



# Diálogo desde la realidad



Caracas, 15 de noviembre de 2013

R.P. Wilfredo González, s.j.  
Director, revista SIC  
Caracas

Estimado padre González,  
Celebramos los 75 años de la revista SIC, fundada por los Jesuitas de Venezuela y dirigida por ellos durante toda su fecunda historia. Con ese motivo el padre Jesús María Aguirre, director del Centro Gumilla, me ha solicitado gentilmente una bendición para la revista. La he acogido con sumo gusto pues SIC fue una iniciativa valiosa de evangelización de la cultura, y de presencia de la Iglesia especialmente en el campo de lo social, lo político y tangencialmente lo económico. En Venezuela, y en general en todas partes, una bendición es sinónimo de aprobación. Pero nosotros sabemos que es más que eso. Una bendición, sobre todo, es una oración de un líder religioso a Dios por una persona, comunidad, o iniciativa para que le vaya bien y, sobre todo, para que se porte bien. Por supuesto mi bendición, en esta ocasión tiene ambas significaciones. Me siento muy complacido de la existencia y trayectoria de SIC, nacida en esta Arquidiócesis de Caracas, durante sus 75 años. Surgió como una iniciativa para iluminar, para orientar –revista de orientación católica, decía la revista durante muchos años– la vida social de Venezuela a la luz del Evangelio, específicamente a la luz de la Doctrina Social de la Iglesia. Y sin duda ha cumplido su finalidad. A pesar de algunas dificultades durante los años 70, SIC ha sido un valioso instrumento de evangelización de la cultura, es decir, un medio para llevar el Evangelio de Cristo a la realidad venezolana. Pero además, mi bendición es, sobre todo, una oración al Dios del amor y de la vida, al Padre de Nuestro Señor Jesucristo, para que esta revista, hoy integrada al Centro Gumilla de la Compañía de Jesús en Venezuela, tenga éxito y frutos, ¡para que le vaya bien, y para que lo haga bien! Esto implica que la revista siga adelante cumpliendo esa labor de evangelización de la cultura cada vez con mayor fuerza y claridad. El Evangelio de Cristo es el camino para la paz social, para el auténtico desarrollo humano, para trabajar por la justicia en todas sus formas. Y es preciso que SIC lo siga presentando, de manera explícita, en sus páginas. Y por eso mi bendición pide a Dios que ilumine a quienes la producen, a seguir adelante en esa tarea irrenunciable de la Iglesia de hacer presente a Jesús, al Jesús de San Ignacio de Loyola, en la sociedad venezolana, en el mundo conmocionado de Venezuela. Y así, elevo esta oración de bendición a Dios Nuestro Señor:

Te damos gracias, oh Señor, por la revista SIC, fundada hace 75 años en el Seminario Interdiocesano de Caracas por la Compañía de Jesús en Venezuela, y por la gran labor desarrollada durante este tiempo. Te pedimos que derrames tu gracia abundantemente sobre quienes, jesuitas o no, trabajan y colaboran con SIC para que sea siempre un instrumento de transformación de nuestra realidad venezolana a la luz de Cristo y de su Evangelio, y para que promueva un mundo mejor, de convivencia, de compromiso social, de justicia y de amor, de libertad y de paz. Amén.

+Jorge Urosa Savino,  
Cardenal Arzobispo de Caracas

Fundador	Manuel Aguirre Elorriaga, s.j.
Director Centro Gumilla	Jesús María Aguirre, s.j.
Director SIC	Wilfredo González, s.j.
Jefe de Redacción	Minerva Vitti
Coordinadora de redacción	Marlene García
Administración	Williams Padilla
Diseño y diagramación	Elena Roosen
Fotografía de portada	Minerva Vitti
<b>CENTRO GUMILLA</b>	Esquina de La Luneta, Edif. Centro Valores, P.B., local 2 Apartado 4838 Teléfonos (0212) 564 9803 / 564 5871 Fax: (0212) 564 7557 Caracas, Venezuela. ZP 1010
SIC en la web	gumilla.org
Blog	sicsemanal.wordpress.com
En Facebook	facebook.com/CGumilla
En Twitter	@CentroGumilla
<b>BUZONES DE CORREO ELECTRÓNICO</b>	
Redacción SIC:	sic@gumilla.org
Suscripciones:	suscripciones@gumilla.org
Comercialización y distribución:	distribucion@gumilla.org
<b>TARIFAS DE SUSCRIPCIÓN</b> (10 números al año)	
VENEZUELA	Suscripción normal Bs. 700 Suscripción electrónica Bs. 300 Suscripción de apoyo Bs. 1.500 Número suelto Bs. 70
<b>FORMA DE PAGO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pagando en nuestras oficinas.</li> <li>• Envío de un cheque no endosable a nombre de Fundación Centro Gumilla</li> <li>• Depositando a nombre de Fundación Centro Gumilla, en la siguiente cuenta: Banesco, cuenta corriente No. 0134 0413 59 4131010414</li> </ul>
Depósito Legal	pp. 193802DF850.
ISSN	0254-1645



## EDITORIAL

El país exige reconocimiento y diálogo	2
--	---

## EL PAÍS POLÍTICO

Las municipales de 2013 <b>Luis E. Lander</b>	4
Entre lo dicho y lo hecho <b>Tito Lacruz</b>	8
2013, ratificación de modelos <b>Javier Contreras, s.j.</b>	11

## ENTORNO ECONÓMICO

Desbalance económico del 2013 <b>Eduardo J. Ortiz F.</b>	14
--	----

## ECOS Y COMENTARIOS

18/31

## DOSSIER

La larga marcha por la descentralización <b>Pompeyo Márquez</b>	19
Alzar la mirada y los corazones <b>Arturo Sosa A., s.j.</b>	23
Auge y caída de la productividad petrolera <b>Osmel Manzano</b>	27

## SOLIDARIDAD SOCIAL

"Cuando tú ayudas al prójimo te llenas espiritualmente" <b>Carlos Murga</b>	32
Responsabilidad, banca y educación <b>Germán A. García Velutini</b>	35

## RELIEVE ECLESIAL

Una Iglesia abierta y para todos <b>Yovanny Bermúdez, s.j.</b>	38
--	----

## VENTANA CULTURAL

La cultura es ley <b>Carlos Delgado-Flores</b>	41
--	----

## HORA INTERNACIONAL

Esperanzas razonadas <b>Demetrio Boersner</b>	44
---	----

## VIDA NACIONAL

Entre apariencias y cifras concretas	46
--------------------------------------	----

J-00138912-1



SIC no se responsabiliza por los juicios y opiniones de los artículos firmados. Esta responsabilidad compete a sus autores. En caso de reproducción total o parcial de los artículos, se agradece citar la fuente.

# El país exige reconocimiento y diálogo

Las elecciones pasadas quedan tan lejos que pareciera que no han existido. Es que estuvieron mal planteadas y los resultados nos retrotraen a las anteriores porque solo fueron un *replay*. Se plantearon de parte y parte como un plebiscito y su resultado es que el país sigue partido en dos mitades.

Lo que se desprende desde la realidad, pero desgraciadamente no todavía desde los contendientes es que, como hicieron los democristianos y los socialdemócratas en Alemania, pacten las dos facciones para sacar el país adelante porque aunque suicidamente no quiera reconocerse, el país son unos y otros, somos todos los venezolanos, y es todo lo que se mueve en Venezuela.

Es imposible que la mitad del país sean oligarcas vendepatrias y la otra mitad totalitarios vendidos a Cuba. Eso no se lo cree nadie, ni los que enarbolan esas consignas descalificadoras. Nos negamos a pensar que ese diálogo imprescindible sea imposible y de todos modos, a los que nos importa el país, que somos muchos, tenemos que hacer lo imposible porque el diálogo se dé.

## LO QUE VE LA MAYORÍA COMO HORIZONTE DEL DIÁLOGO

Creemos que la realidad que unos y otros se empeñan en ocultar es que somos mayoría los que no nos sentimos representados por ninguno de los dos bandos, pero que votamos como mal menor por uno de ellos.

Creemos que esta mayoría coincide en considerar que el pueblo debe ponerse en el centro

del interés del Estado y de toda la sociedad, que no solo tiene que ser ayudado a que se cualifique y encuentre trabajo productivo y bien remunerado, sino a que tenga expresión propia; es decir, de base, no correa de transmisión del Gobierno. Una base organizada desde sí misma, deliberante y, en una medida apreciable, decisiva en los asuntos que le conciernen y en la marcha del país.

Pero también hay un amplísimo acuerdo en que los empresarios no pueden ser dejados fuera, que el Estado tiene que pactar con ellos, que no es lo mismo que someterse a ellos como sucede en la mayoría de los países. El Estado tiene que propiciar la responsabilidad social de las empresas, que nada tiene que ver con la propaganda corporativa como sucede habitualmente en el mundo capitalista; tiene que aprobar leyes que la estimulen y que conjuntamente propicien el aumento de producción y, sobre todo, de productividad. Pero para eso tiene que garantizar como algo sagrado la seguridad jurídica.

Tiene que dejar de robar lo que es ajeno bajo el nombre engañoso de rescatar o de expropiar. Más todavía, tiene que reconocer que ha fracasado esa política no solo porque es radicalmente injusta y el Estado no tiene derecho de robar a los ciudadanos, sino también porque esas fincas y empresas han dejado o casi han dejado de producir a pesar de inversiones millonarias.

En suma, lo que pedimos a los contendientes es que antepongan la realidad a la compulsión por mantener el poder a toda costa o por lograrlo sacando a los que gobiernan. Les pedimos que abran los ojos a la situación del país y no

pretendan eludirla, porque el país está tan deteriorado que no admite demora.

Se produce cada vez menos, cosa que en cualquier hipótesis es un desastre, pero es que además la renta petrolera ya no basta para comprar en el exterior lo que no producimos nosotros, en parte porque no puede sustituir a la producción nacional, en parte porque también se produce cada vez menos petróleo; por eso cada día hay más escasez de lo más básico y, para más calamidad, los asalariados ven cómo se reduce cada semana su poder adquisitivo por la inflación galopante, además de que los servicios básicos son cada día de menor calidad.

En tan solo catorce años este Gobierno ha dispuesto algo más del doble de recursos que el resto de la democracia durante cuarenta años y, sin embargo, no solo no puede mostrar una obra sólida, sino que tiene una deuda al borde de sus posibilidades de solvencia, más todavía cuando buena parte de ella es con venta de petróleo a futuro lo que implica que van a entrar muchas menos divisas por su venta.

Estos datos, absolutamente objetivos, hacen ver que este modelo es insostenible. El Gobierno tiene que reconocerlo. Tiene que someterse a una cura de realidad, dolorosa pero imposterable. Tiene que dejar su ideología a un lado y atenerse a las magnitudes objetivas. Y lo más elemental que nos dice la realidad, si queremos abrir los ojos, es que tenemos que producir muchísimo más en el país, y que en estos años de ensayos insensatos se ha demostrado que eso no puede hacerlo el Gobierno solo, sino tiene que pactar con la empresa privada.

Por su parte la oposición no puede apostar todo a que caiga el Gobierno. Tiene que tener un proyecto que sea en verdad alternativo; es decir, que contenga lo bueno de este, pero realizándolo mejor o, más bien, realizándolo y no reduciéndolo a propaganda corporativa y a incansables operativos, y que supere sus planteamientos estériles, meramente ideológicos, y sus inepticias, que desgraciadamente son estructurales ya que están derivadas del hecho de manejar las empresas del Estado en base a la fidelidad al Gobierno y no en base a la calidad de la gestión.

Esta visión alternativa no puede retrotraerse a una democracia meramente de ciudadanos; tiene que ir hacia una democracia que discrimine positivamente a los discriminados económicos y sociales, discriminación que no se base en darles, sino en ayudarlos a que se constituyan en sujetos densos en todos los aspectos.

Esto implica que no pueden considerar que el petróleo es de cada ciudadano y que hay que redistribuirlo entre ellos, sino que tiene que conservarse como propiedad indivisa del Estado, diferenciándolo del gobierno, y emplearlo en servicios de calidad y en constituir una seguridad social que estén a la altura del tiempo histórico.

### ¿LLEGARÁ A NACER LA DEMOCRACIA LOCAL?

Además de lo dicho, la alternativa pasa por lo que estas elecciones han dejado completamente al margen, fuera de excepciones que es, precisamente, lo que constituía su objetivo: la constitución de un poder local lo más representativo posible, de los ciudadanos, y que gobierne con su participación desde los requerimientos de cada realidad y no como aplicación de un plan centralista que desconoce la especificidad de las regiones y los municipios y sus propios recursos que no son los de la propia tolda, sino de todos los vecinos que hacen vida en ellos. El Gobierno ha impuesto muchos candidatos por la lógica de la organización y no por los intereses locales, por esa razón no pocos han constituido sus propias formaciones, algunas de las cuales han ganado las elecciones. También la MUD ha repetido candidaturas sin tener en cuenta el discernimiento de su desempeño y, aunque a veces han vuelto a ganar, ha perdido, creemos, la democracia de base y los municipios. Y, también por esa razón, se han dado varios candidatos y ha perdido la U de la sigla y el municipio.

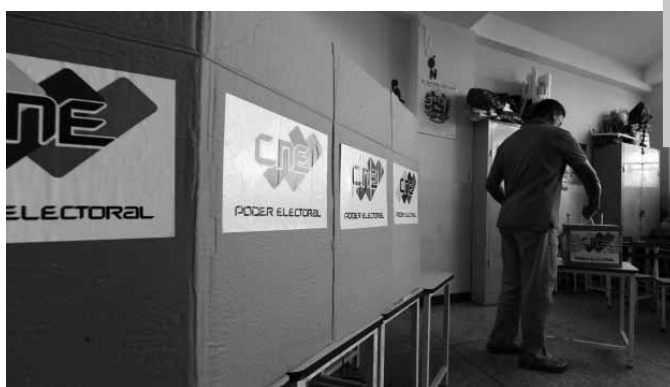
En la década de los noventa se dio el paso importantísimo de la descentralización del poder. Creemos que es poco lo que se ha avanzado porque sigue privando la lógica de las maquinarias centrales (el caso de muchos del PSUV sin ningún arraigo en la región, sembrados desde Caracas) y, en parte, los caudillos locales (como sucedió en Carabobo y Táchira en la elección de gobernadores). Y, sin embargo, es la base de la democracia cuando ha alcanzado cierto grado de madurez. Sin la experiencia de la participación ciudadana en los municipios ¿en base a qué criterios se vota en las demás elecciones? Solo en base a la propaganda que cada día se parece más a la publicidad; tanto, que en nuestro país en buena medida el Gobierno la ha suplantado, de tal modo que casi se puede decir que es en lo único en que es realmente exitoso y está a la altura del primer mundo. Es una pena. Y tampoco podemos resignarnos.

Dios quiera que el amor al país concreto lleve la voz cantante y comience el diálogo sincero y a fondo. Y que los elegidos gobiernen para todos y que el Gobierno deje gobernar a los elegidos de la oposición.

El PSUV obtuvo 47,06 % de los votos y la MUD 39,44 %

# Las municipales de 2013

Luis E. Lander\*



AFP

A través del análisis de los resultados de las elecciones, el comportamiento de los electores, la participación de los candidatos, el desempeño del CNE, entre otros elementos, se presentan varias lecturas de lo que fueron estos comicios y se puntualizan las deficiencias que impiden tener una democracia de calidad

Las elecciones municipales del 8 de diciembre cerraron un intenso ciclo electoral. En catorce meses los venezolanos participamos en dos elecciones presidenciales, una elección regional y, por último, una municipal. Tanto los alcaldes como los concejales renovados en diciembre tenían sus períodos constitucionales vencidos. La carta magna establece en su artículo 174 que los alcaldes ejercerán por un período de cuatro años y la elección local anterior se realizó el 23 de noviembre de 2008, es decir, las elecciones debieron ser convocadas para finales de 2012. Pero dado que en octubre nos tocó elegir al presidente para el período constitucional 2013-2019, el CNE pospuso las municipales para el 26 de mayo de 2013. La muerte del recién reelecto Presidente forzó una nueva posposición para hacer el 14 abril una sobrevenida elección presidencial en cumplimiento del artículo 233 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (CRBV)<sup>1</sup> y dejar para el 8 de diciembre las por segunda vez diferidas elecciones municipales.

Fue una jornada que a pesar de haber estado precedida de una campaña con un clima de agresividad y abundantes muestras de abusos, en general se realizó con normalidad, paz y orden. Mostró nuevamente el CNE capacidad técnica y organizativa para llevar adelante y procesar con éxito unas complejas elecciones donde se eligieron 335 alcaldes, dos alcaldes metropolitanos, 2 mil 435 concejales municipales y veinte concejales metropolitanos. Pero mostró también nuevamente, y en esta oportunidad quizás de manera más acentuada, debilidad en el ejercicio de su función resguardadora de la equidad en las condiciones de participación de los distintos candidatos. Fue notoria la utilización de recursos institucionales, humanos y financieros de origen público en actividades proselitistas por candidatos postulados por el PSUV y aliados, sin que el CNE actuara para erradicarla o al menos minimizarla, siendo esa una función que por ley le compete.

## ¿CUÁLES FUERON Y CÓMO LEEMOS LOS RESULTADOS?

Seis días después de las elecciones el PSUV Miranda publicó, a página entera en *Últimas Noticias*, su interpretación de los resultados en ese estado. Afirma que 71 % de las alcaldías fueron ganadas por el *chavismo*, siendo que los resultados emitidos por el CNE indican que de veintidós municipios los candidatos del PSUV triunfaron en catorce, lo que representa 66,7 %. Dicen también que 52,1 % de los mirandinos “votaron contra la MUD y contra el gobernador ausente” y que triunfaron en Los Teques, la capital. El anuncio comentado no dice, sin embargo, que los candidatos apoyados por la Mesa de Unidad Democrática (MUD) obtuvieron en ese estado 45,6 % de los votos, mientras los del PSUV alcanzaron 42,1 %, mientras 8,6 % de los electores optaron por otras propuestas y más de 3,8 % votó nulo. Nuevamente la MUD resultó ser la primera fuerza política en Miranda. Si la misma lógica fuese aplicada nacionalmente, tendríamos que aceptar que *la victoria* debería adjudicarse a la oposición ya que 51,2 % de los venezolanos votaron *en contra de Maduro* y en el Área Metropolitana de Caracas, la capital, triunfó el candidato de la MUD con 51,28 % de los votos.

Son varias las lecturas posibles de los recientes resultados electorales. Algunas francamente tramposas; otras, sin llegar a ser tramposas, resaltan aspectos favorables a sus intereses políticos y ocultan los que no lo son. Lo primero que habría que subrayar es que las elecciones recientes fueron locales y, por tanto, una cierta dinámica municipal, local, también entró en consideración de los electores al momento de decidir su voto. Para efectos de asignación de cargos solamente tuvieron valor las totalizaciones hechas en cada municipio. Agregados nacionales, dados nuestros altos niveles de polarización, pueden sin embargo ser de interés simbólico, aunque carezcan de significado para la asignación de alcaldes o concejales. Lo primero a señalar es que los candidatos del PSUV obtuvieron, sumados nacionalmente, la mayor cantidad de votos: 5 millones 273 mil 939 (47,06 %), pero sin alcanzar mayoría absoluta. Por su parte, los candidatos de la MUD alcanzaron 4 millones 419 mil 877 votos (39,44 %). La dinámica local contribuye a explicar que en esta oportunidad la concentración de votos entre las dos opciones mayoritarias, que en las dos presidenciales previas sobrepasó 99 % de los votos, bajó a 86,50 %. El resto se distribuyó entre candidaturas alternas (9,87 %) o votos nulos (3,63 %).

Los candidatos del PSUV también ganaron en un mayor número de municipios. De 337 alcaldías en disputa, incluyendo las dos de los distritos metropolitanos, candidatos del PSUV vencieron en 243, mientras los postulados por la MUD ganaron 75 alcaldías y las 19 restantes fueron a manos de candidatos presentados fue-

ra de las dos principales alianzas. Pero no todos los municipios son similares. Mientras en el municipio Libertador del Distrito Capital tienen derecho a votar un millón 625 mil 151 electores y en el municipio Maracaibo del estado Zulia 944 mil 129, en otros como Maroa y Río Negro del estado Amazonas, Padre Noguera en Mérida o Simón Rodríguez en Táchira, el Registro Electoral Preliminar (REP) no llega a los 3 mil electores. En los municipios más grandes, con más de 500 mil electores (Libertador en Distrito Capital, Maracaibo en Zulia, Iribarren en Lara y Valencia en Carabobo), los candidatos de la MUD ganaron en tres y los del PSUV en uno. Si vemos los resultados de los municipios con más de 200 mil electores, dieciséis en total, los resultados se equilibran, ocho por alianza. Por su parte, en los 39 municipios con más de 100 mil votantes, 26 fueron ganados por candidatos del PSUV y trece por la MUD, una proporción de dos a uno. Y por último, en los distritos metropolitanos las victorias correspondieron al candidato de la MUD (Antonio Ledezma) en el de Caracas y a un postulado fuera de las dos alianzas (Jorge Rodríguez) en el del Alto Apure.

De los 19 millones 056 mil 012 electores con derecho a sufragar, 7 millones 848 mil 861 optaron por no hacerlo. La abstención medida nacionalmente alcanzó 41,2 % del REP. Comparada esta cifra con las registradas en las dos últimas elecciones presidenciales: 20,9 % y 20,5 %, puede verse que la abstención se duplicó. Este dato que podría preocupar, si se compara con abstenciones de otras elecciones similares pierde dramatismo. En las regionales del 23 de noviembre de 2008 la abstención nacional alcanzó 34,1 % y en las del 16 de diciembre de 2012, 48,8 %. Además, si comparamos con elecciones en otros países de la región, debemos concluir que la participación el 8D fue más bien satisfactoria. La elección presidencial de Chile del año pasado registró en la primera vuelta, el 17 de noviembre, una abstención de 50,6 % y en la segunda vuelta, el 15 de diciembre, 58,2 %. Los electores en Venezuela han mostrado siempre, desde que las elecciones locales fueron separadas de las presidenciales, una clara preferencia por las segundas.

Las elecciones del 8D revistieron una complejidad mayor a las tres elecciones anteriores. Cada elector debía elegir al alcalde de su municipio así como a los integrantes del concejo municipal. En el Distrito Metropolitano Alto Apure (dos municipios) o en el Distrito Metropolitano de Caracas (cinco municipios), debía elegir además al alcalde metropolitano y a los integrantes de los cabildos metropolitanos. Aunque el voto nulo consciente está permitido, esa mayor complejidad se reflejó en un incremento de los votos nulos que, seguramente, en su mayoría no fueron voluntarios. Mientras que en las últimas dos elecciones presidenciales el porcentaje de votos

nulos fue de 1,89 % y 0,44 %, y en las regionales de diciembre de 2012 de 3,45 %, en diciembre pasado alcanzó 3,63 %. Un ligero incremento explicable por la mayor complejidad. Siendo que esa complejidad era conocida de antemano, se hubiesen podido hacer mayores esfuerzos para minimizar sus efectos indeseados: el CNE con mayor información a los electores, los promotores de las distintas candidaturas con información detallada de cómo votar por sus postulados y los mismos electores informándose detalladamente para poder emitir responsablemente su voto.

**COMPARACIONES Y PATRONES**

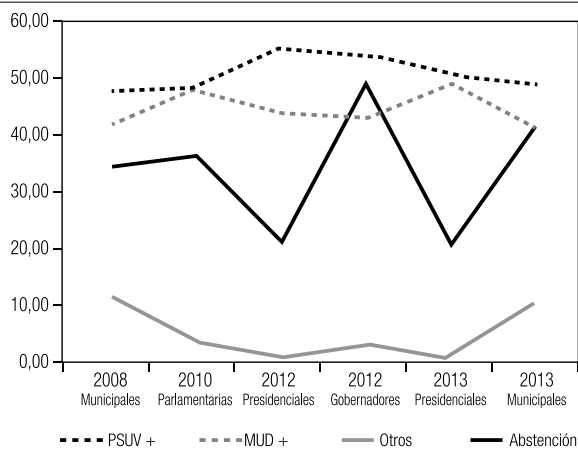
Aunque las elecciones de diciembre fueron municipales, teniendo por ello particulares características, resultan interesantes algunas comparaciones con elecciones anteriores. La diferencia nacional de votos entre los candidatos del

PSUV y los de la MUD fue de 854 mil 062 votos (7,62 %), mientras que en las presidenciales de abril fue de 224 mil 742 votos (1,49 %), en las regionales de diciembre de 2012 fue 992 mil 441 (11,17 %) y en las presidenciales de octubre de 2012, un millón 599 mil 828 votos (10,78%). Aunque en las elecciones de diciembre pasado la brecha fue menor a las registradas en las dos elecciones de 2012, fue mayor a la de abril, mostrando que la estrategia de sectores de oposición de darle a esa elección local carácter plebiscitario nacional fue equivocada. El gráfico 1 nos permite alargar la mirada para observar el comportamiento electoral venezolano desde las elecciones municipales de 2008.

Salta a la vista el comportamiento de la abstención. Mientras en las dos elecciones presidenciales ese índice ronda 20 %, en las cuatro restantes es bastante mayor, llegando en dos a más que duplicarse. Menos acentuadamente, pero también de manera significativa, es la variación de votos obtenidos por opciones distintas a las dos predominantes, dependiendo si la elección es presidencial o regional-local. Otra manera de mirar esos datos se recoge en el gráfico 2, donde lo que se representa es el número de municipios ganados por las distintas alianzas en las mismas seis elecciones. Se ilustra allí que la brecha territorial entre el PSUV y la MUD es más amplia que la de votos.

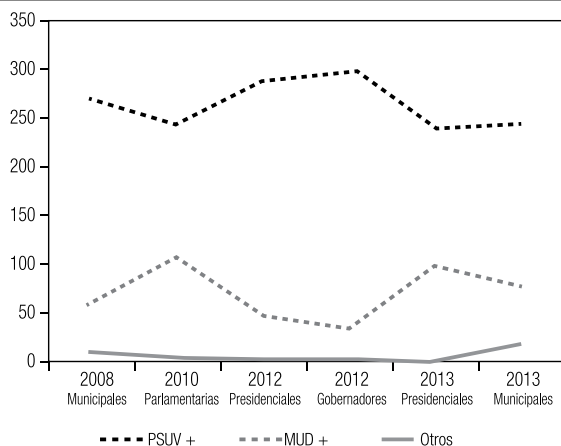
Mucho se ha reiterado que el comportamiento electoral del venezolano, por lo menos desde 1998, está fuertemente influenciado por su condición socioeconómica, no de manera exclusiva, pero sin duda un factor de peso. Las elecciones de diciembre no fueron la excepción. Queda esto bien ilustrado con los resultados en municipios grandes que tienen parroquias con diferencias socioeconómicas marcadas. La tabla 1 recoge los porcentajes de los candidatos de las

**Gráfico 1.** Porcentaje de votos, 2008-2013



Fuente: Sistema de Información Electoral en [www.o venezolano.org](http://www.o venezolano.org) y CNE

**Gráfico 2.** Número de municipios ganados, 2008-2013



Fuente: Sistema de Información Electoral en [www.o venezolano.org](http://www.o venezolano.org) y CNE

**Tabla N° 1.** Comportamiento electoral Parroquias "pobres" vs. Parroquias "ricas"

Estado, Municipio	Parroquia	PSUV + (%)	MUD + (%)
DC., Libertador (Caracas)	Antimano	77,25	21,03
	San Pedro	26,20	73,07
Zulia, Maracaibo	Ildefonso Vásquez	64,39	34,25
	Olegario Villalobos	22,60	76,07
Miranda, Sucre (Caracas)	Filas de Mariches	71,49	26,05
	Leoncio Martínez	18,81	79,96
Lara, Iribarren (Barquisimeto)	Unión	55,04	43,32
	Santa Rosa	30,36	68,21
Carabobo, Valencia	Santa Rosa	56,02	42,06
	San José	10,19	89,01
Aragua, Girardot (Maracay)	Pedro José Ovalles	64,25	32,07
	Madre María San José	35,62	59,042
Bolívar, Caroní (Ciudad Guayana)	Della Costa	59,78	34,04
	Universidad	21,51	74,81

Fuente: CNE





LA PATILLA

dos principales alianzas en dos parroquias de los siete municipios electoralmente más grandes. De las parroquias seleccionadas para cada municipio las primeras son de situación socioeconómica baja y las segundas de situación socioeconómica alta.

Destaca cómo el comportamiento contrastado de las dos parroquias semeja un espejo invertido. Puntos más puntos menos, el porcentaje de votos obtenido por el postulado del PSUV en las parroquias de bajo nivel socioeconómico se parece al obtenido por el postulado por la MUD en las parroquias de nivel socioeconómico alto y viceversa. Y ese comportamiento es independiente de quien haya vencido en el municipio.

#### AGENDA ELECTORAL PARA EL 2014

Como ya señalamos, las elecciones del 8D cerraron un ciclo electoral. La próxima elección prevista es parlamentaria y debería realizarse el cuarto trimestre de 2015. Pareciera entonces que, excepcionalmente, tendremos más de veinte meses sin elecciones. No quiere esto decir, sin embargo, que no hayan importantes asuntos electorales por debatir y resolver. Presento algunos de ellos de la mayor relevancia. La lista no es exhaustiva y tiene por propósito hacernos un llamado de atención: el que no haya elección en el horizonte inmediato no quiere decir que debamos tomarnos *vacaciones* electorales.

Tres rectores del CNE tienen ya meses con su período constitucional vencido (artículo 296). La Asamblea Nacional (AN) debería pronto subsanar esta demora. Lo que no quiso acometer en medio del intenso ciclo electoral, está ahora en la obligación de resolver cumpliendo con el procedimiento constitucional pautado y reiterado en la *Ley Orgánica del Poder Electoral* (artículo 8). No se trata de designar rectores que sean de plena confianza de alguna fuerza política, de lo que se trata es que no generen desconfianza a ninguna.

La campaña reciente mostró, quizás de manera agravada, desequilibrios e inequidades en las condiciones de participación de los distintos candidatos. Revisar y modificar la *Ley Orgánica de Procesos Electorales* (Lopre) y su reglamento es imperativo para lograr campañas menos desbalanceadas y de mejor calidad democrática. Asuntos como el control al uso de recursos públicos durante las campañas, el comportamiento de funcionarios en ejercicio cuando se presentan a la reelección o la publicidad oficial de obras y acción de gobierno durante las campañas deben ser resueltos. Y toda legislación, para hacerse efectiva, requiere de sanciones aplicables oportunamente. No es Venezuela el único país que enfrenta estos problemas y hay, por tanto, amplia experiencia en el mundo de la que podemos aprender.

La presidenta del CNE en declaración reciente expresó la necesidad de modificar las limitaciones legales al financiamiento público de la política. Siendo la política una actividad pública por excelencia, es un contrasentido que su financiamiento público esté prohibido. También sobre este tema hay variadas experiencias en países de la región que vale la pena considerar.

La elección parlamentaria del año 2010 mostró cómo el sistema vigente viola el precepto constitucional de la representación proporcional (artículo 63 y otros). Habría dos caminos para ajustar nuestro sistema electoral a la Constitución. Uno sería aprobando una enmienda que elimine el principio de la representación proporcional en la CRBV. Otro, más cónsono con quienes somos partidarios de la representación proporcional, sería modificar la Lopre, particularmente su Título II.

La elección presidencial de abril de 2013 sometió a prueba lo establecido en el artículo 233 de la CRBV. Si bien la situación que llevó a esas elecciones, el fallecimiento del Presidente, es excepcional y del todo indeseada, no es imposible. La premura allí establecida imposibilitó cumplir bien con lo que es rutinario en otras elecciones. La actualización del REP para incorporar nuevos votantes o auditorías preelectorales no pueden hacerse o se hacen incompletos en escasos treinta días. La selección de candidatos o la extensión de la campaña son también seriamente perjudicadas por la premura. Ampliar el plazo contemplado en ese artículo de treinta a 180 días sería una decisión sensata. De cómo resolvamos en los próximos meses asuntos como los aquí apuntados dependerá también la calidad futura de nuestra democracia.

\* Profesor jubilado de la UCV y director del Observatorio Electoral Venezolano.

#### Notas

- 1 Ver en SIC N° 755: La sobrevenida elección de abril.

# Entre lo dicho y lo hecho

Tito Lacruz\*



CHAVEZCANDANGA

La producción del bienestar social debe considerarse desde la perspectiva de un cambio radical del modelo productivo rentista de la sociedad venezolana, que apunte a una economía más productiva y más autónoma del petróleo

Como ha sucedido en otros años, la agenda social del año 2013 se ha visto opacada por los sobresaltos de la agenda política que, si bien han sido recurrentes en los últimos tres lustros, ha sido muy especial en este caso por el deceso del presidente Hugo Chávez y la realización de un proceso electoral presidencial, que fue una secuela del celebrado en octubre del 2012, y otro municipal. Así el tema electoral, una vez más, ocupó la atención del país como también los cambios en el Gobierno y su rumbo. Al igual que ha sucedido en el pasado, con el fin de un período presidencial, el Gobierno ha caracterizado e identificado cada momento con las diferentes etapas de la revolución bolivariana. Con la victoria en el referéndum de 2004 se puso en marcha el llamado *salto adelante* y posteriormente, luego de ganar las elecciones presidenciales del año 2006, se presentó el *Primer plan socialista 2007-2013*. Para las elecciones del año 2012 el presidente Hugo Chávez presentó la *Propuesta del candidato de la patria para la gestión bolivariana socialista 2013-2019* que posteriormente, luego de las elecciones presidenciales del año 2014 realizadas como consecuencia de la muerte de Hugo Chávez, el presidente Nicolás Maduro lo convirtió en el *Segundo plan socialista de desarrollo económico y social de la nación 2013-2019*. Estos planes tienen su primera versión histórica en la *Agenda alternativa bolivariana* del año 96, que se presentaba como una versión alterna a la *Agenda Venezuela* del entonces presidente Rafael Caldera. De manera que en el año 2013, caracterizado por las elecciones presidenciales y el cambio de mando dentro del oficialismo, la agenda social ha pasado a ser materia de un interés secundario.

Como ha sido usual en la práctica de las políticas públicas venezolanas, no hay un ejercicio de evaluación, en este caso, del *Primer plan socialista*. En la introducción del *Segundo plan socialista* se alude al *ranking* mundial de los países de acuerdo al coeficiente de Gini que para el año 2013 colocaría a Venezuela en el puesto 39, siendo que en el 2008 se encontraba en el puesto

48. Las críticas sobre este coeficiente, que no son pocas, insisten en que se trata de una medida que solamente considera el ingreso y, por tanto, mide la capacidad de consumo de las familias y, por otro lado, las dificultades cada vez mayores para medir el ingreso de los hogares complica el sentido de este coeficiente. Al tratarse de una variable monetaria, ella está muy afectada por los cambios en los entornos económicos más que por los sociales. Tal es el caso de Venezuela, donde el cierre de las brechas en materia de desigualdad de ingresos es producto principalmente del aumento de la renta petrolera y no de la mejora de las condiciones de vida de los venezolanos. El país ha pasado, y sigue pasando, por un proceso complejo de cambios sociales y demográficos en la última década y esto requiere una aproximación más refinada de sus indicadores. Somos un país de alto consumo por nuestra economía petrolera pero junto a indicadores como el coeficiente Gini, nos encontramos también que Venezuela presenta los mayores índices de la región en materia de embarazo adolescente, un fenómeno altamente relacionado a la vulnerabilidad de los hogares: 73 madres mueren por cada 100 mil nacimientos vivos y al menos 66 % de esos casos son embarazos adolescentes. El país solamente es superado por Nicaragua y Honduras. Prácticamente uno de cada cinco embarazos se presenta en madres menores de veinte años y más del 70 % de ellas no estudia ni trabaja. Por lo menos en materia de mortalidad materna y embarazo adolescente Venezuela no cumplirá los *Objetivos del milenio* pues se estipulaba una reducción del 75 % en este tema, y la tasa de mortalidad materna es prácticamente la misma desde inicios del milenio.

Si nos remitimos a los indicadores en la economía venezolana, el panorama no es alentador. El año que cierra deja un saldo de una inflación anual del 56 % que, de acuerdo a algunas opiniones, se encuentra entre las más altas del mundo. Ya para el año pasado Venezuela presentó una inflación del 21 % la cual nos colocaba en la posición séptima de los 172 países registrados por el Banco Mundial, siendo que para el año 2012 la mayor inflación registrada fue del 59 % en Belarús. Por tanto, no es ilógico suponer que estamos cerca de ser, o ya lo somos, el país con la mayor inflación del mundo para el año 2013. El aumento del salario mínimo en 10 % decretado recientemente, que lo lleva a 3 mil 270 bolívares, se ve bastante reducido si consideramos que el valor de la Canasta alimentaria normativa del INE se ubica en 3 mil 324 bolívares y la Canasta alimentaria del Cenda para octubre 2013 se calculó en 5 mil 672 bolívares. Esta inflación está acompañada de un crecimiento tímido de la economía venezolana y una caída acelerada de las reservas internacionales, colocando al país en una situación altamente vulnerable. A ello se

suma el grave problema de escasez que ha caracterizado a la economía del venezolano común: el mes de octubre del año 2013 se registró un índice de desabastecimiento del 22,4 % y para el mes de septiembre fue de 21,2 %. Tanto la escasez como la inflación, si bien son problemas que afectan a toda la sociedad, golpean más fuerte a los sectores populares quienes, en muchas ocasiones, deben pagar precios mucho más altos que los sectores medios de la sociedad. Este problema afecta desde los productos de la canasta básica hasta los bienes manufacturados, los repuestos de maquinarias y medicinas. La dependencia de las importaciones, las restricciones al mercado de divisas, las expropiaciones, la falta de garantías para la actividad económica, inciden en los problemas de abastecimiento de los hogares venezolanos. Cuando el Gobierno, intencionalmente o no, se empeña en ubicar el origen del problema en la política, pierde de vista los factores económicos que originan el problema. Se distorsiona la economía. Y también la política.

Estos problemas señalados afectan también al mismo Gobierno en el desempeño de sus políticas públicas. De las 380 mil viviendas proyectadas para el año 2013, la *Misión vivienda* solamente logró construir un poco más de 200 mil, siendo uno de los principales problemas de esta Misión la escasez de los materiales necesarios. Para el cierre del año se registró una baja en el ritmo de esta construcción relacionado a la caída de la productividad tanto de las siderúrgicas como de las cementeras (17,3 % y 10,5 % fueron respectivamente las caídas de la productividad). Desde la reestatización de Sidor en 2008, el año pasado se registró la menor productividad de cabillas, producto fundamental para la edificación de viviendas. Este tema, junto a los problemas de los servicios públicos como la luz y el



LA PATILLA



LA PATILLA

aseo, es de los más urgentes en cuanto a la calidad de vida del venezolano. Por otro lado, aún existen familias víctimas de los deslaves del año 1999 que no han logrado acceder a una vivienda a través de esta Misión.

En materia de pobreza, uno de los campos donde el Gobierno ha anunciado mayores logros, las cifras revelan algunos elementos. Desde el año 2006, cuando esta era de 33 %, hasta el primer semestre del año 2012, donde alcanza 27 %, la reducción es solamente de 6 %. Si bien para el segundo semestre del año 2012 disminuye súbitamente a 21 %; es decir, en seis meses casi 400 mil familias salieron de la pobreza, la variabilidad del indicador en el mediano plazo indica que hay un estancamiento. En otras palabras, se está llegando a un punto donde por más que se aumente el consumo de la población puesto que hablamos de pobreza por ingreso, no se reduce la pobreza. Ciertamente, también se debe advertir que el segundo semestre del año 2012 fue un período electoral y cabe preguntarse, si hablamos de clientelismo político, sobre la sostenibilidad de esos 400 mil hogares. Hasta el momento, en los indicadores de pobreza del INE no había cifras del año 2013. La población juvenil está particularmente golpeada por su vulnerabilidad. El estudio sobre la juventud que adelanta la UCAB facilita algunos indicadores: un tercio de la población entre quince y diecinueve años está desescolarizado, indicador que se agrava a medida que nos adentramos en poblaciones más rurales; la probabilidad de ingresar en el sistema educativo es bastante menor (37 puntos) entre los jóvenes de quince a veinticuatro años del quintil más pobre (Q1) si se compara al quintil más rico (Q5). Por otro lado, a medida que el hogar presenta un historial de abandonos escolares y de formación inconclusa, aumenta la probabilidad de abandono escolar en el joven, reforzando el ciclo de la pobreza.

Retomando los contenidos del *Segundo plan socialista*, podemos leer que este retoma de nuevo la noción de la mayor suma de bienestar social bajo la fórmula “mayor suma de seguridad social, mayor suma de estabilidad política y la mayor suma de felicidad”. Aún cuando el socialismo ha partido más bien de una noción de bien colectivo, la propuesta del *Primer y Segundo plan socialista* apunta más bien a una individuación del bienestar expresado como la mayor suma de bienestar individual. En este sentido, el *Plan socialista* es más bien utilitarista. En algunos documentos del Gobierno, como también en sus acciones, se hace énfasis en el aumento de la capacidad de consumo de la población como un indicador de bienestar social. Es así como se entiende la insistencia del Gobierno en los temas de control de precios e intervención del sector comercio a finales del año 2013, al igual que la insistencia en los indicadores relacionados al consumo.

No hay duda de que la producción del bienestar social debe considerarse desde la perspectiva de un cambio radical del modelo productivo rentista de la sociedad venezolana, tal como lo plantea el *Segundo plan*. Este cambio debe apuntar, sin lugar a dudas, a una economía más productiva y más autónoma del petróleo. El problema está en que ahora más que nunca la economía venezolana es más dependiente de los ingresos petroleros, siendo que entre el 2007 y 2013 más del 90 % del ingreso de divisas del país proviene de estos. Todo ello se refleja en la dinámica de los hogares venezolanos, cada vez más dependientes del gasto público en detrimento del fortalecimiento de sus capacidades de autosostenimiento.

\* Sociólogo, director de la Escuela de Ciencias Sociales de la UCAB.

# 2013, ratificación de modelos

Javier Contreras, s.j.\*



LA PATILLA

Triunfo de la polarización, clima electoral, confrontación entre sectores que adversan y sectores que defienden al Gobierno nacional, creación de nuevos mecanismos que facilitan el control estatal en diversas áreas y la aprobación de una ley habilitante que faculta al poder Ejecutivo para legislar durante un año, fueron los rasgos más notorios de la vida política nacional en el 2013

ras un primer trimestre marcado por las especulaciones sobre la salud de Chávez, especulaciones que se alimentaban con la deficiente información ofrecida por los voceros del Gobierno nacional, la tensión crecía en el día a día de los venezolanos. Incertidumbre, complicada situación económica y progresivo desabastecimiento, especialmente en el interior del país, configuraban la atmósfera nacional.

Con la muerte del presidente Hugo Chávez, el 5 de marzo de 2013, Venezuela tendría nuevo presidente luego de catorce años. Las primeras elecciones presidenciales post Chávez quedaron fijadas para el 14 de abril. Como era de esperarse el discurso y la propuesta del candidato del PSUV, Nicolás Maduro, giraron en torno al legado de Chávez; el componente emotivo tuvo gran peso en la corta pero agresiva campaña electoral.

La MUD se encargaba de enfatizar la ausencia, intentando diferenciar a Maduro de Chávez, esto con el objetivo de menguar el impacto del carácter de *ungido* con el que se presentaba Maduro luego de la última aparición pública de Chávez el 8 de diciembre de 2012, donde llamó a la unidad de sus seguidores.

## DESPUÉS DEL 14 DE ABRIL

El antes y después de esta fecha es de carácter simbólico ya que en un país polarizado, con dos grandes bloques que contienen dentro de sí las preferencias políticas, con sus respectivas intenciones de voto, el modelo de ellos o nosotros es lo que se ha fortalecido. Con todo y esta realidad, el 14 de abril fue la primera elección presidencial en catorce años en la que Chávez no fue el candidato del Gobierno.

El voto se ejerció de manera casi automática, basado prioritariamente en afectos. La victoria electoral de Maduro, señalada de ilegítima por Capriles y la dirección de la MUD, marcaba el comienzo de un periodo en el que el Gobierno tendría que hacerle frente a las críticas tanto de sectores opositores, como al soterrado descontento de grupos del PSUV que no parecían estar

conformes con lo que el nuevo Presidente representaba. El reacomodo en el manejo del poder no se daría exclusivamente hacia afuera, era vital para los intereses del nuevo gobierno hacerlo puertas adentro de sus filas.

Amparado en la figura de Chávez y haciendo excesivo uso de ella, Maduro fue dando pasos hacia su consolidación como líder político. Esa condición de liderazgo es discutida hoy por amplios sectores de la vida nacional; incluso ciertas personas que acompañaron al chavismo, en ocasiones siendo avalados por las bases, elevaron su voz y se han distanciado de esta gestión que no sienten ya como propia. Más allá de la dicotomía que surge en este punto, algo es cierto, con el transcurrir de los meses y la implementación de medidas puntuales en lo económico y lo político, el Presidente se ha afianzado desde la lógica de mantener y ejercer el poder.

#### DESDE LAS NECESIDADES

El discurso saturado de alegorías no ha dejado lugar a dudas sobre el manejo que en el 2013 dio el Gobierno nacional al tema de las necesidades del pueblo. Manteniendo la primacía en cada una de las intervenciones de sus distintos representantes, el concepto pueblo queda, una vez más, expuesto a la vulnerabilidad de su polisemia, convirtiéndolo en receptor de dádivas, en centro único de los planes de gobierno, pasando en ocasiones a ser considerado como conjunto que requiere de guía tutelada para tomar conciencia de sus verdaderas potencialidades.

La conexión afectiva entre pueblo y Presidente, pueblo y proyecto de gobierno, es de suma importancia para esta administración, por eso lo simbólico de esa conexión, expresada con frecuencia en promesas que no tienen que llegar a

cumplirse para ser ciertas, supera ampliamente a la concreción efectiva de los programas pensados.

Aspectos como la dificultad para encontrar y obtener algunos rubros alimenticios, la inflación, la falta de empleo y la siempre presente inseguridad, en cualquiera de sus manifestaciones, volvieron a instalarse en 2013 como temas recurrentes en la opinión pública.

Se observa cómo las necesidades del pueblo muestran un patrón de recurrencia que permite pensar en lo insuficiente de las medidas tomadas por el Gobierno para hacerles frente. Generalmente las acciones presentan un perfil asistencialista, convirtiendo a los subsidios en la herramienta que sostiene las políticas del Estado.

Esta práctica inmediateista a la hora de generar soluciones sigue conduciendo al país por la vía contraria a la del fortalecimiento de la productividad. Estatización, intervención de empresas, importación manejada casi privativamente por el Estado, son signos de la orientación de un Gobierno determinado a centralizar toda actividad económica-productiva.

#### CORRUPCIÓN, ENEMIGA COMÚN

Convencidos de la conveniencia de una lucha anticorrupción, el presidente de la República y miembros de la bancada oficialista de la Asamblea Nacional comenzaron a esbozar la idea de proponer una ley habilitante para optimizar, a través de ese mecanismo, el accionar del Gobierno ante esta realidad.

A la definitiva aprobación de la Ley habilitante solicitada por el presidente Maduro le antecedió la irregular situación en la que se vio envuelta la diputada María Aranguren. Tras ser investigada por presuntos hechos de corrupción y despojada de su inmunidad parlamentaria, el puesto de Aranguren fue ocupado por Carlos Flores, diputado suplente quien se convirtió en el llamado *diputado 99*, el número necesario de votos para aprobar la habilitante.

Diversos sectores señalaron a esta ley como herramienta política al servicio del Gobierno y no del país, mostrando desacuerdo con la forma en la que se manejó su aprobación dentro de la Asamblea Nacional.

#### PRECIOS JUSTOS

Finalizando noviembre el Gobierno tomó la decisión de inspeccionar a grandes y medianos comercializadores de artefactos electrodomésticos, esto con el fin de regular los precios de los productos. Acciones de este tipo se enmarcan en lo que esta gestión ha llamado respuesta a la *guerra económica* de la que dice ser víctima, siendo identificados como responsables dirigentes de la oposición, dirigencia empresarial venezolana y sectores del gobierno de Estados Unidos.



REUTERS

La cercanía de las elecciones municipales generó suspicacia sobre las verdaderas motivaciones para implementar estas medidas.

Más allá de la ebullición inicial y de conatos de saqueo y violencia, lo que dejó está iniciativa fue estantes vacíos, dificultad para obtener la mercancía, merma en las ganancias de algunas empresas, e incertidumbre sobre el desenvolvimiento del mercado en los próximos meses.

---

### ELECCIONES NO TAN LOCALES

Con una visión centralista y errada lectura plebiscitaria, algunos liderazgos y trayectorias anclados en la vida diaria de los municipios quedaron diluidos en un escenario que se armó para medir fuerzas a nivel nacional, así el discurso de las organizaciones políticas dijera lo contrario.

Capriles en representación de la MUD viajan por distintos municipios para levantar la mano del candidato, candidatos a alcaldías inaugurando obras junto a representantes del Gobierno nacional, y el decreto del 8 de diciembre como día de la lealtad a Hugo Chávez, dan cuenta de la actitud de los dirigentes que se ponen de espaldas a lo local, a veces por temor, privilegiando la centralización de sus acciones, haciendo que la vida de los municipios y su importancia emerjan solo en periodo electoral.

---

### UN HECHO POSITIVO

Días después de las elecciones el país presencié un encuentro entre el presidente Maduro, los alcaldes recién electos y los gobernadores que quisieron asistir. Notoria fue la ausencia de Capriles en su condición de gobernador del estado Miranda.

Las razones para ser optimistas sobre la posibilidad de un entendimiento dialogado entre Gobierno y oposición no abundan, menos aún cuando a los pocos días del citado encuentro, Elías Jaua, canciller, y Diosdado Cabello, presidente de la Asamblea Nacional, expresaron la imposibilidad de dialogar con quienes consideran traidores a la patria, fascistas y golpistas.

Independientemente de los desatinos en las declaraciones de algunos dirigentes, el país todo agradece el aire fresco que representan estos espacios de encuentro, por lo que es responsabilidad de los actores políticos generar las condiciones para que se vuelvan cada vez más frecuentes y se respete lo allí acordado.

---

### PARA EL 2014

Resulta pertinente identificar los retos que plantea el año 2014 para la sociedad venezolana. Este es un ejercicio que demanda honestidad, apertura y voluntad política por parte del Gobierno.

Aceptar el deterioro del aparato productivo nacional, reconocer las limitaciones propias sin señalar a otros como responsables y generar espacios de discusión de ideas, no de imposición de criterios, parecen actitudes cónsonas para hacer cara a un año que tiene en la devaluación, la capacidad energética, la lucha contra la inseguridad, y el necesario estudio sobre la posibilidad de aumento en el precio de la gasolina, su entorno y contexto.

Otra reflexión que deben llevar a cabo los organismos correspondientes es lo relacionado al control cambiario. Cadivi ha sido utilizado tanto lícita como ilícitamente. Corresponde entonces al Gobierno determinar responsabilidades, pensar la utilidad y factibilidad de otros mecanismos, incluso la posibilidad real de eliminar el control de cambio.

Conviene también hacer un llamado a la ciudadanía, recordar que la corrupción y la ilegalidad no pueden ser tomadas como algo ambiental que resulta avalada por el mero hecho de que otros, principalmente funcionarios, la realizan. Así como se exige transparencia a los órganos del Estado, independientemente de que la muestren o no, así el ciudadano debe fortalecer su condición de honestidad, ya no como una práctica de moral individual, sino como elemento de construcción de tejido social, de músculo ciudadano.

---

### UN AÑO SIN ELECCIONES

Probablemente la mejor oportunidad para los actores políticos durante 2014. Ante la ausencia de una programación electoral el escenario queda servido para hacer política sin la inmediatez que trae la presión de una campaña electoral.

Con algo de voluntad y el suficiente olfato para dejar de lado la agresividad discursiva de las permanentes campañas, el Gobierno puede centrarse en hacer gobierno. Es deseable que hacer gobierno no se confunda con autoritarismo, aniquilación del otro e intenciones de mantenerse en el poder como expresión acabada del poder mismo.

Por su parte la oposición tiene el desafío de fortalecer su capital político sin un evento electoral en el cronograma. Aglutinar voluntades en torno a un proyecto que ya no se presenta como opción inmediata para dirigir al país, en un periodo no menor a seis años, requiere de inteligencia, de respetar acuerdos y de pensarse como actor político a largo plazo, con importancia estructural y no solo coyuntural.

---

\*Miembro del Consejo de Redacción de SIC.

Venezuela es el país de la región con mayor tasa de inflación

# Desbalance económico del 2013

Eduardo J. Ortiz F.\*



ÁNGEL CHACÓN

Este artículo examina el desempeño de Venezuela durante 2013 y los símbolos de las malas políticas económicas, además de analizar algunas cifras que nos dan luces sobre el año que recién empieza

endremos una idea más completa de cómo ha evolucionado la economía en 2013 cuando, dentro de unos meses, el Banco Central publique las cifras del cuarto trimestre.

Pero en ocasiones anteriores el presidente del Banco emitía al menos a fin de año un informe donde se ofrecían con cierto detalle cifras provisionales sobre la evolución del producto, la balanza de pagos, las cuentas fiscales o los precios.

Al concluir el 2013 el Banco solo ha emitido un comunicado sobre la inflación en el que, con lenguaje marcadamente político, ha tratado de convencernos de que son otros los responsables de que esta sea cada vez más alta.

Quien ha presentado públicamente dicho documento no ha sido el presidente del Banco, sino el de la República. Ahí nos ha comunicado escuetamente que el Producto Interno Bruto (PIB) ha subido este año 1,6 %. Como la población ha crecido en ese período aproximadamente 1,5 %, el PIB per cápita habría aumentado apenas 0,1 %. El año pasado habíamos crecido 5,6 %.

La Comisión Económica para América Latina (Cepal) calcula que el crecimiento del PIB fue en realidad de 1,2 %, por lo que el PIB per cápita habría decrecido 0,3 %. Venezuela, según este organismo, fue el país con menor crecimiento de la región. El crecimiento promedio de América Latina y el Caribe en 2013 fue de 2,6 %.

## POLÍTICA DE ESCASEZ

Tiene razón el Gobierno al indicar que uno de nuestros mayores problemas es el acaparamiento. Lo que no dice es que el principal acaparador es él mismo. Hace unos años decidió acaparar la producción agrícola, posteriormente fue absorbiendo la producción industrial, en 2013 ha decidido invadir al comercio y las importaciones.

El manejo de tantos mecanismos tan complejos por tan pocas personas, tan mal preparadas para gestionar procesos que no conocen, ha llevado a innumerables callejones sin salida, y al fracaso de la política económica de los últimos años.



Nos hemos quedado solos con compañeros tan poco recomendables como Cuba, Corea del Norte y Vietnam. En cambio el comunicado final del Tercer Encuentro Plenario del Decimotercer Congreso del Partido Comunista Chino, celebrado en noviembre de 2013, se comprometía a “mantener en alto la bandera del socialismo”, pero al mismo tiempo llamaba la atención sobre “la función decisiva del mercado en la adjudicación de recursos [...] Debemos acelerar la formación de un sistema moderno de mercado en el que las empresas hagan negocios autónomamente [...] Debemos establecer reglas de mercado justas, abiertas y transparentes, y establecer mecanismos en los que los procesos sean decididos principalmente por el mercado”. Por esta y otras razones el PIB chino ha crecido 7,7 % en 2013.

Mientras tanto las agencias calificadoras Moody's y Standard & Poor's, que por muy parcializados que puedan ser sus criterios sirven de guía a los inversionistas y prestamistas internacionales, rebajaron en noviembre la calificación crediticia de Venezuela.

Las razones dadas para tomar la medida son, para Moody's, “los desequilibrios macroeconómicos cada vez más insostenibles, y el riesgo cada vez mayor de un colapso económico y financiero”. Standard and Poor's se basa en el temor de que “las erráticas políticas económicas acrecientan la dependencia del petróleo y debilitan la capacidad del Gobierno para enfrentar los desequilibrios mientras declinan las reservas monetarias”.

En el índice elaborado anualmente por la Escuela de Negocios suiza IMD, Venezuela tuvo en 2013 el peor desempeño entre sesenta países de todo el mundo en materia de competitividad. Argentina ocupó el puesto 59.

Uno de los símbolos más dramáticos de las malas políticas es la escasez de numerosos productos que experimentamos todos a diario. Padecemos escasez porque no se produce suficiente ni se manejan adecuadamente las importaciones, lo que hace que la inflación, la devaluación y el endeudamiento sean cada vez mayores.

Achacar estas carencias a una *guerra económica* evade las razones auténticas del problema, y por tanto no contribuye a solucionarlo. Si se obstaculiza la producción por controles irracionales o falta de insumos, y si no se facilitan divisas para importar lo que no se genera en el país ¿quién hace la guerra económica?

### PRODUCCIÓN Y SUS COMPONENTES

Las estadísticas disponibles no nos permiten conocer en qué ramas productivas hemos crecido, ni si el menguado incremento del PIB se debe más al sector público o al privado, aunque los datos de los tres primeros trimestres nos pueden ofrecer alguna luz.



EL IMPULSO

Entre septiembre de 2012 y el mismo mes de 2013 crecieron, en la producción de bienes, el petróleo, la electricidad y el agua, y disminuyeron la minería, la manufactura y la construcción. En la producción de servicios han crecido el comercio, las comunicaciones, las instituciones financieras, los servicios inmobiliarios, comunitarios y del Gobierno central, y ha disminuido el transporte.

Aunque para ser exactos deberíamos medir y ponderar las variaciones en cada uno de estos sectores, a primera vista se percibe que ha crecido más la oferta de servicios que la producción de bienes.

El Ministro de Agricultura y Tierras ha dicho hace pocos días que este año la producción agrícola se ha incrementado en 10,6 %. Por otro lado el Instituto Nacional de Estadística señala que las importaciones de alimentos y bebidas aumentaron 27,69 % entre enero y julio de 2013. Entonces ¿por qué siguen escaseando productos fundamentales de la dieta diaria?

Tanto el sector público como el privado crecieron en los nueve primeros meses de 2013; el público 1,08 % y el privado 2,58 %. Extraña el crecimiento menor del sector público, pues entre noviembre de 2012 y noviembre de 2013 los empleados en ese sector se incrementaron en 5,4 %, mientras que los del sector privado solo crecieron 1,6 %. Si comparamos noviembre de 2000 con el mismo mes de 2013 el incremento del empleo en el sector público ha sido de 108,5 %. La evidente diferencia entre el significativo incremento de la nómina y el exiguo crecimiento del producto confirma una vez más que la creciente absorción de actividades económicas por parte del Gobierno es negativa para el país.

A pesar de que ha crecido ligeramente la actividad petrolera preocupa el incremento de las importaciones de combustible. Según el Departamento de Energía de Estados Unidos entre 2011 y 2013 las importaciones venezolanas desde ese país han aumentado en más de 300 %.

Las demás empresas públicas se han visto continuamente afectadas por problemas gerenciales y laborales.

El Banco Central constató que en el tercer trimestre de 2013 la producción de la manufactura pública cayó 13,5 %. En el sector metalúrgico el descenso fue aún mayor hasta alcanzar 14,8 %. Como colofón viene el triste desempeño en las industrias nacionalizadas, donde la producción de cemento, químicos y todo un conjunto de alimentos ha quedado rezagada frente a los resultados de esas mismas empresas cuando se encontraban en manos de sus propietarios.

Claro que en muchos rubros la producción nacional nunca ha sido capaz de satisfacer la demanda interna. De hecho dependemos del exterior para 70 % de lo que consumimos. Pero las estadísticas oficiales dicen que en el tercer trimestre de 2013, 43 % de las importaciones eran controladas por el sector público, y sabemos que los puertos se encuentran en sus manos. ¿Entonces, por qué echar la culpa a los demás?

Si en vez de considerar el PIB desde la perspectiva del producto la analizamos desde la perspectiva del gasto, este puede crecer por cuatro vertientes: consumo privado, gasto público, inversión empresarial y exportaciones.

De acuerdo al Banco Central las exportaciones disminuyeron casi 5 % entre septiembre de 2012 y septiembre de 2013. La Cepal indica que la inversión en Venezuela descendió en 2013 en 5,30 %. Nos quedan por tanto como componentes fundamentales del mínimo crecimiento experimentado este año un incremento del consumo público y privado.

No tenemos datos suficientes para señalar cuál de los dos ha crecido más, pero algo podemos apuntar. Como ya viene siendo costumbre, el Gobierno formula un presupuesto pero luego lo incrementa mediante créditos adicionales aprobados por la Asamblea. En 2013 el gasto real ejecutado por el Gobierno ha sido 69,1 % mayor que el presupuestado.

Sobre el comportamiento del consumo privado, de acuerdo con la Cepal en 2013 el salario medio real ha disminuido 4,35 % respecto a 2012. En compensación el BCV nos dice en su último comunicado de 2013 que “las transferencias en especie realizadas por el Gobierno representaron en el año 2013 un 10,3 % del total de los bienes y servicios consumidos por los hogares”, y que dichas transferencias tuvieron ese año “una variación positiva de 4,6 %”, lo cual supone un nuevo incremento del gasto público.

Que el Gobierno ayude a los hogares es encomiable. Que después de quince años de combatir la pobreza todavía tenga que alimentar y vestir a más del 10 % de los hogares, de ser cierto, presenta una imagen bastante deprimente del desarrollo del país.

En todo caso, un crecimiento alimentado básicamente por el gasto público, en muchos casos financiado con dinero inorgánico, tiene consecuencias muy perniciosas para la economía como son, entre otras, la inflación y el incremento de la deuda.

#### INFLACIÓN Y DEUDA

Son conocidas las maniobras que ha realizado en las últimas semanas el Gobierno para modificar las cifras de inflación. Hay que felicitar al BCV porque ha resistido a presiones políticas como las desatadas públicamente por el presidente de la República al decir que en noviembre los precios deberían haber disminuido 5 % cuando según cifras del Banco Central aumentaron 4,8 %.

Preocupa por otra parte que en su último comunicado de 2013, el BCV hable de modificar en el futuro la presentación de cifras para “medir aspectos no recogidos con la metodología convencional”.

Con la metodología actual, ya bastante benigna frente a la realidad, en 2013 los precios han crecido 56,2 %, lo cual casi triplica la inflación del año anterior, y constituye el mayor incremento de precios desde 1996.

La Cepal nos indica que Venezuela es el país de la región con mayor tasa de inflación. El que le sigue es Argentina con una inflación de 10,5 %.

En todo caso, cualquier hogar que se haya molestado en guardar sus facturas y cuadrar sus cuentas habrá comprobado que lo que ha tenido que pagar para cubrir sus gastos ordinarios se ha incrementado mucho más que lo señalado por las cifras oficiales.

Por eso mucha gente se tiene que endeudar para cubrir costos imprevistos, o aun para mantener su ritmo normal de vida. Lo mismo, en un grado mayor, le ocurre al Gobierno. Por eso las calificadoras de riesgo han degradado la deuda venezolana, pues empiezan a pensar que a este paso no va a poder pagarla.



SUNABI



SOBERANIA.ORG

Con cifras del 23 de noviembre de 2013 se observa que la deuda de Pdvsa con el Banco Central asciende a 65,2 millardos de dólares, lo que supone un incremento de 187,2 % respecto al año anterior.

Solo en los primeros seis meses de 2013 el pago de intereses y capital por la deuda contraída por el país sumó 2 mil 745 millones de dólares, una cifra que representa un alza de 345 % respecto al mismo lapso de 2012.

Mientras tanto las reservas internacionales siguen bajando. En los nueve primeros meses habían disminuido 26 %, y habían alcanzado el nivel más bajo desde noviembre de 2004.

#### ¿FELIZ 2014?

En 2014 continuarán los problemas de decrecimiento, devaluación e inflación, y es previsible un incremento en el precio de la gasolina.

El presidente de la República ha dicho que el año que viene creceremos el doble que en 2013. La Cepal, que preveía para este año un crecimiento del 1,2 % lo rebaja al 1 % para el 2014. Es decir, piensa que el año que comienza va a ser peor que el que acaba de terminar. Otra vez nos quedaremos de últimos, pues se espera un crecimiento promedio de 3,2 % en la región.

En cuanto a la inflación, el mismo Gobierno se ha dado por vencido. El Plan de la Patria establece una meta de 20% de inflación anual en los próximos cinco años. Anteriormente el presidente del Instituto Nacional de Estadística, Elías Eljuri, había prometido una inflación inferior al 10 % para el 2016. Muchos piensan que en 2014 la inflación superará el 50 %.

La devaluación se ha dado ya en el 2013 en las subastas del Sicad que han trabajado con una paridad de 11,30 bolívares por dólar. Es posible que en 2014 volvamos a una tasa dual de 6,30 para algunos productos esenciales, y de 11,30 para los demás.

Respecto al precio de la gasolina ya se oyen voces que abogan por aumentarlo. El presidente de Pdvsa, Rafael Ramírez, ha señalado que la

gasolina de 95 octanos, que actualmente se vende a nueve céntimos de bolívar por litro, debería tener un precio de 2,7 bolívares por litro para que Pdvsa no registre pérdidas, y de 4,3 bolívares si se tomaran como referencia los precios internacionales. Es posible que el aumento real sea menor y se mantenga parcialmente el subsidio actual.

¿Hay alguna esperanza de que las cosas mejoren?

Un primer paso insustituible sería la conciliación entre los diversos sectores políticos y económicos. En un reciente sondeo de opinión, realizado por la firma Datos, 79 % de los encuestados señaló que solo con el trabajo conjunto del Gobierno y del sector privado *Venezuela puede progresar*.

Maza Zavala lo había avisado hace diez años. “Hay que deponer la conflictividad, el enfrentamiento, la animadversión, la discusión estéril. Hay que hacer lo posible por ponerse de acuerdo los diferentes factores y actores de la vida nacional. Éste es un país que tiene recursos, que tiene oportunidades. En un clima de estabilidad y de confianza se recuperará rápidamente. Pero para llegar a ello tiene que haber un entendimiento nacional. Con el clima de conflictividad y enfrentamiento actual no vamos a llegar a eso”.

Sería fatal que para trabajar por fin unidos tengamos que hundirnos aún más en el abismo.

\*Doctor en Economía de la UCAB.

### CONTINÚA EL GENOCIDIO CONTRA YUKPAS

El 3 de enero recibimos un correo donde se informaba que habían herido de muerte a Silverio Romero (18 años), hijo del cacique Sabino Romero asesinado diez meses antes (3 de marzo de 2013) y nieto de José Manuel Romero asesinado a golpes en 2008. La alarma creció porque tenían que trasladarlo desde el hospital de Machiques al Hospital Universitario de Maracaibo y los sicarios que le habían disparado se encontraban fuera del hospital para rematarlo.

Cuando ocurrió el frustrado intento de asesinato Silverio se encontraba en las inmediaciones del parcelamiento La Estrella, Municipio Machiques de Perijá, estado Zulia. Tanto la Sociedad Homo et Natura como la Universidad Indígena de Venezuela (UIV) han denunciado en distintas ocasiones sobre este plan de aniquilamiento hacia la familia Romero y a la familia de la líder de la comunidad Kuse, Carmen Fernández.

Al cierre de esta edición el profesor Lusbi Portillo, coordinador de Sociedad Homo et Natura, nos informó: “Silverio Romero Martínez fue dado de alta del Hospital General del Sur de Maracaibo. Hoy [22 de enero de 2013] el CICPC de Machiques, por orden del Ministerio Público, realiza las investigaciones pertinentes para determinar quiénes fueron los responsables de este intento de asesinato, ya que pa-

rece que lo confundieron con su hermano mayor Sabino Romero Martínez, a quien desde hace cuatro meses le retiraron la custodia que tenía desde el asesinato de su padre Sabino Romero Izarra el 3 de marzo pasado”.

A continuación puntualizamos las denuncias difundidas en un comunicado de la UIV, donde actualmente Silverio realiza estudios:

1. El hostigamiento y ensañamiento contra la vida de Silverio Romero y de su familia por parte de parceleros y ganaderos de la zona.

2. La lentitud con la que se ha procedido en establecer a los responsables intelectuales que han orquestado el plan sistemático de aniquilamiento de los indígenas yukpas que han retomado las tierras al piedemonte de la Sierra de Perijá.

3. La falta de protección hacia la familia de Sabino Romero y Carmen Fernández, dejándolas a merced de la conspiración mortal de parceleros, ganaderos y militares terratenientes.

4. El racismo y odio contra los yukpas que se vive en Machiques de Perijá, el cual legitima el ensañamiento y las acciones violentas contra los yukpas.

5. La ausencia de pronunciamiento por parte del Ministerio del Poder Popular para los Pueblos Indígenas ante acontecimientos como el intento de asesinato de Silverio Romero. El Minpi ha jugado un triste papel en procurar la protección de la vida de los indígenas quienes amparándose en la Constitución, decretos de demarcación y demás leyes, han estado retomando tierras que les han sido despojadas a sangre y fuego.

6. La actuación tardía por parte del gobierno regional el cual, pese a estar en estos momentos colaborando en salvaguardar las entradas del hospital donde se encuentra Silverio Romero, ha sido ineficiente en resolver el problema de la tierra y el sicariato que ha segado la vida de siete yukpas, evitando que hechos como estos se reediten.

Y nos unimos al llamado de “rectificación del proceso de demarcación adelantado en la Sierra de Perijá para que sean incluidas parcelas cuyos presuntos dueños están involucrados con el asesinato de Sabino Romero, como es el caso del parcelamiento Las Flores y La Estrella”, solo así se podrá detener esta masacre.

Una revisión histórica

# La larga marcha por la descentralización

Pompeyo Márquez\*



123RF

En Venezuela el poder municipal está vinculado a nuestros orígenes, nada tenemos que ver con comunas, sino con municipios y parroquias en la base del poder nacional

Se puede afirmar que así como el historiador Germán Carrera Damas habla de la larga marcha hacia la democracia, igualmente podríamos hablar de la larga marcha en la lucha por la descentralización.

Históricamente el inicio de este proceso lo podemos ubicar en la Constitución de 1811. Como es sabido, este texto fue inspirado tanto por la independencia norteamericana (1777) como en el principio de separación de poderes y soberanía popular de la Revolución Francesa (1789).

Según el historiador Elías Pino Iturrieta, Simón Bolívar en su crítica a la Constitución de 1811 expresada en el Manifiesto de Cartagena (1812), inicia el camino de la lucha entre federalismo y centralismo; y el constitucionalista Brewer Carías destaca las propuestas de Simón Bolívar en el Congreso de Angostura (1819) donde predominan las ideas centralistas.

Los diferentes despotismos y gobiernos autoritarios y personalistas que dominaron Venezuela durante el siglo XIX, después de la guerra de Independencia y de la separación de la Gran Colombia (1830), siempre fueron gobiernos centralistas: Páez, Monagas, Julián Castro, Guzmán, Cipriano Castro, Juan Vicente Gómez.

Pero el 10 de abril de 1911 se celebra, bajo la coordinación de César Zumeta, el Primer Congreso de Municipalidades de Venezuela. La colección del *Pensamiento político venezolano del siglo XIX*, coordinada por el historiador Ramón J. Velásquez, le dedica un tomo completo. En su introducción, Luis Salamanca expresa:

... el mencionado evento se produce en medio de un conjunto de condiciones políticas que de no existir hubieran

**La descentralización era una exigencia del país, de su crecimiento económico, del desarrollo educacional y de sus fuerzas políticas, y del crecimiento de la población. Todo tendía a desconcentrar y descentralizar el poder.**

hecho imposible su realización. Me refiero al equilibrio político inestable de los primeros 5 años de la dominación gomecista, que dejaba ciertos espacios libres para la acción política de grupos y personalidades con ideas y programas divergentes. (p. 20, 1983, Salamanca)

Y más adelante agrega:

Así desde el 19 de abril hasta el 31 de mayo de 1911 discutirán y ofrecerán soluciones intelectuales de la talla de José Gil Fortoul, ideólogo mayor del general J.V. Gómez en los primeros cinco años de su gobierno; Pedro Manuel Arcaya, Presidente de la Corte Federal; Laureano Vallenilla, quien se echará sobre sus hombros la responsabilidad absoluta de darle respetabilidad ideológica al despotismo gomecista, Pedro Emilio Coll, Delfín Aguilera, Luis Razetti, R. Bruzual López, Lisandro Alvarado, Eloy Guillermo González, Jiménez Arraiz, etc. (p. 20, 1983, Salamanca)

Ciertamente, en la historia de Venezuela encontramos muy pocas cumbres nacionales de la calidad de esta en la cual políticos, dirigentes e intelectuales reflexionan sobre los problemas nacionales y sus soluciones.

El año 1936 es considerado de una riqueza singular: contó con toda la oposición a Gómez que habían liderado los estudiantes desde 1912, con énfasis en las luchas del año 29, y lo que significó el *Plan de Barranquilla* (1931), para darle consistencia política y abrir nuevos caminos de lucha contra la dictadura militar donde caudillismo y latifundismo formaban una unidad.

En 1936 se colocan en el debate los grandes problemas nacionales entre los cuales están los atinentes al poder municipal. Andrés Eloy Blanco fue considerado un gran municipalista. Publicó un libro sobre el particular y fue miembro del Concejo Municipal del Distrito Federal. En esos años la elección de concejales la ejercían los varones mayores de veintiún años que supieran leer y escribir. La Asamblea de Municipalidades escogía la Cámara de Diputados y la Asamblea de las Asambleas Legislativas a los senadores, todo lo cual se monitoreaba desde el Ministerio del Interior y la presidencia de la República.

Los concejos municipales desempeñaron un papel en la lucha por el voto directo y la democracia, en especial el

Concejo del Distrito Federal donde se llegó a tener mayoría y la presidencia.

---

Así leemos en un material de la Copre:

Las políticas de regionalización y descentralización responden a la necesidad recibida por el Estado, de enfrentar los problemas que resultan de los excesos del centralismo en Venezuela. (p. 30, 1984, Copre)

Y se coloca el problema en los términos siguientes: “La descentralización es una continuidad para la Democracia”. (p. 30, 1984, Copre)

Luego de muchos años, en 1984, durante la presidencia de Jaime Lusinchi, se crea la Comisión para la Reforma del Estado (Copre).

La idea central era revisar el funcionamiento del Estado y proceder a su reforma. En primer plano estaba colocada la desconcentración de funciones y la descentralización, lo cual incluía la elección directa de gobernadores y de alcaldes, y luego incluyó también las juntas parroquiales.

Había una voluntad reformadora. Leamos a la Copre:

En resumen se puede constatar que no solamente se está movilizando una buena proporción de la sociedad, sino que también el Estado se ve afectado por su propio desarrollo. En este caso se produce una doble evolución de las condiciones de funcionamiento de la administración pública.

La diferenciación del personal del Estado es el resultado de un proceso de modernización, pero paradójicamente, esa misma evolución que busca responder los retos del futuro, es la fuente de una contradicción interna que paraliza muchas veces a la administración pública y aumenta sus ineficiencias en razón de los permanentes diferencias de criterios a su interior y de la resistencia de la burocracia a modificar su forma de gestión. (p. 42, 1984, Copre)

Entonces se plantea la elección directa de gobernadores y alcaldes. No fue fácil lograrlo: hubo que vencer poderosos intereses.

La objeción fundamental era que se volvía a la instauración de los caudillos regionales, lo cual era visto con un len-

En 1936 se colocan en el debate los grandes problemas nacionales entre los cuales están los atinentes al poder municipal. Andrés Eloy Blanco fue considerado un gran municipalista. Publicó un libro sobre el particular y fue miembro del Concejo Municipal del Distrito Federal.

te decimonónico. No era posible que en una Venezuela que se modernizaba, en la que emergían movimientos que se denominaban de la sociedad civil, partidos políticos y una intelectualidad acorde con las ideas modernas que privaban en el mundo, se produjera tal retroceso.

Vencidas las objeciones que surgieron, entre las cuales estaban las que defendían al Estado centralista y la unidad del Tesoro, finalmente, bajo el impulso de un discurso de Carlos Andrés Pérez en el 23 de Enero con motivo del inicio de su campaña electoral, se aprobó una Ley de Elección de Gobernadores y luego, como ya señalamos, se extendió a la elección de alcaldes y juntas parroquiales con competencias en diversas áreas de la administración pública.

Más adelante fue dictada, también por Carlos Andrés Pérez, la *Ley orgánica de descentralización y transferencia de competencias del poder público*, que entraría en vigencia el primero de enero de 1990. En su artículo primero, leemos:

La presente Ley tiene por objeto desarrollar los principios constitucionales para promover la descentralización administrativa; delimitar competencias entre el Poder Nacional y los Estados; determinar las funciones de los gobernadores como Agentes del Ejecutivo Nacional; determinar las fuentes de ingresos de los Estados; coordinar los planes de inversión de las Entidades Federales con lo que realice el Ejecutivo Nacional en ella, y facilitar la transferencia de la prestación de los servicios del Poder Nacional a los Estados.

Bajo el gobierno de Ramón José Velásquez, el 19 de noviembre de 1993, se dicta el Reglamento Parcial Número 1. Su artículo primero señala:

La iniciativa en la transferencia de los servicios que presta el Poder Nacional a que se refiere el artículo 4o de la Ley Orgánica de Descentralización, Delimitación y Transferencia de Competencias del Poder Público corresponde tanto al Gobernador de cualquiera de los Estados como al Ejecutivo Nacional.

La descentralización era una exigencia del país, de su crecimiento económico, del desarrollo educacional y de sus fuerzas políticas, y del crecimiento de la población. Todo tendía a desconcentrar y descentralizar el poder. Ya el Estado cen-

tralista había devenido en una asfixia para el cumplimiento de sus fines. Es así como se crean, al principio, las corporaciones de desarrollo: Corpozulia, Corpoades, Corpocentro, Corpollanos y, la más importante, la Corporación Venezolana de Guayana (CVG), porque anunciaba como perspectiva el aprovechamiento racional de los recursos de la zona: hierro, bauxita, carbón, cemento; el desarrollo de las industrias básicas para el procesamiento y obtención del acero y el aluminio; el desarrollo de las potencialidades de los ríos Orinoco y Caroní, y los programas de electrificación como el iniciado con la central hidroeléctrica *Raúl Leoni* en Guri.

Pero ya no eran suficientes estas corporaciones, ni las funciones que se les delegaban desde el poder central. Era necesario dar un paso más de avance y proceder a la descentralización de funciones que abarcaban áreas tales como la educación, la salud, la administración de puertos y aeropuertos, el sistema vial, entre otras.

El balance que se puede hacer de estas medidas es muy grande: se desarrollaron líderes regionales y locales, se atendían problemas básicos de la población. Había un crecimiento de la pequeña y mediana industria. Se diversificaba la economía y se impulsaba, como lo evidenciaba el hecho de que de cada cien dólares que ingresaban al país, 36 provenían de exportaciones no tradicionales y solo 65 del petróleo. Compárese con el momento actual cuando solo son cinco por concepto de exportaciones no tradicionales y 96 del comercio de hidrocarburos, acentuándose la dependencia alimentaria y la dependencia petrolera.

### III

En la actualidad, al margen de la Constitución, se ha querido construir un llamado *poder comunal* que intenta suplantar a las gobernaciones y alcaldías.

El ministro del flamante poder popular informa, después de realizar un censo, que existen cerca de mil comunas y el diario *El Nacional* (9/9/13) registra la existencia de comunas de bolsillo a las que se les asignan recursos que no se sabe dónde van a parar.

Estamos en plena era del populismo, política esta que no se puede practicar si no hay recursos, y este Gobierno ha tenido respaldo popular y una enormidad de dinero procedente de la renta

**El llamado gobierno comunal coloca en manos del Ejecutivo, en este caso del Presidente, toda la dirección de la administración. De nuevo la lucha por la democracia está unida a la lucha por la descentralización.**

de los hidrocarburos, beneficiándose de un alza que ubica el barril de petróleo en US\$ 107,00.

El año 2009 Chávez dicta otra *Ley de reforma parcial de la Ley orgánica de descentralización, delimitación y transferencia de competencias del Poder Público*. Allí se establece el principio de la reversión “por razones estratégicas, de mérito, oportunidad o conveniencia” (Artículo 8, capítulo II).

El año siguiente, el 29 de diciembre de 2010, Chávez firma el ejecútense a la *Ley orgánica del poder popular* “para que los ciudadanos ejerzan el pleno derecho a la soberanía, la democracia participativa, protagónica y corresponsable, así como a la conformación de formas de autogobierno comunitarias y comunales, para el ejercicio directo del Poder” (art. 1).

En su artículo 27 establece:

La República, los estados y municipios, de acuerdo con la ley que rige el proceso de transferencia y descentralización de competencias y atribuciones, transferirán a las comunidades organizadas, a las comunas y a los sistemas de agregación que de éstas surjan; funciones de gestión, administración, control de servicios y ejecución de obras atribuidos a aquéllos por la Constitución de República, para mejorar la eficiencia y los resultados en beneficio del colectivo.

Como se podrá observar, la idea es liquidar en la práctica los poderes estatales y municipales, y crear un poder paralelo a los establecidos en la Constitución nacional.

El decreto que crea el *poder comunitario* es, como otros tantos, inconstitucional. Rompe con la estructura que establece la Constitución vigente que establece un poder nacional, un poder regional y un poder municipal. En Venezuela el poder municipal está vinculado a nuestros orígenes, nada tenemos que ver con comunas, sino con municipios y parroquias en la base del poder nacional.

Como se desprende del citado decreto, la comuna trata de suplantar las competencias y atribuciones de los poderes regionales y municipales.

A propósito de las elecciones para alcaldes y concejales del 8 de diciembre de 2013, los candidatos de la Mesa de la Unidad Democrática deben rechazar con firmeza las pretensiones expresadas por

Aristóbulo Isturiz de que él será el gobernador que desmontará esos poderes establecidos por la Constitución nacional y en su lugar llevará adelante el plan del *eterno comandante*, de la creación de un poder comunal que forme parte de sus delirios sobre el *socialismo del siglo XXI*, que en la práctica es un modelo fracasado y una verdadera involución histórica de la década de los ochenta del siglo XX, cuando se plantea con gran fuerza el tema de la descentralización.

#### IV

Con la llegada de Hugo Chávez al poder se ha producido una involución. El rostro del Estado centralista, aparejado al autoritarismo y autocratismo militarista, vuelve a aparecerse. En lo que se había avanzado en estos aspectos se da marcha atrás. Y a nombre de un Estado comunal se quitan atribuciones a los gobiernos regionales y municipales.

El llamado gobierno comunal coloca en manos del Ejecutivo, en este caso del Presidente, toda la dirección de la administración. De nuevo la lucha por la democracia está unida a la lucha por la descentralización.

El constitucionalista Brewer Carías, en su interesante ensayo constitucional que precede la edición *Las constituciones de Venezuela*, hace esta periodización del Estado autocrático: (1901-1935) (1936-1945).

Habría que añadir dos nuevos periodos: 1948-58 y 1998 hasta el presente.

Dice Allan Brewer Carías:

...con la entrada del general Cipriano Castro en Caracas, al frente de la Revolución Liberal Restauradora, se va iniciar un giro completo en el panorama institucional y político del país, que conducirá al predominio nacional de los caudillos regionales del centro, a la eliminación del propio caudillismo regional y, con él, de los partidos políticos tradicionales (Liberal y Conservador) y de la forma federal del Estado; a la extinción de las guerras civiles que solo el caudillismo regional podía provocar y a la integración política nacional mediante el establecimiento del Ejército Nacional como soporte del poder central. En esta tarea, la dictadura de Juan Vicente Gómez desde 1908-1935 sin duda fue decisiva. (p.92, Tomo 1, 2008, Carías).

\*Analista político.



Una manera de construir futuro

# Alzar la mirada y los corazones

Arturo Sosa A., s.j. \*



ARCHIVO GUMILLA

El futuro depende de romper el círculo vicioso en el que está atrapada la política venezolana, con polos que viven de espaldas el uno al otro sin mirar hacia la gente, abusando de un lenguaje descalificador que termina etiquetando posiciones y personas en posiciones que se presentan irreconciliables, sin posibilidades de comunicación

**E**n estos tiempos se oyen con demasiada frecuencia expresiones como *éramos felices y no lo sabíamos* o *cómo es posible que no pase nada en Venezuela*. Expresiones que no solo son mala memoria, sino olvido o renuncia a reconocer la complejidad de los procesos sociales que hemos vivido como venezolanos en las últimas décadas. Alzar la mirada es volver a experimentar la historia como un proceso abierto a la novedad. Alzar los corazones conlleva la sensibilidad para percibir y sintonizar con tantos y tan complejos procesos sociales en marcha.

## MEMORIA Y PACIENCIA HISTÓRICA, NUESTRAS PRIMERAS NECESIDADES

El futuro es inédito o no es futuro. No tiene por qué ser una proyección lineal del presente ni está obligado a repetir lo ya conocido, aunque lograra mejorarlo. El futuro puede ser algo *nuevo*. Lo antiguo, por atractivo que pueda parecer hoy, forma parte del pasado imposible de repetir. Lo antiguo, las experiencias pasadas, fecundan el futuro si se convierten en *memoria* inspiradora de la capacidad de creación colectiva de unas relaciones más humanas.

La libertad, como dimensión constitutiva y característica de los seres humanos, se ejerce en la toma de las decisiones que van tejiendo el proceso de la vida en común, que van haciendo la historia. El futuro nace de las decisiones que tomamos como personas y como sociedad en el presente, con su inevitable conexión con el pasado. Si se pierde o se tiene mala memoria, el pasado se convierte en un fantasma acechante del que se quiere escapar o se puja por devolverlo al mundo real buscando repetir lo irrepetible.

**La tensión del cambio de época que empuja hacia la consolidación de la era del conocimiento está obligando a la evolución de las instituciones políticas características de la época moderna y, por consiguiente, a un nuevo aprendizaje de lo que significa el ejercicio de la democracia.**

El pasado como *memoria* trasciende el simple recuerdo de acontecimientos o su conmemoración para convertirse en sustrato de la sabiduría capaz de nutrirse de la experiencia y aventurarse a hacer posible lo nuevo, lo que nunca ha sido, lo inédito, el futuro. Los venezolanos de hoy necesitamos esa sabiduría creativa y paciente, capaz de diseñar el horizonte al que se quiere llegar y mantener el rumbo trazado con la constancia que hace posible hacer realidad la novedad futura y compartida.

Una sabiduría que nos dote de la *paciencia histórica* necesaria para acometer la difícil tarea de restañar las heridas sociales del presente y del pasado, solo es posible desde ese horizonte compartido de futuro en el que nos encontremos en la tarea común de hacerlo posible.

#### **LA APUESTA POR EL PODER POLÍTICO DEMOCRÁTICO**

Reconociendo la necesaria implicación entre las dimensiones individuales y sociales de la vida humana, se propone una reflexión en términos políticos, es decir, desde la dimensión pública de las relaciones humanas que constituyen la sociedad. El espacio común nace del compromiso ciudadano de individuos que pasan a ser personas al vivir en sociedad. En el espacio público surgen las relaciones de poder por las cuales se deciden los asuntos comunes. El reconocimiento de la existencia de relaciones de poder y de la necesidad de ejercer el poder en la vida social no justifica cualquier forma de poder o de ejercicio del poder. Lo propiamente humano es el poder político, el poder que ha superado la imposición del más fuerte y desecha cualquier forma de guerra como instrumento de imponerse sobre el conjunto de la sociedad.

El poder político derivado de la sabiduría humana, creativa y paciente, capaz de ir tejiendo el futuro, parte del reconocimiento de todas las personas y organizaciones con sus diferencias percibidas como parte de la riqueza con la que se cuenta para construir el futuro en común. El poder político crea el espacio en el que caben todos, sin miedo a ser puestos al margen de las decisiones públicas o no tomados en cuenta. El poder político crea el espacio en el que se hace posible el ejercicio de la libertad humana. Los instrumentos del poder político son el diálogo, la negociación,

el respeto a los acuerdos alcanzados y el fortalecimiento de las instituciones que se desprenden de ellos.

La democracia es el régimen político que mejor ha logrado la creación de un espacio público inclusivo en el que las decisiones sociales son producto de la deliberación ciudadana. Sin embargo, aun sufriendo los dolores de parto del cambio de época, la democracia no se ha convertido todavía en el modo de hacer política en buena parte de los países del mundo en los que sigue siendo la guerra el instrumento de imponerse políticamente, incluso en nombre de la democracia.

Por otra parte, ha crecido la conciencia de las enormes limitaciones de los regímenes políticos democráticos realmente existentes, inspirados en cualquiera de las corrientes de pensamiento de la época moderna. Las limitaciones de las democracias liberales en sociedades capitalistas y de las democracias populares en las socialistas han dado pie a poner en cuestión incluso la posibilidad de la democracia como régimen político.

La imparable corriente globalizadora de las relaciones económicas ha contribuido a hacer más visibles las limitaciones de las democracias nacionales y la fragilidad de las escasas instituciones mundiales que hasta los momentos ha sido capaz de organizar la humanidad. Limitaciones que han permitido un enorme espacio a las actividades ilícitas que atentan en muchos casos contra las conquistas civilizatorias de la modernidad, por ejemplo, el creciente tráfico de personas que ha hecho surgir nuevas formas de explotación y esclavitud.

La tensión del cambio de época que empuja hacia la consolidación de la era del conocimiento está obligando a la evolución de las instituciones políticas características de la época moderna y, por consiguiente, a un nuevo aprendizaje de lo que significa el ejercicio de la democracia. La evolución de las comunicaciones, sostenida por el desarrollo tecnológico, ha multiplicado la importancia del espacio mediático en el ejercicio del poder político, especialmente en las democracias. No es posible concebir el ejercicio del poder político en la actualidad sin reconocer la importancia del papel de los medios de comunicación. Son muy atractivas sus potencialidades para mejorar cualitativamente la participación ciudadana en la esfera pú-

*El pensamiento mágico que tiende a enseñorearse en la sociedad venezolana se olvida a propósito de la imposibilidad de visualizar el largo plazo sobre la base de la cultura rentista. No hay capitalismo, socialismo o tercera vía, sostenible sobre una economía rentista.*



ARCHIVO GUMILLA

blica. No hay tampoco que perder de vista sus mayores capacidades de convertirse en instrumento de manipulación de las masas, sesgando la información y distorsionando el papel de la opinión pública en los regímenes democráticos.

#### **LA MIOPIA DEL TIEMPO SIN HISTORIA**

La sociedad venezolana está experimentando una enorme dificultad para superar la mirada inmediateista, la miopía que solo permite ver el corto plazo. Mirada sustentada en una estructura mágica del pensamiento que parece hacer posible los cambios inmediatos, generados por la intervención de factores extraordinarios capaces de producir frutos sin terreno, semillas, plantas y tiempo de maduración.

Es la mirada incapaz de superar el *kronos*, el tiempo sin historia, sin procesos de paciente tejido de las relaciones entre los seres humanos, las instituciones y las sociedades. Mirada que termina convirtiéndose en el mayor obstáculo a la creación de una sociedad mejor que la que hoy existe o de la que ha existido en el pasado.

La prevalencia de este tipo de mirada ha convertido la política venezolana en los últimos treinta años en una especie de *círculo vicioso*. El pensamiento mágico característico del *kronos* se alimenta de la pérdida de la memoria histórica, en una paulatina tergiversación del pasado, para acomodarlo a los prejuicios sobre la realidad inspirados por la ideología de quien lo propone. Es una mirada que lleva a la decepción sobre el

pasado, incapaz de valorar la complejidad de los procesos sociales sin prejuicios simplificadoros.

La decepción sobre el pasado visto mágicamente está normalmente contaminada de voluntarismo y nominalismo. En el voluntarismo se encuentra la fuerza para hacer *a juro* lo mismo que antes, convencidos de estar haciendo algo nuevo. Se hace crecer la renta petrolera todo lo posible para distribuirla y poner a su favor la red clientelar que se beneficia de ella. Lo distinto es el color de la ideología de la que hay que revestirse para recibir los beneficios de la red clientelar.

Viene entonces en su ayuda el nominalismo con su capacidad de cambiar los nombres de las cosas, apellidarlas o adjetivarlas de manera que no se note que es *el mismo musiú con diferente cachimba*. El nominalismo es tanto más exitoso cuanto utiliza nombres, apellidos o adjetivos que aluden a los orígenes de la patria, a sus figuras relevantes, a la nueva fase revolucionaria que completa la gesta independentista en la que se funda un nacionalismo en el que los próceres, antiguos y actuales, son expresión de una población heroica.

Si se logra un flujo de renta lo suficientemente grande para mantener una distribución amplia, se lubrica con facilidad el suficiente apoyo afectivo y electoral para mantener en el poder a la nueva élite que se concibe a sí misma como auténtica heredera del espíritu libertario de los fundadores de la nación, capaz de mantener en alto esa bandera en un mundo adverso dominado por las

Si se logra un flujo de renta lo suficientemente grande para mantener una distribución amplia, se lubrica con facilidad el suficiente apoyo afectivo y electoral para mantener en el poder a la nueva élite que se concibe a sí misma como auténtica heredera del espíritu libertario de los fundadores de la nación...

nuevas formas de colonialismo y explotación. Si el rentismo no ofrece suficientes recursos se apela al voluntarismo para imponer el proyecto desde el ejercicio del poder del Estado antes de correr el riesgo de perderlo. Nuevamente se apoya en el nominalismo para adjetivar los hechos, hacerlos irreconocibles pretendiendo dominar la terquedad que los caracteriza como hechos que son lo que son y no lo que quisiéramos que fuesen.

El pensamiento mágico que tiende a enseñorearse en la sociedad venezolana se *olvida a propósito* de la imposibilidad de visualizar el largo plazo sobre la base de la cultura rentista. No hay capitalismo, socialismo o tercera vía, sostenible sobre una economía rentista. Quienes se empeñan en recordar el pasado como recuento de las *bondades* del auge del consumismo rentista no hacen más que prolongar la vida de las *ilusiones*, especialmente de aquellas por las que los habitantes de esta tierra se sienten afortunados (poseedores de fortuna) y felices de la armonía lograda, aunque sea solo ilusión.

La ilusión de armonía oculta la realidad de los resultados del auge rentista: una deuda pública impagable, acompañada de la descapitalización del país, el empobrecimiento de millones de venezolanos, el crecimiento de la brecha social y el alejamiento de las posibilidades de crear las condiciones para el desarrollo sustentable o sostenible. La tergiversación del pasado logró culpabilizar a los partidos políticos y a la política misma de ese resultado, abriendo amplio espacio a actitudes de tipo *antipolítica* y contribuyendo a la pérdida de legitimidad del Sistema de Conciliación de Élités y Partidos Políticos sin abrir oportunidad a la profundización de la democracia, es decir, a un proceso en el que realmente las riendas del poder pasen al pueblo organizado, al pueblo de ciudadanos, alternativa que produce miedo en las élites de todo pelaje y color, de antes, ahora y después.

#### DEL KRONOS AL KAIRÓS

Pasar del *kronos* al *kairós* es la condición de posibilidad para la construcción del futuro como novedad. Esto significa alzar la mirada y adquirir tanto la visión de largo plazo, como el pensamiento estratégico capaz de orientar procesos que lleven a dejar atrás el imaginario del siglo XX y pensar la Venezuela postren-

tista, postpetrolera, democrática, pluralista, integrada con los países de América Latina, en un mundo multipolar capaz de caminar hacia la justicia social.

El futuro depende de romper el círculo vicioso en el que está atrapada la política venezolana, con polos que viven de espaldas el uno al otro sin mirar hacia la gente, abusando de un lenguaje descalificador que termina etiquetando posiciones y personas en posiciones que se presentan irreconciliables, sin posibilidades de comunicación. La democracia solo es posible a través de la comunicación política fluida por la que sea posible el acceso transparente a la información veraz, condición para la participación efectiva de la población en la toma de las decisiones públicas.

Es, por tanto, necesario volver sobre la cuestión de la ciudadanía como dimensión constitutiva de la creación del futuro novedoso. Ser revolucionario en el siglo XXI tiene como punto de partida hacerse ciudadano, constructor de ciudadanía. Un pueblo de ciudadanos es la base sólida de la acción política capaz de transformar estructuralmente las relaciones sociales.

El sujeto de una transformación revolucionaria que tenga como resultado una sociedad más justa, participativa y democráticamente gobernada es un pueblo de ciudadanos organizados para recorrer el camino largo y lleno de obstáculos que lleva a ese futuro novedoso. Camino que es necesario recorrer palmo a palmo y paso a paso. Por el que no se avanza volando ni es posible acortarlo cambiando camino por veredas. Tampoco se hace camino sentado al borde o paralizado frente a alguno de los muchos obstáculos que existen. No es cuestión del talante optimista o pesimista de cada uno, como algunos pretenden, sino de elegir hacerse ciudadano, parte activa del pueblo organizado, alzar la mirada hacia el largo plazo y asumir de corazón el compromiso de contribuir a la construcción del futuro.

Se rompe el círculo vicioso en el que está atrapada la política venezolana si recuperamos la historia como memoria popular motivadora, hacemos de la paciencia histórica la mayor virtud política y mantenemos la conducción estratégica hacia el futuro.

¿O es que no creemos que en nuestra historia podemos hacer nacer algo *nuevo*?

\*Rector de la Universidad Católica del Táchira.

Evaluación y revisión histórica

# Auge y caída de la productividad petrolera

Osmel Manzano\*



DIARIO REPÚBLICA

El sector petrolero tiene algunas características particulares: es extremadamente capital-intensivo, es necesario hacer casi toda la inversión al comienzo del proyecto, es 'específico' y se requiere un período relativamente largo para recuperar la inversión

¿Es la producción petrolera venezolana alta o baja? Una forma de verla es históricamente. Como se aprecia en el gráfico 1, la producción aumentó hasta 1973. Inmediatamente después casi colapsa totalmente y no fue sino hasta después de 1986 que comenzó a aumentar de nuevo. La producción actual de petróleo está por debajo del nivel de 1973. Por supuesto, esto indicaba una importante caída en la producción petrolera per cápita, representada por una línea gris en el gráfico. La producción petrolera per cápita disminuyó desde 1962 hasta 1985. Desde ese momento ha aumentado, pero aún es más baja que el promedio del período. En el 2012 la producción per cápita era 45,7 % más baja que en 1976 (y 76,7 % más baja que la más alta histórica en 1957). Asimismo, la producción de petróleo promedio per cápita en los noventa fue 67 % más baja que en los sesenta.

¿Por qué se da esta caída de la producción de petróleo? Dada la naturaleza de la producción petrolera, un sector capital-intensivo, un primer enfoque sería una mirada a la inversión en el sector. Como se argumenta en Manzano (2013)<sup>1</sup>, los aumentos en la producción están vinculados a aumentos importantes en inversión en el sector petrolero. Por consiguiente, para explicar el desempeño de la producción petrolera, se debe estudiar la inversión.

El sector petrolero tiene algunas características particulares. Como hemos mencionado es extremadamente capital-intensivo. Además, es necesario hacer casi toda la inversión al comienzo del proyecto; es *específico* y se requiere un período relativamente largo para recuperar la inversión<sup>2</sup>. Por lo tanto, además de las determinantes normales de una inversión, (costo de capital, rentabilidad,

Revisar la historia allí descrita llevaría más que este artículo; pero, para resumir, lo que se evidencia es la poca capacidad de reacción de la política petrolera a los cambios en el contexto internacional.

etcétera) el sector es sensible a las reglas institucionales que lo rodean y, en particular, a la estabilidad de esas instituciones. Normalmente la regla institucional que ha sido utilizada para explicar la evolución del sector petrolero venezolano es el trato fiscal del sector, en particular debido a las *rentas* importantes asociadas con él<sup>3</sup>, y dado que en países como Venezuela el gobierno es dueño del recurso y el sistema fiscal se usa para ejecutar dos tareas: la función regular de recaudación de los ingresos, y para recaudar las rentas del recurso.

En el trabajo citado anteriormente, esta distribución de las rentas entre el gobierno y los productores pareciera haber jugado un papel importante en el desarrollo de la inversión. La historia venezolana está caracterizada por ciclos de expansión y colapso de la inversión asociados a los cambios en la presión fiscal sobre el sector. Los aumentos en la inversión están asociados a la disminución del reclamo del gobierno sobre las ganancias, mientras que las caídas se relacionan con aumentos de la participación del gobierno.

¿Ha sido óptima esta sucesión de ciclos? Una forma de evaluar esta política es tomando la perspectiva de manejo del petróleo como activo. El petróleo puede ser visto como un activo que tienen los venezolanos en el subsuelo. El Estado, como representante de los venezolanos, puede decidir en ciertos momentos que es mejor dejarlo en el suelo o, alternativamente, puede decidir extraerlo y la pregunta es cuál es el mejor manejo de ese activo. Dado que preci-

samente, la decisión es entre cuánto dejar en el suelo y cuándo vender, la variable clave a entender es la extracción.

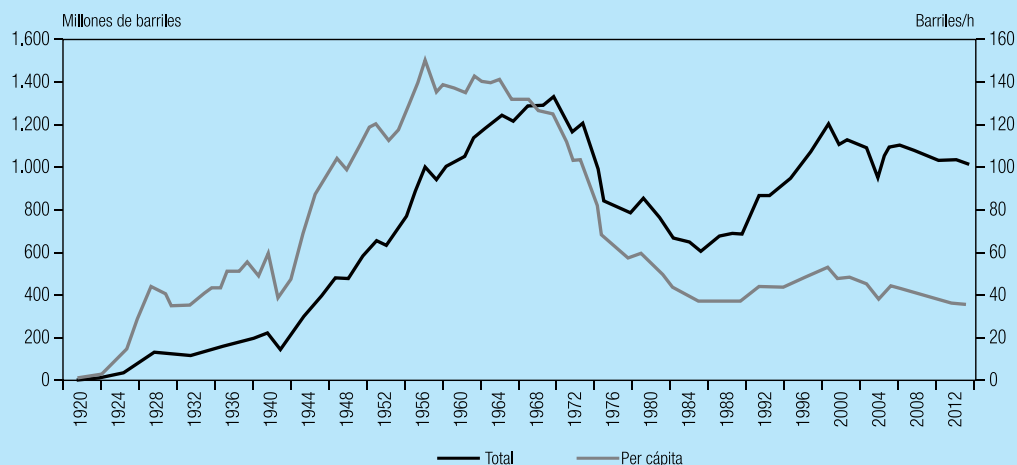
Esta evaluación de la extracción aun no nos dice si las decisiones de manejo del activo fueron adecuadas. La misma hay que compararla con respecto a un activo financiero, de dejar el petróleo en el subsuelo<sup>4</sup>. Como se argumenta en Manzano (2009b), al hacer esta evaluación, solo entre 1954 y 1961, la política sería coherente con una estrategia de buscar la maximización de los rendimientos financieros. Similarmente, entre 1979 y 1984. Ambos periodos se caracterizan por una caída de la extracción. Por lo tanto, solo podemos ver evidencia clara de que el manejo de la política petrolera ha seguido una racionalidad de manejo óptimo de un activo en aproximadamente once años de los últimos sesenta años.

Esto nos lleva a revisar la historia detrás de las decisiones de política petrolera. En Manzano (2009b) se revisa esta historia y se divide en cuatro periodos:

- Descubrimiento y *boom* (1914-1958).
- El fin de la ventaja comparativa (1958-1973).
- Cambio en el contexto internacional (1973-1988).
- Puntos de vista políticos intactos en un contexto internacional cambiante (1989-1998).

Revisar la historia allí descrita llevaría más que este artículo; pero, para resumir, lo que se evidencia es la poca capacidad de reacción de la política petrolera a los cambios en el contexto internacional. Las decisiones de política es-

Gráfico 1. Producción petrolera



Fuente: Baptista (2002), INE, y OPEP.

...se requiere una importante suma de inversión para expandir el sector y atraer la inversión; las reglas fiscales establecidas cuando la política petrolera era guiada por el principio de preservación, tuvieron que ser cambiadas. Como se ha expuesto, se dieron algunos cambios, pero no fue suficiente.

tuvieron fuertemente influenciadas por el debate ideológico, en particular luego del comienzo de la democracia.

Simultáneamente, al comienzo de la era democrática sucedieron importantes cambios en los mercados petroleros. Como argumenta Manzano (2009a), otros futuros productores de lo que se convertiría en la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) se estaban imponiendo como grandes jugadores en el mercado. Más aún, Venezuela estaba en relativa desventaja con esos países. En particular, los costos eran más altos. En este contexto, el nuevo régimen democrático presionó para impulsar un importante principio orientador de la política petrolera: *la preservación*.

El principio de preservación se basaba en la noción de que el petróleo es un recurso escaso de gran valor y, por ende, Venezuela tenía que minimizar su extracción para resguardarlo para el futuro. Aún antes de asumir el gobierno, las fuerzas pro-democráticas acusaron a los gobiernos autoritarios de la primera mitad del siglo veinte de *regalar* el petróleo venezolano, y esto se convirtió en una plataforma política relativamente exitosa. Una vez que la democracia se estableció, se convirtió en una guía principal para los diferentes gobiernos.

Este principio de preservación tuvo como resultado dos tipos de políticas: primero hubo un aumento de la participación del gobierno sobre los ingresos de ese sector. La segunda política fue la de *no más concesiones*. Las concesiones otorgadas después de la ley de 1944 tenían establecido que expiraban en 1983. El gobierno anunció que no iban a otorgar más concesiones y aquellas pautadas para expirar en 1983 no serían renovadas.

En el trabajo citado se argumenta que no necesariamente con estas políticas inicialmente se estaba afectando la inversión. Adicionalmente, el periodo 1961-1971 si bien no se puede evaluar positivamente desde el punto de vista de manejo del activo, tampoco se puede evaluar negativamente<sup>5</sup>. Sin embargo, lo que no queda claro es la política luego de 1971, año a partir del cual la relación entre las compañías petroleras y el gobierno comenzó a deteriorarse significativamente, como se explica en el trabajo.

Una vez pasado este periodo, cuando las circunstancias del mercado cambian, esta orientación de la política petrolera continúa a pesar de que ya no tiene racionalidad económica. Luego que dos

crisis sucesivas en el Medio Oriente (la guerra del Yom Kipur y la guerra Irán-Irak) mostraron lo estrecho del mercado petrolero, los países importadores de petróleo tomaron medidas importantes para aumentar la eficiencia energética y así poder reducir su dependencia del crudo. Rápidamente el mundo se hizo menos intensivo en su uso. Además, las compañías petroleras comenzaron a aumentar su búsqueda fuera de la OPEP. Para 1986 había reservas que representaban 27 % de las reservas disponibles en 1980. De esos aumentos, 55 % estaba fuera de la OPEP.

En este nuevo contexto que implicaba una expansión de la extracción, las decisiones se tomaron de manera lenta. En primer lugar se le permitió a Pdvsa invertir y endeudarse para hacerlo. Sin embargo, esta inversión no era suficiente y además generaba problemas de financiamiento al fisco (por la competencia de Pdvsa). Es apenas en los noventa cuando se reconoce la necesidad de traer capital extranjero para invertir pero, como demuestra Manzano, aun este esfuerzo fue insuficiente para lo que estaba ocurriendo en el contexto internacional.

Venezuela es un país menos productivo en el sector petrolero que otros países. Dada esta situación se requiere una importante suma de inversión para expandir el sector y atraer la inversión; las reglas fiscales establecidas cuando la política petrolera era guiada por el *principio de preservación*, tuvieron que ser cambiadas. Como se ha expuesto, se dieron algunos cambios, pero no fue suficiente.

¿Qué ha pasado luego de 1998? Este trabajo no tiene la tarea de entender las circunstancias que llevaron al proceso Constituyente de 1999 y la instalación de lo que se conoce como la revolución bolivariana. Adicionalmente este proceso es relativamente joven, al menos para el estudio de su historia, como para hacer un análisis del mismo.

Por otro lado tiene bastantes implicaciones en distintos ámbitos que escapan el alcance de este estudio. Por lo tanto, nos enfocaremos en el tema petrolero y haciendo más que todo un análisis de las posibles implicaciones de las acciones llevadas adelante, porque todavía no podemos medir su impacto.

Es difícil, por ahora, establecer una lógica del discurso de esta etapa histórica ya que está en sus comienzos y existen pocos documentos que nos permitan estudiarla. Existen, sin embargo,

Por lo tanto, si estamos ante un posible cambio en el contexto externo, la pregunta es si la lógica de la política de preservación y la prevalencia de los argumentos políticos sobre los técnicos va de nuevo a dificultar la toma de decisiones para adaptarse a este nuevo contexto.

una serie de elementos que llevan a ver patrones en las actuaciones del Estado.

Un primer elemento es que en lugar de un discurso de *conservación* parecería existir un discurso de *precio justo* (similar a lo ocurrido en los ochenta). En segundo lugar, el proyecto implica una mayor acción del Estado en el sector. Con la Constitución de 1999 no solo se ejerce soberanía sobre el recurso, sino también sobre la empresa productora. Finalmente la organización industrial e institucional que se ha decidido para el sector implica que las consideraciones para la toma de decisiones siguen siendo políticas y no técnicas. Las consecuencias de estas tres consideraciones llevan a que las acciones derivadas de esta orientación sigan siendo similares a las de la lógica de *conservación*. La evolución de la tasa de extracción, aun usando cifras oficiales, refleja esta lógica. La misma se ha venido reduciendo.

En el corto plazo, el mercado y la economía mundial le han sido favorables. La recuperación de la actividad económica a partir de 1999 y, en particular, el crecimiento de las economías emergentes, como China e India, redujeron la presión de actuar por el lado del mercado. Los precios crecieron a un ritmo sin precedentes hasta agosto de 2008. Sin embargo, luego de la crisis financiera internacional los mismos no han llegado a aquellos niveles, si bien están bastante altos en términos históricos.

Adicionalmente, la política monetaria expansiva de los países desarrollados ha implicado tasas de interés a nivel mundial muy bajas. Por tanto, financieramente es válido preguntarse cuál es la mejor estrategia financiera, si sacar el petróleo hoy o esperar diez o veinte años. Sin embargo, para Venezuela las tasas de financiamiento no han mejorado sustancialmente, por lo tanto quizás este dilema no sea válido para el país.

Sin embargo, al momento de escribir este artículo podemos estar en puertas de un cambio en el mercado. Por un lado, las tendencias al ahorro de energía y la sustitución de petróleo por otras fuentes (no solo renovables, sino gas e incluso el regreso del carbón como fuente de generación de electricidad) están reduciendo la cantidad de petróleo que necesita el mundo para generar una unidad de producto. Adicionalmente, estamos en puerta de una expansión importante de las reservas de gas y petróleo gracias al desarrollo tecnológico y la po-

sibilidad de explotar el petróleo y gas de esquisto (similar a lo que ocurrió con el desarrollo del Mar del Norte a finales de los años setenta y comienzo de los ochenta). Finalmente, la preocupación por el regreso de la inflación está comenzando a generar cambios en la política monetaria de los países hacia el alza de las tasas de interés.

Por lo tanto, si estamos ante un posible cambio en el contexto externo, la pregunta es si la lógica de la política de preservación y la prevalencia de los argumentos políticos sobre los técnicos va de nuevo a dificultar la toma de decisiones para adaptarse a este nuevo contexto.

---

\*Profesor adjunto del IESA.

#### NOTAS

- 1 Artículo Hausmann.
- 2 La especificidad de la inversión se refiere a que se hagan posibles usos alternos. Para inversiones altamente específicas tales usos alternos son casi imposibles.
- 3 La definición de rentas pudiera ser objeto de debate en la literatura sobre impuestos del petróleo. En este trabajo es visto como la remuneración del recurso natural en una función de producción donde el capital, trabajo y los recursos naturales, son los factores de producción. Por otro lado, se podría ver como el excedente del productor dado que en Venezuela casi toda la producción es inframarginal, es decir, que los costos están por debajo del productor marginal.
- 4 Este retorno se construye de la siguiente manera, se calcula el retorno del precio del petróleo (es decir la variación promedio anual del precio) y se compara con el retorno de un activo financiero alternativo con término de duración de diez o veinte años, según sea el caso. La lógica detrás del análisis es la siguiente, cualquier año el Estado, desde el punto de vista financiero, tendría dos opciones: o sacar el petróleo e invertir su ganancia en un uso alternativo y obtener los retornos de esta inversión, o dejarlo en el subsuelo y sacarlo luego a un precio que puede ser mayor. El retorno que se representa en el gráfico es cuanto más se hubiera ganado si se deja de extraer y se invierte en el mercado de valores de los Estados Unidos. Como se discute en Manzano (2009b), no hay diferencias entre usar el mercado de valores de los Estados Unidos, los bonos del Tesoro de los Estados Unidos, el retorno del Capital no Petrolero en Venezuela o la tasa de interés de la deuda pública venezolana.
- 5 Dependiendo del plazo a considerar, los resultados cambian.



## PURO MALANDREO EN LAS REDES SOCIALES

Ahora podemos observar todo el arsenal que tienen las bandas criminales venezolanas y sus crímenes a través de sus cuentas de Facebook. Gente posando con armas o escenas bien montadas como la de una pistola sobre un montón de billetes de cincuenta y cien bolívares extendidos, o una ametralladora y balas que arman la frase *te amo tonta*, son algunas de las imágenes que se pueden observar y alarmar-sorprender.

Los *trenes*, que en el argot carcelario hace referencia a las bandas criminales, tienen distintos grupos en Facebook: El tren Humildadyrespeto, Tren De los Carajitos Locos, Tren Amasacradores Solo Gente Seria (Solo comando x Un Sicario), por solo nombrar los citados de los medios.

Otro hecho que también llamó la atención fue la cuenta en Instagram de un funcionario del CICPC, ya eliminada, donde hace alarde de sus *logros profesionales*: “darle su merecido” y “exterminar ratas” haciendo alusión a los asesinos, a su vez que posiciona la etiqueta #muertealhampa. Posa con su arma reglamentaria al mejor estilo *super héroe*, mientras todos sus seguidores le escriben invitándolo a sus ciudades para que los vaya a salvar de la delincuencia. También apoya la pena de muerte.

Este señor patea calle, duerme en el piso de su oficina, venga a sus compañeros caídos, y preocu-

pa, preocupa enormemente porque esta cuenta en Instagram no deja de ser menos violenta que la de los mismos *trenes*.

## VIOLENCIA DESBORDADA

Todos los días estamos expuestos a ser víctimas de la violencia pero, sin duda alguna esta nos golpea más cuando le ponemos rostro, peor si este es de una cara cercana.

Un ejemplo es el caso de nuestro compañero Carlos Lusverti, que sobrevivió a un tiro que recibió en la salida de AeroExpresos Ejecutivos, en Bello Campo. Su padre también fue alcanzado por un proyectil y tuvo que ser operado.

La ironía de este asunto es que Lusverti es uno de los principales promotores de la campaña #BastaDeBalas. Y ciertamente no importa cuánto promuevas el tema o todas las precauciones que tomes ya que en este país todos estamos expuestos a que hechos como estos nos ocurran.

Afortunadamente Lusverti no se convirtió en parte de los 24 mil 763 muertos con los que, según el Observatorio venezolano de violencia cerró el año 2013. Sirva el comentario para destacar que si el Gobierno quiere diálogo y abordar este grave problema debe hacerlo desde la realidad, desde sus causas estructurales, poniendo a personas preparadas en esta materia en los organismos correspondientes. Debe reafirmar y emprender acciones que detengan la violencia armada que se ha apoderado de nuestras calles.

## CRISIS DE PAPEL

Un mes es el tiempo de vida que dan algunos medios para su última edición impresa debido a la escasez de papel. Incluso el diario *Vea*, medio oficialista, lo está padeciendo pero no por falta de asignación de divisas, sino porque según su directora, Tania García, el barco

no puede salir de Canadá solo con su pedido.

Ya Luisa Torrealba, coordinadora de Libertad de Expresión del IPYS, lo resumió bien: “Aparentemente se trata de un tema económico de adquisición de divisas, pero la situación es generalizada y hay una lesión a la ciudadanía al derecho a estar informados, porque los medios han reducido drásticamente su paginación”. Mientras tanto, los días corren, se va acabando el papel, los empleados siguen preocupados porque se quedarán sin sus empleos, y la censura (indirecta) nos abofetea cada vez que vamos a comprar la prensa en el quiosco.

La voz de las comunidades

# “Cuando tú ayudas al prójimo te llenas espiritualmente”

Carlos Murga\*



Aida Pérez.

CARLOS MURGA

Aida Pérez tiene 65 años y vive actualmente en El Junquito. Es voluntaria de la Pastoral Social de la capilla Nuestra Señora de la Esperanza, ubicada en Carapita, desde hace veinte años. Por esta labor le fue otorgado un reconocimiento de parte de Fundalatin como Hacedora de Paz. Esto la tomó por sorpresa porque “cuando uno trabaja por la comunidad hay una premisa fundamental: que lo que haga tu mano derecha no lo sepa la izquierda”. Para ella, el reconocimiento esencial lo obtiene al ver las sonrisas de las personas que la saludan diariamente en la comunidad que es lo mismo que decir su familia

—¿Cómo te involucraste con las actividades pastorales y comunitarias?

—Yo vivía en la parte de arriba de Carapita. En aquel momento no sabía que existía una capilla en la comunidad. Entonces un día viene el padre Wilfredo en un viacrucis y salgo yo y me le vine atrás. Hasta la fecha de hoy estoy allí. Ya tengo veinte años trabajando en la capilla. Allí empecé a participar todos los domingos.

Luego la hermana Angélica, que es africana, específicamente del Congo, me dijo: “Señora Aida yo quiero que usted trabaje con la pastoral social de adultos”. Yo le decía a la hermana: “¡Ay hermana!, yo no me atrevo a enfrentarme a ese grupo”. Yo en aquel momento no sabía cómo les iba a hablar. Entonces la hermana me decía: “Eso es fácil, tranquila. Usted recibe su catequesis los sábados y la explica el domingo”. Luego di catequesis de comunión y después de confirmación. A todo esto siempre le hemos unido las labores sociales donde todos participamos.

—Una gran inspiración cristiana atraviesa su vida...

—Sí. A mí siempre me ha gustado ir a la Iglesia, desde que era pequeña. Mi abuela siempre nos inculcó eso. Participé en la iglesia de Antímano y luego en la de Macarao. Todos en mi familia participábamos en las actividades de la Iglesia. Es una inspiración que siempre he tenido.

Fíjate que allá en la comunidad nosotros teníamos un negocio. Cuando ocurrió el sacudón (el Caracazo) la gente no nos saqueó. Más bien nos ayudaron a cuidar y a resguardar para que no se metieran con nosotros y no nos saquearan el negocio. La gente reconocía lo que hacíamos. No es que quiera darme mérito, pero yo le daba comida a la gente que no tenía. Entonces todos sabían quiénes éramos. Desde allí yo tenía esa sensibilidad por los demás, por dar al otro.

—¿Cómo fueron los inicios de tu labor desde la capilla?

—Mira, el trabajo con la comunidad era difícil. Uno iba como con miedo. Desde la capilla, allí mismo en la parte alta del barrio, íbamos visitando casa por casa. Y fue poco a poco, todo muy progresivo. Porque en un primer momento la gente no participa o no ve la importancia de esta labor. Nosotros íbamos casa por casa para invitarlos a la Iglesia. Uno se encontraba con que había jóvenes y personas adultas que decían ser católicas pero no tenían ni siquiera el bautizo. Y cuando uno les preguntaba nos respondían diciendo: “bueno porque ahora eso no se usa”. Entonces uno les va explicando la importancia y el sentido de esos sacramentos.

—¿Qué los llevaba a hacer visitas casa por casa?

—Íbamos a las casas porque la gente no se acercaba a la Iglesia. Cuando se inició esa capilla era por inspiración de las Hermanas Misioneras de Cristo Jesús. Ellas empezaron en la escuela *17 de Diciembre* con la participación del padre Azagra. Después empezó a ir el padre Wilfredo. Según recuerdo a él le dieron un permiso. En ese momento estaba recién ordenado y dijo que sí podía ir un domingo y luego otro y allí se quedó diez años. Ahora estamos con el padre Jesús María que es un amor.

Siempre hacemos las visitas casa por casa. Por lo menos con las hermanas se dan los cursos bíblicos directamente en las casas. De hecho, hay un señor ahorita que decía que no creía en Dios. Está postrado en cama. Las hermanas lo fueron visitando hasta que un día dijo: “está bien, tráiganme al padre”. El padre Jesús María lo visitó y de hecho le lleva su comunión todos los domingos. El señor cambió a partir de ese acompañamiento.

—Que linda historia... ¿Y qué otras actividades realizan?

—Son veinte años de labores. Se hacía y se hace de todo. Por ponerte ejemplos, en esa capilla hicieron, conjuntamente con la UCAB, labores de apoyo para las tareas dirigidas. Hubo una época en que participaban allí más de cien niños. Todo eso fue gracias al trabajo voluntario de los estudiantes de la UCAB. Se lograron además conseguir computadoras para dar clases de computación.

Cuando ocurrió el deslave de la Guaira ayudamos a mucha gente porque hay una parte que se llama El Refugio que se hundió, las casas se cayeron y la gente estuvo en el colegio *17 de Diciembre*. Se buscó apoyo de la UCAB para ayudar a las personas damnificadas. Siempre hemos trabajado en la labor social. Con los enfermos,

siempre los visitamos en sus casas y en los hospitales. Y cuando se necesitan ayudas económicas hacemos rifas, colectas y con eso tramitamos los apoyos. También para los entierros.

Allí uno tiene que hacer las convocatorias y apoyar toda la organización. Por ejemplo, vamos a organizarnos para una jornada de salud: coordinar todo, hacer las convocatorias, recibir a la gente de fuera, preparar toda la jornada. También si se va a hacer una jornada de limpieza, actividades culturales y deportivas, jornadas tipo verbenas para recoger fondos. Todo eso lo coordina la parroquia. Yo me he venido encargando de todo este tipo de actividades. Poco a poco se va haciendo de todo un poco.

—Una amplia gama de labores comunitarias...

—Sí. Gracias al apoyo de muchos. Con Angélica se lograron conseguir recursos para la construcción de la otra capilla. Cuando yo llegué eso era un salón en una pequeña casita con láminas de zinc. Uno tenía que ver donde conseguía un espacio para no mojarse. Incluso para subir al espacio de arriba uno tenía que entrar por una pequeña ventana. Todo eso fue cambiando poco a poco. Este 14 de marzo ya cumplirán veinte años.

—¿Cómo ve la gente de la comunidad a la capilla?

—La gente de la comunidad siente que la capilla ha cambiado. Sienten que les gusta como el padre Jesús María da la misa. Y bueno, a veces son reacios a traer a los muchachos a la catequesis pero al final los traen. Ahora están acostumbrándose a la nueva modalidad de trabajo de las hermanas que acaban de llegar.

Yo digo que la capilla tiene algo que hace que todos se queden. No sé si es por la comunidad o es como el padre da la misa. El padre Jesús María siempre hace o dice alguna cosita que la gente termina riéndose. Él dice que hay que comprar unos ganchitos para la gente que no se ríe y que así se estiren. Algo tiene la capilla porque yo llegué hace veinte años y hasta el día de hoy estoy allá.

—Una trayectoria sostenida durante mucho tiempo...

—Sí. Yo creo que he logrado ver todo el proceso de esta capilla. Desde la gente que va quedándose un tiempo y que luego se va por distintas circunstancias, hasta los cambios de autoridades. Me pasa lo mismo en el Vargas, el doctor que me ve allá me dice: “Aida, a mí este año me jubilan del hospital”. Y yo riéndome le respondo: “A mí me van a jubilar es de allá arriba”. Uno hace todo esto porque le nace del corazón.

—Eso se ve y se siente... Cuéntame un poco sobre el trabajo de la catequesis.

—Yo doy catequesis para confirmación con grupos de jóvenes y a veces se hace difícil. Yo tuve un grupo de jóvenes donde no se trataban entre ellos, hembras y varones, eran enemigos. Y yo ponía a una joven a leer y otro grupo se burlaba. Yo le decía a la hermana: “Voy a tirar la toalla porque no sé cómo hacer para que se traten bien”. Me esforcé muchísimo y al final todos eran amigos.

El trabajo con jóvenes dura aproximadamente un año, aunque ahora nos están exigiendo dos. Esto consta de reuniones semanales luego de la misa. Hay catequesis con jóvenes y con la familia. Es un espacio de reunión y reflexión, cada quien con su grupo. Algunas personas desertan pero la gran mayoría termina todo el proceso para recibir sus sacramentos.

—¿Cómo ve la comunidad hoy día? ¿Cómo ve el barrio donde ha trabajado durante tanto tiempo?

—Mira me preocupa mucho la juventud del barrio. Para mí todo eso tiene que ver directamente con la familia. Mientras la familia no cumpla con su rol educativo serán muy difíciles los cambios. La otra vez yo le llamé la atención a un niño que estaba peleando con otro y hablé con su mamá. Le expliqué la situación y ella me dijo: “No señora Aida es que yo le digo a él que no se deje pegar por nadie”. Fíjate, están criando para la violencia. Yo siempre les digo: “Educa al niño para que no te castiguen al hombre”. A pesar de esto, yo veo que hay muchos jóvenes que están en la búsqueda de algo más. Varios jóvenes han llegado hasta la capilla por inquietudes personales, incluso sin el apoyo de los padres.

—¿Qué queda después de tantos años de trabajo en la capilla?

—Lo que me queda es paz interior. Porque si yo puedo hacer una cosa y dejo de hacerla me siento mal. En cambio cuando tú ayudas al prójimo te llenas espiritualmente. Yo siempre le pido a Dios: “No me des carga liviana sino un buen hombro para cargar”. Para cargar las penas de la vida. Yo una vez tuve a un hijo dos años enfermo. Cuando murió yo le di las gracias a Dios por habérselo llevado. Realmente daba dolor verlo sufrir tanto. Tuve muchos problemas para dormir y estaba muy mal. Yo dije: “Tengo que hacer algo”. Entonces tomé un cuaderno y me puse a escribir. Después que llené todo ese cuaderno lo tomé y lo quemé. Con estas cenizas se borra todo y voy a reiniciar otra vez lo que a mí me gusta que es trabajar por la comunidad. Estando y trabajando por el otro uno recibe mu-

cho, sobre todo paz interior. Uno queda recompensado de nuestras propias penas.

Yo a veces pienso en la gente que no se relaciona con los otros, con la comunidad. Me pregunto ¿qué vida tendrán? Esa persona indiferente que ni siquiera da los buenos días o una sonrisa al otro. Creo que se olvidan que Dios nos dio la vida. Nos dio el don de que podamos ver el sol todos los días. Eso es un milagro por el cual hay que estar agradecidos. Lo maravilloso de poder ver cuando hay otros que son ciegos. De poder tener dos buenas manos cuando hay otros que son mutilados.

---

\*Coordinador del programa de Fortalecimiento para las Comunidades Organizadas (FOCO), del Centro Gumilla.

# Responsabilidad, banca y educación

Germán A. García Velutini\*



Germán A. García Velutini.

ARCHIVO GUMILLA

La responsabilidad para con la educación es una obligación que cada uno de nosotros tiene con la sociedad, de manera colectiva e individual. En el presente artículo pretendemos analizar la responsabilidad educativa de la banca en nuestro país. Las siguientes líneas sobre esta relación se apoyan en nuestros más de treinta años trabajando en el área financiera, y más de quince años colaborando con Fe y Alegría

**E**s una tarea difícil que nos ha puesto a pensar cómo hemos de entender la responsabilidad que en el sistema educativo le corresponde a la banca. No pretendemos girar alrededor del trillado concepto de *responsabilidad social* del empresario que, siendo de suyo muy importante y beneficioso para la sociedad, en ocasiones solo parece elaborar programas de ayuda a terceros, dentro de sus departamentos de mercadeo.

Partiendo de los conceptos básicos de qué es la banca, y de qué representa la educación para su desarrollo, trataremos de establecer un conjunto de conductas individuales y colectivas las cuales, mediante su correcta ejecución, logren transformar a la banca e influya en la sociedad a la cual sirve mediante la educación.

## LA BANCA

1. “Se entiende por intermediación financiera la actividad que realizan las instituciones bancarias y que consiste en la captación de fondos bajo cualquier modalidad y su colocación en créditos o inversión en títulos valores emitidos o avalados por la Nación o empresas del Estado mediante la realización de las operaciones permitidas por las leyes de la República” (*Ley de Instituciones del sector bancario*, artículo 5).

La primera responsabilidad que surge de esta definición para la banca es la de administrar bienes de terceras personas, no dinero propio. Ese dinero se debe prestar o invertir como si fuésemos *buenos padres de familia*; es decir, la banca recibe sumas de dinero de personas que están dependiendo de la institución para la custodia de sus haberes y, con la retribución (intereses) que de ella pueda originarse, poder afrontar obligaciones futuras tales como educación de la familia, adquisición de vivienda, jubilación u otros gastos.

Para lograr este objetivo a la vez que contribuya con el desarrollo socioeconómico del país, la banca requiere de un grupo de empleados altamente especializado en las técnicas más modernas de servicio a la clientela, operaciones y

sistemas de tecnología de avanzada, análisis de crédito e inversiones. Asimismo se requiere de empleados con un alto nivel de formación en valores y con clara conciencia de las responsabilidades a las que se encuentran obligados en razón a su profesión.

En el pasado reciente hemos visto un sinnúmero de crisis financieras individuales y sistémicas. Grandes especialistas financieros, con varias maestrías y doctorados, han estado envueltos en las mismas. Con el objetivo de maximizar utilidades, han asumido unos riesgos exagerados y han olvidado su responsabilidad de custodios y *buenos padres de familia*, creando lo que en la banca se denomina *riesgo moral*. En el argot financiero, *riesgo moral* da a entender que una institución, trabajando con dinero del público, no toma en consideración esta circunstancia (responsabilidad y buena administración), y asume riesgos excesivos en el afán de aumentar su utilidad exponencialmente con la seguridad de que en caso de pérdidas los gobiernos intervendrán y pagarán los fracasos ocurridos. Pero, ¿quién pagará al Gobierno los gastos causados por semejantes intervenciones? Los ciudadanos, a través de sus impuestos. Con otras palabras: se capitalizan las ganancias (para la banca), y se socializan las pérdidas (para el ciudadano).

Vemos así la necesidad que la educación técnica impartida en los centros de estudio deba ir acompañada de una formación en valores y ética económica que insista, en el caso de la banca, que se está trabajando con dinero de otros, que existe una responsabilidad personal en esta profesión, a fin de evitar la toma innecesaria de riesgos ilegítimos, y se puedan minimizar las crisis financieras.

2. La banca es un *servicio público* (*Ley de Instituciones del Sector Bancario*, artículo 8). ¿A quiénes servimos?

a. En primer lugar, servimos a nuestros clientes, a quienes se les debe prestar un servicio profesional, eficiente, honesto. Hemos de trabajar también por preservar el dinero de los depositantes (quienes son la mayoría de los clientes). La banca cumple con esta responsabilidad exigiendo a los gobiernos una sana política fiscal y monetaria que incluya entre otros elementos el control de la inflación y el pago a los depositantes de tasas de intereses reales positivas. De esta manera se evita que el dinero ahorrado pierda su valor y que el dinero de los ahorristas subsidie a los receptores de crédito (en particular que subsidie el gasto público del Estado que es el mayor deudor).

b. En segundo lugar, están los empleados, columna vertebral de la banca. A ellos se les ha de instruir y formar en valores, a fin de que cada uno asuma su responsabilidad individual. La banca debe promover un desarrollo personal con beneficios económicos y sociales para sus empleados que les permita llevar una vida digna junto a sus familias, la cual pueda mejorar cada día.

c. Por último están los accionistas, o quienes han invertido dinero propio a riesgo; se les debe un retorno de su inversión que compense los riesgos en este tipo de negocios.

## EDUCACIÓN

La educación, además de ser un servicio público, “es un *bien público*, porque su extensión a todos los individuos propicia el desarrollo y el buen funcionamiento de la sociedad en su conjunto”. (*Seis propuestas para el diálogo y la acción. Compromiso por la educación*, Fe y Alegría 2008).

La educación debe ser de *calidad*, no en el sentido que dan los académicos tradicionales en términos de indicadores, metas, número de egresados, etcétera., asociados al *producto final*. Compartimos la idea de que “la calidad de la educación no puede entenderse sin su correlato: calidad de vida. Y este es uno de nuestros objetivos centrales, pues si no promovemos en nuestros participantes el reconocimiento de su derecho de una vida digna, es muy poco lo que logramos. La calidad de la educación debe explicitar la concepción de educación, de persona y de sociedad que tenemos” (Manuel Aristorena, s.j., *Discurso de apertura al Congreso: La construcción de una Escuela de Calidad*, 2005).

En la banca, la educación además de formar expertos, debe introducir en su enseñanza una ética económica basada en tres principios fundamentales:



TEIVA.COM



FEEPIKE.ES



TELVA.COM

1. Solidaridad: toda persona es corresponsable del bien de los demás.
2. Destino universal de los bienes económicos: toda persona debe contribuir con la sociedad, de acuerdo a los bienes materiales que se le han asignado y su capacidad personal.
3. Producción justa de la riqueza: principio que emana de la conciencia solidaria de las personas. (Cf. Carlos Rafael Cabarrús, s.j., *Ser Persona en Plenitud*, 2003).

Estos párrafos ilustran claramente la íntima unión de la *instrucción* con la *formación*. Instrucción en el sentido de adquisición de habilidades técnicas necesarias para el desarrollo y superación humana, y formación que acompañe a esa instrucción a fin de enseñar las responsabilidades que tiene cada persona para con los demás. Estos conceptos generales aplican en toda actividad humana, incluidas las actividades de las instituciones financieras; es su deber trabajar por una mejora en la calidad educativa propia, y en favor del país desde este ámbito concreto.

### BANCA Y EDUCACIÓN

Este breve análisis de los conceptos básicos de la banca y de la educación nos permite concluir la enorme responsabilidad que tiene el sector bancario en materia educativa. De manera especial la banca ha de educar a sus empleados y accionistas de la forma más integral y completa posible a fin de inculcar los conocimientos técnicos y morales que permitan transformar el servicio prestado en actividad dinamizadora de las finanzas y la economía del país.

La banca debe abrirse a la comunidad apoyando instituciones que desarrollen proyectos educativos de calidad. Ella ha de involucrarse en diferentes proyectos; es mucho lo que esa inmensa masa de empleados y accionistas bancarios puede lograr. Cada institución decidirá, según sus experticias y objetivos, dónde y cómo concentrar sus esfuerzos. Dicho lo anterior, hemos de estar igualmente conscientes de que a pesar de su importancia, la educación no es la única área social donde debe actuar la banca.

Existen grandes y graves problemas que aquejan a nuestra sociedad y que son merecedores de nuestro apoyo.

Se deben establecer también programas que permitan a las familias de los empleados acceder a una educación que les permita superar su calidad de vida y aspirar a un bienestar mayor.

La responsabilidad y esfuerzo que cada persona realice, en la medida de sus posibilidades, aunado al esfuerzo colectivo, se convertirá en elemento multiplicador de un servicio eficiente, profesional y honesto, ejemplo de la comunidad a la que sirve.

---

\* Presidente de Vencred, S.A.

El Papa de la reconciliación

# Una Iglesia abierta y para todos

Yovanny Bermúdez, s.j.\*



ALDÍA24

Los diferentes signos del Papa latinoamericano han dado mucho que hablar. Aquí se ejemplifican a través de dos grandes gestos: la comunidad lugar de encuentro y la Iglesia de puertas abiertas hacia fuera

El papa Francisco desde su elección como Sumo Pontífice ha cautivado, con gestos sencillos y directos, a miles de personas creyentes y no creyentes. Sus palabras, llenas de profundidad pastoral, están acercando el evangelio a la gente con olor a oveja y a otros muchos le están haciendo retornar a la Iglesia. Sus acciones ponen al descubierto a un hombre que escucha con *un oído al pueblo y con el otro escucha el evangelio*<sup>1</sup> porque sus zapatos tienen polvo de calle, sus manos han tocado al enfermo y sus labios han besado los pies de un joven pobre y marginado de un centro penitenciario en Roma. En pocas palabras: el papa Francisco está haciendo de puente civilizatorio, al invitar a la humanidad y sin hacer diferencias, a reconocer al otro, buscando relaciones humanas y fraternas para construir una sociedad de puertas abiertas fraterna y solidaria.

Y a la Iglesia le ha pedido salir de sus estructuras para ser una Iglesia capaz de soñar y buscar nuevos caminos: “Prefiero una Iglesia accidentada, herida y manchada por salir a la calle, antes que una Iglesia enferma por el encierro y la comodidad de aferrarse a las propias seguridades”<sup>2</sup>. Es una invitación a buscar y encontrar la novedad de lo cotidiano donde se vive la vida. Por un lado, coloca en el centro a los habitantes de las fronteras existenciales: a los pobres, a los marginados y a los silenciados por la *globalización de la indiferencia*<sup>3</sup>. Por el otro, lleva al centro a hombres y mujeres que perdieron la alegría de servir y compartir con el otro la fraternidad y la solidaridad. La mirada del Santo Padre es clara al considerar que la tarea más urgente de la Iglesia es la de curar las heridas para lo cual debe haber cercanía y proximidad porque: “Todos pueden participar de alguna manera en la vida eclesial, todos pueden integrar la comunidad”<sup>4</sup> y así recuperar la alegría y la novedad del evangelio.

A continuación se comentarán dos gestos del Papa argentino: la comunidad lugar de encuentro y la Iglesia de puertas abiertas hacia fuera.



### UN PRIMER GESTO: VIVIR CON LOS DEMÁS

La comunidad es fundamental en la vida del Papa latinoamericano: “El apartamento pontificio del palacio apostólico no es lujoso. Es antiguo, grande y puesto con buen gusto, no lujoso. Pero en resumidas cuentas es como un embudo al revés. Grande y espacioso, pero con una entrada de verdad muy angosta. No es posible entrar sino con cuentagotas, y yo, la verdad, sin gente no puedo vivir”<sup>5</sup>. El papa Francisco tuvo el mismo sentir cuando dejó el apartamento cardenalicio de Buenos Aires para permanecer en su residencia habitual en el edificio arzobispal porteño. Y, para qué vivir con los demás. La respuesta la ofrece el Santo Padre: porque la Iglesia es como un hospital de campaña que tras una batalla necesita curar las heridas<sup>6</sup> y para hacerlo necesita no solo preguntar, sino actuar; es decir, viviendo con los demás se generará un movimiento interno capaz de mostrarse externamente con gestos, palabras y acciones que curen y sanen. Por tanto, para llevar adelante el trabajo de *artesano curador* se requiere vivir y estar con los heridos. La tienda de campaña debe ser flexible y dinámica porque es una casa de llegada que acoge y se compromete con el dolor y el sufrimiento sin olvidar celebrar las esperanzas del pueblo que acompaña.

### UN SEGUNDO GESTO: IGLESIA PARA LOS DEMÁS

El papa Francisco al utilizar la imagen de la Iglesia como tienda de campaña está mostrando un horizonte: la Iglesia no puede quedarse encerrada y *encapillada* en sí misma. La invitación es clara: hay que salir a la calle, al mundo “teatro de la historia humana, con sus afanes, fracasos y victorias”<sup>7</sup>. Una Iglesia que sale al mundo como puente reconciliador de las culturas, no hace diferencias porque su mirada está centrada en la fraternidad que hace fecunda y llena de plenitud la vida de creyentes y no creyentes. Porque una Iglesia de puertas abiertas hacia fuera invita a vislumbrar un camino común entre creyentes y no creyentes. Por tanto, Su Santidad está invitando a: hacer un trato a estar juntos, o en otras palabras: a una cultura del encuentro<sup>8</sup>.

En la Iglesia abierta para los demás el diálogo inclusivo se constituye en el eje transmisor. Es decir, el Papa ha pedido dejar la exclusión porque la humanidad no se construye con periferias rechazadas, sino con una sociedad inclusiva y humana. En este horizonte pide a la Iglesia ser testimonio y *despertar al mundo*<sup>9</sup> con gestos y palabras del evangelio. Es precisamente en este vivir encarnado en el mundo que se comprende la fuerza de la misericordia de Dios: “La vida es compleja, está hecha de gracia y de pecado. Si uno no peca, no es hombre. Todos nos equivocamos y tenemos que reconocer nuestra debilidad”<sup>10</sup> para sentir el empuje misericordioso de

Dios, que pide a cada persona lo mejor de sí mismo para no quedarse en la mediocridad egoísta del *status quo*. Es decir, una Iglesia de puertas abiertas hacia fuera pide hombres y mujeres en constante discernimiento para llevar a cabo la voluntad de Dios.

Con una Iglesia como tienda de campaña el trabajo de artesano y curador es delicado y pide lo mejor de cada persona porque hay que anunciar la alegría y la esperanza del Evangelio. El papa Francisco ha sido claro en la necesidad de buscar modos novedosos sin perder lo central del evangelio, para transmitirlo y para llamar nuevamente a quienes se han ido de la Iglesia heridos y sin horizontes claros de retornar a la casa del Padre. En la exhortación apostólica *Evangelii Gaudium* se intuye el camino para transmitir el evangelio y para ser Iglesia por medio de un vocabulario amigable y lleno de plenitud: misericordia, alegría, belleza, novedad, deseos, comprensión, libertad y apertura. Y con ello se evita la sanción y la condena que castiga, cierra y aleja la experiencia de Dios en la humanidad. La alegría del evangelio se contagia con la misericordia y acompañando el encuentro de la creatura con el Creador, porque lo contrario es mantenerse en el esquema de la imposición normativa del canon eclesial que, en algún caso, puede adormecer el deseo y la inquietud del creyente y del no creyente.

### UNOS GESTOS CON LENTES DE AMÉRICA LATINA

La Iglesia de la América Latina, despertando al Vaticano II y luego con la opción preferencial por los pobres, marcó una manera de habitar en la noche oscura de las periferias marginadas de los pobres y marginados. Un gesto profético fue el salir de las zonas seguras para “vaciar el corazón que en constante tensión no se adapta, no se cierra a sí mismo, sino que late al ritmo de un camino que realizar junto a todo el pueblo fiel de Dios (...) implica siempre un profun-



PRIMICIA DIARIO



WIKIPEDIA

do deseo de cambiar el mundo”<sup>11</sup>. La Iglesia latinoamericana, caminando con los pobres de las periferias, se hizo fraterna y solidaria porque la injusticia y la separación, la falta de vida y la exclusión, no son formas de vida evangélicas. Por tanto, una Iglesia eco de los clamores del pobre vive con el pobre. El evangelio, de diversos modos, se hizo palabra encarnada en el barrio, con los indígenas, con los privados de libertad, con los migrantes, con las madres solteras, en los hospitales, con los heridos sociales, etcétera. Por consiguiente, el clamor del Sumo Pontífice de pasar de la frontera del centro a la frontera de la periferia es una experiencia posible que ofrece la luz del evangelio.

El gesto de vivir con los otros es profético porque genera un nuevo movimiento: la Palabra habita en cada persona y en la historia vivida en la calle y en la Iglesia, lo cual acercó el evangelio a la gente sencilla y pobre para hacerla parte de la Buena Nueva: Jesucristo es el Salvador. El pobre es tomado en cuenta y tiene un lugar en la historia haciendo una Iglesia abierta para recibir y para salir al encuentro de hombres y mujeres transmitiendo que el bien de todos, y no de unos pocos, es lo evangélico.

Una pregunta que puede ayudar a continuar con el gesto de Iglesia para los demás es: ¿por qué abrir la Iglesia y hacerla comunidad? Porque la fe es una experiencia de gestos, palabras y acciones de todos los días, compartidos con otros, y alimentada por el encuentro cercano y directo con Jesús. La Iglesia pobre de América Latina propició que los hombres y mujeres se encontraran con el misterio de la fe: Jesús encarnado, muerto y resucitado brindándoles la oportunidad de tener nuevas experiencias de humanidad: “No se comienza a ser cristiano por una decisión ética o una gran idea, sino por el encuentro con un acontecimiento, con una Per-

sona, que da un nuevo horizonte a la vida y, con ello, una orientación decisiva”<sup>12</sup>.

Para finalizar, una Iglesia que sale al encuentro de los rechazados; de los marginados; de los no creyentes; de los descartables, es una Iglesia que anuncia una esperanza: Dios siempre camina de la mano de su pueblo y como buen Padre no abandona y no deja que un hijo suyo se hunda. El papa Francisco invita constantemente a no perder las esperanzas porque “el vino de la alegría, el vino de la esperanza no se agota y lo que parece agua fría, lo que es dificultad, lo que es pecado, se transforma en vino nuevo de amistad con él”<sup>13</sup>. Solo esta nueva amistad con Jesús, pergeñada en una Iglesia abierta y dinámica, que cura y sana las heridas, generará el éxodo de la indiferencia por una “experiencia auténtica de verdad y de belleza que se arraiga y se desarrolla cuando el creyente y el no creyente se sensibilizan ante las necesidades de los demás. Por eso, quien quiera vivir con dignidad y plenitud no tiene otro camino más que reconocer al otro y buscar su bien”<sup>14</sup>.

\*Miembro del Consejo de Redacción de SIC.

#### NOTAS

- 1 La frase es atribuida al obispo Enrique Angelelli, de La Rioja, Argentina.
- 2 Francisco. *Evangelii Gaudium*, N° 49.
- 3 Francisco. Homilía del 8-07-13 en Lampedusa, Italia.
- 4 Francisco. *Evangelii Gaudium*, N° 47.
- 5 SPADARO, Antonio. Entrevista al papa Francisco. (Versión en español).
- 6 Cf. SPADARO, Antonio. Entrevista al papa Francisco. (Versión en español).
- 7 *Gaudium et Spes*, 2.
- 8 Francisco. Homilía del 27-07-13, en Río de Janeiro, N° 3.
- 9 SPADARO, Antonio. *Despierten al mundo*. En: [http://www.laciviltacattolica.it/articoli\\_download/extra/Despierten\\_al\\_mundo.pdf](http://www.laciviltacattolica.it/articoli_download/extra/Despierten_al_mundo.pdf) (Consultado el 06-01-14)
- 10 SPADARO, Antonio. *Despierten al mundo*, p. 3 (versión en español).
- 11 Cf. Francisco. Homilía del 03-01-14 a los jesuitas en la Iglesia del Gesù.
- 12 Benedicto XVI. *Deus caritas est*, 1
- 13 Cf. Francisco. Homilía en la Basílica de Nuestra Sra. de Aparecida. 24-07-13, N° 2.
- 14 Cf. Francisco. *Evangelii Gaudium*, N° 9.



ALBA CIUDAD

Balance cultural de 2013

## La cultura es ley

Carlos Delgado-Flores\*

La aprobación —en espera de ejecútese— de la *Ley Orgánica de Cultura* generó reacciones tanto institucionales como de fuerzas vivas sobre los términos en que esta regirá la acción cultural del Estado; pero no es sino ahora, cuando se la lee comparada con el Plan de la Patria, cuando se ve cuan útil puede ser para una tentativa de control totalitario

Cuando toca hacer un balance de la cultura en Venezuela, en 2013, puede resultar ocioso hablar de la producción de espectáculos teatrales; o de los conciertos del Sistema Nacional de Orquestas y Coros Juveniles e Infantiles de Venezuela; o de las ferias del libro y su incidencia en el mercado nacional; o de la cantidad de egresados de la Universidad de las Artes; o de la declaratoria de la Parranda de San Pedro como patrimonio cultural de la humanidad; o del nivel de cumplimiento de las metas de la Misión Cultura, si antes no hablamos de la aprobación en segunda discusión, el 8 de agosto en la Asamblea Nacional, de la Ley Orgánica de Cultura, a la cual solo le falta la declara-

ción de constitucionalidad por parte del Tribunal Supremo de Justicia, y luego el ejecútese por parte del Ejecutivo nacional para entrar en vigencia.

Mientras llega ese día e intentando incluso que no llegue, fuerzas vivas del país se reunieron en octubre y noviembre en la Universidad Central de Venezuela y en la Universidad Católica Andrés Bello respectivamente, en dos eventos de reflexión sobre el curso que ha llevado la cultura en Venezuela, el grado de afectación que el aprobar esta Ley puede hacer sobre su futuro; y en un libro: *Saldo en rojo: comunicaciones y cultura en la era bolivariana*, el cual hace un balance de quince años en materia.

### FIJAR LOS TÉRMINOS (IDEOLÓGICOS) DE REFERENCIA

Una primera crítica a la Ley, que se asoma desde los dos eventos es su carácter patrimonialista. La LOC en su artículo tres define el patrimonio cultural como el “conjunto de los bienes culturales tangibles e intangibles propios de un pueblo o comunidad, creados por el ser humano o de origen natural que constituyan elementos fundamentales de su identidad”; definición que excede en su alcance la de la *Ley de protección y defensa del patrimonio cultural vigente*, que en su artículo seis señala: “El Patrimonio Cultural de la República a los efectos de esta Ley, está constituido por los bienes de interés cultural así declarados que se encuentren en el territorio nacional o que ingresen a él quienquiera que sea su propietario conforme a lo señalado seguidamente”, y los limita a solo catorce categorías.

Como desde el *Proyecto nacional Simón Bolívar (Plan de desarrollo económico y social de la nación 2001-2007)* el Estado venezolano se apartó de la distinción entre ámbito público y ámbito privado ya que “los espacios públicos y privados se considerarán complementarios y no separados y contrapuestos como en la ideología liberal”, tan amplia declaratoria de patrimonio puede permitir que todo sea patrimonializado en este período constitucional. Solo ahora es que

puede apreciarse el sentido político de la Ley: establecer los términos de referencia –ideológicos– de los proyectos culturales que serán aprobados por la administración pública en concordancia con el Plan de desarrollo económico y social 2013-2019 (el Plan de la patria) cuyo objetivo histórico número dos “continuar construyendo el socialismo bolivariano del siglo XXI” se instrumentaliza en el 2.2 “construir una sociedad igualitaria y justa”; el 2.2.3. “potenciar las expresiones culturales liberadoras del pueblo”; el 2.2.3.1; “incrementar sostenidamente la producción y distribución de bienes culturales a nivel nacional” (para lo cual esta Ley reúne orgánicamente en el Ministerio todas las decisiones en materia); el 2.2.3.3 “aumentar los espacios y la infraestructura cultural a disposición del pueblo, que permitan el desarrollo local de las artes” (espacios culturales socioproductivos, en el artículo tres de la LOC); el 2.2.3.4 “impulsar y ampliar la red de intelectuales, artistas, cultores y cultoras, y la organización de redes comunitarias culturales; el 2.2.3.5 “desarrollar investigaciones sobre las tradiciones culturales que impulsen el conocimiento y práctica cultural” (artículo diez, numeral uno de la LOC); y el 2.2.3.6 “visibilizar la identidad histórico-comunitaria en conexión con la Misión Cultura Corazón Adentro”.

### FIJAR UNA IDENTIDAD

Los proyectos que se inscriban tienen en la noción identidad nacional el gran marco de definición. Tanto el artículo uno que establece el objeto de la Ley: “desarrollar los principios rectores, deberes, garantías y derechos culturales establecidos en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, y los tratados internacionales suscritos y ratificados por la República en esta materia fomentar y garantizar el ejercicio de la creación cultural, la

preeminencia de los valores de la cultura como derecho humano fundamental, bien irrenunciable y legado universal, reconociendo la identidad nacional en su diversidad cultural y étnica respetando la interculturalidad bajo el principio de igualdad de las culturas”, como el artículo cuatro que señala los principios rectores de las políticas culturales: “multietnicidad, diversidad, pluriculturalidad, plurilingüismo e interculturalidad, dentro de un marco de libertad, democracia, pluralismo político, humanismo, paz, justicia social, igualdad, equidad, inclusión, solidaridad, soberanía, responsabilidad social, corresponsabilidad, participación, reconocimiento de las tradiciones, autonomía funcional de la administración cultural pública, dignidad, integridad, respeto a los derechos humanos, no discriminación, libertad de cultos, a los valores éticos y morales, y consolidación de la unión latinoamericana y caribeña fundamentada en el pensamiento de nuestros libertadores”, generan un marco para declarar una identidad nacional que se ajuste a estos términos de referencia, pero principalmente a lo declarado en el Plan de la patria en su objetivo estratégico general 2.4.1 el cual establece “preservar los valores bolivarianos liberadores, igualitarios, solidarios del pueblo venezolano y fomentar el desarrollo de una nueva ética socialista”, lo cual se instrumentaliza en el objetivo 2.4.4.1 “preservar los valores tradicionales del Pueblo venezolano de honestidad, responsabilidad, vocación de trabajo, amor al prójimo, solidaridad, voluntad de superación y de la lucha por la emancipación; mediante su promoción permanente y a través de todos los medios disponibles, como defensa contra los antivalores del modelo capitalista, que promueve la explotación, el consumismo, el individualismo y la corrupción, y que son el origen de la violencia crimi-



AN

nal que agobia a la sociedad venezolana”.

Ajuste que tal y como lo indica nuestra experiencia, no parece ser negociable, censura y hegemonía estética y comunicacional mediante.

### FINANCIAR EL APARATO DE CONTROL CON IMPUESTOS

El aspecto más conocido y discutido de la Ley ha sido hasta ahora la creación del Fondo Nacional de Cultura (artículos 30 y 31) que será administrado por el Ministerio y que se constituirá con 1 % de la utilidad neta anual de las empresas cuyos ingresos superen las 20 mil unidades tributarias y de los entes que realicen actividades artísticas con fines de lucro. La relación del seminario *El futuro de la cultura* (UCV, octubre 2013) apunta que en la Ley “no existe especificación alguna sobre cómo el Estado manejará este fondo, por lo cual hay que revisar con mucho cuidado su pertinencia tomando en consideración la existencia de fundaciones culturales privadas y la incidencia que el tributo debería tener sobre el impuesto sobre la renta. Preocupa ante todo que criterios de discrecionalidad política e ideológica puedan privar en la asignación de los recursos”. Criterio que coincide con el del especialista en materia tributaria, Leonardo Palacios, entrevistado por *El Universal* el 13 de agosto de 2013 quien afirma que el pago del 1 % de las ganancias netas constituye un tributo encubierto, y que el mismo no es “un incentivo para las empresas en materia cultural, solo afectará la rentabilidad del sector en lugar de favorecer y estimular su actividad. Además de las 24 contribuciones fiscales existentes que ya deben asumir las empresas, se suma esta, de la cual no se estipula en la Ley cómo será distribuida y a quiénes será asignada, lo cual restringe el manejo del financiamiento a un solo sector: el oficialista”



AN

Finalmente, en *Saldo en Rojo: comunicaciones y cultura en la era bolivariana* (UCAB, 2013, serie Visión Venezuela) hemos afirmado que:

...si el resultado de catorce años de inversión pública en cultura y comunicación tuviera que medirse por el grado de humanidad que a la hora del balance ofrecen los ciudadanos venezolanos, tendríamos una correlación perversa, entre cada bolívar y cada víctima del hampa, entre cada ítem señalado en las memorias y cuenta y cada episodio de barbarie, entre cada proyecto financiado y cada oportunidad que perdemos de llevar una vida digna basada en la confianza, la solidaridad y la libertad. Porque hay desbalance en el balance. Si se mira las cifras de inversión en el conjunto general del gasto público en las dos administraciones de Hugo Chávez y lo que va de la administración Maduro, se tiene que el gasto público total en cultura y comunicación, entre 2000 y 2013, cercano a 16 mil millones de bolívares, apenas ha representado 0,91 % del gasto público total (2,2 billones de bolívares), y un escaso 0,23 % del Producto Interno Bruto, mucho menos que el 1 % recomendado por la

Unesco como monto mínimo para países en desarrollo. Pero es que hasta el gasto social ha sido insuficiente (15,70 % del PIB), e incluso el gasto público total, para el crecimiento de la economía del país (30,54 % del PIB). En cultura y comunicación, hay que decirlo, poniendo las cifras en perspectiva global, ha habido escasa inversión y han sido pobres los resultados de esta inversión en términos de crecimiento de las actividades económicas vinculadas a cultura y comunicación: en promedio, la tasa de variación del PIB sectorial es de 0,24 %. La inversión no ha impactado suficientemente en el desarrollo económico del sector, pero sí ha generado altos dividendos en términos de control social.

Tal parece que en 2013, la cultura encontró la centralidad que siempre buscó en las políticas públicas, pero a qué precio.

\*Director (e) del Centro de Investigación de la Comunicación –CIC/UCAB.

# Esperanzas razonadas

Demetrio Boersner\*



Las personas y grupos que se sienten movidos por un espíritu de lucha social y la esperanza de una futura sociedad a la vez libre y solidaria, contemplan el tránsito del año 2013 al 2014 con leve optimismo, sin caer en ilusiones desmesuradas

Una de las mayores sorpresas positivas que el año 2013 ha brindado al mundo de la gente común, fue la elección del papa Francisco. Este hombre asombroso, lleno del espíritu de Juan XXIII además de la mejor tradición jesuita, en pocos meses de pontificado, ha transformado la imagen –y con la imagen, la orientación– de la Iglesia católica. Dando en su vida personal un ejemplo de sencillez franciscana y dialogando de la manera más natural con todo tipo de personas, desde pordioseros hasta reyes y presidentes, el Papa ha asumido un papel internacional de promotor de la justicia social y defensor de los derechos del trabajo frente a los del capital. Relegando a un segundo plano las preocupaciones del clero conservador –el matrimonio, el aborto, la conducta sexual–, ha colocado en el primer plano la caridad, la misericordia y la justicia social (así como la indignación frente a la injusticia de explotadores económicos y autócratas políticos). Ya el portavoz más ultraderechista de la oligarquía financiera norteamericana ha acusado al papa Francisco de ser *marxista*, y él ha respondido admirablemente que rechaza la filosofía de Marx pero respeta a los discípulos sinceros de este y comparte con ellos preocupaciones comunes.

Otra personalidad que impactó la sensibilidad mundial fue Nelson Mandela, fallecido a fines del año transcurrido, héroe de la liberación tercermundista y de la lucha social, estadista de grandiosa visión democrática, y espíritu ejemplar por su nobleza personal y su capacidad de sobreponerse al sufrimiento y perdonar ofensas sufridas. Tanto el Papa como Mandela han contribuido a colocar nuevamente los valores morales en sitial destacado.

## CLIMA Y ECONOMÍA: PROBLEMAS PENDIENTES

A fines del año viejo y comienzos del nuevo, las regiones boreales del planeta fueron golpeadas por temperaturas excepcionalmente frías y por violentas tormentas de nieve, mientras en los anteriores meses de verano lo habían sido



HUFFINGTONPOST

por oleadas de calor insoportable y por destructivos huracanes, tifones y tornados. Entre tanto, persiste la culposa renuencia y lentitud de los gobiernos del mundo en encarar el problema fundamental del cambio climático y sus consecuencias potencialmente nefastas para la humanidad y las demás especies vivientes.

La recesión económica mundial que se inició a finales de 2007 aún no ha sido superada. En Europa, los países de menor desarrollo económico siguen sufriendo el estancamiento de su producción, altísimas tasas de desempleo y la reducción de sus gastos sociales. Japón lucha por revitalizar su economía. Los países de economía *emergente* que hasta hace poco mostraban índices de alto crecimiento basado en la exportación de productos básicos, comenzaron a perder ímpetu. Entre los centros más desarrollados el único que muestra una tendencia sostenida, aunque lenta, hacia la recuperación económica, parece ser Estados Unidos, en cuyo seno se originó la gran recesión a partir de la crisis hipotecaria y las burbujas especulativas de los años 2006-2007. La sagaz política de estímulo estatal al crecimiento económico y la creación de empleos, aplicada por el gobierno de Obama, muestra efectos positivos.

### ¿COMIENZA A RESURGIR LA IZQUIERDA DEMOCRÁTICA?

La contrarrevolución neoconservadora, lanzada en 1980 por los gobernantes de Gran Bretaña y Estados Unidos, se mundializó y no solo acabó con el comunismo post-estalinista, sino también golpeó duramente las izquierdas democráticas, el movimiento obrero mundial, los sistemas de previsión social y las esperanzas de desarrollo autónomo del tercer mundo. La socialdemocracia internacional y el ala socialdemócrata de la democracia estadounidense quedaron intimidadas por el paradigma globalizador-neoliberal impuesto por el Consenso de Washington. De su posición tradicional de tercera fuerza entre el capitalismo y el comunismo,

se dejaron impulsar hacia una novedosa *tercera vía* que ya no era la tercera fuerza anterior, sino la subordinación al neoliberalismo como *ala progresista* del mismo. Sin negar méritos y buenas intenciones a esa corriente, podemos afirmar que ella se ha mostrado débil e ineficaz ante la enorme ofensiva mundial de las oligarquías financieras durante las pasadas dos décadas, para rebajar los salarios, asestar golpes cada vez peores al sindicalismo y las legislaciones laborales, y aumentar enormemente las ganancias del gran capital y la concentración de la riqueza en manos del 1 % de la población mundial.

Sin embargo, actualmente se percibe un resurgimiento de fuerzas de izquierda democrática emanadas del espíritu de rebeldía de las bases populares y laborales demasiado golpeadas por el proceso de concentración de la riqueza. Analistas perspicaces coinciden en que hoy en día –por primera vez en la historia– el más radical espíritu de lucha social entre ricos y pobres existe en Estados Unidos. Se ha sugerido que por fin podría hacerse realidad la idea de los clásicos del socialismo, de que la lucha por una nueva sociedad solidaria tendrá su epicentro en el emporio capitalista más desarrollado y no en las periferias o *eslabones débiles* del sistema. El actual enfrentamiento entre republicanos incondicionales de Wall Street, y demócratas abiertos a los reclamos de justicia social del pueblo llano, es ideológicamente muy claro. Afortunadamente esta lucha se mantiene dentro de las reglas de juego de la democracia política y no es falseada por los epígonos y nostálgicos del estalinismo.

El despertar popular también se manifiesta en Europa, las medidas de austeridad fiscal y los despidos masivos impuestos a Europa meridional por las autoridades monetarias regionales han causado protestas populares masivas, que son reflejadas en grado creciente por partidos socialdemócratas que se despiertan de su anterior letargo. En respuesta a la presión de sus bases, y alarmados por la deserción de sectores populares desorientados hacia la extrema derecha xenófoba, los dirigentes de la socialdemocracia europea recomienzan a buscar alternativas progresistas al neoliberalismo en lugar de acoger muchas de sus tesis. En ese sentido, será importante el actual ensayo de *gran coalición* socialdemócrata-socialcristiana en Alemania. Determinará en qué medida la izquierda democrática será capaz de persuadir a los demócratas cristianos a que ratifiquen sus viejas ideas inspiradas en la doctrina social de la Iglesia, escuchen al papa Francisco, y contribuyan a salvar la economía social de mercado de quienes conspiran para quitarle lo de social...

\*Miembro del Consejo de Redacción de SIC.

# Entre apariencias y cifras concretas



LA PATILLA

El largo periodo entre noviembre 2013 y enero 2014, recogidos en la Vida Nacional, dieron la impresión de ser largos meses contruidos sobre una cotidianidad densa y de muchos frentes abiertos

**E**l 8 de diciembre, 59 % de los venezolanos fueron a votar por alcaldes y concejales en todos los municipios del país, lo que refrescó en muchos casos el nuevo mapa político regional. Asimismo, distintas medidas económicas tomadas por el Gobierno nacional, alentaron el consumismo durante las fechas decembrinas, en largas jornadas de pertrechamiento de alimentos, juguetes, ropa y electrodomésticos. En paralelo, otros conflictos acuciantes como la violencia armada y la delincuencia, explotaron en la opinión pública durante el mes de enero, lo que requirió nuevas ofertas y propuestas en materia de construcción de paz.

El año 2014, sin elecciones a la vista (a menos que se abran procesos revocatorios contra gobernadores opositores), per-

mite maniobrar al Gobierno en medio de tormentas económicas y sociales con decisiones menos populares y más ajustadas a la realidad. Otras, sin embargo, demuestran que se insistirá en un modelo de mayores controles y centralización de las actividades del país.

## LAS ELECCIONES

En cifras totales, el PSUV obtuvo 44 % de los votos, la MUD llegó a 40,96 %, el Partido Comunista de Venezuela tuvo 1,6 % y otras organizaciones políticas obtuvieron 13,26 % (según el diario *Últimas Noticias* en su primer boletín). Al sumar los votos y sincerar las alianzas: el chavismo obtuvo 54 % de los votos y la oposición tuvo 44 %. En cantidad de alcaldías, el PSUV y sus aliados ganaron 242 de las 335 alcaldías y la MUD junto a sus aliados obtuvieron 75 municipios. Un total de 18 alcaldías quedaron en manos de independientes. Aunque el chavismo obtuvo la mayoría de votos, alcaldías y concejos municipales, la oposición pudo mantener muchos municipios urbanos y otros enclaves simbólicos, como la Alcaldía Mayor de Caracas, Maracaibo, Barquisimeto, Mérida y varias capitales más.

Para la campaña, nuevamente se registraron numerosos abusos de poder en el uso de fondos y recursos públicos para favorecer candidaturas. Desde la utilización de los candidatos municipales para entrega



de viviendas, becas y misiones estatales, hasta la aparición constante de los mismos en actos presidenciales en los que el primer mandatario no hacía distinción entre su majestad como jefe de Estado y líder del partido político PSUV para realizar sus declaraciones. Asimismo, los canales del Estado dedicaron casi toda su programación electoral a beneficiar a los candidatos del partido de gobierno, tanto que, cuando el presidente Maduro convocó a los alcaldes de partidos opositores después de las elecciones, para muchos era la primera vez que aparecían en la pantalla de una TV pública.

En algunas alcaldías ganadas por el chavismo no fue el PSUV el partido ganador. En algunos municipios los espacios fueron conquistados por partidos aliados, pero por fuera de las candidaturas oficiales que seleccionó el partido desde Caracas. Demostraron aguante a pesar de las presiones y ataques. En otros sitios, esa división le permitió a la oposición colarse y ganar, como en Guasdualito, estado Apure.

Días después de las elecciones, entre el 23 y el 29 de diciembre, fueron detenidos los exalcaldes chavistas Numa Rojas (Maturín), Robert Ramos (El Vigía) y Fidel Palma (El Tocuyo), acusados de corrupción, aunque localmente se supo que había sido un pase de factura por haber dividido los votos al insistir con sus reelecciones por fuera del PSUV.

### INFLACIÓN

El Banco Central de Venezuela tiene entre sus obligaciones la medición y publicación de la inflación nacional y otros indicadores, como la escasez de productos básicos, dentro de los primeros diez días de cada mes. Durante el mes de diciembre se levantaron las alarmas por el gran retraso del organismo para develar las cifras. Finalmente, el 30 de diciembre no solo se publicó la inflación

de noviembre 2013, sino que adelantaron la cifra de ese mismo mes en curso. De esa manera, con una inflación de 4,8 % y luego 2,2 %, Venezuela cerró 2013 con una inflación oficial de 56,2 %, cuando la estimación de voceros oficiales como Nelson Merentes y Eudomar Tovar un año antes era que Venezuela tendría entre 15 % y 18 % de inflación en todo el año.

La cifra colocó a Venezuela como la economía con la inflación más alta del continente, seguida de lejos por Argentina, que llegó a 28,38 % y Uruguay, con 8,50 %. Esta inflación en Venezuela fue más fuerte para el sector alimentos y bebidas, donde trepó por encima del 70 %.

Dos elementos curiosos del Banco Central fue que no hizo un documento de cierre del año y que además el boletín con el que informó la inflación, con veinte días de retraso, no incluyó otras variables importantes como la escasez de productos, que se mantuvo sobre 20 % por varios meses. Con un lenguaje excesivamente político, el documento del BCV se atrevió incluso a hacer prospectiva de lo peor que nos hubiese ido si el Gobierno no tomaba medidas contra la guerra económica. Quizás se referían a la petición del presidente Maduro de llevar la inflación a -5 % después de haber obligado a los comercios de ropa, juguetes y electrodomésticos a bajar sus precios.

### DOLOR DE DÓLARES

Una de las deudas que más aumentó en el presupuesto estatal fue con las aerolíneas. Se les adeuda más de 3,3 mil millones de dólares por operaciones comerciales, una cifra que supera 14 % de las reservas internacionales del país y la liquidez operativa del Estado. El Gobierno ha querido solventar su retraso de pagos ofreciendo bonos de la deuda y combustible a las líneas aéreas, pero no todas han aceptado. En diciembre hubo agotamiento de pasajes y



AVN

en enero muchas aerolíneas decidieron suspender su venta hasta solventar la situación.

La realidad es que ese rubro se calcula al cambio oficial de Bs. 6,30 por dólar, lo que subvenciona el costo de los pasajes y los hace atractivos para viajeros.

Por otra parte, rubros estratégicos como alimentos y medicinas han tenido que recurrir al otro sistema de administración de divisas (Sicad), que está basado en subastas y azares, y además ofrece un tipo de cambio sobre los 11,30 bolívares por dólar, lo que encarece la importación de esos productos.

### ESCASEZ DE HARINA

Tres variables se juntaron a la mala planificación y generaron una escasez de harina de trigo en todo el territorio nacional que bajó las actividades de muchas panaderías en todo el país e incluso obligó a muchas a cerrar durante el mes de enero. Un paro de trabajadores de la empresa Monaca, expropiada por el Gobierno y con la discusión de contrato colectivo pendiente, afectó la industria de molinos; además, el congelamiento de los puertos en Canadá (uno de nuestros principales proveedores de trigo) durante el invierno, mermó su distribución; aunado al alto consumo del rubro en fechas decembrinas. El Gobierno anunció la importación de emergencia de 100 mil sacos de harina desde Co-



lombia y posteriormente se le compró a Estados Unidos 125 mil toneladas del producto.

Por otro lado, la harina de maíz, fundamental para arepas, empanadas y otros alimentos diarios, se mantuvo escasa lo que originó largas colas en la mayoría de las ciudades de Venezuela para obtener el producto. El ministro de alimentación, Félix Osorio, acusó al pueblo de realizar *acaparamiento doméstico* y mantener reservas hogareñas del producto que agotaban los anaqueles. A su juicio, no se explica la escasez si las plantas productoras están trabajando a su máxima capacidad. Sin embargo, no dio cuenta de las diversas marcas de harina de maíz precocida que han desaparecido del mercado tras su nacionalización. Asimismo, anunció que aumentaría la fiscalización de productos para evitar nuevos casos de desviación y contrabando de productos de Mercal y Pdval a restaurantes o las fronteras.

#### MUERTES SIN CONSENSO

Al cierre de 2013, el *Observatorio venezolano de violencia*, dirigido por Roberto Briceño León, anunció que en Venezuela hubo 24 mil 763 muertes violentas en su estimado conservador, lo que le daría al país un índice de 79 muertes por cada 100 mil habitantes. El anuncio generó la respuesta del Ministerio de Interior, Justicia y Paz que rebatió la información

diciendo que las únicas cifras confiables eran las del *Observatorio venezolano de seguridad ciudadana*, un organismo estatal que daba el índice de 39 muertes por cada 100 mil habitantes. Las cifras estatales no están abiertas al acceso ciudadano, así que no se puede ver su histórico semanal ni los registros individuales, por lo que se mantiene la duda y la utilización política de las cifras.

Aún sin recuperarse del fin de año, la primera semana de 2014 fue asesinada la miss Venezuela y actriz Mónica Spear junto a su pareja, tras quedar accidentados en la vía de El Cambur, en la ruta a Puerto Cabello. El caso conmocionó la opinión pública dentro y fuera del país y le puso rostro a miles de muertes anónimas. Fue el primer asesinato en muchos meses que apareció en medios estatales y provocó la activación por parte del presidente Maduro, de nuevas comisiones de paz que trabajarán con los alcaldes y gobernadores, incluso los opositores, para reducir la violencia en el país.

En enero, un informe del *Consejo ciudadano para la seguridad pública, justicia y paz* de México publicó la lista de las cincuenta ciudades más violentas del mundo. Caracas subió del tercero al segundo puesto, quedando por debajo de San Pedro Sula (Honduras), tras superar a Acapulco (México). Según ese informe, otras cuatro ciudades venezolanas aparecen en el ranking: Barquisimeto

(10), Ciudad Guayana (17), Maracaibo (40) y Valencia (50). En Caracas, el informe declara que ocurrieron 4 mil 364 homicidios en 2013, lo que da una tasa de 134,3 casos por cada 100 mil habitantes, esos son quince más que en 2012.

#### CAMBIOS LIGEROS

En su memoria y cuenta ante la Asamblea Nacional, el presidente Nicolás Maduro anunció el fin de Cadivi, que sería absorbido progresivamente por un nuevo sistema para la adjudicación de divisas que además centralizaría las importaciones de todos los sectores del país. Asimismo, ordenó la fusión entre Indepabis y Sundecop en un nuevo organismo de fiscalización de precios y otras variables en el aparato productivo y comercial. La nueva encargada de ese organismo es la ministra de la mujer, Andreína Tarazón, de 25 años, y nuevamente resultó botado de la administración pública Eduardo Samán, quien dirigía el Indepabis con serias limitaciones.

Sin reconocer la crisis y los fallos, Maduro anunció el cuarto cambio de presidente del Banco Central de Venezuela en cinco meses. Será ahora labor de Nelson Merentes poner orden en la impresión de dinero inorgánico y recuperar la publicación de informes técnicos del organismo.

En el mismo recuento anual, el primer mandatario cambió al ministro de deportes por Antonio Álvarez *El Potro*, que había perdido la elección municipal en el municipio Sucre de Miranda, y colocó en el Ministerio de Educación al abogado Héctor Rodríguez, después de haber recorrido los ministerios del despacho de la Presidencia, luego Juventud y posteriormente Deportes. En el Ministerio de Educación Superior colocó a Ricardo Menéndez, que venía de la cartera de Industrias.



LA PATILLA

# Para gente Solidaria

El Centro de Salud Santa Inés UCAB es un modelo ambulatorio de salud que ofrece atención integral preventiva y curativa a los sectores más necesitados de la sociedad venezolana.

Formamos parte del Parque Social Padre Manuel Aguirre s.j., principal iniciativa social de la Universidad Católica Andrés Bello.

## Conviértete en un Amigo Solidario

Amigo Solidario es un programa del Centro de Salud Santa Inés UCAB que busca la procura de recursos y alianzas que nos permitan continuar con nuestra labor. Los aportes recibidos están dirigidos a nuestro Fondo Solidario Santa Inés, a través del cual se cubre la atención médica de pacientes de muy bajos recursos que no pueden acceder a nuestras tarifas.

Convertirse en Amigo Solidario  
del Centro de Salud Santa Inés UCAB  
es muy sencillo.

Contáctanos:  
Email: [amigosolidario.cssi@gmail.com](mailto:amigosolidario.cssi@gmail.com)  
Telf.: (+58212)407.45.95  
Página web: [www.cssi.org.ve](http://www.cssi.org.ve)  
@CSSI\_UCAB



Centro de Salud Santa Inés



**Suscripción física**  
de SIC para año 2014  
(10 números al año)

- Número suelto:  
Bs. 70
- Suscripción anual  
por correo:  
Bs. 700
- Suscripción de apoyo:  
Bs. 1.500

**Suscripción electrónica**  
anual de SIC: Bs. 300  
a través del correo  
suscripciones@gumilla.org

#### Formas de pago

- Pague en nuestras oficinas
- Deposite a nombre  
de Fundación Centro Gumilla  
en la cuenta corriente de Banesco  
No. 0134 0413 5941 3101 0414

The screenshot shows the website interface for Fundación Centro Gumilla. The main article is titled "Entre reclamos y signos de diálogo" and is dated August 16, 2013. The article text discusses the 75th anniversary of SIC and its focus on the Ley Desarme in Venezuela. A sidebar on the left contains navigation links like "Inicio", "Publicaciones", and "Formación". A sidebar on the right features a "MIRADA GLOBAL" section with a bar chart and the "Mirada Global.com" logo.



fundación  
**CENTROGUMILLA**

Edificio Centro Valores. Local 2, esquina de la Luneta.  
Altigracia. Apartado 4838. Caracas 1010, Venezuela  
Teléfonos: (0212) 564 9803 / 564 5871  
www.gumilla.org

 sicsemanal.wordpress.com

 www.facebook.com/CGumilla

 @CentroGumilla