

Los programas nutricionales en estado agónico

Claudia Peña

La situación de los programas nutricionales en Venezuela es verdaderamente alarmante. Podría considerarse como un indicador más del descalabro de las políticas públicas de este gobierno, de la precaria noción que éste tiene de desarrollo social y, particularmente, de su idea errada de política social. Tal situación es el reflejo de una economía recesiva, con alto desempleo e informalidad, con profundos conflictos políticos no resueltos, en un cuadro de ingobernabilidad generalizada, que tiene como resultado una profundización del nivel de pobreza de la población y el deterioro de su calidad de vida.

¿Qué son, a cuántos atienden, con cuántos recursos?¹

Los programas nutricionales y alimentarios en Venezuela (Comedores Escolares, Comedores de Escuelas Técnicas y Liceos, Comedores Populares e Industriales, Servicios de Recuperación Nutricional, y Plan de Asistencia Alimentaria: Comedores Populares Institucionales, Comedores Comunitarios y Educación para la Salud

Cuadro 1
Programa de Protección Nutricional - INN
Ejecución Física
Venezuela
Año 2001

| Actividad | Número de cubiertos | | % ejecutado |
|-----------------------------|---------------------|------------|-------------|
| | Programado | Ejecutado | |
| Comedores Escolares | 11.000.000 | 6.294.188 | 57,20% |
| Escuelas, Técnicas y Liceos | 3.661.600 | 1.588.3120 | 43,40% |

Fuente: Instituto Nacional de Nutrición. D.G.A.

Nutricional) son ejecutados por el Instituto Nacional de Nutrición (I.N.N.), y en algunos casos, en cooperación con el Ministerio de Educación, Cultura y Deportes y el Fondo Unico Social (F.U.S.). Ellos tienen por objetivo contribuir a proteger y evitar el deterioro del estado nutricional de los grupos de población vulnerable, de acuerdo a los resultados del diagnóstico individual realizado según dos criterios: el estado nutricional y la condición socioeconómica de esa población.

De los programas ejecutados a través de la red escolar, el de Comedores Escolares atiende a 110.000 niños de 7 a 14 años de edad, matriculados en las escuelas básicas, suministrándoles un cubierto diario (almuerzo) durante 100

días al año, con un costo per cápita de 438 bolívares diarios (costo cubierto/día alimentación; no incluye costos de personal), en 2.663 comedores a nivel nacional, a un costo total anual de 4,8 millones de bolívares. En Venezuela, para el año 2001 la población total de 7 a 14 años era de 6.735.564 niños, según estimaciones del Instituto Nacional de Estadísticas. De ellos, la matrícula escolar fue de 3.409.173 niños. ¿Cuántos de esos niños matriculados son pobres, y cuántos de éstos no son atendidos por el programa? (Cuadro 1). Entonces, la gran pregunta es ¿cuál es el impacto de este programa?

El programa de Escuelas Técnicas y Liceos atiende a 35.967 beneficiarios de 13 a 18 años de edad, matriculados en liceos y técnicas, durante 100

días al año, en 231 comedores a nivel nacional, a un costo per cápita de Bs. 600, y a un costo total anual por alimentación de 2,2 millardos de bolívares aproximadamente. La población total de 13 a 18 años se estima en 4.923.475, de los cuales 305.036 están matriculados en estas escuelas.

En los 26 Comedores Populares a nivel nacional se producen en total 12.000 cubiertos diarios, que se distribuyen entre la población necesitada que acude a esos centros, durante 240 días al año, a un costo de Bs. 900 per cápita, y a un costo total por alimentación de 2,6 millardos de bolívares anuales. La población económicamente activa se estimaba para el 2001 en

10.056.837 personas. ¿De ellas, cuántas están en pobreza crítica?

Otro esfuerzo del Ejecutivo Nacional y en el cual el I.N.N. intervendría activamente, fue la creación, mediante el Decreto N° 927, de la Comisión Presidencial de Asistencia Alimentaria, cuyo propósito era articular e integrar los esfuerzos de distintas instancias gubernamentales, de la empresa privada y la sociedad civil para la formulación de un Plan Nacional de Asistencia Alimentaria. Para ello, se seleccionó a 33 municipios con población vulnerable, en 16 entidades federales. Comenzó a funcionar en septiembre del año 2000, con una cobertura aproximada de 15.000 be-

neficiarios (población de escasos recursos, mujeres embarazadas y en período de lactancia, niños y niñas en situación de riesgo). Este programa estuvo coordinado por el Ministerio de la Defensa, estimándose para el año 2001 un crédito adicional de 4,9 millardos de bolívares para su funcionamiento.

Actualmente, ninguno de estos programas está siendo ejecutado. Razones de orden financiero así lo determinan. El presupuesto estimado del I.N.N. para el año 2002, alcanza la cifra aproximada de 54,3 millardos de bolívares, provenientes en su totalidad de las transferencias del Ministerio de Salud y Desarrollo Social (Cua-

Cuadro 2
Instituto Nacional de Nutrición
Presupuesto de Gastos
Años 2001 - 2002

| Denominación | Ultimo estimado 2001 | | Proyecto presupuesto 2002 | |
|--|----------------------|---------------|---------------------------|---------------|
| | miles de Bs. | % | miles de Bs. | % |
| Gastos de personal | 46.497.193 | 63,2% | 31.114.736 | 57,2% |
| Materiales y suministros | 11.981.747 | 16,3% | 668.309 | 1,2% |
| Servicios no personales (a) | 3.757.503 | 5,1% | 3.218.902 | 5,9% |
| Activos reales | 726.506 | 1,0% | - | 0,0% |
| Activos financieros | 28.000 | 0,0% | - | 0,0% |
| Servicios de deuda y otros pasivos (b) | 4.100.000 | 5,6% | 10.053.400 | 18,5% |
| Transferencias (c) | 6.172.886 | 8,4% | 9.077.954 | 16,7% |
| Otros gastos (d) | 252.736 | 0,3% | 245.010 | 0,5% |
| | 73.516.571 | 100,0% | 54.378.312 | 100,0% |

Fuente: MSDS - INN, Presupuesto año 2002

(a) Alquileres de inmuebles, equipos, repuestos

(b) Obligaciones de ejercicios anteriores, cuentas por pagar a proveedores

(c) Pensiones, jubilaciones, becas, asistencia social al personal pensionado, caja de ahorro, etc

(d) Depreciación de activos fijos

dro 2). Según la política de gastos del Presupuesto del año 2002, aprobado en la Gaceta Oficial N° 37409 de fecha 21 de marzo de 2002, el 57,2 % de lo presupuestado se destinará a gastos de personal (plantilla que alcanza a 8.469 personas entre obreros y empleados a nivel nacional) lo que, sumado a servicios no personales, servicios de la deuda, transferencias y otros gastos, alcanza el 98,8% de dicho presupuesto. El Instituto carece de recursos para la ejecución de los programas de protección nutricional; prueba de ello es que no se estimó partida presupuestaria para tal fin.

El Programa de Asistencia Alimentaria, anunciado por el señor Presidente de la República Bolivariana de Venezuela como un "Programa Bandera", no continuó con su ejecución porque no ingresaron los recursos adicionales, lo que impidió aumentar su cobertura, tal y como estaba planificado. Igualmente sucede con los Comedores Escolares, los cuales no funcionan desde el cuarto trimestre de 2001, debido a que el ente financiero F.U.S. no transfirió los recursos al I.N.N.

Algunas ideas para superar esta agonía

Esta agonía es una historia nada ajena a otros programas sociales. Es una situación generalizada de empobrecimiento institucional, que impide el acceso a los recursos financieros, aún cuando se tiene la posibilidad de disponer de recursos humanos, infraestructura y experiencia para ejecutar los programas en cuestión. Sin embargo, es todavía posible esbozar algunas líneas de política pública que, de cumplirse, contribuirían a resolver,

en alguna medida, esta problemática compleja y de múltiples factores:

1. El Estado debería tener claramente definidos y jerarquizados los objetivos de la política social. Eso implicaría, en el caso que nos ocupa, definir el papel del Estado en la política nutricional y en el desarrollo de los programas nutricionales.
2. Deberían minimizarse las restricciones financieras e institucionales que afectan la acción pública en el área social y, particularmente, en los programas de atención alimentaria y nutricional. Ello significa que, necesariamente, debe haber orden en el gasto público, a fin de impulsar la efectividad de la administración y ejecución pública, en cuanto a cantidad y calidad del servicio prestado a la población.
3. El Estado debería claudicar ante la idea centralizadora de la ejecución pública, y profundizar el proceso de reestructuración y descentralización de los servicios sociales.²

1 Fuente: Instituto Nacional de Nutrición.

2 Actualmente el Instituto Nacional de Nutrición se encuentra en una fase de reestructuración y descentralización, cuyo proceso de racionalización del recurso humano requiere aproximadamente de 134 millones de bolívares, no incluidos en presupuesto alguno.

Claudia Peña
Sociólogo.