paulinas.** Truco a Salas. Tel. 862 33 40 - 83 23 10.

**Librería Lea.** C.C. Mata de Coco, Av Blandín, local 4, La Castellana. Tel. 263 80 73.

**Librería Gauss del Avila.** C.C. Parque Terrazas del Avila, locales 37 y 38. Terrazas del Avila. Tel. 241 38 77

**Librería Americana.** Unicentro El Marqués, local 242. El Marqués. Tel. 21 35 76.

**Librería Ludens.** Torre Polar, local F, PB, Plaza Venezuela. Tel. 576 16 15.

**Librería Puntos y Comas.** C.C. La Florida, La Florida. Tel. 74 28 24.

**Librería Internacional.** Edif. San Francisco, Av. Vollmer, San Bernardino. Tel. 576 09 96.

**Librería Divulgación.** C.C. Los Chaguaramos, local 22. Los Chaguaramos. Tel. 662 42 02.

**Librería Hispano Americana.** Av. Miguelángel, Edif. San Juan, local 1. Colinas de Bello Monte. Tel. 751 08 42.

**Librería Alma Mater.** Edif. San Pedro, Av. Los Estadios. Los Chaguaramos.

**Librería Élite.** Av. Abraham Lincoln, Resid. Caroní, local 3 y 4, Sabana Grande. Tel. 793 96 96.

**Librería y Papelería Boulevard.** Mercedes a Tienda Honda. Altagracia. Tel. 81 82 33.

**BiblioTécnica.** Av. Principal de La Urbina con calle 10. Ctra. Res. Galante, Mazzanina. Tel. 241 16 37.

**Librería Panorama.** C.C. Macaracuay Plaza, Nivel 2, Local 5. Macaracuay.

**Monte Ávila Editores.** Complejo Cultural Teresa Carreño, Tel.: 577 54 89.

**Distribuidora Estudios.** Av Santa Teresa, c.c. Chaguaramos, Edificio CERPE, P.B. La Castellana. Tel. 26 59 70 (al lado del Colegio San Ignacio de Loyola)

#### APURE

**Representaciones Caroní.** Calle Palo Fuerte, N° 27, San Fernando de Apure. Tel. 64 09 90

#### BARCELONA

**Librería y Papelería Best Sellers.** Av. 5 de Julio. Tel. 77 41 50

#### BARINAS

**Librería Universidad.** C.C. CADA, local 10. Tel. 25 961.

#### BARQUISIMETO

**Librería El Estudiante.** Carrera 18, entre 24 y 25, Edif. Albarical, local 5. Tel. 31 48 35

#### CORO

**César Saher Eljuri.** Urbanización Urupagua II, Lote B-10 Quinta Ledy.

#### CUMANA

**Selecciones de Venezuela.** Avenida Bolívar, Plaza Pichincha, Edificio Episcopal, PB.

**Librería Oriente.** Calle Mariño, N° 48. Tel. 32 32 03.

#### EL MORRO (LECHERÍA)

**Librería Folio.** C.C. Plaza Mayor, Edif. 6-A, local PB02B. Tel. 81 56 32

#### GUARICO

**Papelería Internacional.** Av. Miranda, N° 41. San Juan de los Morros

#### MARACAIBO

**Librería Universitaria Book Shop.** Avenida 5 de Julio.

**Librería Europa Costa Verde.** C.C. Costa Verde, Planta baja. Local 23/24

**Librería Cultural.** Av. 5 de Julio, N° 17-31.

**Librería El Quijote.** Av. 20, esq. Calle 72. Edif. Montielco, local 1-5. Tel. 52 15 34 / 52 13 34

#### MARACAY

**Librería Universitaria.** Av. Ayacucho Norte, c.c. Rivas, Res. Independencia. Edif. 2, P.B. Tel. 46 74 09

#### MATURÍN

**Lib. Católica Jesús Maestro.** Calle Monagas (Diagonal a la Gobernación)

#### MÉRIDA

**Librería El Tábano.** Facultad de Humanidades, ULA. Tel. 52 72 01

**Librería Universitaria de Mérida.** Av. 03 entre calles 29 y 30 N° 29-25, Edificio Eva.

**Corporación Librería Selecta.** Av. Urdaneta, C.C. Glorias Patrias, local 5. Tel. 63 71 04.

**Librería Temas.** Av. 3, entre calles 29 y 30. Tel. 52 60 68

#### PUERTO AYACUCHO

**Asociación Civil Amazonia.** Barrio Upala, Detrás del MTC. Tel. 21 08 18

#### PUERTO CABELLO

**Oficina de Pastoral Social.** Diócesis Curia Episcopal, c/Bolívar N° 3-18. Tel. 61 42 48

#### PUERTO LA CRUZ

**Insumos para el Mejoramiento Continuo (Insumeco).** Av. Paseo Colón, C.C. Hotel Rasil, nivel 1, local b-2. Tel. 68 57 78

#### PUERTO ORDAZ

**Carlos Gómez.** Cuna Diocesana, Urb. Villa Alianza, Senda Sula, N° 93 y 94. Tel. 22 14 29.

**Librería Hermanas Paulinas.** Calle La Urbana, c.c. Moripa. Tel. 23 06 32

#### PUNTO FIJO

**Librería El Carmen.** Av. Colombia. Tel. 45 37 65

#### SAN CRISTOBAL

**Librería Galería Sin Límite.** Barrio Obrero, calle 12, entre carrera 20 y 21, frente a la plaza Los Mangos. Tel. 55 68 23.

#### TRUJILLO

**Prof. José Paredes.** Univ. Experimental Simón Rodríguez, Núcleo Valera, Urb. La Beatriz. Tel. 35 14 89

#### VALENCIA

**José Adalberto González.** Fe y Alegría Zona Central, Calle 18 N° 103-26, Urb. Nueva Esparta, Naganagua. Tel. 68 40 01, 68 33 85

**Librería Hawal.** Av. Bolívar. Tel. 21 55 85.

**Papelería Central.** Av. Montes de Oca. Tel. 58 05 76

**Librería el Viñedo.** Av. Bolívar, N° 142-80

#### VALLE DE LA PASCUA

**Aguamiel Regalos** (Héctor Rodríguez). Calle Retumbo Norte, N° 52. Tel. 41 35 72

#### AGENCIAS EN EL INTERIOR

**Guasdalito Radio Fe y Alegría.** Los Llanos. Carretera vía Eloorza, Parroquia Nuestra señora del Carmen, Calle Sucre, No. 6-101. Guasdalito 5063. Estado Apure. Telfs: (078) 31326 31272 - 320233

**Maracaibo P. Angel María.** Martínez M. Colegio Gonzaga. Barrio San José. Los Postes Negros. Tel.: 83 30 80 - 83 51 60. Fax: 83 06 49.

**Maracaibo Distribuidora Loyola.** Calle 8va. N° 15a-123. Sector Juan Pablo II. Sierra Maestra. Ciudad Ojeda. Tel.: (063) 31 05 19. / 35 02 30

**Puerto Ordaz P. José María.** Baquedano. Col. Loyola-Gumilla. Tel. 22 84 88.

Suscríbese a



Construyamos juntos el país que queremos