

# REFLEXIONES ACERCA DE LA EVOLUCION ECONOMICA Y SOCIAL DE VENEZUELA DURANTE EL PRIMER SEMESTRE DE 1991

## Consejo de Economía Nacional

### INTRODUCCION

El Consejo de Economía Nacional, en su carácter de organismo plural, integrado por representantes de diversos sectores de la economía, y en función de sus atribuciones de asesoría a los Poderes Públicos sobre problemas económicos y sociales, ha venido haciendo reflexiones periódicas acerca de la evolución de la situación económica del país, con el ánimo de mantener una visión actualizada acerca de las realidades socio-económicas y procurar soluciones acordes con esas realidades, que trasciendan, en lo posible, las condiciones coyunturales y se proyecten hacia las transformaciones estructurales que se precisen.

En este sentido y con una visión objetiva, se plantean algunos elementos puntuales sobre la situación económica y social durante el primer semestre de 1991, sin que ello represente juicio de valor acerca de el conjunto de políticas que desde 1989 adelanta la actual Administración, para lo cual se precisan estudios de más largo aliento. El Consejo tiene presente las dimensiones y la complejidad del cambio de políticas que se viene aplicando durante los meses transcurridos desde el inicio de la política de ajuste estructural, así como también que muchas de las medidas de esa política requieren mayor tiempo de maduración, otras exigen ser más instrumentadas y algunas no han podido ser puestas en ejecución. Reconoce además, el Consejo, que en la coyuntura del presente es indispensable e inaplazable la contribución de todos los actores económicos y sociales de la vida nacional para contribuir a corregir los desequilibrios.

### I. LOS HECHOS

1. A pesar de los múltiples esfuerzos hechos, la evolución de la economía venezolana durante los meses transcurridos del año 1991, muestra signos preocupantes, con la persistencia de desequilibrios, particularmente por el mantenimiento de la inflación, las altas tasas de interés, la caída de las exportaciones no tradicionales y la devaluación del signo monetario. No obstante, en el sector real se aprecia cierto mejoramiento en consumo de cemento, acero y venta de vehículos.
2. El nivel de desempleo se incrementa sobre el 10%, según cifras de la OCEI.
3. La situación fiscal no ha sido resuelta y persiste la posibilidad cierta de una insuficiencia presupuestaria.
4. Las constantes alzas de precios de bienes y de servicios crean condiciones negativas que están afectando a toda la población.
5. Los sectores gremiales empresariales comienzan a cuestionar las políticas seguidas, particularmente la llamada política comercial agrícola y la política comercial general.
6. Los sectores laborales mantienen exigencias de compensaciones salariales y reclaman cambios en la política económica y social.
7. Las tensiones políticas parecen haberse incrementado y cada día hay nuevas denuncias de corrupción.

### II. LOS ESCENARIOS

#### 1. En el entorno Internacional

- a) Persiste turbulencia en el ambiente político internacional, con el agravante de que es cada día más evidente la guerra comercial entre las principales potencias (USA, CEE, Japón).
- b) Se perfila una escasez de recursos financieros, tanto públicos como privados, y aumentan los requerimientos de los países en desarrollo como de los propios industrializados y de las economías de Europa oriental, aunque no existen señales de recuperación económica a corto plazo en esas regiones.
- c) "básicamente el problema es que la región (AL) está compitiendo con el resto del mundo... incluyendo países industrializados, que absorben parte de los ahorros globales" sostiene el Director General del Instituto de Finanzas Internacionales para explicar por qué A.L. no debe esperar un gran flujo de recursos en el futuro próximo.
- d) La recesión en la economía norteamericana se ha profundizado: se ha venido acentuando la inflación, a pesar de que — con su presencia en el Golfo — el gobierno norteamericano ha logrado que los precios del petróleo se mantengan a niveles que le son convenientes (La OCDE, en estudio reciente advertía que "un incremento de los precios del crudo puede llevar el alza de los precios en Estados Unidos al 6 y 7%"). La tasa de desempleo sigue una tendencia persistente (+ del 6,8%). (En marzo el número de solicitantes de seguro de paro forzoso alcanzó a 543.000 personas, el máximo en ocho años). (Desde mediados de 1990 a marzo de 1991, se estima en dos millones los ciudadanos que perdieron empleo en este país, según el Departamento del Trabajo).
- e) Persisten tensiones entre los aliados en el conflicto contra Irak, en lo cual Estados Unidos saca el mayor número de ventajas (en contratos de reconstrucción y vuelve a la venta masiva de armamento, 18.000 millones de dólares, a las monarquías petroleras).
- f) En las economías del Oeste europeo comienza a declinar el ritmo de crecimiento. La Comisión Económica para Europa, de las Naciones Unidas, ha advertido sobre el particular. También en Alemania, cuyo crecimiento es superior al de los otros países, se teme declinación del PIB.
- g) El enfrentamiento entre las grandes potencias comerciales (USA, CEE, JAPON) mantiene su escalada. Las posibilidades de reanudar las negociaciones en la Ronda Uruguay son todavía inciertas.
- h) la cooperación económica internacional aún no encuentra voluntad política de realización y la coordinación económica entre las grandes potencias enfrenta dificultades (tasas de interés)
- i) América Latina sigue dentro de un cúmulo de dificultades; cada vez se hace más dependiente y vulnerable; la deuda es un problema persistente (Peter B Kenen, profesor de Princeton, afirmó en México, el 6 de noviembre de 1990, que con la reducción de la deuda planteada por Brady sólo se transfieren riesgos de la banca privada a las instituciones oficiales, y

añadió que los pagos de la deuda se han transformado en una reducción del gasto público y en un manejo fiscal muy difícil, vía presupuesto, ya que no se puede emitir dinero al tiempo que también se dificulta el manejo de la inflación).

- j) Se han incrementado las medidas comerciales de los países industrializados, de carácter proteccionista, dirigidas concretamente contra países latinoamericanos (caso acero en la CEE y atún y cemento en USA), en tanto que nuestros países insisten en reducir sus propias barreras arancelarias y no arancelarias.

## 2. En el campo económico nacional

- a) La inflación, se incrementa en 13,5% en junio de 1991 con respecto a diciembre de 1990 y en 34,9% con respecto a junio del año pasado. El Índice de precios de Alimentos, bebidas y tabaco se sitúa en 1299,7 en junio (base 1984=100) con lo cual aumenta en 15,9% con respecto a diciembre de 1990. El costo de la Canasta Normativa se aproxima a Bs. 25.000 y de la Canasta Alimentaria a Bs. 12.000, con lo cual los ajustes del salario mínimo quedaron muy a la zaga de la inflación. Se estima el poder adquisitivo del bolívar en Bs. 0,15 para el primer semestre de 1991, en comparación con su valor en 1984.
- b) La demanda no parece ejercer presiones durante los meses transcurridos, debido al alza de precios, a pesar del aumento en los medios de pago en poder del público.
- c) El saldo de la liquidez monetaria alcanzó al cierre de junio, a Bs. 881 mil millones, superior en 18,1% con respecto a diciembre de 1990, debido a la elevación —aunque moderada de la base monetaria (1,3%) y a pesar de la política restrictiva aplicada por el B.C.V. vía operaciones de mercado abierto, en especial colocaciones de cero cupón, durante el semestre. El multiplicador del crédito bancario pasa de 4,1541 en diciembre de 1990 a 4,8388 al cierre de junio de 1991 (13,7%). Esto significa que los esfuerzos del Banco Central para drenar liquidez sólo alcanzaron reducir la velocidad de expansión de los medios de pago. De esta manera se atribuye al gasto fiscal y el efecto de gasto de PDVSA, efectos que contrarrestan la política restrictiva del Instituto Emisor.
- d) No obstante, la política aplicada por el BCV con propósitos antiinflacionarios produjo reducción importante en la liquidez bancaria (el encaje excedente de la banca comercial se reduce en 64,5% entre diciembre de 1990 y junio de 1991). Las tasas de interés activas promedio de la banca comercial aumentan 8 puntos (de diciembre a junio), en lo cual hay un efecto claro de inducción por parte de las operaciones restrictivas del Banco Central.
- e) La tasa de cambio de referencia, de acuerdo con las cifras del BCV, pasa de 50,50 (Bs./US \$) en diciembre de 1990 a Bs. 54,80 en junio (8,5% de devaluación).
- f) El índice de intermediación financiera, (relación entre colocaciones y captaciones,) en el caso de la banca comercial sube (79,1) en junio con relación a la situación de diciembre de 1990 (74,8). Los depósitos totales aumentan en 15,1% y las colocaciones e inversiones en 23%. En la Banca Hipotecaria los préstamos hipotecarios descienden y en Sociedades Financieras sigue en aumento el volumen de colocaciones e inversiones.
- g) Las exportaciones petroleras son mayores (en 22,3%) durante el primer semestre de 1991 que las realizadas en igual período de 1990, particularmente por las ventas de crudo. La proyección sobre el presupuesto arroja un incremento del 16% con respecto a lo estimado.
- h) La deuda pública registra aumento en 0,8% como consecuencia de nuevos préstamos recibidos en el primer semes-

tre de 1991 (650 US \$ MM), que exceden a las amortizaciones del principal hechas durante el mismo período del año (US \$ 423 MM).

- i) Las ventas comerciales en el Area Metropolitana de Caracas registran aumento en el lapso enero-junio de 1991 (46,9%) con respecto a igual período de 1990, en sus valores nominales; sin embargo, en valores reales el aumento es de sólo el 8,9%, lo que revela el efecto inflacionario.
- j) Durante el primer semestre del año en curso las exportaciones no tradicionales alcanzan a US \$ 1.312 MM, lo que significa descenso (28,7%) respecto a igual período de 1990 (US \$ 1841 MM). En cambio, las importaciones mantienen su línea de crecimiento (56,4) estimulada, entre otros factores, por la continuidad en la política de liberación arancelaria. En enero-junio de 1991, el valor de las importaciones asciende a US \$ 4.407 MM, contra US \$ 2.807 MM, en igual lapso de 1990.
- k) En la economía real, si bien se registran incrementos productivos en algunos sectores industriales, en el sector agropecuario la crisis parece acentuarse con graves riesgos, en la medida en que su mayor énfasis es en el sector de alimentos. Las secuelas de este proceso crítico sobre la inseguridad alimentaria y sobre los problemas nutricionales son realmente peligrosas para el desenvolvimiento futuro de la sociedad.
- l) Las escaladas de precios, y las consecuentes bajas en los ingresos reales de la población, traen como consecuencia incrementos en los niveles de pobreza y marginalidad, así como extinción paulatina de la clase media (sólo 1,1% del total de empleados y obreros ocupados reciben ingresos superiores a Bs. 15.000,00 mensuales).

## 3. En lo que refiere a las áreas política, social e institucional

- a) La corrupción adopta proporciones preocupantes y se torna muy compleja por su extensión.
- b) Las tensiones sociales son persistentes, particularmente por la indefensión ante las inseguridades, incluso la inseguridad jurídica, que afectan a los sectores productivos.
- c) La política económica cada día adquiere mayor complejidad, con lo cual las decisiones adoptadas en diferentes campos resultan muchas veces contradictorias.
- d) Existe preocupación en cuanto a la coherencia en la conducción de la política económica; la política fiscal no se adecúa a la monetaria, la política financiera es privilegiada con respecto a la política económica sobre la economía real; la política comercial se ha orientado exclusivamente hacia su parte arancelaria y existen retardos en la adopción de determinadas medidas, particularmente las relacionadas con servicios, infraestructuras y turismo.
- e) La administración parece estar atrapada entre las reformas, los ajustes, la estabilización y la liberalización, con lo cual su eficiencia es relativa y sus decisiones lentas o tardías (decisiones sobre megaproyectos, sobre estímulos a las exportaciones -drawback, sobre privatizaciones).

- 4. Las perspectivas no son alentadoras en un cuadro como el que se ha descrito, lo que convoca a un esfuerzo nacional muy grande. Objetivamente no hay muchas razones o motivos para optimismos; sin embargo, el país dispone de recursos humanos, intelectuales y morales que están obligados a movilizar voluntades para corregir —aunque sea parcialmente— algunas de las situaciones críticas que se están padeciendo.