

A LOS DIEZ AÑOS DE LA NACIONALIZACIÓN PETROLERA

Pedro Barroso

Realizar un balance de la actividad desplegada por la Industria petrolera nacional (I.P.N.) y no caer en el lugar común de elogiar o rechazar la labor realizada en estos diez años, parece una tarea imposible; sin embargo, trataremos de enfocar nuestro análisis hacia lo que ha sucedido en Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA) desde adentro, dejando sentado en principio que la política petrolera que se ha venido desarrollando desde 1976 está basada en el rentismo; en obtener el máximo beneficio, y que los grandes favorecidos han sido los sectores económicos y políticos que han ostentado el poder. Como muestra de esto, están los 34 mil millones de dólares que tiene depositados el sector privado en la banca internacional.

Consideraremos en estas notas algunos aspectos resalantes de las cuatro áreas de actividades de la industria petrolera, las cuales nos permitirán tener una idea concreta de su comportamiento al cumplirse diez años del proceso nacionalizador.

EXPLORACION Y PRODUCCION

En esta área, donde se inicia la actividad petrolera, PDVSA ha tenido diversos altibajos durante sus primeros diez años de existencia.

En los programas exploratorios se ha dado prioridad a la búsqueda de crudos livianos y medianos, y se han concretado algunos nuevos hallazgos en Apure (Guafita-La Victoria), Norte de Monagas, Sur del Lago de Maracaibo, Costa Occidental del Lago; estos hallazgos han permitido aumentar levemente las reservas de este tipo de crudo. De igual modo, la exploración Costa Afuera permitió evaluar el potencial de gas en la Plataforma Continental. Sin embargo, de acuerdo con la situación actual, la actividad exploratoria se ha visto reducida, debido a las grandes y riesgosas inversio-

nes que son necesarias para acometer estos programas.

En relación a la producción, ésta ha pasado de 2,3 millones de barriles por día (MMBD) en 1976 a 1,6 MMBD en 1985, como consecuencia de la reducción de la participación de la OPEP en el mercado mundial por la entrada de los crudos del Mar del Norte y Méjico. Adicionalmente resulta importante destacar que actualmente Venezuela produce solamente alrededor de 28 por ciento de crudos pesados, precisamente el tipo de crudo donde posee las mayores reservas del mundo, situadas en 278 mil millones de barriles de crudo pesado recuperable. Esto obedece fundamentalmente a la política de maximizar los ingresos fiscales y a los problemas operacionales que tienen las refinerías para su óptimo procesamiento a pesar de los cambios de patrones de refinación concluidos en 1982.

Otro aspecto resalante es el incremento en los costos de producción (Bs/bl), que, si bien es cierto que, se deben por una parte al envejecimiento de los yacimientos e instalaciones de producción, son también consecuencia de la disminución de la producción. Sin embargo no es menos cierto que el aumento producido en los costos, cuando pasaron de 4,5 Bs/bl. en 1976 a 6,6 Bs./bl. en 1985 (a bolívares de 1980), se debió principalmente a la falta de una política de producción, de un proceso de racionalización de proyectos e instalaciones, a través del cual se adoptaran las mejores y más económicas técnicas, sea cual fuese la filial que las poseyera y no como sucede en la actualidad, donde una misma actividad se ejecuta en cada filial de una manera diferente y por supuesto con costos diferentes.

Inevitablemente, los costos siempre tenderán a aumentar, pero si PDVSA no actúa a la brevedad posible para racionalizar y optimizar el uso de los recursos, este aspecto tenderá a agravarse en poco tiempo.

En resumen podríamos decir que en exploración, se obtuvieron buenos resultados y nos luce contraproducente reducir allí las inversiones en vez de hacerlo en gastos burocráticos o en proyectos secundarios. Un país petrolero sin exploración estará apostando contra su futuro. En relación a la producción, cree-

mos que técnicamente el trabajo se ha cumplido; el mantenimiento de las instalaciones ha dado resultados positivos; pero la falta de coordinación, planificación y autoridad por parte de PDVSA para hacer cumplir sus lineamientos, ha permitido el aumento de los costos de producción en los últimos años.

REFINACION

Durante este período se completaron los cambios de patrón de refinación de las refinerías de Amuay, Cardón y El Palito, con una inversión de 10,4 mil millones de Bs. (13 por ciento del total de inversiones realizadas por la industria durante el período).

El propósito era generar aproximadamente unos 140 MED de capacidad adicional de gasolinas y procesar una cantidad creciente de crudo pesado, en virtud del copiamiento de dicha capacidad y la producción en aumento de crudos pesados. Sin embargo, actualmente el mercado interno no ha copado efectivamente la capacidad de producción de gasolinas, ni siquiera antes de los cambios de patrón de refinación y la alimentación de crudos pesados en las refinerías está en el nivel mínimo, no solo por razones de mercadeo sino por los problemas técnicos que han presentado los nuevos procesos.

Entonces, ¿a qué obedecieron los cambios de patrón de refinación y por qué se procederá con un proceso similar en Cardón?

Consideramos que la estrategia real de los cambios estaba basada en el aumento de los ingresos, ya que se dispondría de un mayor volumen de *productos blancos*, los cuales se cotizan a mayor precio que los otros productos. Por esta razón se hacía necesario aumentar el rendimiento en la refinación de crudos pesados, liberando crudos livianos/medianos para exportación. Sin embargo, los crudos pesados no han podido ser procesados en las refinerías a su total capacidad por diversos problemas técnicos que se traducen en una alta producción de *residuales*. Pero esta situación no ha hecho crisis ya que, debido a los cambios en el mercado internacional con relación a 1979-1980, en la actualidad la producción de crudos pesados está reducida al mínimo y dedicada a la

GLOSARIO

BARRIL: Unidad de volumen usada por la Industria Petrolera equivalente a 159 litros.

YACIMIENTO DE PETROLEO: Area de acumulación en el subsuelo donde se encuentra el petróleo formado por trampas o barreras geológicas.

CAMBIO DE PATRON DE REFINACION: Adición de procesos de "Refinación Secundarias" que permiten mejorar el rendimiento por barril refinado.

MBD: Miles de Barriles por día.

PRODUCTOS BLANCOS: Productos obtenidos en diferentes procesos tales como son naftas, gasolinas, gasoil.

RESIDUALES: Hidrocarburos pesados que se obtienen al someter al crudo a un proceso de refinación primario.

FLEXICOKING: Proceso de refinación secundario que permite extraer del residual los hidrocarburos más livianos dejando como producto secundario carbón coquificado.

MMBs.: Miles de Millones de bolívares.

PROCESO DE HDH, GOV, SHELL-HDM: Proceso de refinación secundario que persigue fines similares al Flexicoking pero usando procesos de Hidrogenación.

NET-BACK: Negociación concertada con base al valor agregado del crudo luego de su refinación, considerando el precio de venta de los productos.

exportación. La dieta en las refinerías está prácticamente basada en crudos livianos/medianos, olvidándose de la estrategia a largo plazo, de nuestras escasas reservas de estos tipos de crudos, en función de conseguir mayores ingresos en lo inmediato.

Por otra parte, en el cambio de patrón de refinación de la refinería de Amuay, se escogió una tecnología sin haber sido suficientemente probada, como el *flexicoking*, desarrollada por la EXXON, y aún en la actualidad ocasiona problemas con la calidad de los productos destilados y el procesamiento de crudos pesados.

Adicionalmente esta tecnología de refinación resultó sumamente costosa, ya que de un presupuesto original de 3,3 MMM de Bs., se pasó a 5,6 MMM de Bs. (69 por ciento de incremento). A pesar de esto y del hecho de que en ningún otro país del mundo se ha instalado una planta similar, se anuncia inexplicablemente que se instalará en la refinería de Cardón de la filial Maraven, un reactor de Flexicoking con una inversión inicial prevista, de 6 MMM de Bs. Consideramos, además, que no se requiere poner en operación mayores inversiones en refinación, hasta por lo menos 1995 y que sólo un cambio radical en los escenarios y premisas en perspectiva puede afectar esta situación. Para ese momento, otras tecnologías, tales como el *proceso HDH*, actualmente en desarrollo en INTEVEP y disponible comercialmente para 1990; el *proceso GOV*, y el *SHELL-HDM*, podrían suplir y mejorar los resultados del Flexicoking.

Podríamos concluir que en mate-

ria de refinación sólo el personal técnico venezolano de las refinerías ha cumplido de una manera inobjetable su compromiso, demostrando su gran capacidad técnica y de adaptación; pero, desde la óptica de la gerencia y toma de decisiones, otro ha sido el resultado, no muy halagador para los intereses nacionales.

COMERCIALIZACION INTERNACIONAL

Sobre esta área tan delicada, tenemos mucho que decir. Comenzaremos por recordar que la comercialización de crudos y productos de la industria nacional comenzó atada a las antiguas concesionarias (transnacionales EXXON, SHELL y MOBIL) a través de "Convenios de comercialización" firmados paralelamente al decreto nacionalizador, que garantizaban más del 80 por ciento de las exportaciones de crudo y productos, especialmente a la EXXON y a la SHELL, a través de las filiales LAGOVEN y MARAVEN respectivamente, los cuales estuvieron vigentes hasta 1983.

En estos contratos, se contemplaban fórmulas de precios que actuaban como un "Net back" y que son cuestionados hoy día por los mismos que anteriormente lo justificaban y aplaudían como un logro en la negociación. En base a estas fórmulas, el crudo exportado, principalmente hacia las refinerías de Aruba y Curazao, pertenecientes a EXXON y SHELL respectivamente, se vendía por debajo del precio notificado por PDVSA, con descuentos de hasta 4 dólares por barril y créditos por 60 ó 90 días. Esto se tradujo en pérdidas para el

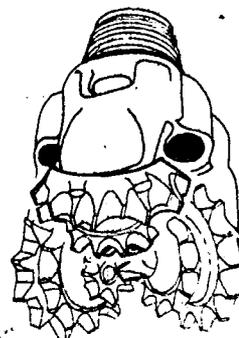
país, al dejar de percibir miles de millones de dólares. Es decir, Venezuela estuvo subsidiando las operaciones de estos dos grandes transnacionales, durante ocho años, desde 1976 hasta 1983.

Para 1984, cuando se rescindieron los convenios y se decidió aplicar el precio notificado a estas ventas, la EXXON anuncia el cierre definitivo de su refinería de Aruba, y la SHELL reduce sus operaciones en Curazao, hasta que en 1985 es "vendida" al gobierno curazoleño: éste, a su vez, la arrienda al gobierno venezolano a través de PDVSA, en una negociación sobre la cual comentamos en SIC en Noviembre-85.

En otro orden de ideas, pero aún dentro del ámbito del comercio internacional de crudo y productos, la diversificación del mercado hacia el tercer mundo y especialmente hacia Latinoamérica no se ha concretado por la desacertada aceptación, per se, del carácter moroso e inseguro de estos países y su bajo nivel de consumo. Sin embargo estos países son atendidos por las grandes empresas transnacionales, obteniendo sus respectivos beneficios; mientras algunos de los "clientes seguros" de nuestro país, como el caso de las empresas estadounidenses 'Goop Hope' y 'Coral', se fueron con 'la cabuya en la pata', al declararse en quiebra y quedar adeudándole al país alrededor de 60 millones de dólares. Luego de estas revisiones cabe preguntarse:

¿Quién y por qué otorgó el crédito? ¿No se conocía el estado financiero de estas empresas refinadoras? ¿Por qué un crédito abierto de 20 millones de dólares en Corpoven, Maraven y Lagoven?

Lo cierto es que, desde 1983, estas empresas adeudan unos 60 millones de dólares, lo cual luce hasta ahora como un dinero irrecuperable. Así mismo, tenemos el caso de la abierta competencia entre las tres operadoras que comercializan el crudo y los productos venezolanos a nivel internacional (CORPOVEN, LAGOVEN y MARAVEN), lle-



gándo al extremo de conquistar clientes en base a ofrecimientos de mejores ofertas de precios, tiempo de pago y/o descuentos en fletes, en abierto detrimento del ingreso nacional de divisas y de la solidez de los acuerdos internacionales de la OPEP. Esto denota una grave falta de control, tanto por parte del Ministerio de Energía como por parte de la misma PDVSA. No debemos olvidar que, como consecuencia de esta situación, dentro de los departamentos de comercialización se generó una especie de mafia que "negociaba" sacando provecho para su propio beneficio: informaciones confidenciales de calidades volúmenes, precios mínimos de venta, y que son conocidos públicamente como los "petroespías", los cuales obtuvieron, según algunas estimaciones, unos 300 millones de Bs.

Tratando de sintetizar una opinión, diríamos que ciertamente resulta complicado vender el crudo y sus derivados en las mejores condiciones en el mercado petrolero y que la experiencia se adquiere con el tiempo, pero también es necesario dar un vuelco a la política de comercialización, donde Latinoamérica debe jugar un papel mucho más importante como parte de un proceso de internacionalización que nos garantice mercados y no basarse solamente en la exclusiva venta de productos y crudo a los compradores tradicionales del mundo desarrollado.

Es inaplazable e imprescindible dar un vuelco a la comercialización, evaluar la eficiencia sin trabas burocráticas y establecer lineamientos precisos que acaben con esta competencia sin sentido entre las tres filiales.

RECURSOS HUMANOS

Esta área constituye en toda empresa, un punto neurálgico que puede permitir evaluar su potencialidad. En particular, diremos que el personal obrero, técnico y profesional de la IPN, que ha pasado de 23.670 en 1976 a 43.626 en 1984, podría considerarse en términos generales como altamente capacitados. A pesar de esto, hemos venido observando un proceso de desmotivación y descontento en los niveles profesionales medios, quienes incluso publicaron, un par de años atrás, un comunicado en la prensa que no fue muy bien visto en las altas esferas gerenciales de PDVSA. Exponían allí el desmejoramiento de los beneficios y condiciones de trabajo, agravadas para los nuevos profesionales que ingresan en la industria. Así mismo,

podríamos decir que parece haber una caída lamentable en la mística de trabajo que siempre ha imperado dentro de este sector que labora en PDVSA, como consecuencia, por supuesto, de las desafortunadas decisiones de su alta gerencia. Pero también es cierto que a los más altos niveles se nota una falta de coherencia en los nombramientos. A nivel del directorio de PDVSA y la Junta Directiva de las empresas, pareciera que además de las buenas credenciales técnicas que presentan los nominados, no dirigen los mejores y, como consecuencia de ello, las decisiones tomadas tampoco resultan las mejores. Además puede observarse un claro proceso de burocratización y partidización que ha llevado a la crea-

ción de doce coordinaciones que en su mayoría no coordinan, no planifican, no controlan ni elaboran políticas; solo se han convertido en cajas receptoras de proyectos y actividades de las operadoras. Este se convierte en un tema que necesariamente tiene que ser repensado por la industria y por todos aquellos que tenemos algo que ver con ella. Una política de personal, definida y dirigida por la máxima dirección de la IPN, no sólo tiene que considerar la eficiencia del quehacer productivo cotidiano, sino también el bienestar de todos los trabajadores sea cual sea su nivel y potenciar las mejores capacidades en función de los más elevados intereses de todos los venezolanos.



LA EDUCACION EN VENEZUELA

Serie de trabajos que recogen la problemática de la Educación en Venezuela: su historia, su filosofía, sus contenidos, sus maestros... para la reflexión y búsqueda de perspectivas del presente educativo venezolano.

1. La Educación en los orígenes y creación de la nacionalidad (1498-1830)
2. Organización y consolidación del sistema educativo (1830-1935)
3. La Educación en el proceso de modernización de Venezuela (1936-1948)
4. Pensamiento educativo de AD. Raíces e ideas básicas (1936-1948)
5. El maestro en el proceso histórico venezolano
6. El maestro hoy
7. La Educación en COPEI
8. El Sistema Educativo
9. La Educación Técnica. Descripción general
10. El Ciclo Diversificado Industrial
11. Educación Básica. Filosofía
12. Educación Básica. Plan de Estudio
13. Educación Básica. El Alumno. Proceso evolutivo de su personalidad
- G-13. Educación Básica. El Alumno. Proceso evolutivo de su personalidad
14. Educación Básica. El Docente. Su perfil y formación
- G-14. Educación Básica. El Docente. Su perfil y formación
15. Educación Básica. La Comunidad Educativa
16. Educación Básica. La Evaluación
- G-16. Educación Básica. La Evaluación
17. La Ley Orgánica de Educación
18. Los Institutos Universitarios de Tecnología
19. Los Colegios Universitarios
20. Educación Básica. La orientación
- G-20. Educación Básica. La orientación
21. Actitudes y valores en la Educación Básica
22. Educación Básica. Area Estudios Sociales
- G-22. Educación Básica. Area Estudios Sociales

Los títulos precedidos de la letra G se refieren a GUÍAS DE ESTUDIO correspondientes