



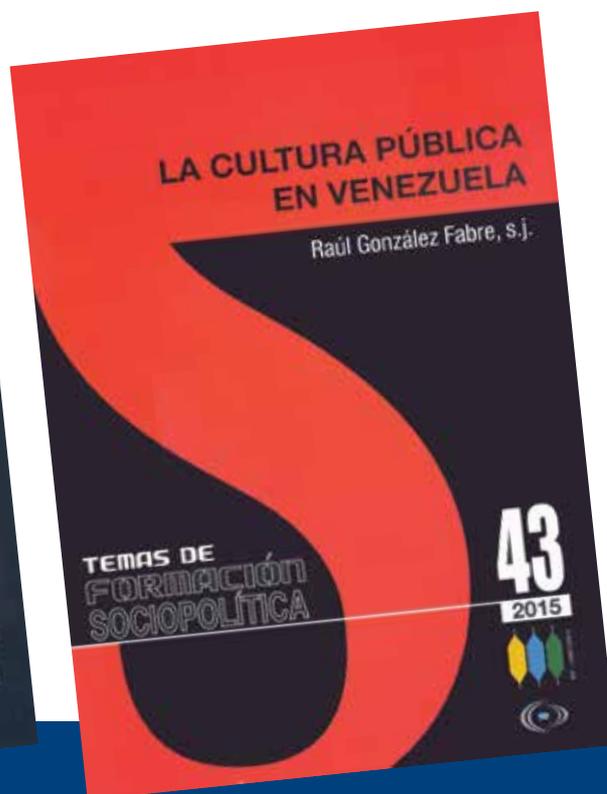
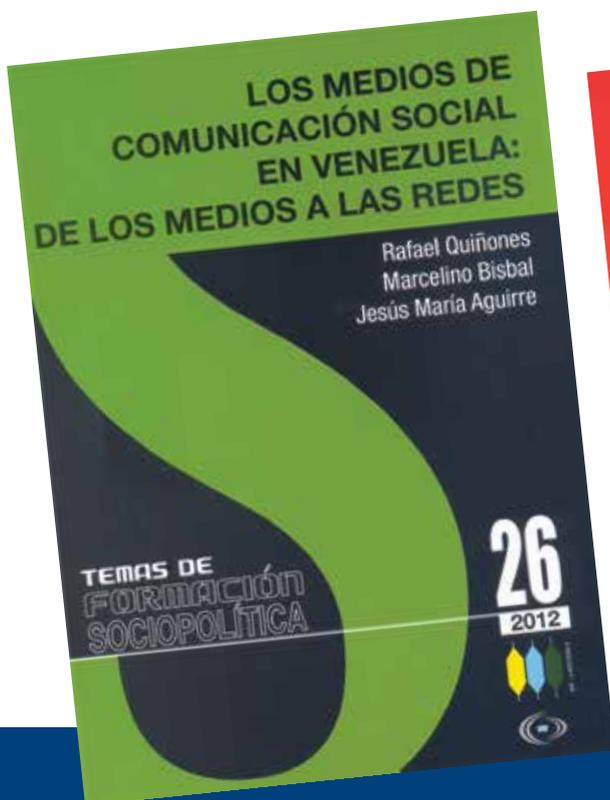
# A parir el futuro



# COLECCIÓN TEMAS DE FORMACIÓN SOCIOPOLÍTICA

## Tres temas imprescindibles para la comprensión de la Venezuela de hoy

Cuando la anomia y la desinstitucionalización se adueñan cada vez más del país tanto más necesitamos de un cambio en la cultura de Venezuela



Para adquirir nuestros productos, comuníquese al 0212-5649803 y 5645871

Fundador	Manuel Aguirre Elorriaga, s.j.
Director Centro Gumilla	Eloy Rivas, s.j.
Director SIC	Alfredo Infante, s.j.
Jefe de Redacción	Minerva Vitti
Coordinadora de redacción	Marlene García
Administración	Williams Padilla
Diseño y diagramación	Elena Roosen
Fotografía de portada	Sergi Cámara Trabajo especial para el Servicio Jesuita a Refugiados Latinoamerica y El Caribe
<b>CENTRO GUMILLA</b>	Esquina de La Luneta, Edif. Centro Valores, P.B., local 2 Apartado 4838 Teléfonos (0212) 564 9803 / 564 5871 Fax: (0212) 564 7557 Caracas, Venezuela. ZP 1010
SIC en la web	gumilla.org
Blog	sicsemanal.wordpress.com
En Facebook	facebook.com/CGumilla
En Twitter	@CentroGumilla
<b>BUZONES DE CORREO ELECTRÓNICO</b>	
Redacción SIC:	sic@gumilla.org
Suscripciones:	suscripcion@gumilla.org documentacion@gumilla.org
Comercialización y distribución:	distribucion@gumilla.org
<b>TARIFAS DE SUSCRIPCIÓN</b>	(10 números al año)
<b>VENEZUELA</b>	
Suscripción normal	Bs. 900
Suscripción electrónica	Bs. 500
Suscripción solidaria	Bs. 1.800
Número suelto	Bs. 100
<b>FORMA DE PAGO</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pagando en nuestras oficinas.</li> <li>• Envío de un cheque no endosable a nombre de Fundación Centro Gumilla</li> <li>• Depositando a nombre de Fundación Centro Gumilla, en la siguiente cuenta: Banesco, cuenta corriente No. 0134 0413 59 4131010414  RIF J-00138912-1</li> </ul>
Depósito Legal	pp. 193802DF850.
ISSN	0254-1645
Hecho en la República Bolivariana de Venezuela	por Impresos Minipres C.A.



## EDITORIAL

A parir el futuro	242
-------------------	-----

## EL PAÍS POLÍTICO

Los militares y los planes de seguridad ciudadana <b>Carlos F. Lusverti</b>	244
Hipotética salida del control de cambios <b>Kamal Romero</b>	247
Monseñor Romero supo institucionalizar la denuncia <b>Minerva Vitti</b>	250

## ENTORNO ECONÓMICO

Un mundo cada vez más desigual <b>Eduardo J. Ortiz F.</b>	253
---	-----

## ECOS Y COMENTARIOS

258

## DOSSIER

Maternidad y embarazo adolescente <b>Edgar Magallanes</b>	259
---	-----

## SIC EN LA HISTORIA

271

**Andrés Cañizález**

## SOLIDARIDAD SOCIAL

La organización tiene raíces culturales y se fortalece con formación <b>Lecgisia Torres de Krisch</b>	272
Formación para la transformación: el reto en tiempos de crisis <b>Betty Nuñez</b>	275

## RELIEVE ECLESIAL

Que sean dolores de parto y no de agonía <b>Pedro Trigo, s.j.</b>	278
---	-----

## VENTANA CULTURAL

<i>Tecnociencia, Deporte y Sociedad: ¿victorias de laboratorio?</i> <b>Ignacio Ávalos Gutiérrez</b>	282
<i>Encrucijadas de la Comunicación en Venezuela</i> <b>Jesús María Aguirre, s.j.</b>	283

## HORA INTERNACIONAL

Panorama mundial <b>Demetrio Boersner</b>	284
---	-----

## VIDA NACIONAL

Hambre tras las rejas	286
-----------------------	-----

J-00138912-1



SIC no se responsabiliza por los juicios y opiniones de los artículos firmados. Esta responsabilidad compete a sus autores. En caso de reproducción total o parcial de los artículos, se agradece citar la fuente.

# A parir el futuro

El gobierno se ha empeñado en tener el control de todas las dimensiones sociales, tanto públicas como privadas y ha descuidado su tarea más básica: garantizar el derecho a la vida. Ha volcado todas las instituciones del Estado al servicio del poder en sí y no al servicio de la protección de la vida y la convivencia pacífica, dejando a su paso un país herido de muerte y necesitado de sanación.

## ESCALADA DE VIOLENCIA

La escalada vertiginosa de muertes violentas corrobora esta dolorosa realidad. Pese a que el Gobierno ha anunciado en estos quince años veintiún planes de seguridad, cada año que pasa los indicadores son más dramáticos. En diciembre de 2014 afirmábamos: “Son cifras de un país en guerra... en 2009 fueron 20 mil 875; 2010, 21 mil 080; 2011, 21 mil 866; 2012, 24 mil 057; 2013, 24 mil 230”. Para 2014, el Observatorio Venezolano de la Violencia (OVV), nos indica que rondamos la dolorosa cifra de 24 mil 980 muertes violentas. Esta escalada ha ido generando en la población un efecto perverso: “Se percibe la muerte violenta como un hecho cotidiano normal”. El sagrado respeto por la vida se está perdiendo. Somos una sociedad enferma y anestesiada.

## UN DATO ESCALOFRIANTE

La sumatoria de las nefastas cifras de los últimos seis años nos coloca ante un escenario fratricida de aproximadamente 137 mil 088 asesinatos. Esto implica 137 mil 088 familias heridas por la pérdida injusta de un ser querido, en su mayoría jóvenes masculinos. Si calculamos un núcleo familiar de cinco personas, estaríamos hablando de alrededor de 685 mil 440 personas afectadas por las muertes violentas, sin contar otros parientes y amigos. Son tantos los afectados directa e indirectamente por esta calamidad, que los indicadores superan en números la población de ciudades como San Cristóbal, Mérida

y Acarigua. Estos números no incluyen a aquellos que por un evento violento han quedado impedidos y se les ha trastocado totalmente su proyecto de vida.

## HECHOS QUE HABLAN

Un amigo jesuita relata que iba de visita a un proyecto social en un barrio suburbano. Al llegar como a las 7am, se topó, cerca del centro educativo, con un cadáver abaleado la noche anterior. Se quedó pasmado. Las madres pasaban por el lugar para llevar los niños a la escuela. Al terminar la visita, ya de medio día, la escena se repitió. El cadáver continuaba en la carretera. Perplejo, reflexionó: “La primera vez que vi un cadáver fue a los 30 años de edad, estos niños, ya desde los brazos de la madre, crecen sorteando cadáveres en su trayecto para ir a la escuela”.

Leonardo estaba en la plaza con sus amigos. Conversaba y preparaba la fiesta de sus 18 años. Era 5 de Julio de 2012. La plaza estaba llena de niños jugando. Las madres conversaban en los bancos. En una de las aceras se encontraba un grupo de hombres que estaba bebiendo desde la mañana. Ya borrachos, a uno de ellos se le ocurrió probar un arma, eran como las 5pm. Se escucharon unas detonaciones. Hubo gritos. La gente corrió. Unos se lanzaron a recoger a los niños. Muchos se dispersaron para protegerse de nuevas detonaciones. Leonardo cayó herido de muerte. La madre salió angustiada a socorrer a su hijo pero ya se lo habían llevado al hospital. Permaneció un mes en terapia intensiva. Murió con el sueño de celebrar sus 18 años. La comunidad indignada quería linchar al asesino. Otros estaban dispuestos a pagar un sicario que vengara la muerte de Leo. La madre, cristiana cabal, se mantuvo firme diciendo: “No quiero que con la sangre de mi hijo se tiñan más desgracias”. Así, con gran fortaleza espiritual, cortó una espiral de violencia, convencida que el mal solo se vence a fuerza de bien.

## VENEZUELA ANTE LA ONU

La mayoría de estas muertes en el país quedan impunes. El ciudadano de a pie está en la absoluta orfandad. El actual Estado es estructuralmente un aparato ordenado para la impunidad. Además, mantiene una política de desinformación al respecto. No informa y cuando informa maquilla los números. Ante esta política de impunidad y decidida desinformación del Gobierno venezolano, las ONG de DD.HH., en junio de 2015, han presentado el informe alternativo ante el Comité de DD.HH. de la ONU, señalando entre otras cosas que:

Las muertes violentas representan en Venezuela doce por ciento (12 %) de la mortalidad general, siendo los hombres jóvenes las principales víctimas, creándose una distorsión demográfica en el país. En Venezuela, están muriendo 53 % más hombres que mujeres, quienes además se encontraban en edad productiva. Aunque el Ministerio del Poder Popular para las Relaciones Interiores, Justicia y Paz expresó que la tasa de homicidios 'podría cerrar' en 32 homicidios por cada cien mil (100.000) habitantes para el año 2014, el OVV estimó (...) una tasa de ochenta y dos (82) muertes violentas por cada cien mil (100.000) habitantes.

## MUTACIÓN CRIMINAL

La criminalidad está mutando en sus modos y métodos. Los asesinatos son rituales y públicos con el fin de amedrentar e intimidar a la población. Hay asaltos colectivos en autobuses, así como en lugares públicos, instituciones, y en casas de familia. Las ciudades están repartidas, fraccionadas por los negocios e intereses de las bandas criminales. Hay una reorganización. Ya no se trata de las guerras sectoriales entre bandas de un mismo barrio. Ahora una fuerza organizativa mayor, sin rostro pero con poder, ha ido cooptando las pequeñas bandas afiliándolas a corporaciones criminales que les proveen poder de armas, dinero y zonas de control. Los centros educativos se están convirtiendo en lugares para el reclutamiento de niños, niñas y adolescentes. Los recientes sucesos en el barrio las Torres de La Vega, en la Cota 905, en sectores del estado Miranda y Aragua, sin contar muchos otros del interior del país, son indicadores de esta tragedia nacional: el control territorial por parte de las bandas criminales.

Estos hechos están generando desplazamientos internos de familias enteras. En un pequeño barrio del oeste de Caracas, en 2014, la comunidad cristiana local llegó a contabilizar 31 desplazamientos de núcleos familiares a causa de la violencia criminal.

## ¿QUÉ HAY DETRÁS?

Reconocemos que la pobreza y la desigualdad son variables importantes para analizar el tema de la violencia, sin embargo, coincidimos con Roberto Briceño León, al constatar que hay países más pobres que Venezuela que son menos violentos, y de igual manera, países más desiguales que no presentan indicadores tan escandalosos como los nuestros. Entonces, ¿qué hace de Venezuela uno de los países más violentos del hemisferio? El análisis del Observatorio Venezolano de la Violencia (OVV) da cuenta de cómo en la medida que desde el poder se han dado señales de irrespeto a los acuerdos sociales de convivencia, minando la institucionalidad y la cohesión social, en esa medida se han incrementado exponencialmente los indicadores de violencia.

## ¿QUÉ HACER?

Estamos convencidos que podemos salir de este ciclo fatal del crimen y parir el futuro. Otros países han logrado reducir la violencia asesina significativamente. Creemos que es necesario un pacto social por la vida encaminado a fortalecer la cohesión social, acompañado de una política de reforma del sistema judicial que posibilite recuperar la confianza en el mismo, dejando atrás el ciclo de impunidad que tanto daño nos ha hecho como sociedad. De igual modo, es necesario acompañar este proceso con una estrategia socio-educativa integral destinada a la constitución de un sujeto personal y comunitario denso, autónomo y solidario. Estamos convencidos, desde nuestra presencia orgánica en los sectores populares, que cuando hay personas interiormente densas, el ciclo de la violencia se corta, como en el caso de la madre del joven Leonardo. De igual modo, cuando hay sujeto comunitario, cohesión social, se puede vencer el mal a fuerza de bien. Es nuestra apuesta desde la acera de enfrente en esta Venezuela herida de muerte y necesitada de sanación.

De espaldas a la democracia

# Los militares y los planes de seguridad ciudadana

Carlos F. Lusverti\*



MINERVA VITTI

Los resultados de la progresiva militarización de la sociedad venezolana han demostrado la violación de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela y la poca efectividad en la implementación de acciones de prevención y una política de seguridad ciudadana en el país. El siguiente trabajo evalúa el impacto del componente militar en esta área (1998-2014)

En el año 2009 la Comisión Interamericana de Derechos Humanos concluyó que “los asuntos que tienen que ver con la seguridad ciudadana son de competencia exclusiva de cuerpos policiales civiles, debidamente organizados y capacitados”<sup>1</sup>. Desafortunadamente en Venezuela desde mucho antes que la CIDH estableciera este principio, la tendencia ha ido en sentido opuesto<sup>2</sup> incluso contraviniendo la propia Constitución.

Recientemente, una fuerza de 2 mil funcionarios que incluía policía científica, Guardia Nacional, policía estatal, efectivos del Ejército, realizaron en la ciudad de Maracay (Aragua) un operativo, en el marco del Plan Patria Segura<sup>3</sup>. Este evento, abre interrogantes sobre la participación de personal militar en funciones de seguridad ciudadana.

## MILITARES, MINISTROS Y PLANES

En los últimos dieciséis años, de catorce ministros, once han sido militares. Los dos últimos vienen de desempeñarse en cargos de alto nivel en el Ministerio de la Defensa<sup>4</sup>. Esto no parece un dato aislado, sino que describe la progresiva militarización de la seguridad ciudadana en Venezuela.

Revisemos solo los principales planes ejecutados en esta materia y cómo ha sido la presencia militar en ellos, como un elemento recurrente. Se medirá la efectividad de dichos planes a partir del indicador *muertes x 100 mil habitantes*<sup>5</sup> durante los años de su implementación.

En el marco de estos planes de seguridad, además se dieron varios planes de desarme, también con fuerte presencia militar, avalada por la Constitución (art. 234), así como reformas procesales penales que ampliaban las facultades de los funcionarios en paralelo que se retrocedía en garantías de las personas detenidas. Otros elementos de revisión en las políticas de seguridad serían la impunidad y la vigencia de derechos sociales, todos ellos temas que deben ser objeto de otro análisis más exhaustivo.

### PLAN NACIONAL DE SEGURIDAD CIUDADANA (1999)

Primer plan de seguridad del presidente Hugo Chávez que preveía la incorporación de militares en la calle como parte de una estrategia transversal del chavismo: la denominada unidad cívico-militar.

En 1998 la cifra de homicidios fue de 18 por cada 100 mil habitantes; el año 1999 cerró en 19 muertes x 100 mil habitantes.

### PLAN CONFIANZA (2001)

Integró a las labores de seguridad ciudadana al comando de Seguridad Urbana de la Guardia Nacional, un componente militar de la Fuerza Armada Nacional para vigilar las calles. El año 2001 cerró en 33 muertes x 100 mil habitantes.

Durante la *crisis política entre 2002 y 2004* ocurrieron eventos dirigidos a militarizar la seguridad ciudadana como la intervención de las policías en el Área Metropolitana de Caracas, decreto de zonas de seguridad, restricciones de vuelo de helicópteros policiales, el patrullaje conjunto policial/militar y militarización del estado Miranda.

Estos hechos fueron sometidos a la Justicia, que decidió que había excesos en las autoridades militares y los tribunales ordenaron el cese de las intervenciones. Las autoridades militares desataron las sentencias y los jueces fueron destituidos por el Tribunal Supremo de Justicia<sup>6</sup>.

### PLAN PILOTO DE SEGURIDAD (2003)

#### O PLAN DE SEGURIDAD CIUDADANA INTEGRAL

Su objetivo era “disminuir la inseguridad a través de la resolución de dos problemas base: la percepción generalizada de inseguridad y el alto índice delictivo”, incluyó la incorporación de mil 200 militares y vigilancia intensiva en zonas populares. De 2003 a 2005 hubo un retroceso del índice de muertes. (ver gráfico 1)

### PLAN CARACAS SEGURA (2008)

Fue un plan específico para Caracas: contó con la participación de mil 250 funcionarios de la Policía Metropolitana y 800 funcionarios de la Guardia Nacional. En 2009 en Caracas la cifra extraoficial fue en 109 muertes x 100 mil habitantes, y 52 x 100 mil habitantes a nivel nacional.

### DISPOSITIVO BICENTENARIO DE SEGURIDAD (DIBISE) Y GUARDIA DEL PUEBLO (2009)

Movilización de mil 200 efectivos de la Fuerza Armada a la calle en funciones de patrullaje. El Dibise, además, asumió como órganos de seguridad ciudadana al Ejército Nacional Bolivariano; la Guardia Nacional y los demás componentes de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana; la Milicia Nacional Bolivariana; el Cuerpo de Investigaciones Científicas, Penales y Criminológicas; y el Servicio Bolivariano de Inteligencia Nacional.

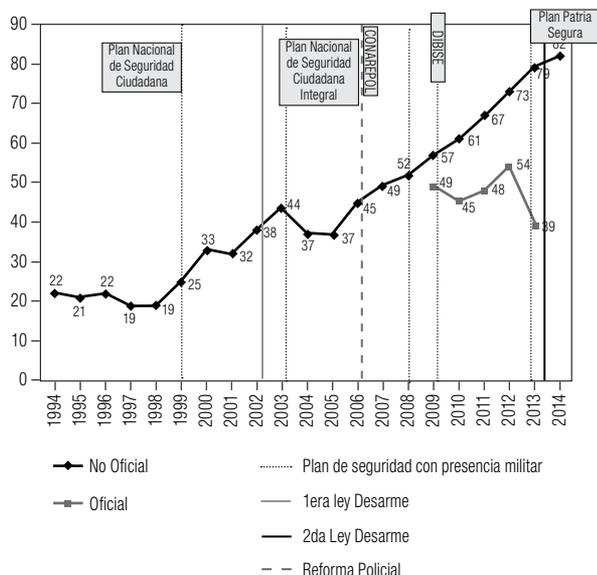
El Dibise preveía un puesto de mando en cada estado dirigido por el oficial de la Guardia Nacional de mayor graduación, así como una sala de seguimiento y control y un jefe de dispositivo en cada municipio, también militar.

Para el año 2009 la cifra nacional cerró en 49 muertes x 100 mil habitantes según fuentes oficiales. Según cifras extraoficiales fue de 57 muertes x 100 mil habitantes. El descenso y las diferencias que se observan a partir de esta fecha según cifras oficiales, han sido cuestionadas debido a la posible manipulación que resulte de excluir casos de *enfrentamientos, resistencia a la autoridad o por averiguación*.

En 2012 se lanza la Gran Misión A Toda Vida Venezuela (GMATVV) como una “política pública de seguridad ciudadana integral”<sup>7</sup> y última iniciativa del presidente Chávez que incluye dentro de su órgano superior al ministro de la Defensa y en los comandos estatales a los comandos regionales de la Guardia Nacional<sup>8</sup>.

Por otro lado, en 2013, el nuevo gobierno del presidente Maduro lanza el *Plan Patria Segura*, como parte de la GMATVV que contempló la incorporación 3 mil miembros de la FANB. Patria Segura mantiene el concepto de la unión cívico-militar, en el que “todas y todos los funcionarios participantes atenderán a las poblaciones más vulnerables ante el delito y la violencia”<sup>9</sup>. Sin embargo, especialistas que han revisado el *Plan Patria Segura* y la GMATVV encontraron que: “El *Plan Patria Segura* hasta la fecha, ha consistido fundamentalmente en aumentar el número de efectivos militares que participan en labores de seguridad ciudadana”<sup>10</sup>.

Gráfico 1. Índice de homicidios/Planes de seguridad 1994-2014



### ACTUANDO DE ESPALDAS A LA LEY

En 2005 y 2006<sup>11</sup>, casos escandalosos relacionados con los excesos por parte de los cuerpos policiales movilizaron la opinión pública y la atención

del Poder Ejecutivo hacia el tema, iniciando un proceso de reformas que apuntó varios defectos en los cuerpos de seguridad, a través de la Comisión Nacional para la Reforma Policial (Conarepol).

La Conarepol concluyó que “ni el Cuerpo de Investigaciones Científicas, Penales y Criminológicas, ni la Guardia Nacional deben cumplir funciones de órganos generales de policía”<sup>12</sup>. Además estableció que el carácter civil de la policía “se manifiesta en su mando, dirección, estructura, cultura organizacional, tácticas, equipos, estrategias y personal”.

Un análisis de conjunto del período de los primeros catorce años identifica cómo coexistieron los planes como “intervenciones coyunturales, de carácter simbólico”<sup>13</sup>, todas ellas con una marcada presencia militar, junto con medidas estratégicas (redistribución de la riqueza y reducción de la desigualdad o rediseño institucional del aparato policial).

Las medidas más recientes, debido a otro caso de relevancia<sup>14</sup>, parecen replicar nuevamente el ciclo: una política macro o estratégica (GMATVV) acompañada de intervenciones (Patria Segura) con una presencia militar cada vez mayor. Sin embargo, las medidas siguen enviando señales sobre la profundización de la militarización de la seguridad ciudadana, como la designación de militares en situación de retiro en funciones hasta entonces civiles<sup>15</sup>.

### MÁS MILITARES MENOS RESULTADOS

La militarización de la seguridad ciudadana, sin perjuicio de otras causas, parece hacer parte de un fenómeno más general de militarización de la política y la sociedad.

Esta estrategia de *unidad cívico-militar* ha sido constante en muchos planes desde el inicio del gobierno del presidente Chávez. El más emblemático es el programa *Bolívar 2000*. Con el paso del tiempo esta tendencia no solo se ha consolidado, sino que tiende cada vez más a identificarse con el partido de gobierno si se considera que el programa de gobierno 2013-2019 (*Plan de la Patria*) dispone como uno de sus objetivos centrales el “fortalecimiento del poder defensivo nacional, consolidando la unidad cívico militar”<sup>16</sup>.

Otros indicadores de esta tendencia serían: la ampliación de competencias y componentes (milicia) de la Fuerza Armada con su vinculación con el partido de gobierno; militarización del discurso sobre los problemas del país; el incremento de la presencia de funcionarios y modelos de organización militar en las instancias civiles del gobierno; reforma de la legislación sobre alistamiento militar; implementación de la instrucción pre militar obligatoria; la profundización de la estrategia de acción cívico-militar para enfrentar la criminalidad y el endurecimien-

to de controles confiados a autoridades militares; mayor opacidad para rendir cuentas; el uso de un discurso de seguridad nacional; la dificultad de acceso a la información y estadísticas.

Al parecer la ecuación es: a mayor intervención militar menores efectos en la acción de prevención y en la seguridad ciudadana. Siendo así, si durante los últimos dieciséis años la política de seguridad ciudadana ha estado de espaldas a postulados esenciales de la democracia, una buena idea podría ser implementar principios democráticos a ver si se obtienen resultados diferentes. La ciudadanía lo agradecerá.

\*Miembro del Consejo de Redacción de SIC.

### NOTAS

- 1 Comisión Interamericana de Derechos Humanos. *Informe sobre Seguridad Ciudadana y Derechos Humanos* (2009), p. 44, párrafo 105.
- 2 La propia CIDH advirtió esto en el caso específico de Venezuela en el Informe “Democracia y derechos humanos en Venezuela” de 2009, párrafo 680.
- 3 *Últimas Noticias* de fecha 13-05-2015. Sucesos “Más de 865 personas retenidas tras operativo en San Vicente-Maracay”.
- 4 Por ejemplo, la Almirante Carmen Meléndez pasó de ministra de la Defensa (2013-2014) a ministra de Interior (2014-2015).
- 5 Las cifras expuestas son extraídas de varias fuentes: Observatorio Venezolano de Violencia, Memorias y Cuentas Ministerio de Relaciones Interiores y Justicia; y otros. Sobre este problema de los datos puede verse LUSVERTI, Carlos “El manejo de cifras sobre inseguridad en Venezuela”. En: SIC Nº 769, noviembre 2014.
- 6 Se trata del Caso ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos Caso Apitz Barbera y otros (“Corte Primera de lo Contencioso Administrativo”) vs. Venezuela, Sentencia de 5 de agosto de 2008, que establece la destitución de los jueces fue violatoria de sus derechos humanos.
- 7 *Gaceta Oficial* 39961 Fecha: 10 de Julio de 2012, Art. 2.
- 8 *Ibid.* Art.5.
- 9 Cfr. Plan Patria Segura: <http://www.misionatodavidavenezuela.gob.ve> consultado el 25 de abril de 2015.
- 10 JÁCOME, Francine “Misiones Transparentes análisis de la Gran Misión a toda Vida Venezuela”. Transparencia Venezuela, Diciembre 2014, Pág. 12
- 11 Los casos Faddoul y Kennedy, ambos casos de resonancia pública por cuanto hubo intervención de varios cuerpos policiales donde las víctimas fueron estudiantes universitarios o ciudadanos secuestrados.
- 12 Comisión Nacional para la Reforma Policial Recomendaciones Finales 2007.
- 13 GONZÁLEZ, Antonio “Chávez y la seguridad frente al delito”. En SIC 757, agosto 2013, pp. 294-295.
- 14 El asesinato de la actriz Mónica Spear y su esposo en enero de 2014 en las cercanías de Puerto Cabello.
- 15 *Gaceta Oficial* 40.328 del 7 de enero de 2014: Designación de director de la Policía Nacional Bolivariana y Universidad Nacional Experimental de la Seguridad. Ambos militares en situación de retiro.
- 16 Plan de la Patria, segundo plan socialista de desarrollo económico y social de la nación, 2013-2019.

# Hipotética salida del control de cambios

Kamal Romero\*



DIARIO METROPOLITANO

En doce años, seis sistemas cambiarios se instauraron en el país con la misión de acabar con los desequilibrios producto de la compra y venta de divisas. Todo apunta a que este sistema ya se agotó; pero ninguna estrategia de abandono del control de cambios tendrá éxito sin un cambio radical no solo de política económica, sino también de cambios institucionales importantes

U n tema de política económica recurrente en los últimos años ha sido el agotamiento del control de cambios, visión compartida por analistas tanto del Gobierno como de la oposición, e independientes. La principal diferencia entre estos sectores radica en el diagnóstico de dicho agotamiento, lo cual conlleva propuestas distintas. Entre los enfoques más relacionados con factores políticos, la principal preocupación pareciera ser el temor de que un desmontaje del control de cambios provoque un incremento sustancial en los precios, sin mayores efectos sobre la producción y los flujos comerciales.

Además de discutir las condiciones necesarias para que la liberación del control de cambios tenga los efectos deseados, las cuales se resumen en que estas deben estar enmarcadas en un programa integral de política económica e institucional coherente y creíble, otro tema crítico en un hipotético abandono del control es el procedimiento, cronograma, o pasos a tomar en el desmontaje. Sin pretensiones de ser exhaustivo, a continuación se enumeran algunos factores a tomar en cuenta en dicho proceso, pero antes se justifica de manera breve el por qué sería deseable realizar una transición hacia un régimen cambiario (monetario) más flexible.

El tipo de cambio real, definido como el precio relativo de los bienes y servicios producidos en el país con respecto a aquellos elaborados fuera de nuestras fronteras, se ha apreciado notablemente (235 % desde el inicio del control a enero de 2015<sup>1</sup>), lo cual implica no solo una pérdida de competitividad de la producción local en relación a la foránea, sino un incentivo para que las empresas asignen más recursos a actividades relacionadas con la importación, en detrimento de la producción local y, por ende, del empleo. Dado el impacto negativo que posee lo anterior en las cuentas externas de nuestra economía (el saldo en cuenta corriente ha disminuido 83 % entre el valor máximo observado en 2008 hasta el 2013<sup>2</sup>), esto se traduce en una pérdida gradual de reservas internacionales (una caída del 44 % a la primera semana de marzo de 2015 con res-



LA PATILLA

pecto a su valor máximo en enero de 2009<sup>3</sup>), lo cual complica el manejo del control cambiario, haciendo necesarias más restricciones de divisas o ajustes de los tipos de cambios oficiales<sup>4</sup>.

No solo la apreciación sistemática del tipo de cambio genera incentivos perjudiciales, el esquema de tipos de cambios múltiples acompañado del importante diferencial entre las tasas oficiales y la del mercado negro, genera unas oportunidades de arbitraje que incentivan que los actores económicos dediquen tiempo y recursos a explotar este diferencial. Asimismo, el tipo de cambio señalado por el mercado paralelo es utilizado como referencia a la hora de tomar decisiones de fijación de precios, lo cual no es deseable ya que esta tasa suele sobreestimar aquella que prevalecería en un libre mercado, debido a primas de ilegalidad y búsqueda de información en ausencia de mercados transparentes.

Lo anterior se enmarca en un entorno de políticas no coherentes con el mantenimiento de una paridad fija, o incluso un tipo de cambio libre estable en condiciones normales; pero como se ha dicho anteriormente, nos concentramos en cómo debería transcurrir una transición del control hacia un esquema de mayor flexibilidad, que no tenga los costos arriba enunciados. Este análisis se basa en que previamente exista un mínimo de pre requisitos que hagan creíble el nuevo régimen de flotación, así como la derogación de toda la normativa legal que impida el funcionamiento de un libre mercado.

Se debería establecer como prioridad evitar una variación abrupta del tipo de cambio y estabilizar el mismo lo antes posible. La literatura acerca del tema suele recomendar la adopción de un régimen intermedio, que establezca un patrón de comportamiento medianamente pre-

decible de la evolución del tipo de cambio. Entre las opciones utilizadas en experimentos anteriores se encuentran:

- Un esquema de bandas de flotación, en el cual se permite que el tipo de cambio fluctúe entre unos límites conocidos. La banda puede ser horizontal, es decir, la paridad central es fija, o permitir que la paridad se deslice con un criterio conocido de antemano. La amplitud de la banda puede también ser fija o reducirse a medida que se estabiliza el tipo de cambio.
- Un *crawling peg* o régimen de paridad escalonada, en el cual el tipo de cambio se deprecia a una tasa y frecuencia preanunciada durante un horizonte temporal determinado.
- Un tipo de cambio dual, en el cual coexista una tasa fija para determinados rubros (sería deseable que sean muy pocos y fácilmente identificables) con un libre mercado.
- Una flotación sucia, esquema en el cual existe un libre mercado con intervenciones del Banco Central.

Todos estos esquemas poseen un requisito común: un nivel suficiente de reservas.

La elección depende de muchos factores. Para que cualquiera de las opciones cumpla con el objetivo de estabilizar el tipo de cambio, son necesarias reglas de intervención claras en el mercado de divisas. Para esto, es indispensable que el Banco Central sea una institución creíble y transparente en sus decisiones, y que además disponga de los instrumentos necesarios para llevar a cabo operaciones en los mercados de dinero y divisas. La autoridad monetaria es clave en todo el proceso.

Si se cumple lo anterior, es posible pensar en combinar ciertos aspectos de cada alternativa. Por

ejemplo, un tipo de cambio dual con una regla de asignación de divisas y depreciación de la tasa oficial junto con una regla de intervención en el mercado libre, que pudiera tomar la forma de una tasa de depreciación o cuantía de intervención máxima. O una banda donde la paridad central siga un *crawling peg*, donde la ventaja sería una regla implícita que consiste en intervenir en el mercado solo cerca del límite de las bandas.

Cabe esperar durante la transición algo de volatilidad en el tipo de cambio, lo cual implicaría necesariamente variaciones en las tasas de interés y el nivel general de precios. Ante esta situación, sería deseable la creación de mecanismos que sirvan de protección a los agentes expuestos al riesgo cambiario y de interés (Ver Agenor (2004)). En experiencias previas se han mantenido los controles sobre ciertas tasas de interés y algún control de capitales en forma de impuestos, hasta lograr estabilizar el tipo de cambio. El resultado de estas políticas dependerán de la magnitud del flujo de capitales, del grado de exposición de los agentes (sus balances financieros), del nivel de reservas internacionales (y por ende la necesidad o no de emplear tasas de interés para evitar grandes movimientos de capitales) si el ajuste es realizado dentro de un acuerdo con un organismo multilateral, y de la profundidad del sistema financiero y grado de bancarización de la economía.

En el caso venezolano sería deseable, una vez realizada la transición, tender a un régimen de flotación sucia, ya que en una economía donde el sector gubernamental genera aproximadamente el 95 % de las divisas es difícil imaginar otro esquema. Es importante hacer énfasis en que la transición debe culminar en un esquema lo más flexible posible, ya que en una economía como la venezolana, muy expuesta a choques de naturaleza externa (cambios no anticipados en los precios del petróleo), la flexibilidad del tipo de cambio permite reducir la volatilidad de otras variables como el nivel de precios y la producción (ver Broda y Tille 2003).

Lo descrito está lejos de ser una receta detallada, ni tampoco una fórmula de éxito garantizado, solo un breve e incompleto resumen de algunos factores que deberían tomarse en cuenta en cualquier discusión acerca del tema. Se puede encontrar un análisis detallado en Fernández, Karacadag y Duttagupta (2004).

No obstante, cabe recordar que ninguna estrategia de abandono del control de cambios tendrá éxito sin un cambio radical no solo de política económica, sino también de cambios institucionales importantes, entre los cuales están el replanteamiento de las relaciones entre el BCV y Pdvs, la adopción o no de una regla fiscal, y el cambio del actual esquema de apropiación y reparto de la renta petrolera. Sin lo anterior, cualquier cambio de política económi-

ca no poseerá efectos positivos duraderos a largo plazo.

Como afirman Calvo y Mishkin (2003), la clave para el éxito macroeconómico en una economía en desarrollo, tiene que ver más con las instituciones económicas que con la elección del régimen del tipo de cambio. Cualquiera de las bondades de distintos esquemas cambiarios se disipan en ausencia de instituciones fiscales y monetarias adecuadas, estas son un requisito previo a cualquier experimento de política económica.

---

\*Economista (UCV) y profesor de Teoría Económica del Colegio Universitario Cardenal Cisneros, Madrid, España.

#### REFERENCIAS

- AGÉNOR, Pierre-Richard 2 (2004): "Orderly exits from adjustable pegs and exchange rate bands." En: *The Journal of Policy Reform* 7: 083-108.
- BRODA, Christian M., y TILLE, Cedric (2003): "Coping with terms-of-trade shocks in developing countries." En: *Current issues in Economics and Finance*. Federal Reserve Bank of New York. Vol. 9, No. 11.
- FERNÁNDEZ, Gilda, KARACADAG, Cem y DUTTAGUPTA, Rupa (2004): "From fixed to float; operational aspects of moving towards exchange rate flexibility". En: *IMF working paper* No 04/126, International Monetary Fund.
- MISHKIN, Frederic S., y CALVO, Guillermo A. (2003): "The mirage of exchange rate regimes for emerging market countries". En: *Journal of Economic Perspectives* 17.4: 99-118.

#### NOTAS

- 1 Fuente: BIS effective exchange rate indices <https://www.bis.org/statistics/eer/index.htm?m=6%7C187>.
- 2 Fuente: BCV.
- 3 Fuente: BCV.
- 4 El sistema cambiario venezolano es harto complejo y ha experimentado numerosos cambios. A *grosso modo*, la tasa mínima (en el caso de varias tasas) o única, el número de tasas y el cupo a viajeros (turismo) se han modificado seis veces, el cupo electrónico cinco veces y el adelanto de efectivo tres veces. En el caso de los cupos hay que añadir la introducción de cupos por destino y en el caso de los tipos de cambios múltiples las variaciones en el número de bienes y servicios que entran en cada tasa.

Libertad ante el poder

# Monseñor Romero supo institucionalizar la denuncia

Minerva Vitti\*



ARCHIVO GUMILLA

El 28 de mayo la Red de Acción Social de la Iglesia, de la que forma parte el Centro Gumilla, organizó las XI Jornadas de Reflexión Social de la Iglesia y el VI Encuentro Constructores de Paz. Este año el evento estuvo dedicado a monseñor Oscar Arnulfo Romero: profeta, mártir y santo de El Salvador, que fue beatificado el 23 de mayo de 2015

La idea inicial de las Jornadas de Reflexión Social de la Iglesia y posteriormente de los Encuentros de Constructores de Paz era que los grupos, instituciones y organizaciones de la Iglesia católica tuvieran una voz propia en medio del proceso de polarización que vivía Venezuela, y tener un espacio que permitiera brindar aportes a la situación conflictiva del país. Once años después estas organizaciones continúan encontrándose para trabajar por un reto que continúa siendo el mismo; en un escenario de país donde corresponde defender la vida y la dignidad humana.

Sin duda el mejor modelo a seguir es el de monseñor Arnulfo Romero, quien vivió en el contexto de una cruenta guerra civil en El Salvador. Monseñor Romero estaba en medio de la gente como muchas de las organizaciones que participaron en el Encuentro de Constructores de Paz, y justamente en este punto está la clave, porque solo desde los pobres será posible ser interlocutores del conjunto. Sin embargo, hay que seguir tendiendo puentes hacia toda la sociedad porque como lo dijo el padre José Virtuoso, s.j., rector de la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB), “la polarización nos ha recluso en el confort y la estabilidad de nuestros espacios”.

## VENEZUELA Y MONSEÑOR ROMERO

Según el Observatorio Venezolano de Violencia el número total de homicidios para el 2014 ascendió a 24 mil: “En Venezuela estamos en guerra civil desde muchas perspectivas. Un primer rasgo es la generalización de la violencia y la victimización en el país, la proliferación de bandas armadas que controlan zonas determinadas. Estamos hablando de mafias que se conectan entre sí. La percepción de la inseguridad frente al acoso y el delito es cada vez mayor, ya que los venezolanos sienten miedo y restringen cada vez más sus actividades; no confían en la policía ni en el sistema de justicia penal, sienten más protección con sus vecinos y amigos, no tienen confianza en la capacidad del Gobierno para enfrentar el problema”, dijo el padre Virtuoso durante su ponencia *Desafíos para Venezuela*.

Ante este panorama tan desolador Virtuoso remarcó que la única posibilidad de salir del estado permanente de violencia es realizar un pacto social que implica construir un horizonte común.

Desde el punto de vista político, el rector indicó que a Venezuela se le trata de imponer por la fuerza un modelo de Estado-sociedad. Señaló que esto se hace a través de la hegemonía comunicacional, de un proceso de planificación centralizada de la economía y de la exclusión de otros actores importantes de la vida política, con un discurso centrado en la propaganda política más que en ver cómo se solucionan los problemas.

Ante esto la reacción de la sociedad venezolana es un inmenso descontento social y político en crecimiento, que se manifiesta en las protestas. Según cifras de Provea, en 2014 se registraron 854 heridos y lesionados dentro de este contexto. Las protestas no son solo políticas, sino sociales, debido a la situación de pobreza y vulnerabilidad en la que vive la sociedad venezolana: la inflación probablemente va a superar los tres dígitos, existen niveles históricos de escasez y desabastecimiento, y hay un deterioro de los servicios públicos.

En su ponencia el padre Virtuoso compartió las claves de monseñor Romero, que hablan de una manera muy particular sobre el modo de proceder de este sacerdote.

- Romero era un cristiano en permanente discernimiento, en la búsqueda de qué quiere Dios aquí y cómo él podía cumplir esa voluntad.
- Su lugar de comprensión era el sufrimiento del pueblo: desde los pobres, las injusticias y los rostros concretos.
- Su método la palabra que anuncia y denuncia.
- Su absoluto la defensa de los derechos humanos: “La gloria de Dios es que el pobre viva”.
- Cercanía y acompañamiento al que sufre, a los caídos, a las víctimas. Era un pastor y un amigo y se insertaba en medio de las organizaciones de base de la gente para construir alternativas.

Una característica de monseñor Romero que siempre ha *sacudido* al padre Virtuoso es su libertad ante al poder. En la adversidad, monseñor Romero fue un testigo activo y tuvo un modo de proceder que no dudamos vino del Espíritu Santo, pero que también se valió de equipos humanos que le permitieron analizar la situación de El Salvador para que su denuncia tuviera contundencia.

En este sentido, el padre Virtuoso invitó a que desde las organizaciones se estructuraran mecanismos de seguimiento y análisis para crear una estructura de incidencia social “porque la coyuntura lo amerita y no podemos simplemente comunicarnos las cosas que hacemos”. Insistió que “en El Salvador lo que decía monseñor Romero dolía porque hablaba de hechos concretos, claramente identificados, analizados, y esto supone una gran estructura, eso no sale en la oración de la mañana, sino con esfuerzo institucionalizado. Creo que es importante que los actores que participamos en esta red [Red de Acción Social de la Iglesia] seamos capaces de pensar cómo profundizamos efectivamente nuestra manera, denuncia, profecía, presencia, contribución puesta en la situación del país”.

## PROFETA EN SU TIERRA

Román Mayorga, exembajador de El Salvador en Venezuela, conoció a monseñor Romero. Cuenta que este sacerdote era buena gente, sencillo y bastante tímido en su relación interpersonal. “Un curita tradicional y conservador, de los que daba misa todos los días y nunca se quitaba la sotana”. Mayorga asegura que alguien con las características de monseñor, en otro tiempo y en otro lugar, tal vez un país pacífico donde se respetara la democracia y la gente, no hubiera sido profeta.

Sin embargo, el contexto lanzó a Romero a crecer desde el púlpito. El Salvador era uno de los países más desiguales del planeta y la dinámica social era la de aumentar las diferencias, lo que la Cepal ha llamado un crecimiento económico concentrador y excluyente. Precisamente cuando monseñor asume el arzobispado, en 1977, el país tenía 46 años ininterrumpidos de dictadura militar. “Si a monseñor lo llamaban la voz de los sin voz es porque él sí se atrevía a decir cosas que los demás queríamos decir pero que si lo hacíamos nos mataban”. En esa época Mayorga era rector de la Universidad católica de Centroamérica: “Mi oficina la destrozaron varias veces con bombas al igual que la radio de la universidad y tuvimos que dejar de operar. Continuamente eran asesinados estudiantes”.

Seguidamente Mayorga centró su testimonio en cinco momentos que había vivido con monseñor Romero. Primero explicó que lo conoció en una reunión realizada a principios de los setenta, ya que él era miembro de la Comisión de

Justicia y Paz. En ese espacio monseñor dijo que él no consideraba la confrontación pública efectiva, que creía más en las entrevistas privadas. “Ese era un poco el estilo de monseñor en esa época, quizás él también tenía miedo. A mí me impresionó su honradez, su libertad para decirnos lo que creía y al mismo tiempo la bondad con la que se dirigía a nosotros. Honestamente a mí me cayó muy bien”.

El segundo momento fue cuando se discutió quién sería el arzobispo. “Se dice que el nuncio respondiendo a un Vaticano que no es el de ahora, y para evitar conflictos, nombra a monseñor Romero”. El maestro de ceremonia fue el jesuita Rutilio Grande, muy amigo de Romero. Y precisamente aquí entra el tercer momento ya que tres meses después de que este asumiera el arzobispado, asesinan a Rutilio Grande: “Antes habían asesinado a muchos catequistas y cristianos de movimientos de base pero no a sacerdotes ni a monjas. Rutilio fue el primero y lo asesinaron junto a un niño y a un anciano. Monseñor recibe la noticia y pasa la noche entera frente a los cadáveres sin decir palabra, orando, absolutamente conmocionado. Al día siguiente, dijo públicamente que exigía una investigación. Monseñor dijo que mientras eso no se aclaraba no iría a ningún acto oficial y suspendió todas las misas dominicales en la arquidiócesis y las concentró en la Plaza Central de El Salvador en donde hizo una denuncia muy fuerte. Fue un cambio muy grande en su actuación pública”.

El cuarto momento fueron los desayunos semanales con monseñor: “Él nos invitaba para escuchar lo que había ocurrido en la semana. Hablaba poco en esas reuniones, tomaba notas e indagaba sin pronunciarse. Todos los que lo trataban dicen que era un poco lento en tomar decisiones, escuchaba a mucha gente con opiniones discrepantes y quería asegurarse de no hacer juicios precipitados. Y como lo atestiguan las monjitas del Hospital Anticanceroso, monseñor oraba muchísimo”.

Finalmente el quinto momento se dio cuando ocurrió el golpe de Estado en El Salvador. Los sandinistas tomaron el poder en Nicaragua, el

Ejército salvadoreño entró en pánico, dio un golpe, e invitó a un grupo de personas a ser parte de la junta, Mayorga fue una de esas personas, y formaron un gobierno provisional, la idea era democratizar el país. “Yo tenía mis dudas y fui a consultar a monseñor y este me dijo: ‘Aunque solo haya una posibilidad en un millón de detener la represión, un cristiano tiene la obligación moral de intentarlo’. En 100 días esa junta fracasó, los militares no quisieron subordinarse a los civiles”. Monseñor visitó a Mayorga en su casa y le pidió que no renunciara. “Yo le dije: monseñor estamos a la puerta de una gran masacre. Al final me dijo que no estaba de acuerdo pero que tenía que respetar la conciencia. Lo que recuerdo de ese incidente era el rostro angustiado de monseñor, era Jesús en el huerto de Getsemaní, estaba viendo lo que iba a pasar, como diciendo ‘hay Dios mío aparte de mí esta copa pero si es tu voluntad que se haga’”.

#### EL RECONOCIMIENTO ES LA SALIDA

La participación de Mireya Lozada, coordinadora de la Unidad de Psicología Política de la Universidad Central de Venezuela, estuvo centrada en los *Retos psicológicos en entornos conflictivos*. “Hay mucha violencia, hay mucho odio, hay mucho egoísmo”, fue la frase de monseñor Romero, que citó Lozada. La académica manifestó su preocupación por lo que ha observado en los talleres que ha realizado con jóvenes en las universidades. “La polarización para ellos es una doctrina ideológica y política. No reconocen al otro”.

Al finalizar las ponencias de la mañana, los participantes tuvieron la oportunidad de compartir sus reflexiones en cuatro mesas de trabajo: La dignidad humana, Martirio y polarización, Ídolos falsos: socialismo y capitalismo, La misión de la Iglesia. A partir de la lectura personal de algunas homilías de Romero, los constructores de paz conversaron sobre las temáticas propuestas.

El VI Encuentro de Constructores de Paz cerró con el reto de finalmente lograr la articulación de una estructura de incidencia. “Monseñor era un hombre con una especial relación con Dios, que denunció los males de su tiempo con nombre y apellido, y también que anunció porque siempre estaba la esperanza ahí, como la llamada a la conversión, al pacto social, a entenderse, a tratar con respeto al otro, a buscar las medidas de conciliación, a encontrar la solución a esa situación polarizada y sangrienta”, que esta reflexión de Mayorga, que no es más que el testimonio de monseñor Romero, profeta más allá de su tierra, sea nuestra guía.

\*Miembro del Consejo de Redacción de SIC.



Román Mayorga.

ARCHIVO GUMILLA



MINERVA VITTI

Flagelo de la humanidad

# Un mundo cada vez más desigual

Eduardo J. Ortiz F.\*

Hace un tiempo salió publicado el libro de Thomas Piketty: *El Capital en el siglo XXI*; en el que hace un análisis de cómo se han distribuido el ingreso y la riqueza en el mundo, desde el siglo XVIII y hasta nuestros días. Un motivo para exponer la preocupación que tienen otros autores por la creciente desigualdad, algunas críticas a las conclusiones de Piketty, y una breve alusión a la situación de Venezuela en este terreno

**A**unque las ciencias sociales traten de diferenciar entre la observación aséptica de los comportamientos de las personas y los juicios de valor que se puedan emitir sobre ellos, ningún investigador puede poner totalmente entre paréntesis sus convicciones al realizar su trabajo.

Desde el nacimiento de la teoría económica moderna diversos autores adoptaron una perspectiva determinada al desarrollar su pensamiento, y llegaron a conclusiones a veces contradictorias. Adam Smith y sus continuadores analizaron la actividad económica desde el punto de vista de la naciente burguesía capitalista, y llegaron a la conclusión de que el mejor sistema era el que fomentaba el libre desenvolvimiento de las fuerzas de oferta y demanda. Karl Marx

observó los mismos hechos desde la perspectiva de los obreros, y concluyó que quienes solo aportaban su trabajo eran los grandes perdedores en el proceso productivo.

Y aunque en el siglo veinte tanto el keynesianismo como la socialdemocracia trataron de aproximar ambos extremos, siempre quedan en la teoría y la política económica metas que mantienen cierta tensión entre sí. ¿Conviene mantener el desempleo alto para frenar la inflación? ¿Es mejor importar lo que otros países producen más barato, o hay que proteger la industria nacional aunque sea menos eficiente? ¿Qué partidas del presupuesto nacional se deben afectar para reducir el déficit fiscal?

#### EFICIENCIA Y EQUIDAD

Otra de las cuestiones que genera una gran diversidad de pareceres en la opinión pública es a cuál de los dos extremos se debe prestar mayor atención en la búsqueda de equilibrio entre eficiencia y equidad.

He dicho que la discusión se plantea a nivel de opinión pública, porque en la teoría económica convencional hay bastante unanimidad en privilegiar la eficiencia. En cualquier manual de enseñanza el problema de la desigualdad suele ocupar apenas un capítulo, en el que se enseña cómo medirla, y se indica que en casos extremos la desigualdad puede afectar negativamente a la eficiencia, haciendo que los trabajadores sean menos productivos.

El Nobel de Economía Paul A. Samuelson escribió en 1948 el primero de estos manuales modernos, y ha mantenido desde la primera edición (la 19ª la publicó en 2009, el año de su muerte) un ejemplo que reconoce chocante, pero que indica gráficamente cómo en la política gana quien obtiene más votos, y en el mercado sale favorecido quien tiene mayor capacidad adquisitiva (más votos monetarios).

Los bienes monetarios siguen los votos monetarios y no la mayor necesidad. El gato de un hombre rico puede beberse la leche que un niño pobre necesita para estar saludable. ¿Esto sucede porque el mercado no funciona? Ciertamente no, porque el mecanismo de mercado simplemente está haciendo su trabajo: coloca los bienes en las manos de los que tienen los votos monetarios. Incluso el mercado más eficiente puede generar gran desigualdad.

La mayoría de los economistas no se atreven a ser tan directos y optan por la teoría del *goteo*. Si nos concentramos en la igualdad, y quitamos a los que más tienen para dárselo a los más necesitados, terminaremos por vivir todos en la pobreza, pues los que tienen dejarán de invertir y crear puestos de trabajo. En cambio, si se estimula a los inversionistas para que hagan crecer la economía, el bienestar resultante favorecerá también a los más pobres, que ganarán más por su trabajo.

#### CRECIMIENTO E IGUALDAD

La mejor manera de confirmar o rechazar la hipótesis del *goteo* es atender a los hechos y comprobar su validez.

Aunque hay varios escritos que prueban empíricamente esta relación positiva entre crecimiento y bienestar colectivo queda pendiente una cuestión ulterior. ¿Se benefician más del crecimiento los ricos que los pobres? Si esto fuera así, el crecimiento del producto mejoraría el nivel de vida de todos los ciudadanos pero aumentaría también la desigualdad.

Son varios los aportes relativamente recientes que alertan sobre el incremento mundial de la desigualdad y sus consecuencias negativas para el crecimiento y desarrollo.

El Premio Nobel Joseph E. Stiglitz publicaba en 2012 un libro titulado: *El precio de la desigualdad. Cómo la división de la sociedad actual pone en peligro nuestro futuro*.

Ya en el prólogo se enfrenta a la tensión entre eficiencia y equidad y afirma tajantemente que una economía que genera desigualdad es ineficiente. “El desempleo es el peor fallo del mercado, la principal fuente de ineficiencia y una importante causa de la desigualdad”.

En el resto del libro acumula estadísticas en torno a la desigualdad en diversos países del mundo, aunque se concentra más en la situación de su propio país (Estados Unidos), donde ya en el 2007, antes del estallido de la última crisis, el 0,1 % más rico tenía un ingreso 220 veces mayor que el 90 % más pobre. Las soluciones políticas diseñadas para hacer frente al colapso económico del año 2008 empeoraron la situación pues, por ejemplo, el 1 % más rico se apropió del 93 % de los ingresos adicionales que se crearon en el país entre 2009 y 2010.

Crítica la teoría del *goteo* hablando gráficamente de “la subida de la marea que no levantó todas las barcas”.

Es imposible recoger todos los datos acumulados en las seiscientas páginas del libro. Cerraremos su recorrido apuntado otra estadística desesperanzadora. En las últimas tres décadas, en los Estados Unidos el 90 % que percibe salarios bajos ha incrementado sus ingresos en un 15 %, mientras que para el 1 % más rico esta proporción es del 150 %, y para el 0,1 % más privilegiado del 300 %.

### CAPITAL EN EL SIGLO XXI

Pero el libro sobre la desigualdad que ha resultado un *best seller*, y que ha recibido más atención en la prensa y entre los especialistas ha sido el del profesor de la Escuela de Economía de París Thomas Piketty, titulado *El Capital en el siglo XXI*, que evidentemente hace un guiño a *El Capital*, la obra más conocida de Karl Marx.

El autor comienza por resaltar la desigualdad que existe entre diversas naciones. En la India y el África subsahariana el ingreso per cápita mensual oscila entre 150 y 250 dólares, mientras que en Europa, Estados Unidos, Canadá y Japón oscila entre los 2.500 y 3.000 dólares. El promedio mundial, cercano al que se da en China es de entre 600 y 800 dólares mensuales.

Una de las fuentes de esta desigualdad es la manera en que se distribuye el ingreso entre capital y trabajo, que en los países desarrollados había sido por varias décadas de un 70 % para el trabajo y un 30 % para el capital, pero que en los últimos años se ha ido deteriorando en favor del capital.

En Venezuela, por ejemplo, (esto no lo dice Piketty sino el BCV) desde 1998 al 2012, último año sobre el que poseemos datos, un 68 % corresponde a la remuneración del capital y solo un 38 % a la remuneración del trabajo.

Pero es que además las desigualdades dentro de la remuneración del trabajo son muy significativas. No olvidemos que también los gerentes reciben salarios. El 10 % de sueldos más altos recibe entre el 25 % y el 30 % del total de la remuneración al trabajo, que es la misma proporción que recibe el 50 % con sueldos más bajos.

Dentro de la remuneración del capital las diferencias son más extremas. El 10 % más alto recibe normalmente el 50 % del total (en algunos

países hasta el 90 %) mientras que el 50 % más bajo recibe únicamente entre un 5 % y un 10 %.

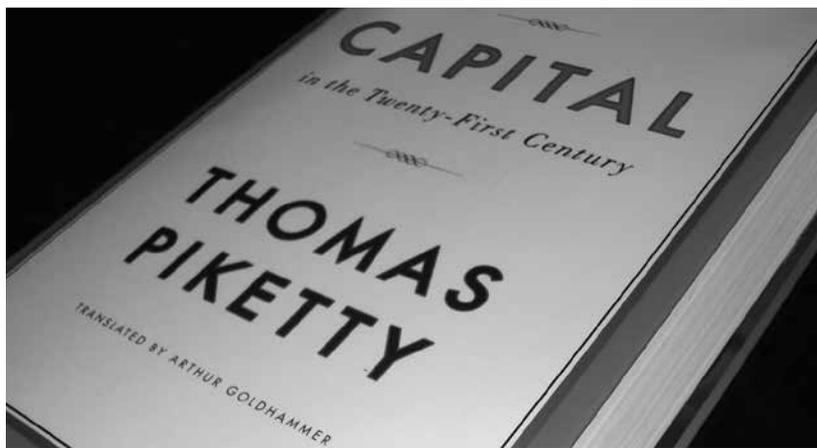
Hay que diferenciar además entre ingresos y riqueza. Al hablar de ingresos nos referimos a lo que una persona o una familia recibe anualmente, mientras que la riqueza incluye todo lo que esa persona ha ido acumulando a lo largo de su vida, o esa familia ha acumulado a lo largo de varias generaciones. Las diferencias en niveles de riqueza, aunque esta sea más difícil de cuantificar, son siempre bastante mayores que las diferencias en ingresos.

Hace unos años, cuando se quería caracterizar a una persona muy rica se la llamaba millonaria, pero hoy hay que hablar ya de billonarios. ¿Queremos llorar recordando que, si en 2008 Venezuela no hubiese cambiado el valor de la moneda a bolívares fuertes, el sueldo mínimo después del último aumento sería de siete millones de bolívares, que no dan para vivir decentemente?

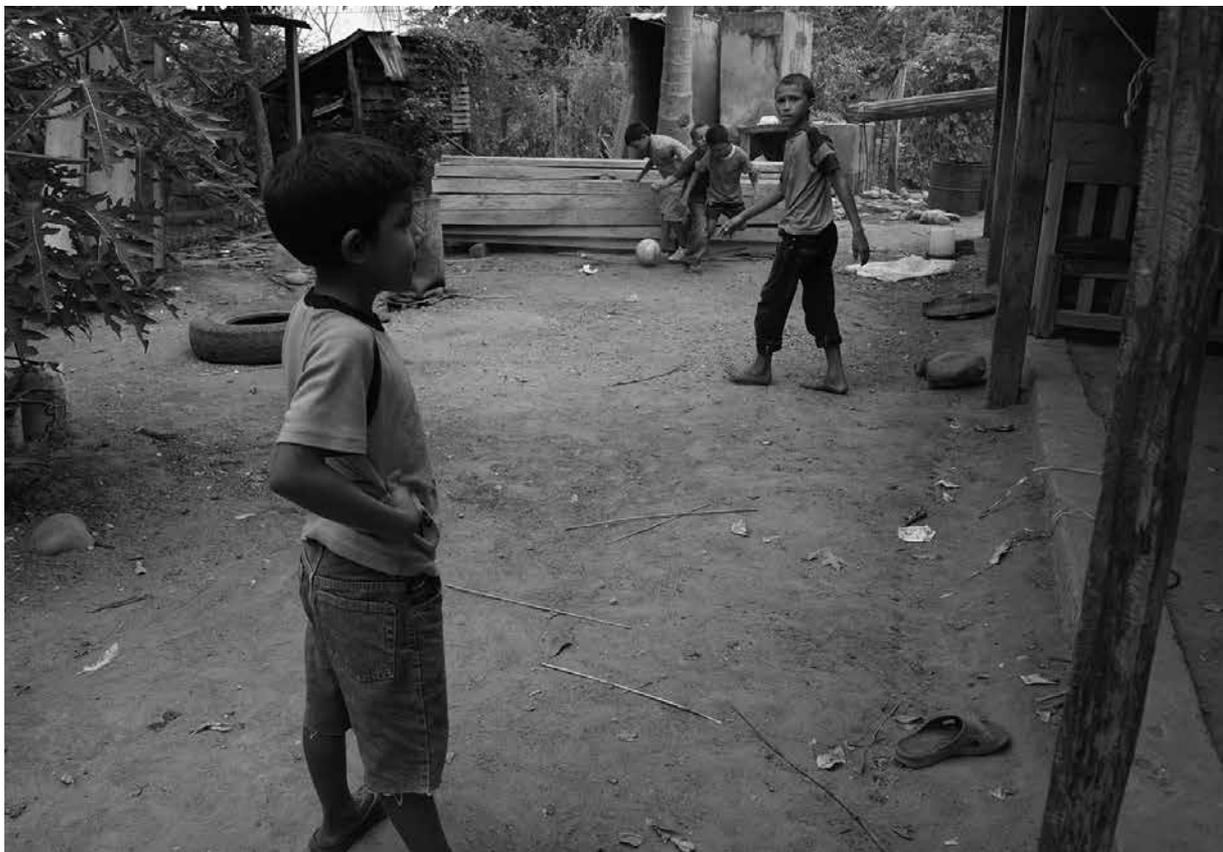
La revista *Forbes*, nos recuerda Piketty hablando esta vez en dólares, indica que en 1987 había 140 billonarios en todo el mundo que acaparaban el 0,4 % de la riqueza mundial privada, mientras que para el 2013 los afortunados se han decuplicado llegando a 1.400 con el 1,5 % de la riqueza privada total<sup>1</sup>.

El remedio más llamativo propuesto por Piketty, y el que ha desatado más polémica entre sus críticos, consiste en un incremento significativo de los impuestos a los ingresos por el capital recibido.

La oposición a esta medida estaría justificada si el incremento de la tasa llegara a tales extremos que se hiciera efectiva la llamada Curva de Laffer, primero creciente y luego decreciente,



PARADIGMAS



MINERVA VITTI

con la que se intenta señalar que cuando las tasas son moderadas un incremento de la tasa aumenta la recaudación, pero cuando la voracidad fiscal se pasa de cierto límite el capitalista prefiere no invertir con lo que la recaudación se desploma.

#### NUEVAS VOCES DE ALARMA

El 21 de mayo de 2015 la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), que en los corrillos se suele denominar *el club de los países ricos*, ha publicado un informe titulado: “Juntos en ello. Por qué una menor desigualdad nos beneficia a todos”.

Según dicho informe, la desigualdad entre ricos y pobres en los países de la OCDE ha alcanzado su nivel más alto desde hace tres décadas. El estudio señala a Chile, México, Turquía, Estados Unidos e Israel como los países desarrollados con más desigualdad, frente a la mayor armonización salarial de Dinamarca, Eslovenia, República Checa y Noruega (Venezuela no forma parte de la organización).

El 10 % más rico de la población en los países estudiados gana 9,6 veces más que el 10 % más pobre, una proporción que se ha incrementado respecto a la diferencia 7-1 de los años ochenta y del 9-1 de inicios del siglo actual.

En 2012, el 40 % de los hogares más pobres de los 18 países estudiados disponía de solo el 3 % de la riqueza, mientras que el 10 % más favorecido controlaba la mitad. El 1 % más rico poseía el 18 % de la fortuna del conjunto de los hogares analizados.

A corto plazo se pueden mitigar estas diferencias a través de subsidios focalizados en los sectores más pobres, pero a largo plazo se debe intentar que todos puedan ganarse la vida con sueldos dignos, lo cual exige mejorar los niveles de salud y educación de toda la población.

Hay que tener en cuenta que la desigualdad afecta negativamente al crecimiento. Se estima que el incremento de la desigualdad redujo el producto total de los países socios entre 1990 y 2005 en un 4,7 %.

#### ¿Y EN VENEZUELA QUÉ?

Si un padre constata que su hijo lleva seis meses sin enseñarle las calificaciones que ha obtenido en el colegio, hará bien en sospechar que el desempeño de su vástago es bastante deplorable. El Gobierno venezolano lleva seis meses ocultándonos cifras esenciales que ayudarían a analizar la marcha de la economía. Por eso tendremos que apoyarnos en otras fuentes.

En los Indicadores sobre Desarrollo Mundial 2014, publicados por el Banco Mundial, se nos

indica que en Venezuela el 10 % más rico absorbe el 33,2 % del ingreso total, y que el 20 % más rico acumula el 49,5 %, mientras que el 20 % más pobre solo se queda con el 4,2 % y el 10 % más pobre con el 1,2 %. En otras palabras, el 10 % más rico gana 27,7 veces más que el 10 % más pobre. En el año 1999 esta relación era de 26,2, de manera que de acuerdo al Banco Mundial, que recoge los datos ofrecidos por cada país, la desigualdad en los extremos se ha incrementado ligeramente durante la revolución.

Un indicador más completo es el índice de Gini, que tiene en cuenta a todos los sectores de la población, y no solo a los extremos. Este tenía en 1999 un valor de 0,449 (en un rango del 0 al 1 un mayor índice supone más desigualdad) y en los últimos datos del Banco Mundial el índice es de 0,448, de manera que tampoco aquí hemos mejorado.

En cuanto a la pobreza, esta afectaba en 1999 al 45 % de los hogares. Según un estudio reciente publicado por la UCAB, la UCV y la USB hoy el 48,4 % de los hogares viven por debajo de la línea de la pobreza.

Podríamos decir que los gobiernos recientes han sido más efectivos en el otorgamiento de subsidios, fundamentalmente a través de las misiones, que en el mejoramiento de las condiciones educativas y de salud, y en la creación de empleos bien remunerados.

Respecto a la salud, duele leer cómo están muriendo tantas personas con enfermedades crónicas por falta de medicamentos. El 22 de marzo el presidente de la Federación Farmacéutica Venezolana informó que la falta de medicamentos en Caracas era de aproximadamente 60 %, mientras que en el resto del país llegaba a 70 %.

En el área educativa, se han creado en los últimos años varias instituciones bolivarianas de educación superior, pero que no permiten a sus egresados competir ventajosamente en el mercado. Por poner un ejemplo, los médicos comunitarios se sienten avergonzados y engañados al entrar a un hospital y comprobar que no entienden la nomenclatura médica para identificar las distintas enfermedades, que ignoran conceptos básicos de farmacología, y que no son capaces de nombrar ni identificar los instrumentos más elementales utilizados en un quirófano.

En cuanto al empleo, según el informe del primer trimestre de 2015 de Conindustria, en el 2007 había en el país alrededor de 12.000 empresas, pero ahora hay unas 5.000, que además

están trabajando en gran parte al 50 % por falta de insumos.

Aquí y en otras partes, cuando hablamos de desigualdad, nos queda casi todo por hacer.

---

\*Doctor en Economía.

#### NOTAS

- 1 Hay que recordar, sin embargo, que en inglés un "billion" equivale a mil millones, lo que en castellano se designa como un "millardo", mientras que en nuestra lengua un "billón" equivale a un millón de millones. En otras palabras, un billón nuestro equivale a mil "billions".

## EE

### INTERVENCIÓN ILEGAL DE COMUNICACIONES

A través de una nota de prensa se pudo conocer que Provea y Espacio Público denunciaron ante el Ministerio Público la intervención ilegal de sus comunicaciones por parte de Diosdado Cabello; y exigieron a la Fiscal General, Luisa Ortega, una investigación contra el funcionario:

El pasado 13 de mayo de 2015 Cabello aseguró a través del canal del Estado venezolano que ‘Rafael Uzcátegui encargado de la ONG Provea y Carlos Correa de la ONG Espacio Público, salieron hacia Panamá el sábado 09 de mayo con destino final a la ciudad de Lima, Perú, donde participarán en un foro de derechos humanos junto a otros integrantes de ONG de países latinoamericanos. Luego de esta actividad viajarán a Chile donde se encontrarán con Marino Alvarado, integrante del Observatorio Venezolano de Conflictividad Social y quien lleva tiempo fuera del territorio nacional’. Explican las organizaciones, en la comunicación elevada al Ministerio Público, que ‘si bien la información sobre nuestros itinerarios de viaje y nuestras actividades internacionales es posible obtenerla por otras fuentes, el detalle de nuestro encuentro con el ciudadano Marino Alvarado en Santiago de Chile, quien se encuentra desde hace me-

ses fuera del país y con quien sólo tenemos contacto por medios digitales, sólo era posible conocerlo mediante la intervención de nuestras comunicaciones electrónicas’. Provea y Espacio Público condenan estas acciones que violan el artículo 48 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, el cual reza: ‘Se garantiza el secreto e inviolabilidad de las comunicaciones privadas en todas sus formas. No podrán ser interferidas sino por una orden de un tribunal competente, con el cumplimiento de las disposiciones legales y preservándose el secreto de lo privado que no guarde relación con el correspondiente proceso’.

### PRANIFICACIÓN

Los delincuentes se están organizando y no hay señal de que el Gobierno quiera tomar el asunto en serio. Estos grupos tienen operatividad y protección del Estado. El sacerdote salesiano Alejandro Moreno ha venido advirtiendo sobre esta situación. A continuación una de sus reflexiones publicadas en su columna de *El Nacional* el 12 de mayo de 2015:

En nuestros barrios, urbanizaciones y ciudades, hoy, cuando seguimos la pista de la violencia, con demasiada frecuencia acabamos encontrándonos con ‘el sindicato’ que nada tiene que ver con trabajadores y empresas sino con un tipo de organizaciones criminales. Si continuamos siguiendo la pista, llegamos siempre a un ‘pran’, encarcelado o ya libre, que dirige y concentra el poder de varios ‘sindicatos’ en la ciudad el cual está conectado a su vez con algún funcionario del régimen imperante. Pran, funcionario y sindicato, intentan reproducir el mundo de la cárcel en la sociedad.

Cuando se pasan las puertas de un presidio, se entra en un verdadero estado, no paralelo al Estado nacional, sino totalmente autónomo como si de otro país se tratara, perfectamente estructurado, con sus propias autoridades no elegidas sino autoproclamadas dictatorialmente, dividido en clases o, mejor, en castas –luceros, población, brujas o esclavos para toda clase de servicios incluidos los sexuales–, que cobra impuestos, hace negocios, distribuye pan y circo, establece relaciones diplomáticas con otros Estados similares y con el Estado nacional, emite comunicados conjuntos de pranes federados, firma treguas y tratados. El ‘proyecto hampa’ consistiría en parcelar el país –ciudades enteras ya lo están– en zonas de influencia de los distintos pranes para controlar el mercado –droga, bachequeo, etc.– cobrar impuestos-vacuna, secuestrar y todo lo demás. Impunemente.



MINERVA VITTI

Respuestas y desafíos

# Maternidad y embarazo adolescente

Edgar Magallanes\*

Esta aproximación a las dimensiones del fenómeno de la maternidad adolescente se realizó a través del estudio *El Táchira en Cifras - 2014 Maternidad y embarazo en adolescentes*<sup>1</sup>. Una publicación del Observatorio Social del estado Táchira de la Universidad Católica del Táchira OSET-UCAT, que cuenta con los datos de seis años de recolección del Registro Administrativo de Nacimientos del estado Táchira 2007 a 2012 (RAN-INE)

La presente acción internacional para disminuir la maternidad adolescente tiene sus raíces en la Conferencia de Población y Desarrollo de El Cairo de 1994. Esta conferencia representa un esfuerzo de cooperación internacional para hacer frente a los problemas globales del crecimiento demográfico<sup>2</sup> y del uso de los recursos naturales que afectan a las generaciones presentes y futuras<sup>3</sup>, en función de promover programas de desarrollo económico. La piedra angular de los programas de población y desarrollo será asegurar que la mujer controle su fecundidad<sup>4</sup>. Es decir, se hace necesario el control demográfico, para mejorar la calidad de vida de todas las personas<sup>5</sup>. Con esta conferencia los Estados, y las instituciones que conforman cada Estado a todos sus niveles, se comprometen en crear las condiciones para aplicar políticas de población<sup>6</sup>, para la búsqueda de un mayor crecimiento económico, de

*Esta diferenciación por la economía, que es la más primaria discriminación, es lo que difumina la igualdad de oportunidades de la propuesta de adolescencia globalizada para jóvenes populares.*

superación de las condiciones de desigualdad en los países en vías de desarrollo y de un mejoramiento en las condiciones de vida, con cooperación de los países desarrollados<sup>7</sup>. Todo esto, acuerda ser realizado, con respeto pleno de los valores religiosos, éticos y culturales de cada país<sup>8</sup> pero el énfasis en el control de la sexualidad y reproducción de la mujer joven será crucial.

### **ADOLESCENCIA COMO CONCEPTO**

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), la *adolescencia* es una etapa intermedia entre la niñez y la adultez que nace en el contexto de la *revolución sexual* de la década de los años 70<sup>9</sup>. El desarrollo de métodos anticonceptivos modernos de gran eficacia, la amplia disponibilidad de los mismos y la legalización del aborto, en algunos países, en los 70 y 80, provocaron una *revolución sexual*<sup>10</sup>. Este fenómeno vino a posibilitar la modificación de valores relacionados a la sexualidad, que se separa de la maternidad, y posibilita la aparición de esta etapa intermedia conocida como *adolescencia*. En la Europa Occidental, este periodo se identificó por una mayor independencia de los padres, contactos sexuales antes del matrimonio, cohabitación sin matrimonio o retraso en la conformación de la familia<sup>11</sup>; y consecuentemente, por una postergación en la salida del hogar materno. Mas, esta situación también generaba peligros a evitar antes de asentarse, como la transmisión del VIH/SIDA y el riesgo de embarazo no intencionado, estos temas se tornaron de interés también desde la perspectiva de la Salud Pública<sup>12</sup>. Es dentro de este contexto que nace, de igual modo, la educación sexual, que va a tener su énfasis en la niñez y la adolescencia, esta última, definida por la OMS como una etapa que comprende a personas entre los 10 y 19 años de edad<sup>13</sup>.

### **INFLUJO GLOBALIZADOR**

En este contexto de la Europa Occidental, después de los 70 y a lo largo de las décadas siguientes, a medida que las mujeres postergaban la maternidad recibían cualificación académica para competir e incrementar sus niveles de vida. Aunado a ello, se produce un aumento general de las exigencias de cualificación en el mercado de trabajo, lo que por otra parte vino a complejizar los caminos de

resolución de la vida. Gracias a la competencia global estos efectos transbordan a muchos otros países con contextos que presentan marcadas diferencias con esta Europa Occidental. En el caso de América Latina, la realidad se ve marcada por la pobreza, desigualdad económica, economías débiles, endeudamiento, y por una muy debilitada cohesión social. En esta región la juventud está fracturada, por un lado están los jóvenes de clase media y alta y por otro, los de las clases populares. Mientras los que pertenecen a la clase media y alta se ven libres de responsabilidades para formarse e insertarse a la lógica de mercado, al modo de la Europa Occidental, los que pertenecen a las clases populares ya se encuentran insertos en algún tipo de trabajo informal antes de terminar la educación media lo que restringe sus posibilidades económicas y de tiempo para pensar en continuar los estudios<sup>14</sup>. Esta diferenciación por la economía, que es la más primaria discriminación, es lo que difumina la igualdad de oportunidades de la propuesta de adolescencia globalizada para jóvenes populares. Por otro lado, en muchos países de América Latina, por la débil cohesión social, la oferta de métodos anticonceptivos no va a tener la misma amplitud ni regularidad. Es decir, las condiciones que posibilitan la adolescencia en Europa se cumplen a medias en AL.

### **LA EDUCACIÓN SEXUAL**

En torno a la educación sexual de los niños y niñas aún existe un debate abierto entre dos enfoques para el trato de los mismos. Un enfoque más tutelar protectorista y un enfoque más liberal autonomista. En el primero de los enfoques se resalta el derecho que tienen los padres de educar a sus hijos según sus propios valores y según el interés superior del niño<sup>15</sup>, y en el segundo se considera al niño como sujeto de derecho sin considerar su edad<sup>16</sup>. El primer enfoque no es suficiente para que los Estados alcancen los objetivos demográficos propuestos. Por su parte el segundo enfoque, alegando el tema de abuso sexual intrafamiliar, es el que va a posibilitar un acceso directo de las instituciones de salud a los niños, niñas y adolescentes, para el control de los temas de sexualidad y reproducción, especialmente de las niñas, adolescentes y mujeres jóvenes<sup>17</sup>.

Es bajo este segundo enfoque, que resalta la autonomía del niño proponien-

Según este bloque, el niño, niña o adolescente se entiende directamente con la institución especializada para ser instruido en materia sexual, como por ejemplo, cómo mantener una primera relación sexual, se le pueden otorgar condones y otros métodos anticonceptivos e inclusive se le puede asesorar para planear y ejecutar un aborto, sin el consentimiento y ni siquiera conocimiento de sus padres o representantes por su derecho a la privacidad

do la no intromisión de sus padres<sup>18</sup>, que se va a desenvolver la educación sexual de la Asociación Mundial de Sexología (WAS por sus siglas en inglés)<sup>19</sup>, como expresión más refinada de lo expuesto en el capítulo VII, meollo de la Conferencia de El Cairo. Esta educación sexual, por medio de la Declaración de los Derechos Sexuales, se va a constituir en la herramienta por excelencia para que los Estados puedan alcanzar los objetivos de control de la natalidad establecidos en la conferencia. En consecuencia, la *educación sexual* va a tener una connotación vaciada de valores, y pragmática, en cuanto al *no embarazo* y la *no maternidad*, y bajo una visión de la sexualidad que promueve el sexo entre niños, niñas y jóvenes, olvidando los compromisos de respeto a los valores, culturas y creencias de los Estados miembros de la conferencia<sup>20</sup>, y presionando a los mismos en la dirección del aborto como método de planificación familiar. Todo esto, olvidando las reservas sobre el aborto y tratamiento de la sexualidad presentada por muchos países como Argentina, Honduras, Paraguay, Nicaragua, Ecuador, Guatemala, muchos países árabes<sup>21</sup> y la representación de la Santa Sede<sup>22</sup>.

#### DERECHOS SEXUALES<sup>23</sup>

Esta promulgación, realizada por primera vez en España en el año 1997, sirve como marco legal preparatorio para la aplicación de políticas públicas de amplitud internacional en orden al control de la sexualidad y reproducción de una masa etaria universal conocida como adolescencia, a modo de biopolítica<sup>24</sup>. Estos derechos se van a enmarcar como derechos humanos para venir a constituirse en normas vinculantes para los países miembros de la ONU, que deberán adecuar los marcos jurídicos y llevar adelante acciones de cuya eficacia se da cuenta a través de indicadores cualitativos y cuantitativos<sup>25</sup> poblacionales.

Dentro del contenido de esta declaración se pueden reconocer al menos dos bloques esparcidos a lo largo de la declaración. Un primer bloque ofrece una protección a las personas en materia de integridad corporal: la no violación, la no violencia y prohibición de todo tipo de mutilación corporal, por ejemplo, en los artículos 4 y 5. Otro bloque propone la liberalización sexual desde la infancia sin límite de edad. Según este bloque,

el niño, niña o adolescente se entiende directamente con la institución especializada para ser instruido en materia sexual, como por ejemplo, cómo mantener una primera relación sexual, se le pueden otorgar condones y otros métodos anticonceptivos e inclusive se le puede asesorar para planear y ejecutar un aborto, sin el consentimiento y ni siquiera conocimiento de sus padres o representantes por su derecho a la privacidad<sup>26</sup>.

En general, este conjunto de acciones se constituyen en un intento internacional de control de la sexualidad y reproducción de la mujer joven, con especial énfasis en la mujer joven popular de los países en vías de desarrollo, con edades universalmente definidas, entre 10 y 19 años. Esta intervención, pensada desde una elite que considera a las adolescentes bajo una visión de *vulnerabilidad*<sup>27</sup> y *victimización*, al mismo tiempo las priva de su carácter de sujeto para convertirlas en estadísticas, que facilitan este mismo control. Se pide a las niñas más años de formación pero sin proponer pasos que por medio de la solidaridad generen posibilidades reales para una inserción cualificada en fuentes de trabajo.

#### EN AMÉRICA LATINA

Una de las puertas de entrada para la educación sexual de la WAS en América Latina son las altas tasas de fecundidad adolescente, entre otras cosas, porque mientras más joven es la mujer al tener su primer hijo, mayor número de hijos aporta en promedio al final de su vida reproductiva. La preocupación por este tema genera una avalancha publicitaria que presiona a los gobiernos a tomar cartas ante la situación. En la propagación mediática, el tema del *embarazo adolescente* se expone como un problema de salud pública y se cometen innúmeros abusos en el uso de cifras fuera de contexto, en el *framing* de realidades periféricas, en la generación de una propaganda amarillista y en la búsqueda de causales poco fundamentados. Estas publicaciones más que aportar a la comprensión del fenómeno, generan una terrible confusión y pánico social.

Sin embargo, muchos investigadores apoyados por organismos y diferentes actores sociales han desarrollado estudios para tener una mayor comprensión del fenómeno desde diversas áreas. Esto con la finalidad de asumir la responsabilidad ante una realidad social que exige aten-

En la propagación mediática, el tema del embarazo adolescente se expone como un problema de salud pública y se cometen innúmeros abusos en el uso de cifras fuera de contexto, en el framing de realidades periféricas, en la generación de una propaganda amarillista y en la búsqueda de causales poco fundamentados.

ción para, generando conciencia desde las bases, promover una comprensión del sujeto adolescente, de sus familias y de todos los implicados directos e indirectos y de su entorno. Los resultados de dichas investigaciones apuntan a una relación de la maternidad adolescente con la pobreza, bajo nivel de instrucción, parejas mayores, deserción escolar, pocas expectativas de futuro, iniciación sexual temprana, uniones formales a corta edad y otros elementos como el entorno socio cultural<sup>28</sup>. Sin embargo, en medio de un número tan grande de variables que entran en juego, es útil ponderar cuáles son las dimensiones reales de la maternidad adolescente.

#### **DIMENSIONES DE MATERNIDAD**

Según un estudio realizado por la Conferencia Internacional sobre la Población y Desarrollo (CIPD), Venezuela presenta un promedio, entre los años 2005 y 2010 de 101 niños nacidos vivos por cada mil mujeres entre 15 y 19 años. Esta tasa de fecundidad adolescente es la tercera más alta de América Latina, superada por Nicaragua y Honduras con 109 y 108, respectivamente<sup>29</sup>. Dentro de Venezuela, el fenómeno de la maternidad adolescente varía de acuerdo a sus entidades. Si realizamos un ordenamiento del porcentaje de madres con edades entre 15 y 19 años con información del XIV Censo Nacional de Población y Vivienda del Instituto Nacional de Estadística en el 2011(Censo-2011), se obtiene que las entidades que encabezan la lista son Dependencias Federales, Amazonas, Delta Amacuro y Apure, donde una de cada cinco mujeres entre 15 y 19 años, ya ha tenido al menos un hijo. A mitad de la lista están Bolívar, Sucre, Anzoátegui y Trujillo con un porcentaje del 15 %; con menor porcentaje de madres en este rango, Falcón y Distrito Capital con 13 % y por último se encuentra el estado Táchira con 12 % de mujeres entre 15 y 19 años con al menos un hijo<sup>30</sup>.

La aproximación a las dimensiones del fenómeno de la maternidad adolescente se va a realizar a través del estudio de la materia en el estado Táchira y, principalmente, por medio de una publicación del Observatorio Social del estado Táchira de la Universidad Católica del Táchira OSET-UCAT. El estudio se titula: *El Táchira en Cifras - 2014 Maternidad y embarazo en adolescentes*<sup>31</sup>, y se va a privilegiar porque cuenta con los datos de seis años de recolección del

Registro Administrativo de Nacimientos del Estado Táchira 2007 a 2012 (RAN-INE). En esta investigación tuve la oportunidad de servir como coautor y en la producción estadística.

La fuente secundaria del Registro Administrativo de Nacimientos es la fuente de información más sólida en función de aproximarnos a la dimensión real del fenómeno de la maternidad adolescente. Es así por dos razones; primero, por el carácter de obligatoriedad legal, regido por el Consejo Nacional Electoral, y luego por su eficaz mecanismo de recolección en clínicas, hospitales y registro civil<sup>32</sup>. Finalmente, las cifras que se presentan a continuación si bien responden a la realidad del estado Táchira, son de utilidad para aproximarnos al fenómeno.

Además, la investigación del OSET-UCAT, cuenta con dos fuentes de datos adicionales, una de carácter secundario y la otra de carácter primario. La fuente de carácter secundario fue el XIV Censo de Población y Vivienda y la tercera fuente fue la información de primera mano colectada por una encuesta representativa a nivel estatal del Táchira, de 235 adolescentes embarazadas entre los 12 y 19 años de edad, al 6 % de error y 5 % de significancia, (Muestra OSET-UCAT).

#### **AUMENTO DE MATERNIDAD**

Para analizar el aumento o no de la maternidad adolescente, se hace uso del registro administrativo de nacimientos del estado Táchira pero para un periodo de estudio más amplio de catorce años, que va de 1998 a 2011 inclusive<sup>33</sup>. Estos resultados son cifras globales del registro administrativo de nacimientos para niños nacidos de mujeres de menos de veinte años. Estas cifras se comparan con el total de nacimientos a modo de porcentaje para ver cuánto representa la maternidad adolescente del total de nacimientos. Como resultado se obtiene que en los catorce años de estudio no se observa un aumento considerable en términos de participación de la maternidad adolescente que se mantiene en el orden de 21 % en promedio del total de nacimientos anuales. Es decir, que uno de cada cinco nacimientos que se producen anualmente en el Táchira, proviene del vientre de una mujer de menos de veinte años de edad. Por lo tanto, no es cierto que se esté produciendo un aumento de la maternidad adolescente, al menos no es así para la entidad del Táchira.

*La aproximación a las dimensiones del fenómeno de la maternidad adolescente se va a realizar a través del estudio de la materia en el estado Táchira y, principalmente, por medio de una publicación del Observatorio Social del Estado Táchira de la Universidad Católica del Táchira OSET-UCAT.*

## EADES Y MATERNIDAD

Al analizar el Registro Administrativo de Nacimientos del Táchira, la investigación del OSET-UCAT obtuvo que una de cada tres mujeres tachirenses (36 %) tiene su primer hijo con 19 años de edad o menos. Este fenómeno es lo que se denomina maternidad adolescente según la OMS que, como se expresó antes, define adolescencia como el periodo que va entre los 10 y 19 años de edad. Entonces, ya que más de un tercio de las mujeres tiene su primer hijo con 19 años o menos, la maternidad adolescente no es un fenómeno de dimensiones marginales<sup>34</sup>.

Cuando se hace la descomposición de este 36 % de mujeres que tiene su primer hijo antes de los veinte años por intervalos de edades más pequeños, se obtiene que: poco más de la mitad de estas mujeres tiene 18 o 19 años, es decir que la mitad de la maternidad adolescente se concentra en mujeres mayores de edad, de 18 o 19 años (18,2 %). La otra mitad (17,1 %) proviene de adolescentes entre 14 y 17 años y el resto (0,4 %) de adolescentes entre los 10 y 13 años. Es decir que tener el primer hijo entre los 10 y 13 años, que representa el 0,4 % de las mujeres, y el 1,1 % de las mujeres que tienen su primer hijo en edad adolescente, sí es una realidad marginal.

Tener una conciencia clara de esta distribución del fenómeno permite visualizar el efecto de la discordancia conceptual, existente entre la definición de adolescencia de la OMS respecto a la definición de la legislación venezolana, que considera adolescente solo a las personas con edades entre los 12 y 17 años de edad. Esta discordancia posibilita que los organismos internacionales

estén siempre reflejando el doble de la maternidad adolescente que es reconocida de manera oficial por el país y muchas veces por la misma población venezolana<sup>35</sup>. Aunado a esto, existe una dificultad con el imaginario venezolano en torno al término adolescente. Para evaluar este punto basta pensar en las edades que llegan a la mente cuando escuchamos el término embarazo adolescente. Si pensamos en una joven de 15 o 16 años, nos encontramos en la mitad del fenómeno, si respondemos que 13 años nos ubicamos en el lamentable 1 % marginal. Por ende, un primer paso consiste en llegar a un consenso de lo que se entiende por adolescente.

Volviendo al grupo de mujeres que tuvieron su primer hijo con 13 años o menos, para los seis años completos de estudio del registro de nacimientos en el estado Táchira 2007-2012, vale decir que se obtuvieron 244 casos de primíparas con estas edades, representando el 0,4 % de la maternidad total de primíparas y el 1,1 % de la maternidad adolescente, en un total de 58.870 casos. Estos 244 casos, representan un promedio anual de 41 casos distribuidos a lo largo del estado Táchira. Analizando el número de casos, se recomienda tratar este renglón, que va de los 10 a 13 años, de manera separada del resto.

## SITUACIÓN DE POBREZA

Con datos del Censo 2011 se obtuvo una relación entre perfiles de pobreza según condiciones de la vivienda y la edad al tener el primer hijo. Los resultados apuntan que las mujeres que tienen su primer hijo entre los 12 y 14 años coinciden con un perfil de marcada pobreza en cuanto a condiciones de la vivienda y las mujeres que tienen su primer hijo entre 15 y 17 años coinciden con un perfil de pobreza moderada según las mismas condiciones. Por su parte, las mujeres que tienen su primer hijo con 18 o 19 años y las que lo tienen después de los 19, cuentan con mejores condiciones de la vivienda, en ese mismo orden<sup>36</sup>. Es decir, a medida que las condiciones de vivienda son más favorables, es mayor la edad al tener el primer hijo, pero esta correlación no supone causalidad.

Como medida de la pobreza se consideraron las condiciones de la vivienda en una escala lineal donde las mayores puntuaciones reflejan una mayor pobre-



MINERVA VITTI

...la mitad de estas mujeres tiene 18 o 19 años, es decir que la mitad de la maternidad adolescente se concentra en mujeres mayores de edad, de 18 o 19 años (18,2 %).

...una de cada dos mujeres que tienen su primer hijo con edades entre los 12 y 14 años se encuentra en pobreza o pobreza extrema, según valoración oficial del INE.

za y las puntuaciones negativas, reflejan riqueza. Los extremos de esta escala son: para la pobreza, aquellas viviendas que *No tiene poceta o excusado* (1.901) y que tienen *Piso de tierra* (1.786) y las puntuaciones negativas más altas, para la riqueza, viviendas de tipo *Quinta o casa quinta* (-0.931).

Las mujeres según el primer parto obtuvieron las siguientes puntuaciones respectivamente según sus edades: entre 12 y 14 años 1.149 puntos, esto significa que es probable que more en una vivienda que sea un rancho sin poceta, con piso de tierra y donde la basura se lance en cualquier lugar. Estas condiciones de marginalidad llaman nuestra atención sobre el modo de vida no solo en la zona rural, sino en los barrios más pobres de las periferias urbanas y de muchos barrios que se incrustan en los recovecos dentro de las propias ciudades. Al mismo tiempo se abren dos posibilidades, o las condiciones de la vivienda de la familia de origen de la nueva madre ya eran las observadas, o se trata de adolescentes que salen de sus viviendas de origen y se disponen a construir ranchos en áreas marginales, tratándose en este último caso, de la etapa inicial de una vivienda que mejorará su estructura en la medida de las posibilidades. Por lo general, es a este grupo de mujeres al que cuesta más alcanzar con las políticas públicas, que dependen de una red de apoyo social, y por ende no llegan a este margen.

Cuando se analiza la puntuación de las mujeres que tienen su primer hijo entre los 15 y 17 años, estas obtienen 0.753 puntos, esto significa una casa de pared de bloque, ladrillo o adobe sin frisar o no acabado, un acceso eléctrico a la red pública sin medidor, poceta conectada a pozo séptico y acceso al agua por camión cisterna o proveniente de un manantial protegido. Se observan entonces ciertas condiciones de pobreza pero no tan acentuadas como en el caso del grupo anterior. Normalmente este grupo está más inserido en lo que son las redes de apoyo social, con un mayor acceso a los beneficios y alcance de políticas.

El grupo de mujeres que tiene su primer hijo entre los 18 y 19 años, presenta con mayor probabilidad mejores condiciones de la vivienda cuando se realiza el análisis. Obtiene 0.417 puntos, ubicándose en un entorno que significa que la vivienda es una casa con piso de cemento y techo de zinc o láminas me-

tálicas similares, la basura se bota en el *container* y es recolectada una vez por semana y el agua llega cada quince días. Se tienen ciertas condiciones de precariedad pero bajo una estructura que ofrece un confort mayor, respecto a los grupos anteriores.

En contraste, el grupo de mujeres que tiene su primer hijo con 20 o más años obtiene -0.26 puntos, que las ubican con mayor probabilidad en un entorno de cierta riqueza, donde la vivienda es una casa con piso de granito, cerámica, terracota o similares, techo de teja o platabanda, donde se tiene acceso eléctrico a la red pública con medidor y la basura es recolectada todos los días.

Cuando se ejecutan políticas públicas en torno a la maternidad adolescente, la experiencia de algunos países refleja que los indicadores de natalidad específica disminuyen para los grupos de edades que van de los 15 a 19 años, pero se produce un incremento de embarazos entre las edades de 10 a 14 años, por la misma promoción del ejercicio sexual. Este es el caso de Ecuador, donde la aplicación de la educación sexual al modo de la WAS, promovió este incremento, al incentivar las relaciones sexuales en mujeres menores de 15 años<sup>37</sup>.

Contrastando esta data con la evaluación de la pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), obtenemos que una de cada dos mujeres que tienen su primer hijo con edades entre los 12 y 14 años se encuentra en pobreza o pobreza extrema, según valoración oficial del INE<sup>38</sup>. Una de cada tres que tienen su primer hijo entre los 15 y 17 años y una de cada cuatro que lo tienen entre los 18 y 19 años, está en esta situación. Por otra parte, cuando la mujer tiene su primer hijo con 20 o más años, solo 13 % se encuentra en pobreza o pobreza extrema. Vale acotar que la pobreza o pobreza extrema general del estado Táchira es de 17 % para 2011<sup>39</sup>. A este punto cabe preguntar: ¿Es la maternidad la que genera la pobreza o ya la pobreza estaba? ¿Para un niño o una niña que nazca en condiciones de marcada pobreza, cuáles son los caminos reales para que supere dicha situación? ¿Qué se puede hacer para mejorar sus condiciones de vida?

## RECUPERACIÓN ECONÓMICA

Es interesante que aún las madres que tuvieron su primer hijo con edades entre los 12 y 14 años, tienen una recuperación

*Los resultados apuntan que las mujeres que tienen su primer hijo entre los 12 y 14 años coinciden con un perfil de marcada pobreza en cuanto a condiciones de la vivienda y las mujeres que tienen su primer hijo entre 15 y 17 años coinciden con un perfil de pobreza moderada según las mismas condiciones.*

de la pobreza por NBI cuando se mantienen con un solo hijo. Las mujeres que tuvieron su primer hijo con edades entre 12 y 14 años entre los años 2000 y 2004, al evaluar su pobreza por NBI en el censo 2011, se observa que 22 % de ellas se encuentra en condiciones de pobreza o pobreza extrema, en contraste con las mujeres que tuvieron su primer hijo a las mismas edades pero entre los años 2010 y 2011, en las que, al evaluar pobreza por NBI en 2011, arroja un 45 % de ellas en situación de pobreza o pobreza extrema<sup>40</sup>.

El gran contraste refleja una cierta recuperación de la pobreza según NBI independientemente de la edad a la que se tiene el primer hijo. Este hecho posibilita que la maternidad adolescente pueda ser observada como un camino para resolver la vida, entiéndase proyecto de vida, porque a pesar de las condiciones adversas que puedan existir en un primer momento, siempre se puede salir adelante. Las niñas y adolescentes de los sectores populares tienen ejemplos de sobra de este modo alternativo de hacer vida y de salir adelante. Modo que viene de la mano de la solidaridad familiar y del entorno, donde las condiciones materiales no son impedimento, y esto es más claro si la propia adolescente tuvo desde la niñez esta experiencia con su progenitora, familiares u otras mujeres cercanas a su entorno.

#### **DESERCIÓN ESCOLAR**

Antes de estudiar la deserción escolar, se observa el indicador de Conclusión de Educación Media de la Dirección de Estadística del Ministerio para el Poder Popular para la Educación. Se calculó este índice para las edades entre 17 y 19 años, edades a las que, según el estándar de este ministerio, los adolescentes ya se encuentran en edad de haber concluido la Educación Media. Calculamos estos indicadores en global, para hombres, para mujeres y para madres y no madres. Los resultados fueron los siguientes: 38 % de adolescentes entre 17 y 19 años no han concluido la educación media, esto significa rezago o deserción. Es interesante acotar que 44 % de los hombres en estas edades no han concluido la educación media, este porcentaje es de 32 % para las mujeres<sup>41</sup>.

Cuando se hace la indagación de deserción en la encuesta del OSET-UCAT para adolescentes embarazadas, se obtiene que 62 % (145 casos) de las mismas

declaró haber desertado de los estudios antes del primer embarazo<sup>42</sup>. Esto con un 6 % de error y una significancia del 5 %. Este dato deja claro que el embarazo adolescente no es la causa principal de la deserción de los estudios. Se deja de asistir a la escuela por otros motivos, la deserción del varón es aún mayor. Este hecho nos llama a la reflexión sobre el sistema educativo. ¿Sigue siendo creíble el estudiar como camino de superación no solo personal, sino también económica?

Aunado a esto, y según datos del Censo 2011, una de cada cuatro mujeres y uno de cada cinco hombres llega a cursar estudios a nivel superior en el estado Táchira<sup>43</sup>. Este dato es muy importante a la hora de establecer metas sobre la prolongación del tiempo de estudio de la mujer para que postergue la maternidad. Sería interesante estudiar quiénes son los que acceden a la educación superior y si son sujetos populares.

#### **SITUACIÓN DE PAREJA**

Según el Registro Administrativo de Nacimientos del Táchira, cuatro de cada diez madres entre 14 y 17 años se encontraban en una unión formal antes del primer embarazo; cinco de cada diez madres con 18 y 19, y seis de cada diez madres adultas se encontraban en una unión formal antes del primer embarazo<sup>44</sup>. Esto hace referencia al nivel de aceptación que tienen las familias sobre las uniones formales de estas mujeres en la adolescencia. Respecto a esta aceptación por parte de las familias, no es extraño que la adolescente popular tenga un novio con moto, y que este la comience a llevar al liceo. Como se va haciendo costumbre ya la familia deja de darle dinero para el pasaje. Si la joven come en casa del novio, algunas veces ya van dejando de contarla dentro de la olla familiar y poco a poco se va formalizando la relación. Vale acotar que son muy pocos los casos donde la madre de 14 a 17 años contrae matrimonio, estos casos no llegan a representar el 3 %.

#### **SOBRE LAS PAREJAS**

Uno de los puntos más oscuros y que más se echan en falta en las investigaciones sobre el tema de la maternidad y el embarazo adolescente, es la identificación de las parejas de estas mujeres. Una comprensión de la otra cara de la moneda, es un elemento fundamental



MINERVA VITTI

*Estas condiciones de marginalidad llaman nuestra atención sobre el modo de vida no solo en la zona rural, sino en los barrios más pobres de las periferias urbanas y de muchos barrios que se incrustan en los recovecos dentro de las propias ciudades.*

de cara a pensar propuestas humanizadoras. Para la aproximación a esta temática, se accederá a la información presentada por el OSET-UCAT en su investigación según el RAN-INE.

Sin embargo, y antes de entrar en el tema de las parejas de las adolescentes, se debe tratar el tema del reconocimiento de los hijos por parte del progenitor varón, al momento de la presentación del nuevo nacido en el registro de nacimientos.

En general, es decir, sin tomar en cuenta las edades de las madres, uno de cada tres niños registrados no cuenta con la declaración del progenitor varón a la hora del registro y esa situación empeora cuando la madre es adolescente, ubicándose en torno al 47 % de no declaración, para madres de 15 a 17 años y en torno a 42 % para madres de 18 y 19 años<sup>45</sup>.

Este dato da cuenta de una dura realidad de desprotección de los nacidos por parte de sus progenitores varones, respecto a la protección civil de nacidos que sí son reconocidos por ambos progenitores. Vale la pena hacer un esfuerzo en la educación de los varones en torno a la paternidad responsable para protección del nacido y de la madre. Esta ausencia complica una aproximación más certera.

Una vez hecha la salvedad de la no declaración del varón a nivel general, y que se acentúa cuando la madre tiene menos de 20 años, se observa el tema de la diferencia de edades entre el hombre y la mujer que procrean al niño, reconociendo que en la investigación del OSET-UCAT se realiza un tratamiento de los datos perdidos y la toma de diferentes muestras aleatorias para la realización de las pruebas estadísticas perti-

nentes, de cara a la aproximación del fenómeno.

Una de cada cinco primíparas (20 %) menores de edad tiene su primer hijo con un hombre que le aventaja 10 o más años<sup>46</sup>. Este porcentaje es de 17 % para madres de 18 y 19 años y de 15 % para madres de 20 a 24 años. Es decir que, en general, existe un patrón en el que el hombre es mayor que la mujer al engendrar un hijo, pero cuando se realiza la comparación estadística pertinente por grupos, se demuestra una diferencia significativa entre el grupo de madres menores de edad y las madres que tiene su primer hijo entre los 20 y 24 años. Este fenómeno para las madres menores de edad, se denomina ventajismo de hombres mayores.

Esta realidad hace referencia a una situación de injusticia cometida contra la mujer menor de edad. En estos casos, el hombre mayor, 10 o más años, termina por condicionar muy fuertemente lo que será el futuro de la menor, que la mayoría de las veces estará de acuerdo con la relación, a menos que se trate de abuso sexual, tema que será tratado más adelante. El acuerdo de la pareja termina siendo un acuerdo entre adultos, el hombre y la familia de la menor, donde se decide sobre la vida de ella antes de que pueda siquiera definir su propia identidad. Normalmente, esto ocurre en contextos populares y de pobreza.

#### OCUPACIÓN DE PAREJAS

De los progenitores varones que registran al nacido de una madre menor de edad, 36 % tiene como dedicación ser obrero industrial o de construcción, 14 % son vendedores al por menor, 10 % son agricultores o ganaderos, 10 % estudiantes y un 7 % de conductores de vehículos terrestres. La composición de profesiones de las parejas de madres que tienen su primer hijo con 18 o 19 años no se distingue significativamente de la distribución anterior<sup>47</sup>.

Este 77 % de ocupaciones de las parejas de madres menores de edad, hace referencia a ocupaciones de baja cualificación y en consecuencia también de baja remuneración. Por otra parte, si solamente una de cada diez de las parejas de las madres menores de edad son estudiantes, esto da una idea sobre el impacto de una posible educación sexual en los centros educativos que tenga como destinatario a los varones<sup>48</sup>. Es decir, las políticas pú-

*Este hecho posibilita que la maternidad adolescente pueda ser observada como un camino para resolver la vida, entendiéndose proyecto de vida, porque a pesar de las condiciones adversas que puedan existir en un primer momento, siempre se puede salir adelante.*

blicas ligadas a los centros educativos, retomando el tema de la deserción escolar de ambos sexos, son redes sociales con un alcance limitado en esta materia.

### **TRANSMISIÓN GENERACIONAL**

Uno de los datos más contundentes arrojados por la encuesta elaborada por el OSET-UCAT sobre maternidad y embarazo adolescente fue que 70 % de las encuestadas, declararon que sus progenitoras concibieron a su primer hijo antes de los 20 años. Esto refleja que la maternidad adolescente encuentra uno de sus factores más influyentes en la propia maternidad adolescente de sus progenitoras, (Machado 2015, p. 82)<sup>49</sup>.

Este hallazgo revela que existe un patrón en torno a la transmisión generacional de la maternidad adolescente, donde la joven observa con cierta naturalidad tener hijos a estas edades, como si la maternidad en la adolescencia de su progenitora fuese, de algún modo, el permiso o el ejemplo para desenvolver su vida del mismo modo. La gran mayoría de las encuestadas tuvieron su primer hijo en edades muy cercanas a las edades de sus propias progenitoras al tener el primer hijo.

Esta realidad de transmisión generacional representa una posibilidad en cuanto al tratamiento de la maternidad adolescente, ya que con los sistemas informativos de colecta de información no es difícil generar políticas públicas focalizadas de orientación que atiendan prioritariamente a hijos de mujeres cuyo primer parto fue en la adolescencia. Esta información comúnmente es colectada en la mayoría de centros educativos y desde hace algún tiempo comenzó a ser centralizada por el Ministerio del Poder Popular para la Educación. Esta atención focalizada puede hacer la diferencia en términos de dialogar con el fenómeno.

### **MOTIVACIÓN AL EMBARAZO**

En la misma encuesta del OSET-UCAT, sobre 235 adolescentes embarazadas, se indagó sobre la decisión del embarazo y las razones que alegan las adolescentes. Del total, 42 % de las adolescentes declararon haber decidido sus embarazos y al preguntarles por las razones de su decisión, el 85 % declaró que la motivación era o tener un bebé o por motivos personales o para formar una familia<sup>50</sup>. Además, esta motivación se hace mucho

más clara cuando nos referimos a adolescentes mayores de edad; sin embargo, y para las edades inferiores, a partir de los 14 y hasta los 17 años, más o menos un tercio de las adolescentes en total declaró tener esta motivación.

Esto refiere a que más o menos dos de cada cinco adolescentes que se embarazan, en realidad lo hicieron como parte del propio proyecto de vida, como una elección personal de auto realización en la que la maternidad representa una parte importante, aunque sea a los 18 o 19 años de edad. Esto escapa completamente de los paradigmas de las clases gobernantes y de mujeres de las clases media y alta, pero es parte de una realidad compleja de muchas mujeres jóvenes que llegan a alcanzar altos grados de realización personal por medio de este proyecto.

Como contrapartida, existe un 58 % de las adolescentes encuestadas que declararon no haber decidido el embarazo, y 92 % de estas mujeres, declararon que se embarazaron por tener relaciones sexuales sin anticonceptivos o por usar anticonceptivos modernos que fallaron<sup>51</sup>. A diferencia del párrafo anterior, a medida que se trata de una adolescente de menor edad, esta respuesta es más común.

A partir de la conferencia de El Cairo de 1994, se emplea esta realidad para hacer referencia a los embarazos no deseados, término que se utiliza como puerta de entrada para la legalización del aborto y término sobre el que han expresado sus reservas varios países participantes de las cumbres de las Naciones Unidas.

Sin embargo, es sobre este grupo donde se esperaría el mayor impacto de las políticas públicas en términos de anticoncepción.

### **INICIACIÓN SEXUAL**

La edad mediana de iniciación sexual de las adolescentes embarazadas fue de 15 años<sup>52</sup>. Este dato se puede contrastar con la edad mediana al tener la primera relación sexual para mujeres del proyecto de Juventudes del IIES-UCAB, que se ubica en torno a los 16,8 años de edad<sup>53</sup>. Esta diferencia de casi dos años, hace la diferencia entre el grupo selecto de las madres adolescentes al tener su primera relación sexual y el grupo de mujeres en general encuestadas, que tienen edades entre los 15 y 24 años. A este respecto valdría la pena orientar de

*...uno de cada tres niños registrados no cuenta con la declaración del progenitor varón a la hora del registro y esa situación empeora cuando la madre es adolescente, ubicándose en torno al 47 % de no declaración, para madres de 15 a 17 años y en torno a 42 % para madres de 18 y 19 año.*

manera focalizada a hijos e hijas de madres que tuvieron su primer hijo en la adolescencia al retardo de la primera relación sexual.

### **MÉTODOS ANTICONCEPTIVOS**

De las 235 adolescentes embarazadas, aproximadamente el 64 % declaró un uso irregular de métodos anticonceptivos modernos o simplemente el no uso; y del 36 % restante, un 24 % declaró usar siempre pastillas anticonceptivas<sup>54</sup>. Esto pone en evidencia, por un lado, un grupo de adolescentes con poca preocupación, que asumen riesgos de embarazo al mantener relaciones sexuales, y por otro lado coloca a otro grupo de adolescentes donde la mayor preocupación es la de quedar embarazadas y parece inexistente la preocupación a contraer una enfermedad de transmisión sexual. Esto puede hacer referencia a la confianza en el hecho de tener una única pareja o puede indicar cierta ingenuidad adolescente respecto al contagio de una enfermedad de transmisión sexual. Del total de encuestadas, solo 4 % declaró siempre hacer uso del condón en sus relaciones sexuales.

### **ABUSO SEXUAL**

Al indagar sobre los causales del embarazo no deseado, se obtuvo que tres de 235 adolescentes declararon su embarazo como producto del abuso sexual, lo que representa el 1 % de la muestra. Este dato es contundente al desestimar el abuso sexual como uno de los principales causales del embarazo adolescente<sup>55</sup>. Por este motivo, y aunque existan casos lamentables de abuso sexual dentro de la misma familia de origen, se debe contar con la familia para la superación de la maternidad adolescente en el contexto de América Latina. La familia es el espacio desde el cual los niños y jóvenes construyen su futuro desde el apoyo, la formación y transmisión de valores, y el Estado no debe usurpar esta función.

### **A MODO CONCLUSIVO**

Aunque la Conferencia de El Cairo de 1994, por primera vez, sitúa el estudio de temas de población sobre un marco de desarrollo económico<sup>56</sup>, trata solo de población. Las propuestas del Programa de Acción resultante presentan inconsistencias internas en sus principios y el

desarrollo del mismo programa preserva como finalidad el control demográfico por medio del control del cuerpo de la mujer joven, sexualidad y vida reproductiva. Este Programa se torna un patrón internacional que, como intento homogeneizante del pensamiento, presiona hacia el aborto a pesar de las constantes reservas y posiciones de los Estados. La presión en esta materia es promovida gracias a la participación de muchos medios de comunicación y otros grupos que ganan a los jóvenes bajo una propuesta de liberalización sexual naturalizada como derechos humanos desde la infancia.

Sin embargo, que la propuesta proveniente de la élite se traduzca en manipulación de los pobres, especialmente en la región de América Latina, no nos dispensa de asumir los retos en torno a los temas de maternidad en la adolescencia y crecimiento poblacional, de la utilización de recursos y de desarrollo económico. Es por ello que un número creciente de actores sociales se han sumado a la tarea de buscar alternativas a estos problemas desde una propuesta interrelacional humanizadora, desde una visión unitaria del ser humano y no como la suma de fragmentos.

Para lograr estos objetivos es importante dimensionar el fenómeno, librándonos del sesgo mediático, de manera que podamos visualizar un cuadro que posibilite la acción. Algunos de estos aspectos son: las edades de las mujeres al tener su primer hijo, la situación de pobreza y deserción escolar, las parejas de las adolescentes o la transmisión generacional de la maternidad adolescente.

La acción a desenvolver presupone un cambio de paradigma. Es decir, si el absoluto es la disminución poblacional o el desarrollo económico, entonces el futuro de la mujer joven es relativo y se le prestará atención en cuanto se ajuste a comportamientos recetados de uniformidad mundial, cuantificados en los indicadores de natalidad específica del bloque de mujeres menores de 20 años.

Muy por el contrario, si la niña, niño o adolescente son el absoluto, se superará la discriminación por la economía y no se colocará al final del camino el premio al comportamiento del joven popular, sino que se generarán las condiciones reales para que los jóvenes populares, llenos de talentos y de sueños, puedan llevar adelante su potencial para su desenvolvimiento personal y económico, para la contribución con el país

...tres de 235 adolescentes declararon su embarazo como producto del abuso sexual, lo que representa el 1 % de la muestra. Este dato es contundente al desestimar el abuso sexual como uno de los principales causales del embarazo adolescente.

y entablando una sana relación con los recursos naturales.

Por supuesto, para que esto no se convierta en una promesa vacía se precisa cambiar también el paradigma de relaciones, que se traduce en desabsolutizar la economía de la competencia y del lucro sin límite, para hacer absoluto al sujeto adolescente, en especial si este sujeto proviene de sectores populares y en especial si se encuentra en algún país en vías de desarrollo. Supone pasar de un esquema de competencia neo liberal entre países a un esquema de solidaridad planetaria, una solidaridad en la que se reconozca al sujeto popular como sujeto pleno de derecho y ya no más como habitante de tercera categoría.

El reto entonces es el trabajo articulado de todos los actores sociales que están comprometidos o se quieran comprometer con una educación sexual en valores, donde las familias tengan una responsabilidad fundamental, donde se respete con seriedad la cultura y la conciencia de cada uno de los implicados y donde el absoluto sea el destinatario, es decir, el niño, niña o adolescente según el interés superior para su propia vida, velado por su propia familia y por sus educadores. Donde se supere la obsesión mediática por el sexo y la explotación de la sexualidad adolescente, que de cierto modo también es condicionante de la maternidad adolescente, al permear el medio de los jóvenes de informaciones cruzadas sobre lo que se espera de sus comportamientos y formas de relación.

La responsabilidad que tiene la región Latinoamericana en el tema de la maternidad adolescente se visualiza en la

juventud de su estructura poblacional. Según el indicador del Banco Mundial sobre el porcentaje de población con 14 años o menos sobre la población total para 2012, muestra que 26 % de la población mundial tiene menos de 15 años y para América Latina y el Caribe este renglón representa el 27 % de su población total, para la Unión Europea y para Estados Unidos solo el 16 % y 20 % respectivamente<sup>57</sup>.

\*Estudiante jesuita en 1er año de Teología y Actuario egresado de la Escuela de Estadística y Ciencias Actuariales de la Universidad Central de Venezuela.

#### NOTAS

- 1 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril): *El Táchira en Cifras - 2014 Maternidad y Embarazo en Adolescentes*. OSET-UCAT. San Cristóbal, Venezuela.
- 2 Naciones Unidas, Conferencia Internacional sobre la Población y Desarrollo. El Cairo, 5 a 13 de septiembre de 1994: Informe del Secretario General, Preámbulo No. 1.3 p. 5. A/CONF.171/13/Rev.1. Nueva York, 1995. Disponible en: [http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd\\_spa\\_2.pdf](http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_spa_2.pdf)
- 3 Ibid. Informe del Secretario General, Preámbulo No. 1.2 p. 5. A/CONF.171/13/Rev.1. Nueva York, 1995. Disponible en: [http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd\\_spa\\_2.pdf](http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_spa_2.pdf)
- 4 Ibid. Informe del Secretario General, Principios No. 4 p. 10. A/CONF.171/13/Rev.1. Nueva York, 1995. Disponible en: [http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd\\_spa\\_2.pdf](http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_spa_2.pdf)
- 5 Ibid. Informe del Secretario General, Principios No. 5 p. 11. A/CONF.171/13/Rev.1. Nueva York, 1995. Disponible en: [http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd\\_spa\\_2.pdf](http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_spa_2.pdf)
- 6 Ibid. Informe del Secretario General, Principios No. 6 p. 11. A/CONF.171/13/Rev.1. Nueva York, 1995. Disponible en: [http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd\\_spa\\_2.pdf](http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_spa_2.pdf)
- 7 Ibid. Informe del Secretario General, Principios No. 15 p. 12. A/CONF.171/13/Rev.1. Nueva York, 1995. Disponible en: [http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd\\_spa\\_2.pdf](http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_spa_2.pdf)
- 8 Ibid. Informe del Secretario General, Preámbulo No. 1.15 p. 9. A/CONF.171/13/Rev.1. Nueva York, 1995. Disponible en: [http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd\\_spa\\_2.pdf](http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_spa_2.pdf)
- 9 Organización Mundial de la Salud (2010). "Estándares de Educación Sexual para Europa de la Oficina Regional de la OMS para Europa y BZgA. Parte I, 1.2: Contexto histórico de la educación sexual en la escuela, p. 13. Colonia. Disponible en: [http://www.madridsalud.es/publicaciones/OtrasPublicaciones/standars\\_de\\_calidad\\_de\\_la\\_educacion\\_sexual\\_en\\_europa\\_traducido\\_12nov.pdf](http://www.madridsalud.es/publicaciones/OtrasPublicaciones/standars_de_calidad_de_la_educacion_sexual_en_europa_traducido_12nov.pdf)
- 10 Ibid. p. 14. Colonia. Disponible en: [http://www.madridsalud.es/publicaciones/OtrasPublicaciones/standars\\_de\\_calidad\\_de\\_la\\_educacion\\_sexual\\_en\\_europa\\_traducido\\_12nov.pdf](http://www.madridsalud.es/publicaciones/OtrasPublicaciones/standars_de_calidad_de_la_educacion_sexual_en_europa_traducido_12nov.pdf)
- 11 Ibid.
- 12 Ibid.
- 13 UNITED NATIONS POPULATION FUND (1999). Reproductive Health in Refugee Situations: Reproductive Health of Young People. Capítulo 8. Disponible en: <http://www.unfpa.org/emergencias/manual/index.htm>
- 14 Confer. Margulis, M. & Urresti, M. (1998). La Construcción Social de la Condición de Juventud: La Moratoria Social. Disponible en: [http://correo2.perio.unlp.edu.ar/catedras/system/files/mario\\_margulis\\_y\\_marcelo\\_urresti\\_-\\_la\\_construccion\\_social\\_de\\_la\\_condicion\\_de\\_juventud\\_urresti.pdf](http://correo2.perio.unlp.edu.ar/catedras/system/files/mario_margulis_y_marcelo_urresti_-_la_construccion_social_de_la_condicion_de_juventud_urresti.pdf)



MINERVA VITTI

- 15 Naciones Unidas, Conferencia Internacional sobre la Población y Desarrollo. El Cairo, 5 a 13 de septiembre de 1994: Informe del Secretario General, Principios No. 10 p. 12. A/CONF.171/13/Rev.1. Nueva York, 1995. Disponible en: [http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd\\_spa\\_2.pdf](http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_spa_2.pdf)
- 16 *Ibid.* Informe del Secretario General, No. 7.45 b p. 47. A/CONF.171/13/Rev.1. Nueva York, 1995. Disponible en: [http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd\\_spa\\_2.pdf](http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_spa_2.pdf)
- 17 *Ibid.*
- 18 *Ibid.*
- 19 World Association of Sexology, WAS. Disponible en: <http://www.worldsexology.org/>
- 20 Naciones Unidas, Conferencia Internacional sobre la Población y Desarrollo. El Cairo, 5 a 13 de septiembre de 1994: Informe del Secretario General, No. 1.15 p. 9. A/CONF.171/13/Rev.1. Nueva York, 1995. Disponible en: [http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd\\_spa\\_2.pdf](http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_spa_2.pdf)
- 21 *Ibid.* Informe del Secretario General, Cap. V Aprobación del Programa de Acción. Reservas Nos. 2-19 pp. 125-131. A/CONF.171/13/Rev.1. Nueva York, 1995. Disponible en: [http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd\\_spa\\_2.pdf](http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_spa_2.pdf)
- 22 *Ibid.* Informe del Secretario General, Cap. V Aprobación del Programa de Acción. Declaración por escrito pp. 137-140. A/CONF.171/13/Rev.1. Nueva York, 1995. Disponible en: [http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd\\_spa\\_2.pdf](http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_spa_2.pdf)
- 23 World Association of Sexology, WAS (1999). Declaración de los Derechos Sexuales. Español. Disponible en: <http://www.worldsexology.org/resources/declaration-of-sexual-rights/>
- 24 Foucault, M. (2007). Seguridad, territorio, población: Curso en el Collège de France (1977-1978). Traducción al castellano de Horacio Pons. Segunda reimpresión en español. Fondo de Cultura Económica de Argentina S. A. Buenos Aires.
- 25 Naciones Unidas (2013) Objetivos de Desarrollo del Milenio, Informe: Medición del avance en el logro de los ODM. p. 58 Nueva York. Disponible en: <http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/mdg-report-2013-spanish.pdf>
- 26 World Association of Sexology, WAS (1999). Declaración de los Derechos Sexuales. Español. Art. 1-3; 6-12 Disponible en: <http://www.worldsexology.org/resources/declaration-of-sexual-rights/>
- 27 Naciones Unidas, Conferencia Internacional sobre la Población y Desarrollo. El Cairo, 5 a 13 de septiembre de 1994: Informe del Secretario General, No. 7.43 p. 47. A/CONF.171/13/Rev.1. Nueva York, 1995. Disponible en: [http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd\\_spa\\_2.pdf](http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_spa_2.pdf)
- 28 Magallanes, E. (2014). Centro Gumilla: *SIC* Semanal. Reflexiones de la revista *SIC*. Disponible en: [http://sicsemanal.wordpress.com/2014/03/31/embarazoadolescente/#\\_edn10](http://sicsemanal.wordpress.com/2014/03/31/embarazoadolescente/#_edn10)
- 29 Williamson, N. (2013). *El estado de la población mundial: maternidad en la niñez*. Primera edición. Equipo Editorial de la UNFPA. p.104. [Libro en línea], fecha de la consulta: 4 de noviembre de 2013. Disponible en: <http://cdn.20minutos.es/adj/2013/10/30/2478.pdf>
- 30 Instituto Nacional de Estadística (INE). Venezuela. XIV Censo Nacional de Población y Vivienda 2011. <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>
- 31 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.*
- 32 Ley Orgánica de Registro Civil. Gaceta Oficial N° 39.264, 15/09/2009. Art. 3 § 1.
- 33 Instituto Nacional de Estadística (INE). Venezuela. Bases de datos de estadísticas de número de hijos nacidos vivos por municipio y grupo de edad de la madre del Estado Táchira: Estadísticas Vitales para los años 1998-2011.
- 34 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.* Cap. II.3 p. 33.
- 35 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.* Cap. II.3 p. 35.
- 36 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.* Cap. III.7 p. 61.
- 37 Correa presenta plan para reducir embarazos en adolescentes. [Diario Electrónico] Ecuador. CDN. Publicado el 6 de marzo de 2015 [Consultado el 20 de abril de 2015] Disponible en: <http://www.cdn.com.do/noticias/2015/03/06/correa-presenta-plan-para-reducir-embarazos-en-adolescentes/>
- 38 Instituto Nacional de Estadística (INE). Venezuela. XIV Censo Nacional de Población y Vivienda 2011. <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>
- 39 *Ibid.*
- 40 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.* Cap. IV.1 p. 66.
- 41 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.* Cap. IV.2 p. 72.
- 42 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.* Cap. V p. 78.
- 43 Instituto Nacional de Estadística (INE). Venezuela. XIV Censo Nacional de Población y Vivienda 2011. <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>
- 44 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.* Cap. II.4 p. 41.
- 45 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.* Cap. II.4 p. 42.
- 46 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.* Cap. II.7 p. 50.
- 47 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.* Cap. IV.1 p. 68.
- 48 Freitez, A., Correa, G. Di Brienza, M., Fernández, J., Ponce, M. & Zúñiga, G. (2014, Agosto). Análisis de Situación de la Juventud Venezolana. Informe de resultados de la encuesta de juventud 2013: Causa principal de inasistencia escolar. Cap. III, p. 36. IIES-UCAB, Caracas, Venezuela.
- 49 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.* Cap. VI.1 p. 82.
- 50 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.* Cap. VII.1 p. 98.
- 51 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.* Cap. VII.1 p. 99.
- 52 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.* Cap. VIII.1 p. 107.
- 53 Freitez, A., Correa, G. Di Brienza, M., Fernández, J., Ponce, M. & Zúñiga, G. (2014, Agosto). *Ob.cit.* Inicio de la actividad sexual. Cap. XIV, p. 177.
- 54 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.* Cap. VIII.2 p. 112.
- 55 Magallanes, E., Albornoz, N., Manuera, R., Machado, J., Ramírez, R., Vivas, C. & Aleta, J. (2015, Abril). *Ob.cit.* Cap. VIII.2 p. 111.
- 56 Naciones Unidas, Conferencia Internacional sobre la Población y Desarrollo. El Cairo, 5 a 13 de septiembre de 1994: Discurso del Sr. Boutros Boutros-Ghali, Secretario General de las Naciones Unidas, p. 148 § 8. A/CONF.171/13/Rev.1. Nueva York, 1995. Disponible en: [http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd\\_spa\\_2.pdf](http://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/icpd_spa_2.pdf)
- 57 World Bank, Data. Indicators. Fecha de consulta 20 de abril de 2015. Disponible en: <http://data.worldbank.org/>

### EL CIERRE DE UN CICLO

Corría el año 2000, y estando en sus primeros meses de gestión el presidente Hugo Chávez con una elevada aprobación popular, la revista *SIC* puntualizaba las razones que llevaron al cierre de un ciclo para el sistema político venezolano, y apuntaba las inquietudes que generaba el nuevo ciclo, la llamada *revolución bolivariana*. A fin de cuentas, el voto popular había castigado –sin duda– a quienes habían gobernado bajo el modelo de conciliación de élites pero se avizoraba que ese respaldo mayoritario caía sobre los hombros de un líder al que era difícil definir, y de quien no se tenía claridad hacia dónde conduciría el país.

En la edición de julio de 2000, Michael Penfold con su ensayo “Adiós al puntofijismo” revisaba el fracaso del modelo de conciliación de élites instaurado en 1958 y que al ser electo Chávez en diciembre de 1998 sencillamente se resumía en un arco de tiempo de cuatro décadas. Para Penfold hubo dos factores que ayudaban a explicar el fracaso del modelo. Por un lado, el efecto de la caída del ingreso fiscal petrolero, que exacerbó muchas de las contradicciones iniciales del sistema democrático, junto al incremento de la competencia electoral como producto de cambios en el sistema electoral y el inicio de la elección directa de alcaldes y gobernadores. La caída del ingreso fiscal petrolero ero-

sionó el mecanismo utilitario sobre el cual se sostenían los arreglos institucionales del sistema democrático venezolano.

Para el autor, la caída de los ingresos fiscales que de forma recurrente vivió el país a partir de los años 80 y que se extendió durante los 90, puso en crisis a unos actores políticos, el bipartidismo de AD y COPEI, en quienes se centraron las críticas de la sociedad y de los actores políticos emergentes. El pacto político en Venezuela tuvo éxito en la medida en que tenía capacidad redistributiva; cuando ese mecanismo dejó de funcionar (por la caída de los ingresos petroleros) se enfatizó un proceso de deslegitimación que se expresó finalmente en las urnas llevando a un *outsider* al poder –como lo fue Chávez en 1998.

En esa misma edición de julio de 2000, José Virtuoso tituló así un trabajo: “A la revolución le hace falta política”. Al realizar un balance de los primeros dieciséis meses del gobierno de Chávez, sostenía Virtuoso que el entonces presidente fundaba su liderazgo en el entusiasmo de la población. Lograba sintetizar la expectativa popular de dejar atrás una situación no deseada y creaba la ilusión de que en el corto plazo era posible lograr cambios sensibles en la vida política, social y económica del país. Asimismo, apuntaba el autor, Chávez simbolizaba “el republicanismo cívico bolivariano que forma parte de la iden-

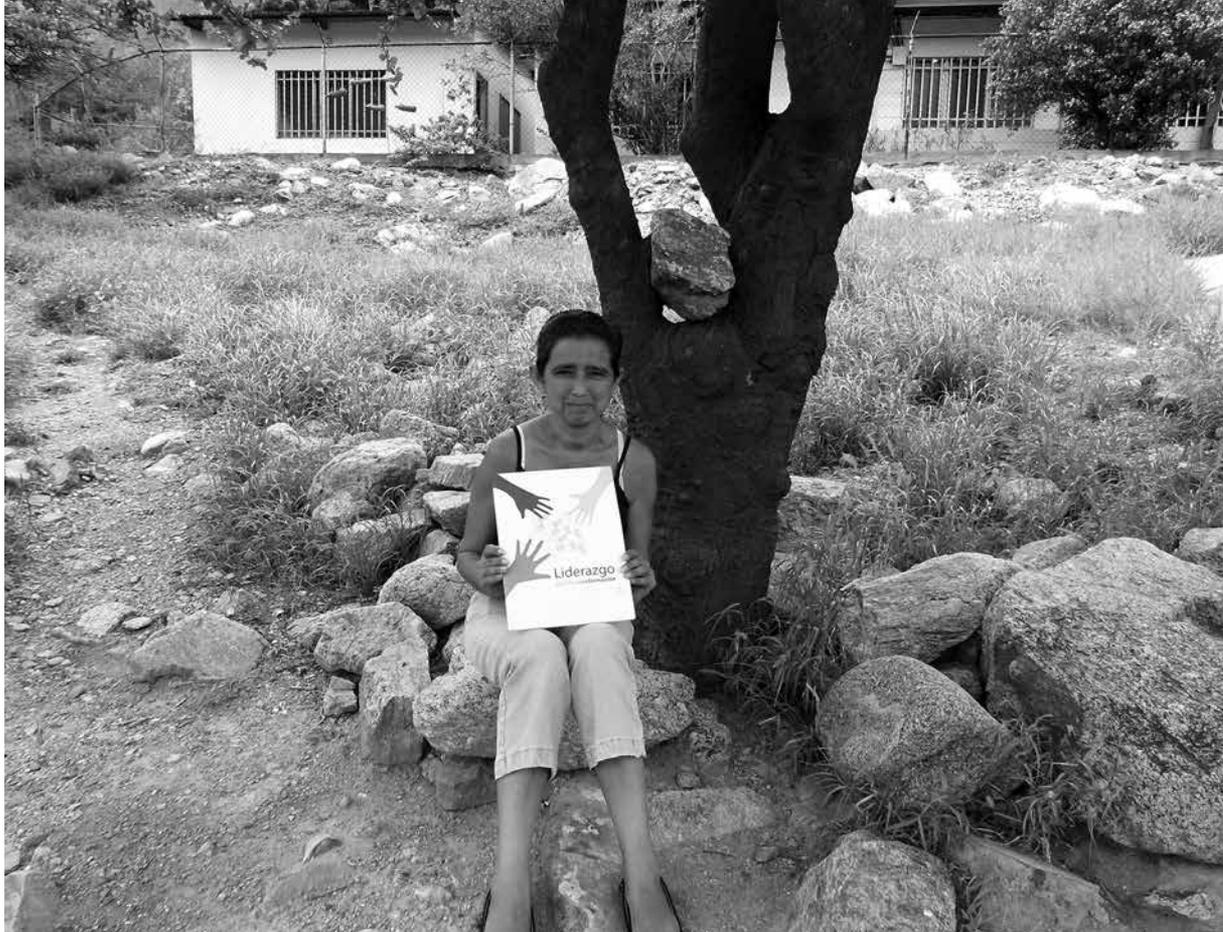


idad ideológica de las Fuerzas Armadas Venezolanas”.

Sin embargo, lo que eran buenos propósitos, que comulgaban con el deseo popular, no ocultaban en el análisis de Virtuoso elementos que eran sumamente preocupantes en esos primeros meses de gestión: “La inexistencia de un proyecto de país en el que se concreten las aspiraciones de los venezolanos y las buenas intenciones del presidente, su gobierno y sus aliados políticos, la ausencia de trabajo en equipo de los integrantes del alto gobierno, el continuo recurso a militares (retirados y activos) y a la institución militar para ocupar cargos políticos y administrar programas sociales o de desarrollo, y la inexperiencia de la mayor parte de los funcionarios en el ejercicio de los cargos que se les encomienda”.

Constatar el fin del ciclo identificado con el *puntofijismo* junto a la incertidumbre que sembraba la nueva etapa político-institucional fue lo característico de aquel julio de 2000.

\*Andrés Cañizález. Miembro del Consejo de Redacción de *SIC*.



LECGISIA TORRES

La voz de las comunidades

# La organización tiene raíces culturales y se fortalece con formación

Lecgisia Torres de Krisch\*

Una comunidad atravesada por la autopista Rafael Caldera se organiza, se capacita y quiere que los jóvenes se motiven a trabajar en colectivo, como lo hicieron sus ancestros de la comunidad Orkás, buscando el bien común

**P**ensar en Mérida es imaginar montañas, nieve y frío. Sin embargo, nos sorprende encontrar hacia el sur, pasando Lagunillas, en el municipio Surecre, un paisaje árido, erosionado y con cactus. En medio de ese paisaje, una comunidad se llena de esperanza, se organiza y alcanza 95 % de sus planes de desarrollo, ese sector se llama Puente Viejo, perteneciente a la parroquia Chiguará del estado Mérida.

Desde el año 2013, llegó al sector la Fundación Centro Gumilla, para invitar a los representantes de varios sectores de la comunidad, a participar en los cursos de formación “Fortalecimiento para la Organización de las Comunidades Organizadas” (FOCO). A partir de allí, continuaron los cursos: Diplomado FOCO y el

Curso de Liderazgo para la Transformación en una alianza CAF-Gumilla.

Varias personas del sector Puente Viejo han cumplido todo este proceso formativo, entre ellas, encontramos a Nancy Gutiérrez, nacida en la comunidad, donde su madre llegaba de los Pueblos del Sur y su padre venía de La Mesa. La escuela del sector solo funcionaba hasta tercer grado y por ello culminó su sexto grado en la escuela de Lagunillas. Nancy era muy nerviosa y por ello los docentes le recomendaron no continuar los estudios, por lo tanto, se quedó en casa apoyando las labores del hogar.

Puente Viejo percibió un aumento demográfico con los años, pero sus raíces indígenas, procedentes de los Orkás, donde la importancia del bienestar colectivo forma parte de su idiosincrasia, activó a la comunidad a participar en asambleas, elaborar diagnósticos y desarrollar los planes de desarrollo, de la mano con las propuestas del poder popular. Jesús Manuel Márquez y Carmen Sosa de Gutiérrez, son líderes de la comunidad que hicieron llegar programas sociales al sector: Misión Ribas y la Misión Vivienda.

El profesor Jesús Manuel Márquez afirma: “Mi papá, con sus raíces del resguardo indígena Orkás, nos motivó a trabajar en beneficio del colectivo, por eso, el desarrollo de nuestra comunidad responde a los deseos de organizarse... En una asamblea de vecinos en el 2009, hicimos una especie de juramento: trabajar juntos”. Actualmente, en Puente Viejo, los ranchos fueron sustituidos por casas, hay comercios que ofrecen fuente laboral a sus vecinos: tapicerías, venta de artesanías y restaurantes.

Los vecinos reconocen la importancia de la formación y Nancy Gutiérrez, animada por sus familiares, inicia sus estudios de bachillerato y se gradúa de docente en la Misión Ribas. Aprender y ayudar a la comunidad forma parte de sus intereses. Con constancia y disciplina termina los cursos ofertados por el Centro Gumilla, ella nos refiere: “Aprendí a moverme en las comunidades, a compartir más y ahora no le tengo miedo a la computadora... Reconozco la importancia del Facebook, para invitar a los vecinos a un operativo en la comunidad”.

Cuando Nancy cursó el Diplomado de FOCO aún no tocaba el teclado de la computadora; ahora, en el Curso de Liderazgo para la Transformación, busca información en Internet y apoya a su equipo para la información que colgarán en el *blog*: “Tengo más confianza”, así se expresa con una sonrisa amplia y una mirada brillante cargada de esperanza.

En el *Curso de Liderazgo para la Transformación*, los participantes diseñan un proyecto productivo, la creación de una chocolatería. Nancy Gutiérrez, con sus compañeras de equipo, deciden crear una microempresa de fabricación artesanal de chocolates. Con el apoyo de produc-

tores de cacao de la zona, la solidaridad de una vecina que prestará su casa y con los equipos de cocina, prestados entre conocidos, hacen los primeros chocolates, discuten sobre la presentación que le darán, el nombre del producto: “Chocoguti”. Nancy afirma: “Esperamos que en las fiestas de cumpleaños que celebran en la comunidad, compartan nuestros chocolates, los disfruten y nos apoyen”. Su objetivo es crear fuentes de trabajo en la zona, incursionar en el comercio del municipio y comprobar, una vez más, que el trabajo en equipo es efectivo y apunta al desarrollo local.

Las alianzas han sido importantes para la capacitación en la comunidad. La Casa Comunal de Puente Viejo fue el espacio de inicio de este proceso formativo, posteriormente se usaron instalaciones de Fundachiguará, una asociación civil que persigue el desarrollo del pueblo y promueve acciones ecológicas. También, la Biblioteca Carlos José Dugarte, con su salón de computación, permitió el encuentro de los vecinos que dedicaron varios meses a la formación, porque creen que en la capacitación está la clave del desarrollo comunal.

La organización de la comunidad de Puente Viejo es referencia en el municipio. Estudian las necesidades de su sector en asambleas, elaboran los proyectos y diseñan el plan de desarrollo. Con el ejercicio de un liderazgo democrático y el compromiso de alcanzar los objetivos propuestos trabajan en conjunto, ganándose la confianza de los vecinos. Tienen nuevos retos: construir la capilla, una casilla policial, el asfaltado de la vía vieja del tren, e incorporar a los jóvenes en actividades de su interés para salir adelante.



LECGISIA TORRES



LEGGISIA TORRES

Nancy Gutiérrez quiere a su comunidad, está orgullosa del crecimiento que tiene Puente Viejo; por ahora, realiza suplencias en las escuelas adyacentes y trabaja para que la chocolatería empiece a dar sus frutos. Cree en la formación que el Centro Gumilla ha llevado a su sector, lejos de la ciudad.

que favorezcan la convivencia pacífica. Con proyecto en mano, buscarán apoyo institucional y privado, ejerciendo el liderazgo para transformar la realidad y generar la participación activa de los vecinos.

\*Coordinadora Programa FOCO y Liderazgo en la Región Andes-Alto Apure.

### LIDERAZGO EN LAS REGIONES

El Centro Gumilla, en la región Andes-Alto Apure, desarrolló cursos de liderazgo en la ciudad de Valera en alianza con la Universidad Valle del Momboy. Allí, los participantes realizaron proyectos donde el reciclaje podría convertirse en una actividad comercial, que favorecería a los sectores populares y cuidaría el ambiente. Además propusieron la creación de una escuela de formación ciudadana, un espacio para que se ejerzan los derechos y se hagan propuestas a las entidades encargadas de las políticas públicas.

En Guasualito, estado Apure, diseñaron un proyecto en pro de la atención integral de las personas de la tercera edad, para hacer más visible este sector de la población, y en la ciudad de Mérida, unos jóvenes apuestan a disminuir el ocio de los niños y jóvenes, rescatando espacios baldíos para realizar actividades recreativas

# Formación para la transformación: el reto en tiempos de crisis

Betty Nuñez\*



OSWALDO PACHECO

Entre septiembre de 2014 y mayo de 2015 el Centro Gumilla asumió el reto de formar a hombres y mujeres de distintas regiones del país, ofreciéndoles herramientas para fortalecer su liderazgo, pero a la vez invitándoles y motivándoles a transformar la realidad venezolana desde la comunidad, para la comunidad y con la comunidad

Según cifras del Observatorio Venezolano de Conflictividad Social (OVCS), entre los meses de febrero y marzo de 2014 se realizaron en todo el país la cantidad de 3 mil 671 manifestaciones: en solo dos meses, 83,2 % del total de manifestaciones registradas en el año 2013<sup>1</sup>. El 2014 cerró con escasez de alimentos, la inflación más alta registrada desde 1996, condiciones críticas de salud a nivel nacional, inseguridad y, por si fuera poco, con una cantidad de víctimas por homicidio que supera las 24 mil personas. Este escenario hace que muchos venezolanos se encuentren viviendo una situación política, económica y social tensa. La desesperanza toca algunas puertas, muchos jóvenes y familias también deciden irse del país.

Pero, ¿por qué iniciar este artículo con una breve reseña que manifiesta un escenario tan desolador? La respuesta es que sin darnos cuenta muchas veces subrayamos lo negativo que sucede en el país que es real y se siente, pero paralelamente a esta realidad muchos venezolanos vienen teniendo sed de transformación, sed de encontrarse un escenario mejor, la sed de alcanzar la Venezuela que soñamos.

## LIDERAZGO PARA LA TRANSFORMACIÓN EN TIEMPOS DE CRISIS

Junto a Fe y Alegría, y con el financiamiento de CAF (Banco de Desarrollo de América Latina), el Centro Gumilla implementó por primera vez este programa en Venezuela. El programa de CAF se desarrolla en siete países de Latinoamérica: Brasil, Colombia, Perú, Panamá, Ecuador, Bolivia y Venezuela. Tiene como objetivo “capacitar a hombres y mujeres líderes naturales, en visión de país y valores democráticos, para que puedan ejercer su liderazgo con responsabilidad y conocimiento de la situación del país, y sean capaces de cumplir con el compromiso de construir un futuro mejor”.

### LA EXPERIENCIA EN VENEZUELA

En este espacio se encontraron hombres y mujeres con diversas posturas ideológicas, niveles de formación, condiciones económicas y sociales, e incluso diferentes edades, pues variaba entre los 18 y más de 50 años; una osadía que fue posible en un país polarizado. Es por eso que con este grupo tan heterogéneo se alcanzó dar sentido al eslogan del Centro Gumilla: "Tenemos puentes hacia la inclusión".

Con el aval de CAF, Fe y Alegría y la Universidad Valles del Momboy se entregaron certificados que hacen del programa un diplomado con carácter universitario.

En esta primera experiencia se formaron 390 líderes a nivel nacional. Un proceso que implicó seiscientas horas reloj de formación teórico-práctica, once módulos que se desarrollaron en tres fases: la primera dedicada al desarrollo personal, la segunda dedicada a la tecnología y el desarrollo sostenible, y la tercera fase dedicada a entender al país en su contexto. En esta última fase se hizo énfasis en la entrega obligatoria de un proyecto que implicara acciones para la transformación de algún problema que afectara la realidad inmediata en su comunidad o región.

### UNA EXPERIENCIA QUE SE LOGRA EN EQUIPO

El Centro Gumilla está formado por gente que se involucra y se compromete. Dictar el programa de liderazgo fue posible gracias al esfuerzo de un equipo de siete coordinadores regionales, asistentes logísticos, voluntarios, facilitadores y aliados. Un equipo integrado por más de cien personas interesadas en transformar la realidad del país. Fue gracias a su espíritu e interés que el Centro Gumilla logró involucrar a jóvenes y adultos para fortalecer sus conocimientos acerca del liderazgo, pero adicionalmente ofrecer herramientas que potenciaron de alguna forma sus habilidades en relación con las comunidades, llegando a las siguientes regiones específicamente:

1. Lara-Llanos. Ciudades: Barquisimeto, Carora.
2. Andes-Alto Apure. Ciudades: Mérida, Valera, Guasdalito.
3. Zulia. Ciudades: Maracaibo, Caja Seca, Baquero.
4. Oriente. Ciudades: Maturín, Carúpano, Cariaco, Cumaná, Juan Griego, El Tigre, Tucupita.
5. Guayana. Ciudades: Bolívar, San Félix, Puerto Ordaz.
6. Caracas-Centro. Ciudades: Caracas, Valencia, Los Teques, Valles del Tuy.

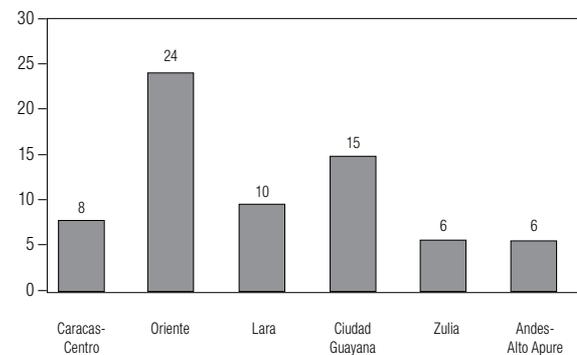
Se evidencia que durante el año 2014 se formaron habitantes de comunidades populares de veintidós ciudades, en seis regiones en Venezuela. Todo ello en medio de la inflación, la escasez, las protestas, la inseguridad, el desempleo y el chikungunya que, en algunos casos, lamenta-

blemente, fue motivo de deserción. Sigue llamando la atención que ante estas circunstancias, encontremos gente dispuesta a formarse y a incidir positivamente en su país.

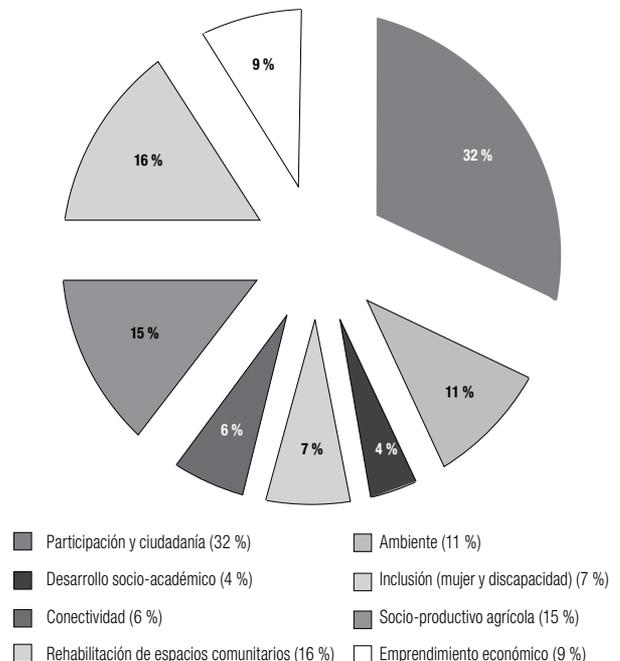
### EL PROYECTO, EL MAYOR RETO

Diseñar el proyecto fue el momento más tenso y complicado para los participantes y los equipos regionales: trabajar en equipo, resolver conflictos, llegar a un acuerdo, respetar las diferencias, incidir y transformar. El proceso duró tres meses, pero el esfuerzo valió la pena porque se generaron 69 propuestas de proyectos a nivel nacional que inciden en distintas áreas de interés, a saber: participación y ciudadanía, ambiente, desarrollo socio-académico, inclusión (mujer y discapacidad), conectividad, socio-productivo agrícola, rehabilitación de espacios comunitarios y emprendimiento económico.

### Proyectos por región



### Proyectos y áreas de interés





ARCHIVO GUMILLA

### LO QUE PIENSA Y SIENTE LA GENTE

Robert Yency Rodríguez, coordinador nacional del área de formación del Centro Gumilla, y Betty Nuñez, coordinadora nacional del programa, realizaron un recorrido por las distintas ciudades del país y al encontrarse con los participantes era imposible no contagiarse con la alegría y el compromiso con el que venían asumiendo este programa.

Recuerdo que una participante de Caracas preguntó: “¿Cómo puedo medir lo importante que ha sido esta experiencia para mí?, ¿cómo puedo medir el cambio personal que he dado?”. Del mismo modo los participantes de otras regiones señalaban lo agradecidos que se encontraban con la formación, subrayaban el antes y el después de un proceso de cambio que solo fue posible gracias a la disposición de cada uno de ellos. Ese espíritu de fe y de entrega con el que apostaban a cada uno de sus proyectos y a su formación.

### LOS COORDINADORES REGIONALES TAMBIÉN COMENTAN

“Ha sido un trabajo de transformación personal y profesional que creó nuevos vínculos de amistad y de relaciones con personas de diversos lugares e instituciones. Para los participantes fue una oportunidad de adquirir nuevos conocimientos y herramientas como líderes y lideresas comunitarios, con un compromiso concreto en la transformación del país. Por los resultados obtenidos, me parece un programa muy apropiado para continuar formando personas sensibles, solidarias y con respuestas concretas a los desafíos actuales”. María del Pilar Silveira (Caracas)

“Este año fue una experiencia piloto muy interesante, porque permitió que muchos líderes se activaran a trabajar por sus comunidades con sus instituciones, permitió que redescubrieran, inclusive, cómo el poder público con la ciudadanía pueden articularse para trabajar en conjunto. Permitted ver que somos corresponsables de lo que ocurre en la comunidad”. Asdrúbal Moran (Lara)

“Ha sido un espacio que ha permitido que diferentes organizaciones se conocieran para de

alguna manera enlazar su trabajo comunitario. Aunque cada uno lo hace de manera diferente, el objetivo es el mismo; eso hace que se fortalezca el trabajo comunitario dentro del ámbito donde ellos se desenvuelven. Este programa permite llegar ¡tan lejos!, se pudo llegar a las zonas más retiradas del país. En el caso de Guasdalito, la gente lo agradeció enormemente (...) Por otro lado, el apoyo entre las obras de Fe y Alegría, el Instituto Radiofónico Fe y Alegría (IRFA) y el Centro de Capacitación Laboral (Cecal), fue clave en la región pues se involucraron bastante en este proceso, dando una imagen de integración de las obras de la Compañía de Jesús. Del mismo modo, la relación con la Universidad Valle del Momboy fue muy positiva, porque vamos adquiriendo espacios y nuevas alianzas que fortalecen el proceso de formación”. Lecgisia Torres (Andes-Alto Apure)

“Un aspecto significativo de la propuesta fue la organización o secuencia de los módulos que se trabajaron desde el ser, hasta lo gerencial y también la vinculación con organizaciones comunitarias. No fue un liderazgo para transformar al sujeto, sino también para que se involucrara e hiciera acciones en su mundo cotidiano. La gente del interior del país se sintió valorada, y se reconoció que experiencias como estas lleguen a distintas regiones del país. Este programa llega a sus comunidades, con sus temas estratégicos que a veces son solo posibles aprender en la capital, por ello haber incluido temas tales como tecnología, emprendimiento, fue una mirada muy estratégica del Centro Gumilla y de CAF para estas comunidades”. Luis Sánchez (Oriente)

“Este programa ha permitido que la gente pueda sentir mayor ánimo, mayor motivación para continuar con el trabajo comunitario. A pesar de las dificultades de los últimos meses en el país, esto permite que ellos sigan en pie con sus actividades, demostrando que todos estos meses de reunión, entrega, compromiso, trabajo fuerte, trabajo a distancia por parte de los facilitadores, esfuerzo de cogestión entre comunidades, escuelas, consejos comunales, universidades y el Centro Gumilla han valido la pena”. Yasmin Suarez (Zulia)

Es así como en medio de una situación país, parecerá extraño decir que hay una gran cantidad de personas dispuestas a dedicar su tiempo y su trabajo, un grupo de personas conectadas e inspiradas en hacer de Venezuela y de su experiencia de vida una realidad alentadora. ¡Qué alegría! Porque en mi país hay un montón de semillas de mostaza haciendo esfuerzos por contar buenas noticias ¡y tú, eres una de ellas!

\*Coordinadora Nacional Programa Liderazgo para la Transformación.

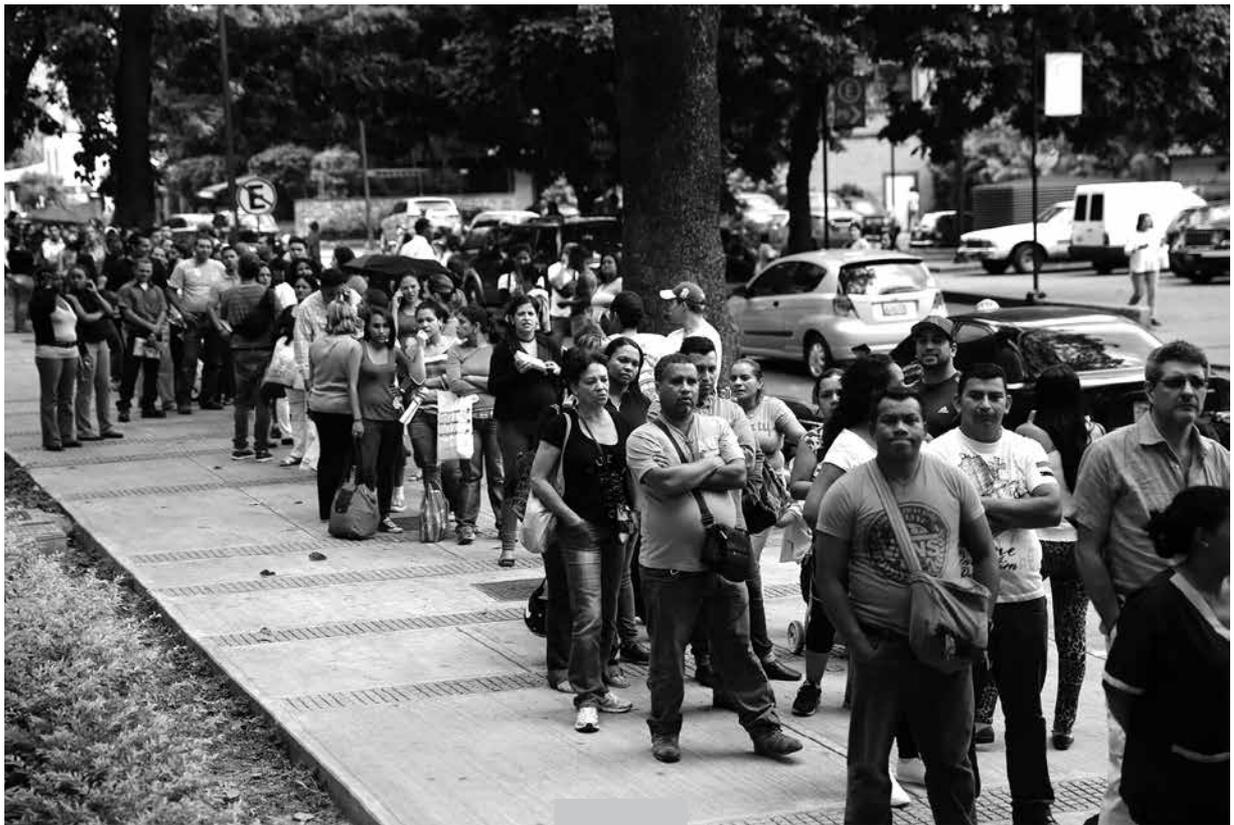
### NOTAS

1 Provea. Venezuela 2014: Protestas y DDHH. Informe: febrero-mayo.

Tercera carta a Dios

# Que sean dolores de parto y no de agonía

Pedro Trigo, s.j.\*



REUTERS

Esta carta nos invita a ser un país de nosotros. Una de las cosas principales es enfocarse en ponerle remedio a la situación tan calamitosa por la que atravesamos; y no limitarse a sobrevivir abdicando de nuestra responsabilidad con la realidad, de la responsabilidad que nos cabe a cada uno en su transformación superadora

Te escribo, Padre nuestro, Padre de todos los que habitamos en esta tierra, desde un país que se está cayendo a pedazos y que se hunde en un abismo sin fondo, y cuyos líderes se niegan obstinadamente a reconocer su mal. Te escribo como parte de ese país, desde el dolor y la indignación que me provoca esta situación, y desde la solidaridad con mis conciudadanos, con todos ellos, que asumo como los hermanos que me has dado. Te escribo como un acto de esperanza, implorando tu Espíritu sobre nosotros para que antepongamos el bien concreto del país y de todos los que lo habitamos, a nuestros inte-

reses privados y a las ideologías que profesamos, al afán de conservar el poder por encima de todo o al de obtenerlo a como dé lugar, o al miedo a meternos en problemas y empeorar nuestra situación, si asumimos nuestra responsabilidad ciudadana.

El Gobierno ha llenado todo de palabras sagradas que, sin embargo, están vacías. Habla de democracia protagónica y los ministerios se llaman del poder popular cuando el pueblo, falto de trabajo productivo y, por tanto, de autonomía, languidece en colas interminables para conseguir, cuando llegan, las cosas más elementales. El Gobierno no es capaz de garantizar la seguridad más elemental, la capital del país es la segunda ciudad del mundo en porcentaje de asesinatos y los cuerpos policiales son más parte del problema que de la solución. Tampoco es capaz de garantizar la salud y cada vez mueren más por enfermedades de pobres y por falta de asistencia médica y hospitalaria y de medicinas. Las escuelas cada día enseñan menos y los docentes no pueden siquiera lograr una disciplina y convivencia mínima. Frecuentemente falta el agua y se va la luz.

Se ha roto la cadena productiva porque el Gobierno obliga a vender por debajo del costo de producción, ya que, si se vendiera a lo que cuesta, muchos no podrían comprar. Y, en vez de fomentar la productividad de las empresas y consiguientemente la producción, importa a costo mayor que el costo interno. Y como no se produce y como lo mucho que ha confiscado a la empresa privada no produce, todo el dinero petrolero no alcanza para importar insumos y productos. Y por eso, en contra de las proclamas triunfalistas del Gobierno, cada día somos más dependientes de los que producen en otros países.

Como no se opta por fomentar la producción y como no hay dinero para importar, muchos profesionales, sin oportunidades ni futuro, se van al exterior, privando al país de un capital humano indispensable para atender la producción y los servicios. Además, como el dinero del petróleo no alcanza, se crea dinero sin respaldo y, por eso, la inflación se come el poder adquisitivo de los salarios de manera que un profesional altamente cualificado no alcanza a cubrir las necesidades básicas y un trabajador no llega a lo mínimo.

Señor, ¡qué triste es tener que decirte todo esto! ¡Qué ocasión perdida! Este Gobierno comenzó prometiendo revertir los últimos veinte años del siglo pasado, tan mezquinos e infecundos. En ellos la mayoría de los de arriba no quisieron aumentar la productividad y hacerse competitivos y prefirieron adueñarse del Estado y dejar abandonado al pueblo. Las dos primeas décadas de la democracia, en las que los productores y los dueños del capital marchaban en la misma dirección, quedaron cada vez más ol-

vidadas y la democracia se vació, de tal modo que no parecía salvable.

En ese momento se irguió este Gobierno como el adalid del pueblo, hablando su mismo lenguaje, en comunicación constante con él. Y se despertó una gran esperanza. Pero el Estado acabó suplantando al pueblo y el Gobierno se tragó al Estado y controló a los otros poderes y dejó de verse como mero mandatario de los ciudadanos, responsable ante ellos, y se asumió como el único sujeto y solo admitió colaboradores y clausuró o censuró a los medios de comunicación. Y, al verse sin ninguna traba y lleno de dólares, se puso a soñar quimeras que ya habían fracasado, y muchos funcionarios, refugiados en la impunidad, cayeron en la corrupción más desvergonzada. Y la caja, que se creía sin fondo, de los dólares petroleros ya no alcanza. Y, aunque se ve que el modelo es inviable, no se quiere rectificar y se está sacrificando a todo el país.

Por su parte buena parte de la oposición es solo eso: solo sabe sacar los horrores del Gobierno, pero no propone alternativas ni se mete en el seno del pueblo para que los de abajo la sientan como la alternativa superadora, y no como los que lo van a abandonar de nuevo, ya que el Gobierno fracasado todo lo ha hecho a nombre del pueblo. Por eso gran parte del pueblo se siente muy mal con el Gobierno, pero no ve alternativa. Solo sabe que nunca votará por los que no reconoce, con razón, como aliados.

Padre de todos nosotros, tú eres Padre, ante todo, de los pobres, Padre del pueblo, más del pueblo que se capacita y solidariza, Padre también de los profesionales solidarios y de los empresarios que aceptan la función social de la empresa y de los funcionarios animosos y responsables; pero eres Padre también de los ineptos y de los corruptos del Gobierno y de la oposición neoliberal. Por eso nos pides a cada uno que también nosotros los consideremos hermanos nuestros y que, consiguientemente, no busquemos su humillación y el desquite, sino la mejor solución para todos.

Tú conoces todo esto desde dentro porque, como Padre que nos das a cada uno el ser con tu amor constante, lo sufres. Tú eres el que das a todo realidad y el que quieres que todo dé de sí, superándose constantemente en la interacción simbiótica; tú has querido que los seres humanos nos valorizáramos mediante el trabajo productivo como acontecer social. Por eso te duele que no aunemos esfuerzos para producir más y mejor y en bien de todos, de los productores, tanto como de los dueños del capital. Por eso te duele que el Estado, en vez de incentivar la producción, con la colaboración de todas las fuerzas involucradas, ponga trabas a todo, con el afán de controlarlo todo, aunque todo se paralice.

Te pedimos, Padre, que dejemos de pensar solo en el poder que tenemos o en el que aspi-



ARCHIVO FE Y ALEGRÍA

ramos, y que nos dé a todos un ataque agudo de realidad. Sobre todo, al Estado y, más que nadie, al Gobierno. Que reconozca la realidad, que se atreva a mirarla de frente. Que cargue con ella lo que le toca, que no descargue en otros su responsabilidad, que no mire para otro lado. Que asuma su responsabilidad. Que se encargue de la realidad, como es su deber. Que convoque a todos a poner lo mejor de sí, para hacer frente a la realidad, reconociendo a cada uno como es y no obligándolo a que se cuadre con él. Que coordine los esfuerzos de todos, de cada uno en su puesto y desde su perspectiva, sin pretender ser él el único sujeto.

Que los demás también reconozcan a los demás: que los trabajadores reconozcan la necesidad de trabajar disciplinada y productivamente; que los dueños de las empresas reconozcan a los trabajadores como verdaderos socios y no solo como fuerza de trabajo. Que las universidades acepten la meritocracia y no entiendan los cargos como un derecho adquirido. Que los empleados del Estado se miren como servidores eficientes del pueblo, responsables ante él y no ante quienes les dieron el puesto y para eso que se establezcan por fin los concursos de méritos para toda la administración. Que todos, Señor, miremos por todos. Que nos veamos como hermanos, como los hermanos que tú nos diste, y no solo como individuos que buscan fines privados.

Señor, vuelvo al inicio: que palpemos la necesidad perentoria que tenemos de cambiar y que, al vernos en una situación tan calamitosa, más ahora que han caído tanto los precios del petróleo, estemos dispuestos a pagar el precio

de sacrificios que sea necesario. Que no se nos vayan todas las energías en buscar que los culpables la paguen. Que lo principal se encauce a poner remedio. No a parapetarse cada uno, a salvarse del diluvio por su cuenta y menos a aprovecharse de la situación, sino a arreglar la situación para bien de todos. Padre de todos, que prefiramos la alegría de entregarnos a esta obra verdaderamente divina, de tan humana que es, antes que la satisfacción insana de vernos tan sagaces, en el fondo tan egoístas, que incluso de la crisis sacamos ventajas particulares. Señor, que estos dolores sean de parto y no los estertores de la agonía. Ese es sin duda, tu querer. Te pedimos, que sea también el nuestro.

Que nuestra convicción más honda sea que en este país de nosotros cabemos todos. Que no es feudo de nadie y que no sobra nadie. Que todos, unos más y otros menos, tenemos que cambiar para que cada quien tenga un sitio productivo, para que sea posible su realización personal en su entrega al bien común. Que nos podemos coordinar.

Que no se trata de acabar con esta historia reciente como si fuera un paréntesis desechable, y volver a lo de antes. Que tampoco se trata de elegirnos como nos elige la dirección dominante de esta figura histórica mundializada. Ella no es ningún modelo para nosotros. En ella nada tenemos que ganar en punto a humanidad. Ella vive sirviendo, en el sentido de idolatrando, al dinero, en vez de servirse de él. Y por eso vive de víctimas. Te pedimos, Padre, que resistamos a la tentación de subirnos al carro de los vencedores, un carro bañado de sangre y que lleva a

la hecatombe. Que tratemos de construir una alternativa, que hoy no existe y tiene que ser construida por tanteos, sabiendo que ni el totalitarismo estatista ni el totalitarismo del capital son sendas viables.

Que comencemos robusteciendo la densidad de cada persona, pero que la canalicemos a las relaciones simbióticas, horizontales, mutuas, lo más profundas posibles, para el bien de todos. Que, correspondientemente, los grupos, asociaciones y organizaciones sean siempre personalizadas, y no, como se estila a nivel mundial, corporaciones atentas únicamente a sus intereses privados. Que fomentemos especialmente las asociaciones de solidaridad, empeñadas en la capacitación del pueblo y en darle oportunidades para que sea capaz de abrirse camino desde sí mismo y de entablar alianzas constructivas con otros sectores y actores sociales. Que apoyemos a los empresarios que han aprendido tan a su costa la lección y han aceptado lealmente incorporar la responsabilidad social de la empresa. Que el Estado y la sociedad incentiven a los profesionales solidarios, realmente vocacionales. Que apoyemos igualmente a algunos grupos populares que, apoyados por el Estado, están llevando mancomunada y solventemente programas para humanizar sus sectores y para levantar la producción.

Te pedimos, Padre, que no nos limitemos a sobrevivir abdicando de nuestra responsabilidad con la realidad, de la responsabilidad que nos cabe a cada uno en su transformación superadora. Y te pedimos también que no abandonemos la realidad para poner nuestra vida en tumbar al Gobierno, porque entonces, si dejamos la cotidianidad, pariremos otra quimera.

Como el modo de producción determina el producto, te pedimos que avancemos siempre democráticamente, dialogadamente, sin excluir ni siquiera a quienes nos excluyen. Te pedimos que nada nos desanime. Que no nos calleemos, que analicemos, que propongamos, que intercmbiemos análisis y propuestas, que lleguemos a acuerdos, que tratemos de posicionarlos en la opinión pública, que tratemos de interesar cada día a más.

Que no nos olvidemos que la democracia tiene que ser representativa. Que elijamos no a los del aparato, no a los de consignas, no a los que hablan por la voz de su amo, sino a los que quieren poner su vida en mejorar la realidad: en primer lugar, lograr que haya vida, que los jóvenes no se malogren antes de tiempo, que no reine la muerte, la violencia y la impunidad; en segundo lugar que produzcamos nosotros lo que necesitamos, que ganemos todos nuestro pan con el sudor de nuestra frente, que seamos más productivos con el concurso de todos los actores, sin demonizar a los empresarios, pero sin relegar tampoco a los trabajadores a la condición

de mano de obra, de mercancía; en tercer lugar tenemos que elegir a los no corrompidos y a los que no se conchaban con ellos.

Padre, que tengamos ojos para ver a tantos que en esta situación de pecado vencen al mal a fuerza de bien, a tantos que sin elementos para vivir, viven porque la fe en ti les da la paz para mirar la realidad de frente y, ayudándose unos a otros y con la fuerza de tu Espíritu que actúa en la debilidad, van viviendo con dignidad y hasta dan de su pobreza; a tantos asalariados, desde profesionales a trabajadores, que padeciendo el derrumbe estrepitoso de su poder adquisitivo, siguen dando lo mejor de sí porque saben que hoy es más necesaria su contribución profesional y lo hacen a pesar de que se han deteriorado las condiciones de su trabajo, y que al llegar a casa tienen suficiente amor como para suplir con él tantas carencias como sufre la familia, y que todavía sacan energías de su flaqueza para participar en grupos solidarios. Te damos gracias también por los funcionarios del Gobierno que, pudiendo hacerlo, no se han corrompido y sirven lealmente a la ciudadanía sin distinciones de partidos, especialmente te damos gracias por los funcionarios policiales y por los jueces que actúan atentos a la justicia, aunque tengan que pagar el precio. Te damos gracias por tantos habitantes de barrios que, estando completamente indefensos, no se contaminan de la violencia y conservan tenazmente el respeto que se deben a sí mismos y a los demás. Señor, por ellos y por tantos otros pasas tú victoriosamente. Padre, que no estemos presos del mal, de maldecir de él, sin ser capaces de ver que tú pasas victoriosamente por estos conciudadanos nuestros y por tantos otros. Danos también ojos para que te reconozcamos en nuestra propia vida y que el estar contigo nos dé ánimo y serenidad para no ser parte del problema, sino de la solución. Te lo pedimos con confianza y aun con alegría, en medio de tanto dolor, por tu Hijo Jesús, el compañero de nuestro caminar, el que nos comprende desde dentro, el que va delante.

---

\*Miembro del Consejo de Redacción de SIC.

Publicación digital

# Tecnociencia, Deporte y Sociedad: ¿victorias de laboratorio?

Ignacio Ávalos Gutiérrez\*



El deporte es, sin lugar a dudas, un fenómeno social distintivo de los tiempos que corren. Su importancia como fenómeno social es difícil de exagerar y tiene, seguramente, muy pocos equivalentes en otros ámbitos de la existencia humana. Se ha dicho, así pues, que la actual es una sociedad "deportivizada"

oy en día no hay aspecto relacionado con el deporte (principalmente en el de alta competencia, pero también, si bien en otra medida, en el *amateur*) que no se encuentre influenciado por el desarrollo tecnológico: la vestimenta, la elaboración de instrumentos y materiales, el entrenamiento, la nutrición y la salud del atleta, las estrategias para competir, el arbitraje de los eventos, el mejoramiento de estadios y canchas, las condiciones del aficionado, la evaluación del desempeño de los jugadores y la intervención sobre el propio cuerpo humano a fin de elevar sus potencialidades. En fin, no hay aspecto que no tenga, o vaya a tener en un futuro no muy lejano, su huella cada vez más decisiva, a través de innovaciones que tocan su médula y pareciera que lo alejan del evangelio olímpico predicado por el Barón Pierre de Coubertain, considerado el inventor de los juegos olímpicos modernos, a principios del siglo XX. En efecto, entendido el deporte como negocio y espectáculo, lo importante no es competir, como decía el noble francés, sino ganar, casi a como dé lugar.

Las transformaciones del deporte, como consecuencia de la utilización de un menú muy diverso (y radical) de innovaciones –posibles en buena medida gracias a la aparición de un nuevo paradigma armado en torno a la biotecnología, las tecnologías de información, las ciencias cognitivas y, de manera creciente, a la nanotecnología– han puesto sobre la mesa asuntos económicos, políticos, jurídicos, éticos, de gran complejidad que parecieran desbordar nuestra capacidad para pensarlos y actuar sobre ellos. Las dudas surgidas en torno a las condiciones en que competiría Oscar Pistorius o a las implicaciones del Dopaje Genético con las cuales tendrán que lidiar las autoridades en las olimpiadas que se celebrarán en Brasil el próximo año, son

claros ejemplos que sugieren, aún en medio de cierta confusión, como será el deporte en un futuro que está a la vuelta de la esquina. Así las cosas, los estudiosos han empezado a hablar de la necesidad de repensarlo a fondo y, sin tener que apelar a los textos de ciencia ficción, asoman, la posibilidad de un deporte post humano.

Los asuntos mencionados anteriormente son tratados en *Tecnociencia, Deporte y Sociedad: ¿victorias de laboratorio?*, una publicación coordinada por Luis Germán Rodríguez, Iván de la Vega y el autor de estas líneas, y apoyada por la Corporación Colombia Digital (CCD). En el enlace (<http://goo.gl/3hKkQD>) ya se encuentran los tres primeros ensayos. En total se trata de (por ahora) diez textos repartidos en cuatro volúmenes que irán apareciendo cada mes, y que han sido escritos por varios autores hispanoamericanos encargados de abordar temas diversos tales como el dopaje genético, la alimentación de los atletas o las repercusiones del deporte actual en la actividad industrial y, por otro lado, de calibrar el impacto particular de la tecno ciencia sobre algunas disciplinas como el beisbol, la Fórmula 1, el montañismo o el fútbol.

¿Cuál es el peso que tendrán los centros de investigación en la obtención de las medallas deportivas? Es esta una pregunta que recorre, de manera distinta, el contenido de los trabajos presentados: *Las autoridades, los atletas y la afición deben ponerse de acuerdo en toda una nueva definición de lo que quieren que signifique el deporte.*

\*Miembro del comité editorial del proyecto.

# Encrucijadas de la Comunicación en Venezuela

Jesús María Aguirre, s.j.\*

**E**n el Encuentro de Investigadores de la Comunicación (Invecom), celebrado en la UCAB entre el 27-29 de mayo, se ha presentado el libro *Encrucijadas de la Comunicación en Venezuela*, compilado por los profesores Marcelino Bisbal y Jesús María Aguirre (Ed. Bid & co.editor).

Según explicaron los autores esta publicación de quinientas páginas, que coincide con el 40º aniversario de la revista *Comunicación* del Centro Gumilla, es fruto de la labor tenaz de un grupo de investigadores de la UCAB y de la UCV en cooperación con otras organizaciones del medio comunicacional, y cubre una laguna en los conocimientos sobre el estado actual de las comunicaciones en Venezuela.

Las diecisiete firmas que han avalado el proyecto han respondido a dos objetivos precisos, como explican en el prólogo: por una parte llenar un agujero negro en la visión conjunta de la situación de los medios y redes de comunicación social en el país, conocimiento necesario para cualquier profesional, y por otra parte ofrecer un instrumento que sirva para labores docentes en el proceso de formación de los comunicadores sociales y gestores de redes.

El título de *Encrucijadas* obedece a la situación de incertidumbre de las comunicaciones en un país donde se han cruzado los vertiginosos cambios tecnológicos y las políticas de un gobierno autodenominado revolucionario. Temas clásicos co-

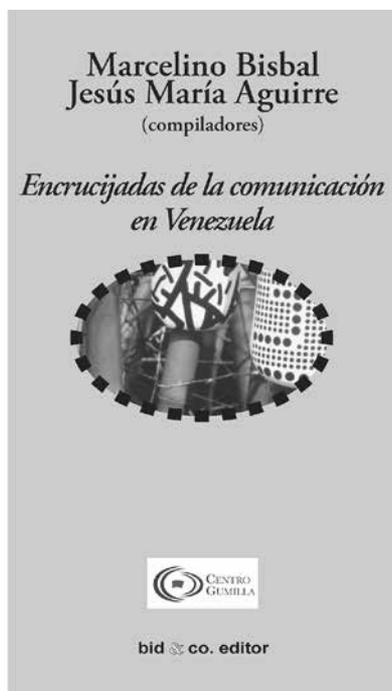
mo las políticas de comunicación, economía de la comunicación, democratización de las comunicaciones, consumo cultural, la recepción y sus mediaciones, libertad de expresión, la crisis del periodismo, y otros tópicos tan cruciales como la libertad de expresión, el papel de las comunicaciones alternativas y las tendencias digitales, copan las secciones principales.

Además, se incorporan capítulos dedicados a otras áreas de interés del mundo empresarial, poco investigadas en la coyuntura actual, donde se denigra de las empresas privadas, como son el de la comunicación organizacional, la responsabilidad social y las comunicaciones publicitarias.

El cuerpo final del libro cierra con el “Mapa y agenda de la investigación en comunicaciones”, que incluye el recorrido histórico de la investigación en el ámbito de la comunicación y las nuevas rutas abiertas en la exploración de Internet y las redes sociales. Un exhaustivo apéndice de direcciones sobre las revistas digitales especializadas enriquece como colofón un libro, que, sin duda, marcará un hito entre las publicaciones del área.

El diseño elegante logrado por Bid & Co. editor, con una portada ilustrada por el artista plástico Víctor Hugo Irazábal, convierte al libro en una obra de arte.

\*Miembro del Consejo de Redacción de SIC.



# Panorama mundial

Demetrio Boersner\*



REUTERS

Entre mayo y junio de 2015 ocurrieron algunos cambios locales pero se mantuvieron tendencias globales preexistentes

En el ámbito americano, la atención internacional estuvo centrada en el proceso de re acercamiento entre los Estados Unidos y Cuba. La 7ª Cumbre de las Américas, celebrada en Panamá del 10 al 11 de abril fue escenario del anuncio oficial de este proceso de normalización por los presidentes Barack Obama y Raúl Castro. Presionado por la necesidad económica –fracaso del sistema de planificación centralizada y previsible reducción de la ayuda venezolana– el régimen cubano adoptó la decisión de liberalizar tanto su economía como sus relaciones políticas y sociales internas y de procurar su reinserción en el orden global basado en la economía de mercado y el pluralismo de las ideas. Las negociaciones puntuales entre Washington y La Habana para la reapertura de sendas embajadas avanzan sin mayores contratiempos.

El empeño que Estados Unidos muestra actualmente en normalizar la relación con Cuba y ganar pleno acceso al mercado de la isla se debe en parte a que, paralelamente al reencuentro entre estos dos países americanos, también se efectúa un acelerado proceso de apertura entre Cuba y la Unión Europea. En la época actual sobreviven las tradicionales rivalidades económicas y estratégicas entre las potencias y las empresas estadounidenses temen que sus competidores europeos se les adelanten en ocupar las mejores posiciones en el mercado cubano. Asimismo se preocupan por la creciente presencia económica china en Cuba y el área del Caribe.

El papa Francisco y la Iglesia católica por una parte, y el gobierno de Canadá por la otra han sido, como se sabe, los grandes propiciadores, entre bastidores, del proceso de deshielo entre La Habana, Bruselas y Washington.

Otro tema que ha llegado a preocupar a las Américas es el de la crisis venezolana y la necesidad de propiciar un proceso tendiente a rescatar a este país de un posible hundimiento económico y un colapso social y político. Una comunidad interamericana que antes se lavaba las manos ante las violaciones de derechos humanos por el régimen de Caracas, ha comenza-

do a preocuparse por ellas, junto con una opinión pública y política global que ha dejado de ser primordialmente de derecha y centroderecha, para abarcar ahora también a los socialistas democráticos del mundo, dejando afuera tan solo a la extrema izquierda autoritaria.

En el escenario económico y estratégico general de las Américas se vislumbran algunos cambios significativos. En primer término, por interés propio y para poner freno a las influencias de China, Rusia y Venezuela, el presidente Obama ha lanzado un importante plan de desarrollo energético para el Caribe, que fue acogido con sumo interés por los gobernantes del área y seguramente terminará por reemplazar y hacer redundante a Petrocaribe.

Otro fenómeno de amplias repercusiones es el actual debilitamiento relativo de Brasil y, sobre todo, del Mercosur que dirigía y orientaba. Como contrapartida, se fortalece la Alianza del Pacífico que agrupa a los países abiertos al *libre comercio* pregonado por la Casa Blanca y por Wall Street.

### GEOPOLÍTICA OCCIDENTE-ORIENTE

Se mantiene el clima de tensión entre el Occidente y Rusia, surgido a raíz del derrocamiento, en febrero de 2014, del presidente ucraniano Viktor Yanukovich por un movimiento de protesta pro-occidental y anti-ruso. Rusia tuvo la justificada impresión de que el Occidente reanudaba una política de expansión hacia el este, orientada a borrar el área neutral entre los dos espacios, y a invadir la vasta Eurasia que ha sido rusa desde hace siglos. Las corrientes anti-rusas en Norteamérica y Europa interpretan como *agresivas* una serie de iniciativas que el gobierno de Moscú adoptó con ánimo más bien defensivo. Los *balcones* de Occidente quisieran reducir los espacios históricos de Rusia y *empujarla* hacia el este, con lo cual corren el peligro de favorecer una eventual alianza anti-occidental entre Moscú y Pekín, o incluso el de desencadenar un catastrófico conflicto nuclear. Afortunadamente, gobernantes occidentales claves como Obama, Merkel y Hollande están conscientes de estos peligros y apoyan el *proceso de Minsk*, de negociaciones para reducir la tensión en Ucrania. En el mes de mayo, cuando Rusia celebraba su victoria sobre Alemania nazi hace setenta años, los gobernantes no asistieron al acto conmemorativo, pero la señora Merkel acudió a Moscú el día siguiente y conversó amistosamente con el presidente Putin. No obstante, las intransigencias y los incidentes prosiguen y causan preocupación.

El otro conflicto que enfrenta a fuerzas occidentales y orientales es el que ensangrienta el Medio Oriente y tiene por protagonistas más violentos a los yihadistas o fanáticos musulmanes empeñados en establecer un nuevo califato regi-



Viktor Yanukovich.

do por una interpretación ultra-traditionalista y totalitaria del islam. De ello resulta una primera división hostil, entre occidentales y musulmanes moderados por un lado y los yihadistas por el otro. Pero se le sobrepone otro conflicto derivado de la rivalidad entre dos Estados fuertes de la región que son Irán y Arabia Saudita. Irán se vale del sentimiento de solidaridad sectaria de los musulmanes chiítas, que gobiernan a Siria, constituyen una fuerte minoría en Irak y recién han logrado derrocar al gobierno de Yemen. En cambio la monarquía saudita, representante de una variante muy austera y ortodoxa del sunismo –la wahabita–, apoya y moviliza a su favor a las vastas multitudes sunitas que constituyen la mayoría de los musulmanes árabes. Externamente, el bando saudita-sunita disfruta del apoyo de Estados Unidos (bajo la condición de que combata a los yihadistas suníes del Ejército Islámico y de Al-Qaeda), mientras el bando iraní-chiíta es respaldado por Rusia y, hasta cierto punto, por China.

En el último mes se ha hecho evidente cierto distanciamiento entre Estados Unidos y Arabia Saudita. Esta última mira con suspicacia el empeño del gobierno de Obama de superar sus diferencias con Irán y normalizar sus relaciones con ese país. Estados Unidos por su parte observa con disgusto que la fuerza aérea saudita parece estar más empeñada en combatir a los rebeldes chiítas en Yemen que a los salvajes yihadistas de Siria e Irak.

En Estados Unidos no faltan las voces autocríticas que señalan que estos trágicos y absurdos enredos mesorientales se han originado en parte por culpa del gobierno de Washington. La invasión a Irak en 2003, y más recientemente los apoyos norteamericanos a una *primavera árabe*, que derribó a dictadores opresivos pero laicos y tratables, a la vez que favoreció y exacerbó al extremismo islamista, han resultado ser causantes de la vasta ola de violencia y de anarquía política que actualmente se extiende por el Oriente Medio.

\*Miembro del Consejo de Redacción de SIC.

# Hambre tras las rejas



Los senadores no pudieron visitar a los disidentes políticos.

MARCO BELLO REUTERS

¿Quién gobierna cuando la inercia es la norma y se deja pasar lo que debería ser atendido por su gravedad? ¿Qué es el poder cuando no es servicio? La Vida Nacional de julio es una complicada trama de piezas muy pequeñas que se mueven en el tablero de la complejidad de un país en crisis que sin embargo parece inmóvil

Rómulo Gallegos describía al venezolano en su obra Doña Bárbara como una raza buena “que ama, sufre y espera”. ¿Hasta cuándo espera el venezolano? Pero más importante, ¿qué es lo que espera?

Ya pasó la primera quincena de junio de 2015 y hasta el día 18, al menos, el Consejo Nacional Electoral no había anunciado las fechas de las elecciones parlamentarias que deben hacerse a final de año y para la que ya las encuestadoras indican un interés de participación que supera el 70 % del electorado. El porcentaje resulta optimista para unos comicios que carecen de fecha y cronograma. Incluso el Gobierno nacional ha exigido a

la oposición la firma de un acuerdo sin condiciones en el que ambas partes acepten los resultados, y también ha invitado a acompañantes internacionales para que vean la cita electoral número 19 en revolución... el problema es que nadie sabe apartar el espacio en la agenda, porque no sabe cuándo será.

Al asunto se le suman dos hechos extraños, tan extraños que son verosímiles en la realidad alucinante de la vida nacional: Tibisay Lucena, rectora del CNE, ha llamado a varias ruedas de prensa en las que anuncia que en los próximos días anunciará la fecha, sin concretar. ¿Por qué los amagues? En segundo lugar, el equipo de béisbol Caribes de Anzoátegui, propiedad del alcalde del PSUV Magglio Ordóñez, publicó un calendario de juegos para la próxima temporada donde se aparta el domingo 13 de diciembre como día electoral. ¿El país debe enterarse de la fecha por un calendario de béisbol? Después del ruido, una aclaratoria del equipo solo dejó ver que era una fecha tentativa.

Más allá del absurdo, hay un hecho concreto: para el 18 de junio de 2015, Leopoldo López llevaba 25 días de huelga de hambre dentro de la prisión militar de Ramo Verde, donde permanece desde hace más de un año sin juicio ni sentencia. Su huelga de hambre exigía, entre otras cosas, el anuncio de la cita en las urnas, en las de votación. En 25 días no le han per-



Felipe González.

mitido recibir visitas de sus familiares, la Cruz Roja, ni sus médicos de confianza.

La huelga empezó junto a Daniel Ceballos, exalcalde de San Cristóbal que compartía presidio con él y que fue trasladado a una cárcel de San Juan de Los Morros que servía como almacén de alimentos. El Gobierno argumentó la decisión diciendo que ambos planeaban una serie de protestas de calle. Pero, para *desmontarlo*, transmitieron el video de Leopoldo López en VTV llamando a una concentración que justo provocó que ocurriese una semana después. Esa misma semana los servicios de inteligencia del Estado demostraron que violan la Constitución Nacional al emitir en la televisión pública grabaciones de conversaciones telefónicas del exalcalde con su esposa. Ceballos levantó la huelga después de 20 días y tras una conversación con Monseñor Diego Padrón. Junto a ellos, unas 100 personas en 14 estados de Venezuela y otros dos países (Estados Unidos e Italia) mantuvieron huelgas de hambre similares que han sido interrumpidas o continuadas según la estabilidad de los implicados.

En todo el tiempo de la protesta, los principales voceros del Gobierno no los han nombrado ni han dado partes de su estado de salud. Vinieron al país, entre otros, el expresidente español Felipe González, a interceder

por sus causas, pero fue rechazado. A González no solo se le prohibió el acceso a los centros de reclusión (solo pudo ver a Antonio Ledezma unos minutos en su casa, donde sigue bajo custodia), sino que además todo el aparato oficial gubernamental inició una campaña en su contra en la que se le llamaba desde terrorista hasta asesino. Vale resaltar que incluso la dictadura de Pinochet le permitió a González visitar a dos presos políticos socialistas y trabajar hasta que logró su liberación en medio del horror vivido en esa época. Felipe González le entregó el premio Ortega y Gasset a Teodoro Petkoff, que tiene prohibición de salida del país, y se fue.

También en junio vino una comisión de diputados del parlamento de Brasil, que no pudo ir de Maiquetía a Caracas porque su vehículo fue retenido por militantes del madurismo que trancaron la vía, cercaron el vehículo y lo atacaron con piedras hasta que regresó al aeropuerto.

El grupo que hizo la huelga de hambre en Italia, presionaba para que el Vaticano le llamara la atención a las autoridades venezolanas. Sin embargo, ante el clima de presión y aduciendo una gripe, Nicolás Maduro desistió de ir a reunirse con el papa Francisco, como estaba pactado desde hacía meses. Incluso el vicepresidente Arreaza, que estuvo en Italia en la fecha prevista para retirar un recono-

cimiento de la FAO, evitó la visita con el Sumo Pontífice donde se esperaba que se hablara sobre los presos políticos.

## LAS COLAS

¿Decíamos que “sufre y espera”? Las colas por comidas, medicinas, baterías de vehículos y casi cualquier bien no lujoso son el mejor resumen de ambas dimensiones. Se sufre y se espera que alcance lo poco que hay. Las captahuellas, la discriminación para comprar por días de la semana según el número de cédula, exigir partidas de nacimiento para comprar pañales y otras trabas no han disminuido las colas y la escasez. Incluso la red de distribución de alimentos del Estado ha dejado de vender carne en la mayor parte de sus instalaciones y el pollo es un producto esporádico.

En una medida desesperada por mostrarse como garantes de la distribución, el Gobierno ordenó a Empresas Polar destinar una parte de su producción a los abastos estatales, so pena de males mayores.

La empresa consultora Data-nálisis reveló que la escasez de productos de primera necesidad en Caracas ya superaba el 60 %, y hay locales que aplican la cola para absolutamente cualquier compra, sin importar que sea o no un producto regulado. Fuera de la capital la situación no es mejor.

Para el mes de junio, el pollo entero en distintos mercados rondaba entre 280 y 400 bolívares por kilo, cuando se conseguía, y la carne superó los 1.000 bolívares por kilo en los pocos sitios donde llega. Esto en un país cuyo salario mínimo se mantiene en 225 bolívares diarios. Solo el costo de impresión de esta revista que tiene en la mano fue de 300 bolívares, sin sumar otros gastos. La diferencia entre los ingresos de los asalariados y el costo de las cosas en medio de la inflación, hace una diferencia que obliga a los más humildes a hacer más colas bus-

cando el pequeño porcentaje de los productos que tienen alguna subvención o regulación estatal.

Una conocida empresa de toallas íntimas para damas no obtuvo dólares para adquirir la materia prima con la que trabaja, pero el Gobierno sí le otorgó divisas a tasa Simadi (200 bolívares por dólar) para importar los productos terminados. Eso significó que llegaron al mercado con el precio aprobado por el mismo Gobierno de Bs 1.200 por un paquete de 8 tampones y 1.260 por un paquete de 6 toallas sanitarias modelo postparto. Ante la sorpresa de las compradoras, el Gobierno presionó a la empresa y esta tuvo que aclarar que las toallas normales seguían al precio regulado de Bs 19,70 por 8 unidades. Pero ese precio es solo si se consigue, porque su producción bajó debido al retraso en la importación de materia prima. El ejemplo ilustra decenas de otros casos, como el de la papa andina, que después de importar semillas de Canadá y dejarlas pudrir en los puertos, produjo pérdidas al agro y empujó el precio de la papa a más de Bs 400 por kilo, casi dos días de trabajo con salario mínimo. Con los repuestos automotrices parece que tiraron la toalla porque ya se ha anunciado la posibilidad de comprarlos en dólares.

El Gobierno argumenta que todo es debido a la guerra económica, pero no ha reconocido que los controles de cambio y precios han generado mercados paralelos, han incentivado la re-

venta, y la falta de dólares para las industrias ha disminuido la producción a cifras récord. El coctel queda completo cuando el Banco Central de Venezuela sigue imprimiendo billetes de Bs 100, que ya tienen dobles letras en los seriales, sin contar con respaldo. Las reservas internacionales bajaron a 18 mil millones de dólares, algo que no ocurría desde el paro petrolero de 2002-03, y las cifras de inflación oficiales siguen ocultas desde diciembre de 2014.

No obstante, ya los cálculos de cesta básica del Cendasa alertan un aumento para mayo de más de 120 % en un año, lo que pondría este ciclo inflacionario por encima de los peores periodos de la década de los noventa.

Diosdado Cabello, presidente de la Asamblea Nacional, realizó un viaje a Brasil del que trajo no solo fotografías con Lula Da Silva y Dilma Roussef que pudiesen demostrar que sí podía salir del país pese a las noticias de las investigaciones de Estados Unidos en su contra, sino que además prometió traer medicinas genéricas del país vecino para pasar por encima de la escasa productividad de los laboratorios nacionales a los que no les otorgan divisas para insumos. En el mismo periplo pasó por Haití, donde se reunió con Thomas Shannon, asesor del presidente Obama para las relaciones con Venezuela. Los temas de esa reunión no fueron públicos.

## VIOLENCIA

Siguen explotando granadas. La periodista Ronna Rísquez denunció, al igual que otros periodistas de investigación, cómo las *zonas de paz* han constituido espacios de tolerancia para el narcotráfico y los delitos. El balance es grave, y se traduce en balas, explosiones y sangre. Los trabajos de investigación revelan que más de 8 de cada 10 balas usadas por el hampa provienen de Cavim, la fábrica estatal de municiones que está en manos de las Fuerzas Armadas

y el Gobierno nacional. De allí también provienen las granadas que siguen produciendo bajas en los cuerpos de seguridad del Estado.

Con más de 90 % de garantías de impunidad para los delitos, son pocos los que reciben atención pública.

El Gobierno anunció la detención de Julio Velez, un exconcejal colombiano al que acusan de ser el autor intelectual del asesinato del diputado Robert Serra. Sin embargo, al juzgarlo, ninguno de los cargos imputados tuvo que ver con ese homicidio sino con tenencia de papeles falsos.

Más recientemente fue capturado por la Interpol, en Colombia, Yhonny Bolívar, quien se declaró ante la prensa en 2014 como el asesino de Adriana Urquiola, intérprete de señas del canal *Venevisión* y que tenía 7 meses de gestación cuando Bolívar le disparó en Los Teques. Lo curioso del caso es que ya Bolívar contó con beneficios otorgados por autoridades venezolanas en dos oportunidades, que le valieron salir de la cárcel sin cumplir con sus largas condenas por homicidio, entre otros delitos. En la cárcel fue prañ, organizó secuestros e incluso se le acusa de mantener un entramado de captura y violación de mujeres dentro del centro de reclusión. Sin embargo contaba con documentos que lo acreditaban como empleado de ministerios y otras dependencias del Estado, probablemente falsas. Será juzgado por tercera vez sin que se levanten causas contra quienes le dieron libertad las pasadas dos ocasiones.

## COMIDA

El premio de la FAO que fue recibido recientemente reconoce los avances de Venezuela en materia alimentaria en los últimos 20 años, pero con cifras oficiales que llegan hasta el año 2013. Si tuvieran acceso a las cifras más recientes, quizás supieran que no solo hay hambre en las huelgas.



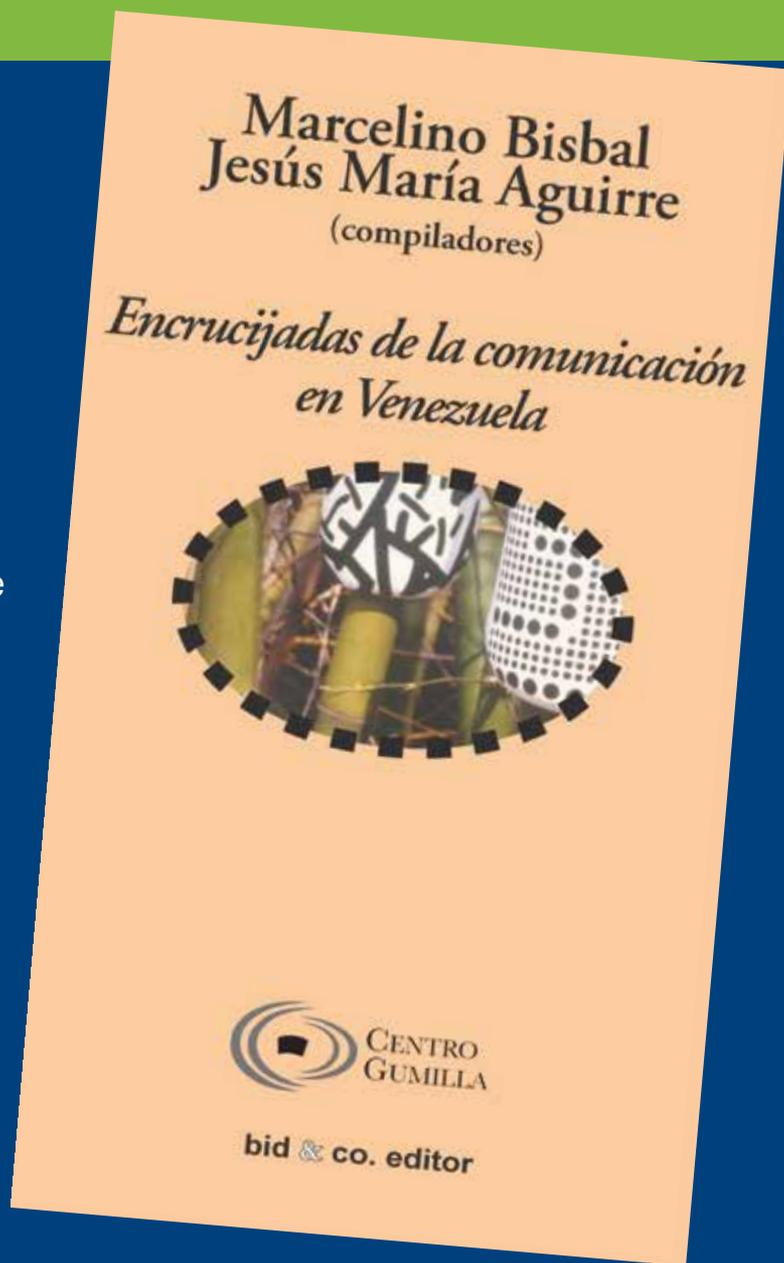
LA GRAN CIUDAD

# ¡Pensamos insistir!

## **Cuarenta años en pro de la democratización de las comunicaciones**

Este libro, editado con motivo del 40º aniversario de la revista *Comunicación* y fruto del trabajo de diecisiete investigadores obedece a dos inquietudes precisas:

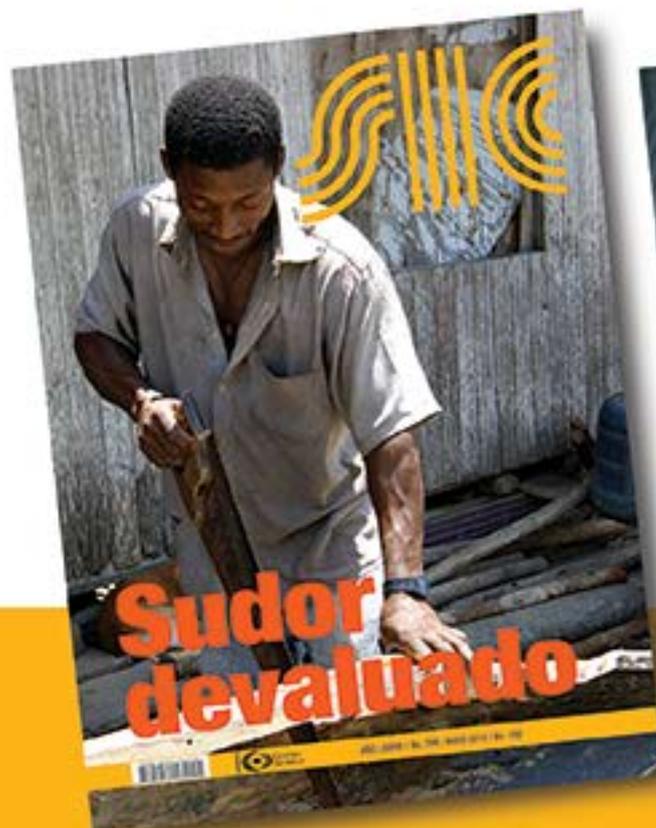
- la primera es la de llenar un agujero negro en la visión conjunta de la situación de los medios y redes de comunicación en el país y poner al día a los profesionales y estudiantes, y
- la segunda, la de ofrecer un instrumento que sirva para labores docentes en el proceso de formación de los comunicadores, educadores y gestores de redes.



Marcelino Bisbal y Jesús María Aguirre, coordinadores.



Para adquirir nuestros productos, comuníquese al 0212-5649803 y 5645871



REVISTA



ENLACE CENTRO GUMILLA EDITORIALES SIC SUSCRIPCIONES BIBLIOTECA SIC 0018-2014



Busca en SIC  
Search

Directores Revista SIC  
• Manuel Aguirre  
• Pedro Pablo Barriola

Súmate a Facebook



Política



Venezuela estrangulada

Javier Hernández Como todo deteriora, el que se evidencia en Venezuela



En memoria de Freddy M.

José María Aguirre Los colaboradores históricos de la Revista SIC



Grupos violentos AFYER...

Tras arribar al país, los senadores, encabezados por el excaudillo

Comentarios recientes

### Suscripción física

de SIC para año 2015 (10 números al año)

- Número suelto: Bs. 100
- Suscripción anual por correo: Bs. 900
- Suscripción solidaria: Bs. 1.800

### Suscripción electrónica

anual de SIC: Bs. 500 a través del correo [suscripcion@gumilla.org](mailto:suscripcion@gumilla.org)

### Formas de pago

- Pague en nuestras oficinas
- Deposite a nombre de Fundación Centro Gumilla en la cuenta corriente de Banesco No. 0134 0413 5941 3101 0414

[revistasic.gumilla.org](http://revistasic.gumilla.org)

[www.facebook.com/CGumilla](http://www.facebook.com/CGumilla)

@CentroGumilla

fundación **CENTROGUMILLA**

Edificio Centro Valores. Local 2, esquina de la Luneta.  
Altigracia. Apartado 4838. Caracas 1010, Venezuela  
Teléfonos: (0212) 564 9803 / 564 5871