

# El Sector Informal

**MARÍA BEATRIZ ORLANDO P.**

a informalidad urbana ha registrado un crecimiento explosivo en América Latina durante las dos últimas décadas. Según la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el 83% de los nuevos empleos entre 1990 y 1993 fueron creados en el sector informal. La interpretación de este fenómeno y sus consecuencias depende de la visión que se adopte sobre la informalidad, que puede acercarse a la "leyenda negra", que implica un sector informal con trabajadores pobres, improductivos y excluidos, o a la "leyenda dorada", que implica un sector informal con trabajadores en su mejor oportunidad de ingresos, productivos e incorporados al resto de la economía.

En Venezuela, el sector informal ha incrementado su participación en el empleo sostenidamente, pasando de representar el 32% de los ocupados en 1978 a 52% de los ocupados en 1999 (cifras OCEI). Este incremento del sector informal reviste una gran importancia puesto que existe una incidencia de pobreza en el sector informal notablemente superior a la del sector formal (Riutort, 1999)<sup>1</sup>. Algunos de los factores que han producido una contracción relativa en el empleo formal se mantendrán en el futuro, debido a los patrones de especialización derivados de la globalización y el cambio tecnológico, que impulsan la expansión de actividades -capital y energía- intensivas en nuestro país. Dada esta estructura, es muy poco factible que el sector formal pueda absorber la oferta de mano de obra a una tasa acelerada, aunque se expanda en forma importante.

## **Reducción de la pobreza y visión del mercado laboral**

Una de las prescripciones de política para reducir la pobreza derivadas de la visión tradicional de los mercados de trabajo, compatible con la leyenda negra sobre la informalidad, es incrementar el empleo formal a toda costa. Según la visión compatible con la leyenda dorada, el sector informal puede alcanzar una productividad importante, por lo que debemos preguntarnos cuál es el costo de semejantes políticas de empleo formal. Una parte de los trabajadores que conforman actualmente el sector informal probablemente se encuentra en su mejor alternativa de ingreso y trabajando bajo un esquema de organización eficiente y adaptable. La tendencia mundial hacia la reducción del tamaño de las empresas y el aumento de la sub-contratación también afecta la estructura del empleo en nuestro país. En consecuencia, intentar reducir la informalidad no parece suficiente desde el punto de vista de la reducción de la pobreza. Adicionalmente, es necesario entender la lógica del sector informal y preguntarnos cómo pueden mejorar las condiciones de vida dentro del mismo.

Al investigar los factores que determinan la remuneración de los "informales" se encuentra que los trabajadores informales hombres, con mayor experiencia y escolaridad, urbanos, y cuyas actividades se encuentran en sectores de intermediación (comercio al mayor y transporte) y minería, tienen significativamente mayores ingresos que el resto. En comparación al sector formal, el sector informal remunera más la experiencia y menos la escolaridad y posee brechas de género más acentuadas. Existe evidencia sobre la importancia de la posición en la firma, den-



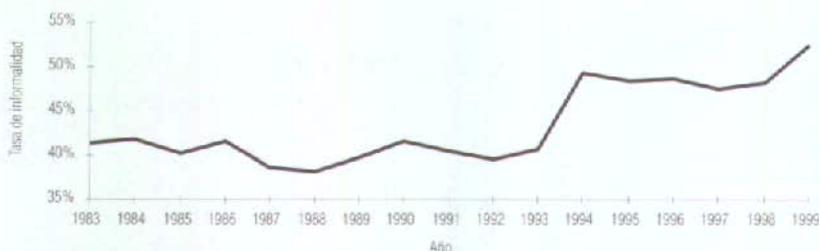
tro de la escala de remuneraciones informal, puesto que los trabajadores dueños de una microempresa (patrones informales) devengan un ingreso que es más de dos veces superior, en promedio, al de un trabajador informal por cuenta propia y más de dos veces y media superior al de un empleado informal<sup>2</sup>. A la luz de estos resultados, existen en Venezuela trabajadores representantes, tanto de la leyenda negra, como de la leyenda dorada aunque su proporción es muy desigual.

### Estrategias para reducir la pobreza: objetivos

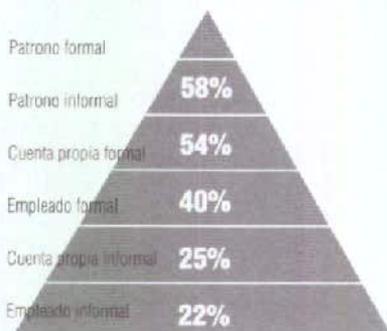
Una estrategia para la reducción de la pobreza, que tome en cuenta la informalidad, debe tener dos objetivos paralelos: aumentar el empleo formal (mediante políticas que impulsen el crecimiento económico y una flexibilización del marco regulatorio) e incrementar la productividad del sector informal de la economía. Los incrementos en la productividad informal se traducen en un mejor desempeño de las microempresas informales y en mejores remuneraciones para los trabajadores informales. Por otra parte, algunas microempresas informales de alto desempeño tienden a formalizarse paulatinamente.

La escolaridad incrementa las remuneraciones informales significativamente, aunada a ciertos niveles de experiencia. Esto implica que el sector informal remunera en forma importante habilidades y destrezas específicas a la rama de actividad económica, por lo que programas de capacitación y entrenamiento pueden tener gran impacto en el ingreso informal.

Porcentaje de Trabajadores Empleados en el Sector Informal (1983-1999)



Fuente: Encuesta de Hogares por Muestra (CCEI).



Pyramide de Ingresos Laborales en el Sector Formal e Informal (1997)

Fuente: Procesamiento especial de la Encuesta de Hogares realizado por CISOR IIES. Cálculos propios.  
Nota: Remuneración promedio como porcentaje de la remuneración de los patrones formales.

Las diferencias marcadas entre los ingresos de los patronos informales y el resto de los trabajadores informales pueden estar asociadas al acceso al capital, que es el factor más escaso en el sector informal. En consecuencia, los programas de microcrédito pueden tener un impacto positivo sobre la productividad e ingresos en el sector informal por dos vías: incrementando la productividad promedio de las microempresas y generando una movilidad de trabajadores empleados y por cuenta propia hacia ser dueños de una microempresa.

Existen experiencias exitosas de microcrédito en el país iniciadas por organizaciones no gubernamentales y por instituciones bancarias privadas, que el gobierno debería incentivar bajo un marco regulatorio específico.

### MARÍA BEATRIZ ORLANDO P

Profesora UCAB  
Investigadora en el Instituto de investigaciones Económicas y Sociales UCAB

- 1 Riutort (1999) es el resultado de una investigación que forma parte del Proyecto Pobreza de la UCAB y la Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales (para tener acceso a la serie completa de documentos del proyecto ver: <http://www.ucab.edu.ve> click "Proyecto Pobreza").
- 2 Estos resultados, así como otros que se presentan en párrafos subsiguientes, forman parte de una investigación sobre el sector informal realizada por la autora. Esta investigación forma parte del Proyecto Pobreza de la UCAB y la Asociación Civil para la Promoción de Estudios Sociales (para tener acceso a la serie completa de documentos del proyecto ver: <http://www.ucab.edu.ve> click "Proyecto Pobreza").

# y la Pobreza en Venezuela